



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2021

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter øyepål i 2021 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter målartene øyepål og kolmule. Undersøkelsene viser feilrapportering av arter på sluttseddel. Målarten øyepål er overrapportert, mens torsk, hyse, sei og nordsjøsilvar blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Mange arter fremkommer ikke på sluttsedlene, og det ble registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter. Fiskeridirektoratet vil ha en egen prosess om eventuelle forvaltningstiltak i lys av denne undersøkelsen, og konklusjonene i denne prosessen vil kunne ha betydning for reguleringen av fisket etter øyepål i 2021.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2019

Basert på ICES` rådgivning ble den norske totalkvoten for øyepål fastsatt til 67 730 tonn i 2019. I tillegg kunne norske fartøy fiske 14 500 tonn øyepål i EU-sonen. I Norges økonomiske sone (NØS) kunne øyepål fiskes i perioden 1. april - 31. oktober. Øyepålfisket ble regulert ved bruk av maksimalkvoter fastsatt med grunnlag i en kvoteenhet. Ved sesongstart ble kvoteenheten for fartøy som fisker i NØS satt til 10,0, og siden økt til 15,0 den 4. juli og til 30,0 den 9. august. Fisket i EU-sonen ble regulert med maksimalkvoter basert på en kvoteenhet på 2,0. Kvoten i EU-sonen ble beregnet oppfisket den 27. november og fisket ble stoppet samme dag.

3 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2020

På grunnlag av rådet fra ICES ble øyepålkvoten i NØS satt til 83 553 tonn i 2020. Denne kvoten kan fiskes i perioden 1. april - 31. oktober. Norges kvote i EU-sonen er 14 500 tonn. Øyepålfisket er regulert ved bruk av maksimalkvoter som fastsettes med grunnlag i en kvoteenhet. Ved sesongstart ble kvoteenheten for fartøy som fisker i NØS satt til 10,0, mens fisket i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter basert på en kvoteenhet på 0,5. Denne ble fastsatt til 0,75 den 8. september. Kvoteenheten i NØS ble fastsatt til 12,5 den 17. juli, til 17,5 den 5. august og til 25,0 den 8. september. Grunnen var at enkelte fartøy med lav konsesjonskapasitet hadde tilnærmet fisket sin kvote. Samtidig var totalt fisket kvantum ikke i nærheten av totalkvoten. Dermed var det ikke grunn til å stoppe fisket for de aktuelle fartøyene, og kvoteenheten ble økt.

Kvotestruktur og fangstutviklingen over en 10-års-periode fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2011-2020

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)			Verdi (1000 kr)
	NØS	EU-sonen	NØS	EU-sonen	Totalt	Total
2011	3 150	0	3 191	19	3 210	5 287
2012	20 000	5 000	2 750	1 838	4 587	10 287
2013	137 000	20 000	26 560	20 248	46 944	83 774
2014	108 000	15 000	10 789	7 866	18 655	31 938
2015	163 000	15 000	28 516	15 802	44 319	85 223
2016	195 000	15 000	20 971	14 998	35 970	93 718
2017	179 235	25 000	13 751	7 649	21 400	33 393
2018	75 978	15 000	12 834	12 666	25 500	65 327
2019	67 730	14 500	44 916	14 839	59 756	177 256
2020	83 553	14 500	42 020	136	42 157	128 253

Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 11. september 2020.

4 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekrutteringen varierer sterkt og påvirker både gyte- og totalbiomassen. Variasjoner i rekrutteringen har således umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES tilråder, på basis av MSY tilnærming (escapement strategy) at totaluttaket av øyepål i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område 4 og 3.a.) for perioden 1. november 2020 – 31. oktober 2021 ikke overstiger 254 038 tonn. Dette rådet er 52 % økning sammenlignet med rådet for 2020. I rådet kommer det frem at bestandens tilstand er god, jf. figuren under. Gytebestanden har sjelden vært større og rekrutteringen har vært god i tre år på rad. Totaluttaket i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område 4 og 3.a.) var ifølge ICES ca. 98 000 tonn i 2019.

