SAK 16/2022

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2023

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2023, jf. lov 12. juni 1987 nr. 56 om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven) § 4-3. Sametingets innspill blir vedlagt i sin helhet.

Ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer har vært på høring i 2022, og er til behandling i Nærings- og fiskeridepartementet. Forslaget til regulering av fisket i 2023 er basert på gjeldende regelverk..

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvotebonusordning for åpen gruppe i 2023 foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 1 000 tonn sild til dette før fordeling på fartøygrupper.

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter lukket gruppe i 2022, samt korrigering av at det ble satt av for mye kvantum i 2022, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 406 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Det vises til Stortingets behandling av kvotemeldingen der det ble vedtatt at disponibel kvote av norsk vårgytende sild skal fordeles mellom flåtegruppene etter følgende prosentsats: ringnotgruppen: 49 %, trålgruppen: 10 % og kystgruppen 41 %. Fiskeridirektøren foreslår at avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot skal videreføres i 2023.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 10 % overregulering. Dersom det innføres kvotesamarbeidsordning for fartøy under 11 meter må overreguleringen settes lik 0 i 2023.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2023.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2021

2.1 KVOTER OG FANGST I 2021

Fra årets begynnelse fastsatte Norge en totalkvote på 494 785 tonn, dvs. 76 % av TAC på 651 033 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

Det ble videre avsatt 890 tonn til forskning og undervisning, 561 tonn til rekruttering og 250 tonn til agn i 2020. Statsråden bestemte at kvantumet til åpen gruppe skulle tas fra toppen, før fordeling på fartøygrupper. Disse kvantaene ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)) besluttet Stortinget å erstatte den dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021.

Tilbakemeldingene på Fiskeridirektoratets høringsforslag høsten 2020 var at avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 skulle videreføres i 2021.

25. mars økte Fiskeriministeren agnkvoten fra 250 til 500 tonn. Dette betød at den norske kvoten økte til 495 035 tonn. Dette hadde ingen effekt på fordelingen mellom gruppene.

Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 1.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote (per 25. mars) etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	**Gruppekvote (tonn)**	**Andel (%)**
Ringnotfartøy	242 350	49,350
Trålere	47 390	9,650
Kystfartøy	201 344	41,000
Sum	**491 084**	**100**
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering	561	
Agn	500	
Totalt	**495 035**	

Gruppekvoten til ringnotgruppen økte med 54 390 tonn sammenlignet med 2020, dvs. 28,9 % sammenlignet med året før.

Trålgruppens kvote økte med 12 301 tonn (35,1 %), mens kystgruppen hadde en økning på 27 014 tonn (15,5 %) sammenlignet med 2020.

Norsk kvote økte totalt med 95 584 tonn, dvs. en økning på 23,9 %. I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote før fordeling og legges på kystgruppens kvote i etterkant.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2021, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2021, fangst i 2020 og 2021 for kvoteåret 2021, samt ufisket kvote i 2021

Fartøy-gruppe	Forskrifts-kvote 2021 (t)	Kvoteåret 2021 - kvote (t)[1]	Kvoteåret 2021 - Fangst (t) i 2020 og 2021				Ufisket kvote 2021 (kvotefleks inntil 10%)	Justering total-/gruppe kvote 2022 (t)
			Fangst i 2020 på kvoten for 2021	Ordinær fangst 2021[2]	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	242 350	243 493	10 672	230 527	67	241 266	2 049	178
Trål	47 390	47 401	1 415	45 461	34	46 910	525	-34
Kyst – lukket[3]	201 905	202 828	9 850	187 659	418	197 927	2 469	2 433
Kyst – åpen	2 000	2 000	-	560	-	560	-	1 440
Forskning og undervisning	890	890		508		508	-	382
Rekruttering[4]	(561)	(561)		-		-	-	-
Agn[5]	500	500		506		506	-	-6
Totalt	**495 035**	**497 112**	**21 937**	**465 221**	**519**	**487 677**	**5 043**	**4 393**

Kilde: Norges Sildesalgslag 2. november 2022
[1] Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.
[2] Kyst: inkl. 2 tonn fra andre salgslag og 15 tonn bifangst fra fartøy uten tillatelser.
[3] Inkl. rekrutteringskvote på 561 tonn.
[4] Kvote og fangst er ført på kvote og fangst kyst – lukket.
[5] Agn oppjustert mars 2021.

Ifølge oversikten overfisket trålgruppen gruppekvoten sin med totalt 34 tonn i forhold til utdelt kvote for kvoteåret 2021. De to andre fartøygruppene hadde restkvoter. Dette vil bli tatt hensyn til på gruppenivå ved fastsettelse av kvoteenhet for 2023. Når det gjelder utnyttelsen av kyst åpen gruppe, forskning og undervisning, rekruttering og agnkvoten vil dette bli justert på norsk kvote før fordeling for 2023.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2021 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2021

