

Saksnr: 22/15672

Dato: 23.12.2022

Fra: Guro Kristoffersen Lysnes  
Adm.enhet: Seksjon fiskeriregulering  
Telefon:

Til: Trond Ottemo

## **Forslag til regulering av fiske etter leppefisk i 2023**

Regulering av fisket etter leppefisk i 2023 ble gjennomgått som sak 14 under reguleringsmøtet 9. november 2022. Under møtet mottok vi muntlige innspill fra Kystfiskarlaget, Norges Fiskarlag, Pelagisk forening og Jeger- og Fiskeforbundet, i tillegg til Norges Fritids- og småfiskeforbund og Sjøtjenesten. Vi mottok også skriftlige innlegg fra de to førstnevnte.

Fiskeridirektoratet har gjennomgått alle innspill, men vil av praktiske årsaker bare gjengi sentrale momenter fra enkelte aktører. For en nærmere redegjørelse av de skriftlige innspillene og grunnlaget for fiskeridirektørens forslag til regulering vises det til disse i sin helhet.

Fiskeridirektøren anbefaler i hovedsak en videreføring av inneværende års regulering

Fisket etter leppefisk har de siste ti årene utviklet seg i tråd med næringens behov for rensefisk, samtidig som reguleringsopplegget har blitt justert etter hvert som vi har fått mer kunnskap om påvirkning fra fiskeri og bestandssituasjonen. I 2021 innstrammet Fiskeridirektøren minstemål og innførte maksimalmål for berggyllt for å sikre at fisket etter leppefisk forblir et bærekraftig fiske, med et totaluttak og beskatningsmønster som følger opp anbefalingene fra Havforskningsinstituttet. Mange av innspillene vi mottok på reguleringsmøtet omhandler denne innstramningen, videre er det pekt på at løsningen med AIS virker unødvendig tungvint. I tillegg ønsker flere av høringsinstansene en samfiskeordning for fisket etter leppefisk.

### **Regulering av deltakelsen i 2023**

Fiskeridirektøren viser til deltakerforskriften for 2023 som ble fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet 21. desember 2022. Kravet om innsending av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet for å kunne delta i fisket etter leppefisk er opphevet og erstattet med et krav om at leveringsavtalen skal fremstilles i forbindelse med kontroll og ellers på

forespørsel fra Fiskeridirektoratet, Kystvakten eller fiskesalgslagene. Leveringsavtalen med godkjent kjøper må ellers foreligge før fartøyet starter opp fisket etter leppefisk.

Videre er unntaksregelen som åpnet for at fartøy over 11 meter som deltok i åpen gruppe i fisket etter leppefisk i 2019 eller 2020 likevel kunne delta i 2021. Unntaket ble fjernet før 2022-sesongen.

Fiskeridirektøren legger på bakgrunn av høringsforslaget til grunn at 375 fartøy kan delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2023.

### 1. Totaluttaket

Fiskeridirektøren viser til høringsdokumentet hvor det foreslås en videreføring av årets regulering med en totalkvote på 18 millioner leppefisk, fordelt på tre geografiske områder. Av totalkvoten fordeles 90 % til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 % fordeles til fartøy som deltar i åpen gruppe, fritidsfiske og ungdomsfiske.

Fiskeridirektørens tilrådning:  
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

### 2. Kvoter på fartøynivå

*Norges Fiskarlag* ber Fiskeridirektoratet vurdere å innføre en samfiskeordning på leppefisk, av dyrevelferdsmessige årsaker og av HMS-hensyn. NF peker også på at Fiskeridirektoratet da vil ha en lettere måte å spore og rapportere fartøyene på.

*Pelagisk Forening* mener det bør innføres en samfiskeordning på leppefisk.

*Jeger og Fiskeforbundet* mener en eventuell samfiskeordning også må gjelde fritidsfiske og ungdomsfiske. Videre fremhever de at dersom leppefisken nedfiskes vil det ha dramatiske kosekvenser for kysttorsken og at man derfor må være særlig etterrettelig med å anvende et føre-var prinsipp på fiske etter leppefisk.

Fiskeridirektøren tar innspillene om samfiske til orientering. Etter Fiskeridirektoratets oppfatning er fiske etter leppefisk ikke modent for å opprette en slik ordning på nåværende tidspunkt.

