



Høringsnotat

Regulering av fisket etter kveite i 2026

Fiskeridirektoratet, februar 2026

Livet i havet – vårt felles ansvar

Høringsnotat

Regulering av fisket etter kveite i 2026

Årstill

2026

Ansvarlig avdeling:

Seksjon fiskerregulering

Emneord:

Høring, kveite,
regulering

Arkivsaksnummer:

26/2599-1

Dato utgitt:

09.02.2026

Totalt antall sider:

25

Saksansvarlig:

Bernt Bertelsen,
Edvin Laberg Lindgård

ISSN/ISSB:

[ISSN/ISSB]

Høringsnotat

Regulering av fisket etter kveite i 2026

Innholdsfortegnelse

1. Sammen drag av reguleringsforslag	3
2. Bakgrunn.....	3
3. Bestandsvurdering og kvoteråd	4
4. Fisket etter kveite i 2025	5
4.1. Nye forvaltningstiltak for kveite i 2025.....	5
4.2. Fangstutvikling nord for 62°N	5
4.3. Fangstutvikling sør for 62°N	7
5. Reguleringsforslag.....	9
5.1. Fisket etter kveite nord for 62°N i deltakerforskriften for 2026.....	9
5.1.1. Høring av deltakerforskriften gjennomført høsten 2026	9
5.1.2. Denne høringens forslag til endring av deltakerforskriften for 2026	10
5.2. Fisket etter kveite i reguleringsforskrift for 2026	12
5.2.1. Fartøyskvoter nord for 62°N	12
5.2.2. Bifangst av kveite nord for 62°N – reguleringsforskriften.....	13
5.2.3. Bifangst av kveite – presiseringer i høstingsforskriften.....	17
5.2.4. Forvaltningstiltak sør for 62°N	18
5.2.5. Kveite under minstemål	19
6. Konsekvenser av forslagene.....	20
7. Forskriftsforslag	21
7.1. Endring av deltakerforskriften for 2026	21
7.2. Reguleringsforskrift for fiske etter kveite nord for 62°N i 2026	22
7.3. Endring av høstingsforskriften	23

1. Sammendrag av reguleringsforslag

Med sikte på en føre-var, lønnsom og bærekraftig høsting av kveitebestanden foreslår Fiskeridirektoratet følgende reguleringstiltak i denne høringen:

- Direktefisket etter kveite nord for 62°N reguleres som et åpent fiskeri kun for fartøy under 15 meter som fisker med konvensjonelle redskap, med vilkår som bl.a. skal sikre at samme eier ikke kan delta i direktefisket med flere fartøy i dette fiskeriet – tilsvarende som i andre kvoteregulerte åpne fiskerier.
- Fartøy som kan delta i direktefisket etter kveite nord for 62°N i 2026 gis fartøykvoter på 4 tonn, som skal stå seg gjennom året slik at det unngås konkurransefiske og stopp i fisket før gytefredningen inntreffer.
- Fartøy uten adgang til å delta i direktefisket kan ved fiske etter andre fiskeslag ha inntil 2,5 % bifangst av kveite på ukesbasis i perioden f.o.m. 21. april t.o.m. 19. desember, men likevel ikke mer enn 2,5 tonn kveite som bifangst over hele perioden.
- Høstingsforskriften § 43 endres for å tydeliggjøre at det ikke er tillatt å ha bifangst av kveite ved fiske med rekestrål sør for 62°N.
- Det bes om innspill på hvorvidt det for reguleringen av fisket etter kveite sør for 62°N kan være grunnlag og behov for ulike reguleringer i ulike områder.

2. Bakgrunn

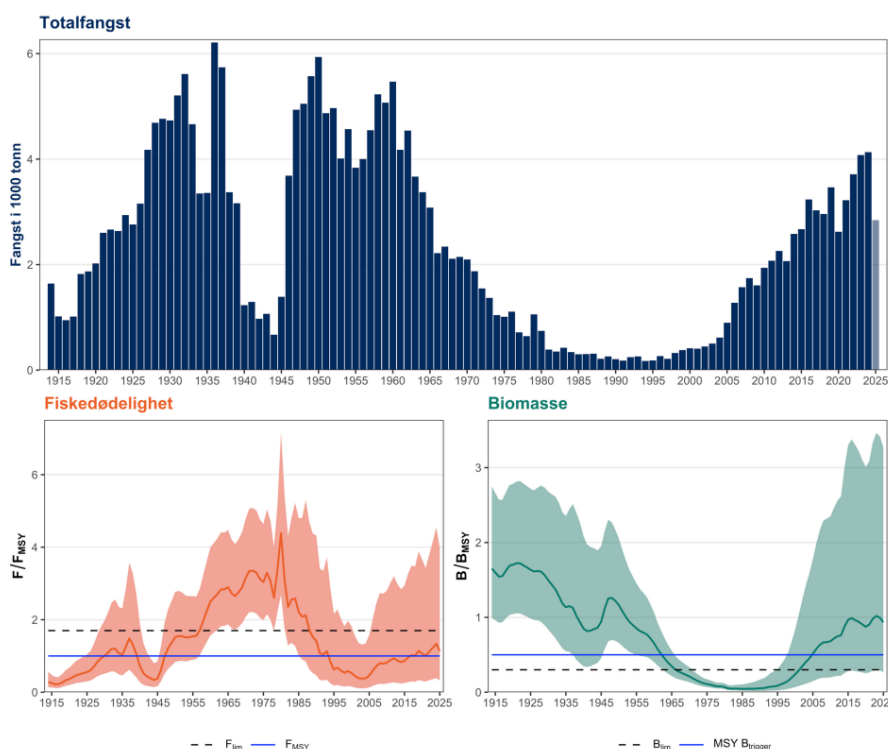
Det ble i 2025 innført nye reguleringer i fisket etter kveite for å begrense uttaket, herunder fartøykvoter nord for 62°N og forbud mot direktefiske i sør. Fartøykvotene ble fastsatt i egen reguleringsforskrift for 2025, mens tekniske reguleringer ble tatt inn i høstingsforskriften som gjelder tidsavgrenset.

Havforskningsinstituttet har nylig fremlagt nye bestandsvurderinger for kveite, slik det fremkommer av etterfølgende pkt. 2. Fiskeridirektoratet legger Havforskningsinstituttets vurderinger og erfaringene fra fisket i 2025 til grunn for forslagene i denne høringen. Det tas sikte på å fastsette reguleringsforskrift for fisket etter kveite nord for 62°N i 2026 innen fredningsperioden for kveite utløper 21. april.

Fisket etter kveite nord for 62°N ble i 2025 regulert som et åpent fiskeri, uten at dette fiskeriet ble innarbeidet i deltakerforskriften for 2025. I høringen om deltakerforskriften for 2026 ble det derfor foreslått å innføre tilsvarende begrensninger i fisket etter kveite som i andre åpne fiskerier. Dette vil bl.a. innebære at en fartøyeier ikke kan delta med flere fartøy i direktefisket etter kveite. Høringsinstansene ble også utfordret på om det burde innføres en størrelsesbegrensning for fartøy som deltar i direktefisket etter kveite. Nærings- og fiskeridepartementet valgte imidlertid å avvente innføring av begrensninger i fisket etter kveite i deltakerforskriften for 2026, og sendte 19. desember 2025 en bestilling hvor de ber *«Fiskeridirektoratet om å drøfte aktuelle adgangsreguleringer i deltakerforskriften i den forestående høringen av reguleringsforskriften for kveite for 2026, slik at de ulike bestemmelsene kan ses i sammenheng»*. Begrensninger i fisket etter kveite som ble foreslått i høringen av deltakerforskriften for 2026 er derfor innarbeidet også i denne høringen (pkt. 4.1).

3. Bestandsvurdering og kvoteråd

Havforskningsinstituttet har nylig fremlagt bestandsvurdering og kvoteråd for kveite i norske farvann.¹ For området nord for 62°N viser analysene at fiskeridødeligheten ligger over F_{MSY} , men samtidig under F_{lim} , og at bestandsbiomassen er høyere enn både B_{lim} og $MSY B_{trigger}$, men fortsatt lavere enn B_{MSY} (Figur 1). Det er betydelig usikkerhet knyttet til totalfangstene, særlig fordi urapporterte fangster fra fritids- og turistfiske utgjør en ukjent, men trolig relativt vesentlig andel. Det er estimert at det i 2025 ble landet 2844 tonn kveite nord for 62°N, hvorav 2465 tonn var landinger fra ervervsmessig fiske og 379 tonn var estimerte landinger fra fritids- og turistfiske.



Figur 1: Kveite i norsk økonomisk sone nord for 62°N, ICES-områder 1-2. Oppsummering av bestandsvurderingen. Øverst: totalfangst. Utkast er antatt å være tilnærmet null. Nederst: fiskeridødelighet og biomasse relativt til referansepunkter (F_{MSY} og B_{MSY}). Linjer viser gjennomsnitt og fargete områder 95% konfidensintervaller. Totalfangst inkluderer rapporterte fangster og estimerte urapporterte fangster (fritids- og turistfiske). Foreløpige tall vises i lyseblått. Horisontale linjer indikerer referansepunkter (F_{lim} , F_{MSY} , B_{lim} og $MSY B_{trigger}$). Kilde: Havforskningsinstituttet².

På bakgrunn av bestandsvurderingen anbefaler Havforskningsinstituttet at den samlede fangsten av kveite nord for 62°N i 2026, inkludert fritids- og turistfiske, ikke bør overstige 2314 tonn. For kommersielt fiske innebærer dette rådet at fangsten ikke bør overstige 1923 tonn kveite i 2026, etter fratrekk fra estimert fritids- og turistfiske.

