



SAK 8/2020

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2021

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N og kysttorsk i 2021 som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet. Reguleringsforslaget legger til rette for samiske interesser da det foreslås å fordele en stor gruppekvote til den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) på 24 335 tonn i 2021, og dette utgjør 6,12 % av norsk totalkvote. I tillegg foreslår fiskeridirektøren å styrke avsetningen til kystfiskeordningen med 579 tonn til 3 579.

1 SAMMENDRAG

Ressurssituasjonen er god for fiskebestandene, og alle kvotene i torskefiskeriene øker til neste år. Fiskeridirektøren er opptatt av å utvikle fiskerinæringen fremover slik at vi til enhver tid utnytter disponible kvoter og får til en god ressursutnyttelse og verdiskaping i alle ledd både på sjø- og landsiden.

Fiskeridirektøren viser til at mest mulig stabilitet og forutsigbarhet i fiskerireguleringene er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg best mulig til de biologiske og markedsmessige endringene som til enhver tid må påregnes.

På 50. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte partene kvoten på nordøstarktisk torsk til 885 600 tonn for 2021. Dette innebærer en økning på 20 % fra innværende års nivå, og det vil si en økning på 147 600 tonn.

Sjømatrådet melder om at Norge totalt har eksportert sjømat for 76,7 milliarder kroner hittil i år, og det er en verdivekst på en prosent, sammenlignet med samme periode i fjor. Til tross for en krevende situasjon i flere markeder som følge av koronaepidemien, er det generelle hovedinntrykket at det har gått bra i fiskerinæringen med hensyn til omsetningen av torsk. Omsetningen av fersk torsk har blitt påvirket av markedssituasjonen. Året startet med både pris- og volumvekst sammenlignet med samme periode i 2019, men så ble det etter hvert vanskelig å få omsatt fersk torsk. I løpet av sommeren har imidlertid omsatt volum og prisene økt igjen. Omsetningen av frysede produkter av torsk går bra, og det meldes om lite torsk på lager. Det ser ut til at de fleste fartøygrupper er i rute med årets fiske, og at gruppekvote tas før årsskiftet. Deler av fiskerinæringen uttrykker bekymring for økning i torskekvote i 2021, da dette kan by på utfordringer slik markedssituasjonen trolig vil utvikle seg fremover.

Nærings- og fiskeridepartementet har lagt føringer på høstens arbeid med reguleringer av fisket i 2021 i brev datert 13. oktober, jf. vedlegg. Fiskeridirektoratet blir bedt om å vurdere ulike tiltak som kan inngå i en gjenoppbyggingsplan for kysttorsk nord for 62°N. Det er videre lagt føringer på høringen av fisket etter torsk nord for 62°N når det gjelder oppfølging av kvotemeldingen.

Fiskeridirektøren foreslår i tråd med bestillingen fra Nærings- og fiskeridepartementet, å avsette 24 335 tonn til åpen gruppe. Avsetningen utgjør 6,12 % av norsk totalkvote, og det legges til grunn at åpen gruppe i nytt kvotesystem skal ha en fast andel av norsk totalkvote som avsettes før fordeling mellom trål og fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Det legges videre opp til en ordning med et alderstillegg for yngre fiskere i åpen gruppe, og kvotetillegget foreslås til 3 tonn pr. fartøyeier på eller under 30 år. Avsetningen til kystfiskeordningen økes til 3 579 tonn, og avsetningen knyttes nå opp til en fast andel av norsk totalkvote. Andelen utgjør 0,90 % av norsk totalkvote.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotebonus for levendelagring av torsk skal følge planlagt nedtrappingsplan og foreslår å avsette 2 500 tonn til kvotebonus for levendelagring i 2021. Fiskeridirektøren foreslår videre å avsette 4 927 tonn til rekrutteringsordningen, og dette gjelder de allerede etablerte rekrutteringskvotene i lukket gruppe. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2021 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren anbefaler at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet.

Stortinget besluttet å fjerne trålstigen i forbindelse med behandling av kvotemeldingen. Ny kvotefordeling er faste andeler med 32 % til trål og 68 % til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering. Fiskeridirektøren viser til at det har vært mer ro og forutsigbarhet i lukket gruppes fiske etter torsk de siste årene og mener en fartøykvoteregulering med lav eller ingen overregulering er best egnet til å motvirke kappfiske. Fiskeridirektøren tilrår å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2021.

Fiskeridirektøren viser til at innretningen på ferskfiskordningen i inneværende års regulering ikke er i overensstemmelse med den politiske målsettingen med ordningen. Fiskeridirektøren foreslår å avsette 20 % mer til en ferskfiskordning i 2021 med oppstart på fiske innenfor ordningen først i mai.

Stortinget har vedtatt at fordelingen mellom fartøygruppene ikke skal endres vesentlig som følge av implementering av kvotemeldingen. Fiskeridirektøren viser til at avsetninger til åpen gruppe og kystfiskeordningen som faste prosentvise andeler av norsk totalkvote, har fordelingsmessige effekter. Det samme gjelder avvikling av trålstigen. Nærings- og fiskeridepartementet har bedt fiskeridirektøren invitere høringsinstansene til å komme med innspill på hvilke kompenserende tiltak som kan være aktuelle og eventuelt omfanget av disse når det nå foreslås å implementere deler av kvotemeldingen.

Avslutningsvis foreslår fiskeridirektøren at gjeldende kysttorskregulering videreføres inntil videre, men ber om høringsinstansenes syn på tiltak som kan redusere kystfiske etter torsk om høsten, om lengdegrensen og bruksmengden for fartøy som fisker torsk innenfor fjordlinjene bør reduseres, og om forslag om adgang til å stenge felt hvor kysttorsk dominerer. Videre ber fiskeridirektøren høringsinstansene vurdere hvorvidt man bør begrense fartøy på eller over 21 meter største lengdes adgang til å fiske innenfor grunnlinjene i hele eller deler av året.

2 GENERELT OM TORSK

2.1 FISKET I 2019

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter torsk i 2019. Justert kvote var overfisket med 10 101 tonn ved årsskiftet, og dette utgjør 3,2 %. 10 101 tonn gikk til fratrekk på justert kvote i 2020. For mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2019 til 2020 vises det til kapittel 2.2.2. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjorde ca. 7,3 milliarder kroner.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	98 984	98 269	98 514	-245	100,2 %	2 392 990
Gruppekvote torsketrål	98 234	97 459	97 712	-253	100,3 %	2 373 159
Gruppekvote seitrål	750	810	802	8	99,0 %	19 831
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	221 179	204 250	212 726	-8 476	104,1 %	4 750 923
Lukket gruppe:	166 655	159 379	167 864	-8 485	105,3 %	3 609 572
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 498</i>	<i>40 873</i>	<i>42 775</i>	<i>-1 902</i>	<i>104,7 %</i>	<i>962 946</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 191</i>	<i>39 407</i>	<i>42 538</i>	<i>-3 131</i>	<i>107,9 %</i>	<i>1 020 772</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>40 130</i>	<i>40 268</i>	<i>39 931</i>	<i>337</i>	<i>99,2 %</i>	<i>965 350</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>26 836</i>	<i>25 717</i>	<i>27 822</i>	<i>-2 105</i>	<i>108,2 %</i>	<i>660 504</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>15 000</i>	<i>13 114</i>	<i>14 798</i>	<i>-1 684</i>	<i>112,8 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	26 088	25 677	25 318	359	98,6 %	666 703
Åpen gruppe:	28 436	19 194	19 544	-350	101,8 %	474 648
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>26 596</i>	<i>17 354</i>	<i>18 068</i>	<i>-714</i>	<i>104,1 %</i>	
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>1 840</i>	<i>1 840</i>	<i>1 476</i>	<i>364</i>	<i>80,2 %</i>	
Bonus levendelagring	3 000	3 000	3 390	-390	113,0 %	55 915
Forskning og undervisning	793	793	596	197	75,2 %	13 270
Rekreasjons- og ungdomsfiske³	7 000	7 000	7 000		100,0 %	41 823
Kystfiskeordningen²	3 000	3 000	3 869	-869	129,0 %	
Annet⁴			318	-318		7 481
Totalt	333 956	316 312	326 413	-10 101	103,2 %	7 262 402

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 23. september 2020

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2018

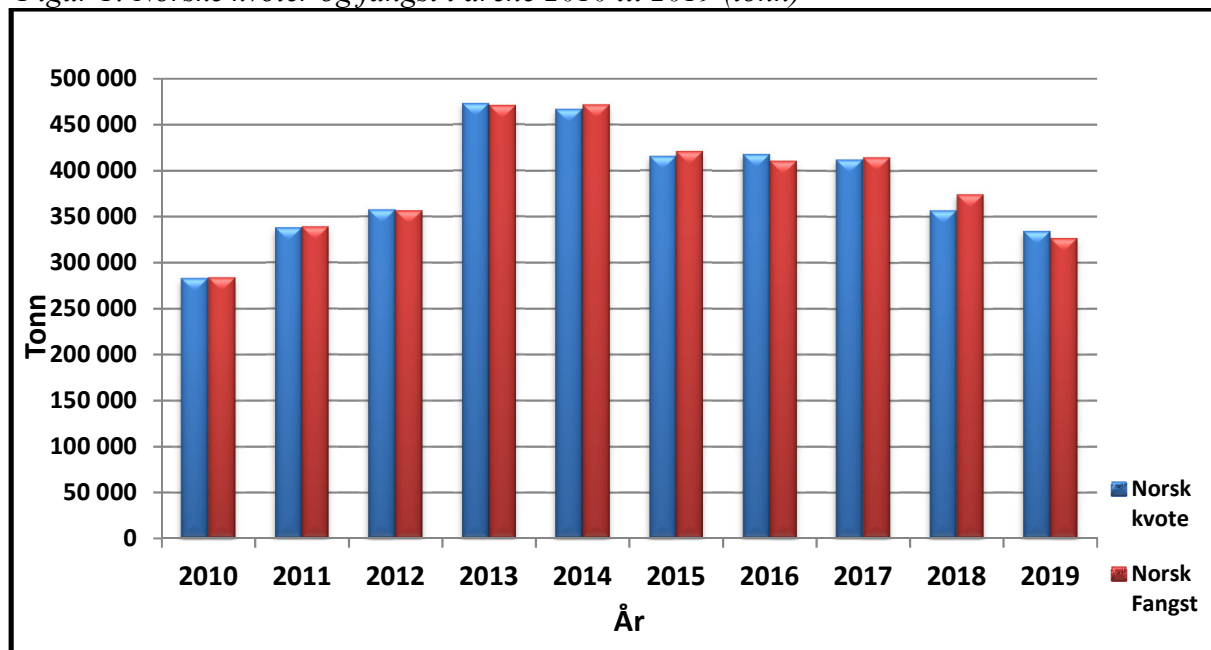
² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskeordningen spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

³ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 2 016 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁴ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk i årene 2010 til 2019. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst i årene 2010 til 2019 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. september 2020

2.2 KVOTER OG FANGST I 2020

2.2.1 Kvoter i 2020

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 759 000 tonn, inkludert 21 000 tonn «murmanskorsk» og 21 000 tonn kystorsk. Av totalkvoten er 102 446 tonn avsatt til tredjeland, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2020 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	334 277
Russland	322 277
Tredjeland	102 446
Sum	759 000

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 8. april å tilbakeføre 9 100 tonn torsk til nasjonal kvote fra ubenyttet tredjelandskvote. Den nasjonale kvoten på torsk utgjør nå 343 377 tonn.

Av den norske kvoten er 933 tonn disponert til forsknings- og undervisningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til kystfiskeordningen, 2 500 tonn til kvotebonus for levendelagring av torsk og 5 300 tonn til rekrutteringsordningen. Den resterende kvoten på 324 644 tonn er fordelt på fartøygruppene som følger:

Tabell 3: Fordeling på norske fartøygrupper 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Kvote
Torsketrål	105 960
Seitrål	750
Trålgruppen totalt	106 710
Konvensjonelle havfiskefartøy	27 917
Lukket gruppe	169 305
Åpen gruppe	20 712
Konvensjonelle fartøy totalt	217 934
Totalt	324 644

2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av torskekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre maksimalt 32 170 tonn fra 2019. Justert totalkvote for 2019 ble overfisket med 10 101 tonn, og det tilsvarer 3,2 %. Kvantumet går til fratrukk fra norsk totalkvote for 2020. Totalkvote i 2020 justert for kvoteoverføringer utgjør dermed 333 276 tonn torsk. Av de 10 101 tonnene som ble forskuttert i 2019, blir 8 721 tonn overført innenfor de enkelte fartøygruppene, mens 1 380 tonn går til fratrukk fra fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2019 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2019 til 2020*. I reguleringen av fisket etter torsk er 2020-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2020	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2019
Trål totalt	106 710	-245	-454	106 011
Gruppekvote torsketral	105 960	-253	-454	105 253
Gruppekvote seitrål	750	8		758
Konvensjonelle fartøygrupper totalt	223 234	-8 476	-926	213 832
Lukket gruppe:	174 605	-8 485	-719	165 401
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>41 189</i>	<i>-1 902</i>	<i>-185</i>	<i>39 102</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>45 257</i>	<i>-3 131</i>	<i>-194</i>	<i>41 932</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 190</i>	<i>337</i>	<i>-197</i>	<i>42 330</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>30 699</i>	<i>-2 105</i>	<i>-143</i>	<i>28 451</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	<i>15 270</i>	<i>-1 684</i>		<i>13 586</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy:	27 917	359	-119	28 157
Åpen gruppe:	20 712	-350	-88	20 274
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>18 842</i>	<i>-350</i>	<i>-88</i>	<i>18 404</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	<i>1 870</i>			<i>1 870</i>
Bonus levendelagring	2 500			2 500
Forskning og undervisning	933			933
Rekreasjons- og ungdomsfiske	7 000			7 000
Kystfiskeordningen	3 000			3 000
Totalt	343 377	-8 721	-1 380	333 276

