



**SAK 15/2021**

## **REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2022**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2022 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås at åpen gruppe får en avsetning på 2 000 tonn og at fartøyene får fartøykvoter tilsvarende 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Det er ikke foreslått noen nye forvaltningstiltak som svekker det materielle grunnlaget for samisk kultur.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at forslaget ikke får virkning for reguleringen for 2022.

### **1 SAMMENDRAG**

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2022, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 684 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Det vises til Stortingets behandling av kvotemeldingen der det ble vedtatt at disponibel kvote av norsk vårgytende sild skal fordeles mellom flåtegruppene etter følgende prosentsats: ringnotgruppen: 49 %, trålgruppen: 10 % og kystgruppen 41 %. Fiskeridirektøren foreslår at avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot skal videreføres i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 10 % overregulering.

Dom fra Hålogaland lagmannsrett av 03.05.2021 har vist et behov for å klargjøre bestemmelsen om overføring av fangst i reguleringsforskriften for norsk vårgytende sild. Den nye bestemmelsen ikke er ment å endre gjeldende regel, men kun klargjøre dens innhold. Fiskeridirektøren ber om innspill til forskriftsteksten som blir foreslått.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2022.

## 2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2020

### 2.1 KVOTER OG FANGST I 2020

Norge hadde i 2020 en totalkvote på 399 451 tonn norsk vårgytende sild. Det ble avsatt 1 000 tonn til forskning og undervisning, 572 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn. Disse kvantaene ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote, justert for disse elementene, ble da 397 379 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote (t) i 2020, etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	Gruppekvote	Andel (%)
Ringnotfartøy	187 960	47,30
Trålere	35 089	8,83
Kystfartøy	174 330	43,87
<b>Sum</b>	<b>397 379</b>	<b>100,0</b>
Forskning og undervisning	1 000	
Rekruttering	572	
Agn	500	
<b>Totalt</b>	<b>399 451</b>	

Gruppekvoten til ringnotgruppen gikk ned med 17 102 tonn sammenlignet med 2019.

Trålgruppens kvote gikk ned med 3 732 tonn, mens kystgruppens gikk ned med 9 802 tonn sammenlignet med 2019.

Norsk kvote ble totalt redusert med 30 199 tonn, dvs. en nedgang på 7 %.

I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote før fordeling og legges på

kystgruppens kvote i etterkant. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2020, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter (tonn) i 2020, fangst (tonn) i 2019 og 2020 som belaster kvoteåret 2020, samt ufisket kvote (tonn) 2020.

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2020 (t)	Kvoteåret 2020 - kvote (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2020 - Fangst (t) i 2019 og 2020				Ufisket kvote 2020 (kvotefleks inntil 10%)	Justering gruppe kvote 2021 (t)
			Fangst i 2019 på kvoten for 2020	Ordinær fangst 2020	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	187 960	187 909	7 661	177 159	667	185 487	1 340	1 082
Trål	35 089	34 746	1 595	32 574	165	34 334	577	-165
Kyst – lukket <sup>2</sup>	172 902	173 195	6 505	164 650	578	171 733	961	501
Kyst – åpen	2 000	2 000		1 527		1 527		
Agn	500	500		500		500		
Forskning og undervisning	1 000	1 000		512		512		
<b>Totalt</b>	<b>399 451</b>	<b>399 349</b>	<b>15 761</b>	<b>376 922</b>	<b>1 410</b>	<b>394 093</b>	<b>2 878</b>	<b>1 417</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag 19. oktober 2021

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Inkl. rekrutteringskvote på 572 tonn

Trålgruppen overfisket kvoten sin med totalt 165 tonn i forhold til utdelt kvote for kvoteåret 2020. De to andre fartøygruppene hadde restkvoter. Dette vil tas høyde for ved fastsettelse av kvoteenhet for 2022.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av norsk vårgytende sild i 2020 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2020

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	187 960	73	193 029	1 196 880
Trål	35 089	17	34 944	204 858
Kyst – lukket <sup>1</sup>	172 902	222	178 774	983618
Kyst – åpen <sup>2</sup>	2 000	35	1 562	8 439
Agn	500	1	500	1 250
Forskning og undervisning <sup>3</sup>	1 000	20	512	3 020
Annet (inkl. fritidsfiske)		-	115	592
<b>Totalt</b>	<b>399 451</b>	<b>368</b>	<b>409 436</b>	<b>2 398 657</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2021

