

SAK 3/2021



REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2022

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2022 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet. Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås fritt fiske for den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) fra årets start.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelse og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at høringen ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 197 212 tonn i 2022. Dette innebærer en nedgang på 567 tonn, det vil si 0,3 % fra inneværende år.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2022.

Reguleringsopplegget fra 2021 foreslås i hovedsak videreført i 2022.

I fisket etter sei med not foreslås det maksimalkvoter med 25 % overregulering og garanterte kvoter i bunn. Det foreslås å videreføre ordningen med at fartøy med hjemmelslengde under 15 meter får overreguleringen som garantert kvantum.

I fisket etter sei med garn for konvensjonelle havfiskefartøy foreslås det maksimalkvoter på 425 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 37 %. For trålerne foreslås det fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker i lukket gruppe med konvensjonelle redskap reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års modeller for overregulering. Nivået på overreguleringen synes å ha truffet godt og foreslås videreført. For åpen gruppe foreslås det fritt fiske fra årets begynnelse.

2 FISKET I 2020

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 171 982 tonn for 2020, hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 139 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 472 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 156 482

tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene. I 2020 ble det i alt fisket vel 153 000 tonn sei nord for 62 °N til en førstehåndsverdi av ca. 1,3 milliarder kroner.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2020

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote (tonn)	Justert kvote ¹ (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål²	56 470	52 179	56 583	-4 404	108,4 %	643 308
Torsketrålere	45 176	41 266	44 802	-3 536	108,6 %	546 932
Seitrålere	10 794	10 413	11 495	-1 082	110,4 %	95 942
Pelagiske trålere	500	500	286	214	57,2 %	433
Not³	38 155	34 642	34 472	170	99,5 %	142 593
Konvensjonelle	59 468	53 618	58 539	-4 921	109,2 %	548 167
Lukket gruppe ³ :	44 969	40 505	43 709	-3 204	107,9 %	402 127
<i>Under 11 m hjemmelslengde</i>	11 917	12 974	11 398	1 576	87,9 %	89 314
<i>11 - 14,9 m hjemmelslengde</i>	12 852	10 721	12 746	-2 025	118,9 %	102 704
<i>15 - 20,9 m hjemmelslengde</i>	11 166	8 994	11 717	-2 723	130,3 %	122 167
<i>21 - 28,9 m hjemmelslengde</i>	9 034	7 816	7 848	-32	100,4 %	87 941
Åpen gruppe	8 119	7 200	8 349	-1 149	116,0 %	64 729
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	6 380	5 913	6 481	-568	109,6 %	81 311
Forskning og undervisning	139	139	17	122	12,2 %	131
Agn	250	250	267	-17	106,8 %	4 706
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100,0 %	882
Annet⁶			1 165	-1 165		5 650
Totalt	156 482	142 828	153 043	-10 215	107,2 %	1 345 436

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 11. september 2021

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er beregnet 3 127 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ Ifølge Norges Råfisklag er det fisket 8 721 tonn sei med konvensjonelle redskap som belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 6 481 tonn, mens 163 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 615 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Samtlige fartøygrupper hadde en god kvoteutnyttelse, og totalkvoten ble overfisket med 7,2 %. Konvensjonelle havfiskefartøy overfisket gruppekvoten med nesten 600 tonn, det vil si 9,6 %. Dette fisket har sin hovedsesong om våren. Notfartøy har en restkvote på 170 tonn ved årets slutt. Notfisket ble ikke stoppet. Trålerne har overfisket gruppekvotene sine med til sammen ca. 8,4 %.

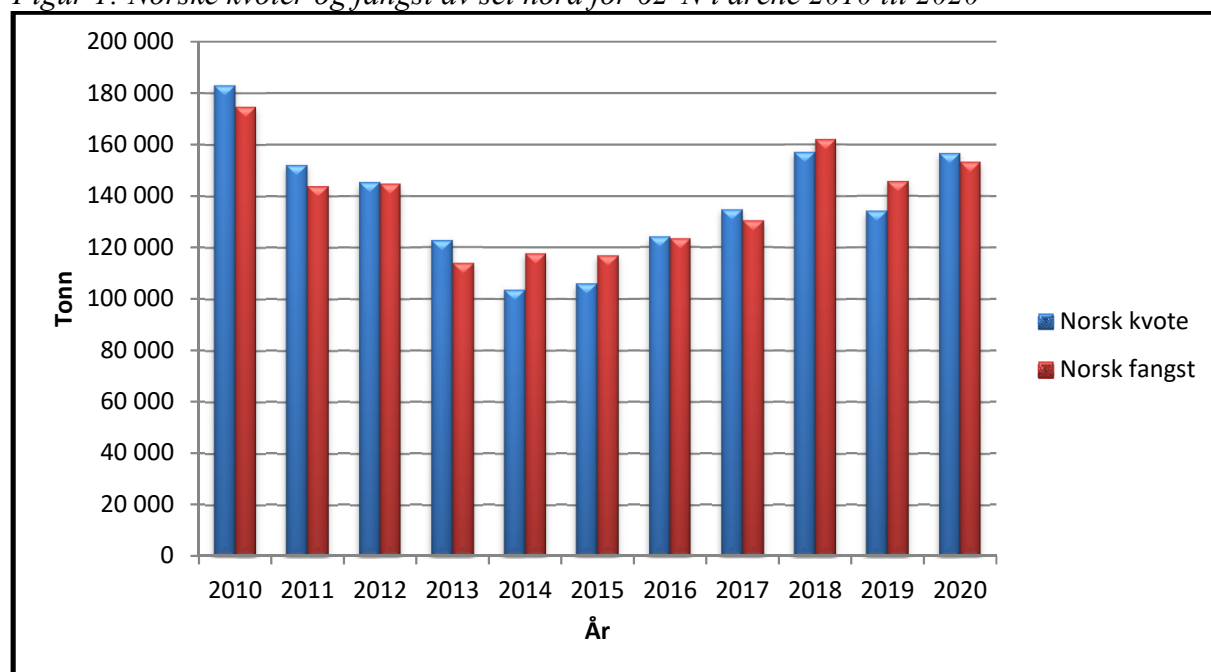
Fartøy som fisker i lukket gruppe med konvensjonelle redskap, har varierende kvoteutnyttelse. Tabell 1 viser at særlig fartøy med hjemmelslengde over 11 meter utnyttet kvotene sine. Fartøy i lukket gruppe ble gitt høy overregulering fra årets begynnelse for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten skulle bli utnyttet. All overregulering ble gitt som maksimalkvotetillegg. Den minste lengdegruppen fikk fritt fiske fra 21. september. Det ble ellers ikke foretatt justeringer i overreguleringen i løpet av året, se tabell 2 som viser overregulering i de enkelte lengdegruppene i løpet av året. Etter en runde med næringen primo desember, ble det besluttet at seifisket skulle få fortsette innenfor gjeldende regulering ut året. Det ble meldt om gode priser og etterspørsel etter sei. Fartøy i åpen gruppe hadde fritt fiske hele året.

