



Saksnr: 21/12997

Fra: Anne Marie Abotnes
Adm.enhet: Utviklingsseksjonen
Telefon: 46803662

Dato: 22.12.2021

Til: Trond Ottemo

Forslag til regulering av fisket etter leppefisk i 2022

Regulering av fisket etter leppefisk i 2022 ble gjennomgått som sak 13 under reguleringsmøtet 9. november 2021. I tillegg til de skriftlige innspillene som var sendt til oss før reguleringsmøtet ble avholdt, har Fiskeridirektoratet mottatt skriftlige innspill i etterkant av møtet. Dette gjelder innspill fra Norges Fiskarlag som kommenterer kvotereguleringer, minste- og maksimalmål og antall redskap, samt et innspill fra Sørvest Invest AS om antall tillatte redskap i fisket. Fiskeridirektoratet har gjennomgått alle innspill, men vil av praktiske årsaker bare gjengi sentrale momenter fra enkelte aktører. For en nærmere redegjørelse av de skriftlige innspillene og grunnlaget for fiskeridirektørens forslag til regulering vises det til disse i sin helhet.

Fiskeridirektøren anbefaler i hovedsak en videreføring av inneværende års regulering, men unntak av én større endring. Havforskningsinstituttet har de senere årene uttrykt bekymring for beskatningsmønsteret på berggyllt, og for berggyllt anbefaler *fiskeridirektøren* at minstemålet endres og at det fastsettes et maksimalmål.

Fisket etter leppefisk har de siste ti årene utviklet seg i tråd med næringens behov for rensesk, samtidig som reguleringsopplegget har blitt justert etter hvert som vi har fått mer kunnskap om påvirkning fra fiskeri og bestandssituasjonen. Med økt minstemål og innføring av maksimalmål for berggyllt er fisket etter leppefisk å anse som et bærekraftig fiske, med et totaluttak og beskatningsmønster som følger opp anbefalingene fra Havforskningsinstituttet.

Regulering av deltakelsen i 2022

Fiskeridirektøren viser til deltakerforskriften for 2022 som ble fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet 14. desember 2021. Kravet om innsending av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet for å kunne delta i fisket etter leppefisk er opphevet og erstattet med et krav om at leveringsavtalen skal fremstilles i forbindelse med kontroll og ellers på forespørsel fra Fiskeridirektoratet, Kystvakten eller fiskesalgslagene. Leveringsavtalen med godkjent kjøper må ellers foreligge før fartøyet starter opp fisket etter leppefisk.

Videre er unntaksregelen som åpnet for at fartøy over 11 meter som deltok i åpen gruppe i fisket etter leppefisk i 2019 eller 2020 likevel kunne delta i 2021, ikke videreført i 2022.

Forslag til regulering av fisket etter leppefisk i 2022

1 Totaluttaket

Fiskeridirektøren viser til høringsdokumentet hvor det foreslås en videreføring av årets regulering med en totalkvote på 18 millioner leppefisk, fordelt på tre geografiske områder. Av totalkvoten fordeles 90 % til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 % fordeles til fartøy som deltar i åpen gruppe, fritidsfiske og ungdomsfiske.

Norges Jeger -og Fiskerforbund viste i møtet til sitt skriftlige innspill og støtter en videreføring av kvotenivået på 18 millioner fisk, men mener dette er et fiskeri som på sikt bør fases ut.

Norges Fiskarlag støtter en videreføring av 18 millioner leppefisk og geografiske fordelte kvoter som i 2021. De viser videre til at flere medlemslag har meldt fra om at fordelingen av totalkvoten ikke fungerer optimalt og at det i noen områder blir stående igjen mye kvote, mens en i andre områder når kvotetaket, og at opplegget med geografisk fordelte kvoter bør evalueres grundig.

Norges Kystfiskarlag viser i sitt innspill til at reguleringen må utformes slik at den ikke utelukker at uoppfisket kvote i de tre regionene kan reforderes til åpen gruppe i respektive region.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

2 Kvoter på fartøynivå

Fiskeridirektøren foreslo at det i lukket gruppe fastsettes like fartøykvoter for alle fartøy, og at fartøykvoten fastsettes til 48 000 stykk leppefisk. For åpen gruppe fastsettes like maksimalkvoter for alle fartøy på 6 000 stykk leppefisk.

Norges Fiskarlag viste til at de har vært opptatt av å sikre ro i fisket, men samtidig har det vært ulik utnyttelse av områdekvotene. Det er oppstått et press for å få et uttak som er nærmere de fastsatte geografiske kvotene, og en slik situasjon fører til at mange fiskere ønsker refordeling. Fiskarlaget ønsket derfor å komme med en skriftlig tilbakemelding etter reguleringsmøtet.