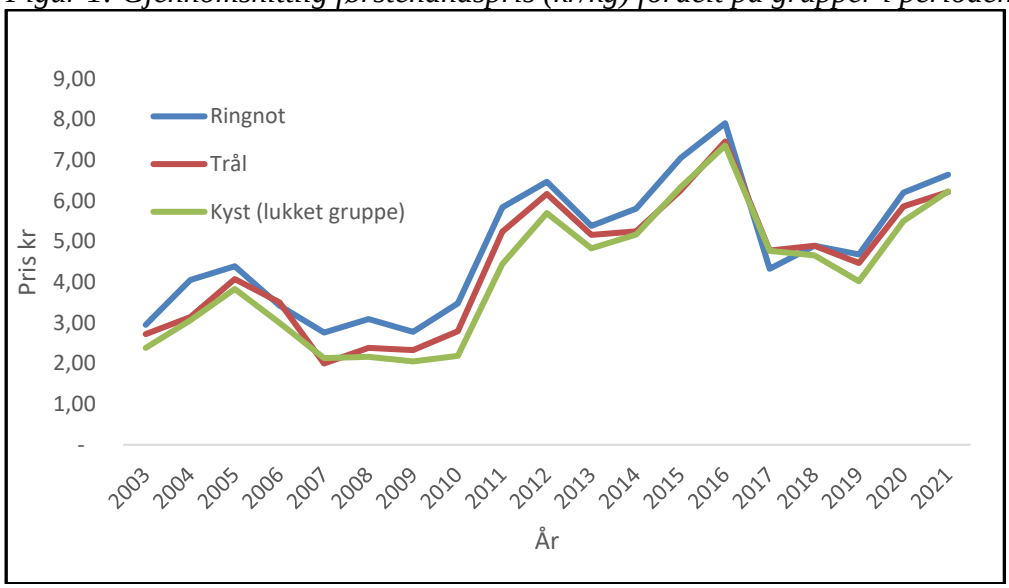
Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	242 350	73	242 274	1 608 513
Trål	47 390	17	48 191	299 108
Kyst – lukket[1]	201 905	223	196 338	1 223 332
Kyst – åpen[2]	2 000	11	755	3 768
Forskning og undervisning[3]	890	25	508	3 410
Agn	500	1	506	1 266
Annet (inkl. fritidsfiske)			996	6 746
Totalt	**495 035**		**489 568**	**3 146 143**

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2022
[1] Inkl. rekrutteringskvote på 561 tonn
[2] Antall fartøy med registrert fangst, også bifangst i andre fiskerier
[3] Inkl. lærlingkvoter

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy.

Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten i 2021 på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2020, 2021 og 2022. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2021.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2003–2021



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 26. oktober 2022

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra fisket forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2021 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2020.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvoten med totalt 1 334 tonn i 2021. Årsaken til dette var blant annet element fra 2019 der fire fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2020, samt ubenyttet kvantum pga. avkortning i forbindelse med strukturering. Dette gjaldt tre ringnottillatelser. Dette ble motregnet mot overfiske av kvoten som følge av at noen fartøy fisket utover kvotefleksibiliteten på 10 %. Kvantumet på 1 334 tonn ble lagt til gruppekvoten i 2021 og kvoteenheten ble satt til 5,87.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens gruppekvote med 23 tonn sild. Avrundet kvoteenhet ble satt til 4,12.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i at gruppekvoten økte med 1 485 tonn. Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2019 og 2020, overfiske utover kvotefleksibiliteten på 10 %, samt kvotetillegg på 561 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2021.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 20 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 37,8876 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 31,5724 tonn.

Når det gjelder åpen gruppe ble det avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten ble satt til 15,79, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

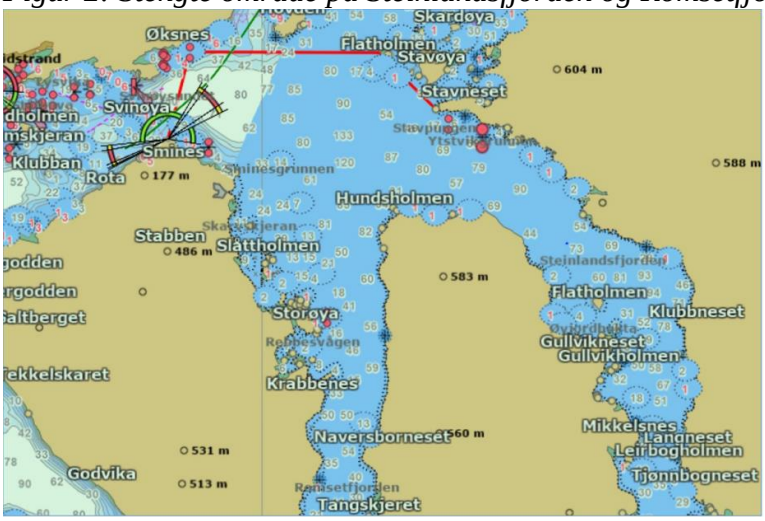
2.3 FISKETS UTVIKLING

Allerede 1. nyttårsdag var kystflåten på vei til fjordene i Nord Troms. Fisket foregikk i ytre del av Reisafjorden, etter hvert flyttet fisket seg østover til Kvænangen. Den større delen av flåten fisket vest av Tromsøflaket. I midten av januar hadde silda forlatt Kvænangen på vei sørover. Det ble fisket mye nord om Andenes og i Vesterålsområdet. Større fartøy lette etter sild lengre ute i Norskehavet og i Smutthavet, men det var vanskelige fangstforhold. I slutten av januar foregikk fisket hovedsakelig i to områder; utenfor Troms og ute i Norskehavet vest-nordvest for Lofotodden. Utenfor Troms var snittvekten på silda ca. 230 gram mens silda ute i havet hadde en vekt mellom 325-352 gram. Rundt 20. februar hadde den sørligste del av silda nådd Haltenbanken, men hovedvekten av silda ble tatt på Sklinnabanken, dette var sild med en snittvekt på 341 gram. 22. februar nådde silda Mørekysten. Dette var uvanlig sent, og Norges Sildesalgslag meldte om at det var stor forskjell på rogninnholdet på silda. Noen av fangstene på samme felt bestod av utgytt sild, mens andre fangster hadde sild med rogn på over 20 %. Det var god etterspørsel etter rogn, noe som førte til rekordpriser i auksjonen. Til sammenligning ble den første fangsten tatt på Møre 13. februar 2020.