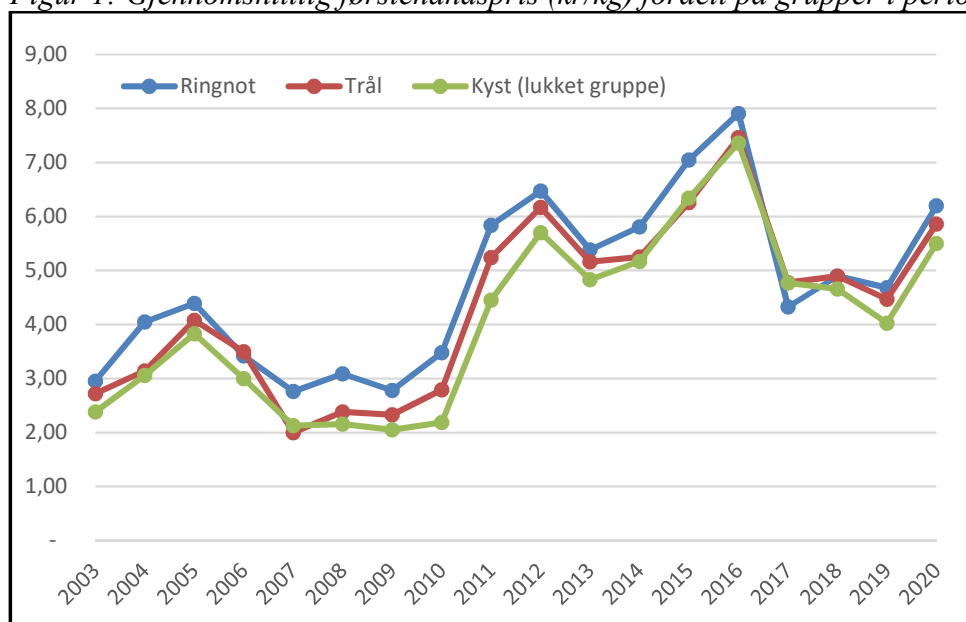
<sup>1</sup> Inkl. rekrutteringskvote på 572 tonn

<sup>2</sup> Antall fartøy med registrert fangst, også bifangst i andre fiskerier

<sup>3</sup> Inkl. lærlingkvoter

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten i 2020 på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2019, 2020 og 2021. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2020.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehandspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2003–2020



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 26. oktober 2021

## 2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra fisket forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2020 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2019.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvote med totalt 90 tonn i 2020. Årsaken til dette var blant annet element fra 2018 der et fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2019, samt ubenyttet kvantum pga. avkortning i forbindelse med strukturering. Dette ble motregnet mot overfiske av kvoten som følge at noen fartøy fisket utover 10 % kvotefleks. Kvantumet på 90 tonn ble lagt til gruppekvote i 2020 og kvoteenheten ble satt til 4,53.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens gruppekvote for overfiske ut over 10 % kvotefleks på 329 tonn sild. Avrundet kvoteenhet ble satt til 3,02.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i at gruppekvote økte med 865 tonn. Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2018, overfiske utover 10 % kvotefleks, samt kvotetillegg på 572 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2020.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 20 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 32,3253 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 26,9383 tonn.

Når det gjelder åpen gruppe ble det fastsatt en gruppekvote på 2 000 tonn. Gruppen var regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. 13,47, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

## 2.3 FISKETS UTVIKLING

Kystflåten var i full gang i Kvæningen i starten av januar der det var god tilgang på sild. I Norskehavet var det en senere oppstart på grunn av dårlig vær. 14. januar ble det meldt inn fangst fra området rundt 100 nautiske mil vest av Værøy. På grunn av at silda stod dypt både på dag- og nattetid var det mest hensiktsmessig å bruke trål under fangstingen. Som i 2019 begynte silda i Kvæningen og Reisafjorden å bevege seg ut av fjorden mot midten av januar. Fisket flyttet seg da ut til Tromsøflaket. Den første fangsten ble innmeldt fra Møre i midten av februar. Ifølge Sildelaget pågikk det da et fiske over ett stort område der de nordligste fangstene ble tatt rundt 70 nautiske mil vest av Værøy og videre sørover langs kysten til Buagrunden utenfor Møre. Avstanden mellom den nordligste og den sørligste fangsten var på nesten 300 nautiske mil.

På grunn av store mengder sild på Haltenbanken og store kast som var vanskelig å håndtere så Fiskeridirektoratet den 25. februar seg nødt til å innføre dagstenging i fisket etter norsk vårgytende sild på Haltenbanken. Det betød at det var forbudt å fiske etter sild nord for 64°N og sør for 65°N i tidsrommet fra kl. 08:00 til kl. 18:00. Forbudet ble opphevet 2. mars. Det ble imidlertid forventet at fartøy som skulle fiske i dette området utviste ekstra aktsomhet i fisket for å unngå neddreping. Vintersesongen på Møre ble avsluttet i begynnelsen av mars.

Gjennom våren, sommeren og tidlig høst foregikk det et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. I slutten av september ble det funnet sild sørvest av Tromsøflaket, det ble også tatt noe sild i Reinefjorden og Møre-området. I begynnelsen av oktober tok fisket seg opp, da sørvest av Tromsøflaket og i mer kystnære farvann i Nord-Norge. I midten av oktober kom silda inn på Kvæningen.

30. oktober opphevet Fiskeridirektoratet forskrift om stenging av et område i Gavlfjorden i Nordland for fiske etter nvg-sild med snurpenot, dette var en stenging fra 2017.

Norges Fiskarlag sendte 3. november en anmodning til Fiskeridirektoratet der det ble vist til at det pågikk et fiske ute i havet nord for Andenes, men at sildas atferd gjorde at denne tidvis var vanskelig tilgjengelig for deler av flåten. Siden det var registrert en del sild i området Revsbotn – Repparfjorden ba de om at det snarest ble iverksatt et prøvofiske etter sild med notfartøy i dette området for å avklare både størrelsen på silda og eventuelle problemer med innblanding av hvitfisk.