2.2.3 Status i fisket i 2020

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst og førstehandsverdi av torsk hittil i 2020. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjør ca. 6,5 milliarder kroner hittil i år. Omtrent 86 % av den justerte kvoten er oppfisket pr. 27. oktober, og det betyr at det gjenstår ca. 48 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var omtrent 89 % av den justerte kvoten oppfisket, og det vil si at det gjensto ca. 34 000 tonn. Det forventes at årets justerte totalkvote blir oppfisket da årets fiske er i rute i de fleste fartøygrupper. Til tross en krevende situasjon i flere markeder som følge av koronaepidemien, er hovedinntrykket at det har gått bra for fiskerinæringen med hensyn til fisket etter torsk.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	106 710	106 011	74 370	31 641	70,2 %	1 714 228
Gruppekvote torske trål	105 960	105 253	73 871	31 382	70,2 %	1 703 235
Gruppekvote seitrål	750	758	499	259	65,8 %	10 993
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	223 234	213 832	198 538	15 294	92,8 %	4 688 128
Lukket gruppe:	174 605	165 401	157 157	8 244	95,0 %	3 640 601
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>41 189</i>	<i>39 102</i>	<i>37 744</i>	<i>1 358</i>	<i>96,5 %</i>	<i>925 003</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>45 257</i>	<i>41 932</i>	<i>39 126</i>	<i>2 806</i>	<i>93,3 %</i>	<i>993 719</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 190</i>	<i>42 330</i>	<i>40 537</i>	<i>1 794</i>	<i>95,8 %</i>	<i>1 038 588</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>30 699</i>	<i>28 451</i>	<i>27 384</i>	<i>1 067</i>	<i>96,2 %</i>	<i>683 291</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>15 270</i>	<i>13 586</i>	<i>12 367</i>	<i>1 219</i>	<i>91,0 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	27 917	28 157	20 777	7 380	73,8 %	535 462
Åpen gruppe:	20 712	20 274	20 604	-330	101,6 %	512 065
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>18 842</i>	<i>18 404</i>	<i>19 067</i>	<i>-663</i>	<i>103,6 %</i>	<i>512 065</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>1 870</i>	<i>1 870</i>	<i>1 537</i>	<i>333</i>	<i>82,2 %</i>	
Bonus levendelagring	2 500	2 500	1 398	1 102	55,9 %	25 315
Forskning og undervisning	933	933	497	436	53,3 %	11 389
Rekreasjons- og ungdomsfiske³	7 000	7 000	7 000		100,0 %	49 497
Kystfiskeordningen²	3 000	3 000	3 098	-98	103,3 %	
Annet⁴			102	-102		2 300
Totalt	343 377	333 276	285 003	48 273	85,5 %	6 490 857

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 27. oktober 2020

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2019

² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskeordningen spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

³ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 2 232 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁴ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår ca. 39 000 tonn hittil i år mot ca. 35 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2019. For kystfiskeflåten samlet gjenstår ca. 7 900 tonn hittil i år mot at kvoten var oppfisket på tilsvarende tidspunkt i 2019.

For å bidra til å redusere problemer ute i markedene etter koronautbruddet, innførte Nærings- og fiskeridepartementet i samråd med fiskerinæringen en midlertidig ordning med overføring av torskekvote på fartøynivå fra 2020 til 2021. Det vises til pressemelding fra Nærings- og fiskeridepartementet 20. juli i år:

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/overforing-av-torskekvote-til-neste-ar/id2723481/>

Vilkårene for å delta i ordningen fremgår her på Fiskeridirektoratets hjemmesider:

<https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Nyheter/2020/0920/Overfoering-av-torskekvote-fra-2020-til-2021>

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2020

2.3.1 Trålgruppen

Trålkvoten på 106 710 tonn er fordelt med 105 960 tonn til fartøy med torskestråltillatelse og 750 tonn til fartøy med seistråltillatelse.

Torskestrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering med 1 196 tonn pr. kvotefaktor. Torskestrålerne har fisket ca. 74 000 tonn hittil i år, og det gjenstår ca. 31 000 tonn av den justerte kvoten, og det vil si omtrent 30 %. På samme tid i fjor gjenstod ca. 26 000 tonn (27 %) av justert gruppekvote.

Seistrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering på 200 tonn pr. fartøy. Fartøy med seistråltillatelse har fisket 499 tonn hittil i år. På tilsvarende tidspunkt i 2019 hadde seistrålerne fisket 633 tonn.

2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2020 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 223 234 tonn i 2020, inklusive 5 300 tonn avsatt til rekrutteringskvoter. Gruppekvotejustert for kvotefleksibilitet er på 213 832 tonn. I tillegg til fartøykvoter og maksimalkvoter har reguleringsgruppene fisket innenfor ulike ordninger som ferskfiskordning, kvotebonus levendelagring og kystfiskeordning. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy er tildelt en gruppekvote på 27 917 tonn torsk i 2020, og gruppekvotejustert for kvoteoverføring er på 28 157 tonn. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 305 tonn, og det vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 305 tonn.

Hittil i år har konvensjonelle havfiskefartøy fisket ca. 21 000 tonn, og det gjenstår dermed om lag 7 000 tonn (26 %) av den justerte gruppekvote. På samme tid i fjor gjensto ca. 8 000 tonn, og det vil si 32 % av justert kvote.

2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe har i 2020 en samlet gruppekvote på 174 605 tonn (inklusive 5 300 tonn avsatt til rekrutteringsordningen). Gruppekvotejustert for kvoteoverføringer er på til sammen 165 401 tonn. Av gruppekvotejustert er det avsatt 15 270 tonn torsk for fartøy i lukket

gruppe til ferskfiskordningen. Avsetningen justert for overfisket av ferskfiskordningen i 2019 er på 13 586 tonn.

Fra og med 13. april har kvotetillegget vært 10 % av fangsten på ukebasis, og kvotetillegget økte til 30 % den 13. juli. Fiskeridirektoratet har økt kvotetillegget utover høsten de siste årene i samråd med fiskerinæringen, for å sørge for en hensiktsmessig avvikling av torskefiskeriene, men ser ikke at det er rom for en slik økning i inneværende år. Ferskfiskprosenten ble heller ikke økt fra 30 % i 2019.

Tabell 6 viser estimert fangst av torsk innenfor ferskfiskordningen så langt i 2020 fordelt på fartøygrupper (inkluderer også åpen gruppe som har en avsetning på 1 870 tonn). Fartøy i lukket gruppe har fisket ca. 12 400 tonn hittil i år, og det gjenstår således ca. 1 200 tonn (9 %) av inneværende års justerte avsetning til ferskfiskordningen. På tilsvarende tidspunkt i fjor gjenstod ca. 2 400 tonn (18 %). Alt fiske innenfor ferskfiskordningen ble stoppet med virkning fra og med fredag 29. november i åpen og lukket gruppe i 2019. Dette innebar at det ikke var lovlig med bifangst av torsk i blandingsfiskeriene resten av året med mindre fartøyet hadde kvote igjen.

Tabell 6: Estimert fangst innenfor ferskfiskordningen i 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Fangst ferskfiskordning
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	2 531
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	3 445
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	4 186
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	2 205
Lukket gruppe:	12 367
Åpen gruppe:	1 537
Totalt	13 904

Kilde: Norges Råfisklag pr. 27. oktober 2020

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter torsk pr. 1. oktober 2020, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger (aktive og passive) i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde

Antall deltakeradganger	Største lengde				Totalt	
	Hjemmelslengde	0 - 10,9 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m		Over 21 m
0 - 10,9 m		883	277	9	4	1 173
11 - 14,9 m		27	262	39	23	351
15 - 20,9 m			18	46	62	126
21 - 27,9 m			1	1	60	62
Totalt		910	558	95	149	1 712

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 1. oktober 2020

Tabell 8 gir en oversikt over overreguleringen for fartøy i lukket gruppe i 2020. Alle fartøygruppene ble regulert med fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse for å skape ro og forutsigbarhet i fisket og for å unngå kappfiske.

Tabell 8: Overregulering i lukket gruppe i 2020

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	10 %
	11 – 12,9 m	5 %
	13 – 14,9 m	2,5 %
	Over 15 m	0 %
11 - 14,9 m	Alle lengder	Fartøykvoter uten overregulering
15 - 20,9 m	Alle lengder	
21 - 27,9 m	Alle lengder	

Gruppekvoteene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvoteene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Lukket gruppe har hittil i år fisket ca. 157 000 tonn torsk totalt, og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen omtrent 12 000 tonn. Til sammenligning var det fisket ca. 160 000 tonn i lukket gruppe på tilsvarende tidspunkt i fjor.

Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med noe overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Det gjenstår ca. 1 400 tonn (3,5 %) av den justerte gruppekvoteen. Fartøy med hjemmelslengde mellom 11 og 15 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering, og det gjenstår ca. 2 800 tonn (6,7 %) av den justerte gruppekvoteen. Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 21 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering, og det gjenstår ca. 1 800 tonn (4,2 %) av den justerte gruppekvoteen. Fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 28 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering, og det gjenstår ca. 1 100 tonn (3,8 %) av den justerte gruppekvoteen.

2.3.2.3 Lukket gruppe – samfiske

Samfiske innebærer at et fartøy kan fiske hele eller deler av kvoten av torsk, hyse og sei som er tildelt et annet fartøy. Det andre fartøyet har ikke adgang til å drive fiske så lenge samfisket pågår.

Pr. 27. oktober 2020 er 286 samfiskelag påmeldt. Noen av samfiskelagene melder seg av og på flere ganger i løpet av året.

2.3.2.4 Åpen gruppe

Åpen gruppe er tildelt en gruppekvote på 20 712 tonn torsk i 2020. Justert for kvoteoverføringer fra 2019 er gruppekoten på 20 274 tonn. Fra dette er det avsatt 1 870 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen, jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket gruppe punkt 2.3.2.2.

Fartøy i åpen gruppe har hittil i år fisket ca. 20 600 tonn, og den justerte gruppekvoten (inklusive ferskfiskordningen) er overfisket med ca. 300 tonn. Fartøy i åpen gruppe ble fra årets start regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fisket på maksimalkvotetillegget ble stoppet med virkning fra 20. april i år, og fisket har etter den tid fortsatt innenfor garanterte kvoter og ferskfiskordning.

2.3.2.5 Kystfiskeordningen

Kystfiskeordningen innebærer et kvotetillegg til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland. Årets regulering er en videreføring fra tidligere års regulering. I 2020 er kvotetillegget satt til 7 tonn torsk (garantert kvote) pr. fartøy som omfattes av ordningen. Hittil i år er det registrert fisket 3 098 tonn innenfor kystfiskeordningen, og dette innebærer at avsetningen på 3 000 tonn er overfisket med 98 tonn.

For lesere som er interessert i mer detaljert statistikk vedrørende fangst, deltakelse pr. år og fylkesvis fordeling m.m. i fisket i åpen gruppe og innenfor kystfiskeordningen, finner man følgende rapport på Fiskeridirektoratets hjemmesider:

<https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Tall-og-analyse/Fangst-og-kvoter/AApen-gruppes-fiske-etter-torsk-nord-for-62-N>

2.3.2.6 Bonus levendelagring

Det er i år avsatt 2 500 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levendelagret torsk, og levendelagret torsk kvoteavregnes med 70 % på fartøyets kvote. Hittil er det landet 3 795 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket gruppe), og 18 fartøy har deltatt. 3 423 tonn er ført på sluttседler og 371 er ført på landingssедler hittil i år og dette innebærer at bonusavsetningen belastes med 1 398 tonn.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2021

3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) anser bestanden for å høstes bærekraftig og å ha full reproduksjonsevne. Gytebestanden har vært over $MSYB_{trigger}$ (*Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2002. Gytebestanden nådde toppnivået i 2013 og har avtatt noe de siste årene. Fiskedødsraten (F) har blitt redusert fra godt over F_{lim}

(Kritisk fiskedødsrate) i 1997 til under F_{MSY} (Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte) siden 2008, og siden 2008 har den vært under F_{MSY} . Bestanden er betydelig oppjustert fra fjorårets bestandsvurdering, og dette skyldes at antall fisk i de viktigste aldersgruppene i fiskeriet (5-10 år) er oppjustert og ikke at nye sterke årsklasser er på vei inn. Det har ikke vært sterk rekruttering etter årsklassene 2004 og 2005.

