

Saksnr: 20/18633

Fra: **Andreas Haugstvedt**
Adm.enhet: **Reguleringsseksjonen**
Telefon: **40070506**

Dato: **01.12.2020**

Til: **Trond Ottemo**

Høring av forslag om regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2021

1. Innledning

Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2021 ble behandlet som sak 14/2018 i den skriftlige høringen av reguleringsforslag for 2021. Forslaget ble lagt ut på direktoratets nettside i uke 42, med høringsfrist 5. november.

Det vises til direktoratets nettsider¹ for fullstendig oversikt over innspillene til denne saken.

2. Fiskeridirektoratets tilrådning

2.1. Norsk totalkvote

De bilaterale forhandlingene mellom Norge, Storbritannia og EU for 2021 har ikke begynt og det er i skrivende stund uklart når forhandlingene vil være avsluttet.

Det legges derfor til grunn at Norge, Storbritannia og EU blir enige om en TAC på 59 513 tonn i ICES statistikkområder 3.a og 4. Dette er i tråd med MSY-rådet fra ICES og en nedgang på om lag 25 % sammenlignet med 2020.

Norge har en andel på 52 %, som gir en kvote på 30 947 tonn. Det legges til grunn at Norge bytter til seg 200 tonn sei fra Storbritannia eller EU i tråd med tidligere år. Det norske kvotegrunnlaget er da 31 147 tonn. Av dette settes det av 880 tonn sei til Sverige i henhold til «Sverigeavtalen». Videre legges det til grunn at det også i 2021 settes av 10 tonn sei til forsknings- og undervisningskvoter.

¹ <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Reguleringsmoetet2/Hoeringer-av-reguleringer-for-2021-reguleringsmoetet>

Fiskeridirektoratet beregner gruppekvote i 2021 med utgangspunkt i en disponibel kvote for norske fartøy på 30 257 tonn i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg vil et eventuelt gjenstående kvantum innenfor 10 % av totalkvoten i 2020 overføres til 2021.

I tillegg til kvoten i Nordsjøen og Skagerrak antas at Norge bytter til seg seikvote i britisk sone i ICES statistikkområde 6.a nord for 56°30'N. I 2020 var denne kvoten på 940 tonn.

2.2.Fiske etter sei med not

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslo Fiskeridirektøren i reguleringsmøtet at gruppekvote til not for 2021 fastsettes til 5 500 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy som har adgang til å fiske sei med not også kan fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper.

Høringsinstansene støtter en slik tilnærming. *Norges Fiskarlag* har understreket at det kan være behov for å vurdere å sette en kvotebegrensning for fartøy som velger å benytte redskapsfleksibilitet og fiske notkvoten med snurrevad, dersom redskapsfleksibilitet og bruk av snurrevad får et økende omfang, da dette både vil føre til økt press på seinotkvoten og på bifangst av torsk. *Norges Fiskarlag* mener det er viktig at myndighetene legger til rette for at gruppekvote som er avsatt til seinot, fortrinnsvis fiskes av tradisjonelle fartøy som fisker med not.

Fiskeridirektoratet er enig i at seinotfisket må følges opp. Per dags dato er det gjenstående 1 610 tonn av gruppekvote som er avsatt til seinot. Det har derfor ikke vært behov for å sette begrensninger på dette fisket, verken i år eller tidligere år. På bakgrunn av at seinotkvoten historisk sett har vært underutnyttet ser ikke direktoratet behov for å fastsette begrensninger fra årets start i 2021 men vil følge med i utviklingen av fisket og vurdere tiltak dersom fangstutviklingen tilsier dette.

Fiskeridirektoratet opprettholder reguleringsforslaget.

2.3.Fiske etter sei med konvensjonelle redskaper

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslo Fiskeridirektøren at gruppekvote for fisket etter sei med konvensjonelle redskaper i 2021 settes til 8 000 tonn. For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslo Fiskeridirektøren at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy kan stoppes når det gjenstår 1 400 tonn av gruppekvote. Det ble videre foreslått at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 1000 tonn.

Høringsinstansene støtter en slik tilnærming. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

2.4.Fiske etter sei med trål

2.4.1. Fordeling av gruppekvote

Fiskeridirektoratet foreslo at den resterende del av den norske seikvote i Nordsjøen og Skagerrak, det vil si 16 757 tonn, tildeles fartøy som fisker etter sei med trål. Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 gått inn for at det først avsettes 5 000 tonn til



nordsjøtrålerne før det resterende kvantum av trålkvoten fordeles prosentvis på hver trålgruppe. Fiskeridirektoratet foreslo en videreføring av fordelingen av trålernes gruppekvote.

Tabell 1: Fordeling av gruppekvoten til fartøy som fisker etter sei med trål i 2021

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Gruppekvote trål		16 757
Nordsjøtrålere fast andel		5 000
Til fordeling		11 757
Herav:		
Torsketrålere	73,0	8 582
Seitrålere	19,0	2 234
Nordsjøtrålere	8,0	941
Sum nordsjøtrålere		5 941

Høringsinstansene støtter forslaget. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

2.4.2. Torsketrålere

Torsketrålerne har ingen fast andel av kvoten, og den justerte gruppekvoten vil være nesten halvert sammenlignet med 2020. Dette innebærer en betydelig nedgang i maksimalkvotene sammenlignet med 2020.