Norges Fiskarlag foreslår som en prøveordning at en differensierer kvotene på fartøynivå geografisk ved at lukket gruppe i Vestland får en fartøykvote på 48 000 leppefisk og åpen gruppe får en maksimalkvote på 6 000 leppefisk. På Sørlandet og nord for 62°N foreslås det at fartøy som deltar i lukket gruppe får en fartøykvote på 60 000 leppefisk og åpen gruppe en maksimalkvote på 10 000 leppefisk. Forslagene fremmes under følgende forutsetninger;

- fartøykvotene i område Vest må stå fast på dagens nivå
- fartøykvotene i de ulike områdene/regionene må stå fast hele året (2022)
- fisket må ikke stoppes i noen av områdene/regionene
- ingen refordeling i løpet av sesongen
- fartøyene (eier) må fortsatt kunne velge mellom hvilke områder man ønsker å fiske kvoten i, og man må kunne fiske deler av kvoten i flere områder
- ved områdegrense må rutene for innmelding være samsvarende med områdegrensene

Norges Kystfiskarlag viser i sitt innspill til at fiske av kvote må gjøres i den regionen fartøyet er registrert, og det må hverken tillates salg eller utleie av kvoter på tvers av regionene.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektøren har i høringsdokumentet diskutert utfordringer ved at fisketrykket er forskjellig i de tre geografiske områdene og at vi derav har ulik belastning på de tre geografiske kvotene. Reguleringen er innrettet slik at et fartøy kan fiske sin tildelte kvote i alle de tre geografiske områdene, uavhengig av hvor fartøyet er hjemmehørende. Fordi det er små fartøy som deltar i dette fiskeriet har vi valgt å beregne fartøykvoter i lukket gruppe basert på en antakelse om at fartøyene benyttes i det området de er hjemmehørende i. En ren teknisk fordeling av den geografiske kvoten basert på hvor fartøyene er hjemmehørende vil gi ulike fartøykvoter, men vi har i reguleringsopplegget fastsatt like fartøykvoter for alle i lukket gruppe. Bakgrunnen for dette er at differensierte fartøykvoter i de tre geografiske områdene, kan åpne for kvotetilpasninger ved at fartøyene flytter fiskeriaktiviteten mellom geografiske områder, og det kan være vanskelig å følge opp hva det enkelte fartøys kvote faktisk er. Vi kan også komme i en situasjon hvor beregningsgrunnlaget avviker mye fra deltakelse og fangstmengde i det aktuelle området, noe som setter garantien for fartøykvoten i det aktuelle området under press.

Tabell 1 viser et enkelt estimat av overreguleringen basert på hvor fartøyene var hjemmehørende per 26. oktober. I siste kolonne har vi lagt inn en fartøykvote på 60.000 fisk på Sørlandet og nord for 62°N og 48.000 fisk på Vestlandet. På Sørlandet estimerer vi at med 73 fartøy er overreguleringen 22 %. Men fordi kvoten på Vestlandet er 12.000 fisk lavere, kan det antas at også fartøy hjemmehørende på Vestlandet vil ønske å fiske på Sørlandet for å nyte godt av den høyere kvoten. Derfor er overreguleringen sannsynligvis høyere enn estimatet i tabellen nedenfor.

Tabell 1: Beregnet overregulering basert på at fartøyene fisker i det området de er hjemmehørende i.

Fangstområde	Kvote per område	Antall fartøy per 26.10.21	Overregulering lik kvote på 48 000 fisk	Overregulering differensiert kvote
Sørlandet	3 600 000	73	-3 %	22 %
Vestlandet	9 000 000	233	24 %	24 %
Nord 62°N	3 600 000	69	-8 %	15 %



Totalt	16 200 000	375	11 %	22 %
--------	------------	-----	------	------

Fiskeridirektøren viser til at Havforskningsinstituttet anbefaler i sin tilrådning at uttaket ikke overstiger 18 millioner fisk med nåværende fordeling mellom regionene og at det gjøres tiltak for å redusere overfisket av koten i region Vest. *Fiskeridirektøren* mener derfor det er behov for en mer grundig vurdering av hvilke tiltak som er treffende for å hindre et overfisket i lukket gruppe på Vestlandet, samtidig som fangsten på Sørlandet og nord for 62°N øker. For å sikre ro i fisket og sikkerhet for fartøyskvotene anbefales en videreføring av reguleringen i 2021.

Fiskeridirektørens tilrådning:
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

3 Kvote på art

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke fastsettes en egen kvote for noen av leppefiskartene i 2022. Havforskningsinstituttet har vurdert berggyllt som den arten som er mest utsatt for å bli overfisket. Fangstutviklingen viser at uttaket av berggyllt har holdt seg stabilt på rundt 10 prosent av totaluttaket. Forslaget må også ses i sammenheng med *fiskeridirektørens* forslag til å endre minstemål og fastsette maksimalmål for berggyllt.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektørens tilrådning:
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

4 Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår i høringsdokumentet at det ikke skal gjennomføres refordeling i fisket etter leppefisk i 2022 for å legge til rette for stabile rammevilkår og ro i fisket. Dette er viktig spesielt med hensyn til kvaliteten på fisken som leveres til oppdretter.