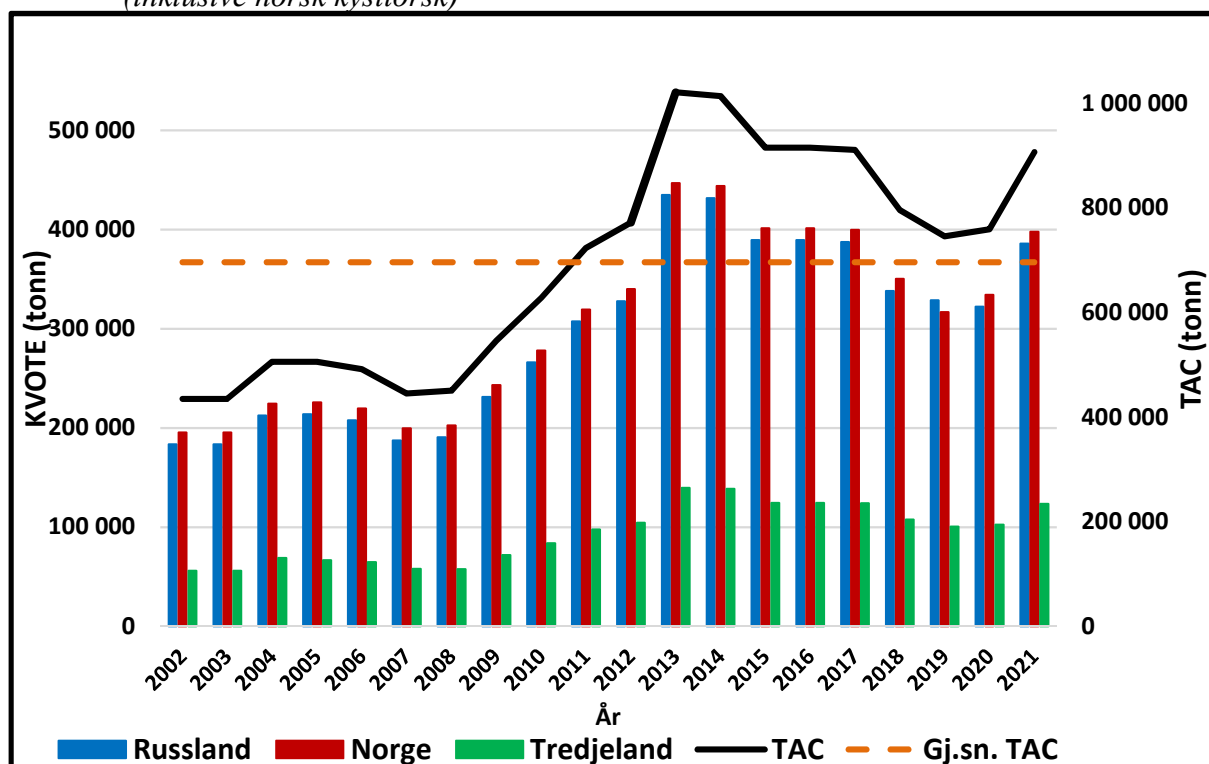
ICES anbefaler en totalkvote på 885 600 tonn i tråd med høstingsregelen i 2021.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2021 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 50. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote på 885 600 tonn i henhold til vedtatt høstingsregel og anbefalingen fra Det internasjonale havforskningsrådet (ICES). Dette innebærer en økning på 20 % fra inneværende års nivå, og det vil si en økning på 147 600 tonn. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk. Det er avsatt 123 330 tonn til tredjeland, og de resterende 783 270 tonn deles likt mellom Norge og Russland

Figur 2 viser utviklingen i totalkvoten (TAC) inklusive norsk kysttorsk og kvoter i årene 2002 til 2021. TAC var på 435 000 tonn i 2002 (lavest) og på 1 021 000 tonn i 2013 (høyst). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 586 000 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 696 000 tonn i årene 2002 til 2021.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2002 til 2021 (inklusive norsk kysttorsk)



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvote i 2021 som følger:

Tabell 9: Kvotesituasjonen for 2021 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	397 635
Russland	385 635
Tredjeland	123 330
Sum	906 600

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

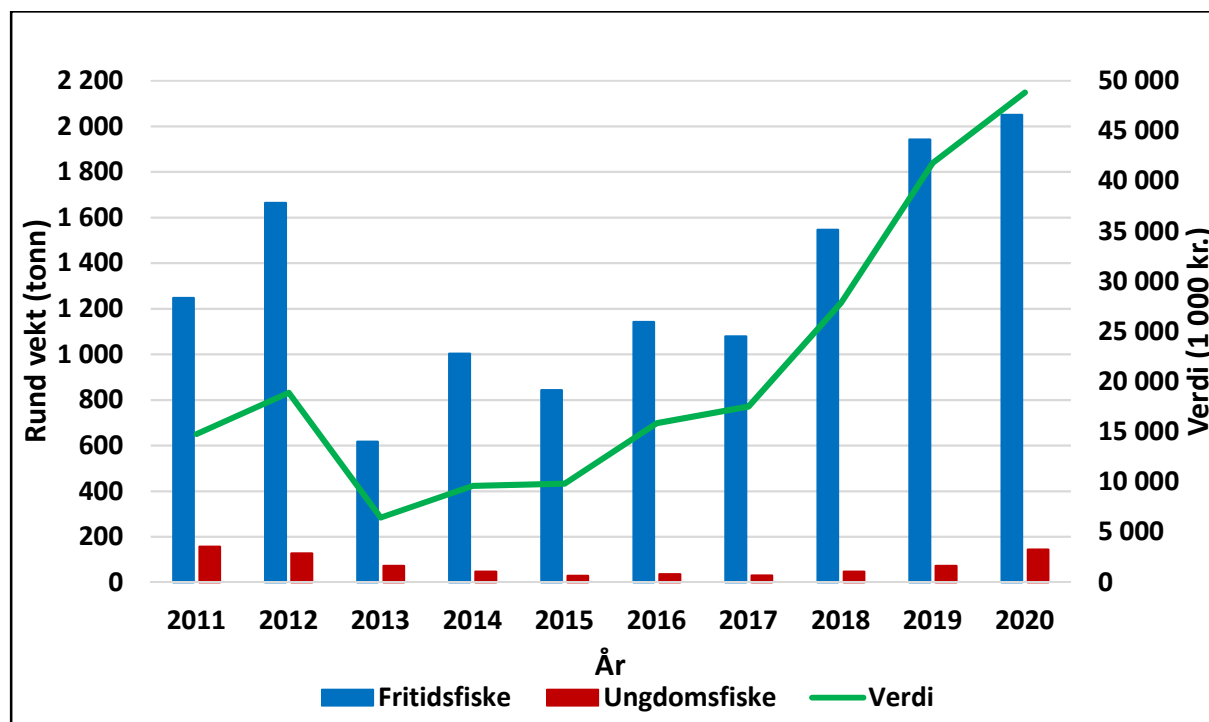
Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2021. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingekvoter for 2021 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2020 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av torsk fra ungdomsfiskeordningen, samt total førstehåndsverdi fra disse ordningene de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt 1 314 tonn torsk innenfor fritidsfisket og 77 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen pr. år de siste ti årene. Gjennomsnittlig førstehåndsverdi for begge ordningene samlet har utgjort om lag 21 millioner kr. Førstehåndsverdien har steget de siste årene, og er oppe i 49 millioner kroner hittil i år. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av torsk fra turist- og fritidsfiske.

Figur 3: Registrert omsatt fangst i fritids- og ungdomsfisket og verdi i perioden 2011 til 2020



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 1. oktober 2020

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfisket og beregnet et uttak av torsk på om lag 1 600 tonn. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter, med plikt for alle registrerte virksomheter til å rapportere blant annet antall torsk fisket i regi av virksomheten. For hvert av årene 2018 og 2019 ble det rapportert landet i underkant av 630 tusen torsk, og hittil i 2020 er det rapportert inn i underkant av 130 tusen torsk. Vi har foreløpig ikke gode data til å regne om fra antall fisk til vekt. Samlet sett er det imidlertid rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Vi forventer at torsken blir like tilgjengelig for fangst i kystnære strøk i 2021 som inneværende år, og fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2021 avsettes 7 000 tonn torsk fra norsk totalkvote til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levendelagring av torsk

I 2020 ble det avsatt 2 500 tonn til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levendelagring. Kvotebonusen utløses ved at fartøyets kvotebelastning for levendelagret torsk settes til 70 % av kvantumet på sluttseddelen. Resten av kvantumet belastes avsetningen, samt kvantum på landingssedler for fisk som ikke omsettes.

Fiskeridirektøren varslet i forslaget til regulering for 2018 at størrelse på avsetning og bonuselement skal trappes ned gradvis i årene fremover. Kvotebonus for levendelagring ble i sin tid opprettet for å gi næringen et insentiv til å utvikle fiskeri for levendelagring. Det er nå besluttet at bonuselementet skal trappes ned over en periode med sikte på å fjernes helt. Nedtrappingsplanen går frem av tabell 10.

Tabell 10: Nedtrappingsplan kvotebonus levendelagring

År	Avsetning	Kvotebonus	Bonusperiode
2018	4 000	50 %	1. jan - 31. des
2019	3 000	40 %	6. mai - 31. des
2020	2 500	30 %	4. mai - 31. des
2021	2 500	30 %	3. mai - 31. des
2022	1 500	20 %	2. mai - 31. des
2023	1 500	20 %	1. mai - 31. des

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å fastsette bonusperioden med varighet fra 2. mars til 31. desember for inneværende år. Basert på erfaring fra inneværende års fiske og ut ifra behovet for stabilitet og forutsigbarhet, mener fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å sette neste års dato for oppstart til 1. mars 2021.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 2 500 tonn fra norsk totalkvote til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Endelig kvotebelastning skal utgjøre 70 % av kvantumet på sluttseddelen. Kvotebonus gjelder i perioden fra og med 1. mars og ut året så lenge det er dekning innenfor avsetningen.

3.2.3 Kystfiskeordningen

Kystfiskeordningen innebærer et garantert kvotetillegg til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland.

Vi viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at ulike tiltak fra kvotemeldingen skal inkluderes i høringen av reguleringene for 2021. Dette berører kystfiskeordningen som følger:

Kystfiskekvoten skal utgjøre 0,9 pst. av nasjonal kvote for torsk.

Dette innebærer en avsetning til kystfiskeordningen på 3 579 tonn siden norsk totalkvote i 2021 utgjør 397 635 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 579 tonn fra norsk totalkvote til kystfiskeordningen i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote mellom trål og konvensjonelle redskap.

Avsetningen er tatt fra «toppen» og har frem til nå ikke vært omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå og den har ikke vært avhengig av størrelsen på norsk totalkvote. Dette innebærer at eventuelle restkvoter eller overfiske går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Det bør avklares hvorvidt fisket på avsetningen innenfor kystfiskeordningen i fremtidig regulering skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå i nytt kvotesystem.

Fiskeridirektøren ber om høringsinstansenes syn på hvorvidt kystfiskeordningen skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå fra og med 2021.

3.2.4 Rekrutteringsordningen

Det er besluttet at rekrutteringsordningen skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til rekrutteringskvoter som tas fra «toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 11 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter torsk pr. 7. oktober 2020.

Tabell 11: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 1. oktober 2020

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvote-enhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	84,4127	17,2613	1 457
11 - 14,9 m	228,2433	15,2011	3 470
Totalt	312,6560		4 927

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. oktober 2020

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 4 927 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 4 927 tonn fra norsk totalkvote til dekning av fiske innenfor rekrutteringsordningen i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.5 Avsetning til fartøy som fisker i åpen gruppe

Vi viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at ulike tiltak fra kvotemeldingen skal inkluderes i høringen av reguleringene for 2021. Dette berører åpen gruppe som følger:

Torskekvoten til åpen gruppe skal fra 2021 settes av før fordeling mellom konvensjonell og trål, med en fast andel på 6.12%.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at kvoten til åpen gruppe skal beregnes fra norsk totalkvote i likhet med de andre avsetningene tatt fra «toppen». Dette innebærer en avsetning til åpen gruppe på 24 335 tonn siden norsk totalkvote utgjør 397 635 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 24 335 tonn fra norsk totalkvote til åpen gruppe i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av den nasjonale kvoten mellom trål og konvensjonelle redskap

Fisket i åpen gruppe har frem til nå vært regulert med egen gruppekvote og har vært omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå. Dette innebærer at eventuelle restkvoter eller overfiske går til påplussing eller fratrekk på neste års gruppekvote. Det bør avklares hvorvidt fisket i åpen gruppe skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå i nytt kvotesystem. Avsetninger tatt fra «toppen» har tradisjonelt ikke vært omfattet av kvotefleksibilitet på gruppenivå. Fiskeridirektøren bemerker at valg av modell for kvotefleksibilitet har fordelingsmessige implikasjoner for fartøygruppene. Detaljer i dagens modell for kvotefleksibilitet fremgår av vedlagt notat: *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2019 til 2020.*

Fiskeridirektoratet ber om høringsinstansenes syn på hvorvidt åpen gruppe fremdeles skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå fra og med 2021.

Fiskeridirektøren vil også nevne at etablert praksis tilsier at myndighetene stort sett ikke har stoppet fisket innenfor avsetninger tatt fra «toppen» av norsk totalkvote. Ved innføringen av et nytt kvotesystem bør det avklares hvilke avsetninger tatt fra «toppen» som skal kunne stoppes når avsetningene/kvotene er beregnet oppfisket.

3.2.6 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Vi viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at ulike tiltak fra kvotemeldingen skal inkluderes i høringen av reguleringene for 2021. Dette berører fordelingen mellom trål og konvensjonelle redskap som følger:

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen besluttet Stortinget å fjerne trålstigene i torsk (trålstigen) og sild (NVG-sildestigen). Ny kvotefordeling er at trål skal ha 32 pst. av disponibel kvote av torsk, og 10 pst. av sild. Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap skal ha 68 pst. av disponibel kvote torsk, og 41 pst. av sild. Ringnot skal ha 49 pst. av disponibel kvote av sild.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i bergningsgrunnlaget for fordelingen av nasjonal kvote mellom konvensjonelle fartøy og trål. Den nasjonale kvoten til fordeling blir 355 294 tonn etter avsetninger til ulike formål. Dette betyr at kvoten skal fordeles med 68 % til konvensjonelle redskaper og 32 % til trålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle redskaper får 68 % og trål 32 %. Dette betyr 241 600 tonn til konvensjonelle redskaper og 113 694 tonn til trål.

