



Nærings- og fiskeridepartementet
Fiskeridirektoratet

| | | | |
|-------------------|--------------------------------|---|---------------------------|
| Deres ref. | Vår ref. 2021/1035-7 | Saksbehandler Trude Knutsen, 412 31 134 | Dato 26.10.2021 |
|-------------------|--------------------------------|---|---------------------------|

Regulering av fisket etter torsk og hyse nord for 62 °N 2022

Landsstyret i Norges Fiskarlag har i møte 20.-21.oktober d.å. fattet følgende vedtak:

Torsk nord for 62° N

Norsk totalkvote

Norges Fiskarlag viser til at den 51.sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen ble avholdt i uke 41. Av protokollen framkommer det at Norge og Russland fastsatte totalkvoten for nordøstarktisk torsk for 2022 til 708 480 tonn, i tråd med forvaltningsregelen. Totalkvoten fordeles mellom Norge, Russland og tredjeland etter samme mønster som tidligere år. Norges kvote for 2022 vil være 321 605 tonn, inkludert 21 00 0 tonn kysttorsk og 7000 tonn forskningsfangst.

Fordeling av kvote som følge av utvidet overføringsadgang fra 2021 til 2022

Norges Fiskarlag konstaterer at Norge og Russland har avtalt en ekstra overføringsadgang av ubrukt kvote av torsk fra 2021 til 2022, slik at overføringsadgangen som et engangstilfelle er økt fra 10 prosent til 15 prosent. Bakgrunnen for dette er de utfordringer koronaviruspandemien har skapt for fiskerinæringen. I departementets pressemelding av 15.10.2021 framkommer det at Fiskeridirektoratet vil legge frem et forslag til hvordan dette skal håndteres i de nasjonale reguleringene til reguleringsmøtet 9. og 10. november, og at Nærings- og fiskeridepartementet tar det endelige beslutningen om dette. Fiskarlaget er svært tilfreds med at dette gikk i orden, noe som samsvarer med kravet Norges Fiskarlag fremmet i forkant av forhandlingene.

Norges Fiskarlag viser til at det for 2021 er etablert en ordning som gir fartøy i havfiskeflåten og i lukket gruppe i kystflåten til å overføre inntil 10% av eventuelt ufisket tildelte kvote på fartøynivå til 2022, mens åpen gruppe kan overføre på gruppenivå. Fiskarlaget legger til grunn at disse elementene inngår som en forutsetning for det enkelte fartøy sin kvote i 2022-reguleringene.

Fiskarlaget viser til mottatt henvendelse fra Fiskeridirektoratet av 15.10.2021 hvor det vises til at Nærings- og fiskeridepartementet har gitt Fiskeridirektoratet i oppdrag å lage et forslag til hvordan den økte overføringsadgangen på 5 % kan implementeres i årets regulering. Når det gjelder ufisket torsk kvantum i de enkelte reguleringsgrupper ut over 10% av 2021-kvoten (inntil 15%), så legger Norges Fiskarlag til grunn at slike kvanta overføres til 2022-kvotene på gruppenivå ut fra status restkvoter pr. 31.12.2021, og at dette inngår i fordelingsgrunnlaget for 2022-kvotene.

Fordeling av kvoten på ulike flåtegrupper

Norges Fiskarlag viser til at fiskerimyndighetene som følge av Stortingets behandling av kvotemeldingen i mai 2020 ikke brukte tidligere etablerte dynamiske kvotefordelingsøkkel («trålstigen»), til fordelingen av torsk kvoten for 2021. Norges Fiskarlag finner dette svært beklagelig. Fiskarlaget viser til at fordelingen for 2021 tok utgangspunkt i Stortingets beslutning om en fast fordeling på 32% til trål og 68% til konvensjonelle redskaper. Stortinget har videre vedtatt at åpen gruppe skal trekkes fra toppen før fordeling, beregnet ut fra 6,12% av norsk kvote. Ut fra at Stortinget samtidig har vedtatt at regjeringen skal sørge for at fordelingen av kvoter mellom flåtegruppene ikke skal endres vesentlig (vedtak 549) så ble kvoten til åpen gruppe (6,12% av norsk kvote) lagt til kvotegrunnlaget som kvoteandelene til henholdsvis

trål (32%) og konvensjonelle redskaper (68%) beregnes ut fra. Dette innebar at konsekvensene av ikke å fordele torskekvoten etter «trålstigen» ble mindre.

Norges Fiskarlag går inn for at «trålstigen» reetableres og legges til grunn for kvotefordelingen i 2022. Dersom myndighetene heller ikke for 2022 vil fordele torskekvoten etter «trålstigen», går Norges Fiskarlag inn for at fordelingen følger samme prinsipper og beregningsmåte som i 2021. Fiskarlaget legger til grunn at de avsetninger som omfatter forskning- og undervisning, ungdoms- og rekreasjonsfisket, kystfiskeordningen (0,90% av norsk totalkvote) og rekrutteringsordningen (eksisterende rekrutteringskvoter lukket gruppe) følger samme mønster i 2022 som i 2021.

