

SAK 2/2022

REGULERING AV FISKET ETTER HYSE NORD FOR 62°N I 2023

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget forslaget til regulering av fisket etter hyse nord for 62°N i 2023, jf. lov 12. juni 1987 nr. 56 om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven) § 4-3. Sametingets innspill blir lagt ved i sin helhet. Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås fritt fiske for den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) fra årets start.

Ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer har vært på høring i 2022, og er til behandling i Nærings- og fiskeridepartementet. Forslaget til regulering av fisket i 2023 er basert på gjeldende regelverk.

1 SAMMENDRAG

Totalkvoten på hyse ble fastsatt i tråd med kvoterådet på 170 067 tonn under 52. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Dette innebærer en reduksjon i totalkvoten på 5 % fra inneværende års nivå, og det vil si en reduksjon på 8 465 tonn.

Fiskeridirektøren viser til at norske fartøy ikke har vært i stand til å utnytte hysekvotene fullt ut i de senere årene til tross for svært romslige reguleringer med fritt fiske og maksimalkvotetillegg i alle fartøygrupper. En av forklaringene på lav kvoteutnyttelse i kystfiskeflåten er at det har vært lite hyse tilgjengelig i kystnære områder de siste årene. Deler av fiskerinæringen har trolig også vært for fokusert på torsk og gjort seg avhengig av denne etter år med rekordhøye torskekvoter.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2023 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren foreslår at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet. Avsetning til rekrutteringsordning i lukket gruppe foreslås satt til 1 584 tonn og 50 tonn til åpen gruppe.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2023. Fiskeridirektoratet er bedt om å vurdere gjeldende praksis for overføring på gruppenivå,

og foreslår å endre praksis som en prøveordning i de tilfeller der Fiskeridirektoratet refordeler for å legge til rette for at den nasjonale kvoten utnyttes fullt ut.

Videre foreslås det fritt fiske fra årets begynnelse i åpen gruppe. For havfiskeflåten foreslås det fartøyskvoter uten overregulering. I lukket gruppe tilrås maksimalkvoter med varierende overregulering og med garanterte kvoter uten overregulering i bunn. For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets regulering.

2 GENERELT OM HYSE

2.1 FISKET I 2021

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter hyse nord for 62°N i 2021. Vi ser at det ved årsskiftet gjenstod ca. 26 000 tonn hyse, det vil si ca. 21 % av justert kvote. Av dette restkvantumet kunne 10 935 tonn overføres til inneværende år. For mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2021 til 2022, se kapittel 2.2.2. Førstehandsverdien av hyse utgjorde ca. 1,6 milliarder kroner i 2021.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2021 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt	42 495	47 436	51 058	-3 622	107,6	935 082
Gruppekvote torsketral	41 745	46 611	50 163	-3 552	107,6	920 270
Gruppekvote seitrål	750	825	895	-70	108,5	14 812
Konvensjonelle totalt	71 087	76 262	48 376	27 886	63,4	628 652
Lukket gruppe:	53 060	58 224	36 817	21 407	63,2	370 440
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>14 200</i>	<i>15 830</i>	<i>5 522</i>	<i>10 308</i>	<i>34,9</i>	<i>56 970</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>14 540</i>	<i>16 201</i>	<i>12 223</i>	<i>3 978</i>	<i>75,4</i>	<i>119 475</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>14 828</i>	<i>16 577</i>	<i>12 551</i>	<i>4 026</i>	<i>75,7</i>	<i>135 794</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>9 492</i>	<i>9 616</i>	<i>6 520</i>	<i>3 096</i>	<i>67,8</i>	<i>58 202</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	12 480	11 846	9 113	2 733	76,9	233 939
Åpen gruppe	5 547	6 192	2 447	3 745	39,5	24 273
Forskning og undervisning	379	379	63	316	16,6	948
Rekreasjons- og ungdomsfiske²	300	300	300	0	100,0	492
Kompensasjonskvoter	3 000	3 000	1 096	1 904	36,5	28 998
Annet³			65	-65		572
Totalt	117 261	127 377	100 959	26 418	79,3	1 594 744

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. september 2022

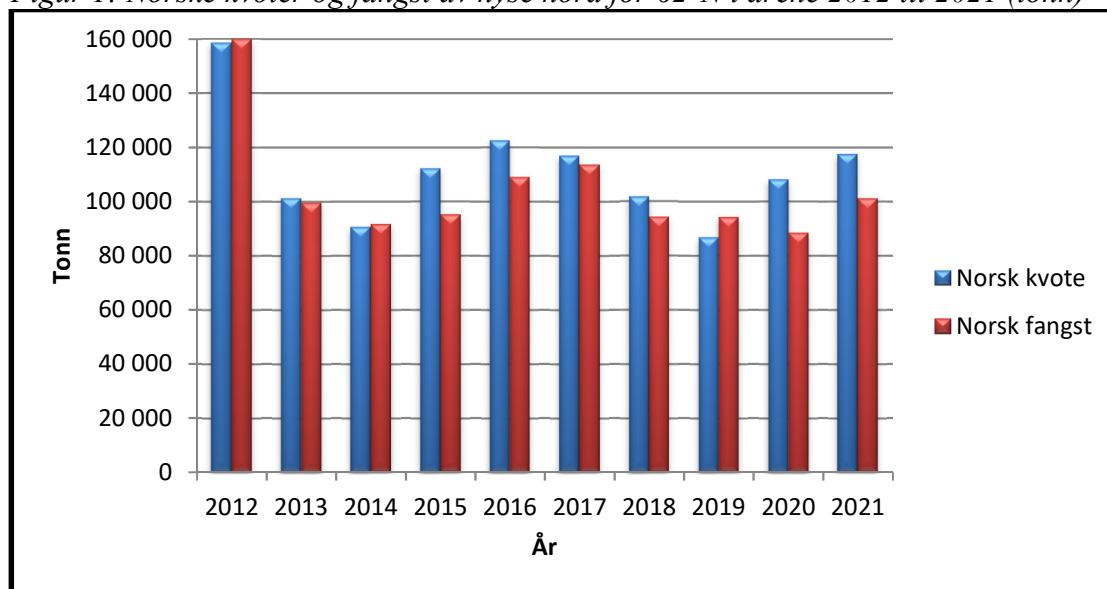
¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2020

² Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjorde 56 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

³ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av hyse i årene 2012 til 2021. Kvoteene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av hyse nord for 62°N i årene 2012 til 2021 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. september 2022

2.2 KVOTER OG FANGST I 2022

2.2.1 Kvoter i 2022

På 51. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det enighet om en totalkvote på 178 532 tonn hyse for 2022. Dette innebar en reduksjon i totalkvoten på 23 % sammenlignet med 2021. 11 272 tonn ble avsatt til tredjeland, og de resterende 167 260 tonn ble fordelt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland, ble fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2022 (tonn)

Land	Kvote
Norge	88 130
Russland	79 130
Tredjeland	11 272
Totalt	178 532

Totalkvoten inkluderer 4 000 tonn hyse til hver av partene som kan disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 17. januar å tilbakeføre 2 571 tonn hyse til nasjonal kvote fra ubenyttet kvote avsatt til tredjeland. Dette innebærer en norsk totalkvote på 90 701 tonn. Av den norske kvoten har man valgt å disponere 390 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 300 tonn til dekning av fangst innenfor

ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske), 1 877 tonn til rekrutteringsordningen i lukket gruppe og 50 tonn til rekrutteringsordningen i åpen gruppe. Den norske kvoten er videre fordelt med 33 472 tonn (38 %) til trål og 54 612 tonn (62 %) til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike fartøygruppene i 2022:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2022 (tonn)

Fartøygrupper	Kvoter
Torsketrål	32 472
Seitrål	750
Sum trål	33 472
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 830
Lukket gruppe	40 413
Åpen gruppe	4 369
Sum konvensjonelle redskaper	54 612

2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av hysekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon mellom kvoteår. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge hadde adgang til å overføre maksimalt 10 935 tonn hyse fra 2021 til 2022.

10 935 tonn ble overført til 2022-kvoten. 3 487 tonn ble overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 7 448 tonn ble fordelt på gruppene etter etablerte fordelingsnøkler. For mer detaljer rundt overføringene fra 2021 til 2022 på total- og gruppekvotenivå, se vedlagt notat om *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2021 til 2022*. Tabell 4 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter hyse i 2022 etter overføringer på total- og gruppekvotenivå.

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2022 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2022	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2022
Trål totalt	33 472	-3 622	2 830	32 680
Gruppekvote torsketral	32 722	-3 552	2 767	31 937
Gruppekvote seitrål	750	-70	63	743
Konvensjonelle	56 489	7 109	4 618	68 216
Lukket gruppe:	42 290	5 306	3 417	51 013
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>11 327</i>	<i>1 420</i>	<i>912</i>	<i>13 659</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>12 171</i>	<i>1 454</i>	<i>916</i>	<i>14 541</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>11 356</i>	<i>1 483</i>	<i>960</i>	<i>13 799</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>7 436</i>	<i>949</i>	<i>629</i>	<i>9 014</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 830	1 248	831	11 909
Åpen gruppe	4 369	555	370	5 294
Forskning og undervisning	390			390
Rekreasjons- og ungdomsfiske	300			300
Rekrutteringskvoter åpen gruppe	50			50
Totalt	90 701	3 487	7 448	101 636

2.2.3 Status i fisket i 2022

Tabell 5 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehandsverdi av hyse hittil i år, og førstehandsverdien utgjør nesten 1,4 milliarder kroner. Ca. 74 % av den justerte kvoten er oppfisket, noe som betyr at det gjenstår nesten 27 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i 2021 var ca. 67 % av den justerte kvoten oppfisket, og det vil si at det gjensto ca. 42 000 tonn. Fiskeridirektøren viser til notat om *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2021 til 2022* hvor det fremgår av tabell 7 at norske fartøy har hatt utfordringer med å utnytte hysekvoten fullt ut i de fleste av årene fra 2015 til 2021. I 2021 gjenstod 26 418 tonn av norsk totalkvote, mens bare 10 935 tonn kunne overføres til 2022. Norske fartøy ligger bedre an sammenlignet med fjoråret, men det er likevel usikkert hvorvidt norske fartøy er i stand til å utnytte norsk totalkvote fullt ut i 2022 selv innenfor rammen med 10 % overføringsadgang fra 2022 til 2023.