Vintersesongen på Møre ble avsluttet i begynnelsen av mars. Etter dette og frem til 19. september foregikk det et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske.

På grunn av høy innblanding av torsk i sildefangstene stengte Fiskeridirektoratet den 25. januar 2021 et område på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland for fiske etter nvg-sild med not med øyeblikkelig virkning.

Figur 2: Stengte område på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland 25. januar 2021



Kilde: Sjøtjenesten

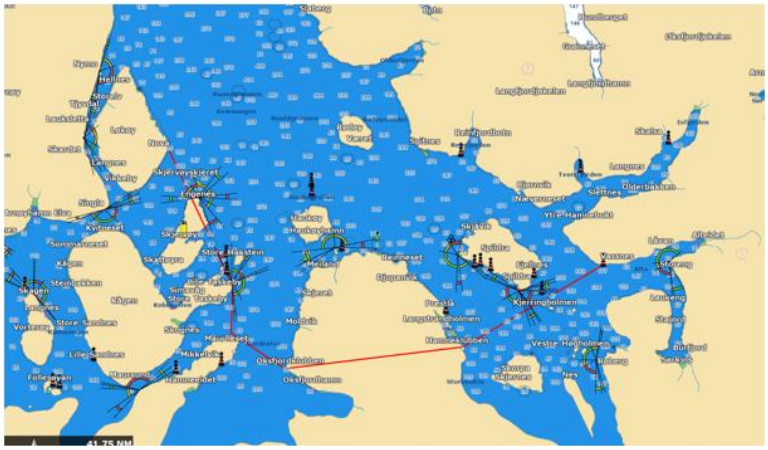
Det norske sildefisket høsten 2021 startet med første innmelding 19. september vest av Andøya. Etter hvert kom flere og flere fartøy inn i fisket og fisket flyttet seg nordover til Tromsøflaket. I midten av oktober ble det meste av fangstene tatt nord for Tromsø. 25. oktober hadde silda ennå ikke trukket inn i fjordene i Nord-Troms. Det var et svært godt fiske i oktober, med innmelding på totalt ca. 147 000 tonn sild. I begynnelsen av november kom silda inn på Kvænangen. Den minste flåten fisket innenfor fjordlinjene mens det var god tilgang også utenfor linjene. Det pågikk også et fiske vest av Tromsøflaket helt nord til N 71º 50'.

Norges Fiskarlag anmodet den 8. november 2021 om åpning for fiske etter norsk vårgytende sild for kystfartøy på eller over 15 meter største lengde innenfor fjordlinjen i Kvænangen. Silda utenfor fjordlinjen sto dypt og var vanskelig tilgjengelig for kystflåten og størstedelen av silda hadde trukket inn i fjorden. På bakgrunn av lite bifangst under prøvefiske, besluttet Fiskeridirektoratet den 10. november 2021 å gi alle kystfartøy adgang til å fiske sild med not innenfor fjordlinjen i Kvænangen og ytre Reisa avgrenset av en rett linje trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 70°05,9' E020°55,7'
2. N 69°59,7' E021°04,3'
3. N 69°57,6' E021°04,1'
4. N 69°56,0' E021°11,0'
5. N 69°57,0' E021°34,0'
6. N 70°56,0' E021°52,0'

For å minimere bifangst ble det ikke gitt adgang til å benytte not dypere enn 75 favner innenfor fjordlinjen.

Figur 3: Åpning for notfiske etter sild innenfor fjordlinjen i ytre Kvænangen og ytre Reisa den 10. november 2021



Kilde: Sjøtjenesten

Flere og flere fartøy kom inn i fisket i nord og det ble et godt fiske med innmelding på ca. 118 000 tonn i november. Mot slutten av november var de fleste fartøyene ferdig med kvotene sine. Det pågikk imidlertid et lite sildefiske, da hovedsakelig i Kvænangen, helt frem til nyttår. Siste innmelding kom 31. desember.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2022

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2022 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 14. desember 2021 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2022 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Kyststatsforhandlingene ble gjennomført 26. oktober. Partene ble enige om en totalkvote på 598 588 tonn, noe som er i tråd forvaltningsregelen og med anbefalingen fra ICES.

Norge fastsatte en norsk andel på 76 % av anbefalt TAC fra starten av året, dette betød en norsk kvote på 454 927 tonn.

Russland fikk adgang til å fiske hele sin fastsatte kvote i NØS nord for 62°N og i fiskerisonen ved Jan Mayen. I den bilaterale avtalen mellom Norge og EU ble det enighet om en soneadgang til EU-fartøy i NØS på 27 278 tonn, dvs. 100 % av EUs kvote for 2022.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Fra årets begynnelse fastsatte Norge en totalkvote på 454 927 tonn. Det ble videre avsatt 2 000 tonn til kystfartøy i åpen kystgruppe, 890 tonn til forskning og undervisning, 684 tonn til rekrutteringskvoter for fartøy i lukket kystgruppe, 533 tonn til rekrutteringskvoter for fartøy i åpen kystgruppe og 500 tonn til agn i 2022.

Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)) besluttet Stortinget å erstatte den dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021 og videreført i 2022. Avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 ble også videreført i 2022.

Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	**Gruppekvote (tonn)**	**Andel (%)**
Ringnotfartøy	222 233	49,35
Trålere	43 456	9,65
Kystfartøy	184 631	41,00
Sum	**450 320**	**100,00**
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering åpen gruppe	533	
Rekruttering lukket gruppe	684	
Agn	500	
Totalt	**454 927**	

Gruppekvoten til ringnotgruppen ble redusert med 20 117 tonn sammenlignet med 2021. Trålgruppens kvote ble redusert med 3 934 tonn, mens kystgruppen hadde en nedgang på 16 713 tonn sammenlignet med 2021. Nedgangen i alle grupper var på 8,3 %

Norsk kvote gikk ned med 40 108 tonn, dvs. en nedgang på 8,10 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 3. november relatert til kvoteåret 2022, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten for lukket gruppe som ble trukket fra toppen før fordeling er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2022

Fartøygr.	Forskrifts -kvote 2022 (t)	Kvoteåret 2022 - kvote (t)[1]	Kvoteåret 2022 - Fangst (t) i 2021 og 2022				Restkv. 2022 (t)	Restkv. 2022 (%)
			Fangst i 2021 på kvoten for 2022	Fangst i 2022 på kvoten for 2022[2]	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	222 233	223 748	10 295	130 952	17	141 264	82 484	36,9 %
Trål	43 456	43 350	1 652	38 665	154	40 471	2 879	6,6 %
Kyst – lukket[3]	185 315	186 189	8 722	113 445	88	122 255	63 934	34,3 %
Kyst – åpen	2 000	2 000		107		107	1 893	94,7 %
Forskning og undervisning	890	890		447		447	443	49,8 %
Rekruttering åpen gruppe	533	533		-		-	533	100,0 %
Rekruttering lukket gruppe	(684)	(684)		-		-	-	-
Agn	500	500		522		522	- 22	- 4,4 %
Totalt	**454 927**	**457 210**	**20 669**	**284 138**	**259**	**305 066**	**152 144**	**33,3 %**

Kilde: Norges Sildesalgslag per 2. november 2022

[1] Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

[2] Ringnot: 7 tonn fra andre salgslag. Kyst: 1 tonn fra andre salgslag, 72 tonn bifangst fra fartøy uten tillatelse.

[3] Inkl. rekrutteringskvote på 684 tonn.

Per 2. november har norske fartøy fisket totalt 305 066 tonn sild av norsk totalkvote i 2022 (kvoteåret 2022), dvs. 33,3 %. Det ble fisket totalt 20 669 tonn på forskudd på fartøynivå i 2021. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2021, men overførte deler av den til 2022, totalt 5 043 tonn (se tabell 2).

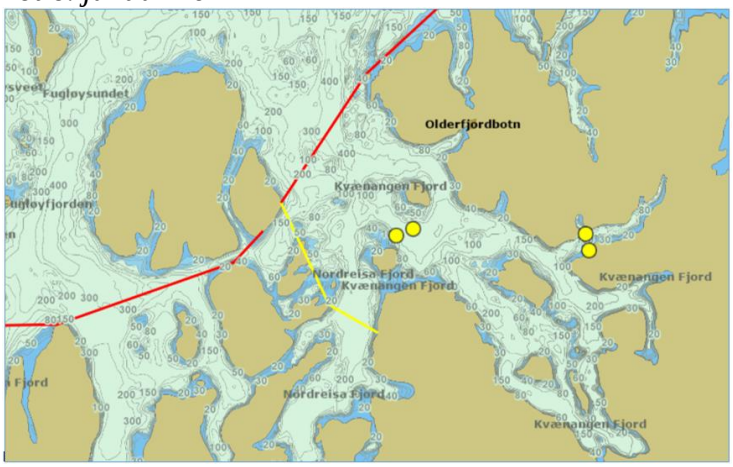
Som i 2021 var kystflåten på vei til fjordene i Nord-Troms allerede første nyttårsdag i 2022. 2. januar kom første innmelding, da fra kystgruppen. Det var et godt fiske i Kvænangen og flere føringsfartøy var i farten.

Den 6. januar 2022 ble det foretatt en ytterligere åpning av fjordsystemet i Kvænangen. Åpningen ble med dette avgrenset av en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. N 70°05,9’ E020°55,7’
2. N 69°59,7’ E021°04,3’
3. N 69°58,0 E021°13,0’

Samtidig ble forbudet mot å bruke not dypere en 75 favner opphevet.