Tabell 2: Overregulering i lukket gruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2020

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 20. sep	21. sep – 31. des
Under 11 m	Under 11 m	Hel	3 000 %	Fritt fiske
	11 - 14,9 m	Halv	1 500 %	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	Hel	600 %	600 %
	Over 15 m	Halv	300 %	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	Hel	200 %	200 %
	Over 21 m	Halv	100 %	100 %
21 - 27,9 m			65 %	65 %

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei de siste ti årene. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006. I 2014 er kvoten på sitt laveste i denne perioden, og kvoten ble overfisket med ca. 14 %. Kvoteutnyttelsen har vært god de siste syv årene.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2010 til 2020



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 11. september 2021

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2021

Land	Kvote
Norge	183 959
Andre land	13 820
Totalt	197 779

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 197 779 tonn hvorav 13 820 tonn ble avsatt til andre lands fiske. Av den norske kvoten på 183 959 tonn er 144 tonn avsatt til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdoms- og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål, 1 324 tonn til rekrutteringsordningen og 300 tonn til kompensasjon (tilleggskvoter) for enkelte fartøygrupper som følge av manglende adgang til britisk sone. Dette ga en disponibel kvote på 179 941 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene, se tabell 4.

Tabell 4: Gruppekvoter i 2021

Fartøygrupper	Gruppekvoter (tonn)
Not	44 985
Konvensjonelle	68 378
Lukket gruppe	51 283
Åpen gruppe	9 573
Havfiskefartøy	7 522
Trål	66 578
Torsketråltillatelse	53 262
Seitråltillatelse	12 816
Pelagiske trålere	500
Totalt	179 941

Det ble innført kvotefleksibilitet for sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse. Inntil 10 % (15 648 tonn) av ubenyttet kvote kan overføres fra 2020 til 2021. Et hvert kvantum som fiskes over totalkvoten, går til fratrekk på neste års kvote. Vi ser fra tabell 1 at totalkvoten er overfisket med 10 215 tonn, noe som tilsvarer 7,2 %, som belastes kvoten i 2021. Av dette ble -6 043 tonn overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens -4 172 tonn ble fordelt etter etablerte fordelingsnøkler. Totalkvote justert for kvotefleksibilitet for 2021 utgjør da 173 744 tonn.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2020 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei – kvoteoverføringer fra 2020 til 2021*.

I reguleringen av fisket etter sei er 2021-kvotene justert som følger:

Tabell 5: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter (tonn) i 2021

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2021	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2021
Trål	66 578	-4 404	-1 544	60 630
Torsketrålere	53 262	-3 536	-1 235	48 491
Seitrålere	12 816	-868	-309	11 639
Pelagiske trålere	500			500
Not	44 985	170	-1 043	44 112
Konvensjonelle	69 702	-1 809	-1 585	66 308
Lukket gruppe:	52 607	-1 241	-1 189	50 177
<i>Under 11 m hjemmelslengde</i>	13 929	1 192	-314	14 807
<i>11 - 14,9 m hjemmelslengde</i>	13 980	-1 285	-323	12 372
<i>15 - 20,9 m hjemmelslengde</i>	13 595	-1 116	-305	12 174
<i>21 - 28,9 m hjemmelslengde</i>	11 103	-32	-247	10 824
Åpen gruppe	9 573		-222	9 351
Konvensjonelle havfiskefartøy	7 522	-568	-174	6 780
Forskning og undervisning	144			144
Agn	250			250
Rekreasjon og ungdomsfiske	2 000			2 000
Kompensasjonskvoter	300			300
Totalt	183 959	-6 043	-4 172	173 744

Justerte total- og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2021. For at næring og forvaltning skal være i stand til å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

