



Handlingsplan

Fiskeridirektoratets handlingsplan for utvikling av fremtidens fiskerikontroll 2021-2025

Handlingsplan

Fiskeridirektoratets handlingsplan for utvikling av fremtidens fiskerikontroll,
2021-2025

Årstall

2021

Ansvarlig avdeling:

Ressursavdelingen

Emneord:

Fiskerikontroll,
teknologi, organisering,
Fangst ID, digitalisering,
dokumentasjon,
reaksjon, risikostyring,
tverretattlig samarbeid

Arkivsaksnummer:

21/2212

Dato:

24. februar 2021

Saksansvarlig:

Thord Monsen
Kontrollseksjonen,
ressursavdelingen

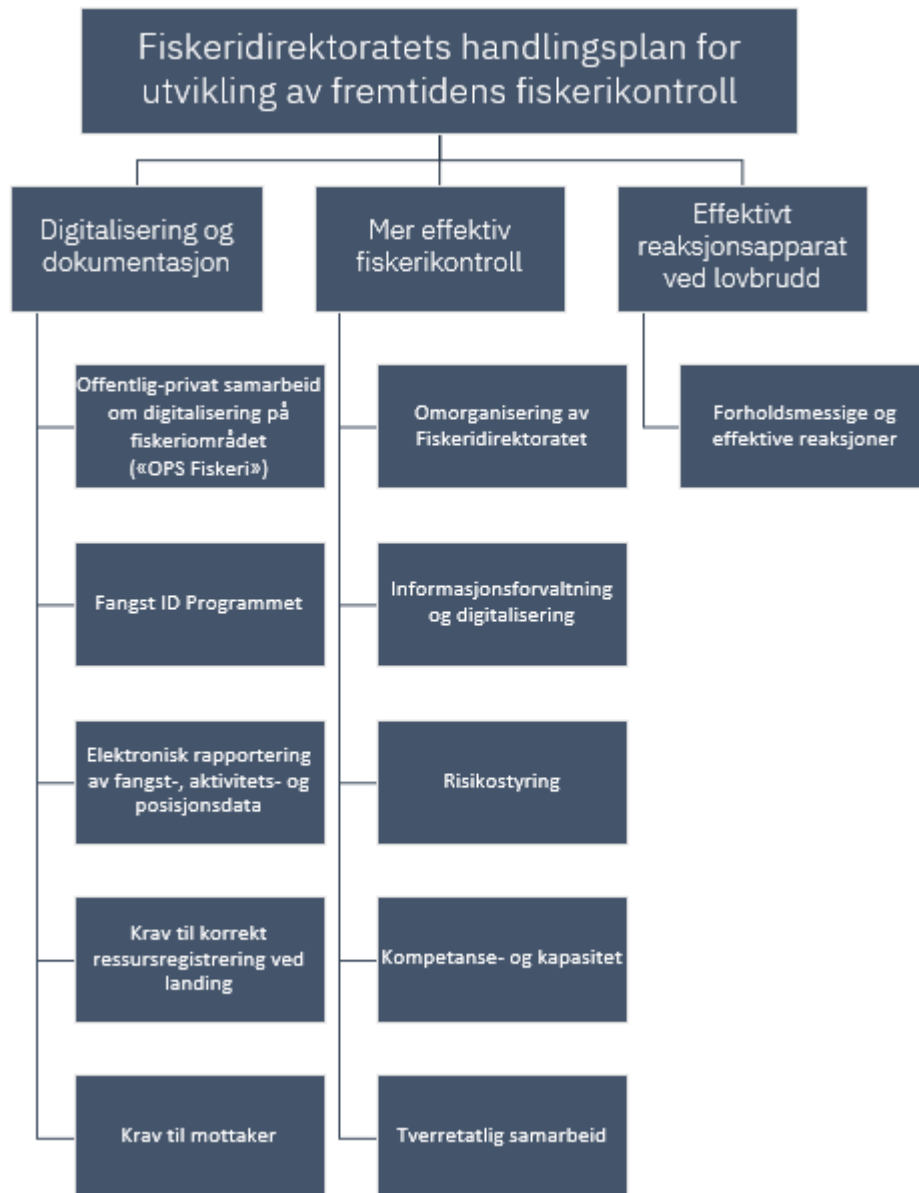
Innhold

1	Sammendrag	3
2	Innledning	4
3	Mål	5
4	Organisering av Fiskeridirektoratet	6
5	Effektmål, innsatsområder og resultatmål	7
5.1	Digitalisering og dokumentasjon	7
5.1.1	Automatisert dokumentasjonssystem	7
5.1.2	Trinnvis tilnærming til et automatisert dokumentasjonssystem	9
5.1.3	Andre tiltak	11
5.1.4	Avgrensning av innsatsområder	12
5.2	Mer effektiv fiskerikontroll	13
5.2.1	Informasjonsforvaltning og digitalisering	13
5.2.2	Risikostyring	15
5.2.3	Kompetanse- og kapasitet	16
5.2.4	Tverretattlig samarbeid	17
5.3	Effektivt reaksjonsapparatet ved lovbrudd	18

1 Sammendrag

Fiskeridirektoratets handlingsplan for utvikling av fremtidens fiskerikontroll identifiserer en rekke konkrete tiltak som skal bidra til økt etterlevelse av fiskerilovgivningen.