Figur 4: Åpning innenfor fjordlinjen i Kvænangen og opphevelse av dybdebegrensning på not 6. januar 2022



Kilde: Sjøtjenesten

I tillegg til Kvænangen ble det fisket i Vestfjorden og ute i Norskehavet. Silda ute i Norskehavet hadde en høyere snittvekt enn den som var inne i fjordene. I slutten av januar foregikk fisket i tre områder; Kvænangen, nord og vest av Fugløybanken og i Smutthavet. Silda i Smutthavet hadde en snittvekt i området 303-340 gram, mens silda i NØS hadde en snittvekt på 243 gram. Det ble fisket betydelig lavere kvantum i januar sammenlignet med 2021, dette gjaldt alle flåtegruppene. I starten av februar begynte silda å bevege seg sørover. I midten av februar ble det fisket over et stort område, fra vest av Andenes og helt sør til Brønnøysund. Silda som ble tatt kystnært i nord hadde en snittvekt på 230 gram, mens resten av fangstene sørover hadde en snittvekt på 330 gram og oppover. Den sørligste fangsten som ble meldt inn var i området utenfor Kristiansund, den 28. februar. Siste innmelding var 6. mars. Forskerne har gjennom prøver funnet sild helt fra 2004-årsklassen.

Gjennom våren, sommeren og tidlig høst har det vært et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske.

28. september ble det igjen funnet sild i Norskehavet, vest for Lofoten. Flere og flere fartøy var i leting og det ble etter hvert et fiske på Tromsøflaket.

Mot slutten av oktober er det kommet flere ringnotfartøy inn i fisket og man ser at det blir levert flere store fangster til oppmaling. 26. oktober ble det registrert sild på vei inn i Kvænangen.

3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenhetene for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheten for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2022 ble fastsatt allerede i desember 2021 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvoten med totalt 1 274 tonn i 2022. Årsaken til dette var blant annet element fra 2020 der ett fartøy ikke deltok i sildefisket i det hele tatt og der 14 fartøy fisket

ut over kvotefleksen på 110 %. I tillegg ble kvoteenheten for 2021 avrundet til to desimaler bak komma, noe som gjorde at kvoten ble underregulert med 191 tonn. Dette kvantumet på totalt 1 274 tonn ble lagt til gruppekvoten for 2022 og kvoteenheten ble satt til 5,4.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens gruppekvote med -153 tonn sild. Avrundet kvoteenhet ble satt til 3,77.

3.6 KYSTFARTØY

3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i en økning i gruppekvoten. Dette skyldtes i hovedsak at åpen og lukket gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2020. I tillegg la man til kvantum som følge av rekrutteringskvote lukket gruppe.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 10 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 31,8912 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 28,9920 tonn.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2022 avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Dette kvantumet er trukket fra toppen før fordeling på de andre fartøygruppene. Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde.

Kvoteenheten i 2022 ble satt til 14,5, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSE AV FISKET

Fiskeridirektoratet kan fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer. Det har ikke vært nødvendig å foreta slike stenginger hittil i 2022.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2023

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 30. september 2022 kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2023. Kvoterådet er satt med bakgrunn i forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland. Med bakgrunn i forvaltningsstrategien anbefaler ICES at fangstene i 2023 ikke bør overstige 511 171 tonn. Under et kort utdrag av Havforskningsinstituttets oppsummering av ICES sitt kvoteråd:

ICES sitt råd
ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien som EU, Færøyene, Island, Norge og Russland er enige om følges, så bør fangstene i 2023 ikke overstige 511 171 tonn.

Historisk bestandsutvikling
Fisketrykket på bestanden er over FMSY og mellom Fpa og Flim. Gytebestanden er over MSYBtrigger, Bpa og Blim.

Ventet bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2023 (tonn)	Grunnlag	F i 2023	SSB i 2024 (tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**
Forvaltningsstrategi	511 171	Forvaltningsstrategi	0.14	3147970	-11	-38

* SSB i 2024 sammenlignet med SSB i 2023
**anbefalt fangst i 2023 sammenlignet med antatt fangst i 2022

Saker relevant for rådet
2016-årsklassen er forventet å dominere i fangstene i 2023, og årsklassene som rekrutterer til fisket etter 2016-årsklassen er estimert til å være svake.

Gytebestanden er predikert til å være under SSBmgt i 2024 dersom Fmgt blir brukt i 2023.

Fangstene har vært høyere enn rådet siden 2013. Rådet er basert på fiskedødeligheten spesifisert i forvaltningsstrategien som EU, Færøyene, Island, Norge og Russland er enige om å følge og tar ikke hensyn til avvik fra strategien, som kommer fram av summen av unilaterale kvoter. I forbindelse med evalueringen av forvaltningsstrategien i 2018 ble ikke en implementeringsfeil i form av vedvarende fiske over rådet, inkludert. Det kan derfor være at et fiske som ikke følger rådet gitt basert på forvaltningsstrategien ikke lenger er føre-var på lang sikt. Spesifikt kan dette resultere i økt risiko for at bestanden skal falle under Blim, tap av fangst på lang sikt, og ikke-bærekraftig utnyttelse av ressursen.

Nøkkeltall
Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2,5 millioner tonn
Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 3,184 millioner tonn
Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 3,184 millioner tonn
Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,291
Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,157
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,157
Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,14
Ventet fiskedødsrate i 2022: 0,192
Ventet gytebestand i 2023: 3,532 millioner tonn

Kilde: https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2023/norsk-vargytende-sild

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2023

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Partene møttes to ganger i løpet av 2022, 9-10. februar i København og 14. oktober i London.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 76 % av anbefalt TAC, slik det har blitt gjort siden 2020, betyr dette en norsk kvote på 388 490 tonn i 2023. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2023

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2022 blir gjort gjeldende for 2023, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2022 blir gjort gjeldende for 2023, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2022 blir gjort gjeldende for 2023. Vilkårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2022 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2023

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2023 utgjøre 388 490 tonn.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn, åpen gruppe og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2023. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2023 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det

samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre regnestykket er det lagt inn en videreføring av kvantumet for 2022.