Rådet nord for 62°N for 2026 er i hovedsak en oppdatering av bestandsvurderingen utviklet i 2023–2024, basert på SPiCT-biomassemodellen. Endringene fra fjorårets bestandsvurdering omfatter oppdaterte fangst- og indeksdata. Disse justeringene har ført til noen små forskjeller mellom tidligere og oppdaterte estimater.

På grunn av utilstrekkelige data sør for 62°N er det kun bestandskomponenten nord for 62°N som er vurdert kvantitativt. Det er stor usikkerhet om bestandens tilstand sør for 62°N.

¹ <https://www.hi.no/hi/nettrapporter/rapport-fra-havforskningen-2026-8>

Fangstene sør for 62°N i perioden 2018-2024 var høyere enn i årene før 2018, men likevel nokså lave i historisk sammenheng. Det antas derfor at bestanden i dette området fortsatt er på et lavt nivå, og det gis et føre-var-råd med anbefalt nullfangst av kveite for området sør for 62°N.

4. Fisket etter kveite i 2025

4.1. Nye forvaltningstiltak for kveite i 2025

På bakgrunn av bestilling fra NFD og bestandsvurderinger fra Havforskningsinstituttet (HI) ble det i 2025 innført følgende nye reguleringer i fisket etter kveite:

- Nord for 62°N ble fredningsperioden for kveite utvidet fra perioden 20.12.–31.03. til heretter å være f.o.m. 20.12. t.o.m. 20.04.
- Sør for 62°N ble det innført et helårig forbud mot direktefiske etter kveite.
- Fredningstid for breiflabb og kveite ble harmonisert i området mellom 62 og 64°N (dvs. fredningsperioden for breiflabb utvidet slik at den også her inntreffer 20.12.).
- Salgslagene fikk adgang til å inndra fangstverdi for ilandført kveite under minstemål, og minstemålet (84 cm) heretter også angitt i vekt; 7,2 kg.
- Et maksimalmål på 160 cm for hodekappet kveite (som et tillegg til 2 m totallengde) for å forenkle kontrollen.
- Redskapsbegrensningen i direktefisket etter kveite med line nord for 62°N ble redusert (fra 1200) til 800 krok og 10 000 meter per døgn.
- Redskapsbegrensningen ved fritidsfiske etter kveite redusert fra 300 til 100 krok.
- Fartøykvoter på 4 tonn per fartøy i 2025, inkludert bifangst.

I tillegg ble bifangstreglene i høstingsforskriften § 44 noe justert/omformulert med virkning fra 1. januar 2026, slik at de virker i tråd med intensjonen.

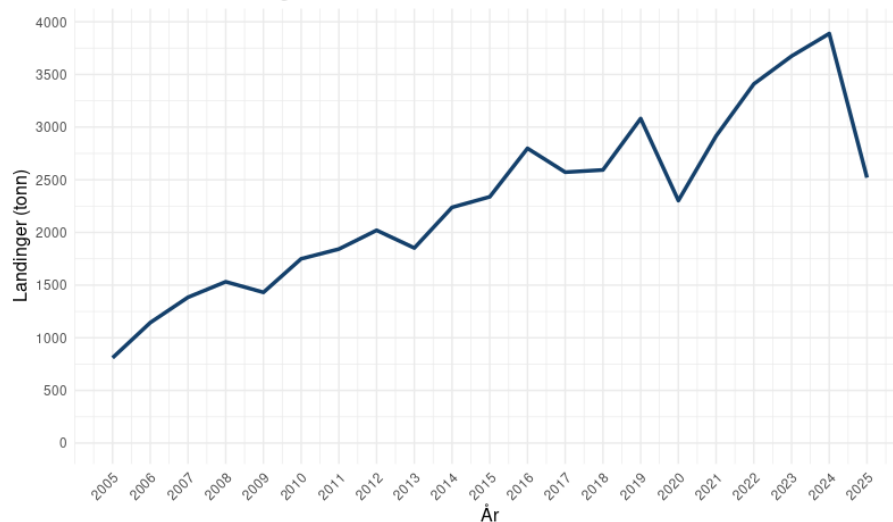
I fjorårets høring ble det også foreslått innføring av besittelsesgrense på én kveite per turist og maksimalmål på 140 cm for kveite i turistfisket. Dette ble ikke innført i 2025, men vil vurderes som del av et videre arbeid med reguleringer i turistfisket.

Ovennevnte reguleringer med unntak av fartøykvotene ble tatt inn i høstingsforskriften (*Forskrift 23.12.2021 nr. 3910 om gjennomføring av fiske, fangst og høsting av villlevende marine ressurser*), som gjelder løpende. Fartøykvotene ble tatt inn i egen reguleringsforskrift (*Forskrift 12.06.2025 nr. 1041 om regulering av fisket etter kveite nord for 62° N i 2025*), som utløp 31. desember 2025.

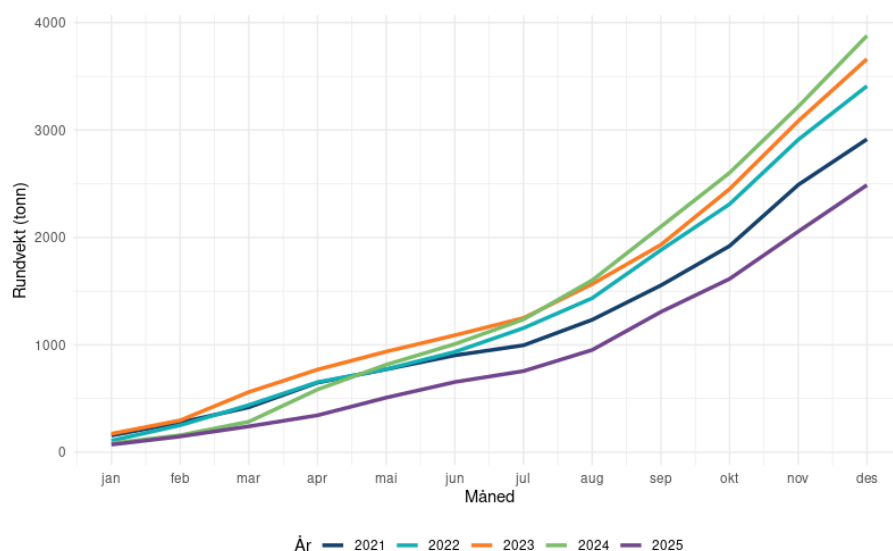
4.2. Fangstutvikling nord for 62°N

Landingene av kveite i områdene nord for 62°N har hatt en økende trend fra slutten av 1990-tallet og fram til 2024 da det ble landet 3897 tonn (Figur 2). Fangststatistikken viser at det i 2025 ble landet 2541 tonn, noe som er en betydelig reduksjon fra året før.

Hovedårsaken til dette er trolig reguleringene som ble innført i 2025 (pkt. 3.1), og da særlig innføringen av fartøykvoter.

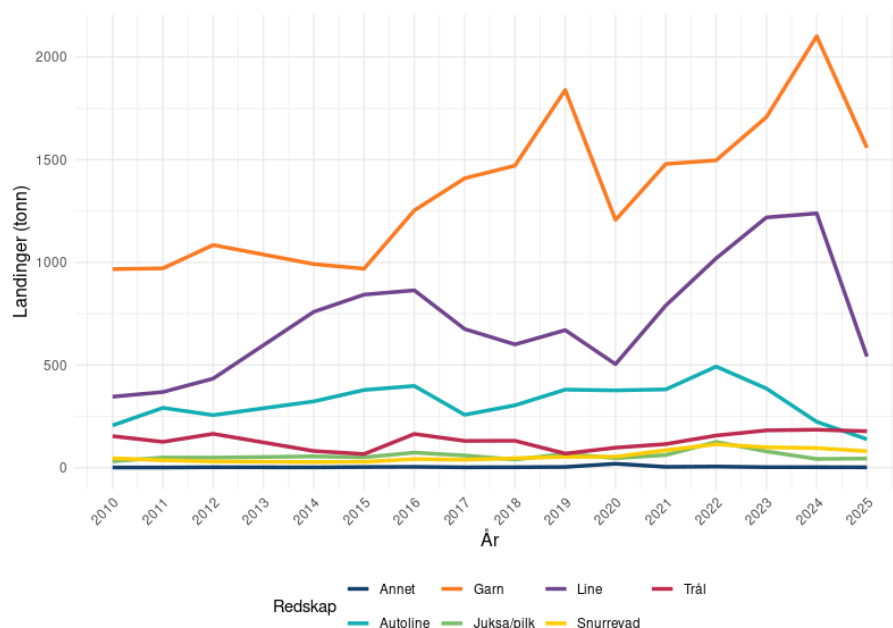


Figur 2: Landinger av kveite nord for 62°N i rundvekt tonn i perioden 2005 til 2025. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.



Figur 3: Akkumulerte landinger av kveite per måned for årene 2021 til 2025. Linjene viser utvikling gjennom året, med farger som representerer de ulike årene. Verdiene er oppgitt i landinger i rundvekt tonn. Kilde Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister.

Nedgangen i landinger av kveite nord for 62°N i 2025 var størst for line (Figur 4). Garn har hatt en noe mindre nedgang i landinger fra 2024 til 2025, men stod i 2025 for en større andel av landet kveite enn line sammenlignet med 2024.



