



SAK 21/2025

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2026

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2026 jf. lov 12. juni 1987 nr. 56 om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven) § 4-3. Sametingets innspill blir vedlagt i sin helhet.

1 SAMMENDRAG

ICES fremla den 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2026 der de med bakgrunn i forvaltningsstrategien fastsatt av Storbritannia, Færøyene, Island, Norge, Russland og EU anbefaler at fangstene i 2026 ikke bør overstige 533 914 tonn. Dette er en økning på 33 % fra 2025.

Kyststatene møttes i London til de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild 20-21. oktober 2025. Det var enighet om å fastsette TAC for 2026 på 533 914 tonn. Det er ennå ikke enighet om en fordelingsnøkkel mellom de fem kyststatene.

I 2024 inngikk Norge og Færøyene en kyststatsavtale om nvg-sild for 2025 som ga Norge en kyststatsandel på 64,18 % og Færøyene en kyststatsandel på 10 % av fastsatt TAC. Det ble også inngått avtale om soneadganger for færøysk og norsk fiske. Avtalene gjelder til en av partene, eller partene sammen, sier den opp. I dette dokumentet er det lagt til grunn en videreføring av avtalen mellom Norge og Færøyene også i 2026.

Fiskeridirektoratet har hatt på ordinær skriftlig høring forslag om å innføre med virkning fra 1. januar 2026 en kvotesammenslåingsordning (ID-kvoteordning) for kystfartøy i lukket gruppe i pelagiske fiskeri som ikke omfattes av ordinær strukturkvoteordning. I høringen foreslås det at kvotesamarbeidsordningen avvikles samtidig med at en kvotesammenslåingsordning innføres. Høringen tar også opp spørsmålet om fartøy som benytter seg av kvotesammenslåingsordningen skal kunne drive pelagisk samfiske.

Den pelagiske samfiskeordningen er ikke foreslått opphevet ved innføringen av ID-kvoteordningen. Fiskeridirektoratet vil foreslå noen forenklinger i reglene om samfiske. Fiskeridirektøren foreslår at det ikke skal være et krav om låssetting for å drive samfiske. Fiskeridirektøren foreslår å ta bort hjemmelen som åpner for dispensasjon fra kravet om at fartøyene skal være egnet, bemannet og utstyrt for å drive samfiske, og erstatte den med en generell regel som innebærer at det ved samfiske er tilstrekkelig at ett av fartøyene har not om bord.

Ellers foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2026.

Når det gjelder norsk vårgytende sild er det flere forhold som påvirker fisket vesentlig, men som ikke er oppe til diskusjon i dette dokumentet. Dette kan være problemstillinger som:

- Fjordlinjer – hjemlet i Høstingsforskriften. Fiskeridirektoratet og sjøtjenesten følger fisket tett for å få en så smidig håndtering av fjordlinjene når utviklingen i fiskeriet tilsier dette.
- Bruk av trål innenfor 12 mila – hjemlet i høstingsforskriften og håndteres av NFD. Denne problemstillingen har flere ganger vært oppe i diskusjon i NFD.
- Sperrelinjen for fiske etter norsk vårgytende sild i den nordøstlige del av NØS.
- Føringspool-ordningen behandles i egen prosess.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2024

2.1 KVOTER OG FANGST I 2024

Norge fastsatte fra årets begynnelse en kvote på 255 847. Dette utgjorde 65,60 % av TAC, noe som var en betydelig moderasjon fra 76 % som Norge hadde satt som kvote de siste årene.

Av norsk kvote ble det avsatt 2 000 tonn til kystfartøy i åpen gruppe, 890 tonn til forskning og undervisning, 500 tonn til agn, 270 tonn til rekrutteringskvoter for fartøy i lukket kystgruppe og 200 tonn til rekrutteringskvotebonusordning for fartøy i åpen kystgruppe. Disse kvantum ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak. Siden 2015 har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. Det har også vært inngått supplerende avtaler mellom flåtegrupper, for eksempel avtale om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot. Denne avtalen er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)) besluttet Stortinget å erstatte den dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021 og var gjeldende i 2024.

Avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot ble også videreført i 2024. Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 1.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2024 etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (t)	Andel (%)
Ringnotfartøy	124 355	49,35
Trålere	24 317	9,65
Kystfartøy	103 315	41,00
Sum	251 987	100,00
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering åpen gruppe ¹	200	
Rekruttering lukket gruppe	270	
Agn	500	
Totalt	255 847	

¹Forkortelse for Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Gruppeknoten til ringnotgruppen ble redusert med 64 998 tonn sammenlignet med 2023.

Trålgruppens kvote ble redusert med 12 709 tonn, mens kystgruppen hadde en nedgang på 54 000 tonn sammenlignet med 2023.

Nedgangen i alle grupper var på 34,3 %

Norsk kvote gikk ned med 132 643 tonn, dvs. en nedgang på 34,1 %.

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenheterne for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra fisket forrige år er klart vil kvoteenheterne for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenheterne for 2024 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2023.

En gjennomgang av utnyttelsen av avsetningene i 2022 viste at det gjensvarte et ubenyttet kvantum. Dette kvantumet ble fordelt mellom fartøygruppene iht. de etablerte fordelingsnøkklene. Dette gjorde at de tre flåtegruppene fikk et tillegg på gruppekvote sine for 2024.

I tillegg til kvantumet som følge av utnyttelse av avsetningene fra 2022 viste en gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene at det var behov å korrigere gruppeknoten med totalt 336 tonn i 2024. Avrundet kvoteenhet ble satt til 3,04. En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov for å justere trålgruppens gruppekvote med -173 tonn sild. Avrundet kvoteenhet ble satt til 2,12.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer knyttet til avsetningene som ble trukket fra toppen, samt at lukket gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2022. Dette resulterte i en økning i gruppeknoten. I tillegg la man til kvantum som følge av rekrutteringskvote lukket gruppe.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering, kvoteenheterne ble satt til 16,2662 tonn. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 5 %, kvoteenheterne ble satt til 17,0794 tonn.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til åpen gruppe. Fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde, med maksimumslengde på 14,99 meter. Kvoteenheterne ble satt til 8,13, ca.

50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Fartøy som hadde rekrutteringskvotebonus kunne fiske og lande en fartøykvote på 60 tonn.

2.3 FISKETS UTVIKLING

De første fartøyene startet fiske allerede 2. januar, fisket foregikk i starten hovedsakelig i Kvæningen, Øksfjorden og Altafjorden. Det ble også tatt fangster lenger sør langs Helgelandskysten og ved Ålesund. Utover i januar var det krevende forhold, og mot slutten av måneden og i starten av februar var fisket påvirket av uvær. Silda sto uvanlig langt nord, men begynte å bevege seg ut fra fjordene og sørover i starten av februar. I midten av februar foregikk det fremdeles noe fiske uvanlig langt nord, rundt 70 nautiske mil av Ringvassøy.