Fiskeri- og sjømatministeren bestemte desember 2020 å flytte avsetningen til åpen gruppe som lå innunder kystgruppens kvote. Kvantumet til åpen gruppe skulle tas fra «toppen,» før fordeling på fartøygrupper. Dette er videreført siden, og forutsettes videreført i 2023.

Med bakgrunn i kvotemeldingen har Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å innføre en ny rekrutteringskvoteordning i åpen gruppe med virkning fra 2022. Ordningen innebærer at det årlig tildeles inntil seks rekrutteringskvoter til fiskere i åpen gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, makrell, nordsjøsild og norsk vårgytende sild. Tre av kvotene tildeles kvinnelige fiskere og tre kvotene tildeles mannlige fiskere, forutsatt at det er mange nok kvalifiserte søkere av hvert kjønn. Ved tildelingen i 2022 besluttet departementet at det som et engangstilfelle skulle tildeles 9 rekrutteringskvoter.

Rekrutteringskvoten har en varighet på fem år, og størrelsen på kvoten fastsettes slik at den samlet utgjør 80 % av fartøykvoten til et fartøy i lukket gruppe ved starten av året. Rekrutteringskvoten tildeles for alle ovenfor nevnte arter dersom vilkårene for å delta i det aktuelle fisket er oppfylt. Det er besluttet at avsetningene til ordningen blir gjort før fordeling på fartøygrupper. Fra og med 2023 endres ordningens navn til rekrutteringskvotebonusordning.

Mer informasjon framgår av pressemelding:
https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/ny-rekrutteringskvoteordning-for-2022/id2893653/

Av de 9 fartøyene som ble tildelt rekrutteringskvoter, var det 8 fartøy som tilfredsstilte vilkårene for å kunne delta i fisket etter norsk vårgytende sild. Disse fikk kvoter på 106 tonn norsk vårgytende sild, dvs. 80 % av fartøykvoten til et fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde 10,0-10,99 m ved starten av året. Det ble i 2022 satt av 533 tonn til denne ordningen. Per 2. november har det ikke vært fisket sild på disse, men de siste årene har landnotfisket i hovedsak pågått i november/desember. Fiskeridirektoratet antar likevel ikke at disse kvotene vil bli fullt utnyttet. Selv om det skal tildeles 6 nye kvoter i 2023 er vurderingen slik at det ikke er nødvendig å avsette mer enn 1 000 tonn til dette i 2023. Dersom avsetningen blir underfisket evt. overfisket vil dette korrigeres på «toppen» før fordeling på fartøygrupper i 2024 evt. 2025.

<u>For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvotebonusordning for åpen gruppe i 2023 foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 1 000 tonn sild til dette før fordeling på fartøygrupper.</u>

Fiskeridirektoratet viser til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen for lukket gruppe. Fiskeridirektoratet foreslår derfor en videreføring av ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av

kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 27. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter. Høsten 2021 ble det satt av 684 tonn til rekrutteringskvoter for 2022. Kvantumet ble satt med bakgrunn i kvoteenheten for maksimalkvoten i 2021, samt justert for kvantum fra 2020. Gruppekvoten ble redusert i 2022, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2022 er 501 tonn sild (maksimalkvote). Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2022. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2023.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2023 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2024. Tabell 6 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2022. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2023.

Tabell 6: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2023

År	**Resultat (tonn)**	**Kvoteenhet**	**Maksimalkvote (tonn)**
2022	Estimert kvantum	37,8876	596
2022	Faktisk utlevert kvantum	31,8912	501
Korrigering av resultatet av 2022 – tillegg 2023			**- 95**
2023	Estimert kvantum	31, 8912	501
Estimert kvantum i 2023			**406**

<u>For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2022, samt korrigering av at det ble satt av for mye kvantum i 2022, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 406 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.</u>

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2023, justert for elementene over, vil da være 383 694 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 383 694 tonn norsk vårgytende sild. Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

Våren 2020 behandlet Stortinget «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)). Det ble besluttet å erstatte Norges Fiskarlags dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen er utviklet med bakgrunn i Norges Fiskarlags sine vedtak og tilsvarer dagens fordeling ved en totalkvote på 513 000 tonn. Kvotene på norsk vårgytende sild har i perioden etter den dynamiske fordelingen ble innført i 1991 variert med mellom 67 000 tonn og 1 002 000 tonn, med et gjennomsnitt på 513 000 tonn i 29-årsperioden (1991–2019). Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021 og forutsettes videreført.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2023 i tråd med Stortingets behandling våren 2020

Gruppe	**Gruppekvote (tonn)**	**Andel (%)**
Ringnotfartøy	188 010	49,0
Trålere	38 369	10,0
Kystfartøy	157 315	41,0
Sum	**383 694**	**100,0**
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekrutteringskvotebonus	1 000	
Rekruttering – lukket gruppe	406	
Agn	500	
Totalt	**388 490**	

Fiskeridirektøren viser til Stortingets vedtak og viser til at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2022 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet i tabell 7.

