



Nærings- og fiskeridepartementet  
Att:  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

## Foreløpig forslag til regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2023

### 1. Innledning

Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2023 ble behandlet som sak 9/2022 i reguleringsmøtet 9-10 november 2022.

I det følgende redegjør vi kort for reguleringsforslaget og sentrale innspill i saken. En bilateral avtale med Storbritannia om bl.a. soneadgang for bunnfisk ble inngått 24. november. Ettersom de trilaterale forhandlingene mellom Norge, Storbritannia og EU, og de bilaterale forhandlingene med EU, ikke er avsluttet, oversendes et foreløpig forslag hvor kvoten er basert på ICES' oppdaterte råd av 8. november.

Til slutt er Fiskeridirektoratets foreløpige forslag til *forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2023* og forslag til *forskrift om forbud mot fiske i gyteområder for torsk i Norges økonomiske sone sør for 62°N i 2023*.

For fullstendig oversikt over innspillene i denne saken vises det til våre nettsider: [Reguleringsmøte november 2022 \(fiskeridir.no\)](https://www.fiskeridir.no/Reguleringsmote-november-2022).

### 2. Fiskeridirektoratets saksfremlegg

#### 2.1. Forutsetninger

I saksfremlegget for reguleringsmøtet tok Fiskeridirektoratet utgangspunkt i ICES' råd av 30. juni 2022. I henhold til MSY-tilnærmingen tilrådet ICES i dette rådet en TAC på 22 946 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og den engelske kanal) i 2023, tilsvarende 44 % økning i forhold til samme rådgivning for 2022.

ICES publiserte et oppdatert kvoteråd 8. november. I dette rådet er kvoten oppdatert fra 22 946 tonn til 26 008 tonn, tilsvarende en oppgang på 63 % i forhold til ICES-rådet for 2022. Årsaken er oppdatering av bestandsvurdering/prognose.

Dersom vi legger det oppdaterte ICES-rådet til grunn, fører dette til en TAC i Nordsjøen på **21 652 tonn**, hvorav **3 681 tonn** vil tilsvare Norges kvoteandel før overføringer til tredjeland. I Skagerrak vil forutsatt TAC gi en norsk kvote på **100 tonn** utenfor grunnlinjen. Det

forutsettes at Norge overfører 382 tonn av nordsjøkvoten til Sverige i tråd med vanlig praksis. Disponibel kvote for norske fartøy i 2023 blir da **3 299 tonn** i Nordsjøen og **100 tonn** i Skagerrak, en økning på henholdsvis 1 429 tonn og 39 tonn sammenlignet med 2022.

## 2.2. Reguleringsprinsipper

I reguleringen av fisket etter torsk i Nordsjøen har det tradisjonelt vært avsatt et estimert kvantum til å dekke bifangst av torsk for fartøy uten adgang til å drive direkte fiske (trålfiske og fiske for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter). Formålet er å legge til rette for fiske etter andre arter enn torsk. Det resterende kvantumet har blitt allokert til den delen av flåten som har adgang til å drive direkte fiske med konvensjonelle redskap.

I perioden 2020-2022 har torsk kvoten vært på et historisk lavt nivå. Selv om den norske totalkvoten var på samme nivå i 2021 og 2022, har det i 2022 vært en merkbar endring i fiskemønsteret. Dette skyldes hovedsakelig at norske fartøy fikk soneadgang i britisk sone i 2022, og at det har vært en betydelig økning (+400 tonn) i konvensjonelt fiske (i hovedsak autoline) sammenlignet med 2021. Dette har medført at direktoratet måtte stoppe fiske på maksimalkvotene allerede 22. september. Tillatt bifangst for flere fartøygrupper ble redusert til et minimum 13. oktober ettersom totalkvoten var nær oppfisket. Norske fartøy vil ha soneadgang i britisk sone også i 2023, og direktoratet forventer at fiskemønsteret i 2023 vil ligne på årets mønster. Dette har betydning for det foreslåtte reguleringsopplegget.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i saksfremlegget til reguleringsmøtet, at det i 2023 åpnes opp for et begrenset direktefiske etter torsk i Nordsjøen for kystfartøy som har adgang til å fiske torsk i lukket og åpen gruppe, og at andre fartøygrupper reguleres med bifangstbestemmelser.