Norges Fiskarlag viser til at det er politisk besluttet at det skal være en ordning med kvotebonus for levendelagring, men at ordningen skal fases ut i årene fremover. Hensikten har vært å stimulere til utvikling av teknologi i en oppstartsfasen og at intensjonen alltid vært at levendelagring på sikt skal kunne gjennomføres uten kvotebonus.

I 2021 var det avsatt 2 500 tonn, men som et særskilt tiltak for å bidra til at kvotene som var avsatt til bonusordningen skulle fiskes opp, ble kvotebonusen økt fra 30 % til 50% i april d.å. Norges Fiskarlag forutsetter at intensjonen fremdeles er at levendelagring på sikt skal kunne gjennomføres uten kvotebonus, og legger til grunn at nedtrappingsplanen følges, noe som innebærer at avsetningen til dette formålet reduseres fra 2500 tonn til 1500 tonn i 2022, og at innblandingsprosenten settes til 20%. Det bør bemerkes at Norges Fiskarlag prinsipielt er av den formening at levendelagring i fremtiden bør gjennomføres uten stimuli fra en bonusordning.

Sammenslåing av trålgrupper

Norges Fiskarlag viser videre til Stortingets vedtak om å slå sammen torske- og seitrålgruppene. Nofima utarbeidet i 2020 et kunnskapsgrunnlag om sammenslåingen (Rapport 21/2020). Vi er ikke kjent med at det er innledet noen prosess for sammenslåing, og antar at det ikke vil bli gjennomført med virkning for 2022. Vi forutsetter at kvoteavsetningen og reguleringsopplegget for seitrålgrupper videreføres uendret.

Kvotefleksibilitet mellom reguleringsår

Norges Fiskarlag viser til at Stortinget i fjor gav tilslutning til forslaget i Kvotemeldingen om å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i hvitfisksektoren. Norges Fiskarlag ønsker primært økt kvotefleksibilitet på 20% som en ad hoc ordning for året 2022. Sekundært ønsker vi ordningen videreført også til neste år for alle fartøygrupper. Innføring av kvotefleksibilitet over året er oppfattet som positivt, men det er viktig at forutsetningen med kvotefleksibilitet begge veier snarest kommer på plass på fartøynivå. Norges Fiskarlag vil derfor gjenta at det snarest ferdigstilles et kvoteregister som muliggjør kvotefleksibilitet på fartøynivå for torskesektoren.

Ufordelt tredjelandskvantum

Norges Fiskarlag vil påpeke viktigheten av at ubenyttet tredjelandskvantum fordeles tidlig på året. Fiskarlaget viser til at det samlede kvotegrunnlaget til norske fartøy inneholder fiskemuligheter i andre lands farvann, oppnådd gjennom kvoteavtaler andre land har inngått. En rekke kvoteelement inngår i en større kompleksitet knyttet til fordelingen av tredjelandskvoten, og Norges Fiskarlaget tar sikte på å foreta en mer helhetlig gjennomgang av elementene som inngår i kvoteavtale Norge har med andre land. En slik gjennomgang ble sist foretatt internt i organisasjonen i forbindelse med Ressursfordelingsutvalgets arbeid i 2000-2001. Den nye gjennomgangen må belyse hvordan de ulike kvoteelementene framkommer og anvendes i ulike kvoteavtaler som Norge årlig inngår.

Norges Fiskarlag forutsetter at fiskeriforhandlingene med EU og UK om avtaler for 2022 er avsluttet før alt av ufordelt tredjelandskvantum fordeles på den norske flåten, slik at man har avklart hvilke kvotebytter og soneadgang som blir gjeldene for 2022, da dette vil ha betydning på størrelsen på gjenværende tredjelandskvantum.

Kysttorsk

Norges Fiskarlag viser til at ICES har fremmet todelt kvoteråd for kysttorsk nord for 62°N for 2022. I området mellom 62°N og 67°N tilrås et uttak i tråd med en føre-var tilnærming som innebærer en fangst i 2022 som ikke bør være mer enn 7613 tonn. ICES påpeker videre at forutsatt et turist- og fritidsfiske på 4202 tonn, innebærer dette en kommersiell fangst på ikke mer enn 3411 tonn. Rådet er basert på indekser fra flere dataserier. For kysttorsk nord for 67°N gis det nå et analytisk kvoteråd, og i kvoterådet som ble fremmet i juni d.å. anbefalte ICES at det ikke bør fiskes

kysttorsk nord for 67°N i 2022. Havforskningsinstituttet kom 4. oktober d.å. med en korrigering av dette kvoterådet fra et nullråd til at det kan fiskes inntil 7. 865 tonn i 2022. Korrigeringen skyldes at en rekke innsamlede øresteiner (otolitter) fra kysttorsk feilaktig har blitt klassifisert som skrei. Det er fremdeles behov for en gjenoppbyggingsplan for bestanden.