Trålgruppen har fisket 4 000 tonn utover justert gruppekvote for å tilrettelegge for at nasjonal kvote utnyttes. Konvensjonelle havfiskefartøy har ca. 5 000 tonn i restkvote. Til sammenlikning hadde havfiskeflåten restkvoter på ca. 11 300 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2021. I kystgruppen gjenstår ca. 25 000 tonn av årets justerte kvoter mot ca. 30 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2021.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2022 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt	33 472	32 680	36 855	-4 175	112,8 %	804 513
Gruppekvote torsketrål	32 722	31 937	36 118	-4 181	113,1 %	789 060
Gruppekvote seitrål	750	743	738	5	99,3 %	15 453
Konvensjonelle fartøygrupper totalt	56 489	68 216	37 945	30 271	55,6 %	569 674
Lukket gruppe:	42 290	51 013	28 863	22 150	56,6 %	347 249
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>11 327</i>	<i>13 659</i>	<i>3 665</i>	<i>9 994</i>	<i>26,8 %</i>	<i>46 672</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>12 171</i>	<i>14 541</i>	<i>9 937</i>	<i>4 604</i>	<i>68,3 %</i>	<i>115 562</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>11 356</i>	<i>13 799</i>	<i>7 894</i>	<i>5 905</i>	<i>57,2 %</i>	<i>101 314</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>7 436</i>	<i>9 014</i>	<i>7 368</i>	<i>1 646</i>	<i>81,7 %</i>	<i>83 701</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 830	11 909	6 968	4 941	58,5 %	197 575
Åpen gruppe	4 369	5 294	2 113	3 181	39,9 %	24 851
Forskning og undervisning	390	390	22	368	5,7 %	445
Rekreasjons- og ungdomsfiske²	300	300	300	0	100,0 %	576
Rekrutteringskvoter åpen gruppe	50	50	4	46	8,0 %	30
Annet³			5	-5		
Totalt	90 701	101 636	75 131	26 505	73,9 %	1 375 238

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 1. november 2022

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2021

² Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 53 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

³ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2022

2.3.1 Trålgruppen

Torsketrålerne ble fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering og maksimalkvoter med 10 % overregulering for å legge til rette for bedre utnyttelse av gruppekvoten. Ved tre anledninger hittil i år har det vært refordelt fra fartøy som fisker med konvensjonelle redskap til trålgruppen. Dette var for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig. Torsketrålerne har siden 21. oktober vært regulert med maksimalkvoter på 650 tonn per kvotefaktor, hvorav 372 tonn er garantert kvote. Torsketrålerne har hittil i år fisket ca. 36 000 tonn, og det vil si at justert gruppekvote er overfisket med vel 4 000 tonn (13 %). På samme tid i 2021 gjenstod ca. 2 800 tonn (6 %) av justert gruppekvote.

Seitrålerne ble fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering på 195 tonn og maksimalkvoter på 215 tonn (10 % overregulering) per fartøy.

Det har vært refordelt ved en anledning i samråd med fiskerinæringen fra fartøy som fisker med konvensjonelle redskap til seitrålgruppen for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig. Seitrålerne er siden 21. oktober tildelt maksimalkvoter på 275 tonn per fartøy. Fartøy med seitråltillatelse har fisket 738 tonn hyse hittil i år. På tilsvarende tidspunkt i 2021 hadde seitrålerne fisket 733 tonn.

2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget i 2022 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Samlet kvote til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 56 489 tonn i 2022 (inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoter i lukket gruppe), 68 216 tonn justert for kvotefleksibilitet. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy har 18 % av gruppeknoten til konvensjonelle fartøy, det vil si 9 830 tonn. Fartøygruppen var ved årets begynnelse tildelt fartøykvoter uten overregulering og maksimalkvoter med 10 % overregulering. Det ble refordelt i samråd med fiskerinæringen 4. august for å legge til rette for at gruppeknoten kan utnyttes best mulig. Det ble refordelt ytterligere 21. oktober for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten kan utnyttes fullt ut. Konvensjonelle havfiskefartøy er etter siste refordeling regulert med maksimalkvoter på 325 tonn per kvotefaktor, hvorav 135 tonn er garantert. Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket ca. 7 000 tonn hittil i år, og det gjenstår ca. 5 000 tonn av den justerte kvoten, og det vil si ca. 41 %. På samme tid i 2021 gjenstod ca. 5 700 tonn (48 %) av justert gruppekvote.

2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde, og hver lengdegruppe har egne gruppekvoter. Erfaring om kvoteutnyttelse de siste årene tilsier at det bør refordeles fra mindre kystfiskefartøy til større kystfiskefartøy ved årets begynnelse. Alle lengdegrupper ble derfor tildelt overregulering allerede fra 1. januar. Overreguleringen er utdelt som maksimalkvoter og fartøyene har garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Som følge av noe lavere totalkvote sammenliknet med 2021, samt dårlig kvoteutnyttelse i 2021, ble overreguleringen satt høyt allerede ved årets start.

Tabell 6 gir en oversikt over overregulering i lukket gruppes fiske etter hyse i 2022.

Tabell 6: Overregulering i lukket gruppe i 2022

Hjemmelslengde	Største lengde	1. jan – 1. juni	2. juni - dags dato
Under 11 m	Under 11 m	5 000 %	<i>Fritt fiske</i>
	Over 11 m	2 500 %	
11 - 14,9 m	Under 11 m	3 000 %	
	Over 11 m	1 500 %	
15 - 20,9 m	Under 11 m	2 000 %	
	Over 11 m	1 000%	
21 - 27,9 m	Under 11 m	1 500 %	
	Over 11 m	750 %	

Fartøy i lukket gruppe har 74 % av kvoten til konvensjonelle fartøy, noe som utgjør 42 290 tonn inklusive avsetning til rekrutteringsordningen. Fartøy i lukket gruppe har hittil i år fisket ca. 29 000 tonn. Det gjenstår således ca. 22 000 tonn av de justerte kvotene, det vil si ca. 43 %. På samme tid i 2021 gjenstod ca. 26 000 tonn av justert gruppekvote (44 %).