4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2021

4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2021, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2021.

5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2021

5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter torsk samtidig ble innført på gruppekvote nivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fiskerier og fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har i 2020 vært arbeidet med å etablere kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter norsk vårgytende sild - et fiskeri uten så stor

kompleksitet som torskefiskeriene. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2021.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2020 og 2021, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2021.

5.2 FERSKFISKORDNING

Ferskfiskordningen har som politisk målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i ellers rolige perioder i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også stimulere til økt uttak av de andre hvitfiskartene, blant annet hyse og sei, samt sikre av hensiktsmessig avvikling av torskefiskeriene i andre halvår.

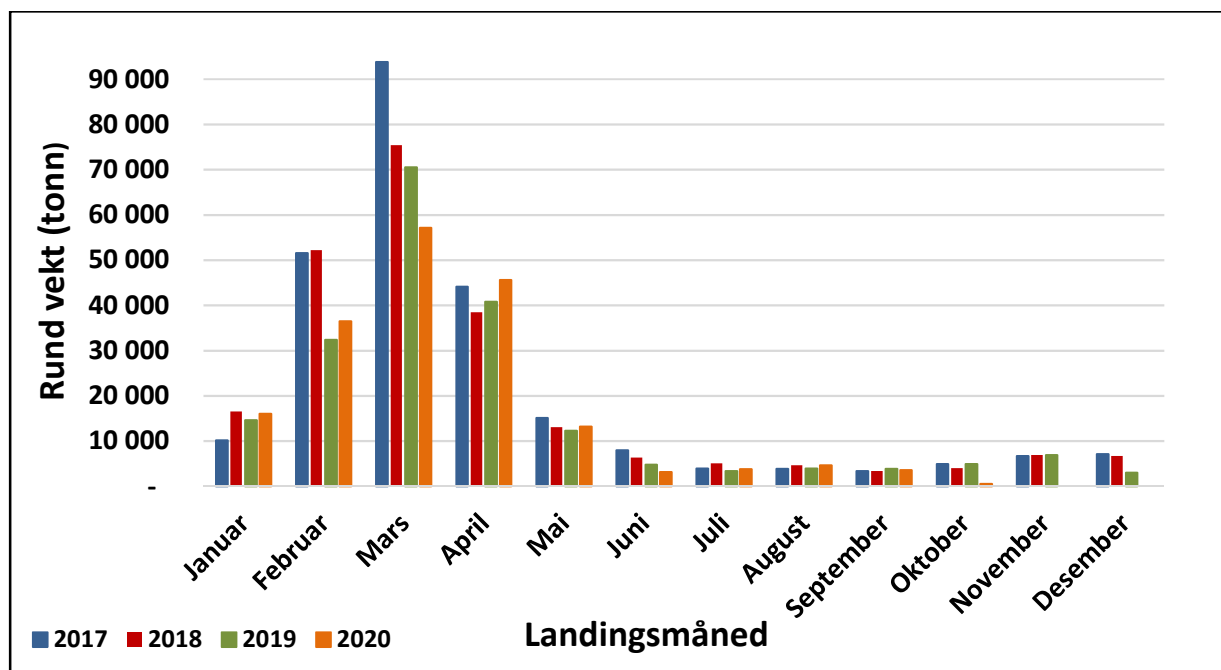
Tabell 12 viser datoer for oppstart av ferskfiskordningen og størrelsen på ferskfisktilleggene de siste fire årene. Som følge av lavere avsatt kvantum og tidligere dato for oppstart i 2020, kan det ikke påregnes noe økning i ferskfisktillegg som i 2017 og 2018 med mindre man velger å styrke ordningen. Det gjenstår pr. 27. oktober ca. 1 200 tonn på ferskfiskordningen i lukket gruppe.

Tabell 12: Ferskfiskordningen i perioden 2017 til 2020

År	Dato for oppstart	Ferskfisktillegg
2017	1. mai	1. mai - 25. juni 20 %
		26. juni - 1. oktober 30 %
		2. oktober - 17. desember 50 %
		18. desember - 31. desember 10 %
2018	7. mai	7. mai - 24. juni 20 %
		25. juni - 14. oktober 30 %
		15. oktober - 16. desember 50 %
		17. desember - 31. desember 10 %
2019	15. april	15. april - 14. juli 10 %
		15. juli – 28. november 30 %
		29. november – 31. desember <i>All bifangst av torsk ulovlig</i>
2020	13. april	13. april - 12. juli 10 %
		13. juli - dags dato 30 %

Figur 4 viser landinger av fersk torsk i årene 2017 til 2020 fordelt på landingsmåned. Gitt lavere totalkvote i 2019 og 2020, er det landet mer fersk torsk i april i år og i fjor sammenlignet med de to foregående årene. Ved utgangen av april 2019 og 2020 var det registrert landet henholdsvis ca. 2 000 tonn og 3 000 tonn torsk på ferskfiskordningen. Figuren viser at markedet har svært god tilgang på fersk torsk fra januar til og med april måned i hele perioden. Nesten 80 % av de ferske torskefangstene i årene 2017 til 2019 ble landet før 1. mai. Fiskeridirektoratet ser derfor ikke noe behov for å stimulere til landinger av ferske fangster av markedsmessige hensyn før 1. mai.

Figur 4: Landinger av fersk torsk alle fartøygrupper fordelt på landingsmåned i årene 2017 til 2020 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 6. oktober 2020

Ferskfiskordningen skal også dekke behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Det gjenstår pr. uke 40 ca. 21 000 tonn hyse og 8 000 tonn sei i lukket gruppe som kan bli vanskelig å utnytte.

Fiskeridirektoratet minner om at det må være en fornuftig sammenheng mellom avsatt kvantum, dato for oppstart og størrelse på ferskfisktillegg. Hvis reguleringen legger til rette for at det fiskes mye innenfor denne ordningen tidlig på året, risikerer vi en tidlig stopp i fisket og formålet om å strekke torskesesongen uthules.

Med dette som bakgrunn, anbefaler fiskeridirektøren å gå tilbake til reguleringene i 2017 og 2018 med hensyn til dato for oppstart. Siden totalkvoten på torsk trolig øker med 20 % til neste år og inneværende års ferskfiskordning nærmer seg oppfisket, anbefales det å øke avsetningen med 20 %. Det vises til sakspapirene på sei og hyse nord for 62°N der det fremgår at kvotene også vil øke i disse fiskeriene. Ettersom gruppekvoter fordeles etter etablerte fordelingsnøkler, legges det til grunn at avsetninger til ferskfiskordningen avsettes fra de respektive gruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår å øke avsetningen til ferskfiskordningen med 20 % i 2021 som vist i tabell 13. Avsetningen til ferskfiskordningen går til fratrukk fra de respektive gruppekvotene i åpen og lukket gruppe.

Størrelsen på avsetningene til ferskfiskordningen i åpen og lukket gruppe fremgår av tabell 13.

Tabell 13: Forslag til avsatt kvantum til ferskfiskordningen i 2021 (tonn)

Ferskfiskordningen	Avsetning
Ferskfiskordning lukket gruppe	18 300
Ferskfiskordning åpen gruppe	2 200
Totalt	20 500

Fiskeridirektøren foreslår at ferskfiskordningen starter opp med en tillatt torskeandel på 20 % på ukesbasis fra og med 3. mai 2021.

Fiskeridirektøren foreslår videre at torskeandelen økes til 30 % på ukesbasis fra og med 28. juni 2020 med adgang til å justere den etter behov utover høsten.

5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålnes gruppekvote av torsk vil utgjøre 113 694 tonn i 2021 etter forslaget i punkt 3.2.6.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn torsk til seitrålerne i 2021.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torskeetrålnes andel av gruppekvotene i 2021 blir 112 944 tonn torsk.

Det er pr. 1. oktober 2020 fire fartøy med seitrålkonsesjon, og de er hver tildelt kvotefaktor 1,0. Seitrålnes kvote på torsk skal dekke behovet for bifangst, og fiskeridirektøren foreslår at kvotene fordeles pr. fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålnes fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn torsk pr. fartøy.

Torskeetrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvotene av torsk, og fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at trålerne utnytter gruppekvoten i 2020, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2021. Det kan bli aktuelt å overføre noe kvantum på fartøynivå, jf. den midlertidig ordning med overføring av torskekvote på fartøynivå fra 2020 til 2021.

Pr. 1. oktober 2020 er det 87,9265 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 36 konsesjoner i torsketrålgruppen. Fartøykvoter på 1 373 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 285 tonn torsk.

5.4 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap (konvensjonelle havfiskefartøy og lukket gruppe), får en torskekvote på 241 600 tonn i 2021 etter forslaget i punkt 3.2.6.

5.4.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 % slik som i inneværende år, det vil si 30 944 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy utnytter gruppekvoten i 2020, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2021. Det kan bli aktuelt å overføre noe kvantum på fartøynivå, jf. den midlertidig ordning med overføring av torskekvote på fartøynivå fra 2020 til 2021.

Pr. 1. oktober 2020 er det 92,1576 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 336 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 336 tonn torsk.

5.4.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Gruppekvoten for lukket gruppe blir på 210 656 tonn gitt fordelt andel til konvensjonelle havfiskefartøy i punkt 5.4.1. Etter en avsetning på 18 300 tonn til ferskfiskordning, blir lukket gruppes disponible kvote 192 365 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe tildeles resten av konvensjonelle fartøys andel. Dette utgjør 210 656 tonn torsk. Herav avsettes 18 300 tonn til en ferskfiskordning.

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en politisk beslutning. Rent teknisk blir imidlertid gruppekvote til de enkelte lengdegruppene nå fordelt på grunnlag av fordelingen av kvotefaktorene i gruppene. Dette er nødvendig som følge av manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken, som har gjort det mulig å flytte hele eller deler av strukturkvoter på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fordelingen av kvotefaktorer i lukket gruppe er som følger pr. 27. oktober 2020:

Tabell 14: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg pr. 27. oktober 2020

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 394,7419		2 394,7419	25,71 %
11 - 14,9 m	1 324,8217	1 193,7817	2 518,6034	27,04 %
15 - 20,9 m	1 103,8205	1 445,5243	2 549,3448	27,36 %
21 - 27,9 m	716,1766	1 136,8018	1 852,9784	19,89 %
Ikke oppgitt ¹		9,1789	9,1789	
Totalt	5 539,5607	3 785,2867	9 324,8474	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. oktober 2020

¹ Kvotefaktorer som ikke er plassert på et fartøy med hovedtillatelse/grunnkvote p.t

Vi finner pr. 27. oktober 84,4127 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 228,2433 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene. Fartøyene med disse rekrutteringskvotene har skaffet seg strukturkvoter tilsvarende 49,6196 kvotefaktorer i hjemmelslengdegruppen 11 til 15 meter og disse er med i beregningen i tabell 14.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 14.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2021:

Tabell 15: Gruppeinndeling og gruppekvote i 2021 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	49 435	25,71 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	51 994	27,04 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	52 629	27,36 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	38 298	19,89 %
Totalt	192 356	100,0 %

*Gruppekvoteene påplusses med 1 457 tonn og 3 470 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.2 om rekrutteringskvoter

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2020-kvoteene. Det er rimelig å anta at det er små kvanta som skal overføres eller gå til fratregg fra gruppekvoteene i 2021. Det kan bli aktuelt å overføre noe kvantum på fartøynivå, jf. den midlertidig ordning med overføring av torskekvote på fartøynivå fra 2020 til 2021

Deltakelse og utnytting av kvoteene i kystfiskeflåten er avhengig av hvor god tilgjengeligheten av torsk det er i fjorder og kystnære strøk. Det forventes god tilgjengelighet i 2021. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene.

Fartøygruppen på og over 11 meter hjemmelslengde har benyttet seg av strukturkvoteordningen gjennom flere år. I en strukturtilpasset flåte er behovet for overregulering langt mindre sammenlignet med flåtegrupper som ikke har mulighet for strukturering. Fiskeridirektøren mener derfor at fartøygruppene over 11 meter hjemmelslengde bør reguleres med garanterte kvoter uten overregulering (fartøykvoter). Eventuelle restkvoter på gruppenivå kan overføres til neste kvoteår.

Når det gjelder fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde, er det fremdeles behov for noe overregulering av flere årsaker, blant annet:

- Ingen mulighet for strukturering i fartøygruppen
- Variabel deltakelse og kvoteutnyttelse i fartøygruppen

Samtidig ser vi en tendens mot stadig mer effektive fartøy i den minste fartøygruppen, og i kombinasjon med samfiskeordningen må det påregnes høyere kvoteutnyttelse i årene fremover.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre modellen for overregulering som har vært benyttet siden 2017, jf. tabell 16.

Tabell 16: Modell for overregulering i lukket gruppe 2021

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering
	11 - 12,9 m	Halv overregulering
	13 - 14,9 m	Kvart overregulering
	Over 15 m	Ingen overregulering

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe på og over 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøyskvoter slik som det fremgår av tabell 17.