Mot slutten av februar ble det i hovedsak fangstet på 2016- årsklassen i området nordvest av Andenes og videre sørover til vest av Værøy. Det ble tatt beskjedne fangster med innhold av sild opp til 330 gram, dette var stor sild fra Norskehavet. I begynnelsen av mars var fisket på hell, med beskjedne innmeldinger fra Lofoten og vest av Bodø.

Gjennom vinterfisket stod silda dypt døgnet rundt, og var vanskelig å nå med not. Det meste av fangstene ble derfor tatt med trål. Det var bra fettinnhold i silda og god kvalitet på fangstene.

Det ble tatt noe kystnære fangster gjennom sommeren og tidlig høst både rundt Møre og i Lofoten.

Fisket startet opp igjen i nord i starten av oktober, da vest av Sørøya. Dette tydet på at silda var nærmere fjordene av Troms og Finnmark enn på samme tid året før. Da foregikk fisket rundt 20 n.mil nord av Torsvåg og nordover til Tromsøflaket. I midten av oktober var det god aktivitet i området mellom Lopp havet og Kvæningen. Etter hvert var det full aktivitet på Lopp havet og utenfor fjordlinjene på både vest- og østsida av Arnøy. Silda hadde en snittvekt på 312 gram og god kvalitet, med ideell fettprosent for filetering av skinnfri filet. Øst for Island fisket islandske fartøy større sild med snittvekter på 350-395 gram.

25. oktober ble det åpnet for å fiske med not innenfor fjordlinjene i ytre Kvæningen og Reisafjorden innenfor følgende linjer:

Avgrensing øst:

1. N70 12,10' E021 11,30'
2. N70 05,60' E021 30,40'
3. N70 00,50' E021 14,60'

Avgrensing vest:

1. N70 05,90' E020 55,70'
2. N69 57,50' E021 04,70'

Dette gjaldt alle fartøy som hadde adgang til å fiske nvg-sild med not. Etter åpningen foregikk sildefisket hovedsakelig på Kvæningen, men det ble også tatt fangster utenfor fjordlinjene både på vest- og østsiden av Arnøya. Snittvekten på fangstene varierte mellom 212 gram til 350 gram. I slutten av oktober nærmet ringnotgruppen seg ferdig med kvotene sine.

31. oktober ble det åpnet opp for tidsbegrenset fritak fra kravet til låssetting i fisket etter sild. Da kunne fartøy under 15 meter, under spesifikke vilkår, overføre samfisket fangst direkte fra not til godkjent førings-/kjøperfartøy så lenge fartøyene var påmeldt som samfiskelag. Dette gjaldt også fartøy under 15 meter som drev låssettingsfiske uten samfiske.

I begynnelsen av november var mange fartøy ferdige med kvotene sine, det var da hovedsakelig kystfartøy igjen i fisket. 4. november ble det åpnet ytterligere for fiske med not innenfor fjordlinjene i ytre Kvæningen og Reisafjorden, da innenfor et område avgrenset i vest av en rett linje mellom følgende punkter:

1. N70 05,90' E020 55,70'
2. N69 57,50' E021 04,70'

8. november ble det åpnet for at fartøy i kystgruppen som fisket med not kunne fiske innenfor fjordlinjene i Stjernesundet og Altafjorden, med følgende avgrensninger:

a. *Altafjorden avgrenset i nord av en linje trukket mellom følgende posisjoner:*

1. N70 14,234' E022 59,448'
2. N70 12,940' E023 10,720'

b. *Langfjorden avgrenset i øst av en linje trukket mellom følgende posisjoner:*

1. N70 09,510' E022 56,310'
2. N70 08,390' E022 58,300'

c. *Stjernesundet avgrenset i sør av en linje trukket mellom følgende posisjoner:*

1. N70 13,130' E022 38,510'
2. N70 21,720' E021 46,600'

d. *Sørøysundet avgrenset i nord av en linje trukket mellom følgende posisjoner:*

1. N70 21,340' E022 23,980'
2. N70 28,520' E022 05,340'

Føringsfartøyene var i nord rundt 10. november og den minste flåten pumpet da direkte fra not om bord i føringsfartøyene. Fisket foregikk i Altafjorden, men forflyttet seg etter hvert til Kvæningen. Det var et svært godt fiske selv om det tidvis var svært dårlig vær og landligge. Fisket var i hovedsak over i slutten av november med noen innmeldinger gjennom første halvdel av desember. (Kilde: Norges Sildesalgslag – Fiskets gang)

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2024, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2024

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvote 2024 (t)	Kvote-året 2024 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2023 - Fangst (t) i 2023 og 2024				Ufisket kvote 2024 (kvotefleks inntil 10%)	Justering total-/gruppe kvote 2026 (t)
			Fangst i 2023 på kvoten for 2024	Ordinær fangst 2024	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	124 355	125 724	7 172	116 852	217	124 241	2 211	-728
Trål	24 317	24 346	689	23 420	15	24 124	237	-15
Kyst – lukket ²	103 585	104 404	6 104	96 763	604	103 471	814	119
Kyst – åpen	2 000	2 000	-	903	-	903	-	1 097
Forskning og undervisning	890	890		713		713	-	177
Rekruttering-åpen gruppe ³	200	200		-		-	-	200
Rekruttering lukket gruppe	(270)	(270)		-		-	-	270
Agn	500	500		500		500	-	0
Totalt	255 847	258 064	13 965	239 151	836	253 952	3 262	850

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2025

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Inkl. rekrutteringskvote på 270 tonn.

³ Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Manglende utnyttelse evt. overfiske av avsetningene til åpen gruppe, forskning og undervisning, rekruttering og agn justeres på norsk kvote før fordeling for 2026. Over- og underfiske av gruppekvoteene blir hensyntatt på gruppenivå ved fastsettelse av kvoteenhet for 2026.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av norsk vårgytende sild i 2024 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av hvilket kvoteår fangstene tilskrives.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2024

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	124 355	69	125 614	1 394 135
Trål	24 317	16	25 493	270 718
Kyst – lukket ¹	103 585	226	107 008	1 183 723
Kyst – åpen ²	2 000	23	903	9 025
Forskning og undervisning ³	890	38	713	8 223
Rekruttering åpen gruppe ⁴	200	0	0	0
Agn	500	2	500	1 251
Annet (inkl. fritidsfiske)			1 200	9 474
Totalt	255 847		259 031	2 857 601