15. desember 2009 inngikk Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag (SNT) avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen innenfor eksisterende ressursfordeling mellom hav- og kystfiskeflåte. Avtalen innebar at trålgruppens andel av Norges makrellkvote økte fra 3,2 % til 4,0 %, økningen ble tatt av ringnotgruppens andel. Trålgruppens andel av nvg-sild ble da redusert med 0,35 prosentpoeng på alle kvotenivå av trålstigen til fordel for ringnotgruppen. Avtalen trådte i kraft 1. januar 2010 og har vært videreført hvert år siden da. Denne avtalen er også forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre denne i 2023, se ny fordeling i tabell 8.

Tabell 8: Fordeling av norsk totalkvote i 2023 etter internt bytte av kvantum

Gruppe	**Gruppekvote (tonn)**	**Andel (%)**
Ringnotfartøy	189 353	49,35
Trålere	37 026	9,65
Kystfartøy	157 315	41,00
Sum	**383 694**	**100,00**
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekrutteringskvotebonus	1 000	
Rekruttering – lukket gruppe	406	
Agn	500	
Totalt	**388 490**	

Fiskeridirektoratet legger til grunn at stortingets vedtak om fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild blir videreført for 2023. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot i 2023.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2023 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 24. oktober er det totalt 72 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2022 vil bli hensyntatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2024. Dersom det i løpet av 2023 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2025.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 24. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Som for ringnotgruppen vil eventuelle struktureringer mot slutten av 2022 vil bli hensyntatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2024. Dersom det i løpet av 2023 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og

eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2025.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2016 og 2017 var deltagelsen svært høyt, noe som skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på denne reguleringen.

Tabell 9 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2022.

Tabell 9: Oversikt over åpen gruppe 2002-2022

År	**Avsetning (tonn)**	**Total fangst (tonn)**	**Antall fartøy**	**Kommentarer[2]**
2002	-	401	9	Regulert sammen med lukket gruppe
2003	-	1 476	18	Regulert sammen med lukket gruppe
2004	-	2 298	29	Regulert sammen med lukket gruppe
2005	2 000	1 809	36	Egen avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2006	2 000	579	17	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2007	2 000	1 082	12	Formelt etablert åpen gruppe, avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gr.
2008	2 000	764	8	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2009	2 000	1 707	21	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2010	2 000	2 778	29	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe. Fisket stoppet, fortsatt fiske på gar. Kvote
2011	2 000	2 070	35	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2012	2 000	2 282	52	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2013	2 000	2 500	55	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2014	2 000	2 719	60	Avsetning, fartøykvoter (50 % av ga. kvote i lukket gruppe)
2015	2 000	4 515	139	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2016	2 000	4 096	162	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe). Arbeidsgruppe ser på åpen gruppe, ikke enighet
2017	4 000	1 498	53	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), fartøykvote, kvoteenhet 6,1 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe).
2018	3 040	635	16	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), maks. kvote, kvoteenhet 10,74 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2019	2 000	968	24	Avsetning, kvoteenhet 14,46 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2020	2 000	1 440	25	Avsetning, kvoteenhet 13,47 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2021	2 000	560	11	Avsetning, kvoteenhet 15,79 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2022	2 000	107	4	Avsetning, kvoteenhet 14,48 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 2. november 2022

[1] Inkl. fartøy med bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

[2] Fartøy som fisker med landnot og garn. Samme kvotestige som lukket gruppe, men maksgrense på 14,99 m.

Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten i 2017 og 2018 var dårlig, var det mange av aktørene som falt fra.

NFD bestemte for 2019 at åpen gruppe skulle reguleres som årene før 2017, med avsetning på 2 000 tonn, kvotestige, og fartøykvote satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Denne er videreført siden. Under- evt. overfiske av avsetningen har hvert år vært korrigert på kystgruppens kvote gjennom kvotefleksordningen. Fra 2021 blir kvantumet til åpen gruppe tatt fra «toppen,» før fordeling på fartøygrupper. Ufisket kvantum knyttet til denne avsetningen i 2021 blir lagt på norsk kvote i 2023, et evt. under-/overfiske av avsetningen i 2022 vil bli korrigert på norsk kvote for 2024.

Gjennomsnittlig fangst i perioden 2002-2021 har vært på ca. 1 800 tonn, noe som viser at over tid vil en avsetning på 2 000 tonn treffe godt. Da må man i perioder med god tilgjengelighet godta at avsetningen blir overfisket, mens i perioder med dårlig tilgjengelighet vil kvoten bli underutnyttet. Over tid vil dette gå i balanse. Underfiske evt. overfiske av avsetningen i 2022 vil justeres på ”toppen” i 2024. Siden denne gruppen er så sterkt påvirket av faktorer som sildas tilgjengelighet, vær og pris synes dette som en god modell.

Fiskeridirektoratet vil derfor anbefale en videreføring av årets regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2 000 tonn av kystgruppens kvote til fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger fordelt på status per 22. oktober 2022.

Tabell 10: Antall deltakeradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	244
Passive	0
Utgått	447
derav strukturering	*376*
Totalt	**691**

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2022

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltakeradganger i kystfartøygruppen.

Deltageradganger som er gått ut som følge av strukturkvoteordningen er kommet inn igjen som strukturkvoter på andre fartøy, da med en reduksjon i faktoren på 20 %. Andre utgåtte deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i fiskeriet.. Det har bare gått ut 2 deltageradganger siden oktober 2021.