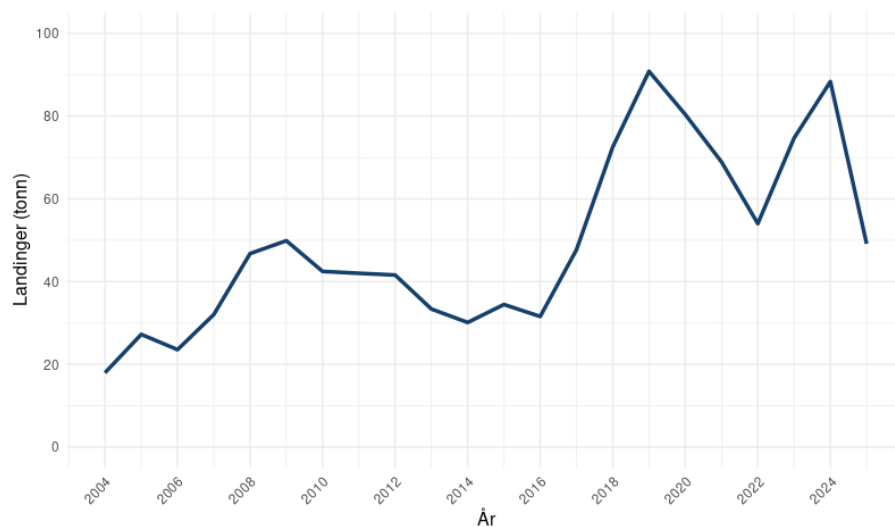
Figur 4: Gjennomsnittlige landinger av kveite nord for 62° N per måned fordelt på redskap for årene 2010 - 2025. Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet.

Et landet kvantum på totalt 2541 tonn kveite nord for 62°N i 2025 var over Havforskningsinstituttets kvoteråd på 2054 tonn (inkludert fritids- og turistfiske). Ved fastsettelsen av fartøyskvoter på 4 tonn for 2025, ble det lagt til grunn at man også ville få på plass endringer i deltakerforskriften som begrenset dette fiskeriet på tilsvarende måte som i andre kvoteregulerte åpne fiskerier. Når dette ble utsatt (pkt. 4.1) ble også deltakelsen større enn forventet, ettersom samme fartøyeiere da kunne delta med flere fartøyer. Innføringen av fartøyskvoter så sent som i juni medførte også at enkelte fartøyer allerede hadde fisket (lovlig) mer enn den kvoten som ble fastsatt.

Det var lagt vekt på å ha en regulering hvor fartøyskvotene stod seg gjennom hele sesongen, slik at man kunne unngå å måtte stoppe fisket med de uheldige konsekvenser det medfører. Fisket etter kveite nord for 62°N er et åpent fiskeri hvor det uansett kan være vanskelig å forutsi deltakelse og kvoteutnyttelse, men alt i alt må man kunne si å ha truffet relativt godt med reguleringen for 2025.

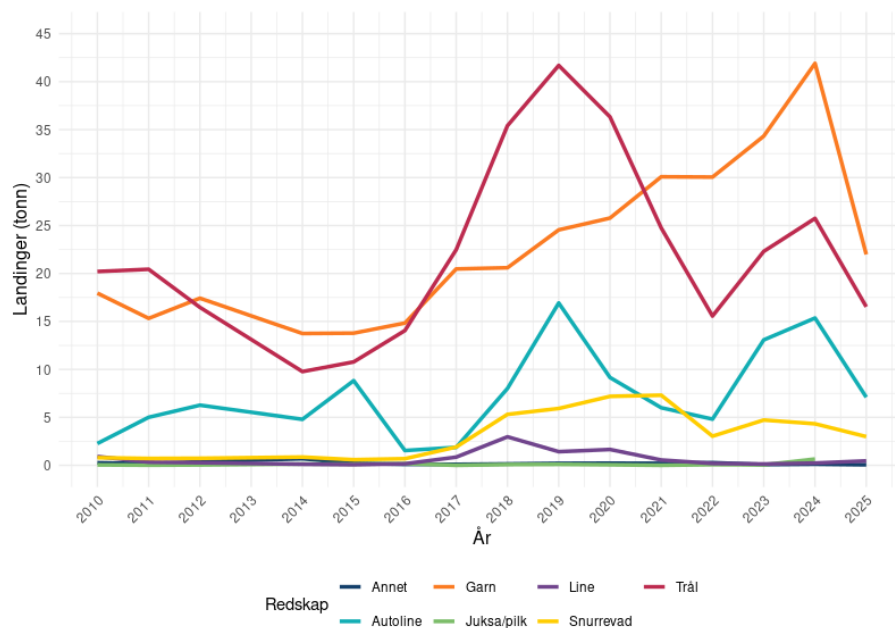
4.3. Fangstutvikling sør for 62°N

Landingene av kveite sør for 62°N har variert på et lavt nivå fra 2004 til 2025 (Figur 5). I 2024, mens direktefiske etter kveite ennå var tillatt, ble det landet 88 tonn kveite sør for 62°N. I 2025 falt landet kvantum til 49 tonn, noe som trolig har sammenheng med de nye reguleringene som ble innført i 2025 med forbud mot direktefiske og en stram bifangstregulering.



Figur 5: Landinger av kveite sør for 62°N i rundvekt tonn i perioden fra 2004 til 2025. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.

De siste årene har garn, trål og autoline landet mest kveite sør for 62°N (Figur 6). Alle tre redskapsgruppene har hatt en reduksjon i kveitelandinger fra 2024 til 2025, trolig grunnet nye reguleringer innført i 2025.



Figur 6: Landinger av kveite sør for 62°N fordelt på redskap for årene 2010-2025. Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet.

5. Reguleringsforslag

I det etterfølgende sorteres forslagene etter hvilken forskrift de hører inn under, selv om de konkrete forslagene må ses i sammenheng.

5.1. Fisket etter kveite nord for 62°N i deltakerforskriften for 2026

Adgangen til å delta i kvoteregulerte fiskerier for kystfartøy reguleres i en egen årlig forskrift kalt deltakerforskriften². Da det i mai 2025 ble innført fartøykvoter i fisket etter kveite nord for 62°N, ble ikke dette fiskeriet samtidig innarbeidet i deltakerforskriften for 2025. Under høringen av reguleringene av fisket etter kveite i 2025 påpekte flere høringsinstanser at det ved innføringen av fartøykvoter måtte vurderes å begrense deltakelsen slik at samme eier ikke kunne delta med flere fartøy, samt krav om at høvedsmann skal stå om bord under fisket, tilsvarende reglene i andre åpne fiskerier. Slik begrensning av deltakelsen kan være avgjørende for å oppnå tilsiktet effekt av en regulering med fartøykvoter. Når slike vilkår i deltakerforskriften ikke inngikk blant forslagene i høringsnotatet, ble det heller ikke fastsatt slike begrensninger i fisket etter kveite i 2025.

5.1.1. Høring av deltakerforskriften gjennomført høsten 2026

I tråd med bestilling av 16. juni 2025 fra Nærings- og fiskeridepartementet ble det ved høring³ av deltakerforskriften for 2026 innarbeidet forslag om å adgangsregulere kystfisket etter kveite med en åpen gruppe. Det ble forutsatt at vanlige vilkår for deltakelse i åpen gruppe skulle gjelde også for kystfiske etter kveite, herunder størrelsesbegrensning for fartøyet, krav om manntallsføring av eier og høvedsmann, krav om fartøyets egnethet, bemanning og utrustning og krav om at eier må stå om bord. Det ble i høringen, som hadde høringsfrist 10. november 2025, bedt om synspunkter på:

- *Størrelsesbegrensning for fartøy som skal delta, herunder om det skal være en øvre og/eller en nedre grense for fartøyets største lengde for å kunne delta i kystfisket etter kveite.*
- *Om det skal være et krav om at eier og høvedsmann som deltar i åpen gruppe i fisket etter kveite nord for 62°N må stå på blad B i fiskermanntallet, eller om det er tilstrekkelig at eier og høvedsmann er registrert i fiskermanntallet (A eller B).*
- *Om det skal være et krav at fisket skal foregå med konvensjonelle redskaper.*
- *Om at eier under utøvelse av fisket selv må stå om bord som høvedsmann.*
- *Om det skal stilles som krav at én enkeltperson direkte eller indirekte gjennom foretak må inneha mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet, og om det er nødvendig med en overgangsordning slik at rederiene får tid til å tilpasse seg.*

Ved høringen av deltakerforskriften mottok Fiskeridirektoratet 11 høringssvar som omhandlet forslagene for fisket etter kveite. Fiskeridirektoratet oppsummerte høringen og oversendte sine forslag til Nærings- og fiskeridepartementet i brev av 1. desember 2025, jf. vedlegg til dette høringsnotatet. Høringssvarene ble oppsummert i pkt. 3.1 i oversendelsen, mens Fiskeridirektoratets forslag etter høringen fremkommer i oversendelsens pkt. 3.2. Oppsummert var Fiskeridirektoratets oversendte forslag slik:

- *En øvre fartøylengde på 15 meter for å kunne delta i direktefiske etter kveite*
- *Eier og høvedsmann som deltar i åpen gruppe i fisket etter kveite nord for 62°N må stå i fiskermanntallet (blad A eller B)*

² Forskrift 19.12.2025 nr. 2811 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier i 2026.