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2025

¹ Inkl. rekrutteringskvote på 270 tonn

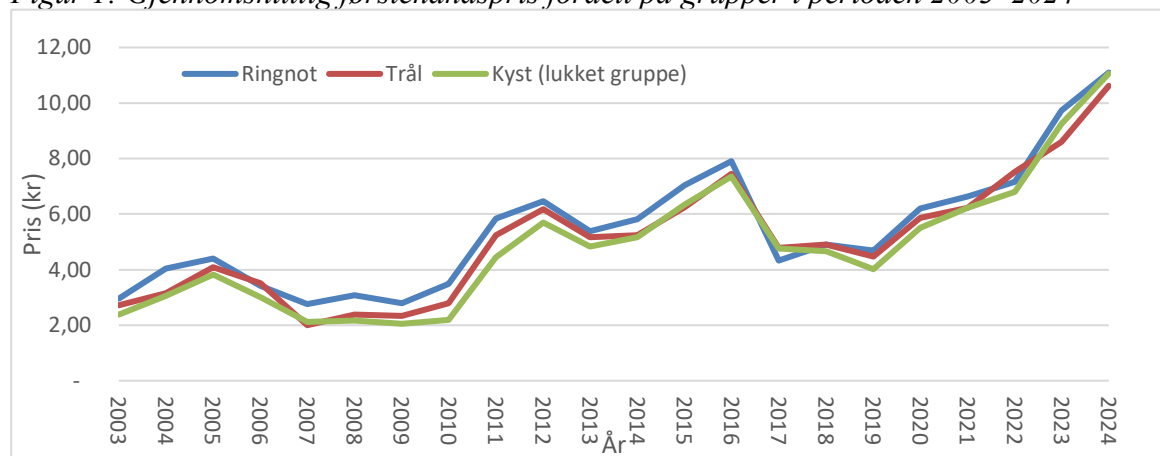
² Antall fartøy med registrert fangst med landnot

³ Inkl. lærlingskvoter

⁴ Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Når det gjelder fartøy som fisker i åpen gruppe, agnkvoter eller til forskning og undervisning betyr antall brukte adganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten i 2024 på grunn av kvotefleksibilitet over år kan inneholde fangst tilhørende kvotene for 2023, 2024 og 2025. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2024.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2003–2024



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2025

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2025

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2025 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 19. desember 2024 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2025 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild.

Partene møttes i London til årsmøte 17-18. oktober 2024 der de ble enige om å fastsette TAC for 2025 på 401 794 tonn, dette i tråd med anbefalingen fra ICES. Det ble dessverre ikke enighet om fordeling av totalkvoten, de ulike partene fastsatte da unilaterale kvoter.

13. desember inngikk Norge og Færøylene en kyststatsavtale om norsk vårgytende sild. Avtalen ga Norge en kyststatsandel på 64,18 % og Færøylene en kyststatsandel på 10 % av

TAC på 401 794 tonn. Norge og Færøyene inngikk videre avtale om soneadgang for færøysk fiske etter nvg-sild i NØS og soneadgang for norsk fiske etter kolmule i Færøyenes økonomiske sone (FØS). Disse avtalene gjelder til en av partene, eller partene sammen, sier den opp.

Norge har gitt Russland tillatelse til å fiske hele sin fastsatte kvote, inklusive overføringer fra året før, i NØS nord for 62°N eller i fiskerisone ved Jan Mayen. Dette utgjorde 56 510 tonn. Kvotebytter ble holdt utenfor, og inngikk ikke i adgangen.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norge hadde fra årets begynnelse en totalkvote på 257 871 tonn. Av dette kvantumet ble det avsatt 890 tonn til forsknings- og undervisningskvote, 750 tonn til agn, 268 tonn til rekrutteringskvoter for fartøy i lukket kystgruppe og 200 tonn til rekrutteringskvotebonus for fartøy i åpen kystgruppe. Disse kvantaene ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Siden 2021 har norsk kvote vært fordelt mellom fartøygruppene etter en fast nøkkel, bestemt av Stortinget som oppfølging av behandlingen av kvotemeldingen «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)).

Som oppfølging av den nye kvotemeldingen, ble det imidlertid for 2025 besluttet å gjeninnføre den dynamiske fordelingsnøkkelen («sildestigen»¹). Det ble samtidig bestemt at avsetningen til åpen gruppe, som de siste årene hadde vært trukket fra norsk kvote før fordeling, skulle trekkes fra kystgruppens kvote. Avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 ble videreført.

Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 4.

¹ Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. I mange år har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (t)	Andel (%)
Ringnotfartøy	113 022	44,19
Trålere	20 665	8,08
Kystfartøy	122 076	47,73
Herav åpen gruppe	(2 000)	
Sum	255 763	100,00
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering åpen gruppe ¹	200	
Rekruttering lukket gruppe	268	
Agn	750	
Totalt	257 871	

¹ Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Gruppekvoten til ringnotgruppen ble redusert med 11 333 tonn sammenlignet med 2024.

Trålgruppens kvote ble redusert med 3 652 tonn, mens kystgruppen hadde en oppgang på 18 761 tonn sammenlignet med 2024.

Her vises effekten av «sildestigen» som beskytter kystgruppen når kvoten er lav.

Sammenlignet med 2024 gikk norsk kvote opp med 2 024 tonn, dvs. en økning på 0,8 %.

3.4 KORRIGERING AV TOTALKVOTE OG GRUPPEKVOTER

3.4.1 Avsetninger

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenheterne for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheterne for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra forrige kvoteår, her 2023. Kvoteenheterne for 2025 ble fastsatt allerede i desember 2024 for alle gruppene. Da visste man ikke resultatet av 2024 og kunne derfor ikke foreta justeringer på bakgrunn av 2024. Tabell 5 viser avsetningene for 2023 og utnyttelsen av disse.

Tabell 5: Avsetninger og kvoteutnyttelse i 2023

	Avsetning	Fangst (t)	Rest (t)
Åpen gruppe	2 000	644	1 356
Agn	500	501	-1
Rekruttering åpen gruppe ¹	1 000	0	1 000
Rekruttering lukket gruppe	406	406	0
Forskning/undervisning	890	741	149
Annet (inkl. bifangst)			-69
Totalt	4 796	1 955	2 435

¹ Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Det stod altså igjen 2 435 tonn ubenyttet kvantum fra avsetningene i 2023. Dette ble lagt på norsk totalkvote for 2025 og kvantumet fordelt på ringnot-, trål- og kystgruppens kvote iht. fordelingsnøklerne.

3.4.2 Ringnot- og trålgruppen

Ringnotgruppen fikk et tillegg på 1 075 tonn som følge av ubenyttede avsetninger i 2023. I tillegg fikk gruppen 62 tonn basert på korrigeringer internt i gruppen. Totalt ble gruppekvote korrigert med 1 137 tonn. Justert gruppekvote ble 114 159 tonn og kvoteenheten satt til 2,76.

Tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens kvote med 197 tonn grunnet avsetningene på toppen og 45 tonn basert på justeringer internt i trålgruppen. Justert gruppekvote ble 20 907 tonn og avrundet kvoteenhete ble satt til 1,82.

3.4.3 Kystfartøy

3.4.3.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer knyttet til avsetningene som ble trukket fra toppen, 1 162 tonn, samt et marginalt overfiske av kvote i 2023. Etter disse justeringene, fratrukk av 2 000 tonn til åpen gruppe, samt kvantumet til rekrutteringskvoter på 268 tonn som legges til kvoten, ble kystgruppens justerte kvote i 2025 på 121 764 tonn.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering og kvoteenheten ble satt til 18,7248 tonn.

3.4.3.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det ble avsatt 2 000 tonn sild til fartøy i åpen gruppe. I 2025 ble dette kvantumet trukket fra kystgruppens kvote og ikke fra toppen før fordeling.

Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenhete der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 meter største lengde.

