



B) REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget for inneværende år. Dette innebærer at totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak fordeles likt til tre perioder på fire måneder hver. Totalkvoten foreslås likt fordelt på de tre periodene, med en kvote for første halvår fordelt proporsjonalt på de to første periodene. Det foreslås å fastsette maksimalkvoter for hver av de tre periodene, og at fartøyene kan forskuttere maksimalkvoten i en påfølgende periode i 2022 med inntil 15 %. Det foreslås videre at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Fiskeforbudet på helligdager foreslås avviklet. Det foreslås at det med virkning fra og med 1. januar 2022 ikke skal være tillatt med krepsespalte i sorteringsristen fisket etter reker innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen.

2 FISKET I 2020

Norge og EU ble enige om en totalkvote for første halvår, i påvente av oppdatert kvoteråd fra ICES.

Fra årets start kunne norske fartøy fiske til sammen 3 640 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak i første halvår, fordelt med 2 427 tonn i første periode og 1 213 tonn i første halvdel av andre periode. Maksimalkvotene for første periode ble økt til 18 tonn i slutten av februar.

ICES oppdaterte som vanlig kvoterådet på våren, og etter at EU og Norge kom til enighet om ny TAC ble den norske totalkvoten satt til 5 148 tonn den 4. mai. Periodekvoten i første periode ble redusert til 1 900 tonn, mens den i de påfølgende periodene ble satt til 1 624 tonn. Maksimalkvotene forble uendret og var fremdeles satt, kronologisk, til 18, 15 og 15 tonn, et lavere nivå enn de siste årene med unntak av 2019.

Ingen kvoteoverføring ble foretatt fra 2019 til 2020 fordi bestanden var estimert til å være lavere enn $B_{trigger}$ i 2019.

De konservative maksimalkvotene ble økt etter hvert som total fangst og fisketakt tilsa dette. Maksimalkvoten i andre periode ble økt fra 15 til 17 tonn, mens maksimalkvoten i tredje periode ble økt til 25 tonn før periodeslutt.

Det var 197 fartøy som deltok i fisket, hvorav 108 fartøy var under 11 meter største lengde.

Norske fartøy fisket 5 104 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak i 2020, et fiske der det gjenstod 44 tonn av kvoten.

I 2020 ble ett RTC-område opprettet i Nordsjøen (Karmsundet) mens ett RTC-område ble opprettet i Skagerrak (Langesundbukta) på grunn av stort innslag av småreker.

3 FISKET I 2021

3.1 KVOTER OG REGULERINGER I 2021

I det foreløpige rådet for 2021 anbefalte ICES at fangster av reker i Skagerrak og Nordsjøen ikke skulle overstige 4 552 tonn i første halvår. Dette førte til en norsk kvote på 2 528 tonn, som ble fordelt forholdsmessig på de to første periodene: 1 685 tonn og 843 tonn i hhv. første og andre periode. Maksimalkvotene i alle perioder ble satt til 18 tonn.

I mars anbefalte ICES at totalt uttak i 2021 ikke burde overstige 7 166 tonn. EU og Norge fastsatte dermed TAC i tråd med dette, hvorav Norges andel var 4 165 tonn, en nedgang sammenlignet med 2020. Kvoten ble fordelt med 1 685 tonn på første periode, og 1 240 tonn i de to påfølgende periodene.