Tabell 17: Forslag til fartøyskvoter lukket gruppe på eller over 11 meter hjemmelslengde i 2021 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøyskvoter
11 - 11,9	3,1937	64,49
12 - 12,9	3,7886	76,50
13 - 13,9	4,5923	92,73
14 - 14,9	5,2289	105,58
15 - 15,9	6,5203	134,61
16 - 16,9	7,2581	149,84
17 - 17,9	8,0072	165,30
18 - 18,9	8,8442	182,58
19 - 19,9	9,5932	198,04
20 - 20,9	10,2540	211,68
21 - 21,9	9,9320	205,28
22 - 22,9	10,3668	214,26
23 - 23,9	10,7792	222,79
24 - 24,9	11,1916	231,31
25 - 25,9	11,5260	238,22
26 - 26,9	11,9608	247,21
27 - 27,9	12,2840	253,89

Vi viser til overregulering i inneværende års regulering som går frem av tabell 8. Siden totalkvoten trolig øker med 20 % til neste år, finner fiskeridirektøren det rimelig å øke overreguleringen noe. Forslag til overregulering for fartøy under 11 meter hjemmelslengde vises i tabell 18.

Tabell 18: Forslag til overregulering i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2021

Hjemmelslengde	Største lengde	Forslag til overregulering 2021
Under 11 m	Under 11 m	12 %
	11 – 12,9 m	6 %
	13 – 14,9 m	3 %
	Over 15 m	0 %

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter slik som det fremgår av tabell 19.

Tabell 19: Forslag til fartøykvoter i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2021 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote største lengde under 11 m	Fartøykvote største lengde 11 - 12,9 m	Fartøykvote største lengde 13 - 14,9 m	Fartøykvoter største lengde over 15 m
under 7 meter	1,2623	29,02	27,47	26,69	25,91
7 - 7,9	1,4918	34,30	32,46	31,54	30,62
8 - 8,9	1,7734	40,77	38,59	37,50	36,40
9 - 9,9	2,1698	49,89	47,21	45,88	44,54
10 - 10,9	2,3471	53,96	51,07	49,63	48,18

5.4.3 Samfiske i lukket gruppe for fartøy under 11 meter hjemmelslengde

Samfiskeordningen ble etablert som en midlertidig ordning hvor intensjonen var å øke sikkerheten gjennom økt bemanning på det enkelte fartøy samtidig som lønnsomheten på de minste fartøyene ble bedret gjennom større kvotegrunnlag.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2021 i henhold til reguleringen for 2020.

5.5 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER I ÅPEN GRUPPE

Som tidligere skrevet, foreslås det å avsette 24 335 tonn til åpen gruppe. Det avsettes 2 200 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.2.

Det foreslås å avsette 2 200 tonn til en ferskfiskordning i åpen gruppe.

Vi viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at ulike tiltak fra kvotemeldingen skal inkluderes i høringen av reguleringene for 2021. Dette berører fisket i åpen gruppe som følger:

For 2021 innføres alderstillegg i åpen gruppe som foreslått i kvotemeldingen. Dette går ut på at det gis et kvotetillegg i åpen gruppe til alle fartøy eid av fiskere under 30 år. Den nye rekrutteringsbonusordningen, som kommer i tillegg til dette alderstillegget, skal ikke få kvotemessig virkning før i 2022 og det skal derfor ikke tas høyde for denne i 2021.

Åpen gruppe består av små enkeltaktører der det er viktig med et enkelt og lett tilgjengelig regelverk som gir full oversikt over kvoter og restkvoter til enhver tid. Fiskeridirektoratet vil i forslaget til regulering for 2021 og med hensyn til alderstillegg derfor anbefale et reguleringsopplegg som er administrativt enklest mulig å gjennomføre. For å gjøre ny ordning med alderstillegg mest mulig effektiv med hensyn til administrasjonskostnader, er det en fordel at det i åpen gruppe stilles krav om at deltakerne skal være majoritetseier i fartøyet de deltar med. Personen under 30 år må altså eie mer enn 50 % av eierandelene i fiskefartøyet for at alderstillegget skal kunne utløses. Vi har da mulighet for å kontrollere alder ut fra fødselsnummer de er registrert med i merkeregisteret. I åpen gruppe torsk nord for 62°N med konvensjonelle redskap i 2018 og 2019, var det 6 % av fartøyene som ikke var registrert med majoritetseier (ca. 140-150 fartøy).

Kvotesystemet i åpen gruppe torsk nord for 62°N vil i 2021 vil da bestå av fire element:

1. Ordinær åpen gruppe
Fartøy som fisker i åpen gruppe i dag
(ca. 2 200 fartøy forventes å delta i 2020)
2. Kystfiskeordningen
Fartøy som omfattes av virkeområdet til kystfiskeordningen
(ca. 700 fartøy forventes å delta i 2020)
3. Alderstillegg åpen gruppe
Fartøy med deltakeradgang i åpen gruppe der fartøyeier er 30 år eller yngre.
(Basert på andelen eiere som er 30 år eller yngre i årene 2018 til 2020 som har deltatt i fisket i åpen gruppe, er det rimelig å anta at ca. 220 fartøy vil være i posisjon til å kunne delta.)

I tillegg kommer fiske innenfor ferskfiskordningen.

Fiskeridirektoratet forslår en modell som ligner den vi kjenner fra kystfiskeordningen i dag. Det foreslås at fartøy med deltakeradgang i åpen gruppe og med eier (majoritetseier) på eller under 30 år kan melde seg på ordningen med alderstillegg for å oppnå et kvotetillegg. Fartøy som deltar i ordningen, må ha fisket ordinær kvote og eventuelt kystfiskekvote før fangst kan kvoteavregnes på alderstillegget.

I år ble fisket innenfor maksimalkvotetillegget stoppet allerede i april. Fiskeridirektøren mener at for høye maksimalkvoter fra årets start er uheldig da det gir fordelingsmessige

effekter å stoppe fisket midt i hovedsesongen. Det legges til grunn en justert gruppekvote på ca. 23 000 tonn i 2021, en forventet deltakelse på ca. 2 200 fartøy totalt og i tillegg må det tas høyde for at ca. 220 fartøy skal gis muligheten for å fiske innenfor et alderstillegg. Dersom vi tar høyde for at 1 980 fartøy uten alderstillegg kan fiske i gjennomsnitt 10 tonn og 220 fartøy med alderstillegg kan fiske i gjennomsnitt 3 tonn (inklusive ferskfiskordning), tilrår fiskeridirektøren et kvotenivå som fremgår av tabell 19.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn slik det fremgår av tabell 19.

Fiskeridirektøren foreslår en garantert tilleggskvote på 3 tonn for fartøyeiere på eller under 30 år. Dette betyr at kvoten kan fiskes til og med det året fartøyeier fyller 30 år. Kvotetillegget kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Et kvotetillegg på 3 tonn innebærer en førstehandsverdi på ca. 70 000 kr. gitt en førstehandspris på 24 kr.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe med fartøyeier på eller under 30 år gis en tilleggskvote på 3 tonn. Det er et vilkår at fartøyeier er majoritetsseier.

Tabell 19: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2021 (tonn)

Fartøylengde	Kvote-faktor	Maksimalkvoter u/alderstillegg	Herav garantert	Maksimalkvoter m/alderstillegg	Herav garantert
Under 8 m	1,0	8,0	6,0	11,0	9,0
8 – 9,99 m	1,4	11,2	8,4	14,2	11,4
Over 10 m	1,6	12,8	9,6	15,8	12,6

5.6 REGULERING AV KYSTFISKORDNINGEN

Gitt forventet deltakelse på ca. 600 fartøy, foreslår fiskeridirektøren en garantert tilleggskvote på 6 tonn. Kvotetillegget kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utviklingen i fisketakt og justere kvoten dersom fartøy kommer i kvotetaket og det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen til å øke kvotenivået pr. fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe som omfattes av kystfiskeordningen gis en tilleggskvote på 6 tonn.

5.7 KOMPENSERENDE TILTAK

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at ulike tiltak fra kvotemeldingen skal inkluderes i forslaget til regulering for 2021. Fiskeridirektoratet er i denne sammenheng henstilt om å invitere høringsinstansene til å komme med innspill på eventuelle kompenserende tiltak:

Som følge av forslaget om en fordeling på 32/68 for torsk fattet Stortinget likevel følgende vedtak: "Stortinget ber regjeringen sørge for at fordelingen av kvoter mellom flåtegruppene ikke endres vesentlig." For å unngå at fastsettelsen av en fast prosentandel av nasjonal kvote til åpen gruppe (6,12%) ikke medfører en vesentlig endring av fordeling av kvoter mellom flåtegrupper, ber vi Fiskeridirektoratet om å invitere høringsinstansene til å komme med innspill om hvilke kompenserende tiltak som kan være aktuelle og omfanget av disse.

Fiskeridirektøren oppfordrer høringsinstansene til komme med innspill på hvorvidt det bør innføres kompenserende tiltak slik at fordelingen mellom fartøygruppene ikke endres vesentlig som følge av implementering av ulike tiltak i kvotemeldingen og eventuelt omfanget av slike kompenserende tiltak.

6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien.

I 2020 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 20 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene.

Tabell 20: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2010 til 2020

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2010	144	128	9	54	26	218
2011	168	158	15	37	26	235
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91
2015	83	29	3	33	25	90
2016	99	37	2	20	23	82
2017	107	31	1	37	31	100
2018	109	47	2	28	23	100
2019	132	73	7	65	33	178
2020	241	144	5	85	40	274

Kilde: Norges Råfisklag pr. 5. oktober 2020

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2021.

7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN GRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket gruppe, kan ved fiske etter andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe.

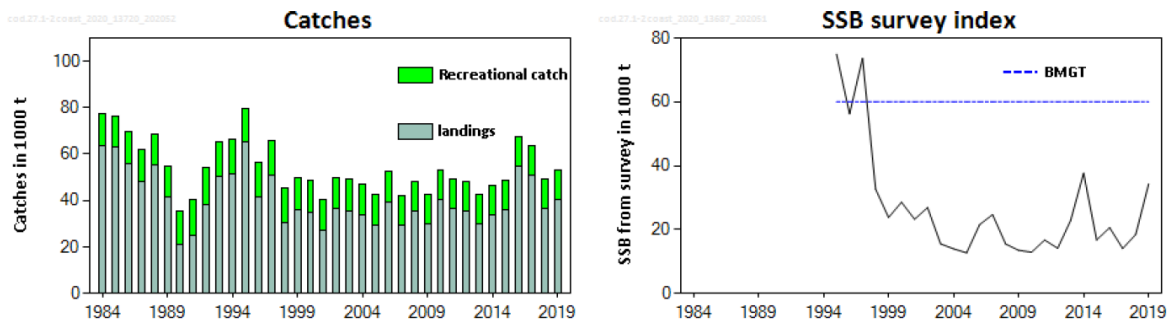
8 KYSTTORSK

8.1 Gjenoppbyggingsplan og kunnskapsstatus

Departementet fastsatte i 2010 en plan som fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning som aksepteres av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, skal bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestanden i to etterfølgende år ligger over 60 000 tonn. Dette tilsvarer det gjennomsnittlige nivået på gytebestanden iht. toktmålingene i årene 1995-98. Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene ta sikte på å redusere fiskedødeligheten med minst 15 % per år relativt til 2009-nivået.

Gytebestanden av kysttorsk måles ved gjennomføringen av Havforskningsinstituttets høsttokt, og resultatene fra årets tokt vil formodentlig være klare i begynnelsen av desember. De siste 20 årene har gytebestanden blitt målt til nivåer mellom 13 og 38 tusen tonn uten noen klar trend.

Figur 5: Estimerte kysttorskfangster (rekreasjonsfisket satt til 12 700 tonn hvert år) og gytebestandsindeks med markering av gjenoppbyggingsmålet på 60 000 tonn



Kilde: ICES

ICES påpeker at bestandsestimatet er usikkert blant annet på grunn av usikkerhet i splittingen mellom nordøstarktisk torsk og kysttorsk, stor usikkerhet med hensyn til omfanget av rekreasjonsfisket, ulike bestandskomponenter av kysttorsk med ulike utviklingstrekk og at toktet ikke dekker hele utbredelsesområdet.

I årene etter 2009 har gytebestanden blitt estimert til et lavere nivå enn foregående år fire ganger. Dersom gytebestanden for 2020 beregnes til å være lavere enn fjorårets, skal reguleringen for 2021 ta sikte på å redusere fiskedødeligheten for kysttorsk med 75 % i forhold til 2009. ICES har beregnet at fiskedødeligheten er på et nivå som er høyere enn i 2009, mens rekrutteringen har vært stabil de siste 20 årene. Det er ikke særlig realistisk iverksette en regulering som tar fiskedødeligheten ned til det nivået gjenoppbyggingsplanen forutsetter uten at det får dramatiske konsekvenser, også for fiskerier der (kyst)torsk ikke er målart men inngår som en del av fangstgrunnet.

ICES har tilrådd at det lages en ny gjenoppbyggingsplan, og på oppdrag fra Nærings- og fiskeridepartementet utarbeidet Havforskningsinstituttet i samråd med Fiskeridirektoratet en vurdering av status for kysttorsk nord for 62°N med forslag til forvaltningstiltak, samt vurdering av ny gjenoppbyggingsplan, jf. rapport datert 29. april 2020. Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet utrede en rekke av tiltakene sammen med Havforskningsinstituttet.

Dessuten har departementet i bestilling av 13. oktober 2020 bedt Fiskeridirektoratet om å inkludere følgende forslag i forbindelse med arbeidet med reguleringene for 2021: 1) redusere kystfisket om høsten, 2) stenge områder/måneder der det vanligvis fanges mye kysttorsk, 3) strengere begrensninger innenfor fjordlinjer.