Basert på det oppdaterte ICES-rådet 8. november legger Fiskeridirektoratet til grunn at den **norske totalkvoten i 2023 blir 1 429 tonn høyere enn i 2022**. Dette er noe høyere enn det som ble lagt til grunn i saksfremlegget for reguleringsmøtet. Sett hen til økningen, mener Fiskeridirektoratet at kystfartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk bør prioriteres, ved at maksimalkvotene settes på et høyere nivå fra årets start i 2023 enn i 2022. Videre er det rom for at tillatt bifangst kan settes noe høyere for enkelte redskapsgrupper, og på denne måten forenkle gjennomføringen av fisket.

På den annen side er den norske totalkvoten fremdeles på et – historisk sett – lavt nivå, og det bør være en målsetting å sikre stabilitet for aktørene i Nordsjøen. Etter direktoratets oppfatning bør det fastsettes et reguleringsopplegg fra årets start som reduserer sannsynligheten for at totalkvoten fiskes opp før reguleringsårets slutt. På bakgrunn av fisketakten vil Fiskeridirektoratet i juni 2023 vurdere om det er rom for å øke maksimalkvotene/ tillatt bifangst.

Dersom det i løpet av året likevel viser seg at det er en risiko for at totalkvoten kan bli overfisket vil Fiskeridirektoratet iverksette tiltak, som å stoppe fisket på maksimalkvoter og/eller redusere tillatt bifangst.

## 2.3. Forbud mot fiske i gyteområder

I forhandlingene for 2020, 2021 og 2022 ble Norge, EU og Storbritannia enige om å forby fiske i nærmere definerte områder i gyteperioden for torsk.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet anbefalte Fiskeridirektoratet å videreføre forbudet i NØS i 2023.

## 2.4. Forbud mot fiske i oppvekstområder for torsk



I 2020 ble det innført et forbud mot fiske i tre definerte oppvekstområder for torsk i NØS i perioden 1. juli – 31. desember 2020. I 2021 ble områdene stengt i perioden 15. september – 31. desember 2021, hvorav ett av områdene (Egersundbanken) ble noe justert. I 2022 ble de samme områdene stengt i perioden 7. juli – 31. desember.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektoratet å videreføre forbudet mot fiske i oppvekstområder for torsk i NØS i perioden 1. juli – 31. desember 2023.

### 3. Innspill til saksfremlegget

Norges Fiskarlag har i skriftlig innspill vist til en matrise som ble utarbeidet av en arbeidsgruppe i 2020. I utgangspunktet mener Norges Fiskarlag at med forventet økt totalkvote må det være grunnlag for å sette tillatte bifangster av torsk for de ulike gruppene/områdene på samme nivåer som foreslått i matrisens 'best case' eller høyere, og at snurrevad fortrinnsvis behandles likt med øvrige konvensjonelle redskaper. Matrisen vises under:

Reguleringsgruppe/område	Worst case - reguleringstiltak	Best case-reguleringstiltak
<b>Skagerrak</b>		
Reketrål	2,5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose	5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose
Småmasket trål	0,5% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist	0,5% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist
Snurrevad	2,5% - bifangst	10% - bifangst lukket/åpen gr.
Andre konvensjonelle redsk.	10% - bifangst	20% - bifangst
Stormasket trål	2,5% - bifangst	5% - bifangst
Nordsjøtrål/avgr. nordsjøtr.	10% - bifangst – tak på 20 tonn	15%-bifangst – tak på 40 tonn
Direkte fiske	ikke direktefiske på torsk	Historiske juksafartøy gis maksimalkvote på 6 tonn Fartøy under 11 meter som i 2019 kan fiske 6 tonn gis en maksimalkvote på 3 tonn i 2020
Turistfiske/fritidsfiske	Begrenses til håndsnøre/stang -vurdere kvantumstak på turistfiske	Begrenses til håndsnøre/stang -vurdere kvantumstak på turistfiske
<b>Nordsjøen</b>		
Reketrål	2,5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose	5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose
Småmasket trål	0,5% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist	1,0% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist
Snurrevad	10% - bifangst -krav om å innføre forbud mot å benytte snurrevad for fartøy over 15 meter i åpen gruppe	20% - bifangst lukket/åpen gr. -krav om å innføre forbud mot å benytte snurrevad for fartøy over 15 meter i åpen gruppe
Andre konvensjonelle redsk.	10% - bifangst	20% - bifangst
Stormasket trål	5% - bifangst	5% - bifangst
Nordsjøtrål/avgr. nordsjøtr.	10% - bifangst - tak på 20 tonn	15% - bifangst – tak på 40 tonn
Direkte fiske	Direkte fiske tillates lukket gr. - kvoter 15-60 tonn åpen gr. – kvoter 4-12 tonn	Direkte fiske tillates lukket gr. - kvoter 35-140 tonn åpen gr. – kvoter 8-24 tonn
Turistfiske/fritidsfiske	Begrenses til håndsnøre/stang -vurdere kvantumstak på turistfiske	Begrenses til håndsnøre/stang -vurdere kvantumstak på turistfiske

Fiskarlaget kommenterte også på forslaget om å videreføre forbudet mot å fiske i oppvekstområder for torsk i Nordsjøen, og mener at tiltaket må evalueres.