De siste årene har omtrent 20 torsketrålere deltatt i fisket, med samlede kvotefaktorer på omtrent 35. Ved en maksimalkvote på 250 tonn per faktor forventes det at gruppen vil ta sin tildelte kvote, forutsatt at deltakelsen blir omtrent som de siste årnee. Dette tilsvarer en overregulering på ca. 18 %.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i høringsdokumentet at trålgruppen reguleres med følgende maksimalkvoter i 2021:

Tabell 2: Maksimalkvoter for torsketrålere i 2021

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	350
Andre torsketrålere	1,0	250

Norges Fiskarlag og Fiskebåt uttaler i sine høringsinnspill at de vil komme tilbake til spørsmålet om nivået på maksimalkvotene etter at totalkvoten er fastsatt.

Fiskeridirektoratet vil fastsette endelige maksimalkvoter når totalkvoten er fastsatt, etter innspill fra næringen.

2.4.3. Seitrålere

Seitrålerne får en antatt gruppekvote på 2 234 tonn i 2021, nær en halvering sammenlignet med 2020.



Av fire eksisterende seitråltillatelser har bare tre blitt benyttet de siste to årene. Det er til sammen 7,4 faktorer plassert på disse seitrålerne. Ved en lav maksimalkvote på torsketråltillatelsen er det rimelig å forvente at seistrukturer på torsketrålere vil belastes mer enn normalt i 2021 (hovedtillatelsen belastes per konvensjon først). Til sammen er det 13,8 faktorer i seitrålguppen. En flat fordeling tilsier en maksimalkvote på 163 tonn; en maksimalkvote på 200 tonn tilsvarer en overregulering på 23 %.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i høringsdokumentet at maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,0 ble fastsatt til 200 tonn fra årets start i 2021.

Norges Fiskarlag og Fiskebåt uttaler i sine høringsinnspill at de vil komme tilbake til spørsmålet om nivået på maksimalkvotene etter at totalkvoten er fastsatt.

Fiskeridirektoratet vil fastsette endelig maksimalkvote når totalkvoten er fastsatt, etter innspill fra næringen.

2.4.4. Nordsjøtrålere

Nordsjøtrålere er en samlebetegnelse for tre ulike grupper av trålere som alle har sitt viktigste fiskeområde i Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Denne gruppen omfatter fartøy med nordsjøtråltillatelse, pelagisk tråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse.

Det legges til grunn at gruppen får en kvote på 5 941 tonn i 2021, en nedgang på 744 tonn fra årets gruppekvote uten kvoteoverføring.

2.4.4.1. Avsetning til bifangst av sei til oppmaling i industritrålfisket

I reguleringsforslaget foreslo Fiskeridirektoratet at det vil bli avregnet et kvantum sei tatt som bifangst i industritrålfisket etter 2021-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende foregående år.

Høringsinstansene har ingen kommentarer til dette. Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter målartern øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttседdel på de 9 toktene totalt sett. For målartern øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsilde var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i alt 74 forskjellige arter/ kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/ kategorier på de ni sluttседlene fra toktene. Det ble også registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter.

I reguleringsforslaget ble det orientert om at Fiskeridirektoratet vil ha en egen prosess om eventuelle forvaltningstiltak i lys av disse funnene.

2.4.4.2. Fordeling av kvoter på fartøynivå



Fra og med 2011 ble det innført en fordeling av gruppeknoten som ga 77 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, mens fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse fikk 23 %.

Denne fordelingen gir fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse, kvoter på henholdsvis 4 574 tonn til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og 1 367 tonn til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Fordelingen fremgår nedenfor:

Tabell 3: Fordeling av gruppeknoten for nordsjøtrålere i 2021

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Nordsjøtrål		5 941
Pelagisk- og nordsjøtrål	77 %	4 574
Avgrenset nordsjøtrål	23 %	1 367

2.4.4.2.1. Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

De siste årene har gruppen vært regulert med maksimalkvoter på 400-600 tonn, med påfølgende refordelinger ved behov. I løpet av de siste fem årene har de ikke fisket mer enn 4 660 tonn, da med en maksimalkvote ved årets slutt på 600 tonn. Det anbefales at maksimalkvoten reduseres noe sammenlignet med årets, for å ta høyde for et unormalt høyt fiskepress: det er mer hensiktsmessig å planlegge for en sannsynlig refordeling enn å risikere stopp i fisket.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i høringsdokumentet at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse får en maksimalkvote på 550 tonn fra reguleringsårets start i 2021.

Norges Fiskarlag og Fiskebåt uttaler i sine høringsinnspill at de vil komme tilbake til spørsmålet om nivået på maksimalkvotene etter at totalkvoten er fastsatt.