Kvoteenheten ble satt til 9,36, dvs. 50 % av fartøykvoten i lukket gruppe. Fartøy tildelt rekrutteringskvote i medhold av rekrutteringskvotebonusordningen kunne fiske og lande en fartøykvote på 69 tonn.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 28. oktober relatert til kvoteåret 2025, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten for lukket gruppe som ble trukket fra toppen før fordeling er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2025

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvote 2025 (t)	Kvote-året 2025 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2025 - Fangst (t) i 2024 og 2025				Restkvote 2025 (t)	Restkvote 2025 (%)
			Fangst i 2024 på kvoten for 2025	Ordinær fangst 2025 ²	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	113 022	114 159	4 570	83 185	356	88 111	26 048	23 %
Trål	20 665	20 907	923	19 452	14	20 389	518	2 %
Kyst – lukket ²	120 344	121 764	5 603	63 195	155	68 953	52 811	43 %
Kyst – åpen	2 000	2 000	-	877		877	1 123	56 %
Forskning og undervisning	890	890		193		193	697	78 %
Rekruttering-åpen gruppe ³	200	200		69		69	131	66 %
Rekruttering lukket gruppe	(268)	(268)		-		-	-	-
Agn	750	750		108		108	642	86 %
Totalt	257 871	260 420	11 096	167 079	525	178 700	81 970	31 %

Kilde: Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2025.

¹ Utdelt kvote gjennom fartøyskvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Inkl. rekrutteringskvote på 268 tonn.

³ Rekrutteringskvotebonusordning åpen gruppe

Ifølge Norges Sildesalgslag har norske fartøy per 28. oktober fisket totalt 178 700 tonn sild av den norske totalkvoten i 2025, det gjenstår 31 %. Det ble fisket totalt 11 096 tonn sild på forskudd på fartøynivå i 2024. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2024, men overførte deler av den til 2025, totalt 3 262 tonn (se tabell 2).

Som i 2024 var de første fartøyene i gang i nord 2. januar, og fisket foregikk i starten hovedsakelig i indre deler av Kvæningen og videre utover til nordvest av Arnøya. Rundt 20. januar begynte silden gradvis å trekke seg ut av fjorden. I slutten av januar var silden på vandring sørover med et hovedfiskeri rundt 25 nautiske mil nordvest av Torsvåg. Silda hadde en snittvekt fra 234 til 303 gram. Til sammenligning hadde silda fisket på Lophavet og i ytre del av Kvæningen en vekt på 254 gram. I begynnelsen av februar foregikk fisket 20-30 nautiske mil vest av Grøtøya og størrelsen varierte fra 190 til 305 gram. Det var da fisket ca. 40 % av norsk kvote. Rundt 10. februar hadde flesteparten av fartøyene avsluttet fisket for sesongen, de gjenværende fartøyene fisket sild rundt 30 nautiske mil nordvest av Torsvåg (Vannøya). I siste halvdel av februar var silden utenfor Lofoten, noe som var langt nord i forhold til at man nærmet seg slutten på sesongen. I begynnelsen av mars foregikk det et lite fiske sør for Træna og rundt 10. mars ble siste fangst tatt vest av Sandnessjøen. Rogna var da svært løs og godt egnet til silderognproduksjon.

HI gjennomførte et gytetokt fra 15. februar til 3. mars. Som i 2024 var mesteparten av silda utenfor Lofoten og Vesterålen, på bankene og langs Eggakanten. Det var lite sild å finne på de tradisjonelle gytelokaliteter sør for Røstbanken. Mer om toktet her:

<https://www.hi.no/hi/nyheter/2025/mars/sildegytetoktet-sag-langt-mindre-sild-enn-i-fjor>

I fravær av makrell var det flere fartøy som fisket sild etter sankthans, rundt Vestvågøy og Vågan i Lofoten. Silda hadde snittvekter fra 300 til 370 gram. Det var et lite sildefiske gjennom sommeren.

I begynnelsen av oktober kom de første innmelding fra nord, da fra området rett vest av Sørøya. Størrelsen varierte mellom 235 og 322 gram i snitt per kast. Rundt 20. oktober hadde alle flåtegruppene vært i sving, med hovedvekt av ringnot. Fisket pågikk nord av Arnøy og østover på LoppHAVet noen få mil ut fra land. Størrelsene varierte mellom 228 og 340 gram, med et vektet snitt på 305 gram. Fiskeridirektoratet mottok flere henvendelser fra næring vedrørende anmodning om dispensasjon fra forbudet mot fiske etter sild innenfor fjordlinjene i Kvæningen, Sørøya og Stjærnsundet for fartøy med faktisk lengde over 15 meter. Situasjonen ble vurdert fortløpende av Sjøtjenesten.

23. oktober besluttet Fiskeridirektoratet å åpne midlertidig for notfiske etter sild innenfor fjordlinjen mellom Sildmylingen og Hasvik. Dette gjaldt alle fartøy som fisket med not, uavhengig av fartøylengde og gruppetilhørighet. Den midlertidige åpningen innebar at det kunne fiskes i et område i Sørøysundet nord og vest av følgende sperrelinjer:

1. N70 21,720' E021 46,600'

2. N70 16,890' E022 17,430'

3. N70 20,500' E022 20,600'

Og så videre fra:

1. N70 23,570' E022 40,900'

2. N7029,630' E022 33,540'

24. september ble det åpnet opp for tidsbegrenset fritak fra kravet til låssetting i fisket etter sild. Da kunne fartøy under 15 meter, under spesifikke vilkår, overføre samfisket fangst direkte fra not til godkjent førings-/kjøperfartøy så lenge fartøyene var påmeldt som samfiskelag. Dette gjaldt også fartøy under 15 meter som drev låssettingsfiske uten samfiske.

Per 29. oktober pågår fisket fremdeles.

3.6 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSE AV FISKET

Fiskeridirektoratet kan fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer. Det har ikke vært nødvendig å foreta slike stenginger hittil i 2025.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2026

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 30. september 2025 kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2026. Kvoterådet ble satt med bakgrunn i forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland. ICES anbefaler at fangstene i 2026 ikke bør overstige 533 914 tonn. Under et utdrag av Havforskningsinstituttets oppsummering av ICES sitt kvoteråd:

ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien som Storbritannia, Færøyene, Island, Norge, Russland og EU er enige om følges, så bør fangstene i 2025 ikke overstige 533 914 tonn.

Historisk bestandsutvikling

Fisketrykket på bestanden er under F_{MSY} . Gytebestanden er under $MSYB_{trigger}$ og mellom B_{pa} og B_{lim} .

Ventet bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2026 (tonn)	F i 2026	SSB i 2027 (tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**	% forandring i råd***
Forvaltningsstrategi^	533 914	0,123	3 823 805	27	23	33

^I henhold til forvaltningsstrategien er $F(2026) = 0.123$ fordi gytebestanden er predikert til å være under SSB_{mgt} ($MSYB_{trigger}$) 1 januar 2026 og F blir derfor lavere enn $F_{target}=0,14$ som følge av forvaltningsregelen.