Innenfor de tre hovedinnsatsområende; digitalisering og dokumentasjon, mer effektiv fiskerikontroll og effektivt reaksjonsapparat ved lovbrudd er det identifisert 13 innsatsområder som skal følges opp med en rekke konkrete tiltak:



Mer at innsatsområde «Omorganisering av Fiskeridirektoratet» behandles i kapittel 4.

Det legges opp til at handlingsplanen evalueres hvert halvår i perioden 2021-2025, i tillegg vil de enkelte tiltakene inngå i egne evalueringssløp.

2 Innledning

Fiskerikontrollutvalgets utredning NOU 2019: 21 «Framtidens fiskerikontroll» identifiserte flere utfordringer for dagens fiskerikontroll. De mest sentrale problemområdene er mangel på verifiserbar dokumentasjon, svakheter i myndighetenes informasjonsforvaltning og organisering av kontrollarbeidet, samt svakheter ved deler av fiskerilovgivningen. Utvalget pekte på at disse utfordringene til sammen gir stor risiko for at de nasjonale og internasjonale reguleringsreglene ikke etterleves, og at fellesskapets ressurser ikke utnyttes optimalt.

Denne handlingsplanen vil ha et særlig fokus på tiltak som vil sikre verifiserbar dokumentasjon, styrking i Fiskeridirektoratets informasjonsforvaltning og organisering av Fiskeridirektoratet og det tverretatlige samarbeidet.

Fiskeridirektøren har det øverste ansvaret for fiskerikontrollen. I forarbeidene til havressursloven ble det understreket at en effektiv og troverdig fiskerikontroll er en forutsetning for bærekraftig og samfunnsøkonomisk lønnsom forvaltning av viltlevende marine ressurser. Kontrollansvaret fremgår av havressursloven § 44 (vår understreking):

«Fiskeridirektoratet skal føre kontroll med at dei som lova gjeld for, held seg til føresegner som er fastsette i eller i medhald av lova og anna lovgjeving om deltaking i, leiting etter og uttak, omsetning, produksjon, innførsle og utførsle av viltlevande marine ressurser.»

Fiskerikontroll defineres som summen av tiltak som bidrar til å nå målet om høsting av marine ressurser i samsvar med nasjonale og internasjonale reguleringer. Det vil si at fiskerikontrollen skal sikre etterlevelse av regelverket, og dermed bidra til like rammevilkår for næringsaktørene.

Med henvisning til fiskerikontrollutvalgets utredning har Nærings- og fiskeridepartementet signalisert at en hovedprioritering for Fiskeridirektoratet i 2021 og årene fremover vil være å forbedre fiskerikontrollen i tråd med hovedlinjene i anbefalingene fra Fiskerikontrollutvalget (NOU 2019: 21). I tildelingsbrevet vises det videre til dialog og styringsmøte høsten 2020, og det bes om at en helhetlig handlingsplan for direktoratets videreutvikling av fiskerikontrollen oversendes departementet innen 1. mars 2021.

Fiskeridirektoratets handlingsplan for utvikling av fremtidens fiskerikontroll vil beskrive effektmål, innsatsområder, resultatmål (konkrete tiltak), budsjett og finansiering innenfor følgende hovedinnsatsområder:

- Digitalisering og dokumentasjon
- Mer effektiv fiskerikontroll
- Styrket satsing mot alvorlig kriminalitet i fiskerinæringen
- Effektivt reaksjonsapparatet ved regelbrudd

Fiskeridirektoratet understreker at det særlig er oppfølging og iverksettelse av tiltak under hovedinnsatsområdet «Digitalisering og dokumentasjon» og arbeidet med informasjonsforvaltning under hovedinnsatsområdet «Mer effektiv ressurskontroll» som vil være avgjørende for om vi lykkes med en mer effektiv og troverdig fiskerikontroll. Punktet “styrket satsing mot alvorlig kriminalitet i fiskerinæringen” er innarbeidet i punkt 4.2.5 om tverretatlig samarbeid.

Handlingsplanen vil gi uttrykk for Fiskeridirektoratets prioriteringer frem til og med 2025. Det legges opp til at handlingsplanen evalueres hvert halvår for å vurdere fremdrift på de ulike resultatmålene og justere prioriteringene. Kontrollseksjonen er ansvarlig for å gjennomføre evaluering og utarbeide statusrapport til ledergruppen. Det understrekes at de enkelte tiltakene også vil inngå i egne utviklings- og evalueringsløp.

3 Mål

Målet er høsting av marine ressurser i samsvar med nasjonale og internasjonale reguleringer, altså etterlevelse av fiskerilovgivningen. I tillegg skulle fiskerikontrollutvalget gi råd om en fremtidig innretning av den norske fiskerikontrollen som også sikrer markedsadgang for norsk fisk.

Fiskerikontrollutvalgets hovedforslag for å nå disse målene er å etablere et automatisert dokumentasjonssystem for norsk fiskerinæring, basert på en digital infrastruktur for innsamling og utveksling av relevante data mellom forvaltningsmyndigheter og næringen. Det ble pekt på at etablering av et offentlig-privat samarbeid (OPS) vil kunne være sentralt for å realisere dette forslaget.

