

Saksnr: 22/18913

Dato: 06.12.2022

Fra: Andreas Haugstvedt
Adm.enhet: Seksjon fiskeriregulering
Telefon: 40070506

Til: Trond Ottemo

Referat fra reguleringsmøte - forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2023

1. Innledning

Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2023 ble behandlet som sak 25/2022 i reguleringsmøtet 9-10. november 2022.

Det vises til direktoratets nettsider for fullstendig oversikt over innspillene til denne saken.

2. Fiskeridirektoratets tilrådning

2.1. Totalkvote

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekrutteringen varierer sterkt, noe som påvirker både gyte- og totalbiomasse. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

Basert på en MSY-tilnærming tilrår ICES at totaluttaket av øyepål i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område 4 og 3.a.) for perioden 1. november 2022 – 31. oktober 2023 ikke overstiger 116 824 tonn. Dette er en nedgang på ca. 1,2 % fra fjorårets råd. I rådet kommer det frem at gytebestanden er over B_{pa} .

Fiskeridirektoratet la i reguleringsmøtet til grunn at kvoten for norske fartøy i 2023 vil være 58 411 tonn, tilsvarende 50 % av ICES sitt råd og i henhold til praksis. Dette er en nedgang på 726 tonn sammenlignet med 2022.

2.2. Regulering av fisket i 2023

Den norske øyepålkvoten i NØS er fremdeles høy i forhold til forventet uttak. I 2022 ble det fisket ca. 14 500 tonn.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet anbefalte Fiskeridirektoratet hovedsakelig en videreføring av reguleringsopplegget.

En av hovedutfordringene i fisket med småmasket trål (16 mm maskevidde) etter øyepål er innblanding av yngel og småfisk i fangstene, samt bifangst av fisk i gytemoden alder. Bestandssituasjonen for flere arter som tas som bifangst i fisket etter øyepål med småmasket trål er dårlig. Særlig gjelder dette for torskebestanden i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg til den uheldige beskatningen av yngel og småfisk er det utfordrende å fastslå den reelle artssammensetningen i fangstene, senest dokumentert i Fiskeridirektoratets rapport 21. oktober 2020 om artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter mållartene øyepål og kolmule i perioden 2014-2019. For å sikre at fisket gjennomføres ut fra hensynet til bærekraftig beskatning, har det blitt innført flere tiltak det siste tiåret, bl.a. stengte områder og innføring av sorteringsrist. Et annet sentralt tiltak har vært å begrense sesongen til en periode på året hvor det er mindre sannsynlighet for stor innblanding av yngel og småfisk. Erfaring og informasjon fra Kystvakten tilsier at risikoen for stor innblanding av hvitfisk inkl. torsk, og sild, øker om høsten og vinteren.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet viste direktoratet til at fisket i utgangspunktet reguleres for å redusere uønsket bifangst og foreslo derfor at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden 1. april til og med 31. oktober. Dette tilsvarer også den perioden det erfaringsmessig er slik at øyepål trekker inn i NØS i mengder som tilsier at det kan høstes fangstbare kvanta. Det forutsettes at Kystvakten og direktoratet overvåker fisket og tar i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Det ble videre foreslått at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når totalkvoten eller eventuelle områdekvote er beregnet oppfisket.

Det ble foreslått å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyet øyepålkvote.

Til slutt ble det foreslått å videreføre bestemmelsen om at Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket etter øyepål eller innføre områdebegrensninger ved stor innblanding av fisk under minstemål eller bifangst av makrell overstiger 10 % i vekt i de enkelte fangster.

Det var ingen kommentarer til reguleringsforslagene i reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

2.3. Adgang til å fiske øyepål i andre lands farvann

Før 2021 byttet Norge til seg kvoter av øyepål i EU-sonen. Denne kvoten ble hovedsakelig fisket i britisk farvann. Etter brexit beror det på bilaterale forhandlinger om byttekvoter mellom Norge og Storbritannia hvorvidt norske fartøy får øyepålkvote i britisk sone.

Norge og Storbritannia inngikk 24. november en bilateral avtale for 2023. Øyepål var ikke en del av kvotebyttet. Norske fartøy har dermed ikke adgang til å fiske øyepål i britisk farvann i 2023.

2.4. Bifangst i industritrålfisket

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.



Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriftsforslaget var å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til NFD 3. april i 2019.

Når det gjelder forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing har det blitt gjennomført en ny høringsrunde. Bakgrunnen for at det er gjennomført en ny høring er blant annet at det etter innspill fra høringsinstansene har Fiskeridirektoratet foretatt en rekke vesentlige endringer på det opprinnelige forslaget. Blant annet er kravene til bygningsmessige endringer i stor grad tatt bort og kravene til selve prøvetakingen er justert. Det er også registrert at danske myndigheter har innført tilsvarende krav til prøvetaking ved landinger til mel- og oljeproduksjon, og at disse prøvetakings- og kontrollplanene er godkjent av EU-kommisjonen. Fiskeridirektoratet har oversendt et nytt forslag til NFD for endelig behandling.

2.4.1. Redskapsforsøk og oppfølging i 2023

Fiskeridirektoratet gjennomførte i 2021 forsøk med sorteringsrist i fisket etter øyepål. I de gjennomførte forsøkene ble det testet ut en sorteringsrist som er større i areal enn det som fremgår av gjeldende regulering. Fiskeridirektoratet vil i løpet av 2023 vurdere å implementere dette i regelverket.

I 2022 ble det gjennomført forsøk hvor ordinær spileavstand med 40 mm ble vurdert opp mot en spileavstand på 35 mm. Det foreligger ikke en rapport på dette per i dag, men direktoratet vil vurdere hvordan dette skal følges opp når resultatene foreligger.

Kopi til:
Snorri Palmason