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter hyse nord for 62°N med lasteromsvolum under 500 m³ per 13. oktober 2022, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger (aktive og passive) i lukket gruppe fordelt på fartøyenes hjemmelslengde og største lengde

Antall deltakeradganger	Største lengde				Totalt
	Hjemmelslengde	0 - 10,9 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	
0 - 10,9 m	883	264	9	3	1 159
11 - 14,9 m	24	249	35	21	329
15 - 20,9 m		17	41	50	108
21 - 27,9 m		2	1	70	73
Totalt	907	532	86	144	1 669

Kilde: Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. oktober 2022

2.3.2.3 Åpen gruppe

Fartøy i åpen gruppe har 8 % (4 369 tonn) av kvoten til konvensjonelle fartøy. Fartøy i åpen gruppe har hittil i år fisket ca. 2 100 tonn, og det gjenstår således nesten 3 200 tonn av den justerte gruppekvote. På tilsvarende tidspunkt i fjor hadde fartøy i åpen gruppe fisket ca. 1 700 tonn. Fartøy i åpen gruppe har hatt fritt fiske etter hyse fra årets begynnelse med garanterte kvoter i bunn.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2023

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

På grunn av den midlertidige suspensjonen av russiske forskere fra ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*), ble det nedsatt en arbeidsgruppe, Joint Russian-Norwegian Working Group on Arctic Fisheries (JRN-AFWG), bestående av forskere fra VNIRO (Russland) og HI (Norge). Arbeidsgruppen har benyttet ICES sin metodikk og rammeverk ved utarbeidelsen av bestandsvurderinger og kvoterådene for fellesbestandene for 2023.

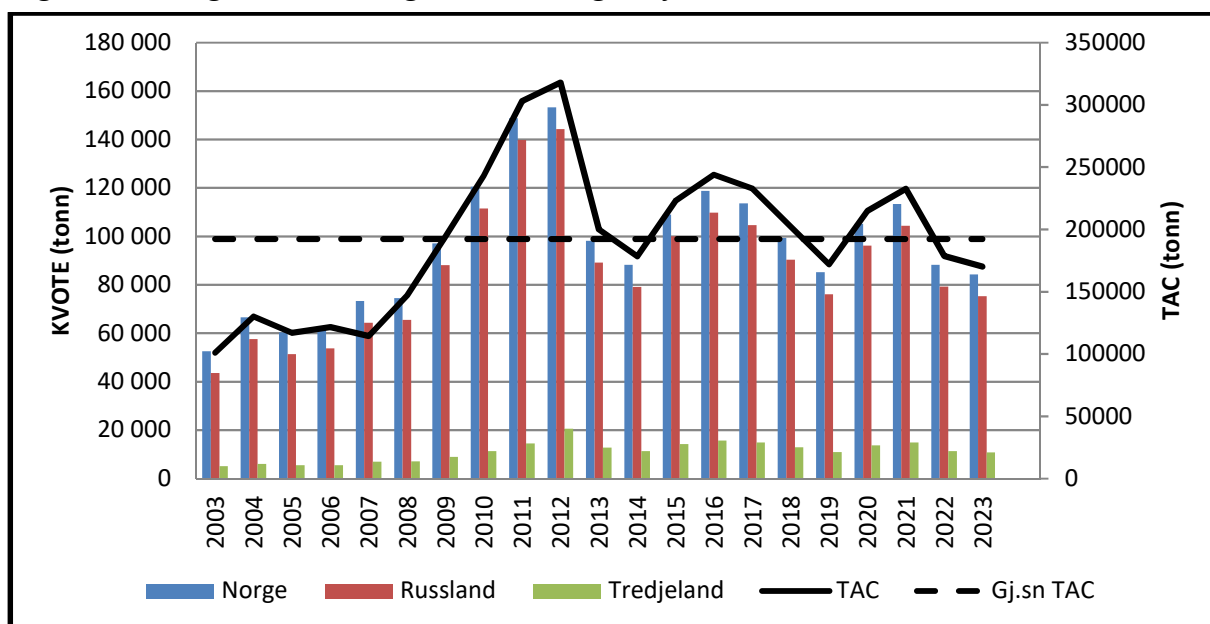
JRN-AFEG anbefaler å følge den vedtatte høstingsregelen som tilsier en totalfangst på inntil 170 067 tonn for 2023.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2023 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

Totalkvoten på hyse ble fastsatt i tråd med kvoterådet på 170 067 tonn under 52. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Dette innebærer en reduksjon i totalkvoten på 5 % fra inneværende års nivå, det vil si en reduksjon på 8 465 tonn.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter i årene 2003 til 2023. TAC var på 101 000 tonn i 2003 (lavest) og på 318 000 tonn i 2012 (høyest). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 217 000 tonn i perioden, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 192 000 tonn.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2003 til 2023



Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten i 2023 som følger:

Tabell 8: Kvotesituasjonen for 2023 (tonn)

Land	Kvote
Norge	84 177
Russland	75 177
Tredjeland	10 713
Totalt	170 067

Av dette kan inntil 8 000 tonn, 4 000 til Russland og 4 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med fastsettelse av forsknings- og undervisningskvoter for 2023. Størrelsen på kvanta som avsettes til undervisnings-