Tabell 6: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2021

Fartøygrupper	Forskriftskvot ¹ (tonn)	Justert kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål²	66 578	60 630	50 549	10 081	83,4 %	580 904
Torsketrålere	53 262	48 491	44 331	4 160	91,4 %	510 432
Seitrålere	12 816	11 639	6 005	5 634	51,6 %	70 421
Pelagiske trålere	500	500	213	287	42,6 %	51
Not³	44 985	44 112	35 475	8 637	80,4 %	164 446
Konvensjonelle	69 702	66 308	51 921	14 387	78,3 %	467 945
Lukket gruppe ³ :	52 607	50 177	38 883	11 294	77,5 %	337 414
<i>Under 11 m hjemmelslengde</i>	13 929	14 807	8 728	6 079	58,9 %	69 324
<i>11 - 14,9 m hjemmelslengde</i>	13 980	12 372	10 882	1 490	88,0 %	83 644
<i>15 - 20,9 m hjemmelslengde</i>	13 595	12 174	8 925	3 249	73,3 %	91 485
<i>21 - 28,9 m hjemmelslengde</i>	11 103	10 824	10 348	476	95,6 %	92 961
Åpen gruppe	9 573	9 351	7 246	2 105	77,5 %	56 756
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	7 522	6 780	5 792	988	85,4 %	73 775
Forskning og undervisning	144	144	21	123	14,6 %	178
Agn	250	250	253	-3	101,2 %	797
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100,0 %	4 410
Kompensasjonskvoter	300	300	129	171	43,0 %	1 941
Annet⁶			861	-861		4 259
Totalt	183 959	173 744	141 209	32 535	81,3 %	1 224 880

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 12. oktober 2021

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er foreløpig ikke beregnet hvor mye som er fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ Ifølge Norges Råfisklag er det fisket 5 921 tonn sei med konvensjonelle redskap som er belastet seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 5 664 tonn, mens 128 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 556 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelse

Tabell 6 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av sei i 2021 per 12. oktober. Førstehåndsverdien utgjør vel 1,2 milliard kroner. Omtrent 81 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår ca. 32 500 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var 86 % av den justerte kvoten oppfisket og det gjensto ca. 20 300 tonn.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i det følgende.

3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteromsvolum over 500 m³ krever spesiell tillatelse (seinotillatelse, tidligere seinotkonesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per 19. september 2021. I tillegg er det 97 fartøy med mindre enn 500 m³ lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.

Tabell 7: Maksimalkvoter og garanterte kvoter i 2021

Hjemmelslengde	Kvote-faktor	Maksimal kvoter	Garanterte kvoter
Under 15m	1,00		138,69
15 – 20,9	1,50	208,04	166,43
21 – 22,9	2,03	281,54	225,23
23 – 25,9	2,43	337,02	269,61
26 meter og over	2,82	391,11	312,88
Seinottillatelse	5,64	782,21	625,76

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter. Kvotene er justert for kvotefleksibilitet og som følge av refordeling av kvote avsatt andre land, og gjeldende kvoter er vist i tabell 7. I inneværende år fikk fartøy med hjemmelslengde under 15 meter overreguleringen som garantert kvantum. Overreguleringen for alle fartøy utgjør 25 %. For fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde på eller over 15 meter utgjør kvoteenheten for garantert kvote 110,95 per kvotefaktor 1,0. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Fra 2013 har det ikke lenger blitt refordelt fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Gruppekvoten for notfartøy ble i 2021 fastsatt til 44 985 tonn. Justert for kvotefleksibilitet var kvoten 44 112 tonn. Dersom fisket på maksimalkvotene stoppes, fortsetter fisket på garantert kvantum. Det gjenstår nesten 11 300 tonn av justert gruppekvote per 12. oktober og fisket på maksimalkvotene er ikke stoppet ennå. Fartøy som har deltakeradgang i notfisket kan fiske notkvoten med konvensjonelle redskap, og det er beregnet fisket vel 5 900 tonn med konvensjonelle redskap som belastes notkvoten.

Dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N opphører når Fiskeridirektoratet har beregnet de første 3 000 tonn i området oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene. Minstemålet på 35 cm ble opphevet 9. mai, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

I 2013 ble tillatt innblanding av undermåls sei i notfisket redusert fra 30 % til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Reguleringsopplegget i 2021 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper har vært på totalt 69 702 tonn, 66 308 tonn justert for kvotefleksibilitet (inkludert kvantum avsatt til rekrutteringskvoter). Per 12. oktober har denne gruppen samlet sett fisket nesten 52 000 tonn.

Gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy ble i 2021 fastsatt til 7 522 tonn. Justert for kvotefleksibilitet er gruppekvoten 6 780 tonn. Av gruppekvoten er 500 tonn avsatt til dekning av bifangst. Kvotemessig utgjør dette 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. Det ble fra årets begynnelse fastsatt en maksimalkvote på 375

tonn per kvotefaktor for fartøy som fisker etter sei med garn. Denne maksimalkvoten innebar en overregulering på 33 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 22,338 kvotefaktorer i fartøygruppen.

Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket nesten 5 800 tonn per 12. oktober, hvorav ca. 130 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Konvensjonelle havfiskefartøy har sitt hovedfiske før påske. Fisket etter påske er meget begrenset. Dersom fisket stoppes, er det tillatt med inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.