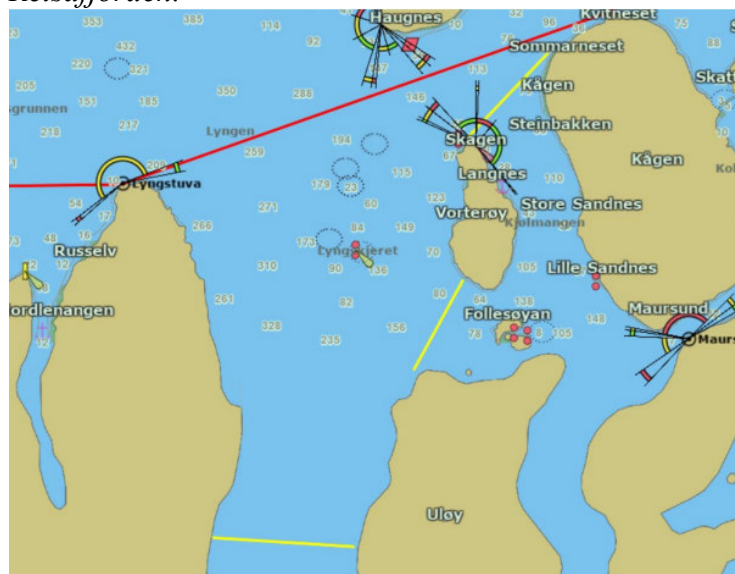
Siden dette var forhold som ikke har hjemmel i utøvelsesforskriften og fjordlinjene, men i forskrift av 3. september 1998 nr. 859 om forbud mot å fiske norsk vårgytende sild i den nordøstlige del av Norges økonomiske sone har Fiskeridirektoratet ikke hjemmel til å åpne for fiske for større fartøy i dette området. Fiskeridirektoratet formidlet at direktoratet ville følge med på utviklingen i fisket og, etter eventuelle anmodninger fra Fiskarlaget, vurdere om det skulle iverksettes prøvofiske for å avklare om det er forsvarlig å gjøre unntak fra fjordlinjereguleringen for enkeltfjorder.

Den 9. november gjorde Fiskeridirektoratet på nytt status. Da hadde Sjøtjenesten gjennomført prøvofiske på Reisaafjorden. Prøvofisket viste imidlertid for stor innblanding av torsk og sei. Det var derfor ikke aktuelt å gjøre noe med fjordlinjene på det nåværende tidspunkt. Det ble formidlet at det ville bli gjennomført prøvofiske i andre deler av fjordsystemet i Kvæningen.

13. november kom det igjen henvendelse fra Norges Fiskarlag. De viste til at det var blitt sett en god del sild i Lyngenfjorden og ba om at det ble foretatt prøvofiske i dette området.

Basert på prøvekast ble det 18. november besluttet å åpne for fiske etter norsk vårgytende sild med not innenfor fjordlinjen i ytre Lyngen for kystfartøy, uavhengig av fartøylengde. Endringen i fjordlinjen gjaldt bare for fartøy som fisket med nøter som er 75 favner dyp eller mindre.

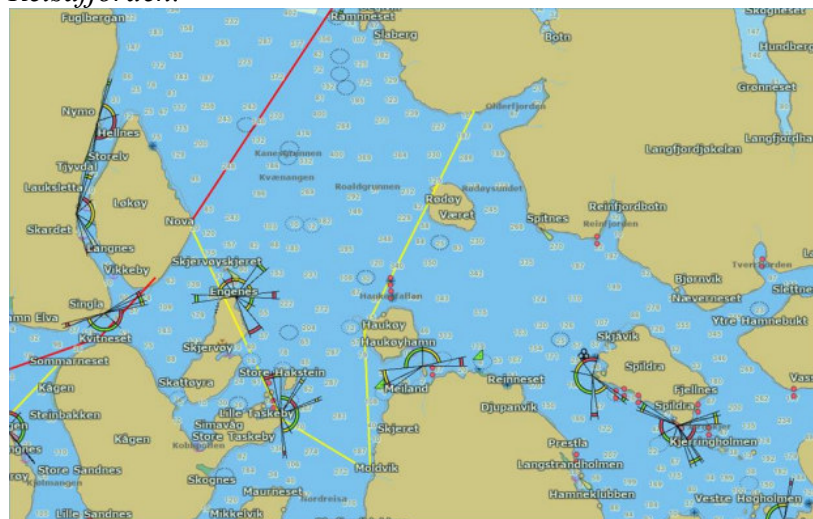
Figur 2: Illustrasjon av midlertidige fjordlinjer<sup>1</sup> 18. november i ytre Kvæningen og Reisa fjorden.



<sup>1</sup> Regulær fjordlinje er markert i rødt. Ny fjordlinje er markert i gult  
Kilde: Sjøtjenesten

Helga 20. november ble det tatt prøver av fangstene til de mindre fartøyene (med mindre nøter) som har adgang innenfor fjordlinjen. Det ble derfor iverksatt prøvefiske på Reisa fjorden og ytre deler av Kvæningen. Med bakgrunn i resultatet av fangstprøvene som ble tatt på ytre Kvæningen og ytre Reisa i Troms og Finnmark, i perioden 24. til 25. november 2020, ble det 26. november besluttet å åpne for fiske med not innenfor fjordlinjen i ytre Kvæningen og ytre Reisa for kystgruppen, uavhengig av fartøylengde.