* SSB i 2027 sammenlignet med SSB i 2026

**anbefalt fangst i 2026 sammenlignet med antatt fangst i 2025

***anbefalt fangst i 2026 sammenlignet med anbefalt fangst i 2025

Kvaliteten på bestandsvurderingen

Det var en metoderevisjon for bestanden i 2025. I tillegg til forandringer i modell-konfigurasjon, inkluderer den oppdaterte modellen nå RFID merkedata (som indekser for alder 2-12+) og ett ny rekrutteringstokt (alder 2 og 3) fra det Norsk-Russiske økosystemtoktet i Barentshavet i august-oktober (BESS). Den nye bestandsvurderingen er mer konsistent enn den gamle, når nye datapunkt blir lagt til. Referansepunktene er oppdatert; F_{MSY} har blitt revidert oppover, og $MSY B_{trigger}$, B_{pa} og B_{lim} har blitt redusert.

Barentshavet ble ikke dekket i IESNS-toktet i 2025. Derfor er det ingen data til å informere modellen om alder 2, og antall ved alder for alder 2 i 2025 er estimert fra rekrutteringsparametrene i modellen. Dette har imidlertid ubetydelig påvirkning på anbefalt fangst i 2026.

Saker relevant for rådet

Fangstene har vært høyere enn rådet fra ICES siden 2013. Rådet er basert på fiskedødeligheten spesifisert i forvaltningsstrategien som EU, Færøyene, Island, Norge, Storbritannia og Russland er enige om å følge og tar ikke hensyn til avvik fra strategien, som kommer fram av summen av unilaterale kvoter. I forbindelse med evalueringen av forvaltningsstrategien i 2018 ble ikke et vedvarende fiske over rådet, inkludert i simuleringene. Det kan derfor være at et fiske som ikke følger rådet gitt basert på forvaltningsstrategien ikke lenger er føre-var på lang sikt. Spesifikt kan dette resultere i økt risiko for at bestanden skal falle under B_{lim} og tap av fangst på lang sikt.

En evaluering av forvaltningsstrategien med oppdaterte referansepunkt har ikke blitt utført og simuleringene tar ikke hensyn til at fangstene har vært høyere enn rådet. Likevel er det formålstjenlig å bruke forvaltningsstrategien i 2026-rådet siden sannsynligheten for at gytebestanden skal falle under B_{lim} i 2027 er lavere med forvaltningsstrategien ($p = 0,5\%$) enn med en MSY tilnærming ($p = 1,8\%$).

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (B_{lim}): 2,286 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}): 3,177 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte ($MSYB_{trigger}$): 3,177 millioner tonn

Føre-var-fiskedødsrate (F_{pa}): 0,21

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,21

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsstrategi (F_{MGT}): 0,14

Ventet fiskedødsrate i 2025: 0,138
Ventet gytebestand i 2026: 3,012 millioner tonn

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2026

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Partene møttes i London til årsmøte 20-21. oktober 2025, og ble enige om å fastsette TAC for 2026 på 533 914 tonn. Dette i tråd med anbefalingen fra ICES. Det er ennå ikke enighet om en fordelingsnøkkel mellom de fem kyststatene.

Siden det ikke har vært enighet om fordeling av TAC de siste årene har Norge, som de andre kyststatene, satt autonome kvoter med bakgrunn i fastsatt TAC. I 2024 inngikk imidlertid Norge og Færøyene en kyststatsavtale om nvg-sild for 2025 som ga Norge en kyststatsandel på 64,18 % og Færøyene en kyststatsandel på 10 % av fastsatt TAC. Det ble også inngått avtale om soneadgang for færøysk fiske etter nvg-sild i NØS og norsk fiske etter kolmule i FØS. Avtalene gjelder til en av partene, eller partene sammen, sier den opp.

Fiskeridirektoratet vil i det videre dokumentet, som et regneeksempel, legge til grunn en videreføring av avtalen mellom Norge og Færøyene også i 2026. Dette innebærer en norsk kvote på 64,18 % av TAC, dvs. 342 666 tonn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2026

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2025 blir gjort gjeldende for 2026, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2025 blir gjort gjeldende for 2026, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2025 blir gjort gjeldende for 2026. Vilkårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2025 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2026

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil norsk kvote i 2026 være på 342 666 tonn.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål og agn

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2026. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisning, forskning og lærlingskvoter er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre regnestykket er det lagt inn en videreføring av kvantumet for 2025.

6.1.2 Rekrutteringskvotebonusordning i åpen gruppe

Med bakgrunn i kvotemeldingen besluttet NFD i 2022 å innføre en rekrutteringskvotebonusordning i åpen gruppe. Ordningen innebærer at det årlig tildeles inntil seks rekrutteringskvoter til fiskere i åpen gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, makrell, nordsjøsild og norsk vårgytende sild. Tre av kvotene tildeles kvinnelige fiskere og tre kvotene tildeles mannlige fiskere, forutsatt at det er mange nok kvalifiserte søkere av hvert kjønn. Rekrutteringskvoten har en varighet på fem år, og størrelsen på kvoten fastsettes slik at den samlet utgjør 80 % av fartøykvoten til et fartøy i lukket gruppe ved starten av året. Rekrutteringskvoten tildeles for alle ovenfor nevnte arter dersom vilkårene for å delta i det aktuelle fisket er oppfylt. Det er besluttet at avsetningene til ordningen blir gjort før fordeling på fartøygrupper.

Per 23. oktober 2025 er det delt ut til sammen 27 rekrutteringskvoter siden ordningen startet i 2022 (tabell 7). Et fartøy har fisket nvg-sild på rekrutteringskvoten sin i 2023 og i 2025.

Tabell 7: Tildelinger, avsetning og fangst på rekrutteringskvoter i åpen gruppe

År	Tildelinger	Avsetning	Fangst
2022	9	553	0
2023	5	1 000	21
2024	7	200	0
2025	6	200	69
Sum	27		

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2025

Foreløpig er det liten interesse for å utnytte rekrutteringskvoten i fisket etter nvg-sild. Det er bare ett fartøy som har fisket på denne kvoten siden ordningen ble etablert i 2022. For å ta høyde for at det blir noe fiske, foreslås det likevel å sette av et lite kvantum til fiske i 2026.

Avsetningen tas fra totalkvoten før fordeling på fartøygrupper, og balanse ved slutten av året føres tilbake til toppen.

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvotebonusordning for åpen gruppe i 2026 foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 200 tonn sild til dette før fordeling på fartøygrupper.

6.1.3 Rekrutteringsordningen for lukket gruppe

Fiskeridirektoratet viser til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen for lukket gruppe. Det blir derfor foreslått en videreføring av ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 23. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter.

Høsten 2024 ble det satt av 268 tonn til rekrutteringskvoter for 2025. Kvantumet ble satt med bakgrunn i kvoteenheten for 2024, samt justert for kvantum fra 2023.

Faktisk utdelt kvantum for 2025 er 294 tonn sild. Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2025. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2026.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2026 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på avsetningen til rekrutteringskvotene for 2027. Tabell 8 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2025. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2026.