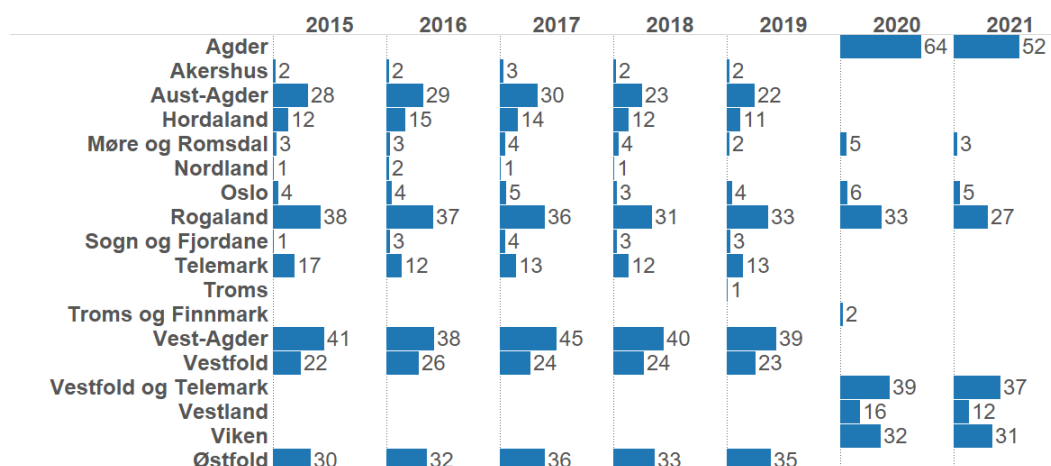
Gytebestanden er estimert til å være under $B_{trigger}$, så muligheten for å overføre ubrukt kvantum fra 2021 til 2022 er suspendert.

Maksimalkvoten i første periode forble uendret på 18 tonn, og periodekvoten ble overfisket med 146 tonn. Maksimalkvoten i andre periode ble redusert til 15 tonn, og periodekvoten ble overfisket med 67 tonn. Det fiskes normalt minst i tredje periode, og i skrivende stund ligger totale fangster an til å stemme godt overens med totalkvoten.

3.2 DELTAKELSEN I FISKET I 2021

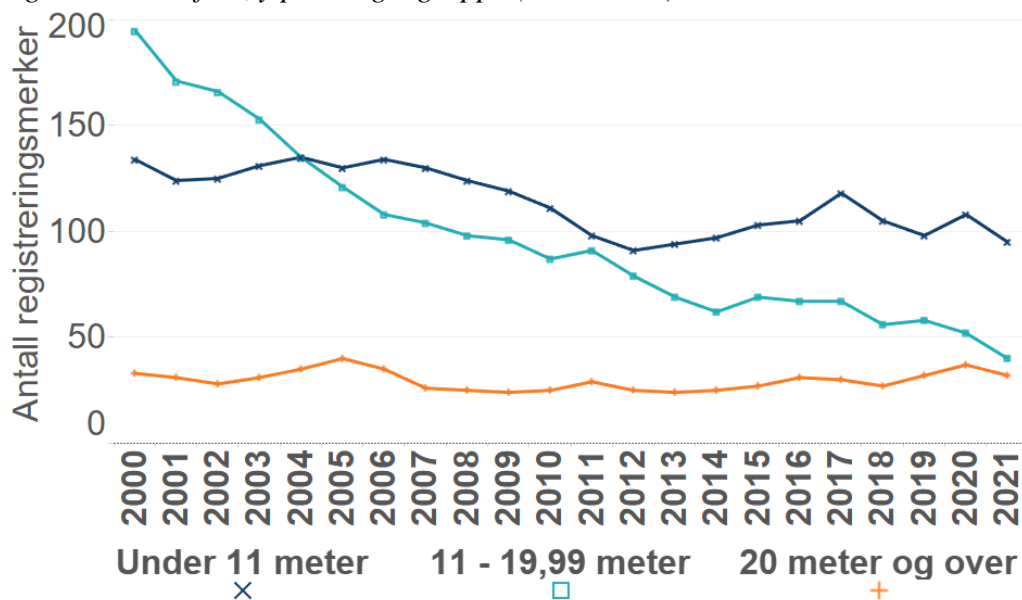
Fra og med 1998 har det vært en begrensning i adgangen til å delta i rekefisket sør for 62°N for fartøy over 11 meter. Per 13. oktober har til sammen 167 fartøy deltatt i rekefisket i 2021, hvorav 95 fartøy er under 11 meter. Figur 1 viser den fylkesvise deltakelsen i rekefisket; figur 2 viser deltagelse per lengdegruppe.