Hovedforslaget betegnes som en systemtilnærming til etterlevelse (compliance-by-design), hvor etterlevelse først og fremst skal fremmes gjennom forvaltningsregimets arkitektur. Innretningen av det automatiske dokumentasjonssystem vil helt overordnet kunne deles i to; den første delen omhandler innsamling av data (collect) og den andre delen omhandler utveksling (distribute) av data. Et avgjørende element er derfor automatisk datainnsamling og -utveksling gjennom hele verdikjeden der ulike teknologiske løsninger representerer en uavhengig tredjepart. Bharosa et al. (2013) beskriver dette slik (vår understreking):

«Compliance by design architectures represent an end-to-end approach in which information is collected from the source system and distributed to the relevant public agencies».

Et automatisert dokumentasjonssystem vil kunne bidra til å oppfylle ulike dokumentasjonskrav, samtidig som handlingsrommet for aktører som søker urettmessig gevinst ved bevisst feilrapportering reduseres og kvaliteten på registrerte data økes. Resultatet vil være styrket tillit til kvoteregnskapet, et bedre grunnlag for bestandsberegninger, økt tillit mellom næringsaktørene, og økt tillit mellom næringsaktørene, forvaltningen og samfunnet, fordi alle kan følge med på hva som har skjedd i hvert trinn av verdikjeden.

Fiskerikontrollutvalget peker også på at et automatisert dokumentasjonssystem vil gi flere effektiviseringsgevinster:

- Automatisert innsamling av data på tidspunktet for ressursuttaket vil være et sterkt insentiv for å utøve et mer målrettet fiske, samt å ta vare på og øke kvaliteten på fangsten. Videre vil det være en fordel for fellesskapet at våre ressurser utnyttes bedre enn i dag.
- Næringen vil få mindre administrative byrder knyttet til rapportering.
- Systemet vil gi potensial for å øke effektiviteten og verdiskapingen i næringen, gjennom automatisering og innovativ bruk av egne og andres data. Nye løsninger vil kunne åpne for radikale forbedringer, blant annet gjennom høyere effektivitet i høstingsaktiviteten, bedre seleksjon og kvalitet, og mer effektiv produksjon av fangsten.

- Gevinster kan også hentes gjennom forbedret konkurranseevne i høyt betalende markedssegmenter med særlig store krav til dokumentasjon av produktets etiske standarder og kvalitet.

Korrekt ressursregistrering på tidspunktet for ressursuttaket gjennom automatisert datainnsamling vil fjerne mulighetene for både bevisst og ubevisst feilregistrering, og dermed fjerne eksisterende insentiver for feilregistrering og brudd på regelverket videre i verdikjeden.

For Fiskeridirektoratet vil det være et sentralt mål at punktet for den offisielle ressursregistreringen flyttes fra landingstidspunktet til tidspunktet for selve ressursuttaket.

Utover hovedforslaget har utvalget vurdert en rekke andre konkrete tiltak for å fremme etterlevelse gjennom å redusere handlingsrommet for regelbrudd, og effektivisere myndighetenes tilsyns- og kontrollarbeid. Tiltakene som foreslås, retter seg hovedsakelig mot å sikre etterprøvbare data, der slike ikke finnes i dag. Det vurderes også tiltak som på annen måte vil begrense handlingsrommet for å omgå regler og unngå kontroll, og tiltak som skal gi bedre transparens og plassere ansvaret for regelbrudd klarere enn i dag. Flere av tiltakene vil være viktige skritt på veien mot et automatisert dokumentasjonssystem.

Fiskerikontrollutvalget har også fremmet en rekke forslag for å få bedre kvalitet og ressursutnyttelse i kontrollarbeidet. Foruten å se på roller og arbeidsfordeling mellom kontrollmyndighetene, har utvalget vurdert tiltak for å tilpasse kompetanse, kapasitet og informasjonsforvaltning til både eksisterende og fremtidige behov. I tillegg har utvalget vurdert hvordan bruk av reaksjoner kan bli mer effektiv og forholdsmessig. Utvalget peker også på behovet for å styrke det tverretatlige samarbeidet med politi- og påtalemyndighet, samt andre aktuelle kontroll- og tilsynsmyndigheter.

4 Organisering av Fiskeridirektoratet

Hvordan Fiskeridirektoratet er organisert har en klar betydning for fiskerikontrollen som direktoratet utøver, men som pekt på i vårt høringsinnspill er det nødvendig med en helhetlig gjennomgang av direktoratets organisering. Departementet har også bedt fiskeridirektøren om å vurdere fremtidig organisering av Fiskeridirektoratet. I tildelingsbrevet for 2021 ber Nærings- og fiskeridepartementet Fiskeridirektoratet om å:

«... sette i gang en prosess for å vurdere fremtidig organisering. Vurderingen må også ta hensyn til målet i den statlige lokaliseringspolitikken om å medvirke til god fordeling av statlige arbeidsplasser, som bidrar til å utvikle robuste arbeidsmarkeder i alle deler av landet, når man vurderer organisering av ulike funksjoner og oppgaver.»