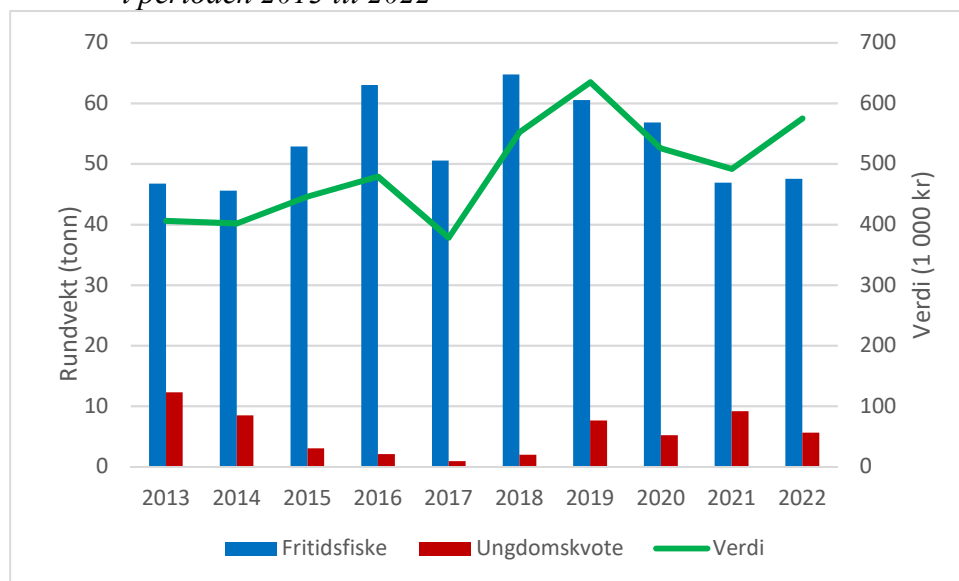
forskningsformål for 2023 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I 2022 er det avsatt 300 tonn hyse til dekning av registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og at det derfor avsettes hyse til dette formålet også i 2023.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av hyse fra ungdomsfiskeordningen, samt total førstehandsverdi fra disse ordningene de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt 54 tonn hyse innenfor fritidsfisket og 6 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen de siste ti årene. Gjennomsnittlig førstehandsverdi har utgjort om lag 0,5 millioner kr. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av hyse fra turist- og fritidsfiske.

Figur 3: Registrert omsatt fangst i fritids- og ungdomsfisket og verdi i perioden 2013 til 2022



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 23. oktober 2022

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2023 avsettes 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.2 Rekrutteringskvoter

Med bakgrunn i kvotemeldingen har Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å innføre en ny rekrutteringskvoteordning i åpen gruppe med virkning fra 2022. Ordningen innebærer at det årlig tildeles inntil seks rekrutteringskvoter til fiskere i åpen gruppe i fiske etter torsk, hyse

og sei nord for 62°N, makrell, nordsjøsild og norsk vårgytende sild. Tre av kvotene tildeles kvinnelige fiskere og tre av kvotene tildeles mannlige fiskere, forutsatt at det er mange nok kvalifiserte søkere av hvert kjønn. Ved tildelingen i 2022 besluttet departementet at det som et engangstilfelle skulle tildeles 9 rekrutteringskvoter.

Rekrutteringskvoten har en varighet på fem år, og størrelsen på kvoten fastsettes slik at den samlet utgjør 80 % av fartøyskvoten til et fartøy i lukket gruppe ved starten av året. Rekrutteringskvoten tildeles for alle nevnte arter ovenfor, dersom vilkårene for å delta i det aktuelle fisket er oppfylt. Det er besluttet at avsetningene til ordningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Fra og med 2023 endres ordningens navn til rekrutteringskvotebonusordning.

Mer informasjon framgår av pressemelding:

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/ny-rekrutteringskvoteordning-for-2022/id2893653/>

I inneværende år har det vært avsatt et kvantum på 50 tonn hyse til rekrutteringsordningen. Per 1. november er det fisket 4 tonn torsk på ordningen. Fartøy som fisker i åpen gruppe er regulert med fritt fiske etter hyse, slik at det vil ikke være behov for å øke denne avsetningen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre avsetningen på 50 tonn hyse til rekrutteringsordningen i åpen gruppe i 2023, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote mellom trål og konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektøren viser videre til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor å videreføre ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 9 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter hyse.

Tabell 9: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 23. oktober 2022

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter (tonn)
Under 11 m	86,6750	5,343	463
11 - 14,9 m	207,4457	5,4055	1 121
Totalt	294,1207		1 584

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 584 tonn til dekning av fiske innenfor rekrutteringskvoter i lukket gruppe i 2023, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

Dette innebærer en disponibel kvote for norske fiskere på 82 243 tonn.

3.2.3 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 tilsier en ressursfordeling som gir en trålandel på 38 %. Dette vil gi en gruppekvote til trålerne på 31 252 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 50 991 tonn, og det vil si 62 %.

Fiskeridirektøren tilrår at trål får en gruppekvote på 31 252 tonn (38 %), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 50 991 tonn (62 %).

4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2023

4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2023, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta i fisket.

4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2023.

5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2023

5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter hyse fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter hyse samtidig ble innført på gruppekvotenivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektoratet finner det lite hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter hyse nord for 62°N siden kvotesituasjon, kvoteutnyttelsen og tilgjengeligheten på hyse er slik den er per i dag. Som tidligere vist har norske fartøy utfordringer med å utnytte norsk totalkvote innenfor rammen av avtalen om 10 % kvotefleksibilitet. Samtlige fartøygrupper har meget romslige reguleringer med høy overregulering og fritt fiske.

Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2023.