Figur 1: Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak (2015-2021)



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2021

Figur 2: Antall fartøy per lengdegruppe (2000-2021)



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2021

Antall fartøy under 11 meter har variert de siste årene (figur 1). Tabell 2 gir andelen av total fangst som er tatt av fartøygruppen under 11 meter per periode de siste årene:

Tabell 1: Andel av totalfangst tatt av fartøy under 11 meter 2012-2020 (tall i prosent)

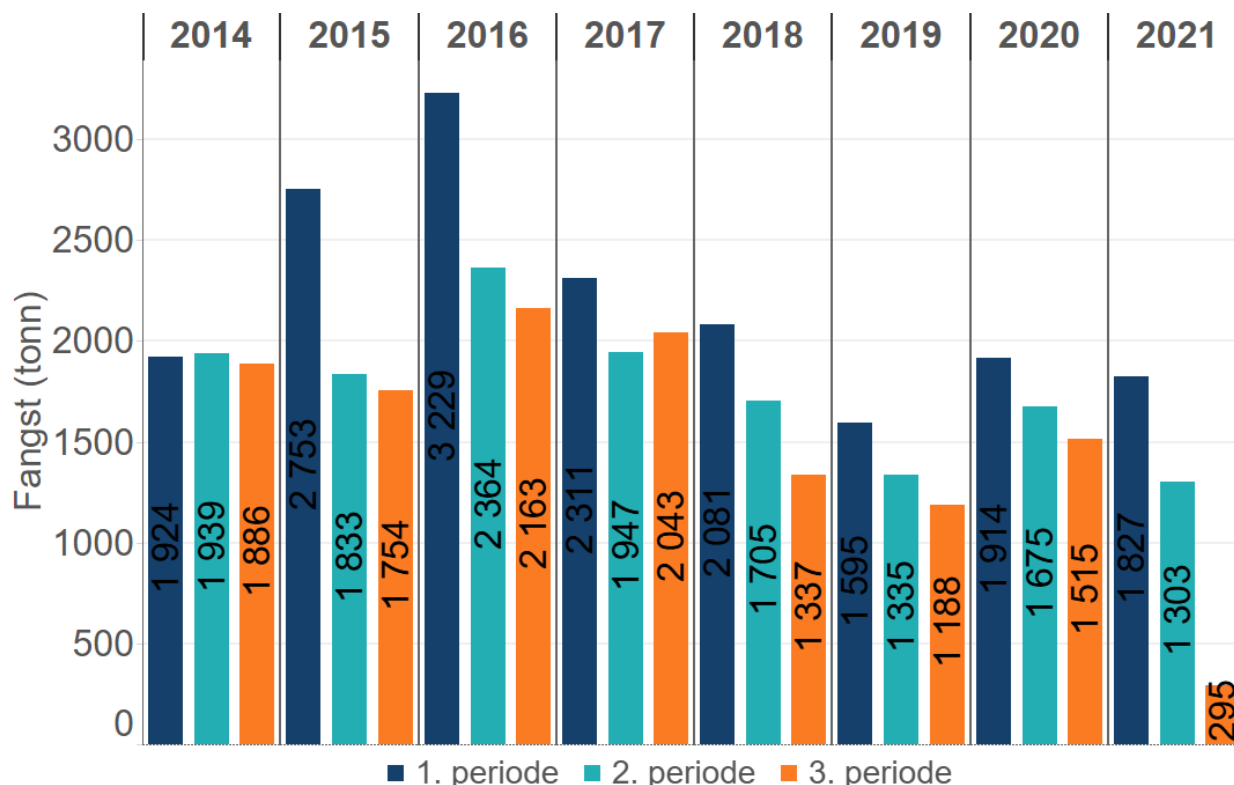
Periode/år	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. periode	17	22	19	24	21	20	21	23	19
2. periode	17	17	17	20	16	18	17	22	19
3. periode	21	17	20	24	16	19	19	24	15
Totalt	18	19	19	23	18	19	19	23	18

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. oktober 2021

3.3 UTVIKLINGEN I FISKET I 2021

Figur 2 nedenfor viser utviklingen i rekefisket i 2021 sammenlignet med årene 2014-2021. Per 4. oktober er det til sammen fisket 3 425 tonn av totalkvoten på 4 165 tonn.