Fiskeridirektørens tilrådning:  
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

### 3. Kvote på art

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke fastsettes en egen kvote for noen av leppefiskartene i 2023. Havforskningsinstituttet har vurdert berggyllt som den arten som er mest utsatt for å bli overfisket. Fangsten av berggyllt er mer enn halvert i 2022, noe som kan forklares med innstramningen i minstemål og innføring av maksimalmål.



Kystfiskarlaget viser i sitt muntlige innspill til at oppdrettsselskapene i hovedsak ønsker berggylt, og at det fører til økt beskatning på denne arten. De ber Fiskeridirektoratet vurdere muligheten for å sette kvoter på enkeltarter.

I sitt råd for 2022-sesongen viser Havforskningsinstituttet til at «i lys av krav om mindre innganger i redskapen fra og med 2021, anses det som lite hensiktsmessig med en egen berggyltkvote». Økt minstemål og innføring av maksimalmål vurderes i denne omgang som et tilfredsstillende alternativ, og Fiskeridirektoratet vil avvente å se hvordan dette tiltaket påvirker utviklingen i fiskeriet.

Fiskeridirektørens tilrådning:  
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

#### 4. Refordeling

I forslaget til kvoter under punkt 6.2 om kvoter på fartøynivå i sak 14/2022 «regulering av fisket etter leppefisk i 2023» har vi lagt til grunn at det ikke skal gjennomføres en refordeling. Fiskeridirektøren foreslår at det ikke skal refordeles i fisket etter leppefisk i 2022. Dette gjelder hele landet.

Norges Kystfiskarlag ber om at reguleringen åpner for at uoppfisket kvote i de tre regionene kan refordeles til åpen gruppe i respektive region.

Fiskeridirektøren viser til at leppefisk er viktig for havbruksnæringens bekjempelse av lakselus. Reguleringssopplegget må ta hensyn til at leppefisken skal leve videre etter at den er fisket, og fiskerne må tenke kvalitet fra de starter å planlegge fisket. Etableringen av lukket gruppe og fartøykvoter gir ro i fisket slik at fisker kan planlegge når han skal fiske, og kan levere fangsten når oppdretter har behov for fisken og er klar til å ta den imot. Refordeling midt i sesongen kan forstyrre det planlagte fisket. En forventning om refordeling gir mindre ro i fisket, da mange kan ønske å komme i posisjon for å kunne utnytte et refordelingstillegg.

Fiskeridirektørens tilrådning:  
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

#### 5. Fiskeperioden

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk åpner 12. juli 2023 på Sørlandet og Vestlandet og 26. juli 2023 nord for 62°N.

Det foreslås å videreføre ordningen med en felles sluttdato, og at den settes til 20. oktober 2023 klokken 20.00. Videre foreslås det en videreføring av ordningen med at siste frist for å tømme alle innretninger for lagring av leppefisk og å levere leppefisken til kjøper settes til 23. oktober 2023 kl. 20.00. I de tilfellene fisket etter leppefisk blir stoppet, foreslås det at det settes en siste frist for å tømme alle innretninger for mellomlagring av leppefisk, og levere leppefisken til kjøper innen 72 timer fra en stopp i



fisket. Fiskeridirektøren foreslår videre at praksisen med at tillatelser for fritidsfiskere gis til og med 30. september videreføres.

Fiskeridirektørens tilrådning:  
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## 6. Redskap i fisket etter leppefisk

Fiskeridirektøren foreslår å opprettholde kravet om 60 mm inngangsåpninger i teiner med krav om at inngangen er mindre enn at en sylinder med diameter på 70 mm kan trekkes gjennom inngangen. Videre foreslår fiskeridirektøren å opprettholde kravet om minstemål på 22 cm og et maksimalmål på 28 cm for berggylt. Dette kravet er en videreføring av 2021-reguleringen.

*Norges Fiskarlag* er kritiske til maks og minstemål, og mener fangsttallene viser at begrensingene har hatt dramatiske konsekvenser.

*Pelagisk Forening* støtter innstrammingen på minste- og maksimalmål, og mener det er positivt at det ikke er innført redskapsendringer slik at fiskere ikke må investere på nytt.

Kystfiskarlaget påpeker at for snevre lengdebegrensninger vil kunne medføre mye gjenutslipp av de samme individene gang på gang. De tilrår et maks mål på 28 cm for berggylt, men mener fiske etter grønngylte på Vestlandet ikke bør underlegges et maksimalmål. De mener det er mest hensiktsmessig at bergnebb underlegges et nytt minstemål fremfor et maksimalmål.