*Kystvakten (KV)* har i skriftlig innspill uttalt at det må være samme bifangst for de som har rettigheter til å fiske med trål og konvensjonelle redskap (snurrevad). KV mener det blir utfordrende å kontrollere i etterkant hvilket redskap som blir brukt, og at fartøyene velger det redskapet som har høyest bifangstmulighet. KV understreker også viktigheten av å videreføre oppvekstområdene for torsk. Dette for å beskytte torsk under minstemål. Erfaringene viser at dette er områder med mye småtorsk, og at et RTC-regime alene vil være ressurskrevende.

#### **4. Tri- og bilaterale forhandlinger**

##### **4.1. Kvoter**

Kvoteforhandlingene mellom Norge, Storbritannia og Norge er ikke avsluttet. Det forutsettes derfor at Norge, Storbritannia og EU blir enige om en TAC i tråd med det oppdaterte rådet fra ICES 8. november, som er noe høyere en forutsetningene som ble lagt til grunn i saksfremlegget for reguleringsmøtet.

##### **4.2. Soneadgang**

De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU er ikke avsluttet. Det tas derfor forbehold om hvorvidt norske fartøy får soneadgang i EU-sonen fra årets start i 2023.

Norge og Storbritannia inngikk en bilateral avtale 24. november om bla. videreføring av gjensidig soneadgang for 30 000 tonn bunnfisk. Dette er reflektert i forslaget til forskrift, og det foreslås at norske fartøy kan fiske 2 000 tonn torsk i britisk sone i 2023.

##### **4.3. Gyteområder**

Det legges til grunn at Norge, EU og Storbritannia blir enige om å videreføre sesongstengte områder i NØS, britisk sone og i EU-sonen for å beskytte kjente gyteområder for torsk. Det er tale om ti definerte områder.

Koordinater og tidspunkter for stengte områder i NØS finnes i Fiskeridirektoratets forslag til forskrift i punkt 6.2.

#### **5. Fiskeridirektoratets tilrådning**

##### **5.1. Forutsetninger**

Det forutsettes altså at Norge, Storbritannia og EU avtaler en TAC på 21 652 tonn i Nordsjøen og 3 095 tonn i Skagerrak, en økning på 63 % i forhold til avtalt TAC for 2022.

Norges kvoteandeler er henholdsvis 3 681 tonn og 100 tonn. I henhold til «Sverigeavtalen» skal 382 tonn torsk tradisjonelt overføres til Sverige av den norske kvoten i Nordsjøen. Dette innebærer at antatt disponibel norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak blir henholdsvis 3 299 tonn og 100 tonn.

##### **5.2. Bifangst av torsk i andre fiskerier i Nordsjøen**

Fiskeridirektoratet foreslår at 600 tonn settes av for å dekke bifangst i trålfisket, mens 200 tonn settes av for å dekke bifangst i konvensjonelt fiske.

Fiskeridirektoratet foreslår følgende bifangstbestemmelser i Nordsjøen:

- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad fastsettes til 15 %.
  - Videreføring fra 2022. Må sees i sammenheng med at det foreslås å øke maksimalkvotene.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad fastsettes til 10 %.



