



Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

Fjordfiskerinemnda - Innspill til reguleringsmøtet 6. og 7. november 2019; sak 8/2019 om regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2020

Fiskeridirektoratet region Nord er sekretariat for Fjordfiskerinemnda (FFN).

Fjordfiskerinemnda behandlet fiskerireguleringer for 2020 på nemndas møter den 3. juni og 16. september 2019, og har følgende innspill til arbeidet med neste års reguleringer:

«Fjordfiskerinemnda minner innledningsvis om nemndas brev av 1. juli 2019 til Nærings- og fiskeridepartementet (m/kopi til Fiskeridirektoratet), om at det i relevante regulerings saker må fremkomme konkrete og reelle vurderinger av hvordan reguleringsforslag vil påvirke det materielle og økonomiske grunnlaget for samisk kultur og næring.»

Kvoter til åpen gruppe og kystfiskekvoten [sak 8/2019]:

Fjordfiskerinemnda vil på nytt påpekte den lovfestede retten til fiske (jf. deltakerloven § 21 fjerde ledd), og at dette må gjenspeiles i størrelsen på kvotene i åpen gruppe og kystfiskekvoten. Det er åpenbart et behov for at en større andel av den norske totalkvoten i torskefisket fordeles til åpen gruppe, om den lovfestede retten til fiske skal være reell.

Noe av bakgrunnen for at man er kommet i den uholdbare situasjonen for åpen gruppe, synes å være virkninger av at det er innført «kvotefleks» på gruppenivå i torskefiskeriene. Den minste flåtens effektivitet kan som kjent være meget varierende – ut fra værforhold og fiskens tilgjengelighet, og det har derfor vært praksis at disse får tilført ekstra kvantum (fra buffer i form av f.eks. ubenyttet/ufordelt tredjelandskvantum mv.) ved behov – for å holde aktiviteten i gang lengst mulig. Med innføring av «kvotefleks» for alle grupper, manglende buffer/avsetning og etter et godt fiske i 2018, har virkningen blitt et system som ikke lenger tar hensyn til den minste flåtens behov – og som dermed ikke bidrar til å oppfylle deltakerloven § 21 fjerde ledd. I 2019 er kvantumet for de som fisker i åpen gruppe (og på kystfiskekvoten) redusert med vel 9000 tonn som følge av kvotefleksordningen, uten at deltakerlovens § 21 fjerde ledd har blitt vurdert. Fjordfiskerinemnda minner om at den lovfestede retten må være styrende, og at det ikke er akseptabelt at en kvotefleksordning (med siste års fordeling av totalkvoten) overstyrer loven.

Åpen gruppe i torskefisket er også svært viktig for kyst- og fjordsamfunnene generelt – og for rekruttering av unge fiskere spesielt – i hele det geografiske virkeområdet for Fjordfiskerinemnda.

Fjordfiskerinemnda mener at åpen gruppe må få en større andel av den norske totalkvoten, og at dette for 2020 kan skje gjennom å holde tilbake en andel av totalkvoten fra årets start (f.eks. ubenyttet tredjelandsavsetning), slik at man i det minste har handlingsrom for å tilføre gruppen ekstra kvantum ved behov – tilsvarende tidligere praksis.

Fjordfiskerinemnda mener for øvrig at åpen gruppe, kystfiskekvoten og lukket gruppe med hjemmelslengde under 11 meter må få en (varig) større andel av den norske totalkvoten, noe nemnda vil komme tilbake til som egen sak i tilknytning til Stortingets behandling av «Meld. St. 32 (2018–2019) Et kvotesystem for økt verdiskaping — En fremtidsrettet fiskerinæring».

Fjordfiskerinemnda viser til den innstramningen som er foreslått i deltakerforskriften § 6, som skal forhindre at noen deltar med flere enn ett fartøy i åpen gruppe, eller at noen i lukket gruppe også deltar i åpen gruppe. Fjordfiskerinemnda er enig i forslagene og vil sende særskilt høringsuttalelse. Men vi påpeker her at Fiskeridirektoratet må legge til grunn redusert deltakelse/færre fartøy i åpen gruppe som følge av en slik innstramning, noe som gir grunnlag for en oppjustering av kvotene på fartøynivå.

Fjordfiskerinemnda mener at kvantumet i åpen gruppe i størst mulig grad bør fordeles som garanterte kvoter (inkl. overregulering). Dette for å unngå konkurransefiske, og for å gi mest mulig like konkurransevilkår langs kysten .

Fiskeridirektoratet har opplyst at man i reguleringsmøtet vil presentere praktiske konsekvenser av forslag i ovennevnte stortingsmelding. I denne sammenheng viser Fjordfiskerinemnda til meldingens pkt. 3.5.1 om at «Regjeringen mener det er naturlig og nødvendig å se kystfiskekvoten i sammenheng med fisket i åpen gruppe, og ønsker derfor å kompensere fangstgrunnlaget i åpen gruppe med det kvantum som tidligere er avsatt til kystfiskekvoten, men med samme tildeling av kvotetillegget på fartøynivå som tidligere». Fjordfiskerinemnda ber om at Fiskeridirektoratet belyser mulige virkninger av en eventuell overgang fra dagens ordning for kystfiskekvoten – som er i form av en «avsetning» på 3000 tonn – «tatt fra toppen»/norsk TAC, til at kvantumet skal legges til/inngå i gruppekvoten for åpen gruppe (men som tidligere forbeholdes fartøy i et virkeområde). Det er i meldingen ikke problematisert hvilke effekter dette vil kunne få for reguleringen gjennom året. En avsetning kan forstås som et estimert forbruk gjennom året – og har blitt behandlet slik reguleringsteknisk, mens en gruppekvote reguleres slik at kvoten ikke overfiskes. Hvilke effekter vil en slik omlegging kunne få, for fartøy som kvalifiserer til kystfiskekvote/tilleggskvote og for fartøy som ikke kvalifiserer til dette? Vil tilleggskvote fra kystfiskekvoten bli regulert/fordelt som tidligere, mens eventuelt overfiske belastes gruppen generelt – og dermed øvrige fartøy i åpen gruppe? Eller vil resultatet bli en strammere praksis for tildeling av kystfiskekvote/tilleggskvote og/eller økt risiko for stopp i fisket?



Behov for styrket kunnskapsinnhenting og forvaltning av kystnære fiskebestander

Fjordfiskeremnda vil avslutningsvis påpeke at det er store kunnskapshull vedrørende de kommersielle ressursene i fjordene, og at det er et betydelig behov for å styrke forvaltningen av kommersielle kystnære lokale bestander. Fiskeriforvaltningen må ha et vesentlig større fokus på behovet for relevant og nødvendig datainnhenting i våre kyst- og fjordområder, og i den sammenheng må Fjordfiskeremnda tas med på råd. Dette er helt grunnleggende for at Fjordfiskeremnda skal kunne oppfylle mandatets § 3 pkt. b) om å «Innhente vitenskapelig og lokal og tradisjonell kunnskap om viktige gyte- og oppvekstområder for bestander som høstes kystnært og i fjordene, og vurdere hvilke reguleringstiltak, herunder redskapsbruk, som sikrer en bærekraftig høsting og tilrettelegger for lokal utnyttelse av ressursene».

Med hilsen

Erling Johan Johansen
seksjonssjef

Bernt Bertelsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum 5804 BERGEN

Kopi til:

Nærings- og fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