Figur 3: Fangst fordelt på perioder 2014-2021



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 4. oktober 2021. Periodene i 2015 gikk fra 1. januar til 5. april, 6. april til 16. august og 17. august til 31. desember; dette er *ikke* reflektert i data.

3.4 REAL TIME CLOSURE (RTC)

I 2016 ble det innført RTC i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak for å begrense fiske etter reker under minstemål.

Norge og EU ble den 6. september 2018 enige om vilkårene for et felles RTC-system i Skagerrak¹. Implementering av systemet i norske farvann i Skagerrak betinger av hvilket tidspunkt EU implementerer systemet i EU-farvann i Skagerrak.

I 2021 ble ett RTC-område opprettet i Skagerrak på grunn av stort innslag av småreker.

4 BESTANDS- OG KVOTESITUASJONEN I 2022

¹ Agreed Record of Fisheries Consultations between the European Union and Norway on Technical Measures in Skagerrak, 6 September 2018.

Endelig kvoteråd for reker i Nordsjøen og Skagerrak for hele 2022 foreligger ikke enda; det er heller ikke fastsatt TAC eller norsk kvote for 2022.

I mars i år anbefalte ICES at fangstene av reker i første halvdel av 2022 ikke burde overstige 5 554 tonn; Norges tradisjonelle andel av dette er 3 478 tonn. Av dette bytter vi tradisjonelt vekk 323 tonn, som vil gi oss en kvote på 3 155 tonn.

En ekstrapolering av anbefalingen for første halvår gir et anbefalt uttak for hele 2022 på 11 108 tonn. Av dette vil Norge i så fall få en kvote på 6 633 tonn etter kvotebytter, en økning på ca. 2 468 tonn sammenlignet med inneværende år.

Vi kan ikke overføre eventuell ubrukt kvote fra 2021 da bestanden er beregnet til å være under $B_{trigger}$.

5 REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022

Hovedmålet med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske kvoten samtidig som en unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og kvoteavtalen med EU fordelt på to kvoteområder. Rekene i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. Det er dessuten stor trålaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med en særskilt regulering av fisket i hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket siden 1998 vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

5.1 PERIODEKVOTER

Tabell 3 viser andelen reker tatt per periode i perioden 2012-2020. Det fiskes som oftest mest i første periode og minst i siste.

Tabell 2: Andel av totalfangst tatt per periode 2012-2020 (tall i prosent)

Periode\år	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. periode	34	38	33	43	42	37	41	39	38
2. periode	32	35	34	29	30	31	33	32	33
3. periode	34	28	33	28	28	32	26	29	30
Totalt	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 30. september 2021

Selv om det tas noe mer reker i første periode taler markedshensyn for at periodiseringen av totalkvoten bør være lik i de tre periodene. Dersom totalkvoten blir tilstrekkelig høy er det sannsynlig at enkelte periodekvoter ikke vil bli oppfisket. I så fall vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen vurdere justeringer av disse.

Fiskeridirektøren foreslår å periodisere totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder i 2022 på fire måneder hver. Totalkvoten foreslås likt fordelt på de tre periodene.

Fiskeridirektøren foreslår å fordele en kvote for første halvår proporsjonalt på de to første periodene.

5.2 MAKSIMALKVOTER

Fiskeridirektoratet avventer kvotefastsettelse for 2022.

En høy totalkvote krever en høyere overregulering enn en lav kvote. Årsaken er at ikke alle fartøy responderer fullt ut på en økning i maksimalkvotene utover et visst nivå.