Fartøy i lukket gruppe er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde, og hver lengdegruppe har egne gruppekvoter. Erfaring om kvoteutnyttelse de siste årene tilsier at det bør reforderes fra mindre kystfiskefartøy til større kystfiskefartøy ved årets begynnelse. Alle lengdegrupper ble derfor tildelt overregulering allerede fra 1. januar. Overreguleringen er utdelt som maksimalkvoter og fartøyene har garanterte kvoter uten overregulering i bunn.

Fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe får halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe. Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter blir tildelt gradvis lavere overregulering avhengig av største lengde. Inneværende års overregulering går fram av tabell 8.

Tabell 8: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2021

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 26. sep	27. sep – dags dato
Under 11 m	Under 11 m	Hel	3 000 %	Fritt fiske
	11 - 14,9 m	Halv	1 500 %	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	Hel	600 %	600 %
	Over 15 m	Halv	300 %	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	Hel	200 %	200 %
	Over 21 m	Halv	100 %	100 %
21 - 27,9 m			65 %	65 %

Fartøy i lukket gruppe har per 12. oktober fisket til sammen nesten 39 000 tonn. Det vil si at det gjenstår nesten 11 300 tonn (22,5 %). Som nevnt ovenfor er det fisket et kvantum med konvensjonelle redskap som skal belastes gruppekvoten til notfartøy. Per 12. oktober utgjør dette ca. 5 900 tonn ifølge statistikk fra Norges Råfisklag, slik at fangsttallene i tabell 6 er justert for dette.

Som det fremgår av tabell 8 er fartøy i lukket gruppe regulert med svært høy overregulering fra årets begynnelse. Det ble innført fritt fiske fra 27. september for fartøy under 11 meter hjemmelslengde.

Åpen gruppe har fisket ca. 7 200 tonn så langt i år, det vil si at det gjenstår nesten 2 100 tonn (22,5 %) av justert gruppekvote. Åpen gruppe har hatt fritt fiske fra årets begynnelse. Dersom det frie fisket må stoppes, fortsetter fisket innenfor garantert kvantum.

3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 66 578 tonn sei. Justert for kvotefleksibilitet utgjør disponibelt kvantum 60 630 tonn. Justert kvote utgjorde 48 491 tonn for torsketrålerne, og 11 639 for seitrålerne. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Til sammen står det igjen vel 10 000 tonn av gruppekvoten til trålerne per 12. oktober. Ved kvoteavregning på gruppenivå føres fangst på hovedtillatelsen til fartøyet. Torsketrål og seitrål kan strukturere på tvers av gruppene. Når torsketrålere fisker på strukturkvote fra seitrålgruppen, skal gruppekvoten til seitrål belastes, og motsatt. Per 12. oktober er det ikke beregnet hvor mye sei torsketrålgruppen har fisket som skal belastes seitrålerne.

3.3.1 Torsketrålerne

Torsketrålernes justerte gruppekvote på 48 491 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 9: Torsketrålernes kvotefaktorer og fartøyskvoter i 2021

Trålgruppe	Kvotefaktor	Fartøyskvoter
Småtrålere	0,58	300
Ferskfisk- /rundfrysetrålere	1,00	518
Fabrikktrålere	1,32	684

Torsketrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøyskvoter fra årets begynnelse i år. Fartøyskvotene er gitt med 10 % overregulering.

3.3.2 Seitrålerne

Seitrålernes justerte gruppekvote på 11 686 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 10: Seitrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2021

Kvotefaktor	Fartøykvoter
0,35	359
0,75	770
0,85	872
1,00	1 026

Seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, i likhet med torsketrålerne. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble seitrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse. Basert på tidligere års erfaring er det likevel lagt inn en overregulering på 10 % fra årets begynnelse.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter på torsk og hyse som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering med 183 tonn torsk og 206 tonn hyse per fartøy. Det ble innført et maksimalkvotetillegg på 50 tonn hyse fra 16. april.

3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse og for å begrense seifisket med småmasket trål, er det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 213 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.

4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2022

4.1 BESTANDSSITUASJONEN OG HØSTINGSREGELN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}), skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra føre-var-dødelighet (F_{pa}) ved B_{pa} til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden har vært over føre-var nivå siden 1996. Gytebestanden minket betydelig fra 2007 til 2011 for så å øke igjen. Fiskedødeligheten har vært under føre-var nivå siden 1997 med unntak av i 2010 og 2011. Rekrutteringen har siden 2005 vært på nivå med langtidsgjennomsnittet.

ICES vurderer bestanden til å være høstet bærekraftig og ha full reproduksjonskapasitet. I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2022 ikke overstige 197 212 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

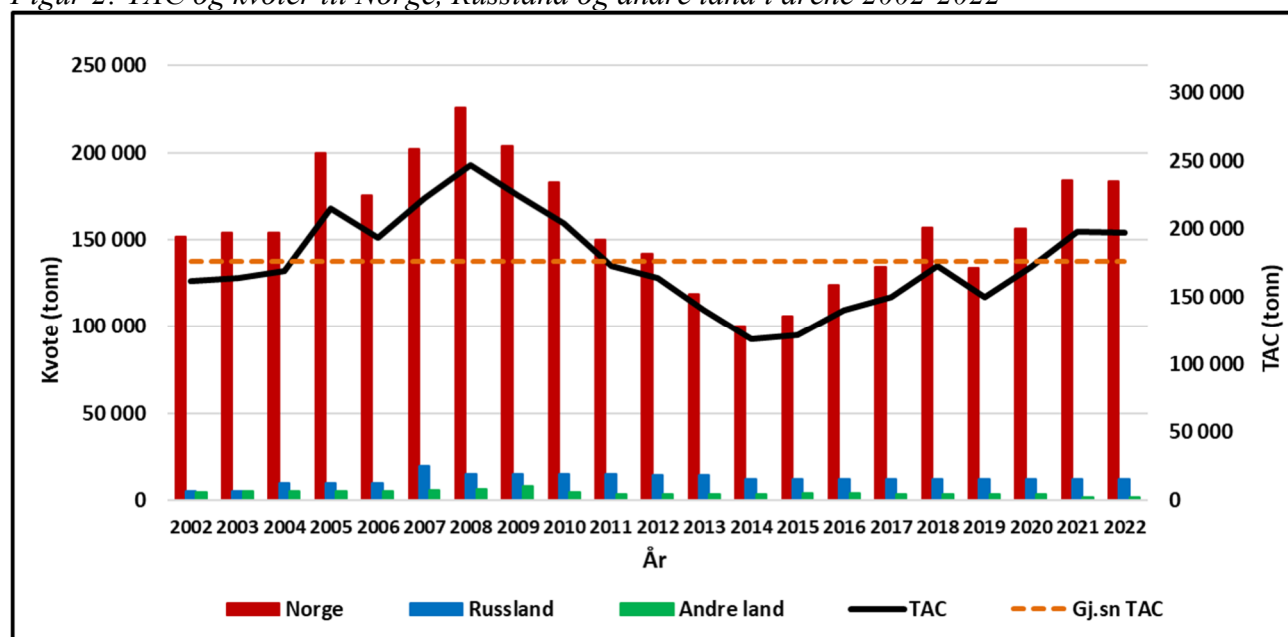
4.2 KVOTESITUASJONEN

NFD har fastsatt TAC i tråd med ICES sin tilrådning på 197 212 tonn sei. Dette innebærer en nedgang på 0,3 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 15 550 tonn til dekning av kvoter til andre land, vil nasjonal kvote bli 181 662 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. I tillegg kan det være aktuelt å avsette et kvantum til Storbritannia. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2002 til 2022. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn. I 2014 var TAC på sitt laveste og utgjorde 119 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 107 150 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 176 000 tonn. Vi ser at den norske seikvoten i 2022 er på nivå med 2021, da den ikke hadde vært så høy på elleve år.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land i årene 2002-2022



4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2022. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2022 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

4.2.2 Agn

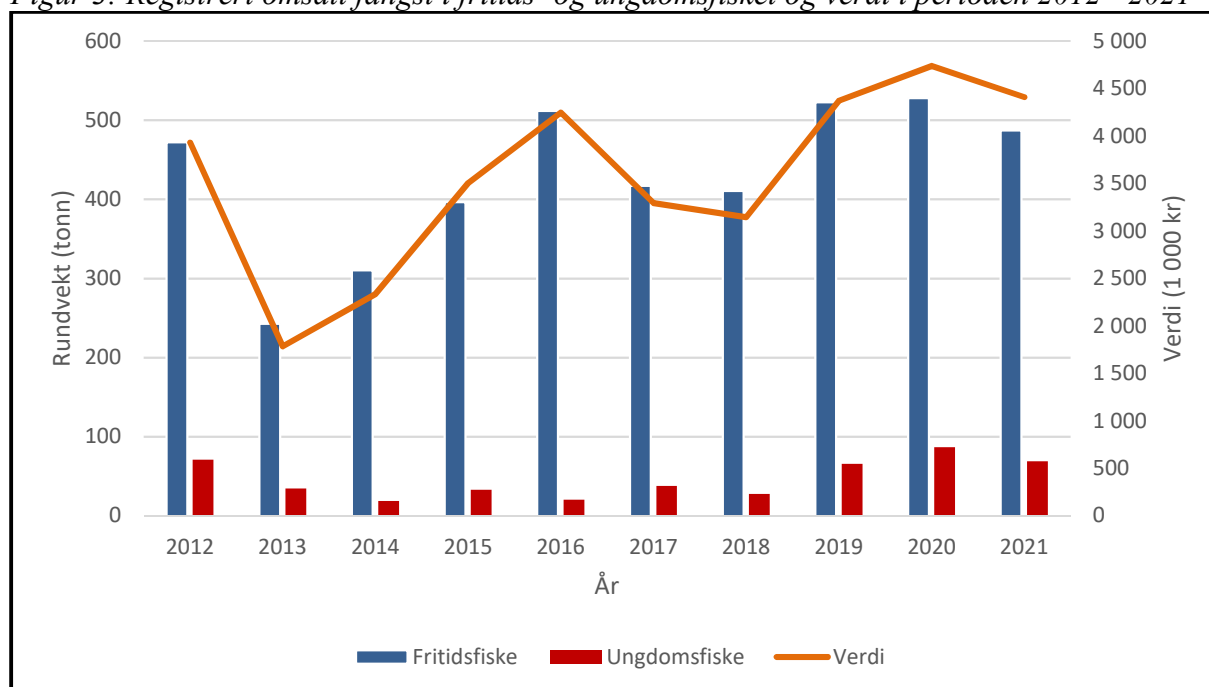
I 2021 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 250 tonn sei, 1 300 tonn makrell og 500 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2022 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 250 tonn i reguleringsforslaget for 2022.

4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

I 2021 er det avsatt 2 000 tonn sei til dekning av registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og at det derfor avsettes sei til dette formålet også i 2022.

