



Nærings- og fiskeridepartementet
Fiskeridirektoratet

Deres ref:	Vår ref 2020/1355-2	Saksbehandler Sonja Elin Kleven Jakobsen,	Dato 27.10.2020
-------------------	-------------------------------	---	---------------------------

Regulering av fisket etter torsk og hyse nord for 62N 2021

Landsstyret i Norges Fiskarlag har i møte 20.-21. oktober d.å. fattet følgende vedtak:

«Kvoteramme 2021

Norges Fiskarlag konstaterer at ICES anbefaler en TAC på 885 600 tonn nordøstarktisk torsk i 2021. Dette innebærer en økning av kvoten på 20 % fra 2020.

Den 50. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble avholdt i uke 42. Norges Fiskarlag viser til at Norge og Russland fastsatte totalkvoten for nordøst-arktisk torsk for 2021 til 885 600 tonn, i tråd med forvaltningsregelen. Totalkvoten av torsk fordeles mellom Norge, Russland og tredjeland etter samme mønster som tidligere år. Norges kvote for 2021 vil være 397 635 tonn, inkludert 21 000 tonn kysttorsk og 7 000 tonn forskningsfangst.

Fordeling av den norske kvoten

Norges Fiskarlag vil på nytt vise til landsmøtevedtakene i organisasjonen om kvotefordelinger hvor «Trålstigen» som anviser fordeling av torsk nord for 62°N har ligget fast og uendret siden 1994. Fordelingen i «Trålstigen» var gjenstand for fornyet behandling på Landsmøtet i 2015, og ble da vedtatt fornyet i 10 nye år til og med 2025, jfr. landsmøtevedtak 5/15. Denne fordelingen ble på nytt stadfestet av et enstemmig Landsmøte i 2019 i forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen (landsmøtevedtak 5/19), jfr. ordlyden i punkt 25 i vedtaket hvor det heter som følger:

«Landsmøtet vil påpeke det unike med de etablerte kvotefordelingsnøklerne, som organisasjonen har fremforhandlet. Skiftende regjeringer og storting har i all hovedsak valgt å følge disse fordelingsvedtakene siden de ble etablert på 90-tallet, og de har understreket viktigheten av å ha stabilitet, herunder skjermingen av den minste flåten ved kvotenedganger. Landsmøtet mener imidlertid at gjeldende kvotefaktorregime innenfor både kyst og hav kan forenkles og gjøres mere forståelig. Landsmøtet mener at overgang til fisketillatelse ikke må relateres til en fast andel av totalkvoten. Det vil være tilstrekkelig om andeler relateres til gruppekvoter. Gjeldende fordelingsnøkler må derfor stå fast.»

Landsstyret i Norges Fiskarlag viser til regjeringserklæringen som slår fast at regjeringen ikke vil «foreta omfordeling av fiskeressurser mellom fartøygrupper» samt til at dette også er en premis i Stortingets behandling av kvotemeldingen hvor det framkommer at «Stortinget ber regjeringen sørge for at fordelingen av kvoter mellom fartøygruppene ikke endres vesentlig»

Norges Fiskarlag beklager sterkt at Stortinget ikke lyttet til rådet fra organisasjonen om å beholde og videreføre gjeldende kvotefordelingsnøkler. Når det gjelder spørsmålet Nærings- og fiskeri departementet nå har reist som følge av Stortingets behandling av kvotemeldingen, om behov for kompenserende tiltak for å ivareta intensjonen om at «fordelingen av kvoter mellom

fartøygruppene ikke endres vesentlig», så betrakter Landsstyret operasjonen med først å endre kvotefordelingen, for deretter å korrigere omfordelingen med kompensierende tiltak som uryddig.