Når totalkvoten for 2022 og fordelingen av denne fastsettes, vil Fiskeridirektøren foreslå maksimalkvoter med overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å fastsette maksimalkvoter for hver av de tre periodene, slik det har blitt gjort i tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i 2022 kan forskuttere maksimalkvoten i en påfølgende periode i 2022 med inntil 15 %.

5.3 GARANTERT KVOTE PER FARTØY

Fartøy under 20 meter har normalt hatt et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Kvantumet kan fiskes selv om periodekvoten eller totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Dersom Norges kvote for hele 2022 blir på nivå med 2021 vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen fastsette en lavere garantert kvote enn 7 tonn.

5.4 HELLIGDAGSFRED

Fiskeridirektoratet anser at det fra forvaltningens side ikke er behov for en regel om helligdagsfred. Tilbakemeldinger fra Kystvakten gjør at det også fremstår som uklart for direktoratet i hvilken grad helligdagsfreden faktisk etterlevs. Forslaget innebærer en harmonisering av regelverket for norske fartøy og EU-fartøy som fisker etter reker.

Fiskeridirektøren foreslår å ikke videreføre forbudet for norske fartøy å tråle etter reker sør for 62° N fra og med lørdag klokken 24.00 til og med søndag klokken 24.00 og på helligdager unntatt 2. påskedag, Kristi himmelfartsdag og 2. pinsedag.

5.5 KREPSESPALTE

Det ble besluttet 13. august 2019 at det skal være tillatt å ha en krepseåpning på inntil 15 cm i sorteringsristen i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen, i påvente av at redskapsforsøk var fullført og forvaltningen har fått vurdert hva som skal være endelige og permanente regler.

Fiskeridirektoratet vedtok 15. august 2019 ny § 6 om krepseåpning i *forskrift 26. november 2012 nr. 1104 om utforming og innmontering av sorteringsrist i rekestrål* (sorteringsristforskriften). Fiskeridirektoratet anmodet i brev 20. juni 2018 Havforskningsinstituttet (HI) om bistand til å gjennomføre forsøk med bruk av krepseåpning i rekestrål.

HI har i brev 29. april 2021 besvart direktoratets anmodning. Det er gjort tre feltforsøk med innleide kommersielle rekestrålere i perioden mars 2019 – november 2019, fra Karmøy i vest til Hvaler i øst. For nærmere beskrivelse vises det til rapport fra HI 18. februar 2021 - «*Råd vedrørende bruk av rekerist med krepsespalte ved fiske innenfor 4 n.mil. fra grunnlinjene*».

I rapportens konklusjon heter det:

« Innføring av krepsespalte i rekestrål vil medføre et økt uttak av undermåls fisk sammenliknet med rist uten spalte. For bestander som kysttorsk og pigghå vil dette kunne representere et vekstoverfiske. En eventuell innføring av krepsespalte i fiskeriet vil således være negativt, spesielt for bestander under gjenoppbygging. Selv om vi per i dag ikke kan kvantifisere omfanget (uten grundige romlige analyser), så vil dette forsinke gjenoppbyggingen av disse bestandene. Samtidig er fangstratene av kreps observert i de tre komparative fiskeforsøkene lave. Med dette som bakgrunn er det Havforskningsinstituttets råd at det ikke åpnes for bruk av krepsespalte i rekestrål.»

På bakgrunn av rådet fra HI legger Fiskeridirektoratet til grunn at tillatt bruk av krepseåpning i rekefisket innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen i Nordsjøen og Skagerrak medfører økt uttak av fisk under minstemål, også av sårbare bestander som kysttorsk og pigghå. Vi viser også til at økt uttak av fisk under minstemål og sårbare og strengt regulerte bestander medfører risiko for økt utkast og dermed et økt uregistrert uttak. Dette kommer i konflikt med målsettingen om å bygge opp bestandene og forbedre forvaltningen i området.

Fiskeridirektøren foreslår at sorteringsristforskriften § 6 endres med virkning fra og med 1. januar 2022 slik at bruk av krepsespalte i sorteringsristen ikke tillates i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen.