

Fiskeridirektoratet
Postboks 185
5804 Bergen

Deres ref:

Dato 23. november 2016

Høring – regulering av kongekrabbe i 2017

Vi viser til høringsnotat fra Fiskeridirektoratet datert 11. oktober 2016.

Sjømat Norge vil innledningsvis vise til at reguleringsopplegget for kongekrabbe de siste årene har blitt utviklet og tilpasset på en god måte, i takt med de erfaringene som er gjort både på sjø- og landsiden. Reguleringsopplegget for 2016 har derfor framstått som godt egnet til å sikre en god markedsmessig håndtering av ressursen, både når det gjelder kvalitet og stabilitet i leveringene.

For Sjømat Norge har det vært viktig at myndighetene etablerer et stabilt og forutsigbart reguleringsregime for fisket etter kongekrabbe. Reguleringene må være rettet inn mot å gi den kvalitet og stabilitet i leveransene som markedene krever. Sjømat Norge mener det ble lagt gode og forutsigbare premisser for forvaltningsregimet gjennom behandlingen av Meld. St. 17 (2014-2015) Evaluering av forvaltningen av kongekrabbe i 2015.

Erfaringene med endring av reguleringsåret fra 2016 har hatt den ønskede effekt, og vi ser et landingsmønster som på en langt bedre måte sørger for helårlig aktivitet. Dette har sammen med en mer regulert deltakelse og endrede kriterier for kvotetildeling vært et viktig steg i retning av å sikre stabile helårlige leveranser og profesjonalisere kongekrabbefisket. Dette bedrer muligheten for å betjene et krevende globalt marked.

Sjømat Norge har derfor prinsipielle betenkeligheter ved å gjøre store endringer i det reguleringsystemet som nå er etablert, og så kort tid etter at det har vært behandlet i Stortinget. Det er viktig å skape rom for langsiktig planlegging for aktørene i næringa. Det er foretatt investeringer, både i flåten og på landanleggene, basert på at grunnelementene i forvaltningen ligger fast.

Vi mener også at man skal være forsiktig med å gjøre for store endringer i et forvaltningsopplegg som nå ser ut til å fungere godt. De siste årene har pris gått opp både

til fisker og industri, krabben sikrer helårig sysselsetning og utgjør et viktig næringsgrunnlag for flåte og industri.

Fartøy fra Vest-Finnmark

Fiskeridirektoratet ber om en vurdering av om vilkårene for å delta i åpen gruppe bør endres slik at fartøy fra Vest-Finnmark også kan delta i fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område.

Regulering av deltakelsen i fisket etter kongekrabbe har hatt som mål at de som er sterkest plaget med bifangst av kongekrabbe i andre fiskerier, skal være de som har adgang til å delta i fisket etter kongekrabbe. Dette forvaltningsprinsippet ble videreført i Meld. St. 17 (2014-2015) Evaluering av forvaltningen av kongekrabbe i 2015 og ble lagt til grunn i Stortingets behandling av meldingen. Det er særlig fiskere og industri i Øst-Finnmark som har vært og er negativt berørt av kongekrabben i utøvelsen av andre fiskerier, selv om krabben utgjør en plage også i deler av Vest-Finnmark, om enn i noe mindre grad. Sjømat Norge vil derfor påpeke at en endring i deltakeradgangen som åpner for at fartøy fra Vest-Finnmark kan delta i det kvoteregulerte fisket medfører en betydelig utvanning av det forvaltningsprinsippet som reguleringen av kongekrabbefisket har vært fundert på. For Måsøy, som ligger tett opp til det kvoteregulerte området, er situasjonen vesentlig annerledes enn i mer vestlige områder. Her er påvirkningen fra kongekrabben vesentlig større, og det intensive frie fisket etter kongekrabbe er i perioder til hinder for andre fiskerier.

Prinsipielt mener Sjømat Norge at det vil være betenkelig med tanke på stabilitet og forutsigbarhet å foreta en så omfattende endring i reguleringen som antydnet i høringsnotatet. En betydelig økning i antall deltakende fartøy kan gi uheldige utslag, og vil kreve omstilling både hos fiskeflåten og i industrien.