Det vises til brev fra Norges Fiskarlag av 3. mars d.å., samt bestilling av 5. juli fra Nærings- og fiskeridepartementet vedrørende høstens arbeid for reguleringer av fisket i 2023. I bestillingen er Fiskeridirektoratet anmodet om å vurdere praksisen for utregning av kvotefleksibilitet og mulige fordelings effekter som følge av gjeldende praksis, samt å vurdere henvendelsen fra Norges Fiskarlag. Vi velger i det følgende å se nærmere på fordelings effekter av kvoteoverføringene fra 2021 til 2022. Kvoteoverføringene på gruppenivå fra 2022 til 2023 vil trolig bli lik for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, men dette er ennå usikkert.

Tabell 10: Kvoteoverføringer av hyse, utnyttelsesgrad og ubenyttet hysekvoter

År	Overført mellom år	Utnyttelsesgrad kvote (%)	Ubenyttet hysekvote (tonn)
2015	-10 489	94 %	6 383
2016*	-981	90 %	12 515
2017*	514	97 %	3 916
2018*	1 433	91 %	8 966
2019*	7 419	100 %	-
2020*	-8 012	88 %	11 609
2021*	-819	87 %	15 483
2022	10 935		
Totalt	-		58 872

* Kvoter justert for overføringer fra foregående og påfølgende år

Tabell 10 viser kvoteoverføringer, utnyttelsesgrad, og ubenyttet hysekvote i årene etter 2015. Kvoteutnyttelsen er målt opp mot tre kvoteår (foregående, inneværende og påfølgende kvoteår). Kvoteutnyttelsen ligger mellom 87 – 100 % i perioden. Norge utnyttet kvoten fullt ut kun i 2019. I perioden 2015 til 2021 er ca. 59 000 tonn av de norske totalkvotene på hyse ubenyttet, og med en gjennomsnittlig førstehandsverdi på kr. 16 per kg utgjør dette 942 millioner kr. For mer detaljer om kvoteutnyttelse vises det til vedlagt notat «Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse - kvoteoverføringer fra 2021 – 2022».

Erfaringer fra siste års fiske har vist behov for overføringer av ufisket kvantum fra kystflåten til havfiskeflåten. I gjeldende modell for kvoteoverføringer mellom år for hyse, beregnes overføringer på gruppenivå først, og alle fartøy som fisker med konvensjonelle havfiskefartøy har fått overført 10 % på gruppenivå fra 2021 til 2022. Trålerne har fisket på refordelt kvantum, som går til fratrekk av 2022-kvoten. Restkvantumet fordeles etter etablerte fordelingsnøkler og vi ser at fartøy som fisker med konvensjonelle redskap totalt får overført 16-17 % av gruppekvote. Som det framgår av tabellen under får torsk- og seitrålerne et fratrekk på henholdsvis 2 % og 1 % på sin 2022-kvote.

Tabell 11: Kvoteoverføringer fra 2021 til 2022 (tonn)

Fartøygrupper	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Totalt overført kvantum	Totalt overført %
Trål totalt	-3 622	2 830	-792	-2 %
Gruppekvote torsketrål	-3 552	2 767	-785	-2 %
Gruppekvote seitrål	-70	63	-7	-1 %
Konvensjonelle	7 109	4 618	11 727	16 %
Lukket gruppe:	5 306	3 417	8 723	16 %
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>1 420</i>	<i>912</i>	<i>2 332</i>	<i>16 %</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>1 454</i>	<i>916</i>	<i>2 370</i>	<i>16 %</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>1 483</i>	<i>960</i>	<i>2 443</i>	<i>16 %</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>949</i>	<i>629</i>	<i>1 578</i>	<i>17 %</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	1 248	831	2 079	17 %
Åpen gruppe	555	370	925	17 %
Totalt	3 487	7 448	10 935	9 %

Denne metoden for kvoteoverføringer gir mindre fleksibilitet med hensyn til å «skli» på andre sine gruppekvoter, og kan bidra til å forsterke utfordringene med å utnytte den nasjonale kvoten fullt ut slik situasjonen er nå.

En eventuell metode for kvoteoverføringer som er i tråd med Norges Fiskarlags vedtak kan være at den enkelte fartøygruppe maksimalt kan overføre 10 % av forskriftskvoten. Dersom det står mer enn 10 % igjen av totalkvoten, vil alle fartøygrupper få overført 10 % av forskriftskvotene. Dette innebærer at dersom enkelte fartøygrupper fisker utover sine gruppekvoter som følge av at Fiskeridirektoratet refordeler for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten kan utnyttes fullt ut, vil det ikke komme kvantum til fratrekk på gruppenivå.

Det er ikke nødvendigvis rom innenfor totalkvoten for å gi alle fartøygrupper en overføring på 10 %. Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre maksimalt 10 % av hysekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og kvantum avsatt til tredjeland som er tilbakeført til den nasjonale kvoten.

Tabell 12 viser hvordan den beskrevne metoden for kvoteoverføringene ville slått ut, samt en prognose for kvoteoverføringene 2022 til 2023. Det er ikke rom innenfor den nasjonale kvoten for å gi alle grupper 10 % av forskriftskvoten. Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap har høye restkvoter og får overført 10 % på gruppenivå. Trålerne har overfisket sine gruppekvoter på bakgrunn av refordelinger for å legge til rette for at den nasjonale kvoten kan utnyttes fullt ut.