Stock development over time

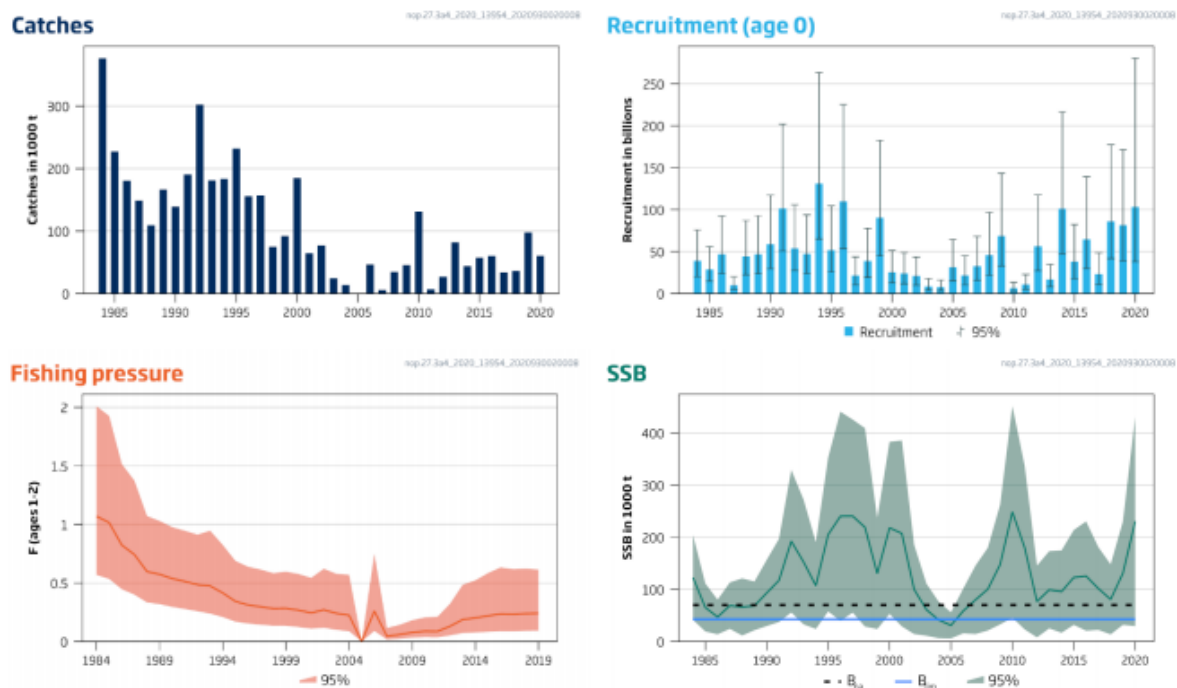


Figure 1 Norway pout in Subarea 4 and Division 3.a. Summary of the stock assessment. SSB is estimated at the beginning of quarter 4. Shaded areas (F, SSB) and error bars (R) indicate 95% confidence intervals.

5 REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2021

5.1 FORSLAG TIL REGULERING

Endelig totalkvote i NØS og eventuell kvote i EU-sonen foreligger ikke før kvoteforhandlingene med EU er avsluttet. Fiskeridirektoratet forventer at kvoten blir høy også i 2021.

Fiskeridirektøren anbefaler at årets reguleringer videreføres i 2021. Dette innebærer at fisket som utgangspunkt reguleres med sikte på å unngå uønsket bifangst, og at det derfor kun åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Erfaring tilsier at dette sammenfaller med perioden hvor øyepål trekker inn i NØS i fangstbare mengder.

Fiskeridirektøren bemerker at det er økende grad av sannsynlighet for innblanding av annen fisk (særlig sild og makrell) mot slutten av perioden. Det forutsettes derfor at Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker fisket og iverksetter tiltak dersom innblandingen av annen fisk eller yngel blir for stor.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes opp for et direktefiske etter øyepål i NØS i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2021.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende reguleringsår og at direktoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Forutsatt at Norge får øyepålkvote i EU-sonen i 2021, foreslår Fiskeridirektøren at fisket reguleres med maksimalkvoter tilsvarende inneværende reguleringsår.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket etter øyepål eller innføre områdebegrensninger ved stor innblanding av fisk under minstemål eller bifangst av makrell overstiger 10 % i vekt i de enkelte fangster.

Fra 1. januar 2016 ble det innført et påbud, uten unntak, om at alle som fisker etter øyepål i EU-farvann skal bruke sorteringsrist, ref. *Regulation (EU) 2019/1241 of the European Parliament and of the Council*. Kontrollmulighetene er således enklere med fangster tatt i EU-farvann enn ved fangster tatt i NØS. Dersom et fartøy fisker i begge sonene på samme tur vanskeliggjøres kontrollmulighetene. Som følge av at det er ulike regelsett i NØS og i EU-sonen for bruk av sorteringsrist, ble det i 2017 forbudt å fiske øyepål i begge soner i samme tur. Fiskeridirektoratet foreslår at denne regelen videreføres i 2021.

Fiskeridirektoratet foreslår at det i 2021 ikke skal være tillatt å fiske øyepål i både NØS og i EU-sonen på samme tur.

5.2 BIFANGST I INDUSTRIRÅLFISKET

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye makrell som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriften er å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilråding til Nærings- og fiskeridepartementet 3. april i 2019.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter målartene øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttseddel på de 9 toktene totalt sett. For målarten øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsild var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i

alt 74 forskjellige arter/ kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/ kategorier på de ni sluttsedlene fra toktene. Det ble også registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter. Fiskeridirektoratet vil ha en egen prosess om eventuelle forvaltningstiltak i lys av disse funnene, og konklusjonene i denne prosessen vil kunne ha betydning for reguleringen av fisket etter øyepål i 2021.