Norges Fiskarlag har i forbindelse med behandlingen av de geografiske kvotene og kvoter på fartøynivå vist til at forvaltningsmyndighetene og organisasjonen har de siste årene valgt å vektlegge stabilitet, ro og forutsigbarhet i fisket fremfor full utnyttelse av alle områdekvotene. Dette betinger også at områdekvoter kan overskrides uten at fisket stoppes.

Norges Kystfiskarlag har også i den forbindelse vist til at det ikke bør utelukkes at uoppfisket kvote kan refordelles til åpen gruppe.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.



Fiskeridirektøren viser til gjennomgangen av forslaget til geografiske kvoter og fordeling av kvoter på fartøynivå som er nært knyttet til spørsmålet om refordeling. I fisket etter leppefisk er det spesielt viktig at den enkelte kan disponere kvote over hele sesongen. Oppdretterne har behov for tilgang til rensefisk utover høsten, og inngår avtaler med fisker om når fisken skal leveres. For å kunne inngå slike avtaler er det viktig med sikkerhet for kvoten, og at det ikke blir gjennomført refordeling fiskere ikke er i posisjon til å delta i pga. leveringsavtalen de har inngått. Dette sikrer forutsigbarhet for oppdretter og at oppdretter får levert rensefisk når det er behov for den og er klart til å ta imot fisken.

Fiskeridirektørens tilråkning:
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

5 Fiskeperioden

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk åpner 12. juli 2022 på Sørlandet og Vestlandet og 26. juli 2022 nord for 62°N. Det foreslås å videreføre ordningen med en felles sluttdato, og at den settes til 20. oktober 2022 klokken 20.00. Videre foreslås det en videreføring av ordningen med at siste frist for å tømme alle innretninger for lagring av leppefisk og å levere leppefisken til kjøper settes til 23. oktober 2022 kl. 20.00. I de tilfellene fisket etter leppefisk blir stoppet, foreslås det at det settes en siste frist for å tømme alle innretninger for mellomlagring av leppefisk, og levere leppefisken til kjøper innen 72 timer fra en stopp i fisket.

Fiskeridirektøren foreslår videre at praksisen med at tillatelser for fritidsfiskere gis til og med 30. september videreføres.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektørens tilråkning:
Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

6 Redskaper i fisket etter leppefisk

6.1 Krav til redusert inngangsåpning eller minste- og maksimalmål

Fiskeridirektøren foreslår å erstatte kravet om 60 mm inngangsåpninger i teiner med krav om at inngangen er mindre enn at en sylinder med diameter på 70 mm kan trekkes gjennom inngangen. Dette kravet er en videreføring av 2021-reguleringen.



Videre foreslår *fiskeridirektøren* å innføre et minstemål på 22 cm og et maksimalmål på 28 cm for berggylt.

Norges Fiskarlag viser i sitt innspill til at de ut fra en totalvurdering av det som fremkommer i rapporten fra Havforskningsinstituttet fortsatt går imot at det settes krav om sirkelformet inngangsåpning på 60 mm. I sitt innspill av 19. november viser *Norges Fiskarlag* til at de går inn for at det settes et minstemål på 18 cm og et maksimål på 30 cm. Begrunnelsen for dette er at foreslåtte minste- og maksimalmål åpner for et meget smalt intervall det kan fiskes berggylt innenfor (6 cm). Særlig er endringen fra dagens minstemål på 14 cm til det foreslåtte på 22 cm stor.

Norges Kystfiskarlag støtter ikke krav om sirkelformet inngangsåpning på 60 mm. De tilrår et maksimalmål på 28 cm.

Sjømat Norge viser til en lengre diskusjon og støtter løsningen som nå foreslås sett opp mot en 60 mm inngangsåpning.

Norges Jeger -og Fiskerforbund støtter krav om minstemål og maksimalmål tilpasset de ulike artenes biologi.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektøren viser til at på grunn av artens biologi er berggylt den arten som er mest utsatt for å bli overfisket. Havforskningsinstituttet har over flere år uttrykt bekymring for uttaket av berggylt og har anbefalt et minste- og maksimalmål tilpasset artens biologi. For å ta vare på den store berggylden har Fiskeridirektoratet ment at den mest hensiktsmessig løsningen er å sikre at den store fisken ikke får anledning til å komme inn i redskapen heller enn å sortere den ut i etterkant, da det er flere faktorer som er viktige for overlevelsen til gjenutsatt berggylt.