³ <https://www.fiskeridir.no/hoeringer/horing-om-deltakerforskriften-for-2026>

- *Direktefiske etter kveite skal bare kunne utøves med konvensjonelle redskap*
- *Under utøvelsen av direktefiske etter kveite skal eier selv stå om bord som høvedsmann*
- *Krav om at samme fartøyeier ikke kan delta med flere fartøy (tilsvarende som i andre kvoteregulerte åpne fiskerier), men inntil videre ikke behov for å stille krav om at én enkeltperson må inneha mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet.*

Som nevnt innledningsvis, har Nærings- og fiskeridepartementet valgt å avvente innføring av begrensninger i fisket etter kveite i deltakerforskriften for 2026, og bedt Fiskeridirektoratet om at aktuelle adgangsreguleringer i deltakerforskriften også drøftes i denne høringen om øvrige reguleringer i fisket etter kveite i 2026, slik at de ulike bestemmelsene kan ses i sammenheng. Dette gjøres i etterfølgende pkt. 4.1.2.

Fredningsperioden for kveite varer frem t.o.m. 20. april, og innføring av vilkår i deltakerforskriften for direktefiske etter kveite i 2026 må senest være på plass innen fredningsperiodens utløp.

5.1.2. Denne høringens forslag til endring av deltakerforskriften for 2026

Behovet for å begrense beskatningstrykket i fisket etter kveite har gradvis utløst strengere reguleringstiltak over flere år. Da det i reguleringen av fisket etter kveite nord for 62°N i 2025 ble beregnet at fartøykvoter á 4 tonn kunne bidra til å begrense landingene til fisket i tråd med kvoteråd fra HI, var det lagt til grunn at dette fiskeriet samtidig ville bli tatt inn i deltakerforskriften for 2025 og begrenset tilsvarende som andre kvoteregulerte åpne fiskerier. Når dette ikke kom på plass i deltakerforskriften for 2025, fikk kvotereguleringen noe begrenset effekt ettersom samme eier da kunne fiske flere kvoter med ulike fartøy.

Det blir i denne høringen lagt opp til at en regulering med fartøykvoter (pkt. 4.2.1) i fisket etter kveite nord for 62°N videreføres i 2026, og for å oppnå tilsiktet effekt med dette vil det være nødvendig å begrense deltakelsen i direktefisket gjennom vilkår i deltakerforskriften. Dette ble belyst i ovennevnte høring høsten 2025, og de fleste høringssvarene var positive til dette.

Etter innføringen av fartøykvoter ser Fiskeridirektoratet et tydelig behov for å få fastsatt vilkår i deltakerforskriften tilsvarende som for andre kvoteregulerte åpne fiskerier, og dette gjelder særlig vilkår som skal forhindre at samme eier kan delta med flere fartøy.

Deltakerforskriftens § 6 har generelle bestemmelser som skal sikre at samme eier ikke kan delta med flere fartøy i åpen gruppe i samme fiskeri. Ved å ta fisket etter kveite i nord inn i deltakerforskriften for 2026 (jf. forslag i pkt. 7.1 nedenfor) vil denne begrensningen også gjelde dette fiskeriet.

I den gjennomførte høringen høsten 2025³ ble det foreslått en øvre grense for fartøyets størrelse for å kunne delta i direktefiske etter kveite. Høringsinstansene var relativt samlet om at direktefisket bør beholdes for fartøy med en største lengde under 15 meter, og dette ble også Fiskeridirektoratets tilråding etter høringen. Det var i høringsnotatet redegjort for at kun et fåtall fartøy over 15 meter hadde deltatt i det som kan anses som et direktefiske etter kveite, og at dette er fartøy som har kommet til først de siste årene etter veksten i bestanden – basert på fritt fiske uten redskapsbegrensning. Etter innføring av redskapsbegrensninger og stram kvoteregulering vil det være lite hensiktsmessig å etablere noen unntaksbestemmelse for disse. Med etableringen av en åpen gruppe for fartøy under 15 meter vil det i praksis fortsatt være stor romslighet for å delta i dette fiskeriet. Fartøy som ikke får adgang til direktefisket etter kveite vil imidlertid å behov for adgang til å ha bifangst av kveite, noe som behandles i etterfølgende pkt. 4.2.2.

På denne bakgrunn opprettholder Fiskeridirektoratet sitt tidligere forslag om at fartøy som skal delta i direktefisket etter kveite må være under 15 meter største lengde.

I høringen av deltakerforskriften høsten 2025 stilte vi spørsmål ved om det skulle være tilstrekkelig at eier og hovedsmann på fartøy med adgang til å delta i dette fiskeriet må være manntallsført i fiskermanntallet (blad A eller B), eller om det burde stilles særskilt krav om manntallsføring på blad B tilsvarende som i fisket etter blåkveite. Basert på oversikt over tidligere deltakelse og høringssvar konkluderte Fiskeridirektoratet med at et vilkår om å være registrert i fiskermanntallet bør være tilstrekkelig. Det ble vektlagt at i underkant av 12 % av eiere som deltok i fiske etter kveite var manntallsført på blad A, og at det ikke er krav om å stå på blad B for å eie og drifte et merkeregistrert fartøy under 15 meter. Dersom fiske etter kveite skal være et mulig driftsgrunnlag for fartøy som ellers har sitt driftsgrunnlag i åpen gruppe, kan det ikke oppstilles et krav om manntallsføring på blad B.

Fiskeridirektoratet opprettholder derfor forslaget om at det skal være tilstrekkelig at eier og hovedsmann er registrert i fiskermanntallet for å kunne delta i direktefisket etter kveite.

Direktefiske etter kveite nord for 62°N utøves nærmest utelukkende med garn og line, mens fangst tatt med andre redskap er bifangst. Det synes lite sannsynlig at det vil utvikles et direktefiske med trål, blant annet fordi kveite er mest samlet i gyteperioden når den er fredet. Det er imidlertid kjent at det i sør (Skagerrak) har forekommet eksempler på direktefiske etter kveite med trål, og for å unngå en utvikling som kan øke beskatningstrykket på kveite kan det være hensiktsmessig å ta inn en presisering i deltakerforskriften om at direktefiske må utøves med konvensjonelle redskap. I høringen høsten 2025 ble det gitt støtte til dette i alle høringssvarene.

På denne bakgrunn opprettholder Fiskeridirektoratet forslaget om at direktefiske bare kan utøves med konvensjonelle redskap.

Krav om at eier må stå om bord under fisket er et vilkår som gjelder i de fleste kvoteregulerte åpne fiskerier. Uten et slikt vilkår vil man kunne omgå forbudet mot å fiske mer enn én kvote, ved både å fiske med egen båt og indirekte fiske kvote(r) som leieskipper på annen eiers fartøy. Sagt med andre ord ville dette kunne medføre omgåelse av forbudet om deltakelse i åpen gruppe med mer enn ett fartøy via proforma-arrangement.

I høringen høsten 2025 var det ulike syn på spørsmålet om en slik bestemmelse i fisket etter kveite, blant annet fordi det var uklart hvordan adgangen til bifangst av kveite ville bli regulert. Slikt krav foreslås imidlertid kun tilknyttet direktefiske etter kveite.

Fiskeridirektoratet opprettholder sin vurdering om at et slikt krav («forbud mot leieskipper») er en sentral forutsetning for å unngå pro-forma arrangement og holde beskatningstrykket på et forsvarlig nivå.

Det foreslås imidlertid dispensasjonsadgang tilsvarende som for andre kvoteregulerte åpne fiskerier, jf. 1-5 under pkt. d i forslaget til ny paragraf om fisket etter kveite i deltakerforskriften (etterfølgende pkt. 7.1).

Siste tema om fisket etter kveite i den allerede gjennomførte høringen av deltakerforskriften for 2026 var spørsmål om behovet for å stille krav om at én enkeltperson må inneha mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet. Et slikt krav vil ha som formål å sikre at samme fartøyeier ikke kan delta med flere fartøy i åpen gruppe i det samme fiskeriet, noe som vil kunne omgås (gjennom samarbeid mellom flere fartøyeiere) uten en slik bestemmelse. På bakgrunn av en uønsket utvikling er det innført krav om at én enkeltperson direkte eller indirekte gjennom foretak må inneha mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet for å kunne delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei i nord og i fisket etter

kongekrabbe. I åpen gruppe i torskefisket var 2023 siste året man kunne delta med fartøy uten én majoritetseier, mens 2025 var siste året i fisket etter kongekrabbe.

Det ble i høringen av deltakerforskriften høsten 2026 stilt spørsmål om behovet for et slikt eierskapskrav også i fisket etter kveite, og blant høringsinstansene var det delte meninger om dette. Det fremkom av tallgrunnlaget at av alle fartøy under 15 meter som hadde fisket kveite⁴ de siste fem årene (2020–2024), var det 40 fartøy (3,8 %) som ikke hadde én enkeltperson som majoritetseier ved utgangen av 2024.

Etter høringen oppsummerte Fiskeridirektoratet med at det er et fåtall fartøy som i dag ikke har én enkeltperson (direkte eller indirekte gjennom foretak) som majoritetseier i fisket etter kveite, og at det av fartøyene som hittil har deltatt i fisket etter kveite nå er mange som allerede har krav om én enkeltperson som majoritetseier for å delta i annet fiskeri. Det kan derfor være grunn til å se an virkningen av andre tiltak før ev. innføring av et slikt eierskapskrav i direktefisket etter kveite.

Fiskeridirektoratet ber imidlertid også i denne høringen om høringsinstansenes syn på et krav om at én enkeltperson direkte eller indirekte gjennom foretak må inneha mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet, og om det eventuelt vil være nødvendig med en overgangsordning.

5.2. Fisket etter kveite i reguleringsforskrift for 2026

Det ble for 2025 fastsatt en egen reguleringsforskrift for kveite nord for 62°N grunnet innføring av fartøykvoter i dette fiskeriet. Øvrige forvaltningstiltak for kveite som ble innført i 2025, dvs. bestemmelser vedrørende fredningstid, minstemål, maksimalmål og redskapsbegrensninger, er reguleringer fastsatt i (den tidsuavgrensede) høstingsforskriften og som ikke er en del av denne høringen.

I det etterfølgende foreslås fartøykvoter for 2026 (pkt. 4.2.1) og bifangstbestemmelser for fartøy uten adgang til direktefisket etter kveite (pkt. 4.2.2) for perioden f.o.m. 21. april t.o.m. 19. desember hvor kveita ikke er fredet. Disse bestemmelsen vil inngå i egen reguleringsforskrift for fiske etter kveite nord for 62°N i 2026.

Etterfølgende pkt. 4.2.3 omhandler bifangstbestemmelser i høstingsforskriften, mens eventuelle nye tiltak for kveite sør for 62°N drøftes i pkt. 4.2.4.

5.2.1. Fartøykvoter nord for 62°N

Havforskningsinstituttets anbefaling for 2025 i fisket etter kveite nord for 62°N var at beskatningen fra kommersielt fiske ikke burde overstige 1612 tonn (2054 tonn inkludert rekreasjonsfiske). Fangststatistikken viser at det ble landet 2541 tonn i 2025, altså vesentlig høyere enn tilrådet, men tross alt en reduksjon på ca. 35 % fra 3897 tonn i 2024 (Figur 2). Havforskningsinstituttet har beregnet at det i 2025 ble fisket totalt 2844 tonn kveite i nord inkl. fangster fra rekreasjonsfisket, mens kvoterådet altså var 2054 tonn totalt.

Fiskeridirektoratet vurderer at det er innføringen av fartøykvoter i 2025 som i størst grad bidro til å redusere beskatningen av kveite. Samtidig må 2025 anses som et overgangsårs ettersom adgangsreguleringen (pkt. 4.1) uteble. Dette bidro til at antall deltakende fartøy og

⁴ Tallmaterialet inkluderte alle fartøy som landet mer enn 200 kg kveite det aktuelle året.

landet kvantum ble høyere enn forventet. Det at reguleringene ikke kom på plass før 12. juni hadde også innvirkning, selv om hovedsesongen for fisket etter kveite er om høsten.

Tabell 1: Antall fartøy som landet minst 4 tonn kveite per år i perioden 2021-2025. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregisteret. 2025 var første året med fartøykvoter.

År	Antall fartøy som har landet 4 tonn kveite
2021	145
2022	171
2023	203
2024	237
2025	174

Fiskeridirektoratet vurderer at et reguleringsopplegg med fartøykvoter og ovennevnte deltakerregulering vil tilrettelegge for en noenlunde forutsigbar deltakelse og beskatning, og slik være mer treffende mht. kvoteråd fra Havforskningsinstituttet. Havforskningsinstituttets nylig fremlagte kvoteråd for kveite nord for 62°N i 2026 er et uttak som ikke overstiger 2314 tonn, inkludert rekreasjonsfiske (pkt. 2 ovenfor), noe som innebærer en økning på 12,7 % sammenlignet med rådet for 2025. Samtidig er dette vel 500 tonn mindre enn estimert totaluttak for 2025. Fiskeridirektoratet finner det derfor hensiktsmessig å fastsette fartøykvoter på 4 tonn kveite nord for 62°N også for 2026. Dette forutsetter at fisket etter kveite tas inn i deltakerforskriften (jf. pkt. 4.1 ovenfor) og bifangstregulering for fartøyene som ikke gis adgang til direktefiske etter kveite jf. forslag i etterfølgende pkt. 4.2.2.

På bakgrunn av Havforskningsinstituttets kvoteråd og erfaringene fra fisket i 2025, foreslår Fiskeridirektoratet at fartøy med adgang til å delta i direktefiske etter kveite kan fiske og lande inntil 4 tonn kveite nord for 62°N i 2026.

Fiskeridirektoratet vurderer videre, tilsvarende som for fjoråret, at en slik regulering må stå seg gjennom året, dvs. uten totalkvote og uten bruk av maksimalkvoter. Dette for å unngå konkurransefiske og at fisket kan måtte stoppes før gytefredningen inntreffer 20. desember. For at en slik regulering skal kunne stå uforandret gjennom året må fartøykvotene settes relativt stramt, jf. forslaget ovenfor.

5.2.2. Bifangst av kveite nord for 62°N – reguleringsforskriften

Med innføringen av deltakerregulering i fisket etter kveite (pkt. 4.1) vil fartøy som ikke fyller vilkårene være avskåret fra å kunne utøve direktefiske etter kveite. Med innføring av ovennevnte forslag vil dette gjelde alle fartøy over 15 meter, som i hovedsak har landet kveite som bifangst. Det vil i tillegg være enkelte fartøy under 15 meter som ikke oppfyller vilkårene for å drive direktefiske. Kveite er en bunnfisk med relativt stort utbredelsesområde, som tas mer eller mindre tilfeldig under fiske etter andre arter. Det vil derfor være behov for at fartøy som ikke kan delta i direktefisket etter kveite gis adgang til å ha bifangst av kveite. Bifangstadgang kan også være relevant for fartøy som har utnyttet sin kvote fullt ut. Formålet vil være å legge til rette for at fartøy som ikke kan drive direktefiske etter kveite, likevel skal kunne utøve et rasjonelt fiske etter andre fiskeslag hvor kveite kan være uunngåelig bifangst. Samtidig er det viktig å ha bifangstregler som reelt sett bidrar til å begrense slik bifangst, altså at beskatningstrykket på kveite reduseres. Innføringen av fartøykvoter har bidratt til et betydelig redusert driftsgrunnlag for mange fartøy i direktefisket, og det synes derfor rimelig at også adgangen til å ha bifangst reelt sett

begrenses. Det er også viktig at reguleringer oppfattes som legitime i næringen og ikke gir sterke incentiver til ulovlig omsetning eller feilrapportering av fangst.

Regulering av bifangst kan være i form av en prosentvis begrensning (maksimal andel) per fangst, landing eller uke. Dette gir en direkte og hensiktsmessig styring av bifangsten for fartøy uten adgang til direktefiske. En slik bifangstادgang kan kombineres med et tak på hvor stort kvantum et fartøy kan ha av kveite som bifangst over en lengre periode. Et eksempel på slik regulering finner vi i fisket etter blåkveite nord for 62°N⁵.

I det etterfølgende vurderes hvilket nivå som bør gjelde for en prosentvis bifangstادgang og hvilken kvantumsbegrensning (tak) som bør gjelde.

Det er viktig å bemerke at det her ikke legges opp til å endre bifangstbestemmelsene som gjelder i fredningsperioden f.o.m. 20. desember t.o.m. 20. april, ettersom det er et mål å begrense beskatningen i denne perioden til et absolutt minimum. Bifangstreguleringen som drøftes i det etterfølgende vil følgelig gjelde i perioden f.o.m. 21. april t.o.m. 19. desember, med unntak av at eventuell bifangst tatt i fredningstiden i medhold av høstingsforskriftens § 44 fjerde ledd også skal avregnes eventuell fartøykvote.

Forslag til bestemmelser om bifangst av kveite

Det var tidligere ingen begrensning på hvor mye kveite et fartøy kunne lande, før det i 2025 ble innført fartøykvoter på 4 tonn som også skulle dekke bifangst. Fartøy over 15 meter har i hovedsak landet kveite som bifangst. Som et utgangspunkt for hvilken bifangstادgang som kan være passende, kan vi se på hva som tidligere har vært vanlig bifangst av kveite.

For fartøy over 15 meter som fisker med garn, krok, snurrevad eller trål har bifangsten av kveite generelt vært lav, målt prosentvis av total fangst. Tabell 2 viser gjennomsnittlig bifangst for fartøy over 15 meter, når kveite utgjør henholdsvis mindre enn 30 og 50 % av totalfangst på sluttseddel. I direktefiske etter kveite med garn og krok forekommer det at kveite utgjør mindre enn 50 % totalfangsten, og for å unngå at direktefiske inngår i tallgrunnlaget har vi i Tabell 2 også med en kolonne basert på sluttsedler hvor kveite utgjør mindre enn 30 %. Når gjennomsnittlig bifangst for trål blir såpass høy, skyldes dette at fartøy som fisker med trål ofte fører kveite på egne sedler som ikke lar seg sammenstille med resten av fangsten. Gjennomsnittlig bifangst *per uke* i etterfølgende Tabell 3 gir derfor et mer korrekt bilde for trål.

Tabell 2: Gjennomsnittlig bifangst for fartøy over 15 meter som fisker med redskapene garn, krok, snurrevad og trål, basert på sluttsedler hvor kveite utgjør minimum 100 kg og mindre enn henholdsvis 30 og 50 % av samlet fangst på seddelen. Statistikken gjelder for perioden f.o.m. 2022 frem til 1. desember 2025. Fredningsperioden er ikke inkludert. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.

Redskap	Gjennomsnitt, bifangst <30 %	Gjennomsnitt, bifangst <50 %
Garn	1,7 %	1,9 %
Krokredskap	2,2 %	4,3 %
Snurrevad	0,5 %	0,5 %
Trål	6,2 %	10,4 %

Ved innføringen av nye bestemmelser for fartøy som ikke har adgang til å delta i direktefiske etter kveite, kan det være hensiktsmessig å fastsette en relativt liberal

⁵ §7, Forskrift om regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2026. (2026). *Forskrift om regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2026* (FOR-2025-12-19-2829). Lovdata.
<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2025-12-19-2829>

bifangstregel, som eventuelt kan strammes inn senere ved behov. Som nevnt ovenfor bør bestemmelsen virke begrensende, men ikke hindre andre fiskerier unødvendig. En bifangststadgang i prosent av totalfangst med ukesavregning vil i så måte gi en betydelig fleksibilitet. Dette vil ta høyde for naturlige variasjoner mht. bifangst av kveite gjennom uken, særlig for fartøy med flere landinger gjennom uken. For kveite er dette spesielt relevant, ettersom små landinger med én eller noen få store individer kan utgjøre en betydelig andel av enkeltlandinger, spesielt for fartøy som lander mindre kvantum. Ved flere landinger i løpet av en uke vil den samlede bifangstprosenten normalt reduseres til et akseptabelt nivå. En ukesbasert avregning gjør det derfor enklere for fartøy å overholde bifangstbegrensningene.

Tabell 3 bekrefter at den gjennomsnittlige bifangsten per uke er lavere enn for enkeltsedler, særlig for krokredskap og trål. Hovedårsaken til at vi her får en vesentlig lavere bifangstprosent for trål er som nevnt at kveite ofte føres på egen seddel, noen ganger med egen fangstdato. Dette gjør det vanskelig å beregne slik bifangst per landing for trål. Ved innføring av bifangststadgang med ukesavregning er imidlertid tallene i Tabell 2 lite relevant, mens altså Tabell 3 gir et mer korrekt bilde av normal innblanding av kveite i andre fiskerier. Dette er gjennomsnittstall og det enkelte fartøy har selvsagt hatt både lavere og høyere innblanding pr. uke enn det som fremkommer her. Sluttsedler med mindre enn 100 kg kveite inngår imidlertid ikke her, hvilket trekker tabellens gjennomsnittstall noe opp. En bifangststadgang bør virke begrensende, og det kan derfor være grunn til å ha en noe strammere bifangststadgang enn det som har vært faktisk bifangst under fritt fiske etter kveite.

Tabell 3: Bifangst per uke for fartøy over 15 meter som fisker med redskapene garn, krok, snurrevad og trål, basert på sluttsedler hvor kveite utgjør minimum 100 kg og uker hvor kveite utgjør mindre enn henholdsvis 30 og 50 % av landingene. Statistikken gjelder for perioden f.o.m. 2022 frem til 1. desember 2025. Fredningsperioden er ikke inkludert. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.

Redskap	Gjennomsnitt, bifangst <30 %	Gjennomsnitt, bifangst <50 %
Garn	1,4 %	1,5 %
Krokredskap	1,3 %	2,6 %
Snurrevad	0,3 %	0,3 %
Trål	0,2 %	0,2 %

Statistikk fra landings- og sluttsedler viser at fartøy over 15 meter i liten grad overskrider i størrelsesorden 2 - 4 % bifangst av kveite ved fiske etter andre arter (Tabell 4). Dette innebærer at en grense for bifangst vil kunne settes relativt lav uten at det påvirker mange fartøys fiske etter andre fiskeslag.

Tabell 4: Andel av «fangstukene» hvor landet fangst fra fartøy over 15 meter overskred ulike nivå av bifangst av kveite, basert på fangststatistikk for perioden f.o.m. 2022 frem til 1. desember 2025. Fredningsperioden og sedler med <100 kg kveite er ikke inkludert. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.

Bifangst per uke	Andel bifangst overskredet grensen
1,5 %	9,6 %
2,0 %	7,1 %
2,5 %	5,5 %
3,0 %	4,5 %
3,5 %	3,7 %
4,0 %	3,1 %

Med tanke på at en bifangstadgang skal virke begrensende, synes det hensiktsmessig å fastsette en bifangstadgang til 2,5 % per uke. Dette vil innebære at fisket kan utøves som tidligere størstedelen av året, i de fleste områder og for de fleste redskapstyper. Samtidig vil en slik bifangstadgang begrense tilfeller med aller størst bifangst av kveite. Dette vil i noen grad kunne løses ved gjenutsetting av levedyktig kveite, eventuelt ved feltskifte om fartøyet lander fangst flere ganger per uke. Bifangstbestemmelsene vil i hovedsak gjelde fartøy over 15 meter, samt mindre fartøy som ikke oppfyller kravene til å delta i direktefiske etter kveite i deltakerforskriften.

Som nevnt har fartøy over 15 meter i praksis fisket størstedelen av kveitekvantumet som bifangst. Ved en adgangsregulering som foreslått ovenfor (pkt. 4.1), hvor en fartøykvote for bl.a. fartøy over 15 meter erstattes med bifangstadgang, vil det i tillegg til en bestemmelse om maksimal innblanding av kveite på ukesbasis også være behov for et tak på hva et fartøy kan ha som bifangst av kveite i perioden den ikke er fredet. Det er da relevant å se på hva som har vært normal bifangst av kveite mens fisket var fritt.

Tabell 5 viser antall fartøy over 15 meter som har fisket ulike kvanta kveite i perioden 2022–2025. For å unngå at eventuelt direktefiske inngår i tallmaterialet, er det i tabellen også en kolonne hvor kveite anses som bifangst når den utgjør mindre enn 30 % av landet fangst. Vi ser at fartøy over 15 meter generelt har lite bifangst av kveite i fiske etter andre fiskeslag. I årene 2022–2024 var det ingen begrensning på hvor mye kveite man kunne ha som bifangst, mens det altså i 2025 gjaldt en begrensning (fartøykvote) på 4 tonn som også dekket bifangst. Vi ser av Tabell 5 at ytterst få fartøy fisket over 4 tonn kveite som bifangst, også i årene 2022–2024 hvor fisket var fritt. Et tak som skal virke begrensende på bifangsten bør derfor settes lavere enn dette.

Tabell 5: Oversikt over hvor mange fartøy over 15 meter som har fisket ulike mengder bifangst når kveite utgjør henholdsvis mindre enn 30% og 50% av landingene. Statistikken gjelder for alle redskapstyper, for perioden 2022, til 1. desember 2025. Fangst i fredningsperioden og sedler med <100 kg kveite er ikke inkludert. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister.

Menge bifangst	Bifangst <30%				Bifangst <50%			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
< 1 t	168	154	137	114	169	156	138	117
1 - 1.5 t	13	7	14	12	11	8	13	11
1.5 - 2 t	9	9	7	9	8	10	9	9
2 - 2.5 t	3	5	11	7	5	5	12	6
2.5 - 3 t	3	1	4	3	2	1	3	5
3 - 3.5 t	2	1	2	1	3	1	3	2
3.5 - 4 t	2	1	4	0	2	2	5	1
> 4 t	6	2	5	4	8	3	7	4

Med et tak på 2,5 tonn kveite som bifangst ville det vært i størrelsesorden 10-15 fartøy over 15 meter som i praksis ble begrenset av en slik bestemmelse. I tillegg vil dette også gjelde fartøy under 15 meter som ikke fyller vilkårene for å delta i direktefiske. Det kan imidlertid legges til grunn at et tak på 2,5 tonn kveite som bifangst per fartøy i praksis ikke vil begrense driftsmønsteret for de aller fleste fartøyene. I Tabell 6, som er basert på enkle forutsetninger, fremkommer at beskatningen av kveite for fartøy over 15 meter ville blitt redusert med rundt 15 tonn i 2025 om en slik begrensning hadde vært gjeldende. Med hensyn til bestanden utgjør dette relativt lite, men samtidig illustrerer dette at en slik

begrensning i liten grad vil påvirke dagens driftsmønster for de aller fleste. Det vurderes likevel som viktig å etablere bifangstbestemmelser som begrenser uønsket utvikling.

Tabell 6: Beregnet «spart» kvantum kveite (tonn) gitt ulike tak på slik bifangst for fartøy >15 meter i 2022, 2023, 2024 og 2025 (frem til 1. desember), basert på at kvanta er bifangst når denne utgjør mindre enn hhv. 30 og 50 % av samlet fangst. Fredningsperioden og sedler med <100 kg kveite er ikke inkludert. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk.

Bifangst- begrensning	Bifangst <30%				Bifangst <50%			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
1 t	53 t	28 t	71 t	43 t	68 t	35 t	97 t	50 t
1,5 t	38 t	17 t	51 t	29 t	52 t	22 t	75 t	34 t
2 t	28 t	10 t	36 t	19 t	40 t	14 t	58 t	23 t
2,5 t	20 t	6 t	26 t	14 t	32 t	9 t	46 t	16 t

I lys av en betydelig innstramming i direktefisket etter kveite, fra fritt fiske til fartøykvoter på 4 tonn, kan det synes passende at fartøy uten adgang til direktefisket begrenses til å ha maksimalt 2,5 tonn kveite som bifangst – innenfor maksimalt 2,5 % per uke.

Fiskeridirektoratet vurderer at dette tilrettelegger for et rasjonelt fiske etter andre arter, samtidig som dette bidrar til at beskatningstrykket på kveite holdes på et forsvarlig nivå.

Oppsummert foreslår Fiskeridirektoratet at for fartøy som ikke har adgang til å delta i direktefiske etter kveite, skal det ved fiske etter andre fiskeslag være tillatt å ha inntil 2,5 % bifangst av kveite på ukesbasis i perioden f.o.m. 21. april t.o.m. 19. desember, jf. forskriftsforslag i pkt. 7.2. For fartøy som ikke lander flere ganger per uke, regnes bifangsten i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Videre foreslås at fartøy som ikke har adgang til å delta i direktefiske etter kveite, ikke kan ha mer enn 2,5 tonn kveite som bifangst i ovennevnte periode.

Fartøy som fyller vilkårene for å delta i direktefisket, og som har fisket hele sin fartøykvote av kveite, vil også kunne ha behov for en viss bifangst av kveite senere på året.

Bifangstregler bør ikke i for stor grad begrense utøvelsen av andre fiskerier. En eventuell bifangstadgang for fartøy som har tatt sin kvote av kveite kan settes tilsvarende som for fartøy uten adgang til å delta i direktefisket. Det er imidlertid et generelt prinsipp for kvoteregulerte fiskerier at tildelt kvote også skal dekke bifangst gjennom kvoteåret, og at driften må innrettes etter dette.

Fiskeridirektoratet ønsker innspill på hvorvidt fartøy som har adgang til å delta i direktefiske etter kveite og har fisket sin fartøykvote, ved senere fiske etter andre fiskeslag skal tillates å ha bifangst av kveite, og eventuelt hvor romslig en slik bifangstadgang bør være.

5.2.3. Bifangst av kveite – presiseringer i høstingsforskriften

§ 43 Bifangst ved fiske med rekeetrål

Det ble i juni 2025 innført helårs fredning av kveite sør for 62°N (jf. høstingsforskriften § 39 første ledd. Ved fiske med garn eller liner er det likevel tillatt å ha inntil 1 % bifangst av kveite på ukesbasis, men likevel ikke mer enn 0,5 % bifangst av kveite i rund vekt basert på summen av all fangst fisket i løpet av året (jf. høstingsforskriften § 44 femte ledd). Slik bifangst gjelder kun kveite som ikke er levedyktig når den kommer om bord, all levedyktig fangst av kveite i fredningstiden skal straks slippes på sjøen (§ 44 sjette ledd). Disse bestemmelsene skal bidra til gjenoppbygging av bestanden i sør og gjelder fortsatt.

Høstingsforskriften § 43 første ledd har en bestemmelse om at «*det er tillatt å ha fisk som bifangst*» ved fiske etter reker med trål sør for 62° N». Fiskeridirektoratet er gjort oppmerksom på at denne formuleringen har skapt uklarheter med hensyn til om det er tillatt å ha bifangst av kveite i reketrål. Ved innføringen av helårs fredning av kveite sør for 62°N var det på ingen måte hensikten å tillate bifangst av kveite i reketrål, men kun en svært begrenset bifangstgang for død eller døende kveite tatt med garn eller liner.

Fiskeridirektoratet ser derfor behov for en klargjøring av bestemmelsen i høstingsforskriften § 43, slik at det fremkommer klart at det ikke er tillatt å ha bifangst av kveite ved fiske med reketrål – jf. pkt. 7.3 nedenfor.

Det bemerkes at all fangst av død eller døende kveite uansett skal ilandføres, jf. høstingsforskriften § 51. Kun levedyktig kveite kan gjenutsettes.

§ 44 Bifangst ved fiske med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad

Høstingsforskriften § 44 fjerde ledd regulerer hvor mye kveite det er tillatt å fiske med garn og liner i fredningsperioden for kveite (§ 39 første ledd i høstingsforskriften). Frem til 1. januar 2026 gjaldt denne bifangstbestemmelsen også for kveite tatt med garn fremstilt av monofilament trådtype, ettersom det i § 44 (tidligere tredje ledd) også ble henvist til § 21 i høstingsforskriften om at «*Det er forbudt å fiske kveite med garn fremstilt av monofilament eller tilsvarende materiale*». Høstingsforskriften § 44 er endret slik at tredje ledd nå lyder: «*Ved fiske med garn er det uten hinder av § 21 tillatt å ha bifangst av kveite*».

Bakgrunnen for ovennevnte endring er at den relativ stramme bifangstbestemmelsen i § 44 i utgangspunktet ble innført for å tillate en liten bifangstgang ved fiske med garn (og liner) i den perioden kveita er fredet, men at det ved senere endringer av bestemmelsen også ble henvist til den særskilte regelen (§ 21) om garntype i fisket etter kveite. Konsekvensen ble at det ved fiske med garn etter andre fiskeslag utenom fredningstiden, som i all hovedsak utøves med garn fremstilt av monofilament trådtype, ble gjeldende en bifangstbestemmelse som kunne være vanskelig å etterleve i andre garnfiskerier. Dette gjaldt særlig garnfisket etter breiflabb i nord, hvor kveitebestanden har vært i vekst mens bestanden av breiflabb har vært mer varierende. Slik bestemmelsen er nå (etter endringen) vil det utenom fredningsperioden for kveite være tillatt å ha bifangst (under 50 %) av kveite i de enkelte fangster ved fiske med f.eks. breiflabbgarn fremstilt av monofilament trådtype. Reguleringsforskriften vil imidlertid begrense tillatt bifangst ettersom denne også må holdes innenfor eventuell fartøykvote (pkt. 4.2.1) og reguleringsforskriftens bestemmelser om bifangst av kveite (pkt. 4.2.2).

Ovennevnte endring ble gjennomført etter mottatte innspill fra næringen i 2025. Ved innføring av bifangstbestemmelser som foreslått i pkt. 4.2.2 ovenfor, vurderer Fiskeridirektoratet at det ikke er behov for nye endringer vedrørende kveite i høstingsforskriften § 44.

5.2.4. Forvaltningstiltak sør for 62°N

Det ble i 2025 innført forbud mot direktefiske etter kveite sør for 62°N. Dette på bakgrunn av Havforskningsinstituttets bestandsvurdering, som tilsa et slikt tiltak for å gjenoppbygge bestanden.

En stor andel av kveitefangsten sør for 62°N (Figur 5 og Figur 6) har de siste årene blitt tatt som bifangst i fiske etter andre arter. Statistikken viste at det ble landet 49 tonn kveite som

bifangst i 2022 (av totalt 54 tonn), 60 tonn (av totalt 74,7 tonn) i 2023 og 73 tonn (av totalt 88,3 tonn) i 2024. Havforskningsinstituttets nullfangst-råd gjorde det også nødvendig å redusere bifangsten i størst mulig grad. Det ble derfor med virkning fra 12. juni 2025 fastsatt en bestemmelse som begrenset bifangst av kveite sør for 62°N til inntil 1 % per uke ved fiske med garn og line, men ikke mer enn 0,5 % regnet over hele året. Slik bifangst er kun tillatt for kveite som ikke er levedyktig når den kommer om bord. En slik streng bifangstbestemmelse er tilsvarende det som gjelder i fredningsperioden i nord, og ble vurdert som nødvendig for å begrense bifangsten i sør. Det ble i 2025 landet 49,1 tonn kveite sør for 62°N, dvs. en reduksjon fra 88,3 tonn i 2024, noe som trolig kan tilskrives de innførte reguleringene.

Fiskeridirektoratet mottok høsten 2025 henvendelser med synspunkter om at reguleringene er for stramme i enkelte områder sør for 62°N. I enkelte områder oppleves det økt tilgjengelighet av kveite gjennom mer bifangst av kveite – og da til dels mer enn det som er tillatt innenfor fastsatte bifangstregler. Det er et mål å gjenoppbygge kveitebestanden i sør, og selvsagt gledelig dersom bestanden er økende, men det er utvilsomt langt igjen til bestanden i sør kan «friskmeldes». Det er ikke meningen å ha bifangstregler som skal tillate all bifangst av kveite, ettersom en slik regulering ikke vil gi tilsiktet effekt.

Utgangspunktet er at bifangsten skal holdes så lav som mulig mens bestanden gjenoppbygges, samtidig som bifangstregler bør være slik at andre fiskerier ikke begrenses unødige. Gjenutsetting av levedyktig kveite og feltskifte i enkelttilfeller kan bidra til redusert bifangst, men det må også bemerkes at ikke-levedyktig kveite over tillatt innblanding uansett skal ilandføres – med påfølgende inndragning av fangstverdi. Det er ikke tillatt å kaste ut død eller døende kveite.

Selv om kveitebestanden forvaltes som ulike bestander nord og sør for 62°N, er det trolig ikke noe klart skille for bestandssituasjonen like nord og sør for denne grensen. Vi holder derfor muligheten åpen for at bestandssituasjonen kan være bedre i de nordligste områdene sør for 62°N enn lenger sør, og at dette muligens kan gi grunnlag for en noe mer liberal regulering i en del av området. Vi har midlertid ikke datamateriale eller råd fra Havforskningsinstituttet som kan underbygge konkrete forslag om dette nå.

På bakgrunn av ovennevnte ber Fiskeridirektoratet om innspill i denne høringen på hvorvidt det for kveitereguleringen kan være grunnlag og behov for å skille mellom ulike områder sør for 62°N, og eventuelt hvor/hvordan? Vi vil imidlertid bemerke at eventuelle forslag til geografiske skiller (innad sør for 62°N) på reguleringene for kveite vil bli forelagt Havforskningsinstituttet for vurdering/uttalelse før Fiskeridirektoratet konkluderer.

5.2.5. Kveite under minstemål

I årets bestandsvurdering fra Havforskningsinstituttet kommenteres bifangst av kveite under minstemål slik:

«Det tas en god del kveite som bifangst (også under minstemålet) i torskefisket med garn og line i 1. og 2. kvartal. Det blir viktig å følge med på utviklingen av denne bifangsten når torskekvotene reduseres ytterligere. Redusert torskekvote vil i utgangspunktet gi redusert bifangst, men det kan tenkes at redusert torskekvote vil øke innsatsen (flere kroker og garn) for å kompensere for lavere torsketetthet og kan derfor potensielt «utligne» en antatt nedgang i bifangstene.»