Figur 3: Illustrasjon av midlertidige fjordlinjer<sup>1</sup> 26. november i ytre Kvæningen og Reisa fjorden.

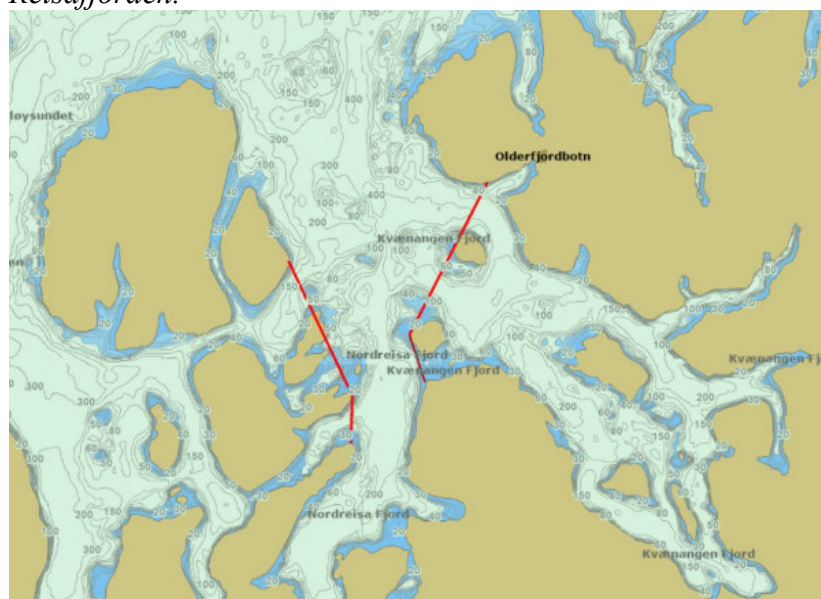


<sup>1</sup> Regulær fjordlinje er markert i rødt. Ny fjordlinje er markert i gult  
Kilde: Sjøtjenesten

3. desember mottok Fiskeridirektoratet anmodning fra Fiskebåt der det igjen ble bedt om nødvendige justeringer av fjordlinjene. Fiskebåt viste til at sesongen var på hell og at det var svært viktig at det ble foretatt nødvendige grep.

4. desember endret Fiskeridirektoratet den midlertidige grensen som åpnet for fiske etter norsk vårgytende sild med not innenfor fjordlinjen i ytre Kvæningen og ytre Reisa for fartøy som har adgang til å delta i kystfartøygruppen, uavhengig av fartøylengde. Endringen innebar at Reisa fjorden ble åpnet for denne fartøygruppen.

*Figur 4: Illustrasjon av midlertidige fjordlinjer 4. desember 2020 i ytre Kvæningen og Reisa fjorden.*



Kilde: Sjøtjenesten

Denne høsten foregikk sildefisket i tre områder: i Norskehavet, på Tromsøflaket og i Kvæningen/Lyngen med tilstøtende områder på litt mindre sild.

### 3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2021

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I 2021 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 16. desember 2020 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften) § 30 og 31.



### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Norge var forhandlingsleder for kyststatsforhandlingene for 2021. På grunn av korona ble forhandlingene avholdt gjennom videokonferanse 20-21. oktober 2020. I tillegg til de fem partene deltok UK med egen delegasjon. Grønland var med som observatør. Heller ikke denne gangen ble man enig om fordelingen, men partene ble enige om en TAC i 2021 på 651 033 tonn.

Etter jul ble det avholdt et møte der partene drøftet status for EU og UK. Det var enighet om at UK skulle bli kyststat mens EU blir observatør. UK sin andel var ikke tema på møtet, dette hadde bakgrunn i at man ikke har en omforent fordeling mellom kyststatene.

Norge og EU inngikk bilateral avtale den 16. mars 2021 der det ble enighet om soneadgang for nvg-sild og kolmule i hverandres soner i 2021. EU fikk adgang til å fiske inntil 29 667 tonn sild i Norges økonomiske sone i 2021.

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Fra årets begynnelse fastsatte Norge en totalkvote på 494 785 tonn, dvs. 76 % av TAC på 651 033 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

Det ble videre avsatt 890 tonn til forskning og undervisning, 561 tonn til rekruttering og 250 tonn til agn i 2020. Statsråden bestemte at kvantumet til åpen gruppe skulle tas fra toppen, før fordeling på fartøygrupper. Disse kvantaene ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene.

Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)) besluttet Stortinget å erstatte den dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021.

Tilbakemeldingene på Fiskeridirektoratets høringsforslag høsten 2020 var at avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 skulle videreføres i 2021.

25. mars økte Fiskeriministeren agnkvoten fra 250 til 500 tonn. Dette betød at den norske kvoten økt til 495 035 tonn. Dette hadde ingen effekt på fordelingen mellom gruppene.

Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 4.



Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote (per 25. mars) etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	242 350	49,350
Trålere	47 390	9,650
Kystfartøy	201 344	41,000
<b>Sum</b>	<b>491 084</b>	<b>100</b>
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	890	
Rekruttering	561	
Agn	500	
<b>Totalt</b>	<b>495 035</b>	

Gruppekvoten til ringnotgruppen økte med 54 390 tonn sammenlignet med 2020, dvs. 28,9 % sammenlignet med året før.

Trålgruppens kvote økte med 12 301 tonn (35,1 %), mens kystgruppen hadde en økning på 27 014 tonn (15,5 %) sammenlignet med 2020.

Norsk kvote økte totalt med 95 584 tonn, dvs. en økning på 23,9 %.

### 3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 3. november relatert til kvoteåret 2021, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2021

Fartøygr.	Forskriftskvote 2021 (t)	Kvoteåret 2021 - kvote (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2021 - Fangst (t) i 2020 og 2021				Restkv. 2021 (t)	Restkv. 2021 (%)
			Fangst i 2020 på kvoten for 2021	Fangst i 2021 på kvoten for 2021	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	242 350	243 493	10 672	181 522	55	192 249	51 244	21,0
Trål	47 390	47 401	1 415	45 461	34	46 910	491	1,0
Kyst – lukket <sup>2</sup>	201 905	202 829	9 850	138 008	159	148 017	54 812	27,0
Kyst – åpen	2 000			371		371	1 629	81,5
Agn	500			506		506	-6	-1,2
Forskning og undervisning	890			350		350	540	60,7
<b>Totalt</b>	<b>495 035</b>	<b>493 723</b>	<b>21 937</b>	<b>366 218</b>	<b>248</b>	<b>388 403</b>	<b>108 710</b>	<b>22,0</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 3. november 2021

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Inkl. rekrutteringskvote på 561 tonn

\*Kyst: Herav 2 tonn sluttседler andre salgslag

Per 3. november har norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 388 403 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote (kvoteåret 2021) for 2021, dvs. 78 %. Det ble fisket totalt 21 927 tonn på forskudd på fartøynivå i 2020. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2020, men overførte deler av den til 2021, totalt 2 878 tonn (se tabell 2).

Allerede 1. nyttårsdag var kystflåten på vei til fjordene i Nord Troms. Fisket foregikk i ytre del av Reisafjorden, etter hvert flyttet fisket seg østover til Kvænangen. Den større delen av

flåten fisket vest av Tromsøflaket. I midten av januar hadde silda forlatt Kvænangen på vei sørover. Det ble fisket mye nord om Andenes og i Vesterålsområdet. Større fartøy lette etter sild lengre ute i Norskehavet og i Smuthavet, men det var vanskelige fangstforhold. I slutten av januar foregikk fisket hovedsakelig i to områder; utenfor Troms og ute i Norskehavet vest-nordvest for Lofotodden. Utenfor Troms var snittvekten på silda ca. 230 gram mens silda ute i havet hadde en vekt mellom 325-352 gram. Rundt 20. februar var den sørligste del av silda nådd Haltenbanken, men hovedvekten av silda ble tatt på Sklinnabanken, dette var sild med en snittvekt på 341 gram. 22. februar nådde silda Møre. Dette var uvanlig sent, og Norges S meldte om at det var stor forskjell på rogninnholdet på silda. Noen av fangstene på samme felt bestod av utgytt sild, mens andre fangster hadde sild med rogn på over 20 %. Det var god etterspørsel etter rogn, noe som førte til rekordpriser i auksjonen. Til sammenligning ble den første fangsten tatt på Møre 13. februar.

Vintersesongen på Møre ble avsluttet i begynnelsen av mars. Etter dette har det vært et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske.

Rundt 20. september ble det funnet sild i Norskehavet, vest for Andøya. I slutten av september var det flere og flere fartøy som valgte å gå nordover for å fiske sild. Fisket foregikk først vest-sydvest av Andenes før det forflyttet seg til 50 nautiske mil nord av Andenes. Snittstørrelsene på silda lå i området 266-303 gram, med et snitt på 290 gram. I midten av oktober ble det meste av fangstene tatt nord for Tromsø. 25. oktober hadde silda ennå ikke trukket inn i fjordene i Nord-Troms.

### 3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenheter for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheter for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenheter for 2021 ble fastsatt allerede i desember 2020 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvote med totalt 1 334 tonn i 2021. Årsaken til dette var blant annet elementer fra 2019 der totalt fire fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2020, samt ubenyttet kvantum pga. avkortning i forbindelse med strukturering. Dette gjaldt tre ringnottillatelse. Dette ble motregnet mot overfiske av kvoten som følge at noen fartøy fisket utover kvotefleksibiliteten på 10 %. Kvantumet på 1 334 tonn ble lagt til gruppekvote i 2021 og kvoteenheter ble satt til 5,87.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens gruppekvote med 23 tonn sild. Avrundet kvoteenheter ble satt til 4,12.

### 3.6 KYSTFARTØY

#### 3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i at gruppekvote økte med 1 485 tonn. Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2019 og

2020, overfiske utover kvotefleksibiliteten på 10 %, samt kvotetillegg på 561 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2021.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 20 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 37,8876 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 31,5724 tonn.

### 3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2021 avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2021 ble satt til 15,79, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

## 3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSE AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

På grunn av høy innblanding av torsk i sildefangstene stengte Fiskeridirektoratet region Nord den 25. januar et område på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland for fiske etter NVG-sild med not med øyeblikkelig virkning.

Etter dette ble det forbudt å fiske NVG-sild på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland med not sør av en linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 68 grader 52,0 minutter. Øst 014 grader 58,1 minutter.
2. Nord 68 grader 52,6 minutter. Øst 014 grader 58,5 minutter.
3. Nord 68 grader 52,6 minutter. Øst 015 grader 02,4 minutter.
4. Nord 68 grader 52,2 minutter. Øst 015 grader 03,6 minutter.

Figur 5: Stengte område på Steinlandsfjorden og Romsetfjorden i Nordland 25. januar 2021



Kilde: Sjøtjenesten

I den nasjonale strategiske risikovurderingen (NSRV) er det identifisert høy risiko for brudd på ilandføringsplikten i sildefisket. Dette med bakgrunn i at det vedvarende over år registreres ulovlig slippingaktivitet i dette fisket. Slik aktivitet kan medføre at store kvanta sild drepes ned og ikke registreres som uttak fra bestanden.

#### 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2022

##### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 30. september 2021 kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2022. Kvoterådet er satt med bakgrunn i forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland.

Med bakgrunn i forvaltningsstrategien anbefaler ICES at fangstene i 2022 ikke bør overstige 598 588 tonn. Dette innebærer en nedgang på 8,1 % i forhold til TAC i 2021, og -32 % i forhold til faktiske satte kvoter blant kyststatene i 2021. Under et kort utdrag av Havforskningsinstituttets oppsummering av ICES sitt kvoteråd:

ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien som EU, Færøylene, Island, Norge og Russland er enige om følges, så bør fangstene i 2022 ikke overstige 598 588 tonn.

#### Ventet bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2022 (tonn)	Grunnlag	F i 2022	SSB i 2023(tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**
Forvaltningsstrategi	598 588	Forvaltningsstrategi	0,14	360 7952	-8%	-32%

\* SSB i 2023 sammenlignet med SSB i 2022

\*\* anbefalt fangst i 2022 sammenlignet med antatt fangst i 2021

#### Saker relevant for rådet

2016-årsklassen er forventet å dominere i fangstene i 2022, og årsklassene som rekrutterer til fisket etter 2016-årsklassen er estimert til å være svake.

Fangstene har vært høyere enn rådet siden 2013. Rådet er basert på fiskedødeligheten spesifisert i forvaltningsstrategien som EU, Færøylene, Island, Norge og Russland er enige om å følge og tar ikke hensyn til avvik fra strategien, som kommer fram av summen av unilaterale kvoter. I forbindelse med evalueringen av forvaltningsstrategien i 2018 ble ikke en implementeringsfeil i form av vedvarende fiske over rådet, inkludert. Det kan derfor være at et fiske som ikke følger rådet gitt basert på forvaltningsstrategien ikke lenger er føre-var på lang sikt.

#### Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå ( $B_{lim}$ ): 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå ( $B_{pa}$ ): 3,184 millioner tonn

Tiltaksgrænse for maksimalt langtidsutbytte ( $MSYB$ trigger): 3,184 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate ( $F_{lim}$ ): 0,291

Føre-var-fiskedødsrate ( $F_{pa}$ ): 0,157

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte ( $F_{MSY}$ ): 0,157

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan ( $F_{MGT}$ ): 0,14

Ventet fiskedødsrate i 2021: 0,174

Ventet gytebestand i 2022: 3,920 millioner tonn

Kilde: <https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2022/norsk-vargytende-sild>

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

## 4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2022

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Kyststatsforhandlingene ble gjennomført 26. oktober. Partene ble enige om en totalkvote på 598 588 tonn, noe som er i tråd forvaltningsregelen og med anbefalingen fra ICES.

Dersom Norge, som i 2020 og 2021, skulle fastsette en norsk andel på 76 % av anbefalt TAC betyr dette en norsk kvote på 454 927 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

## 5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2022

### 5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2021 blir gjort gjeldende for 2022, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

### 5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2021 blir gjort gjeldende for 2022, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

### 5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2021 blir gjort gjeldende for 2022. Vilklårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilklårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2021 §§ 30 og 31.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2022

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2022 utgjøre 454 927 tonn.

#### 6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn, åpen gruppe og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2022. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2022 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til disse formålene.

Fiskeri- og sjømatministeren bestemte desember 2020 å flytte avsetningen til åpen gruppe som før lå innunder kystgruppens kvote. Kvantumet til åpen gruppe skulle tas fra toppen, før fordeling på fartøygrupper. Dette forutsettes videreført i 2022.

Fiskeridirektøren viser til sak 26/2021 som omhandler ny rekrutteringskvotebonusordning. Det er besluttet at ny rekrutteringskvotebonusordning skal høres i forbindelse med reguleringsmøte. Størrelsen på en eventuell avsetning til formålet er ikke kjent p.t. Avsetningen til rekrutteringskvotebonusordningen vil i 2022 utgjøre en liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til ny rekrutteringskvotebonusordning.

Fiskeridirektoratet viser til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor en videreføring av ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belaste alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 24. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter. Høsten 2020 ble det satt av 561 tonn til rekrutteringskvoter for 2020. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten for maksimalkvoten i 2020, samt justert for kvantum fra 2019. Gruppekvoten økte i 2021, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2021 er 596 tonn sild (maksimalkvote). Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2021. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2022.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2022 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2023. Tabell 6 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2022.

*Tabell 6: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2022*

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Maksimalkvote (tonn)
2021	Estimert kvantum	32,3253	508
2021	Faktisk utlevert kvantum	37,8876	596
<b>Korrigering av resultatet av 2021 – tillegg 2022</b>			<b>88</b>
2022	Estimert kvantum	37,8876	596
<b>Estimert kvantum i 2022</b>			<b>684</b>

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2021, samt korrigering av at det ble satt av for lite kvantum i 2021, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 684 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2022, justert for åpen gruppe og rekrutteringskvotene, vil da være 452 243 tonn.

### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 452 243 tonn norsk vårgytende sild.



Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

Våren 2020 behandlet Stortinget «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)). Det ble besluttet å erstatte Norges Fiskarlags dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild. Den nye fordelingsnøkkelen er utviklet med bakgrunn i Norges Fiskarlags sine vedtak og tilsvarer dagens fordeling ved en totalkvote på 513 000 tonn. Kvotene på norsk vårgytende sild har i perioden etter den dynamiske fordelingen ble innført i 1991 variert med mellom 67 000 tonn og 1 002 000 tonn, med et gjennomsnitt på 513 000 tonn i 29-årsperioden (1991–2019). Den nye fordelingsnøkkelen ble tatt i bruk fra 2021 og forutsettes videreført.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2022 i tråd med Stortingets behandling våren 2020.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	221 599	49,0
Trålere	45 224	10,0
Kystfartøy	185 420	41,0
<b>Sum</b>	<b>452 243</b>	<b>100,0</b>
Åpen gruppe	2 000	
Forskning og undervisning	-	
Rekruttering	684	
Agn		
<b>Totalt</b>	<b>454 927</b>	

Fiskeridirektøren viser til Stortingets vedtak og viser til at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2022 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet i tabell 7.

15. desember 2009 inngikk Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag (SNT) avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen innenfor eksisterende ressursfordeling mellom hav- og kystfiskeflåte. Avtalen innebar at trålgruppens andel av Norges makrellkvote økte fra 3,2 % til 4,0 %, økningen ble tatt av ringnotgruppens andel. Trålgruppens andel av nvg-sild ble da redusert med 0,35 prosentpoeng på alle kvotenivå av trålstigen til fordel for ringnotgruppen. Avtalen trådte i kraft 1. januar 2010 og har vært videreført hvert år siden da. Denne avtalen er også forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre denne i 2022.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot i 2022.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at stortingets vedtak om fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild blir videreført for 2022. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

## 6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2022 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 24. oktober er det totalt 73 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2021 vil bli hensyntatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2022. Dersom det i løpet av 2022 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2023.

## 6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 24. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

## 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2016 og 2017 var deltagelsen svært høyt, noe som skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på denne reguleringen.

Tabell 8 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2021.

Tabell 8: Oversikt over åpen gruppe<sup>1</sup> 2002-2021 (per 24. oktober 2021)

År	Avsetning (tonn)	Total fangst (tonn)	Antall fartøy	Kommentarer <sup>2</sup>
2002	-	401	9	Regulert sammen med lukket gruppe
2003	-	1 476	18	Regulert sammen med lukket gruppe
2004	-	2 298	29	Regulert sammen med lukket gruppe
2005	2 000	1 809	36	Egen avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2006	2 000	579	17	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2007	2 000	1 082	12	Formelt etablert åpen gruppe, avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gr.
2008	2 000	764	8	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2009	2 000	1 707	21	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2010	2 000	2 778	29	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe. Fisket stoppet, fortsatt fiske på gar. Kvote
2011	2 000	2 070	35	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2012	2 000	2 282	52	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2013	2 000	2 500	55	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2014	2 000	2 719	60	Avsetning, fartøykvoter (50 % av ga. kvote i lukket gruppe)
2015	2 000	4 515	139	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2016	2 000	4 096	162	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe). Arbeidsgruppe ser på åpen gruppe, ikke enighet
2017	4 000	1 498	53	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), fartøykvote, kvoteenhet 6,1 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe).
2018	3 040	635	16	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), maks. kvote, kvoteenhet 10,74 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2019	2 000	968	24	Avsetning, kvoteenhet 14,46 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2020 <sup>3</sup>	2 000	1 562	35	Avsetning, kvoteenhet 13,47 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2021	2 000	395	19	Avsetning, kvoteenhet 15,79 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 24. oktober 2021

<sup>1</sup> Inkl. fartøy med bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

<sup>2</sup> Fartøy som fisker med landnot og garn. Samme kvotestige som lukket gruppe, men maksgrense på 14,99 m.

<sup>3</sup> Reell deltagelse i 2020 og 2021 – 29 og 7 fartøy, resterende fartøy som har bifangst i andre fiskeri.

Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten i 2017 og 2018 var dårlig, var det mange av aktørene som falt fra.

NFD bestemte for 2019 at åpen gruppe skulle reguleres som årene før 2017, med avsetning på 2 000 tonn, kvotestige, og fartøykvote satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe. Denne er videreført i 2020 og 2021.

Gjennomsnittlig fangst i perioden 2002-2020 har vært på 1 881 tonn, noe som viser at over tid vil en avsetning på 2 000 tonn treffe godt. Da må man i perioder med god tilgjengelighet godta at avsetningen blir overfisket, mens i perioder med dårlig tilgjengelighet vil kvoten bli underutnyttet. Over tid vil dette gå i balanse. Siden denne gruppen er så sterkt påvirket av faktorer som sildas tilgjengelighet, vær og pris synes dette som en god modell.