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfisket og beregnet et uttak av sei på om lag 800 tonn. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter, med plikt for alle registrerte virksomheter til å rapportere bl.a. antall sei fisket i regi av virksomheten. Så langt er det rapportert landet ca. 286 tusen sei. Vi har foreløpig ikke gode data til å regne om fra antall fisk til vekt.

Figur 3: Registrert omsatt fangst i fritids- og ungdomsfisket og verdi i perioden 2012 - 2021



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 12. oktober 2021

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av sei fra ungdomsfiskeordningen, samt total førstehandsverdi fra disse ordningene de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt 426 tonn sei innenfor fritidsfisket og 46 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen de siste ti årene. Gjennomsnittlig førstehandsverdi har utgjort om lag 3,5 millioner kr. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av sei fra turist- og fritidsfiske. Per 12. oktober er det registrert 487 tonn omsatt i fritidsfisket og 69 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen. Samlet sett legger vi til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2022 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

4.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til forslaget til ny rekrutteringskvotebonusordning som skal behandles i reguleringsmøtet i sak 26. Det legges til grunn at ordningen skal implementeres med virkning fra og med 2022. Størrelsen på avsetningen til formålet er ikke kjent p.t. Avsetningen til rekrutteringskvotebonusordningen vil i 2022 utgjøre en liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

Fiskeridirektøren viser videre til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor å videreføre ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 11 viser sum kvotefaktorer fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter sei nord for 62°N per 7. oktober 2021.

Tabell 11: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 7. oktober 2021

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	87,0914	5,0095	436
11 - 14,9 m	216,9602	4,0365	876
Totalt	304,0516		1 312

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 1 312 tonn sei før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 312 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2022, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål, not og konvensjonelle redskap.

4.2.5 Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Etter behandling på reguleringsmøtet 4. juni 2015 ble det innført kvotefleksibilitet i fisket etter sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse.

Det vises til brev fra Nærings- og fiskeridepartementet der de ber Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet redegjøre for status i arbeidet med nytt kvoteregister og om registeret er egnet til å takle kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Fiskeridirektøren viser til sak 1/2021 for orientering om status for arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister.

Fiskeridirektøren finner det lite hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter sei nord for 62°N slik reguleringen og kvoteutnyttelsen på sei er pr. i dag. Samtlige fartøygrupper med unntak av trålerne har meget romslige reguleringer med høy overregulering og fritt fiske. Reguleringsopplegget for trålerne er i dag ikke tilpasset en modell med kvotefleksibilitet på fartøynivå ettersom trålerne kan strukturere på tvers av trålgruppene. Dette gjør kvoteavregningen på gruppenivå utfordrende, ved at fangst på strukturkvoter skal kvotebelastes en annen gruppekvote enn der fartøyets hovedtillatelse (grunnkvote) befinner seg. Kvoteregningen blir ytterligere komplisert dersom man regulerer ulikt i løpet av året, for eksempel når det reforderes ved å innføre maksimalkvotetillegg i en av gruppene. En sammenslåing av seitrålerne og torsketrålerne i struktur- og reguleringssammenheng, vil derfor innebære en betydelig forenkling av reguleringene og kvoteavregningen. Det vil også forenkle arbeidet med kvoteregisteret. På denne bakgrunn anbefaler Fiskeridirektøren å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom

overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppeknoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppeknoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppeknoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2021 og 2022, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2022.

4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det likevel fastsatt et minstemål på 35 cm inntil de første 3 000 tonn sei er beregnet oppfisket uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 177 956 tonn, vil fiskeridirektøren i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07, foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 12: Gruppekvoter 2022

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	67 623 ¹
Notgruppen	25	44 489
Trålgruppen	37	65 844
Sum	100	177 956

¹I tillegg kommer 1 312 tonn i lukket kystgruppe under 15 meter hjemmelslengde

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2022 på 44 489 tonn innebærer en nedgang på ca. 1 % sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at fartøy med hjemmelslengde under 15 meter får overreguleringen som garantert kvantum.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote som fastsettes og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart kappfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Det er til sammen 397,8923 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinottillatelse.

Kvotefleksibilitet mellom kvoteår gir fordelingsmessige konsekvenser ved overfiske av gruppekvoten. Ved høy overregulering er det en mindre andel fartøy som får utnyttet denne, mens alle i gruppen får redusert kvote til neste år. Fiskeridirektøren ønsker ikke en overregulering som legger opp til et overfiske av gruppekvoten. I inneværende år har maksimalkvotene blitt gitt med 25 % overregulering, og fisket på maksimalkvotene er ennå ikke stoppet.

Det landes kun mindre kvantum sei fisket med not fram mot årsskiftet, men det landes stadig sei fisket med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten. Så langt i år utgjør dette ca. 5 900 tonn og det gjenstår vel 8 600 tonn av justert gruppekvote per 12. oktober.

Kvoten er på nivå med inneværende års kvote, og fiskeridirektøren mener at overreguleringen ikke bør økes. Inneværende års overregulering synes å ha truffet bra hittil i år, slik at det anbefales å videreføre overreguleringen på 25 %.

Tabell 13: Forslag til kvoter i notfisket

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
under 15 meter	1,00		139,76
15 – 20,9 meter	1,50	209,64	167,72
21 – 22,9 meter	2,03	283,71	226,97
23 – 25,9 meter	2,43	339,62	271,70
26 meter og over	2,82	394,12	315,30
Seinottillatelse	5,64	788,25	630,61

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 13, noe som tilsvarer en kvoteenhet på 111,81 per kvotefaktor 1 for garantert kvote for fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde.

På reguleringsmøtet høsten 2017 viste Fiskeridirektøren til at dersom gjeldende praksis vedrørende fiske på to kvoter i seireguleringen skulle videreføres burde et unntak spesifiseres i bestemmelsen om kvoteutnyttelse. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet, uten at man kom til enighet. NFD sendte bestemmelsen om kombinasjonsdrift og kvoteutnyttelse på høring våren 2018. Som et resultat av høringen ble det innført et unntak i bestemmelsen om kvoteutnyttelse, gjeldende fra 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter sei med not, og som også har adgang til å delta i fisket med konvensjonelle redskaper i lukket gruppe, kan fiske begge seikvotene.

4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 7 439 tonn i 2022.

De siste årene har det vært avsatt et kvantum på 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2022.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimalkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. I inneværende år har denne gruppen var regulert med maksimalkvoter på 375 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 21 % fra årets begynnelse.

Kvoteutnyttelsen på fartøynivå er meget forskjellig. Enkelte tar hele kvoten, mens andre deltar ikke i fisket. Ved innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå må det benyttes en hensiktsmessig overregulering som lar de deltakende fartøyene utnytte kvoten, uten at den overfiskes i særlig grad.

Fisket etter sei med garn forgår om våren, slik at det forventes svært lite landinger av sei i denne gruppen resten av året.

Per 12. oktober i år gjenstår det nesten 1 000 tonn av justert gruppekvote, det vil si ca. 15 %. Nivået på overregulering synes dermed å være noe lavt. På denne bakgrunn kan det være hensiktsmessig å øke maksimalkvotene noe sammenliknet med inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 425 tonn.

4.6.2 Fartøy i lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppeknoten for fartøy i lukket kystgruppe settes til 50 717 tonn.

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en politisk beslutning. Rent teknisk blir imidlertid gruppekvote til de enkelte lengdegruppene nå fordelt på grunnlag av fordelingen av kvotefaktorene i gruppene. Dette er nødvendig som følge av manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken som har gjort det mulig å flytte hele eller deler av strukturkvoter på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fordelingen av kvotefaktorer i lukket gruppe er som følger per 7. oktober 2021:

Tabell 14: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg per 7. oktober 2021

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2481,3802		2481,3802	26,37 %
11 - 14,9 m	1274,9875	1188,9210	2463,9085	26,18 %
15 - 20,9 m	1023,4062	1373,9673	2397,3735	25,47 %
21 - 27,9 m	798,8726	1269,7393	2068,6119	21,98 %
Uoppgitt ¹		22,6282	22,6282	
Totalt	5578,6465	3855,2558	9433,9023	100,00 %

Kilde: Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 7. oktober 2021

¹ Kvotefaktorer som ikke er plassert på et fartøy med hovedtillatelse/grunnkvote p.t

Vi finner per 7. oktober i år 87,0914 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 216,9602 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene. Fartøyene med disse rekrutteringskvotene har skaffet seg strukturkvoter tilsvarende 53,9938 kvotefaktorer i hjemmelslengdegruppen 11 til 15 meter og disse er med i beregningen i tabell 16.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 14.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2022:

Tabell 15: Gruppeinndeling og gruppekvoteer i 2022 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	13 374	26,37 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	13 278	26,18 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	12 918	25,47 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	11 147	21,98 %
Totalt	50 717	100,00 %

*Gruppekvoteene påplusses med 436 tonn og 876 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 4.2.4 om rekrutteringskvoter.

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2021-kvoteene. For fartøy under 11 meter hjemmelslengde er det rimelig å anta det vil stå igjen mer enn 10 % av gruppekvoteen. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse og fikk høy overregulering fra årets start for å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut. Eventuelt overfiske av gruppekvoteen vil derfor ikke bli belastet med mer enn inntil 10 % av gruppekvoteen, så fremt det er dekning innenfor totalkvoten. Tradisjonelt blir det fisket en del sei om høsten, og det kan være rimelig å anta at det blir fisket en god del i tiden frem mot årsskiftet, slik at gruppekvoteene kan forventes å bli utnyttet og gjerne noe overfisket for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter. I dette regneeksempelet legges det derfor opp til 10 % fratrukk av 2021-kvote på kvoten i 2022 på gruppenivå for fartøy på og over 21 meter hjemmelslengde. Det legges opp til at fartøy med hjemmelslengde under 11 meter får 10 % av 2021-kvoteen overført til 2022.

Tabell 16: Prognose for overføring av kvoter (tonn) fra 2021 til 2022

Lengdegrupper	Prognose overføring 2021 til 2022	Prognose gruppekvoteer 2022
Under 11 meter hjemmelslengde	1 392	14 766
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	0	13 278
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	0	12 918
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	-1 110	10 037
Totalt	282	50 435

NFD ba i 2016 Fiskeridirektoratet om å legge frem en ny reguleringsmodell for 2017 for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i torskefiskeriene der overreguleringen trappes gradvis ned jo større faktisk lengde fartøyene har.

I tillegg ble det innført en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter basert på forslag fra Norges Fiskarlag i reguleringsmøtet høsten 2016. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsmodeller for overregulering i lukket kystgruppe i 2022.