Tabell 8: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2026

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Fartøykvote (tonn)
2025	Estimert kvantum	16,2662	256
2025	Faktisk utlevert kvantum	18,7248	294
Korrigering av resultatet av 2025 – justering 2026			38
2026	Estimert kvantum	18,7248	294
Estimert kvantum i 2026			332

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2026, samt korrigering av at det ble satt av for lite kvantum i 2025, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 332 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

6.1.4 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

Etter avsetninger, er norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2026 på 340 494 tonn. Denne kvoten legges til grunn i resten av dette dokumentet.

Siden 1991 har kvoten på norsk vårgytende sild som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak, 5/15 og 6/07, vedrørende ressursfordeling. Denne modellen, den såkalte «sildestigen», innebærer dynamisk fordeling av kvoten, avhengig av størrelsen på den norske totalkvoten.

Fordeling av kvoten har siden 2020 vært behandlet politisk to ganger. Etter Stortingsvedtak i 2020, ble en statisk fordelingsnøkkel for fordeling mellom flåtegruppene benyttet i perioden 2021-2024. I forbindelse med Stortingets behandling av ny kvotemelding (Meld. St. 7 (2023-2024)), ble det for 2025 vedtatt at man skulle gå tilbake til «sildestigen».

Fiskeridirektøren viser til Stortingets vedtak og legger til grunn at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2026, som i 2025, blir fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak, 5/15 og 6/07, vedrørende ressursfordeling. Se tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av kvoten mellom fartøygruppene etter «Sildestigen».

Disponibel norsk kvote (tonn)	Ringnotgruppen	Kystgruppen	Trålgruppen
<i>Ved kvoter < 20.000 tonn</i>	0 %	100 %	0 %
<i>Ved kvoter mellom 20.000-80.000 tonn</i>	0 % til 37 %	100 % til 58 %	0 % -5 %
<i>Ved kvoter mellom 80.000-250.000 tonn</i>	37 % til 44 %	58 % til 48 %	5 % til 8 %
<i>Ved kvoter mellom 250.000-500.000 tonn</i>	44 % til 49 %	48 % til 41 %	8 % til 10 %
<i>Ved kvoter mellom 500.000-750.000 tonn</i>	49 % til 52,2 %	41 % til 36,8 %	10 % til 11 %
<i>Ved kvoter ≥ 750.000 tonn</i>	52,2 %	36,8 %	11 %

Kilde: Norges Fiskarlag

Kvotandelene til de enkelte fartøygrupper framkommer som lineære sammenhenger mellom de ulike kvotenivåene på norsk kvote.

15. desember 2009 inngikk Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag (SNT) avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen innenfor eksisterende ressursfordeling mellom hav- og kystfiskeflåte. Avtalen innebar at trålgruppens andel av Norges makrellkvote økte fra 3,2 % til 4,0 %, økningen ble tatt av ringnotgruppens andel. Trålgruppens andel av nvg-sild ble da redusert med 0,35 prosentpoeng på alle kvotenivå av trålstigen til fordel for ringnotgruppen. Avtalen trådte i kraft 1. januar 2010 og har vært videreført hvert år siden da. Denne avtalen er også forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre denne i 2026, se ny fordeling i tabell 10.

Tabell 10: Fordeling av norsk totalkvote i 2026 etter internt bytte av kvantum

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	157 172	46,16
Trålere	28 499	8,37
Kystfartøy, herunder lukket og åpen gruppe	154 823	45,47
Sum	340 494	100,00
Forskning og undervisning	890	
Rekrutteringskvotebonus	200	
Rekruttering – lukket gruppe	332	
Agn	750	
Totalt	342 666	

Fiskeridirektoratet legger til grunn at stortingets vedtak om fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild blir gjort gjeldende for 2026.

Fiskeridirektøren foreslår videre at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % på totalkvoten og gruppekvoteene videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot i 2025.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % på totalkvoten og gruppekvoteene.

6.2 RINGNOTFARTØY

Per 21. oktober er det 69 ringnottillatelser som har adgang til å delta i ringnotgruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Av disse er 5 på nybyggingsordning.

Fartøy med ringnottillatelse har i mange år blitt tildelt fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild. Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette.

Fiskeridirektøren foreslår videre at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" og på samme måte som i 2025.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

6.3 TRÅLERE

Per 22. oktober er det totalt 16 aktive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål.

Fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål har i mange år blitt tildelt fartøykvoter etter samme nøkkel i fisket etter norsk vårgytende sild. Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette.

Fiskeridirektøren foreslår videre at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel som tidligere og på samme måte som i 2025.

Fiskeridirektører foreslår at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.4.1 Kystfartøy åpen gruppe

Fiskeri- og sjømatministeren bestemte desember 2020 at avsetningen til åpen gruppe som tidligere lå innunder kystgruppens kvote skulle tas fra «toppen» i 2021, før fordeling på fartøygrupper. Dette ble gjennomført i årene 2021-2024. I 2025 ble det bestemt at avsetning til åpen gruppe skulle trekkes fra kystgruppens kvote og ikke fra toppen.

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Avsetningen har derfor i mange år vært lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren, noe som i 2010 førte til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2015 og 2016 var deltagelsen svært høy pga. svært gode priser, høye kvoter og god tilgjengelighet i Kvæningen. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra slikt fiske. Dette skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på reguleringen. Det ble derfor i 2016 satt ned en arbeidsgruppe bestående av Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet. Det ble imidlertid ikke oppnådd enighet om sentrale punkter, deriblant om åpen gruppe skulle reguleres med avsetning eller gruppekvote, samt størrelse på kvote på fartøynivå. NFD innførte derfor i 2017 og 2018, som en prøveordning, en gruppekvote på 2,16 % av kystgruppens kvote. Denne reguleringen innebar en tettere oppfølging av fisket.

Da prisen og tilgjengeligheten i 2017 og 2018 var dårlig var det mange aktører som falt fra. NFD bestemte derfor for 2019 at åpen gruppe skulle reguleres som årene før 2017; avsetning på 2 000 tonn, kvotestige og fartøykvote satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Denne reguleringen er videreført siden. Tabell 11 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2025.