Landsstyret i Norges Fiskarlag viser til gjeldende fordelingsvedtak i trålstigen og forutsetter at departementet ivaretar Stortingets vedtak om at *«fordelingen av kvoter mellom fartøygruppene ikke endres vesentlig.»*, og som samsvarer med fordelingsvedtakene i Fiskarlaget, 6/94, 7/01, 6/07, 5/15 og som på nytt ble stadfestet i 2019.

Diverse kvoteavsetninger

Norges Fiskarlag viser at det har vært vanlig å avsette kvantum torsk fra toppen av norsk totalkvote til ulike formål. Norges Fiskarlag har ved mange anledninger gitt uttrykk for at disse avsetningene må reduseres betydelig.

Med bakgrunn i Stortingets behandling av kvotemeldingen legger Norges Fiskarlag til grunn at avsetninger til forskning, fritids- og rekreasjonsfiske, og rekruttering (tidligere ordning) følger samme mønster som tidligere år. Når det gjelder kvantum til kystfiskekvoten registrerer Fiskarlaget at dette fra og med 2021 konverteres fra et fast kvantum på 3 000 tonn til en andel på 0,9% av norsk kvote. Fiskarlaget legger til grunn at avsetningen til kvotebonusordningen for levendefangst tas fra topp i 2021, og settes til 2 500 tonn, slik nedtrappingsplanen anviser.

Kvotefleksibilitet

Fiskarlaget viser videre til at praksis de siste årene har vært å holde igjen ca. 10% av kvantumet ved første kvotefastsettelse, og fordele restkvantumet i tilknytning til kvotefleksoppgjøret på gruppenivå. I år ble kvotene justert 29. januar. Fiskarlaget har forståelse for at det er nødvendig å gjøre det på denne måten, men vi ber om at Fiskeridirektoratet prioriterer arbeidet slik at endelige fartøykvoter foreligger så tidlig som mulig.

Som et tiltak knyttet til koronasituasjonen ble det i år etablert en ordning for fartøy kunne sette igjen inntil 10% av egen kvote fra 2020 til 2021. Det gjenstår å se hvor mange fartøy som benytter seg av denne adgangen i 2020. Innføring av kvotefleksibilitet over året gir en litt større fleksibilitet og er oppfattet som positivt, men det er viktig at forutsetningen med kvotefleksibilitet begge veier snarest kommer på plass på fartøynivå. Norges Fiskarlag vil derfor gjenta at det snarest ferdigstilles et kvoteregister som muliggjør kvotefleksibilitet på fartøynivå for torskesektoren.

Kysttorsk

Havforskningsinstituttet har i rapporten «Kysttorsk nord for 62 grader nord» anbefalt at det utarbeides en ny gjenoppbyggingsplan for kysttorsk nord for 62N, hvor forvaltningsområdet deles i to områder nord og sør for 67 grader nord. Havforskningsinstituttet har i samme rapport foreslått relevante reguleringstiltak for kysttorsken.

Etter det Norges Fiskarlag erfaringer vil fiskerimyndighetene på bakgrunn av nevnte rapport vurdere følgende tiltak for 2021:

- redusere kystfisket om høsten,
- stenge områder/måneder der det vanligvis fanges mye kysttorsk,
- strengere begrensninger

Norges Fiskarlag vil komme tilbake med vurderinger og tilrådninger knyttet til kysttorskspørsmålet på et senere tidspunkt.

Ferskfiskordningen

Det vises til at målsettingen er å stimulere til fiske etter sei, hyse og andre arter i perioder med liten fiskeriaktivitet i torskesektoren, særlig om høsten. Intensjonen er å få kystflåten til å lande torsk etter at det tradisjonelle vinter- og vårtorskefisket er avsluttet.

Vi må erkjenne at denne ordningen medfører at både områder og fiskere på andre deler langs kysten «taper» kvoteandeler.

I Havforskningsinstituttets rapport fra april 2020 om kysttorsk nord for 62°N framkommer det som ett av flere tiltak å redusere kystfisket om høsten (i konflikt med dagens «ferskfiskordninger»).

Ferskfiskordningen, med økt fisketrykk kystnært i andre halvår, er trolig uheldig for kysttorskbestandene, som ICES fortsatt har klassifisert til å være i en bestandsmessig dårlig forfatning.

Norges Fiskarlag tilrår at nivået på avsetninger til ferskfiskordningen settes i samme forholdsmessige størrelsesorden som tidligere år, og at det for 2021 tas av de respektive gruppekvoteene.

Når det gjelder ferskfiskordningen i lukket gruppe ber Fiskarlaget om at avsetningen deles i to, fordelt på gruppene under/over 21 meter i henhold til etablerte kvoteandeler. Spørsmål om å begrense innblandingsgrunnlaget av sei til en grunnkvote sendes på organisasjonsmessig behandling.

Ut fra en helhetsvurdering, hvor ulike hensyn er vurdert tilrår Fiskarlaget at oppstartdato for ordningen settes til 1. mai 2021, og at det gis anledning til å ha inntil 15 % innblanding av torsk.

Trålgruppene

Norges Fiskarlag tilrår at samme reguleringsopplegg som ved årets start videreføres i 2021, herunder at gruppekvoteene fordeles som garanterte kvoter uten overregulering for trålgruppen.

For seitrål anbefales det at bifangstavsetningen fordeles som like fartøyskvoter på samme måte som hyseavsetningen.

Fisket med konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlag tilrår at gruppekvoteen av torsk til konvensjonelle havfiskefartøy fordeles som fartøyskvoter på deltakende fartøy.

Fisket i lukket gruppe kyst (konvensjonelle redskaper)

Norges Fiskarlag viser til prosessen knyttet til gjennomgangen av kvotefaktorfordelingen mellom reguleringsgruppene i Finnmarksmodellen, og som endte opp med at det ble fastsatt korrigerte fordelinger for gruppene i Finnmarksmodellen fra og med 2020.

Norges Fiskarlag legger til grunn at kvotereguleringen i lukket gruppe, basert på hjemmelslengdeinndeling, videreføres i 2021.

Kvoterammen for 2021 tilsier ellers at det i all hovedsak bør være grunnlag for å videreføre overreguleringsnivået for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter i lukket gruppe.

Åpen gruppe

De siste års utvikling i fisket i åpen gruppe har tvunget fram nye tiltak for å begrense fiskepresset. Norges Fiskarlag anbefaler at gjeldende kvotestige med garanterte kvoter og maksimalkvoter videreføres, men overreguleringen må holdes på et lavt nivå, og det garanterte kvantum bør ikke overstige snittfangsten for deltakende fartøy i åpen gruppe.

Det økende fiskepresset innenfor åpen gruppe har ført til betydelige utfordringer med hensyn til å holde kvoterammen. Denne utviklingen er særlig blitt forsterket etter at de særskilte kvotene knyttet til kystfiskekvoten er blitt høye, og denne kvoten kan utnyttes fra årets begynnelse. Fiskarlaget ser imidlertid at de innstramminger som myndighetene har gjort i denne gruppen har fungert, og ber Fiskeridirektoratet følge denne gruppen nøye slik at den positive utviklingen fortsetter.

Dersom kvoten i åpen gruppe overfiskes, må det være en forutsetning at dette overfisket trekkes fra åpen gruppes egen gruppekvote.

Norges Fiskarlag krever at det ved årets begynnelse ikke gis adgang til fritt fiske for noen fartøy i åpen gruppe.

Fiskarlaget mener at skillet i kvotenivå mellom de fartøyene som er registrert i kommunene som omfattes av STN-området og øvrige fartøy er blitt alt for stor, noe Fiskarlaget har påpekt ved flere anledninger. Det forventes at kvotenivåene på tilleggskvoteene fastsettes slik at disponibel kvoteramme for kystfiskekvoten ikke overskrides.