I bestilling av 29. oktober bes direktoratet også om å vurdere adgangen fartøy over 21 meter har til å fiske torsk innenfor grunnlinjen jf. §30 i reguleringsforskriften for fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N. unntaksreglene i reguleringsforskriften som gir fartøy over 21 meter adgang til å fiske torsk innenfor grunnlinjen i enkelte perioder og områder, herunder hvilke effekter disse unntakene har hatt på uttaket av lokale bestander og småfisk.

8.2 Redusere kystfisket om høsten

Havforskningsinstituttet påpeker at ett av tiltakene som kan forbedre vernet av kysttorsk er å redusere kystfisket etter torsk om høsten. Rapporten inneholder bl.a. en tabell med følgende oversikt over kommersielle landinger av kysttorsk fordelt på redskap og kvartal/områder:

Tabell 21: Kommersielle landinger av kysttorsk fordelt på redskap, kvartal og områder

År	2017					
Redskap/område	03	04	00	05	06/07	Totalt
Garn	1 974	4 788	7 007	3 909	2 159	19 837
Line/Juksa	6 163	2 502	2 148	1 679	898	13 390
Snurrevad	4 871	6 735	2 737	3 827	240	18 410
Trål	271	861	21	89	9	1 251
Totalt	13 279	14 886	11 913	9 504	3 306	52 888

År	2017					
Kvartal/område	03	04	00	05	06-07	Totalt
1	4 620	6 806	11 264	7 053	2 195	31 938
2	1 986	4 732	255	1 507	542	9 022
3	1 883	836	208	478	334	3 738
4	4 789	2 513	184	466	236	8 188
Totalt	13 279	14 886	11 911	9 504	3 306	52 887

Den geografiske avgrensningen av hovedområdene kan angis slik:

03: Øst-Finnmark

04: Vest-Finnmark og Nord-Troms

05: Sør-Troms og Vesterålen

00: Vestfjorden

06: Resten av Nordland og Nord-Trøndelag

07: Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal

Tabellen viser at vesentlige deler av kysttorskfangstene om høsten/andre halvår tas i Øst-Finnmark, og at det også tas en del i Vest-Finnmark/Nord-Troms siste kvartal. Tallene er fra 2017, men dette mønsteret gjelder også ellers.

For å redusere kystfisket om høsten er det nødvendig å i første omgang vurdere fjerning eller endringer av ordninger som har som formål å stimulere til fiske på denne årstiden.

Et mål om å redusere kystfisket om høsten er vanskelig å forene med målet om å utjevne sesongtoppen i torskefisket og gi fiskeindustrien tilgang til fersk råstoff fra kystflåten om høsten, slik ferskfiskordningen skal bidra til. Ferskfiskordningen innebærer at en del av kystflåtens torskekvoter gjøres tilgjengelig senere på året i stedet for å bli utnyttet under det

tradisjonelle torskefisket om vinteren/våren. Det geografiske området hvor ordningen har størst effekt andre halvår sammenfaller i stor grad med området hvor beskatningen av kysttorsk er størst i denne perioden.

Man kan tenke seg forskjellige endringer i ferskfiskordningen for å redusere kystfisket om høsten. Mulige tiltak kan være å:

- redusere avsetningen og den løpende størrelsen på tilleggskvoten (prosenten)
- snevre inn geografisk og tidsmessig virkeområde, f.eks. ved å innrette ordningen mot fartøy som ikke fisker kystnært
- stimulere enda mer til fiske på andre hvitfiskarter, f.eks. ved økt bonus for hysefangster eller ved å beregne kvotetillegget uten at torskefangster teller med
- gå tilbake til en ordning med en maksimal tillatt bifangst uten mulighet for at torsk kan være hovedarten i enkeltfangster, tilpasset ulike områder og perioder. Bifangsten kan som for ferskfiskordningen regnes over en uke, eller – som en strengere ordning – per fangst.

Slike endringer vil innebære et mindre fleksibelt reguleringsopplegg for kystflåten, og er egnet til å ikke bare redusere landinger av torsk men også av andre arter. Ferskfiskordningen er evaluert av Nofima i rapport 27/2017 «Evaluering av ferskfiskordningen og kvotebonus for levendefangst», og det vises til denne for en beskrivelse av effekter og fordelingsvirkninger av ordningen (tilgjengelig på nofima.no).

Vi ber om høringsinstansenes syn på forslaget om å redusere kystfisket om høsten, og hvordan dette best kan gjennomføres for å redusere beskatningen av kysttorsk.

8.3 Stenge områder/perioder der det vanligvis fanges mye kysttorsk

Enkelte år har vært kjennetegnet av en høy beskatning av kysttorsk tidlig på året i Sør-Troms og sørover til Vesterålen, i et torskefiske som foregår før innsiget av skrei har startet opp. Dette fisket foregår på vandrende kysttorsk som beiter på sild. Det kan derfor ha en relativt stor effekt å begrense dette fisket. Dette kan gjøres på ulike måter: Man kan definere felt som i utgangspunktet skal være stengt for fiske, og åpne når skreien kommer, enten fastsatt på forhånd ut fra tidligere erfaringer eller på grunnlag av en overvåking der det undersøkes hva slags torsk som befinner seg i området. Ansamlinger av kysttorsk og innsiget av skrei kan variere fra år til år, noe som kan gjøre det mindre treffsikkert å operere med forhåndsfastsatte stengte felt.

Dersom det prioriteres ressurser til overvåking og prøvetaking, kan stenging iverksettes nokså raskt. Selve gen-analysen kan gjennomføres på svært kort tid. Postgangen gjør at det kan ta noen dager å få avklart resultatene, med mindre det kan tas i bruk analysemetoder som ikke er avhengig av slik logistikk. Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet har flere års erfaring med å for å regulere fisket i «henningsværerboksen» i Lofoten ut fra genanalyser, og metodikken er også brukt for overvåking av torskeinnsiget i Borgundfjorden i Møre og Romsdal. Dersom et slikt opplegg skal iverksettes for å stenge havområder nordpå

før skreien kommer, må det vurderes hvor stor utstrekning stengte felt skal ha, og hvor lenge en stenging skal vare.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet skal kunne stenge felt for fiske etter torsk dersom prøver viser at det i det vesentlige er kysttorsk som er på feltet. En slik stenging bør i utgangspunktet ha minst 14 dagers varighet. Størrelsen på feltet må vurderes konkret på bakgrunn av prøvetakingen som gjennomføres, herunder hvilken geografisk spredning prøvene har.

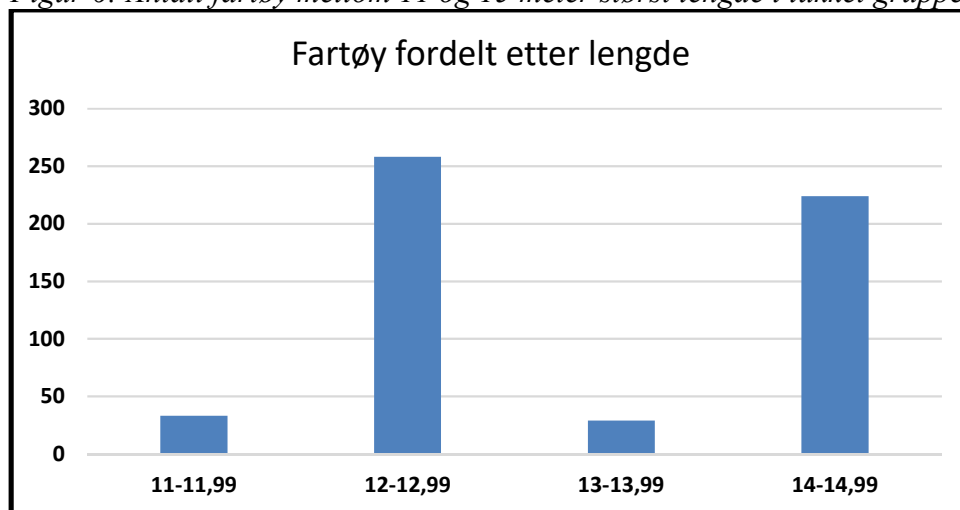
8.4 Strengere begrensninger innenfor fjordlinjer

I rapporten fra Havforskningsinstituttet er punktet om strengere begrensninger innenfor fjordlinjene knyttet til lengdegrensen til fartøy som kan fiske torsk innenfor fjordlinjene og begrensninger på bruksmengde.

Lengdegrensen på 15 meter for å fiske torsk innenfor fjordlinjene har ligget fast siden 2004. Samtidig har også den mindre kystflåten blitt mer moderne og effektive siden den tid. Dette kan tale for at flere fartøy i denne gruppen lettere enn tidligere vil kunne fiske torsk utenfor fjordlinjene.

Ca. 550 fartøy med største lengde mellom 11 og 15 meter kan delta i torskefisket i lukket gruppe. I denne gruppen dominerer fartøy mellom 12 og 13 meter og mellom 14 og 15 meter, med til sammen ca. 90 % av fartøyene.

Figur 6: Antall fartøy mellom 11 og 15 meter størst lengde i lukket gruppe



Kilde: Fiskeridirektoratet

I tillegg kommer fartøy som kan delta i åpen gruppe selv om de er større enn 11 meter.

Havforskningsinstituttet mener lengdegrensen bør gå på 11 meter. En senkning av lengdegrensen til 11 meter vil redusere uttaket av kysttorsk, men den mer presise effekten av et slikt tiltak er vanskelig å beregne.

Tabell 22 viser årlige landinger av torsk fra fartøy mellom 11 og 15 meter største lengde (inkluderer alle norske fartøy).

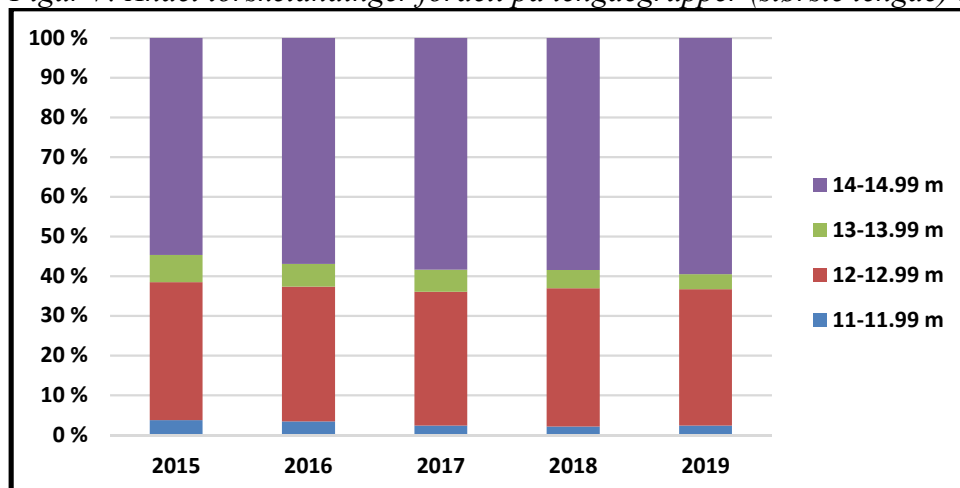
Tabell 22: Norsk fartøys landinger av torsk fordelt på fartøyets største lengde og år (tonn)

År	11-11.99m	12-12.99m	13-13.99m	14-14.99m	Totalsum
2015	2 325	21 816	4 299	34 309	62 749
2016	1 874	18 691	3 142	31 346	55 053
2017	1 377	20 011	3 310	34 641	59 340
2018	1 189	20 145	2 645	33 809	57 788
2019	1 144	16 628	1 853	28 858	48 483

Kilde: Fiskeridirektoratet

Samlet fangst per år varierer fra mellom ca. 48 tusen til 63 tusen tonn. Som forventet er det stor forskjell i andelen fangst mellom de ulike meterintervallene, se figuren nedenfor.

Figur 7: Andel torskelandinger fordelt på lengdegrupper (største lengde) og år



Kilde: Fiskeridirektoratet

Vi ser at fartøy mellom 14 og 15 meter fisker og lander over halvparten av det samlede kvantumet, og andelen stiger noe i perioden til ca. 60 % i 2019. Fartøy mellom 12 og 13 meter ligger omtrent på 34 %, mens fartøy mellom 11 og 12 meter og 13 og 14 meter står for en svært liten andel, ca. 2 % og 4 % i 2019.

Det er imidlertid ikke slik at et forbud for disse fartøyene mot å fiske torsk innenfor fjordlinjene nødvendigvis vil innebære en stor geografisk forskyvning i innsatsen, ettersom mye av torskefisket allerede foregår utenfor fjordlinjene.

For å få en indikasjon på hvor mye av torsken som fiskes innenfor fjordlinjene, kan en se nærmere på fangster som ifølge sluttsedlene er tatt i lokasjoner som i det vesentlige ligger innenfor dette området. Tallgrunnlaget blir nødvendigvis nokså skjønnsbetont, både fordi mange lokasjoner ikke blir inkludert selv om de delvis ligger innenfor fjordlinjene, og fordi

lokasjonene som blir inkludert også har områder som er utenfor fjordlinjene. En del fangster vil derfor være tatt innenfor fjordlinjene selv om de ikke inkluderes i tallgrunnlaget, og noe av fangstene som blir inkludert kan være tatt utenfor fjordlinjene. Data om registrert lokasjon samsvarer heller ikke nødvendigvis med hvor fisket reelt sett har foregått.

I det videre er det lagt til grunn fangster fra til sammen 34 lokasjoner. Tabellen nedenfor viser totale torskefangster av fartøy med største lengde mellom 11 og 15 meter i perioden 2015-2020, og hvor stor andel som er fisket i de utvalgte lokasjonene.