- Foreslått bifangstprosent er noe høyere enn i 2022 (8,5 %). Fiskeridirektoratet mener at fartøy som fisker med snurrevad bør ha en lavere bifangstprosent enn fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskaper. Snurrevad er et effektivt og aktivt redskap som har større kapasitet enn andre konvensjonelle redskap. For høy tillatt bifangst kan medføre et forholdsvis stort uttak av torsk.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål fastsettes til 5 %.
  - Videreføring fra 2022. Denne gruppen fartøy fisker hovedsakelig direkte etter sei med generelt lite bifangst av torsk.
- Tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse fastsettes til 10 %.
  - Foreslått økning fra 2022 (5 %). Begrunnelsen er at fartøy i denne gruppen – i tillegg til å fiske direkte etter sei med stormasket trål – også driver et mer utpreget blandingsfiske. Når torskekvoten øker er det hensiktsmessig å øke tillatt bifangst for å forenkle gjennomføringen av fisket. I tillegg tas det hensyn til innspillet fra Kystvakten, se punkt 3.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål fastsettes til 5 %.
  - Økning fra 2022 (2,5 %). Begrunnelsen er at det er tillatt å fiske med oppsamlingspose i rekefisket, og at en økt tillatt bifangst forenkler gjennomføringen av fisket.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, fastsettes til 0,5%.
  - Videreføring fra 2022.

### 5.3. Regulering av fiske med konvensjonelle redskap i Nordsjøen

Etter fradrag fra avsetning til bifangst (800 tonn) og 5 tonn til forsknings- og undervisningskvoter, foreslås det å sette av 2 494 tonn torsk i gruppekvote til fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk.

#### 5.3.1. Lukket gruppe

Fiskeridirektoratet foreslår 60 % økning i maksimalkvoten fra årets start sammenlignet med 2022. Dersom utviklingen i fisket tilsier det, vil Fiskeridirektoratet øke maksimalkvotene i juni 2023.

Fiskeridirektoratet foreslår følgende maksimalkvoter i lukket gruppe:

Tabell 4: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket gruppe

Fartøygruppe Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	1	2	8 tonn
Fartøy 15-21 meter	2	5	16 tonn
Fartøy 21-28 meter	4	10	32 tonn
Fartøy over 28 meter	4	10	32 tonn

#### 5.3.2. Åpen gruppe

Fiskeridirektoratet foreslår at fartøy i åpen gruppe maksimalt kan fiske og lande 4 tonn torsk ved årets start. I 2022 ble kvoten satt til 2 tonn ved årets start. Garantert kvote settes til 2 tonn.

### 5.4. Regulering av fisket etter torsk utenfor grunnlinjen i Skagerrak





Det fastsettes en norsk totalkvote på 100 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene i 2023. På bakgrunn av den lave totalkvoten foreslår Fiskeridirektoratet følgende bifangstbestemmelser i Skagerrak:

- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad fastsettes til 10 %.
  - Videreføring.
- Tillatt bifangst av torsk i snurrevad fastsettes til 2,5 %.
  - Videreføring.
- Tillatt bifangst i stormasket trål fastsettes til 2,5 %.
  - Videreføring.
- Tillatt bifangst for rekestrål fastsettes til 5 %.
  - Økning fra 2,5 % i 2022.
- Tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse fastsettes til 2,5 %.
  - Videreføring.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt rekestrål, fastsettes til 0,5 %.
  - Videreføring.

Etter Fiskeridirektorats oppfatning bør utgangspunktet være at det ikke bør åpnes for et direkte fiske etter torsk utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2023.

Selv om totalkvoten er svært lav mener direktoratet imidlertid at det vil være rom for å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som har oppfylt vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Opprinnelig var det 7 fartøy som fikk denne dispensasjonen i 2004. I dag er det tale om 4 fartøy.

Videre vil det etter direktoratets oppfatning også være grunnlag for å videreføre ordningen som ble innført i 2015 om at fartøy med største lengde under 11 meter kan fiske direkte etter torsk med juksa i perioden 1. april til 30. juni, dersom eier/hovedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper i Nordsjøen.

#### **5.5. Forbud mot fiske i oppvekstområder for torsk**

I løpet av 2020 ble det innført et forbud mot fiske i tre definerte oppvekstområder for torsk i NØS i perioden 1. juli – 31. desember 2020. Forbudet ble videreført i 2021 i perioden 15. september – 31. desember, hvorav ett av områdene (Egersundbanken) ble noe justert (redusert). I 2022 ble de samme område stengt i perioden 7. juli – 31. desember.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektoratet å videreføre forbudet mot fiske i oppvekstområder for torsk i NØS i perioden 1. juli – 31. desember 2023.

Det vises til innspillene fra Norges Fiskarlag og Kystvakten, jf. punkt 3.

Fiskeridirektorat viser at denne saken vil bli behandlet i et eget løp i løpet av vinteren/våren og at et forslag til forskrift vil bli sendt til NFD i mai/juni 2023.



Med hilsen

Trond Ottemo  
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt  
seniorrådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.*

**Mottakerliste:**

Nærings- og fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep

0032

OSLO