Tabell 12: Alternative metode kvoteoverføringer for 2021 til 2022 (tonn) og prognose etter samme metode for kvoteoverføringer for 2022 til 2023

Fartøygrupper	Overføringer på gruppenivå 2021-2022	Overføringer 2021-2022 (%)	Prognose overføringer 2022-2023	Overføringer Prognose 2022-2023 (%)
Trål totalt	3 826	9 %	2 763	8 %
Gruppekvote torske-trål	3 759	9 %	2 701	8 %
Gruppekvote seitrål	67	9 %	62	8 %
Konvensjonelle	7 109	10 %	5 650	10 %
Lukket gruppe:	5 306	10 %	4 230	10 %
<i>Fartøy under 11 m hj l</i>	1 420	10 %	1 133	10 %
<i>Fartøy 11 - 14,9 m hj l</i>	1 454	10 %	1 217	10 %
<i>Fartøy 15 - 20,9 m hj l</i>	1 483	10 %	1 136	10 %
<i>Fartøy 21 - 27,9 m hj l</i>	949	10 %	744	10 %
Konvensjonelle havfiskefartøy	1 248	10 %	983	10 %
Åpen gruppe	555	10 %	437	10 %
Totalt	10 935	9 %	8413	9 %

Fiskeridirektoratet vurderer det slik at den alternative modellen for kvoteoverføringer kan bidra til å forenkle og gi bedre transparens i reguleringene i situasjoner der vi ikke utnytter den nasjonale kvoten. Fiskeridirektoratet viser til at det har fordelingsmessige effekter slik det framgår av tabellene ovenfor. Det presiseres at kvotefleksibilitetsoppgjøret for 2021-2022 er avsluttet, og oversikten i tabell 12 er til sammenlikning. Eventuell endring av modell vil først få virkning for overføringer fra 2022 til 2023. Fiskeridirektoratet tilrår ikke å endre grunnmodellen for avregning av kvotefleksibilitet uten en grundig gjennomgang, men at det gjøres et unntak for den alternative modellen i fisket etter hyse i 2023.

Fiskeridirektøren ber om innspill på modell for beregning av kvotefleksibilitet i fisket etter hyse i 2023.

I den videre saksfremstillingen er det ikke tatt hensyn til prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2022 og 2023, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken anses for komplett i januar/februar 2023.

5.2 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av hyse vil utgjøre 31 252 tonn i 2023 etter forslaget i punkt 3.2.3.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn hyse til seitrålerne i 2023.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvote i 2023 blir 30 502 tonn hyse.

Torsketrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvoten av hyse, og har generelt god kvoteutnyttelse. Fiskeridirektoratet foreslår at torsketrålerne gis fartøyskvoter uten overregulering fra årets start.

Per 23. oktober er det 87,8916 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 35 konsesjoner i torsketrålgruppen. Fartøyskvoter på 347 tonn per kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålernes fiske reguleres med fartøyskvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøyskvote på 347 tonn hyse.

Det er per 23. oktober 2022 fire fartøy med seitrålkonsesjon og de er hver tildelt kvotefaktor 1,0. Seitrålernes kvote på hyse skal dekke behovet for bifangst. Fiskeridirektoratet foreslår at seitrålerne reguleres med fartøyskvoter uten overregulering fra årets start.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålernes fiske reguleres med fartøyskvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøyskvote på 187 tonn hyse.

Med bakgrunn i de erfaringene vi fikk etter prøvefisken med flytetral etter torsk og hyse i 2019 og 2020, og sett i lys av det fremtidige arbeidet med å redusere miljøpåvirkningen ved bruk av trål i fiske etter bunnfisk, vil det være hensiktsmessig å fortsette med et prøvefiske etter hyse i Norges økonomiske sone vest for Ø 18° i 2023. Fiskeridirektoratet vil oppfordre fiskerinæringen til å komme med innspill med hensyn til hvordan et slikt prøvefiske bør innrettes.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes opp for et prøvefiske med flytetral etter hyse vest av Ø 18° etter søknad.

5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en hysekvote på 51 022 tonn i 2023 etter forslaget i punkt 3.2.3.

5.3.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår at 18 % av den konvensjonelle kvoten tildeles konvensjonelle havfiskefartøy. Dette er den samme andelen av kvoten som fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy blir tildelt en kvote på 9 179 tonn (18 %).

Konvensjonelle havfiskefartøy har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppeknoten av hyse. Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter uten overregulering fra årets start.

Per 23. oktober 2022 er det 88,5292 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger i fartøygruppen. Fartøykvoter på 104 tonn per kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøys fiske reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 104 tonn hyse.

5.3.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket gruppe får samme andel av kvoten som i inneværende år, det vil si 74 %, noe som gir en gruppekvote på 37 733 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får en gruppekvote på 37 733 tonn.

5.3.2.1 Bifangst i lukket gruppe

I de siste årene har kvotesituasjonen vært romslig i lukket gruppe, og det har ikke vært behov for en egen bifangststavsetning. Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre dagens bifangstadgang. Det vil si at fartøy som har fisket maksimalkvoter eller fartøykvoter, kan ha inntil 30 % bifangst av hyse i de enkelte fangster og ved landing. Dersom det skulle vise seg at fisketakten blir høyere enn antatt, bør overreguleringen reduseres slik at det tas høyde for bifangst innenfor gruppekvotene.

Fiskeridirektøren foreslår å tillate inntil 30 % bifangst i hver enkelt fangst og landing for fartøy som er ferdige med fartøy- eller maksimalkvoter. Tillatt bifangst kan justeres ved behov.