I sin kunnskapsstøtte for 2022 skisserer Havforskningsinstituttet effekten av de to foreslåtte løsningene mht. reduksjon i fangstene av berggylt. Feltforsøk viser at 60 mm sirkulær inngangsåpning fører til en markant fangstreduksjon av berggylt, og at det ikke fanges berggylt over 30 cm med denne inngangen. 60 mm sirkulær inngang er derfor et tilfredsstillende alternativ til et maksimalmål på 28 cm. Videre vurderes fangsttapet ved et minste- og maksimalmål på 22 cm og 28 cm for de ulike regionene som relativt likt som ved innføring av 60 mm inngang i teiner. De to tiltakene vurderes derfor å ha ganske lik bestandsbevarende effekt for berggylt og dermed fullgode alternativ.

Havforskningsinstituttet dokumenterer en nedgang i fangstratene for berggylt og viser til at det er tydelige tegn på at bestanden av kjønnsmoden fisk blir redusert der det foregår fiske. For å sikre et bærekraftig fiske anbefaler *fiskeridirektøren* å innføre forvaltningstiltak for berggylt.

Fiskeridirektørens tilråkning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om å videreføre kravet om at inngangen er mindre enn at en sylinder med diameter på 70 mm kan trekkes gjennom og at det for berggylt fastsettes et minstemål på 22 cm og et maksimalmål på 28 cm.



6.2 Antall tillatte teiner i område vest

Fiskeridirektøren ber om innspill på om antall teiner på Vestlandet og nord for 62°N bør reduseres. Bakgrunnen for dette er at vi har mottatt innspill om at antall tillatte teiner for merkeregistrerte fartøy bør reduseres for å fremme kvalitet, dyrevelferd og redusere fiskepresset.

Sjømat Norge viser til at det er satt sterkt fokus på dyrevelferden til leppefisken i fisket og til rensefisken i oppdrettsmerden. God kvalitet på leppefisken som leveres til oppdretter er viktig for den videre bruk. På Sørlandet brukes 100 teiner, og i resten av landet 400 stykk. *Sjømat Norge* viser til at færre teiner vil gi bedre kvalitet på fisken og vil kunne bidra til å forlenge sesongen. Kjøperne har behov for fisk utover høsten. *Sjømat Norge* har ikke et konkret forslag til hvor mange teiner som bør tillates, men som utgangspunkt for diskusjonen foreslås en halvering av antallet.

Norges Kystfiskarlag viste til at de ikke har erfaring med at fisket har blitt konsentrert på en kort tidsperiode, derimot har oppdretterne tatt imot det som har blitt fisket. Dersom oppdretter ønsker å dra ut fangsttiden, så gjør de avtaler med fiskerne om når de skal levere leppefisk.

Norges Fiskarlag har ikke hatt anledning til å diskutere dette spørsmålet grundig før møtet, og har kommet med et skriftlig innspill i etterkant. Basert på en høring blant medlemslagene konkluderer *Norges Fiskarlag* med at det ikke er behov for en justering av antall tillatte teiner i fisket etter leppefisk. De viser videre til at god kvalitet kan oppnås på andre måter enn gjennom generelle redskapsbegrensninger, og lokalt eller regionalt overfiske bør håndteres der det skjer.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren viderefører innværende års regulering av yrkesfiskernes redskapsmengde.

7 Mellomlagringsmerd

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre krav om rapportering ved bruk av mellomlagringsmerd.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektøren viser til at fra 2022 skal en ikke ringe til Kystvaktens bruksvaktsentral, men rapporteringen skal skje elektronisk på et format som muliggjør automatisk meldingshåndtering.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.



8 Posisjons- og fangstrapportering

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kravet om posisjons- og fangstrapportering. Dersom fiskerne ikke pålegges å sende inn leveringsavtale, foreslår *fiskeridirektøren* at det forut for oppstart av fisket og etter endt sesong skal utfylles et obligatorisk skjema hvor MMSI-nummer blir oppgitt.

Norges Kystfiskarlag foreslår å undersøke om MMSI-nummer kan kobles direkte fra fartøyregister uten at noen må sende inn skjema.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektøren viser til deltakerforskriften 2022 og til at kravet om innsending av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet for å kunne delta i fisket etter leppefisk er opphevet.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om at det forut for oppstart av fisket og etter endt sesong skal fylles ut et obligatorisk skjema hvor MMSI-nummer blir oppgitt.

9 Rømningshull

Fiskeridirektøren viste til krav om rømningshull som ble innført 25. mars 2021, og at Fiskeridirektoratet har mottatt positive tilbakemeldinger siden innføringen.

10 Fisket etter stamfisk av berggylt og bergnebb

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års dispensasjonsadgang for fangst av leppefisk til bruk som stamfisk.

Det vises for øvrig til de skriftlige innspillene i sin helhet.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.