I sin kunnskapsstøtte for 2023 skisserer Havforskningsinstituttet effekten av de to foreslåtte løsningene mht. reduksjon i fangstene av berggylt. Fangsttapet ved et minste- og maksimalmål på 22 cm og 28 cm for de ulike regionene som relativt likt som ved innføring av 60 mm inngang i teiner. De to tiltakene vurderes derfor å ha ganske lik bestandsbevarende effekt for berggylt og dermed fullgode alternativ.

Havforskningsinstituttet dokumenterer en nedgang i fangstratene for berggylt og viser til at det er tydelige tegn på at bestanden av kjønnsmoden fisk blir redusert der det foregår fiske. I 2023 vil det startes opp et nytt prosjekt som skal undersøke de økologiske effektene av fiskeriet på Vestlandet, der fiskeriet er mest intenst. HI anbefaler at man følger bestandsutviklingen frem mot 2024 før man vurderer hvorvidt disse tiltakene fungerer etter hensikten eller om det er behov for nye endringer. For å sikre et bærekraftig fiske anbefaler fiskeridirektøren å opprettholde forvaltningstiltak for berggylt.

Det er i dag ikke tillatt for et merkeregistrert fartøy å anvende mer enn 400 teiner og ruser til sammen på strekningen Rogaland og nordover.

Fiskeridirektoratet har mottatt ett skriftlig innspill i etterkant av reguleringsmøte hvor vedkommende ber om at det antallet teiner og ruser reduseres til 200. Det vil fremme



hyppigere røkting og bedre kvalitet på leppefisken som leveres, samt redusert risiko for såkalte spøkelsesteiner ved sesongslutt.

Vi tar innspillet til orientering, men har ikke utover dette innspillet fått signaler om at gjenglemte teiner er et stort problem i området, og vil eventuelt måtte evaluere virkningene av en slik innstramming før tiltak kan vurderes.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om å videreføre kravet om at inngangen er mindre enn at en sylinder med diameter på 70 mm kan trekkes gjennom og at det for berggylt fastsettes et minstemål på 22 cm og et maksimalmål på 28 cm.

## 7. Mellomlagringsmerd

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre krav om rapportering ved bruk av mellomlagringsmerd. Fiskeridirektøren viser til at fra 2022 skal en ikke ringe til Kystvaktens bruksvaktsentral, men rapporteringen skal skje elektronisk på et format som muliggjør automatisk meldingshåndtering.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## 8. Posisjons og fangstrapportering

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kravet om posisjons- og fangstrapportering som ble innført fra og med 2020-sesongen. AIS eller posisjonsrapporteringsutstyr i henhold til installasjonsforskriften<sup>1</sup> skal være aktivt til enhver tid så lenge fisket etter leppefisk er åpent.<sup>2</sup>

Fiskeridirektøren foreslår at det forut for oppstart av fisket og etter endt sesong skal utfylles et obligatorisk skjema hvor MMSI-nummer blir oppgitt.

Fiskeridirektøren viser til deltakerforskriften for 2022 og til at kravet om innsending av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet for å kunne delta i fisket etter leppefisk er opphevet.

*Norges Fiskarlag* mener at kravet om kontinuerlig påslått AIS er unødvendig tungvint, og oppfordrer til å stryke kravet.

*Sjøtjenesten* imøtekommer ikke kritikken mot AIS-løsningen, og peker på at verken teknologien eller kostnaden ved ordningen er spesielt voldsom. De fremhever at AIS er viktig med tanke på effektiv kontroll, og viktig i arbeidet med å avdekke regelbrudd.

---

<sup>1</sup> forskrift 24.mars 2010 nr. 454 om krav til utstyr og installasjon av posisjonsrapporteringsutstyr

<sup>2</sup> Unntak dersom strømtilførselen må brytes grunnet vedlikehold av systemet, verkstedsopphold eller når fartøyet ligger uvirksomt i mer enn 14 dager, eller dersom internasjonale avtaler, regler eller standarder åpner for beskyttelse av navigasjonsopplysninger.



Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om at det forut for oppstart av fisket og etter endt sesong skal fylles ut et obligatorisk skjema hvor MMSI-nummer blir oppgitt.

## **9. Rømningshull**

Fiskeridirektøren viste til krav om rømningshull som ble innført 25. mars 2021, og at Fiskeridirektoratet har mottatt positive tilbakemeldinger siden innføringen.

## **10. Fisket etter stamfisk av berggylt og bergnebb**

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års dispensasjonsadgang for fangst av leppefisk til bruk som stamfisk.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.