Det er svært varierende utnyttelsesgrad for fartøy i kystgruppen, og ulik grad av strukturering. Det er derfor utfordrende å finne en overregulering som treffer godt. Næringen har selv uttrykt at det er viktig å sikre forutsigbarhet og at seifisket kan pågå hele året. Det er uheldig med stopp i fisket for tidlig da det blir lite sei igjen til høstfisket.

Tabell 2 og 8 viser overreguleringen i henholdsvis 2020 og 2021. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde har ikke utnyttet sin gruppekvote, og fisket har blitt sluppet fritt. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse. Ettersom vi ser ut til å ha truffet med overreguleringen i inneværende år, foreslår Fiskeridirektøren en videreføring av inneværende års overregulering fra årets begynnelse for alle lengdegrupper.

Gruppekvote av sei foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 17.

Tabell 17: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei i 2022

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering	Overregulering 2022
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering	3 000 %
	11 - 14,9 m	Halv overregulering	1 500 %
	Over 15 m	Kvart overregulering	750 %
11 - 14,9 m	Under 15 m	Hel overregulering	600%
	Over 15 m	Halv overregulering	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	Hel overregulering	200 %
	Over 21 m	Halv overregulering	100 %
21 - 27,9 m		Overregulering	65 %

Tabell 18: Forslag til maksimalkvoter i 2022 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde under 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2022	Garantert kvote	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde 11-14,9 m	Maksimalkvote største lengde over 15 meter
under 7 meter	1,3137	7,55	234,12	120,84	64,20
7 - 7,9	1,5365	8,83	273,83	141,33	75,08
8 - 8,9	1,8298	10,52	326,10	168,31	89,42
9 - 9,9	2,2637	13,01	403,43	208,22	110,62
10 - 10,9	2,4163	13,89	430,63	222,26	118,07

Tabell 19: Forslag til maksimalkvoter i 2022 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde over 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2022	Maksimalkvote største lengde lik eller under hjemmelslengde	Maksimalkvote største lengde over hjemmelslengde	Herav garantert kvote
11 - 11,9	3,0798	106,78	61,02	15,25
12 - 12,9	3,6587	126,85	72,48	18,12
13 - 13,9	4,4232	153,35	87,63	21,91
14 - 14,9	5,0347	174,55	99,74	24,94
15 - 15,9	6,5037	105,13	70,09	35,04
16 - 16,9	7,2519	117,23	78,15	39,08
17 - 17,9	8,0000	129,32	86,21	43,11
18 - 18,9	8,8288	142,72	95,15	47,57
19 - 19,9	9,5655	154,63	103,09	51,54
20 - 20,9	10,2331	165,42	110,28	55,14
21 - 21,9	9,3656	74,98		45,44
22 - 22,9	9,7605	78,14		47,36
23 - 23,9	10,1552	81,30		49,27
24 - 24,9	10,5501	84,46		51,19
25 - 25,9	10,8571	86,92		52,68
26 - 26,9	11,2519	90,08		54,59
27 - 27,9	11,5699	92,63		56,14

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i lukket kystgruppe i 2022 som vist i tabell 18 og 19.

4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2021. Dette gir en gruppekvote på 9 467 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten, og en garantert kvote på 5 tonn dersom fisket stoppes.

4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 177 956 tonn gir en trålkvote på 65 844 tonn i 2022.

4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 500 tonn av gruppekvoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. Per 12. oktober 2021 er det seddelført 213 tonn sei, som det fremgår av tabell 6 foran. I 2020 og 2019 utgjorde dette henholdsvis 286 og 274 tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det tillatt å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøsild, øyepål, tobis mv. sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstadvangsten så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerne gruppekvote.

Fra og med 2014 ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

4.7.2 Fordeling mellom trålere med torske-tråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 65 844 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torske-trålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse.

Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 12 669 tonn, mens torske-trålerne får en gruppekvote på 52 675 tonn.

4.7.3 Torske-trålerne

Torske-trålerne og seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Overreguleringen har vært relativt lav fra årets begynnelse, og har blitt justert opp gjennom året ved behov. Ettersom det ble innført kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei fra 2016, er det mindre behov for maksimalkvoter med overregulering. Trålerne er i inneværende år regulert med garanterte fartøyskvoter fra årets begynnelse som vist i tabell 9 og 10. Begge trålgroppene har 10 % overregulering fra årets begynnelse.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøyskvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvotene tas. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Det legges til grunn at gruppekvotene blir utnyttet i 2021 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at torske-trålerne reguleres med fartøyskvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 20.

Tabell 20: Torske-trålerne kvotefaktorer og kvoter 2022

Trålgrope	Faktor	Fartøyskvote
Småtrålerne	0,58	326
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	563
Fabrikktrålere	1,32	743

Per 7. oktober 2021 disponerer torske-trålerne 102,9713 kvotefaktorer.

4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålernes gruppekvote i 2022 satt til 12 669 tonn.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote. Det legges til grunn at gruppekvotene blir utnyttet i 2021 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 21.

Tabell 21: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2022

Trålgruppe	Faktor	Fartøykvote
Fartøy med kvotefaktor	0,35	389
Fartøy med kvotefaktor	0,75	834
Fartøy med kvotefaktor	0,85	946
Fartøy med kvotefaktor	1,00	1 112

Per 7. oktober i inneværende år er det i alt 12,5275 kvotefaktorer i seitrålgruppen.