Norges Fiskarlag finner det fortsatt utfordrende å forholde seg til kvoterådet for kysttorsk nord for 67°N ut fra at ICES har estimert at det over en årrekke årlig er tatt ut i størrelsesorden mellom 40 000 – 60 000 tonn kysttorsk i dette området.

Norges Fiskarlag understreker betydningen av at forvaltningsmyndighetene og HI prioriterer høyt å avklare kunnskapsgrunnlaget for kysttorsken. HI er nå i gang med en evaluering av forvaltningsstrategier og referansepunkter på kysttorsk nord for 67°N. Denne prosessen bør gjennomføres med både hurtighet og høy faglig grundighet, og tas videre inn i ICES så snart som mulig. Det er derfor forventninger om at dette kan ligge til grunn for et revidert/oppdatert kvoteråd for kysttorsk nord for 67°N i løpet av høsten 2021. Videre bør et slikt kunnskapsgrunnlag foreligge før det eventuelt gjøres betydningsfulle endringer i reguleringer av torskefisket for de kommende sesonger.

Som følge av ovennevnte bestandssituasjon for kysttorsk falt dessverre MSC-sertifiseringen for torsk fisket innenfor 12-mila nord for 62°N bort tidligere i høst. Som klientansvarlig for MSC-sertifiseringene av norske fiskerier jobber Norges Fiskarlag for fullt sammen med forskning, myndigheter og sertifiseringsselskap for igjen å få MSC-sertifisert det norske fisket av kysttorsk. Norges Fiskarlag er derfor ut fra gjeldende situasjon bekymret for mulige konsekvenser dette vil få både for det kystnære fisket for den mindre flåten og for turistfiskeaktiviteter.

Ferskfiskordningen

Det vises til at målsettingen med Ferskfiskordningen er å stimulere til fiske etter sei, hyse og andre arter i perioder med liten fiskeriaktivitet i torskesektoren, særlig om høsten. Intensjonen er å få kystflåten til å lande torsk etter at det tradisjonelle vinter- og vårtorskefisket er avsluttet. Norges Fiskarlag tilrår at nivået på avsetninger til ferskfiskordningen settes i samme forholdsmessige størrelsesorden som tidligere år, og at det for 2022 tas av de respektive gruppekvote. Når det gjelder ferskfiskordningen i lukket gruppe ber Fiskarlaget om at avsetningen deles i to, fordelt på gruppene under/over 21 meter hjemmelslengde i henhold til etablerte kvoteandeler.

Ut fra en helhetsvurdering, hvor ulike hensyn er vurdert tilrår Fiskarlaget at oppstartdato for ordningen settes til 19.april 2022, og at det gis anledning til å ha inntil 15 % innblanding av torsk.

Innblandingsgrunnlag av sei i ferskfiskordningen

Norges Fiskarlag har foretatt en fornyet vurdering av spørsmålet om fartøy kan benytte seg av to grunnkvoter av sei som innblandingsgrunnlag i ferskfiskordningen. Etter en helhetsvurdering anbefaler Norges Fiskarlag å begrense innblandingsgrunnlaget av sei i ferskfiskordningen til en grunnkvote.

Når det gjelder spørsmålet om hvilken grunnkvote det skal være tillatt å benytte seg av dersom adgangen til å benytte begge grunnkvotene av sei som innblandingsgrunnlag i ferskfiskordningen begrenses, mener Fiskarlaget at det må legges til rette for en reell valgfrihet om hvilken av grunnkvotene som skal utløse ferskfiskbonusen.

Fiskarlaget viser for øvrig også til tidligere forslag om å dele kvantumet som skal disponeres til ferskfiskordningen for lukket gruppe i to kvotekomponenter, over/under 21 meter. Det konstateres at Fiskeridirektoratet ikke har foreslått dette i forslagene for 2022, men Fiskarlaget forventer at dette imøtekommes og bygges inn i 2022-reguleringene.

Periodisering av ungdomsfiskeordningen

Norges Fiskarlag viser til at det har vært utfordrende å levere fangst for fiskere i ungdomsfiskeordningen. For å kunne gjennomføre fiske på ungdomsfiskeordningen, ber Norges Fiskarlag om at ungdomsfiskeordningen utvides fra 14.juni – 6.august til 1.juni – 31.august.

Trålgruppene

Norges Fiskarlag tilrår at samme reguleringsopplegg som ved årets start videreføres i 2022, herunder at gruppekvote fordeles som garanterte kvoter uten overregulering for trålgruppen. For seitrål anbefales det at bifangstavsetningen fordeles som like fartøykvoter på samme måte som hyseavsetningen.

Konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlag tilrår at gruppekvoten av torsk til konvensjonelle havfiskefartøy fordeles som fartøykvoter på deltakende fartøy.

Lukket gruppe - kyst

Norges Fiskarlag tilrår samme reguleringsopplegg ved årets start, som i 2021. Kvoterammen for 2022 tilsier at det i all hovedsak bør være grunnlag for noe økning i overreguleringsnivået for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i lukket gruppe.

Samfiske

Norges Fiskarlag legger til grunn at samfiskeordningen i lukket gruppe for fartøy under 11 meter videreføres i neste års regulering.

Åpen gruppe

De siste års utvikling i fisket i åpen gruppe har tvunget fram nye tiltak for å begrense fiskepresset. Norges Fiskarlag anbefaler at gjeldende prinsipper med garanterte kvoter og maksimalkvoter videreføres. Norges Fiskarlag krever at det ved årets begynnelse ikke gis adgang til fritt fiske for noen fartøy i åpen gruppe.

Hyse nord for 62 °N

Kvoteramme

Norges Fiskarlag viser til at Norge og Russland har fastsatt en totalkvote for hyse på 178 532 tonn for 2021, i tråd med forvaltningsregelen. Den norske kvoten vil med dette være 88 130 tonn, en nedgang på 23% fra 2021. Norges Fiskarlag forutsetter at den norske totalkvoten av hyse fordeles i henhold til gjeldende kvotefordelingsvedtak i Norges Fiskarlag, som gir 62% til konvensjonelle fartøyer og 38% til trålflåten. Fiskarlaget vil uttrykke en viss uro over utviklingen i hysebestanden, ettersom fiskerne erfarer dårligere tilgjengelighet og lavere fangstrater og dermed en situasjon som ikke stemmer med forskernes estimater av hysebestanden.

Norges Fiskarlag har som målsetting at fastsatte årlige kvoter skal utnyttes så langt dette er mulig. Norges Fiskarlag oppfatter at erfaringene fra årets reguleringer og tidligere år viser at det også neste år, med basis i fisketakt og fangstutvikling bør vurderes om det er grunnlag for å justere kvotereguleringene med henblikk til å sikre at norske kvoter blir tatt.

Kvotefleksibilitetsordningen

Det vises til merknader som er gjort i vedtaket for torsk nord for 62° som gjeldene også for hyse.

Kvotebytte

Norges Fiskarlag viser til landsstyrevedtak 110/20:

«På nåværende tidspunkt er ikke Fiskarlaget klar for å anbefale en kvotebytteordning for 2021, men organisasjonen vil å jobbe videre med dette spørsmålet.»

Norges Fiskarlag konkluderer med at en fortsatt ikke har en løsning rundt kvotebyttespørsmål mellom kyst- og havfiskeflåten for torsk og hyse, men vil prioritere å arbeide videre med dette. Det vil være naturlig å trekke Fiskeridirektoratet inn i dette arbeidet, og jobbe for å fremme forslag om saken før reguleringene for 2023. Landsstyret forutsetter at det må være ei ordning som gir uttelling for begge parter.

Trålgruppen

Norges Fiskarlag tilrår at gruppekvoten til fartøy som fisker hyse med trål følger de samme hovedprinsipper som for 2021, herunder avsetninger til fartøy med seitråltillatelse. Dette innebærer at torsketrålerne reguleres med garanterte kvoter, og at kvotene overreguleres med 10% gjennom et maksimalkvotetillegg.

For seitrål anbefales det at bifangststavsetningen fordeles som like fartøykvoter på samme måte som for torskeavsetningen.

Konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlag tilrår at også konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med garanterte kvoter og et maksimalkvotetillegg på 10% fra årets start.

Lukket gruppe

Norges Fiskarlag viser til at tidligere år har overreguleringene vært utdelt som maksimalkvoter i lukket gruppe i Finnmarksmodellen, og fartøyene har hatt garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Norges Fiskarlag anbefaler at denne modellen videreføres også til neste år.

Åpen gruppe

Norges Fiskarlag går inn for å videreføre kvoterammen for åpen gruppe innenfor etablert kvoteandel. Ut fra størrelsen på den norske hysekvoten i 2022, anser Norges Fiskarlag det som formålstjenlig å regulere fisket i åpen gruppe som et fritt fiske, med en garantert kvote i bunn.

Med hilsen
Norges Fiskarlag

Jan Birger Jørgensen

Trude Knutsen

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskrevet signatur.

Kopi til: Landsstyret
Medlemslagene