Etter det Fiskarlaget erfarer legges det opp til at det for 2021 skal innføres et kvotetillegg

til alle fartøy i åpen gruppe eid av fiskere under 30 år, slik kvotemeldingen skisserer og som Stortinget har sluttet seg til. Dette kvotetillegget skal dekkes innenfor den fastsatte kvoten til åpen gruppe. I og med at et slikt kvotetillegg har konsekvenser for alle fartøyene i åpen gruppe, også fartøyeiere over 30 år, så må dette kvotetillegget etter Fiskarlagets syn ikke settes for høyt.

Øvrige fiskerier

Administrasjonen tilrår at for øvrige grupper videreføres dagens reguleringsopplegg.

Hyse – kvoteramme 2021

Norges Fiskarlag viser til at Norge og Russland har fastsatt en totalkvote for hyse til 232 537 tonn for 2021, i tråd med forvaltningsregelen. Den norske hysekvoten vil med dette være på 113 348 tonn, inkludert forskningskvoten. Norges Fiskarlag forutsetter at hysekvoten Norge tildeles, fordeles i samsvar med landsmøtevedtak i sak 6/07 og 5/15.

Norges Fiskarlag vil påpeke at den økte hysekvoten ikke synes å samsvare med fiskernes observasjoner av hyse i havet, og ber om at det settes fokus på dette når nye bestandsestimat skal gjennomføres.

Trålggruppen

Norges Fiskarlag tilrår at gruppekvoten til fartøy som fisker hyse med trål følger de samme hovedprinsipper som for 2020, herunder avsetninger til fartøy med seitråltillatelse. Dette innebærer at torsketrålterne reguleres med garanterte kvoter, og at kvotene overreguleres med 10% gjennom et maksimalkvotetillegg.

For seitrål anbefales det at bifangstavsetningen fordeles som like fartøykvoter på samme måte som for torskeavsetningen.

Konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlag tilrår at også konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med garanterte kvoter og et maksimalkvotetillegg på 10% fra årets start.

Lukket gruppe

Norges Fiskarlag viser til at i år er overreguleringene utdelt som maksimalkvoter i lukket gruppe i Finnmarksmodellen, og fartøyene har garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Norges Fiskarlag anbefaler at denne modellen videreføres også til neste år. Med bakgrunnen i kvoteøkningen bør det være grunnlag for å sette overreguleringen noe høyere fra årets start sammenlignet med 2020.

Norges Fiskarlag tilrår at det i fisket etter hyse blir anledning å ha inntil 30 % bifangst av hyse ved fiske etter andre fiskeslag når fisket stoppes eller maksimalkvoten er blitt fisket.

Norges Fiskarlag oppfatter at erfaringene fra årets reguleringer og tidligere år viser at det også neste år, med basis i fisketakt og fangstutvikling bør vurderes om det er grunnlag for å refordele til de større og mer effektive fartøyene, for derved å sikre at norske hysekvoter ikke går tapt.

Åpen gruppe

Norges Fiskarlag går inn for å videreføre kvoterammen for åpen gruppe innenfor etablert kvoteandel. Ut fra den økte hysekvoten for 2021 anser Norges Fiskarlag det som formålstjenlig å regulere fisket i åpen gruppe som et fritt fiske.

Spørsmål om kvotebytte

Norges Fiskarlag tar innen kort tid sikte på å avklare om det er mulig å få til et kvotebytte av hyse og torsk mellom havfiskeflåten og kystflåten (konvensjonelle redskaper).

Kvotefleksibilitetsordningen

Norges Fiskarlag konstaterer at Stortinget har bestemt at det skal innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskesektoren. Kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene har vært etterlyst av næringen i lang tid, og det har i flere år vært en uttalt målsetning fra direktoratet å få dette på plass.»

Med hilsen
Norges Fiskarlag

Jan Birger Jørgensen

Sonja Elin Kleven Jakobsen

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskrevet signatur.

Kopi til:

Landsstyret

Medlemslagene