Minstemålet for kveite ble økt fra 80 til 84 cm (ca. 7 kg) med virkning fra 1. juni 2023, og det er ikke tillatt å ha innblanding av undermåls kveite i fangstene (jf. høstingsforskriften § 49

første ledd siste punktum). Som omtalt i fjorårets høring⁶ viste Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk at det i 2024 likevel ble landet omtrent 82 tonn kveite under minstemål nord for 62°N. Dette på bakgrunn av ilandføringsplikten for død eller døende fisk (høstingsforskriften § 51), hvor kveite er blant artene som skal ilandføres. Ettersom salgslagene manglet hjemmel for inndragning av fangstverdien av fisk under minstemål, fikk fiskerne i praksis fullt oppgjør for ilandført kveite som ikke oppfylte minstemålet. Dette kan ha påvirket omfanget av ilandførte kvanta undermåls kveite. Det ble derfor 12. juni 2025 tatt inn i *forskrift om inndraging av fangst og bruk av inndregne midla* at salgslagenes vedtakskompetanse også omfatter ulovlig fangst av kveite under minstemål. Norges Råfisklag opplyser imidlertid at slik inndragning av fangstverdi for undermåls kveite fisket etter regelendringen i 2025 blir gjenstand for inndragning først nå i februar 2026, og man kan derfor ikke forvente å lese noen «adferdsendring» ut av fangststatistikken for 2025.

Fangsttallene fra Råfisklagets distrikt viser at det samlet sett er ilandført lignende kvantum undermåls kveite i 2025 som i 2024. I fiskerier med garn, som står for 35-40 % av ilandført kvantum undermåls kveite, var det i 2025 liten endring fra året før. I fisket med krok, som i 2024 var representert med vel 43 % andel av ilandført kvantum undermåls kveite, ble dette nærmest halvert i 2025. Samtidig økte både kvantum og andel betydelig for redskapene trål og snurrevad.

Det er et mål å redusere beskatningen av undermåls kveite, bl.a. ved at levedyktig kveite under minstemål gjenutsettes. Fullt oppgjør for slik fangst stimulerte ikke til dette. Ettersom inndragning av fangstverdi for undermåls kveite ilandført etter regelendringen i juni 2025 gjennomføres først nå i 2026, legger vi til grunn at det nå er for tidlig å vurdere behovet for ytterligere tiltak som f.eks. frafall av muligheten til et visst vederlag for slik utilsiktet fangst. Fiskeridirektoratet finner det derfor mer hensiktsmessig å komme tilbake til dette i høring av regulering av fisket etter kveite i 2027.

6. Konsekvenser av forslagene

En adgangsregulering i fisket etter kveite nord for 62°N (pkt. 4.1) vil begrense antall fartøy som kan delta i direktefisket etter kveite. For fartøy over 15 meter har kveite i hovedsak blitt fisket som bifangst, og det foreslås bifangstadgang for disse (pkt. 4.2.2). Det vil også være fartøy under 15 meter som ikke får adgang til direktefisket, ettersom samme eier ikke skal kunne delta med flere fartøy i åpen gruppe, men det legges til grunn at ytterst få av disse driftet etter kveite med flere fartøy før innføringen av fartøykvoter i 2025. Forslaget om at fisket etter kveite i nord fortsatt skal reguleres som et åpent fiskeri for fartøy under 15 meter, innebærer at alle som fyller vilkårene vil kunne etablere seg i dette fiskeriet – som må anses som et tilleggsfiskeri til andre fiskerier.

Forslagene i høringen er en videre oppfølging av forvaltningstiltak innført i 2025, og er å anse som nødvendig for å sikre langsiktig bærekraftig beskatning av kveitebestanden. Dette vil gi størst samlet lønnsomhet i næringen over tid.

Forslaget vil ellers etter vår vurdering ikke få særskilte økonomiske, administrative eller distriktsmessige konsekvenser.

⁶ <https://www.fiskeridir.no/hoeringer/horingsnotat-regulering-av-fisket-etter-kveite-og-breiflabb-2025>

7. Forskriftsforslag

7.1. Endring av deltakerforskriften for 2026

Forskrift om endring av forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier i 2026

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet ... 2026 med hjemmel i lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) §§ 21, 28 og 29, jf. delegeringsvedtak av 11. februar 2000 nr. 99.

I forskrift 19.12.2025 nr. 2811 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier i 2026 gjøres følgende endringer:

Kap. XX Fisket etter kveite nord for 62 grader nord

§ xx. (ny) (vilkår for å delta i åpen gruppe)

For å delta i kystfartøygruppens fiske etter kveite nord for 62 grader nord må følgende vilkår være oppfylt:

- a. fartøyet må være under 15 meter største lengde, fiske med konvensjonelle redskaper og være registrert i merkeregisteret.
- b. eier av fartøyet og høvedsmann må være ført i fiskermanntallet.
- c. fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter kveite.
- d. under utøvelse av fangst må eier selv være høvedsmann om bord i fartøyet.
Dersom ingen fysisk enkeltperson direkte eller indirekte innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fiskefartøyet, er det et krav at den aktive fiskeren med størst eierandel står om bord som høvedsmann. Dersom ingen aktiv fisker alene har størst eierandel, er det en av de aktive fiskerne med størst eierandel som må stå om bord som høvedsmann. Fiskeridirektoratet kan dispensere fra kravet om at eier må stå om bord som høvedsmann dersom
 1. eier har tillitsverv i fiskeriorganisasjon eller offentlig verv, og vervet medfører at eier ikke kan være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst, eller
 2. eier er gravid eller har født barn for mindre enn to år siden, eller er i foreldrepermisjon, eller har omsorg for barn med langvarig sykdom, eller
 3. eier er forhindret fra å være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst på grunn av sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering. Det er en forutsetning at vedkommende har stått i manntallet i minst ett år før første dag for utbetaling av sykepenger, og at vedkommende oppfylte vilkårene for å delta i åpen gruppe i dette fisket med det samme fartøyet eller fartøyet som det kommer til erstatning for, da sykdommen eller skaden inntraff, eller
 4. eier er i vernepliktig førstegangstjeneste med minst ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe, eller
 5. eier har gjennomført skole med studieretning fiske og fangst og skal videreutdanne seg innen fiskerifag, styrmannsskole eller liknende, og har eid og drevet fartøyet i minst 2 år og har vært ført i fiskermanntallet i minst 2 år

7.2. Reguleringsforskrift for fiske etter kveite nord for 62°N i 2026

Forskrift om regulering av fisket etter kveite nord for 62° N i 2026

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet ... 2026 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 12, 16, 36, 37 og 59.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande kveite nord for 62°N i 2026.

§ 2 Fartøykvoter

Uten hinder av forbudet i § 1 kan fartøy under 15 meter med adgang til å delta i direkte fiske etter kveite, og som fisker med konvensjonelle redskap, fiske og lande inntil 4 tonn kveite i 2026. Kveite tatt som bifangst går til fradrag i denne kvoten.

§ 3 Bifangst utenom fredningstiden

For fartøy som ikke har adgang til å delta i direkte fiske etter kveite er det ved fiske etter andre fiskeslag tillatt å ha inntil 2,5 % bifangst av kveite i perioden fra og med 21. april til og med 19. desember 2026. For fartøy som lander flere ganger per uke, regnes bifangsten basert på all fangst fisket i tidsrommet fra mandag klokken 00.00 til søndag klokken 24.00. Ved slik ukesavregning inngår ikke dager som faller innenfor fredningsperioden for kveite i høstingsforskriften § 39 første ledd. For fartøy som ikke lander flere ganger per uke, regnes bifangsten i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som ikke har adgang til å delta i direkte fiske etter kveite kan, uavhengig av første ledd, ikke ha mer enn 2,5 tonn kveite som bifangst i perioden fra og med 21. april til og med 19. desember 2026.

4. Kvotenyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor kvoteåret.

Dersom fartøyeier i åpen gruppe skifter ut sitt fartøy, skal det gjøres fradrag i kvoten som tildeles det ervervede fartøyet for det kvantum fartøyeier har fisket og landet innenfor kvoteåret med fartøyet som skiftes ut. Uten hinder av første ledd kan fartøyeier fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og levert fangst med samme fartøy innenfor kvoteåret, men det skal da gjøres fradrag i kvoten for det kvantum selger av utskiftingsfartøyet har fisket og landet i kvoteåret med fartøyet. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantumet som er størst trekkes fra.

Dersom det er foretatt utskifting flere ganger i løpet av kvoteåret, skal det så langt det passer tas høyde for dette ved fradrag i kvoten etter annet ledd.

§ 5. Overføring av fangst

- a. *mer enn 15 % bifangst av breiflabb i vekt i de enkelte fangster og ved landing, og*
- b. *mer enn 10 % bifangst av torsk i vekt i de enkelte fangster og ved landing, men mindre annet er bestemt i årlig reguleringsforskrift for torsk i Nordsjøen og Skagerrak.*
- c. *bifangst av kveite*

~~~~~



## FISKERIDIREKTORATET

Telefon: 55 23 80 00

E-post: [postmottak@fiskedir.no](mailto:postmottak@fiskedir.no)

Internett: [www.fiskerdir.no](http://www.fiskerdir.no)

Livet i havet - vårt felles ansvar