Arbeidet starter nå og skal være ferdig i løpet av året. Det skal etableres en arbeidsgruppe som skal utrede fremtidige organisasjonsmodeller for Fiskeridirektoratet. Arbeidsgruppen skal ledes av en ekstern ressurs, inkludert tre deltakere fra Fiskeridirektoratet, hvorav en fra hovedsammenslutningene. Basert på forslag fra dette arbeidet vil direktoratet ta videre beslutninger om organisering. Dette vil naturlig skje i samråd med departementet. Fiskeridirektoratet avgrenser i denne omgang denne handlingsplanen fra denne prosessen.

5 Effektmål, innsatsområder og resultatmål

Som nevnt over vil denne handlingsplanen beskrive effektmål, innsatsområder, resultatmål (konkrete tiltak), budsjett og finansiering.

Effektmålene skal gi uttrykk for de langsiktige virkningene for fiskerikontrollen, gjerne en ønsket endring fra dagens situasjon, uttrykt i form av et mål eller en gevinst, som et resultat av de ulike tiltakene (resultatmål) som er definert under de enkelte innsatsområdene.

Innsatsområdene er overordnede tema hvor det er identifisert flere behov for konkrete tiltak for å nå effektmålene, som det er naturlig å se i sammenheng.

Resultatmålene er mer konkrete tiltak som skal bidra til å nå effektmålene. Her skal det beskrives hva som skal være oppnådd, og når de ulike tiltakene skal være gjennomført.

Handlingsplanen vil evalueres fortløpende, og det vil derfor være størst fokus på tiltak innenfor en kortsiktig tidsramme, mens det samtidig gjøres en prioritering av tiltak innenfor 5-årsperioden.

5.1 Digitalisering og dokumentasjon

5.1.1 Automatisert dokumentasjonssystem

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Nye teknologiske løsninger er innført slik at ressursregistreringen kan flyttes til tidspunktet for ressursuttaket. b) Det er etablert et automatisert dokumentasjonssystem som oppfyller ulike dokumentasjonskrav gjennom verdikjeden og som gjør det mulig å utveksle data automatisk mellom relevante aktører. Effektmålene skal sikre at handlingsrommet for aktører som søker urettmessig gevinst ved bevisst feilrapportering reduseres, og kvaliteten på registrerte data forbedres. Dette vil styrke tilliten til kvoteregnskapet, gi bedre grunnlag for bestandsberegninger og øke tilliten mellom næringsaktørene, og mellom næringsaktørene, forvaltningen og samfunnet, fordi alle kan følge med på hva som har skjedd, i hvert trinn av verdikjeden. Det vil og bidra til å sikre markedsadgang for norsk fisk.
Innsatsområder	Følgende innsatsområder er identifisert for å nå effektmålene nevnt ovenfor: Innsatsområde 1: Offentlig-privat samarbeid om digitalisering på fiskeriområdet («OPS Fiskeri»)¹

¹ Fiskarlaget og Sjømat Norge vil ha hovedansvar for «OPS Fiskeri». Det er foreløpig ikke utarbeidet et mandat eller etablert en organisering, men det legges uansett til grunn av Fiskeridirektoratet skal følge opp utviklingen og etableringen av «OPS Fiskeri».

	Det skal etableres et offentlig-privat samarbeid («OPS Fiskeri») med mål om å utvikle et automatisert dokumentasjonssystem for norsk fiskerinæring, basert på en felles infrastruktur for utveksling av relevante data. Fiskeridirektoratet vil i vår deltakelse i dette samarbeidet være særlig opptatt av at effektmålene oppfylles gjennom tiltakene samarbeidet leder til. Innsatsområde 2: «Fangst-ID Programmet» Fiskeridirektoratet skal etablere «Fangst-ID Programmet». Programmet skal være frittstående, men skal samtidig være vårt kontaktpunkt inn mot «OPS Fiskeri». Programmets hovedfunksjon er å støtte opp om utvikling og implementering av eksisterende og nye teknologiske løsninger for å sikre en korrekt registrering av ressursuttaket gjennom identifisering av fangst². Følgende hovedleveranser er identifisert for «Fangst-ID Programmet»: a) Forankring og nettverksbygging, b) Prosjekter for uttesting av teknologiske løsninger c) Finansiering av prosjekter d) Tilpasning av regelverk (pilotprosjekt, dispensasjoner og endring av regelverk)
Resultatmål 2021 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål er identifisert for «Fangst ID Programmet» i 2021: a) Programkoordinator tiltrer 1. februar 2021. b) For å forankre målsettingen med programmet skal det gjennomføres et første webinar i løpet av første halvår 2021 for å samle kompetansemiljøer og skape nettverk. Webinaret skal være et første steg mot å etablere et fast (årlig) møtepunkt (konferanse) for relevante aktører.³ c) Identifisere og følge opp relevante prosjekter, herunder bidra til at nye teknologiske løsninger blir testet ut og tatt i bruk om bord på norske fiske- og fangstfartøy. d) Etablere og identifisere finansieringsmuligheter og -ordninger. Det vil bli utarbeidet en egen plan for aktuelle prosjekter det er aktuelt å støtte finansielt. e) Etablere en nettside for «Fangst ID Programmet». Nettsiden skal bidra til å gi oversikt over mål, pågående prosjekter, nettverk, finansieringskilder mv. f) Delta i etableringen av «OPS Fiskeri». Fangst ID Programmet vil som utgangspunkt ha en varighet på 5 år. I denne perioden vil det kontinuerlig arbeides med hovedleveransene og resultatmålene.