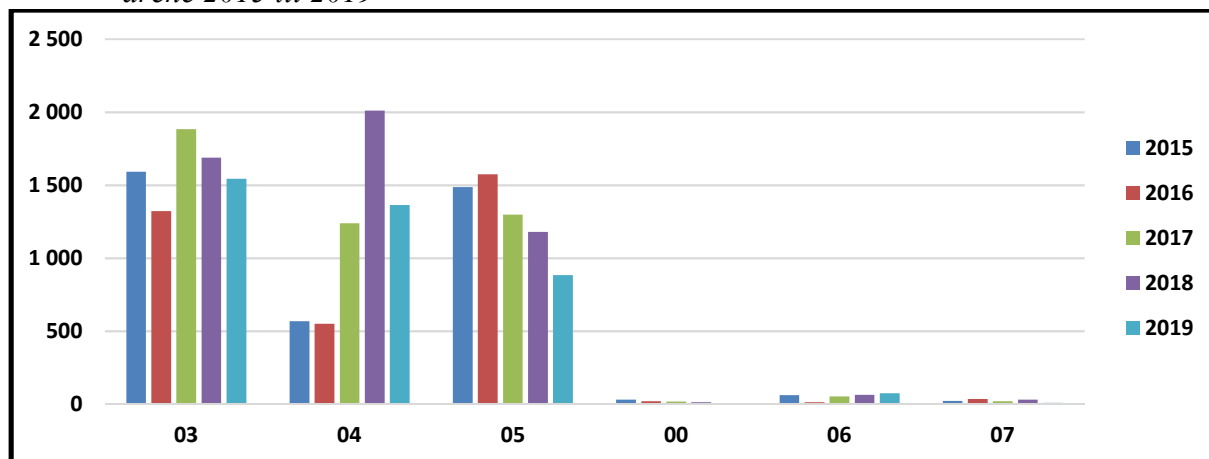
Tabell 23: Fangst fartøy mellom 11 og 15 meter fordelt på lokasjoner

År	Totalfangster	Utvalgte lokasjoner	Andel
2015	62 749	3 758	6 %
2016	55 053	3 512	6 %
2017	59 340	4 510	8 %
2018	57 788	4 983	9 %
2019	48 483	3 880	8 %

Kilde: Fiskeridirektoratet

Figuren nedenfor viser hvordan fangstene i de aktuelle lokasjonene fordeler seg mellom de ulike hovedområdene i perioden 2015-2019. Samlet torskefangst i lokasjonene gjennom perioden er nær 21 tusen tonn, altså i gjennomsnitt noe over 4 000 tonn torsk per år.

Figur 8: Fangst fartøy mellom 11 og 15 meter fordelt på utvalgte lokasjoner i årene 2015 til 2019



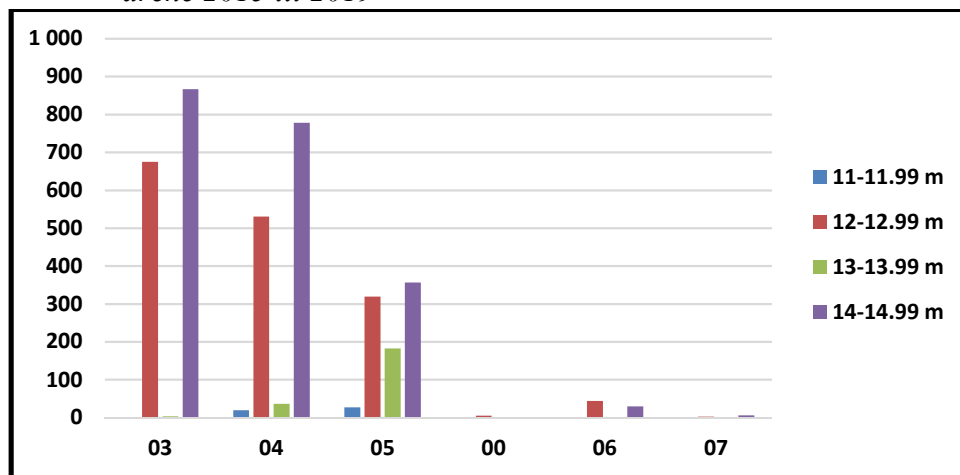
Kilde: Fiskeridirektoratet

Dataene viser minimalt med fangster registrert tatt i Vestfjorden og sørover til og med Møre og Romsdal. Vi gjør spesielt oppmerksom på at lokasjon 46 i Vestfjorden ikke er inkludert, selv om en relativt betydelig del av den ligger innenfor fjordlinjene. Fangstene fra denne lokasjonen tilsvarer alene nesten et like stort kvantum som samlet fangst tatt i de øvrige lokasjonene, men utelates bl.a. fordi en vesentlig del av området innenfor fjordlinjene i lokasjonen utgjøres av «henningsværboxen». Dette området er i utgangspunktet stengt for

fartøy over 11 meter, og åpnes for fartøy mellom 11 og 15 meter bare når skreien dominerer i fangstene.

Figuren nedenfor viser hvordan fangstene i de aktuelle lokasjonene i 2019 fordeler seg på de ulike lengdeintervallene, sortert etter hovedområder.

Figur 9: Fangst fartøy mellom 11 og 15 meter fordelt på utvalgte lokasjoner i årene 2015 til 2019

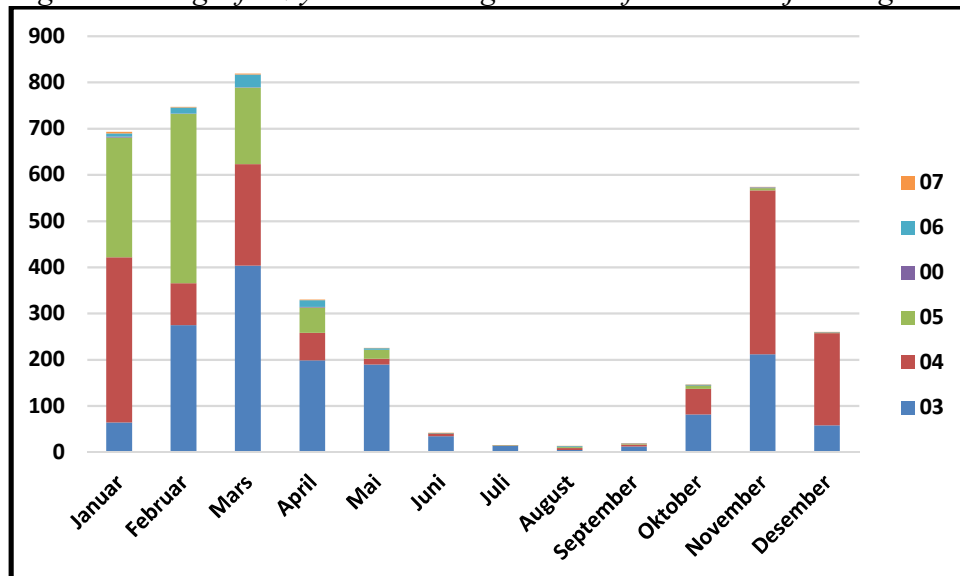


Kilde: Fiskeridirektoratet

Fangstene i de aktuelle lokasjonene er i det alt vesentlige tatt i Vesterålen, Troms og Finnmark. Det er usikkert hvor stor andel av kysttorsk det er i disse fangstene, og hvor mye denne andelen blir redusert dersom innsatsen skyves utenfor fjordlinjene. Data fra Havforskningsinstituttets forskningstokt og prøvetaking fra fiskeriene indikerer at effekten av å skyve innsatsen lenger ut vil variere avhengig av hvor på kysten og til hvilken tid på året fisket foregår. Torskefangstene på Helgelandskysten og sørover vil nok i det alt vesentlige bestå av kysttorsk uavhengig av tid på året, mens det kan variere mer lenger nordover på kysten.

Figur 10 viser fangstene i 2019 i de aktuelle lokasjonene fordelt etter hovedområder og måned.

Figur 10: Fangst fartøy mellom 11 og 15 meter fordelt lokasjoner og måned



Kilde: Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet mener det bør være grunnlag for å vurdere lengdegrensen senket i hvert fall til 14 meter. Disse fartøyene ser ut til å stå for en relativt stor andel av torskefangstene innenfor fjordlinjene, samtidig som de allerede fisker mesteparten av torsken utenfor fjordlinjene.

Når det gjelder bruksmengde, så er det ikke fastsatt regler om maksimal antall garn, liner mv. i fisket etter torsk. Reglene om røkting av redskap setter imidlertid i praksis en grense for antall bruk et fartøy kan benytte. Dette kommer tydeligst frem i fisket etter torsk, hyse og sei med garn, hvor det er krav om daglig røkting.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om lengdegrensen for fartøy som fisker torsk innenfor fjordlinjene bør settes ned til 11 meter, evt. en annen grense. Fiskeridirektoratet mener lengdegrensen kan vurderes redusert i hvert fall til 14 meter. Vi ber dessuten om innspill på om det bør innføres strengere regler om bruksmengde.

8.5 Adgangen for fartøy over 21 meter til å fiske torsk innenfor grunnlinjen

Det er forbudt for fartøy over 21 meter største lengde å fiske torsk med konvensjonelle redskap innenfor grunnlinjen nord for 62°N. Fra og med 1. januar til og med 30. juni er det likevel tillatt å fiske inn til fjordlinjene i statistikkområde 03 og 04. Fra og med 1. januar til og med 1. mai er det tillatt å fiske inn til fjordlinjene i statistikkområde 00 og 05. Fra og med 1. januar til og med 10. april er det tillatt å fiske inn til fjordlinjene i statistikkområde 06 og 07.

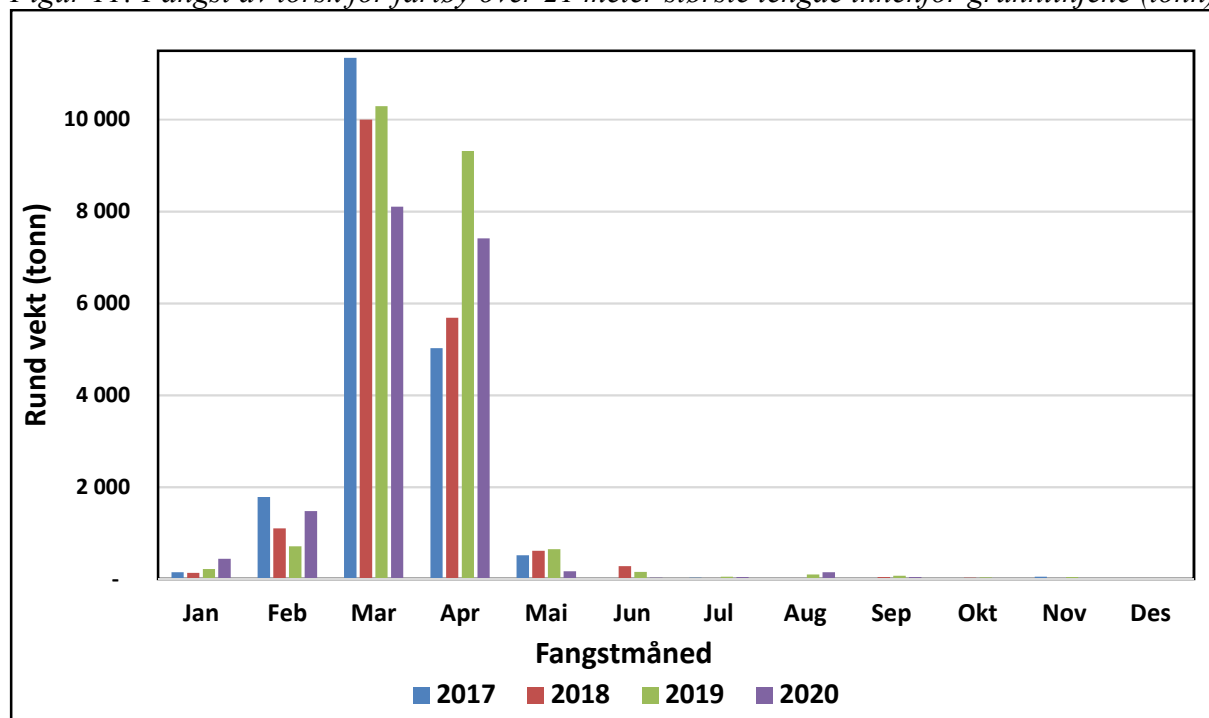
Fartøy som kan fiske etter andre arter enn torsk innenfor fjordlinjene med konvensjonelle redskap, kan ved fiske i dette området maksimalt ha 5 % bifangst av torsk i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Fartøy som har forbud mot å fiske torsk med konvensjonelle redskap innenfor grunnlinjen, kan ved fiske etter andre arter i området mellom grunnlinjen og fjordlinjene maksimalt ha 20 % bifangst av torsk i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Det er et vilkår at all bifangst av torsk innenfor fjordlinjen og innenfor grunnlinjen kan avregnes fartøyets kvote, eller den til enhver tid gjeldende ferskfiskordningen.

Fiskeridirektoratet har utarbeidet fangststatistikk basert på fangst- og aktivitetsdata (ERS) for årene 2017, 2018, 2019 og hittil i 2020. Dataene er ikke koblet mot sporingsdata, men er enkelt forklart identifisert ved å fordele fangst 50/50 på start- og stopp-posisjon i fangstdagbok, og så avgrenset til områdene innenfor grunnlinjen.