5.3.2.2 Gruppekvoter i lukket gruppe

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en politisk beslutning. Rent teknisk blir imidlertid gruppekvotene til de enkelte lengdegruppene nå fordelt på grunnlag av fordelingen av kvotefaktorene i gruppene. Dette er nødvendig som følge av manglende «vanntette skott»

mellom lengdegruppene i strukturpolitikken som har gjort det mulig å flytte hele eller deler av strukturkvoter på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fordelingen av kvotefaktorer i lukket gruppe er som følger per 23. oktober 2022:

Tabell 13: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg per 23. oktober 2022

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 467,1582		2 467,1582	26,6 %
11 - 14,9 m	1 207,7504	1 270,5018	2 478,2522	26,7 %
15 - 20,9 m	983,4048	1 611,5183	2 594,9231	28,0 %
21 - 27,9 m	629,3987	1 108,9135	1 738,3122	18,7 %
Ikke oppgitt ¹		8,7737	8,7737	
Totalt	5 287,7121	3 999,7073	9 287,4194	100,0 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 23. oktober 2022

¹ Kvotefaktorer som ikke er plassert på et fartøy med hovedtillatelse/grunnkvote p.t

Vi finner per 23. oktober 86,6750 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 20,4457 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene og er ikke inkludert i oversikten i tabell 13. Fartøyene med disse rekrutteringskvotene har skaffet seg strukturkvoter tilsvarende 56,9207 kvotefaktorer i hjemmelslengdegruppen 11 til 15 meter og disse er med i beregningen i tabell 13.

Fiskeridirektøren foreslår at Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 14 benyttes i 2023.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2023:

Tabell 14: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2023 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	10 037	26,6 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	10 075	26,7 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	10 554	28,0 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	7 067	18,7 %
Totalt	37 733	100,0 %

*Gruppekvotene påplusses med 463 tonn og 1 121 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.2 om rekrutteringskvoter

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2022-kvoteene. Det er vanskelig å ha noen kvalifisert formening om hvordan fisketakten etter hyse utvikler seg i tiden frem mot årsskiftet, men det er rimelig å anta at det vil stå igjen mer enn de 10 % som hele lukket gruppe kan overføre til 2023. I regneeksempelet er det ikke tatt høyde for overføringer mellom kvoteår, jf. diskusjonen i kapittel 5.1

5.3.2.3 Kvoter og overregulering i lukket gruppe

Deltakelse og utnytting av hysekvotene i kystfiskeflåten er svært varierende og avhengig av innsiget av hyse i fjorder og kystnære strøk. Fisketakten påvirkes også av hvor omfattende innblandingen av hyse er i fisket etter torsk. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene. Det har vært dårlig tilgjengelighet og lav pris på hyse fisket i kystnære strøk i de siste årene. Dette har ført til lav deltakelse og kvoteutnyttelse i hysefisket.

Erfaring om kvoteutnyttelse de siste årene tilsier derfor at det bør reforderes fra mindre kystfiskefartøy til større kystfiskefartøy ved årets begynnelse. Alle lengdegrupper bør derfor få høy overregulering allerede fra 1. januar. Justert kvote for overføringer i 2023 er forventet å ligge noe lavere sammenlignet med justert kvote for inneværende år, ettersom totalkvoten har gått ned. Fartøygruppen vil ikke klare å ta årets gruppekvote til tross for høy overregulering og fritt fiske store deler av året. Dette betyr at overreguleringen bør settes enda høyere fra årets start i 2023. Samme overreguleringsprosent innebærer i realiteten en høyere overregulering som følge av lavere gruppekvote, og Fiskeridirektoratet anbefaler samme overreguleringsprosent som for inneværende år.

Gruppekvoteene av hyse foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 15.

Tabell 15: Forslag til overregulering i 2023

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	5 000 %
	Over 11 m	2 500 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	3 000 %
	Over 11 m	1 500 %
15 - 20,9 m	Under 11 m	2 000 %
	Over 11 m	1 000 %
21 - 27,9 m	Under 11 m	1 500 %
	Over 11 m	750 %

Gitt overreguleringen i tabell 15, vil kvotene i lukket gruppe i 2023 utgjøre:

Tabell 16: Forslag til maksimalkvoter i 2023 (tonn)

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m	Herav garantert kvote
Under 7 meter	1,3075	274,16	139,77	5,38
7 - 7,9	1,5293	320,67	163,48	6,29
8 - 8,9	1,8211	381,86	194,67	7,49
9 - 9,9	2,2530	472,42	240,84	9,26
10 - 10,9	2,4047	504,23	257,06	9,89
11 - 11,9	3,0735	397,19	205,00	12,81
12 - 12,9	3,6451	471,06	243,13	15,20
13 -13,9	4,4216	571,41	294,92	18,43
14 -14,9	5,0363	650,85	335,92	21,00
15 - 20,9	9,1056	777,71	407,37	37,03
21 - 27,9	8,6219	560,83	297,94	35,05

Fiskeridirektøren tilrår at lukket gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i 2023 som vist i tabell 16.

5.3.3 Forslag til regulering av åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, det vil si 8 %. Dette utgjør 4 079 tonn.

I år har fartøy i åpen gruppe hatt fritt fiske etter hyse med et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske innenfor gruppekvoten i 2023.

Fiskeridirektøren foreslår videre å fastsette garanterte kvoter dersom det mot formodning skulle være nødvendig å stoppe fisket. Kvoteene fremgår av tabellen nedenfor.

Tabell 17: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2023 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	Fritt fiske	8,0
8 – 9,99 m	1,4	Fritt fiske	9,0
Over 10 m	1,6	Fritt fiske	9,0