² Kvantum fordelt på art, størrelse mv.

³ Må vurderes opp mot Covid-19

Budsjett	I 2021 er det avsatt 9 mill. NOK til «Fangst-ID Programmet».
Finansiering	Kontrollavgift (øremerkede midler post 01) Fiskeriforskningsavgift (post 22)

Fiskerikontrollutvalget har foreslått en rekke tiltak som det er naturlig å se i sammenheng med **Innsatsområde 1 og 2:**

- Definere krav til sporbarhet, som oppfyller forventede krav til dokumentasjon fra andre lands myndigheter og markeder. Her er det satt i gang et arbeid for å bedre kontroll med det norske systemet for utstedelse av fangstsertifikater.
- Etablere elektroniske fraktbrev.
- Krav til bruk av måleutstyr om bord på fiskefartøy, som grunnlag for elektronisk fangstrapportering, med trinnvis implementering avhengig av fiskeri og flåtegruppe.

I tillegg har utvalget pekt på at rapportering av antall fisk (bunnfisk) vil være et aktuelt kontrollpunkt under utøvelse av fisket, ved landing og i journalen.

Fiskeridirektoratet har ikke identifisert konkrete tiltak for å følge opp disse forslagene. Det legges til grunn at formålet med både «OPS Fiskeri» og «Fangst-ID Programmet» er å etablere prosjekter som svarer opp disse forslagene.

5.1.2 Trinnvis tilnærming til et automatisert dokumentasjonssystem

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Risikoen for ulovlig høsting og omsetning reduseres gjennom ulike tiltak som vil styrke myndighetens tilgang til data, herunder mulighet til å gjennomføre en effektiv og troverdig fiskerikontroll og bringe ressurskontrollen nærmere målet om å etablere et automatisert dokumentasjonssystem. De aktuelle tiltakene vil redusere handlingsrommet for ulovlig å berike seg på våre felles fiskeressurser, samt tjene både forvaltningens og næringens behov for data og dokumentasjon. Ses i sammenheng med innsatsområde 1 og 2.
Innsatsområder	Fiskeridirektoratet vil særlig legge vekt på tiltak som etablerer troverdige og effektive krav til veiesystemene ved landing, samt kontrollpunkter før og etter dette punktet. Følgende innsatsområder er identifisert for å nå effektmålet beskrevet over: Innsatsområde 3: Elektronisk rapportering av fangst, aktivitets- og posisjonsdata (VMS og ERS). Innsatsområde 4: Krav til korrekt ressursregistrering ved landing. Innsatsområde 5: Krav til mottakere av fisk.
Resultatmål	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for innsatsområde 3, 4

2021 (konkrete tiltak)	og 5 i 2021: Innsatsområde 3: a) Implementering av ny forskrift om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy - o Oppgradering av mottakssystemene for VMS og ERS data for å kunne håndtere økt mengde data. - o Ivareta løpende dialog med ERS og VMS leverandører for å sikre effektive og brukervennlige rapporteringssystemer. - o Kommunikasjon med brukere (fiskere) for å sikre en smidig implementering av nye rapporteringskrav. Parallelt med oppfølging av NOU 2019: 21 pågår det en modernisering av standardene (FLUX UN/CEFACT) for utveksling av elektroniske fangst- og aktivitetsdata mellom land og i NEAFC. Dette vil innebære en teknisk omlegging av våre IT-systemer, samt behov for å inngå reviderte bilaterale avtaler om VMS, ERS og lisensiering. Nødvendig utvikling av automatiserte avvikssystemer for å avdekke manglende / feilrapportering og utvikling av nødvendige og nye tekniske løsninger og rutiner for kontinuerlig oppfølging av feilsituasjoner vil først kunne igangsettes fra 2022. Innsatsområde 4: a) Utarbeide forslag til nytt regelverk for gjennomgående automatiske veiesystemer i samarbeid med Justervesenet. b) Dialog med leverandører og næringsorganisasjonene. c) Gjennomføre høring av nytt regelverk våren 2021. d) Forslag til nytt regelverk høsten 2021. e) Etablere mottak av veiedata som et eget IT produkt (vår 2021). f) Gjennomføre ny høring om krav til prøvetaking ved landing av fisk til mel- og oljeproduksjon. Innsatsområde 5: a) Etablere felles arbeidsgruppe mellom forvaltning, næring og systemleverandører i løpet av 2021, som skal jobbe med standardisering og utarbeide forslag til nytt regelverk om rapportering av journaldata. b) Utrede krav til individmerking av kongekrabbe. c) Innføre dispensasjonsordning fra forbud mot bruk av mobile kjøpestasjoner ved landing av kongekrabbe.
Resultatmål 2022-2025 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål er identifisert for ovenfor nevnte innsatsområder i 2022-2025 (prioritert rekkefølge): Innsatsområde 3: a) Utrede forslag til nytt regelverk om registrering og rapportering av mannskapslister og sikker identifisering.