Figur 11 viser fartøy over 21 meter største lengdes fangst av torsk nord for 62°N innenfor grunnlinjene fordelt på fangstår og fangstmåned. Vi ser at ca. 88 % av fangstene tas i månedene mars og april. Fartøy over 21 meter største lengde har fisket i gjennomsnitt ca. 19 000 tonn torsk innenfor grunnlinjene de siste fire årene, og 137 fartøy har deltatt i dette fiskeriet hittil i år.

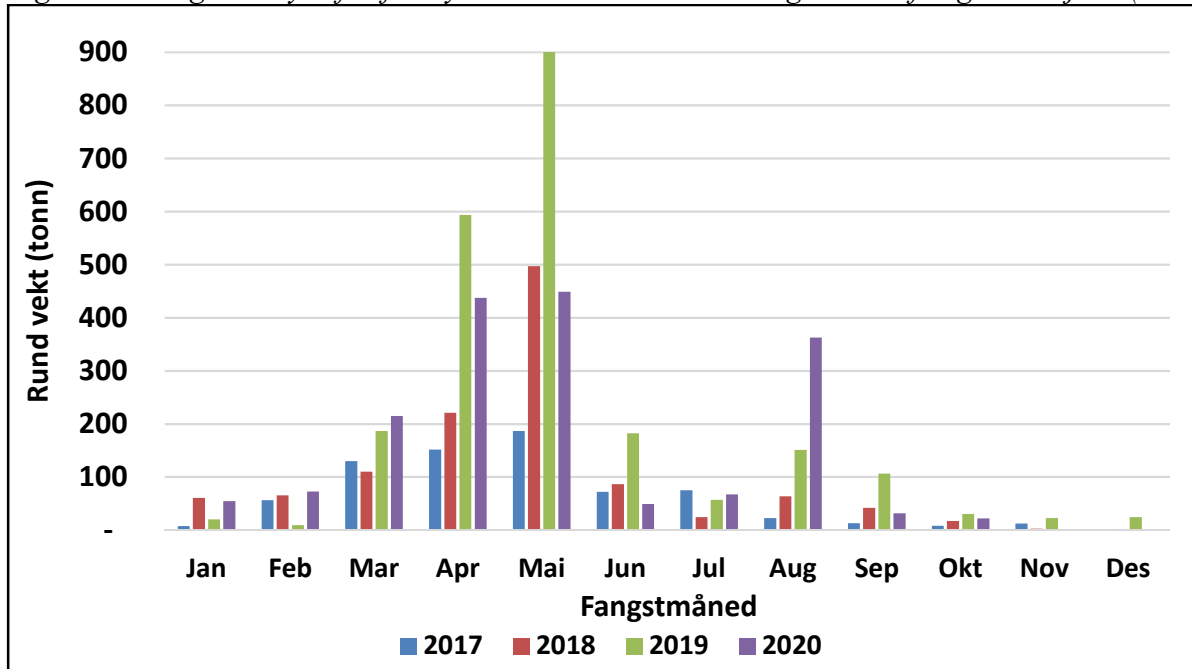
Figur 11: Fangst av torsk for fartøy over 21 meter største lengde innenfor grunnlinjene (tonn)



Kilde: Fiskeridirektoratets fangst- og aktivitetsdata (ERS) pr. 1. november 2020.

Figur 12 viser fartøy over 21 meter største lengdes fangst av hyse nord for 62°N innenfor grunnlinjene fordelt på fangstår og fangstmåned. Vi ser at ca. 58 % av fangstene tas i månedene april og mai. Fartøy over 21 meter største lengde har fisket i gjennomsnitt ca. 1 500 tonn hyse innenfor grunnlinjene de siste fire årene, og 113 fartøy har deltatt i dette fiskeriet hittil i år.

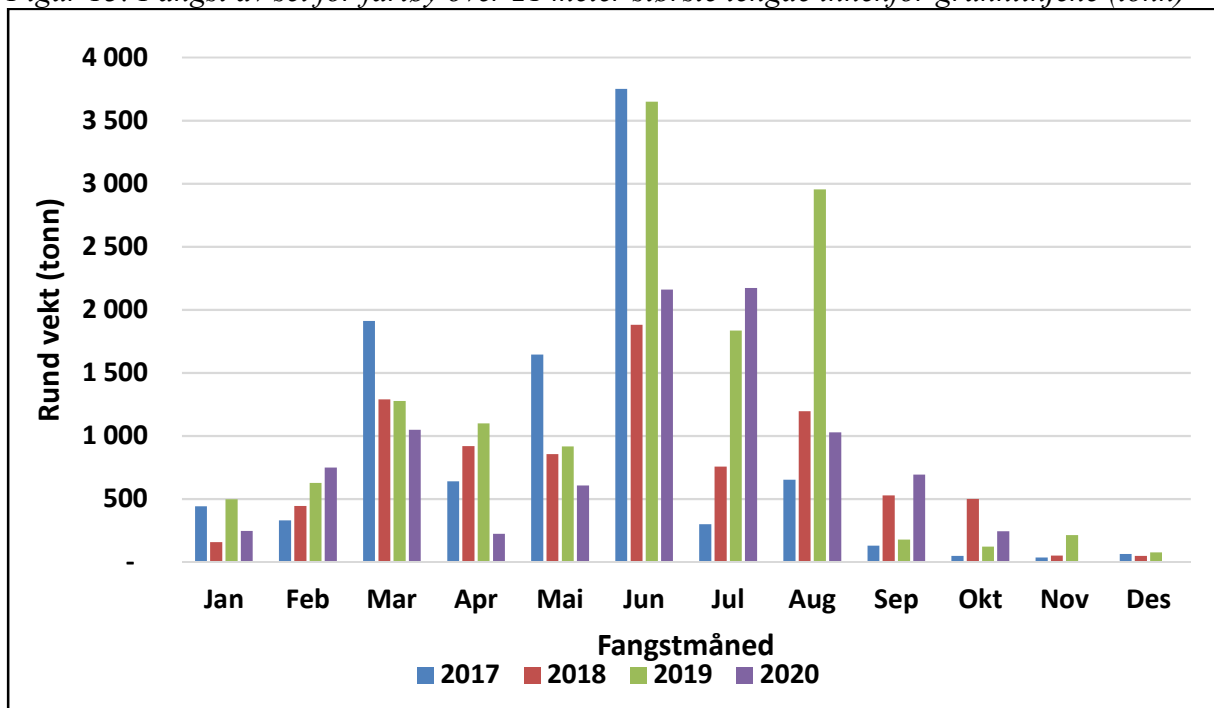
Figur 12: Fangst av hyse for fartøy over 21 meter største lengde innenfor grunnlinjene (tonn)



Kilde: Fiskeridirektoratets fangst- og aktivitetsdata (ERS) pr. 1. november 2020.

Figur 13 viser fartøy over 21 meter største lengdes fangst av sei nord for 62°N innenfor grunnlinjene fordelt på fangstår og fangstmåned. Vi ser at ca. 54 % av fangstene tas i sommermånedene. Fartøy over 21 meter største lengde har fisket i gjennomsnitt ca. 10 000 tonn sei innenfor grunnlinjene de siste fire årene, og 135 fartøy har deltatt i dette fiskeriet hittil i år.

Figur 13: Fangst av sei for fartøy over 21 meter største lengde innenfor grunnlinjene (tonn)



Kilde: Fiskeridirektoratets fangst- og aktivitetsdata (ERS) pr. 1. november 2020.

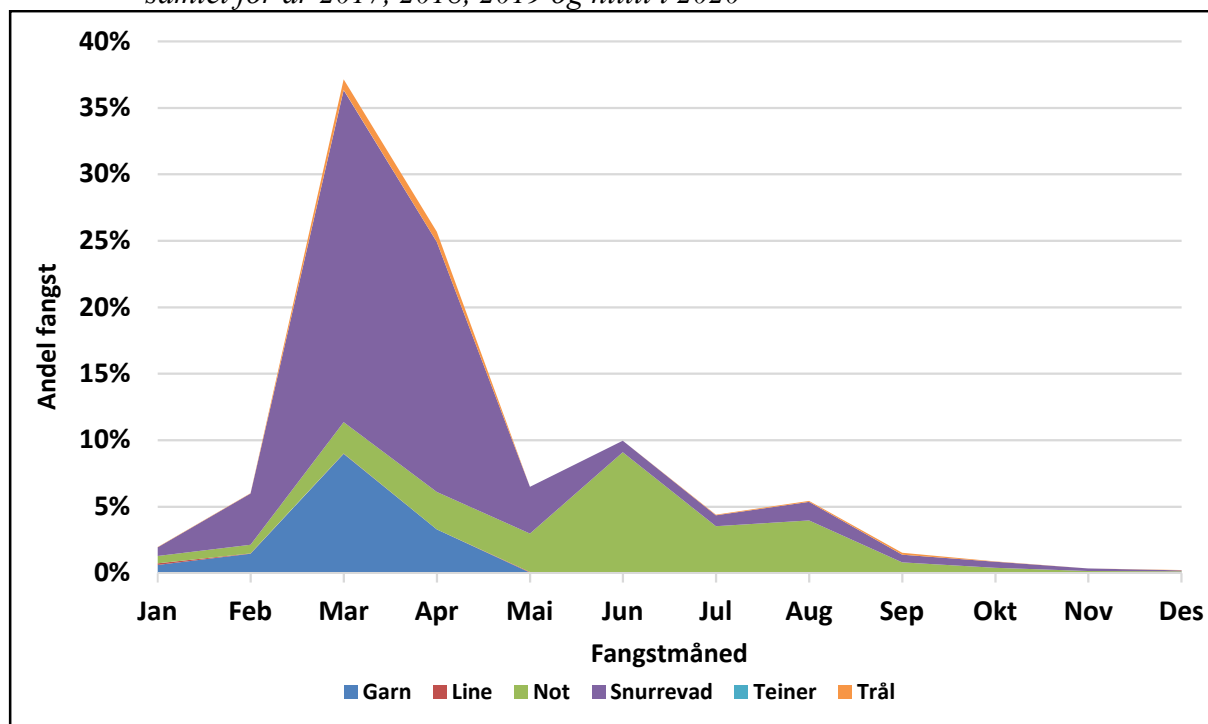
Tabell 24: Fartøy over 21 meter største lengdes fangstandeler av artene torsk, hyse og sei innenfor grunnlinjene nord for 62°N fordelt på redskap og måned samlet for år 2017, 2018, 2019 og hittil i 2020

Redskap/måned	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Totalt
Garn	0,6 %	1,5 %	9,0 %	3,3 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	14,6 %
Line	0,1 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,3 %
Not	0,6 %	0,6 %	2,4 %	2,8 %	2,9 %	9,1 %	3,5 %	3,9 %	0,8 %	0,4 %	0,1 %	0,0 %	27,1 %
Snurrevad	0,7 %	3,9 %	25,0 %	18,8 %	3,5 %	0,9 %	0,8 %	1,4 %	0,6 %	0,4 %	0,2 %	0,1 %	56,1 %
Teiner	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Trål	0,0 %	0,0 %	0,8 %	0,8 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	1,9 %
Totalt	1,9 %	6,0 %	37,2 %	25,7 %	6,5 %	9,9 %	4,4 %	5,4 %	1,5 %	0,9 %	0,4 %	0,2 %	100,0 %

Kilde: Fiskeridirektoratets fangst- og aktivitetsdata (ERS) pr. 1. november 2020.

Tabell 24 viser fangstandeler fordelt på fangstmåned og redskap. Vi ser at snurrevad dominerer i fisket etter torsk, mens not er mest benyttet i sommermånedene i fisket etter sei. Figur 14 viser illustrerer tilsvarende sammenheng.

Figur 14: Fartøy over 21 meter største lengdes fangstandeler av artene torsk, hyse og sei innenfor grunnlinjene nord for 62°N fordelt på redskap og måned samlet for år 2017, 2018, 2019 og hittil i 2020



Kilde: Fiskeridirektoratets fangst- og aktivitetsdata (ERS) pr. 1. november 2020.

Fiskeridirektoratet viser til at fartøy over 21 meter største lengde fisker i gjennomsnitt 19 000 tonn torsk årlig innenfor grunnlinjene. I all hovedsak foregår fisket i de perioder og områder som sammenfaller med det årlige skreiinnsiget. Det er imidlertid også i denne perioden det

klart største uttaket av kysttorsk foregår, slik tabell 21 illustrerer. Generelt kan man anta at andelen kysttorsk i fangstene reduseres når fisket skyves lengre ut, men det er svært vanskelig å si noe om effekten av snevre inn eller fjerne adgangen for fartøy over 21 meter til å fiske innenfor grunnlinjen. Innenfor fjordlinjene har disse fartøyene kun adgang til å ta torsk som bifangst, og det er bare en svært liten andel av de kystnære torskefangstene som er tatt i dette området. Fisket etter torsk innenfor grunnlinjene foregår i all hovedsak med snurrevad og garn, og her gjelder det tekniske krav til maskevidde o.l. som skal sikre at mindre fisk selekteres ut. Generelt kan det imidlertid være fornuftig å begrense adgangen til å fiske innenfor grunnlinjene av hensyn til kysttorskbestanden.

Fiskeridirektøren ber høringsinstansene vurdere hvorvidt man bør begrense fartøy på eller over 21 meter største lengdes adgang til å fiske innenfor grunnlinjene i hele eller deler av året.

8.5 Andre tiltak

Andre tiltak som Havforskningsinstituttet peker på i rapporten vil bli vurdert i 2021.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor at gjeldende kysttorskregulering blir videreført inntil videre, inkludert prøveordningen for fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene for fartøy som har en største lengde under 11 meter og som oppfyller øvrige fastsatte krav.