Tabell 11: Oversikt over åpen gruppe 2002-2025

År	Avsetning (tonn)	Total fangst (tonn)	Antall fartøy ¹	Kommentarer
2002	-	401	9	Regulert sammen med lukket gruppe
2003	-	1 476	18	Regulert sammen med lukket gruppe
2004	-	2 298	29	Regulert sammen med lukket gruppe
2005	2 000	1 809	36	Egen avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2006	2 000	579	17	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2007	2 000	1 082	12	Formelt etablert åpen gruppe, avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gr
2008	2 000	764	8	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2009	2 000	1 707	21	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2010	2 000	2 778	29	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe. Fisket stoppet, fortsatt fiske på gar. kvote
2011	2 000	2 070	35	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2012	2 000	2 282	52	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2013	2 000	2 500	55	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2014	2 000	2 719	60	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2015	2 000	4 515	139	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2016	2 000	4 096	162	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe). Arbeidsgruppe
2017	4 000	1 498	53	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), fartøykvote, kvoteenhet 6,1 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe).
2018	3 040	635	16	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), maks. kvote, kvoteenhet 10,74 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2019	2 000	962	18	Avsetning, kvoteenhet 14,46 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2020	2 000	1 441	25	Avsetning, kvoteenhet 13,47 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2021	2 000	560	11	Avsetning, kvoteenhet 15,79 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2022	2 000	549	13	Avsetning, kvoteenhet 14,48 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2023	2 000	644	11	Avsetning, kvoteenhet 12,52 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2024	2 000	903	23	Avsetning, kvoteenhet 8,13 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2025	2 000	777	24	Avsetning, kvoteenhet 9,36 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2025

¹ Inkl. fartøy med bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

Over- eller underfiske av avsetningen blir justert gjennom kvotefleksibilitetsordningen over år. I perioden 2021-2024 ble avsetningen tatt fra toppen, og underfiske ble ført tilbake til norsk totalkvote før fordeling på fartøygruppene. I 2025 ble det igjen bestemt å trekke avsetningen fra kystgruppens kvote, slik som det ble gjort før 2021.

Siden kvoten ble tatt fra toppen i 2024 og kvoten for 2026 justeres på bakgrunn av fisket i 2024, vil underfisket av kvoten i 2024 legges til kvoten for 2026, før fordeling.

De siste årene har man vært langt fra å utnytte hele avsetningen. Fiskeridirektoratet vil likevel foreslå at avsetningen på 2 000 tonn videreføres i 2026.

Når det gjelder øvrig regulering av denne gruppen foreslås en videreføring av reguleringen som i hovedsak har vært siden 2011.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2 000 tonn av kystgruppens kvote til fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe.

Dagens kvotestige videreføres der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

6.4.2 Kystfartøygruppen – lukket gruppe

6.4.2.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 12 viser antall deltakeradganger fordelt på status.

Tabell 12: Antall deltakeradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	237
Passive	0
Utgått	454
derav strukturering	382
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2025

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltakeradganger i kystfartøygruppen.

Deltageradganger som går ut som følge av strukturkvoteordningen kommer inn igjen som strukturkvoter på andre fartøy, da med en reduksjon i faktoren på 10 %. Andre utgåtte deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i fiskeriet. Det har gått ut 2 deltageradgang siden oktober 2024.

Det er totalt 237 aktive deltakeradganger man må ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. I tillegg kommer 382 strukturkvoter. Det har ikke vært nødvendig å fordele strukturgevinster når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe.

6.4.2.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 13 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 13: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde

		Største lengde (meter)																							
		Under 7	7-7,99	8-8,99	9-9,99	10-10,99	11-11,99	12-12,99	13-13,99	14-14,99	15-15,99	16-16,99	17-17,99	18-18,99	19-19,99	20-20,99	21-21,99	22-22,99	23-23,99	24-24,99	25-25,99	26 +	Sum		
Hjemmelslengde (meter)	Under 7		1		1																			2	
	7-7,99		2				1																	3	
	8-8,99				2	1				1														4	
	9-9,99	1	3	2		1		2		6														15	
	10-10,99		8	2	4	16		10		16														56	
	11-11,99		1																					1	
	12-12,99		2	1		2	1	4		3														13	
	13-13,99				1			1		2												1		5	
	14-14,99					1		5		29						1				1		6		43	
	15-15,99																								
	16-16,99																								
	17-17,99																								
	18-18,99															1		1				1		3	
	19-19,99								1						1		1		1			6		10	
	20-20,99																1	1	1			14		17	
	21-21,99																	1				1		2	
	22-22,99																		1			1		1	
	23-23,99																			1		2		2	
	24-24,99																				1	2		3	
	25-25,99										1											1		2	
	26 +																1					54		55	
		Sum	1	17	5	8	21	2	22	1	58					1	2	3	3	2	2		89	237	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2025

Per 21. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 68,25 meter. Se tabell 14 for fordeling av fartøyene etter største lengde.

Tabell 14: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde.

Største lengde	Antall fartøy		
	2023	2024	2025
0 – 9,99 meter	24	26	31
10 – 19,99 meter	112	109	105
20 – 29,99 meter	37	35	33
30 – 39,99 meter	42	42	42
40 – 49,99 meter	19	18	16
50 – 59,99 meter	7	8	6
60 – 69,99 meter	2	2	4
Totalt	243	240	237

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2025

6.4.2.3 Forslag til regulering for 2026

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 og kapittel 6.1 vil kvoten i lukket gruppe bli på 152 823 tonn i 2026. Dette er en økning på omtrent 27 % sammenlignet med 2025. Per 23. oktober, står omtrent 43 % av kvoten for 2025 igjen (jamfør tabell 6 i kapittel 3.5).

Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøy har hatt fartøykvoter uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter har hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer de minste fartøyene til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro.

Tabell 15 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter.

Tabell 15: Overregulering for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter

År	Justert gruppekvote (t) kystgruppen	Overregulering %
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25
2020	173 195	20
2021	202 829	20
2022 ¹	186 189	10
2023 ¹	160 759	10
2024 ¹	104 404	5
2025	121 764	0

¹Inkl. rekrutteringskvote lukket gruppe

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, og foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen.

Fangsttallene kommer fra Norges Sildesalgslag. Fiskeridirektoratet har ikke mulighet for å skille fangst på de ulike fangstårene. Sum kvotefaktorer for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter varierer gjennom året da tillatelsene flyttes mellom skrog og derfor får eller mister maksimalkvotetillegget alt etter om skroget er over eller under 15 meter. Tilhørende strukturkvoter vil gjøre det samme da strukturkvotene er regulert med samme kvoteenhet som fartøyets hovedtillatelse. Det hender at fartøy fisker hele kvoten inkl. maksimalkvotetillegget, men at tillatelsene overføres til et annet skrog som gjør at de etter dette mister maksimalkvotetillegget.

Det er vanskelig å levere en nøyaktig oversikt over fangst knyttet til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter og de andre fartøyene. Dette skyldes stor bevegelse i fartøymassen, problemstillinger knyttet til fangst i ulike kvoteår, bruk av leiefartøy med en annen faktisk lengde, samt at sildelagets rapporteringsverktøy ikke kan gi garanti for fangst relatert til skille over og under 15 meter. Det er derfor noe usikkerhet knyttet til disse tallene, men det er Fiskeridirektoratets beste estimat.

Som tabell 15 viser har overreguleringen for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter blitt justert ned etter hvert som kvoteutnyttelsen blant disse fartøyene er blitt bedre. Fartøyene har blitt mer effektive, blant annet på grunn av fritak fra låssettingskravet.

I 2025 ble det innført kvotesamarbeidsordning for fartøy uten adgang til å benytte strukturkvoteordninger, og det ble derfor forventet et mer effektivt fiske som følge av dette. Det ble derfor ikke innført maksimalkvoter for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Siden fisket i 2025 ikke er over, vil vi ikke få se effekten av reguleringene før i 2026.