	En ytterligere videreutvikling av ERS må ses i sammenheng med Innsatsområde 1 og 2. Innsatsområde 4: a) Utrede krav til to veiepunkter (bunnfisk) b) Innføre krav om at heimfarfisk skal registreres på seddel. En ytterligere videreutvikling av krav til veiesystem må i tillegg ses i sammenheng med Innsatsområde 1 og 2. Innsatsområde 5: a) Utrede og etablere bestemmelser for krav til fysisk utforming av mottak med videoovervåking (vurdere bruk av konsulentttjenester). b) Gjennomføre høring om nytt regelverk for rapportering av journaldata. c) Etablere mottak av journaldata som et eget IT produkt. d) Etablere et samarbeid mellom Fiskeridirektoratet, Mattilsynet og salgslagene om å utarbeide et samlet register over alle som mottar og kjøper fisk. e) Nye krav til merking av produkter. f) Nye krav i bokføringsforskriften til dokumentasjon av produksjonsdata og varelager.
Budsjett	I 2021 er det avsatt totalt 4 mill. NOK av kontrollavgiften til å styrke arbeidet med informasjonsforvaltning, herunder til oppfølging av de konkrete tiltakene listet opp under innsatsområde 3, 4 og 5. Det vil også hentes midler fra post 01 og 22.
Finansiering	Kontrollavgift (øremerkede midler post 01) Ordinært budsjett (post 01) Fiskeriforskningsavgift (post 22)

5.1.3 Andre tiltak

Fiskerikontrollutvalget har også pekt på andre tiltak som vil kunne redusere risikoen for manglende etterlevelse, for eksempel å vurdere behovet for eventuelt forbud mot omlasting. Fiskeridirektoratet viser her til pågående prosesser i NEAFC og FAO/COFI. I NEAFC vurderes nye krav til omlastingsaktivitet og i FAO/COFI vurderes det etablert globale frivillige retningslinjer for å sikre en effektiv kontroll med omlastingsaktivitet. Fiskeridirektoratet vil følge opp disse prosessene i dialog med NFD.

Et annet tiltak som fiskerikontrollutvalget har pekt på er åpenhet om data. Fiskeridirektoratet er i gang med å legge ut posisjonsdata og elektroniske fangst- og aktivitetsdata. Vi har allerede lagt ut seddeldata, med unntak av prisinformasjon siste år (verditall frigis løpende 12 måneder

etter landingstidspunktet). Det vises her til vår anbefaling⁴ om å gjennomføre en grundig ekstern juridisk vurdering med tanke på å avklare om prisinformasjon kan legges ut offentlig fortløpende.

5.1.4 Avgrensning av innsatsområder

Fiskeridirektoratet vil avvente prioritering av følgende foreslåtte tiltak:

- a) Krav til å kunne dokumentere og legge frem for kontrollmyndighetene nøyaktige tegninger over lasterom på fartøy.
- b) Etablere krav til internkontroll for fartøy og for landsiden, herunder at det etableres hjemmel i havressursloven og en samordning av ulike internkontrollsystemkrav som pålegges fiskerinæringen.
- c) Etablere hjemmel for ekstra kontrollaktivitet for anlegg som mottar fangst hele døgnet som en del av sin ordinære drift, inkludert hjemmel for at anlegget dekker ekstrakostnader ved kontrolltiltak på natt.
- d) Tredjepartsveiing og registrering av fangst innen pelagisk sektor.
- e) Økt bruk av nøytrale mottak for bunnfisk.

En slik avgrensning begrunnes i kapasitetsutfordringer, samt at det vil være hensiktsmessig å vurdere effekten av tiltak beskrevet under punkt 4.1.1 og 4.1.2 før det iverksettes arbeid med disse tiltakene. Hvorvidt avgrensede tiltak skal prioriteres vil vurderes løpende.

⁴ Vår referanse: 20/69579, datert 24.09.2020

5.2 Mer effektiv fiskerikontroll

Under dette punktet vil handlingsplanen beskrive relevante tiltak for en mer effektiv fiskerikontroll, herunder informasjonsforvaltning og digitalisering, risikostyring, kompetanse og tverretattlig samarbeid.

I punkt 5.2.1 beskrives tiltak for en styrket informasjonsforvaltning og digitalisering. Særlig tiltak som gjelder informasjonsforvaltning vil ha betydning for direktoratet som helhet og vil derfor følges opp uavhengig av denne handlingsplanen.

5.2.1 Informasjonsforvaltning og digitalisering

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Fiskeridirektoratet har optimalisert informasjonsforvaltningen gjennom en helhetlig og standardisert tilnærming for å innhente, bruke og dele data. b) Fiskeridirektoratet har forsert digitalisering av fagsystemene og administrative støttesystemer for å sikre en effektiv og troverdig fiskerikontroll. c) Fiskeridirektoratet har etablert en robust IT-arkitektur, virksomhetsarkitektur og lagringsløsning. d) Fiskeridirektoratet har optimalisert metode og verktøy for datadokumentasjon e) Fiskeridirektoratet har tatt i bruk skyteknologi for flere it-systemer og kan ta ut gevinster av dette i form av økt sikkerhet, tilgjengelighet og skalerbarhet «Informasjonsforvaltning betyr helhetlig syn på aktiviteter, verktøy og andre tiltak for å sikre best mulig kvalitet, utnyttelse og sikring av informasjon i en virksomhet. Organiseringen av informasjonen skal være systematisk og henge sammen med virksomhetens arbeidsprosesser».
Innsatsområde	Følgende innsatsområder er identifisert for å nå effektmålene beskrevet over: Innsatsområde 6: Informasjonsforvaltning Fiskeridirektoratet er i prosess med å få på plass en strategi og plan for informasjonsforvaltning. Innsatsområde 7: Satsing Analyse Fiskeridirektoratet har allerede iverksatt programmet “Satsing Analyse”, herunder etablert en egen arbeidsgruppe som jobber med sammenstilling av data og utarbeidelse av risikoindikatorer. Fiskeridirektoratet gjennomfører nå en evaluering av prosjektet. Innsatsområde 8: Teknologi og digitalisering Fiskeridirektoratet er allerede i gang med å utvikle flere nye fagsystemer og administrative støttesystemer (se under konkrete tiltak). Videre er vi i siste