Fiskeridirektoratet vil fastsette endelig maksimalkvote når totalkvoten er fastsatt, etter innspill fra næringen.

2.4.4.2.2. Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

I høringsdokumentet foreslo Fiskeridirektoratet å gi de fartøy som har fisket mer enn 325 tonn sei i ett av årene 2006, 2007 eller 2008 en maksimalkvote på 300 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse gis en maksimalkvote på 150 tonn.

Norges Fiskarlag og Fiskebåt uttaler i sine høringsinnspill at de vil komme tilbake til spørsmålet om nivået på maksimalkvotene etter at totalkvoten er fastsatt.

Fiskeridirektoratet vil fastsette endelig maksimalkvote når totalkvoten er fastsatt, etter innspill fra næringen.



For å begrense et overfiske av gruppekvoten til avgrenset nordsjøtrål ble det i 2017 innført et forbud mot direktefiske etter sei for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. I 2018 ble det likevel gitt adgang til et direktefiske fra og med 4. juni, og i 2019-2020 ble det igjen åpnet for direktefiske fra reguleringsårets start.

Med bakgrunn i den lave kvoteutnyttelsen til pelagisk-/nordsjøtrål i 2018-2020 (og før 2015), er det grunn til å forvente at den samlede gruppekvoten til nordsjøtrålerne vil være relativt romslig også i 2021, selv om gruppekvoten reduseres med over 700 tonn.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i høringsdokumentet at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fiske direkte etter sei i 2021.

Norges Fiskarlag og Fiskebåt tilrår på bakgrunn av den forventede reduksjonen på 25 % i kvotenivået for 2021 at tidligere reguleringsordning med en høy bifangstregel kombinert med et kvotetak gjeninnføres for fartøy med avgrenset nordsjøtrål. Næringen mener det er mest fornuftig med en regulering som nevnt da dette vil føre til en større utnyttelse av de tilgjengelige tråltillatelsene gjennom hele året. Videre påpekes at i Fiskeridirektoratets vurdering av reguleringsopplegget for avgrenset nordsjøtrål i 2021 bør også utviklingen i antall aktive konsesjoner kartlegges slik at bifangstnivået ikke blir for ekspansivt i begynnelsen av året.

Fiskeridirektoratet vil bemerke at den samlede gruppen av nordsjøtrålerne har en fast andel på 5 000 tonn av trålgruppens kvote, og kvotereduksjonen i 2021 blir derfor mindre for denne gruppen enn for nordsjø- og seitrålerne. Videre har kvoteutnyttelsen for pelagisk trål/nordsjøtrål i perioden 2018-2020, og før 2015, vært på et lavt nivå. Det antas derfor at det også i 2021 vil være en relativt romslig gruppekvote for nordsjøtrålerne.

På den annen side er overreguleringen for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse meget høy, og kvotegrunnlaget vil bli redusert i 2021 fra en allerede lav kvote i forhold til antall potensielle deltakere. Antall aktive konsesjoner er på et stabilt høyt nivå (ca. 100). Et forbud mot direktefiske vil kunne gi mer stabile rammer gjennom året for flåten som helhet. Ulempen er at enkelte fartøy som fisker direkte etter sei vil måtte endre driftsmønster til et mer utpreget blandingsfiske, begrenset av lav tillatt innblanding av torsk.

Etter en samlet vurdering finner direktoratet å legge avgjørende vekt på innspillene fra næringen. Fra starten av reguleringsåret vil det derfor fastsettes et forbud mot direktefiske for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Tillatt bifangst vil bli fastsatt etter innspill fra næringen etter at totalkvoten er fastsatt. Fiskeridirektoratet vil følge utviklingen i fisket i løpet av 2021 for å vurdere om det er rom for å åpne opp for et direktefiske.

3. Kvoteleksibilitet

Det forutsettes av Norge, Storbritannia og EU blir enige om at det kan tillates et over- eller underfiske på inntil ti prosent og at dette kan belastes eller godskrives totalkvoten året etter.

På grunn av svært ulik kvoteutnyttelse for de enkelte gruppene anbefales det ikke å utvide ordningen til gruppe- eller fartøynivå.



Fiskeridirektøren foreslo i høringsdokumentet at et eventuelt overfiske i 2021 skal belastes totalkvoten i 2022. Videre ble det foreslått at ufisket kvantum på inntil 10 % av Norges kvote i 2021, før eventuelle overføringer og kvotebytter, kan godskrives totalkvoten i 2022.

Høringsinstansene har ingen kommentarer til dette. Fiskeridirektoratet opprettholder forlaget.

Av hensyn til god utnyttelse av Norges totalkvote anbefales det at kvotefleksibiliteten mellom grupper videreføres.

På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet at dersom det gjenstår mer enn 10 % av fartøygruppens kvote, kan den overskytende kvoten refordelles til de andre fartøygruppene innen samme kvoteår.

Høringsinstansene har ingen kommentarer til dette. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