Med gjeldende omsetningskrav vil en åpning for fartøy fra Vest-Finnmark medføre at 170 nye fartøyer får hel kvote i krabbefisket. Det vil gi en kraftig reduksjon i kvotestørrelsen for hver enkelt båt og dermed påvirke driftsgrunnlaget til den eksisterende flåten. En åpning for fartøy fra Vest-Finnmark vil dermed gi en betydelig omfordeling av inntektene fra krabbefisket. For industrien kan et stort antall nye fartøy gi utfordringer med tanke på kvalitet og forskyving av landingsmønsteret. Samtidig kan det tenkes å ligge en mer positiv effekt i at fartøy som får redusert sitt inntektsgrunnlag fra kongekrabbefisket i større grad vil drive andre fiskerier. Med god tilgang på både krabbe og torsk er det et stadig større problem at flåten ikke utnytter andre fiskerier fullt ut.

Modell for kvotetildeling

Fiskeridirektoratet ber om høringsinstansens syn på kvotestigen, og på hvor høyt omsetningskravet bør være.

Sjømat Norge støttet i fjorårets høring forslaget om at det ble satt et aktivitetskrav i annet fiskeri som vilkår for deltakelse både i åpen og lukket gruppe. Sjømat Norge mener at det

er viktig at yrkesfiskeren prioriteres, også i fisket etter kongekrabbe. Inntektskravene som settes må reelt sett fange opp aktive fiskere.

Det er vår vurdering at tidligere justering av reguleringene har hatt god effekt, og at vi nå har en godt balansert regulering av kongekrabbefisket. Vårt utgangspunkt er derfor at inntektskravet ikke bør endres vesentlig. Det kan imidlertid likevel være fornuftig at aktivitetskravet skjerpes noe, spesielt dersom det nå åpnes opp for at fartøy fra Vest-Finnmark kan delta i fisket i det kvoteregulerte området. En heving av inntektskravet vil da kunne dempe effekten av en relativt stor økning i deltakelsen i fisket.

Et nytt inntektskrav bør imidlertid ikke settes nå på høsten og gjøres gjeldende allerede fra nyttår. Vi risikerer da å få både uheldige og rett ut farlige situasjoner, der små fartøy går på fiske for å sikre inntektsgrunnlaget for krabbefiske fra 1. januar. En økning i aktivitetskravet må derfor innføres med et visst rom for tilpasning. Sjømat Norge foreslår at et nytt krav gjøres gjeldende først for reguleringene for 2018, og at det settes til kr 250 000 for hel kvotefaktor. Da vil fiskerne få tid til å tilpasse seg, og kravet vil få god effekt på fisket etter andre arter i 2017.

Antall teiner

I henhold til utøvelsesforskriften kan hvert fartøy som deltar i fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område ha inntil 30 teiner. Fiskeridirektøren ber om høringsinstansens synspunkt på om regelen bør endres eller oppheves.

Sjømat Norge mener at regelen om inntil 30 teiner bør beholdes. Denne begrensingen gir et nivå på aktiviteten som sikrer at det ikke tas større fangster enn at de kan håndteres på en kvalitetsmessig god måte, og at det ikke landes større kvanta enn det som er hensiktsmessig for mottaksapparatet.

Det er også et selvstendig argument at en i utøvelsen av krabbefisket bør prøve å unngå konflikt med andre redskap. En begrensning i antall teiner har god effekt på dette.

Kvoter

Det foreslås at det for 2017 tildeles garanterte fartøykvoter uten overregulering. For industrien er garanterte fartøykvoter et viktig element, som bidrar til større forutsigbarhet, bedre kvalitet på råstoffet og mindre kappfiske. Vi støtter derfor forslaget om at kvotene for 2017 kan settes uten overregulering.

Det er allerede fra Nærings- og fiskeridepartementet øremerket en kvote på 8 tonn til turistfiske for 2017. Sjømat Norge har ingen spesielle merknader til økningen i avsetningen til fritids- og turistfiske. Men vi vil understreke at kontrollarbeidet rettet mot fangst og omsetning av kongekrabbe er viktig for å sikre like konkurransevilkår og hindre ulovlig fangst og omsetning. Sjømat Norge har derfor støttet de nye kontrolltiltakene som har blitt innført de siste årene, og vil oppfordre Fiskeridirektoratet til fortsatt å ha stor oppmerksomhet på dette.

Avslutningsvis vil Sjømat Norge understreke at uavhengig av hvilke endringer i reguleringsopplegget som nå er foreslått og som vurderes av myndighetene er det avgjørende viktig at dagens grenser for det kvoteregulerte området holdes fast. Den todelte forvaltningen som kom på plass i 2008 har vært vellykket og gitt grunnlag for næringsutvikling og sysselsetning i det kvoteregulerte området øst for 26°Ø. For en videre positiv utvikling er det viktig at dette prinsippet består som en robust og forutsigbar rammebetingelsene for aktørene i området.

Med hilsen
Sjømat Norge



Sverre Johansen



Kristin Alnes