	fase med å fastsette skystrategi for 2021-2024, inkludert konkrete planer for hvilke systemer som skal flyttes over på skyteknologi. I løpet av første halvdel av 2021 skal Fiskeridirektoratet etablere internt datavarehus for å optimalisere tilgang til data. Vi er også i gang med anskaffelse av IT-verktøy som vil forenkle innhenting, bearbeiding og lagring av data.
Resultatmål 2021 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for ovenfor nevnte innsatsområder i 2021: Innsatsområde 6: Informasjonsforvaltning a) Vedta strategi- og plan for informasjonsforvaltning i Fiskeridirektoratet. Innsatsområde 7: Satsing Analyse a) Videreføre og styrke «Satsing Analyse» med revidert mandat (vår 2021), herunder etablere et eget utviklingsløp for analyser og ansettelse av ny kompetanse. b) Samordne analysekompetanse mellom fagavdelingene i direktoratet. c) Vurdere muligheten for og nytten av å styrke analyseenheten i Vardø (vår 2021). Innsatsområde 8: Digitalisering a) Utvikling av nytt kvoteregister vil fortsette, med mål om å etablere et formålstjenlig system for korrekt beregning av restkvoter på de mest sentrale bunnfiskarter som torsk, hyse og sei nord for 62 grader N fra årsskiftet 2021/2022. b) Arbeidet med å videreutvikle Fiskeridirektoratets nye kontroll- og tilsynssystem (SAGA) vil videreutvikles med et første mål om utfasing av inspeksjonsdatabasen. c) VMS-system vil bli oppgradert på ny teknisk arkitektur og teknologi. d) Eksisterende løsning for automatiske veiedata skal oppgraderes og videreutvikles på mer moderne teknologi og arkitektur. e) Utviklingen av MinSide vil fortsette. f) Planlegging av et nytt fartøyregister vil iverksettes. De nevnte resultatmål (konkrete tiltak) identifisert ovenfor vil strekke seg inn i handlingsplanen for 2022-2025. Det er mest hensiktsmessig å gjennomføre løpende evaluering og prioritering av disse punktene. Det inngår også i egne utviklings- og evalueringsløp.
Budsjett	I 2021 er det avsatt totalt 11 mill. NOK av kontrollavgiften til å styrke arbeidet under de nevnte innsatsområdene. Det er også satt av 6 mill. NOK av fiskeriforskningsavgiften.
Finansiering	Kontrollavgift (øremerkede midler post 01) Fiskeriforskningsavgift (post 22) Fiskeridirektoratet (post 01)

5.2.2 Risikostyring

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Fastsatte mål og resultatkrav oppnås ved at virksomheten drives effektivt i samsvar med gjeldende lover og regler, herunder at fiskerikontrollen styres av definert risiko innenfor direktoratets ansvarsområder, tilstrekkelig styringsinformasjon og forsvarlig beslutningsgrunnlag.
Innsatsområder	Følgende innsatsområde er identifisert for å nå effektmålene beskrevet over: Innsatsområde 9: Risikostyring Nasjonal Strategisk Risikovurdering for 2021 er et sentralt styringsverktøyet for fiskerikontrollen og beskriver risikostyringsmodellen som kontrollmyndighetene skal følge.
Resultatmål 2021 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for innsatsområde 9 i 2021: a) Risikobasert tilstedeværelse i vinterfisket etter torsk (torskeoffensiv), i de pelagiske fiskeriene (pelagisk offensiv) og kongekrabbe fisket. b) Styrke kompetanse og kapasitet på risikostyring (Hovedkontor og regionalt) c) Tipshåndtering- og etterretningssystem. Anskaffelse/utvikling av system (oppstart vår 2021). Kobling Min Side. d) Anskaffelse av risikostyringsmodul (oppstart anskaffelsesprosess vår 2021) e) Videreutvikling av BarentsWatch a. Integrasjon mellom SAGA og BarentsWatch b. Tilgjengeliggjøre ERS og seddeldata i BarentsWatch f) Gjennomgang av arbeidstidsordninger for inspektører
Budsjett	Det er avsatt 8 mill. NOK av kontrollavgiften til utvikling av nye fagsystemer, som blant annet skal dekke utvikling av en ny risikostyringsmodul. Det også satt av 3 mill. NOK av kontrollavgiften til å styrke kompetanse på risikostyring. Det er avsatt 4 mill. NOK av kontrollavgiften til risikobasert tilstedeværelse i 2021.
Finansiering	Kontrollavgift (øremerkede midler av post 01) Fiskeridirektoratet post 01