Som følge av innføring av en kvotesammenslåingsordning (ID kvoteordning), se kap. 6.5, for kystfartøy i lukket gruppe i pelagiske fiskeri som ikke omfattes av ordinær strukturkvoteordning med virkning fra 1.1. 2026, er kvotesamarbeidsordningen foreslått avvirket for 2026.

Selv om en ID kvoteordning ikke vil favne like bredt som kvotesamarbeidsordningen gjorde, vurderer Fiskeridirektoratet det slik at denne ordningen, sammen med de andre ordningene i kystgruppen, er effektiv nok til at fartøyene med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter utnytter kvotene sine og kan reguleres flatt slik som resten av fartøyene i lukket gruppe.

Det foreslås videre å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen, der fartøyene i kystgruppen blir regulert med fartøykvoter uten overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2026.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

6.5 KVOTESAMARBEIDSORDNINGER OG PELAGISK SAMFISKE

Fiskeridirektoratet har hatt på ordinær skriftlig høring forslag om å innføre med virkning fra 1.1. 2026 en kvotesammenslåingsordning (ID-kvoteordning) for kystfartøy i lukket gruppe i pelagiske fiskeri som ikke omfattes av ordinær strukturkvoteordning. I høringen foreslås det at kvotesamarbeidsordningen avvirkles samtidig med at kvotesammenslåingsordningen innføres. Høringen tar også opp spørsmålet om fartøy som benytter seg av kvotesammenslåingsordningen skal kunne drive pelagisk samfiske.

Etter forslaget vil kvotesamarbeidsordningen altså falle bort både for samarbeid mellom fartøy eid av samme rederi og samarbeid mellom fartøy eiet av ulike rederi. De to ordningene har samme formål, å øke lønnsomheten og kvoteutnyttelsen ved å fiske to kvoter med ett skrog, og er således konkurrerende ordninger.

Fiskeridirektoratet har også foreslått et krav om at rederiet må ha eierskap til fartøyene foregående år for å benytte seg av ID- kvoteordningen. ID-kvoteordningen vil følgelig bare kunne benyttes i 2026 av rederier som eier to fartøy i 2025. Rederier som kjøper fartøy med kvote i løpet av 2026 vil etter forslaget først kunne gjennomføre kvotesammenslåingen i 2027.

Den pelagiske samfiskeordningen er ikke foreslått opphevet ved innføringen av ID- kvoteordningen. Næringen har bedt om at ordningen skal kunne benyttes både der et av fartøyene i samfiskelaget har ID kvote og der begge fartøyene har ID-kvote. Den historiske begrunnelsen for denne samarbeidsordningen er å legge til rette for at to fartøy som ikke har tilstrekkelig fangst- og/eller føringskapasitet på egen hånd skal kunne gjennomføre et rasjonelt fiske i et samarbeid på fiskefeltet. Ordningen gir ikke adgang til å legge et av kvotefartøyene i samfiskelaget helt passiv og fiske to kvoter på et skrog kun for å redusere driftskostnader.

Utviklingen i kystflåten utløser spørsmålet om hvilke ulike grunner rederier har for å bruke ordningen i dag og hvordan ordningen skal innrettes, blant annet knyttet til hvilke fartøy som skal ha adgang til samarbeidsordningen og hvilke samarbeidsformer som skal tillates. Fiskeridirektoratet er opptatt av forenkling og foreslår to endringer i reglene om samfiske.

Låssetting av fangst har tradisjonelt vært ansett som et nokså selvfølgelig element i samfiskeordningen. I utgangspunktet er det et også et krav at all samfisket fangst skal låssettes. Dette skal sikre at samfiskeordningen innrettes mot fartøy som har behov for samarbeid på feltet for å drive fiske og ta vare på fangsten på en hensiktsmessig måte. Fiskeridirektoratet har imidlertid gjennom flere år gjort midlertidige unntak fra låssettingskravet etter ønske fra næringen, både i samfiske etter sild og i samfiske etter makrell. Begrunnelsen har vært knyttet til både fangst- og omsetningssituasjon. I realiteten har det derfor ikke vært et vilkår om låssetting for å drive samfiske. Siden et låssettingskrav gjennomgående oppfattes som et hinder for å oppnå en rasjonell gjennomføring av fisket, foreslår fiskeridirektøren at dette tas ut av regelverket i høstingsforskriften. Dette innebærer en forenkling, og medfører at det ikke lenger vil være nødvendig med de årlige vurderingene av unntak fra låssettingskravet.

Fiskeridirektøren foreslår at det som en generell regel ikke skal være et krav om låssetting for å drive samfiske.

Det er et generelt krav for å delta i fisket at fartøyet er egnet, bemannet og utstyrt for fisket. Dette gjelder også ved samfiske, og innebærer bl.a. at fartøyene må være utstyrt med not. Fiskeridirektoratet mottar årlig en del søknader om dispensasjon fra kravet om å ha not om bord. Bakgrunnen er at det anses tilstrekkelig at ett av fartøyene har not, en vurdering av hensiktsmessig fordeling av utstyr mellom fartøyene og hensynet til en rasjonell drift. Ved behandlingen av slike søknader legges det til grunn at hensynet til effektivitet og trygghet for fiskerne er ivarettatt, og dispensasjon blir gjennomgående innvilget. Av forenklingshensyn foreslår fiskeridirektøren at det ikke lenger skal være nødvendig å søke om dispensasjon. Det

generelle kravet om at fartøyene må være egnet, bemannet og utstyrt videreføres, men det legges generelt til grunn at dette vil være oppfylt selv om ett av fartøyene i et samfiskelag deltar uten å ha not om bord. Hjemmelen til dispensasjon kan i så fall kan fjernes og erstattes med en bestemmelse i høstingsforskriften som innebærer at det ved samfiske er tilstrekkelig at ett av fartøyene har not om bord.

Fiskeridirektøren foreslår å ta bort hjemmelen som åpner for dispensasjon fra kravet om at fartøyene skal være egnet, bemannet og utstyrt for å drive samfiske, og erstatte den med en generell regel som innebærer at det ved samfiske er tilstrekkelig at ett av fartøyene har not om bord.

Norges fiskarlag har sendt innspill om å fjerne kravet i høstingsforskriften § 34 sjette ledd om at fartøy må ha 20% igjen av egen kvote for å delta i samfiske. Regelen ble i sin tid innført etter ønske fra næringen selv for å hindre at rederier, i en situasjon med høy overregulering, skulle få et urettmessig konkurransefortrinn på bekostning av andre ved å bruke effektive fartøy til å fiske kvoten til fartøy som er mindre effektive. I sitt innspill peker Fiskarlaget på at NVG sild nå reguleres med garanterte fartøykvoter og at det dermed ikke er samme behov for kravet. Fiskeridirektoratet ser ingen grunn til å beholde kravet dersom næringen selv ønsker det fjernet. Vi ser det som hensiktsmessig å fjerne kravet for alle fiskerier hvor det er adgang til pelagisk samfiske.

Fiskeridirektøren foreslår å fjerne kravet til gjenstående kvote i alle fiskerier hvor det er adgang til pelagisk samfiske.