Det er totalt 244 aktive og passive deltakeradganger man må ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. I tillegg kommer 376 strukturkvoter. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinster når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 11 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 11: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde

		Største lengde																					
		Under 7 m.	7-7,99 m	8-8,99 m	9-9,99 m	10-10,99 m	11-11,99 m	12-12,99 m	13-13,99 m	14-14,99 m	15-15,99 m	16-16,99 m	17-17,99 m	18-18,99 m	19-19,99 m	20-20,99 m	21-21,99 m	22-22,99 m	23-23,99 m	24-24,99 m	25-25,99 m	26 m +	Totalsum
Hjemmelslengde	Under 7 m.		1			1																	2
	7-7,99m		2				1																3
	8-8,99m				2	1		1															4
	9-9,99m	1	2	2	1	1		4		4													15
	10-10,99m		3	2	4	20	2	12		13													56
	11-11,99m		1					1															2
	12-12,99m		2			3		6		2													13
	13-13,99m				1			1		2												1	5
	14-14,99m					1		5		26						1	2			1		7	43
	15-15,99m																						
	16-16,99m																						
	17-17,99m																1						1
	18-18,99m									1						1		1				1	4
	19-19,99m								1		1				1		1		1			7	12
	20-20,99m																1	1	2			13	17
	21-21,99m																	1				1	2
	22-22,99m																					1	1
	23-23,99m																					3	3
	24-24,99m																			1		2	3
	25-25,99m																					3	3
	26m +																					55	55
	Totalsum	1	11	4	8	27	3	30	1	48	1				1	2	5	3	3	2		94	244

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2022

Per 22. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 61,75 meter, se tabell 12. Tall i parentes viser antall fartøy i 2021.

Tabell 12: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Mellom 60-60,99 m	Totalt
Ant. fartøy	24 (24)	111 (110)	39 (43)	45 (48)	18 (16)	5 (5)	2 (0)	244 (246)

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2022

6.5.3 Forslag til regulering for 2023

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2, 6.1.1 og 6.1.2 vil kvoten i lukket gruppe bli redusert med ca. 27 000 tonn i 2023 sammenlignet med 2022, dvs. en nedgang på ca. 15 %.

Som tabell 5 i kapittel 3.4 viser har lukket gruppe, per 2. november ca. 34 % igjen av kvoten. Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøy har hatt fartøykvoter uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter har hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer de minste fartøyene til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro. Det er imidlertid viktig å følge fisket tett for å hindre at de minste fartøyene fisker av andelen til fartøy over 15 meter.

Tabell 13 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2022.

Tabell 13: Overregulering for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2022

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25
2020	173 195	20
2021	202 829	20
2022	186 189	10

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen.

Fangsttallene kommer fra Norges Sildesalgslag. Fiskeridirektoratet har ikke mulighet for å skille fangst på de ulike fangstårene. Sum kvotefaktorer for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter varierer gjennom året da tillatelsene flyttes mellom skrog og derfor får eller mister maksimalkvotetillegget alt etter om skroget er over eller under 15 meter. Tilhørende strukturkvoter vil gjøre det samme da strukturkvotene er regulert med samme kvoteenhet som fartøyets hovedtillatelse. Det hender at fartøy fisker hele kvoten inkl. maksimalkvotetillegget, men at tillatelsene overføres til et annet skrog som gjør at de etter dette mister maksimalkvotetillegget.

Det er vanskelig å levere en nøyaktig oversikt over fangst knyttet til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter og de andre fartøyene. Dette skyldes mye bevegelse i fartøymassen, problemstillinger knyttet til fangst i ulike kvoteår, bruk av leiefartøy med en annen faktisk lengde, samt at Sildelagets rapporteringsverktøy ikke kan gi garanti for fangst relatert til skille over under 15 meter.

Det er derfor noe usikkerhet knyttet til disse tallene, men det er Fiskeridirektoratets beste estimat. Fiskeridirektoratet har justert ned overreguleringen de siste årene da gjennomgangene viser at overreguleringen har vært noe for høy.

Når det gjelder 2022 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering på 10 %. Gruppekvoten er lavere i 2022 enn i 2021. Uansett vil kystgruppens kvote i 2023, under forutsetningene som er skissert tidligere, gå ned med ca. 15 % og ligge litt høyere enn i 2020 og på nivå med 2019.

De siste årene har man fått en mer fangsteffektiv flåte, samtidig som flåten har den gunstige ordningen med unntak fra låssettingskravet, noe som fører til et mer effektivt fiskeri og høyere kvoteutnyttelse for fartøy under 15 meter. På bakgrunn av dette vil Fiskeridirektoratet foreslå å videreføre overreguleringen i 2022 på 10 %. Overreguleringen er foreslått under forutsetning av at kvotesamarbeidsordningen som har vært innført på makrell i 2022 (Sak 17/22 kapittel 3.7) ikke blir innført/videreført for norsk vårgytende sild i 2023. Dersom den skulle bli innført, må overreguleringen settes lik 0 i 2023.

Siden kystgruppens kvoter for 2023 fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2021, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2022.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning. Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4 foreslår Fiskeridirektøren følgende:

<u>Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.</u>

<u>Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 10 % overregulering. Dersom det innføres kvotesamarbeidsordning for fartøy under 11 meter må overreguleringen settes lik 0 i 2023.</u>

<u>Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2023.</u>

<u>Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.</u>