5.2.3 Kompetanse- og kapasitet

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Fiskeridirektoratets etatsspesifikke grunnopplæring er styrket. b) Fiskeridirektoratet har riktig kompetanse til å gjennomføre en effektiv og troverdig fiskerikontroll.
Innsatsområder	Følgende innsatsområde er identifisert for å nå effektmålene beskrevet over: Innsatsområde 10: Kompetansehevende tiltak Utvalget tilrår at kontrollmyndighetenes etatsspesifikke grunnopplæring styrkes (modulbasert grunnopplæring, spesialiseringsutdanninger mm). Fiskeridirektoratet vil hente inn ny kompetanse for å styrke fiskerikontrollen, men vi er også helt avhengig av å løpende utvikle kompetansen til de som jobber med fiskerikontroll.
Resultatmål (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert i 2021: a) Anskaffelse og iverksettelse av digital opplæringsmodul (DFØ Virksomhetsplattform vurderes), samt videreutvikle opplæringsplan. b) Delta på relevante studier i regi av politihøyskolen (inspektør/saksbehandling). Som vist under punkt 4.2.2 og 4.2.3 vil Fiskeridirektoratet styrke analysekapasiteten og risikostyringskompetanse. I tillegg vil kapasiteten innenfor digitaliseringsprosjektene økes vesentlig. Fiskeridirektoratet vurderer også andre tiltak for å sikre en effektiv innføring og bruk av opplæringsmodulen.
Budsjett	Det er avsatt 3 mill. NOK av kontrollavgiften til å etablere en digital opplæringsmodul. I tillegg er det satt av 1 mill. NOK til opplæringsbudsjett.
Finansiering	Kontrollavgift (øremerkede midler av post 01)

5.2.4 Tverretatlig samarbeid

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Fiskeridirektoratet skal sammen med andre kontroll- og tilsynsmyndigheter sikre at fastsatte mål oppnås, og at ressursbruken for å få dette til er så effektiv som mulig.
Innsatsområder	Følgende innsatsområde er identifisert for å nå effektmålene beskrevet over: Innsatsområde 11: Styrket tverretatlig samarbeid Fiskeridirektoratet samarbeider med en rekke etater med ansvar inn mot fiskerinæringen. Et godt tverretatlig samarbeid er på flere områder en forutsetning for effektiv utnyttelse av kontroll- og tilsynsmyndighetenes totale ressurser og måloppnåelse.
Resultatmål (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for innsatsområde 11 i 2021: a) Fiskeridirektoratet og Kystvakten etablerer en arbeidsgruppe som skal utrede hvilke samarbeidsflater som kan effektiviseres med et særlig blikk på overvåkning, risikovurdering og reaksjonsfastsettelse, herunder vurdere behovet for en felles operativ overvåkningssentral. b) Utrede og foreslå rammer for et tverretatlig samarbeid som omfatter relevante kontroll- og tilsynsmyndigheter. Det er planlagt å invitere relevante myndigheter til en workshop våren 2021 for å diskutere behov og mulige tilnærminger til et effektivt tverretatlig samarbeid. c) Det er etablert et operativt samarbeid med Økokrim.
Resultatmål 2022-2025 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for innsatsområde 11 i 2022-2025: a) Etablere et helhetlig tverretatlig samarbeid.
Budsjett	Arbeidet finansieres innenfor Fiskeridirektoratets ordinære budsjett.
Finansiering	Fiskeridirektoratets post 01

5.3 Effektivt reaksjonsapparatet ved lovbrudd

Effektmål	Følgende effektmål er identifisert: a) Manglende etterlevelse av fiskerilovgivningen skal møtes med forholdsmessige og effektive reaksjoner.
Innsatsområder	Følgende innsatsområde er identifisert for å nå effektmålene beskrevet over: Innsatsområde 12: Forholdsmessige og effektive reaksjoner Utvalget anbefaler at det gjennomføres en fullstendig regelverksgjennomgang av fiskerilovgivningen som tar hensyn til utvalgets anbefalinger og tilrådninger. Utvalget tilrår særlig at reaksjonshjemler og straffnivå utredes nærmere, for å sikre at manglende etterlevelse av fiskerilovgivningen møtes med forholdsmessige og effektive reaksjoner.
Resultatmål 2021 (konkrete tiltak)	Følgende resultatmål (konkrete tiltak) er identifisert for innsatsområde 13 i 2021: a) Fiskeridirektoratet vil revidere gjeldende håndhevelsesveiledning (i samarbeid med KV). b) Fiskeridirektoratet vil iverksette tvangsmulkt som reaksjonsform c) Fiskeridirektoratet har opprettet en regional reaksjonsgruppe for å styrke kompetanse og likebehandling. d) Fiskeridirektoratet vil bidra i arbeidet med å etablere et helhetlig og fleksibelt reaksjonsapparat.
Budsjett	Arbeidet finansieres innenfor Fiskeridirektoratets ordinære budsjett.
Finansiering	Fiskeridirektoratets post 01



FISKERIDIREKTORATET

Telefon: 55 23 80 00

E-post: postmottak@fiskedir.no

Internett: www.fiskerdir.no