Fiskeridirektoratet vil derfor anbefale en videreføring av årets regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2 000 tonn av kystgruppens kvote til fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

## 6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

### 6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltageradganger fordelt på status per 24. oktober 2021.

Tabell 9: Antall deltageradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	246
Passive	0
Utgått	445
derav strukturering	373
<b>Totalt</b>	<b>691</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 24. oktober 2021.

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltageradganger i kystfartøygruppen. Deltageradganger som er gått ut som følge av strukturkvoteordningen er kommet inn igjen som strukturkvoter på andre fartøy, da med en reduksjon i faktoren på 20 %. Andre utgatte deltageradganger vil ikke komme inn igjen i fiskeriet.. Det har bare gått ut 3 deltageradganger siden oktober 2020.

Det er totalt 246 aktive og passive deltageradganger man må ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. I tillegg kommer 373 strukturkvoter. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe.

### 6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltageradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 10: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

		Største lengde															Totalsum							
		Under 7 m.	7-7,99m	8-8,99m	9-9,99m	10-10,99m	11-11,99m	12-12,99m	13-13,99m	14-14,99m	15-15,99m	16-16,99m	17-17,99m	18-18,99m	19-19,99m	20-20,99m		21-21,99m	22-22,99m	23-23,99m	24-24,99m	25-25,99m	26m +	
Hjemmelslengde	Under 7 m.		1			1																		2
	7-7,99m		2				1																	3
	8-8,99m		1		1	1		1																4
	9-9,99m	1	2	2	1	1		3	1	4														15
	10-10,99m		3	1	4	21	2	14		11														56
	11-11,99m		1					1		1														3
	12-12,99m		2			3		6	1	1														13
	13-13,99m				1					3													1	5
	14-14,99m				1			4		24	1					3	1		1	1			7	43
	15-15,99m																							0
	16-16,99m																							0
	17-17,99m																1							1
	18-18,99m									1					1		1						1	4
	19-19,99m							1			1			1		1		1		1		1	6	12
	20-20,99m																1	1	2				13	17
	21-21,99m																	1					2	3
	22-22,99m																						1	1
	23-23,99m																						3	3
	24-24,99m																			1			2	3
	25-25,99m																						3	3
26m +																						55	55	
Totalsum		1	12	3	8	27	3	29	3	45	2	0	0	0	1	4	4	3	4	2	1	94	246	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 24. oktober 2021.

Per 24. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 56,3 meter, se tabell 11. Tall i parentes viser antall fartøy i 2020.

Tabell 11: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	24 (22)	110 (113)	43 (47)	48 (51)	16 (13)	5 (3)	246 (249)

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 24. oktober 2021.

### 6.5.3 Forslag til regulering for 2022

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2, 6.1.1 og 6.1.2 vil kvoten i lukket gruppe bli redusert med ca. 16 000 tonn i 2022 sammenlignet med 2021, dvs. en nedgang på ca. 8 %.

Som tabell 5 i kapittel 3.4 viser har lukket gruppe, per 3. november ca. 27 % igjen av kvoten. Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøy har hatt fartøykvoter uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter har hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer de minste fartøyene til gode gjennom

overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro. Det er imidlertid viktig å følge fisket tett for å hindre at de minste fartøyene fisker av andelen til fartøy over 15 meter.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2021.

*Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2021*

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25
2020	173 195	20
2021	202 829	20

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen.

Når det gjelder fangsttallene har vi fått disse hos Norges Sildesalgslag. Fiskeridirektoratet har ikke mulighet for å skille fangst på de ulike fangstårene. Sum kvotefaktorer for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter varierer gjennom året da

tillatelsene flyttes mellom skrog og derfor får eller mister maksimalkvotetillegget alt etter om skroget er over eller under 15 meter. Tilhørende strukturkvoter vil gjøre det samme da strukturkvotene er regulert med samme kvoteenhet som fartøyets hovedtillatelse. Det hender at fartøy fisker hele kvoten inkl. maksimalkvotetillegget, men at tillatelsene overføres til et annet skrog som gjør at de etter dette mister maksimalkvotetillegget.

Det er vanskelig å levere en nøyaktig oversikt over fangst knyttet til fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter og de andre fartøyene. Dette skyldes mye bevegelse i fartøymassen, problemstillinger knyttet til fangst i ulike kvoteår, bruk av leiefartøy med en annen faktisk lengde, samt at Sildelagets rapporteringsverktøy kan ikke gi garanti for fangst relatert til skille over under 15 meter.

Det er derfor noe usikkerhet knyttet til disse tallene, men det er Fiskeridirektoratets beste estimat. Fiskeridirektoratet har justert ned overreguleringen de siste årene da gjennomgangene viser at overreguleringene har vært noe for høy. Det samme ser vi for 2020 der overreguleringen var på 20 %. En mulig årsak til dette kan blant annet være unntaket fra låssettingskravet i samfiske for fartøy de siste tre sesongene, noe som fører til et mer effektivt fiskeri og kvoteutnyttelse for fartøy under 15 meter. Siden det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvæningen, er denne ordningen veldig gunstig for de minste fartøyene.

Når det gjelder 2021 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering på 20 %. Gruppekvoten er høyere i 2021 enn i 2020. Uansett vil kystgruppens kvote i 2022, under forutsetningene som er skissert tidligere, gå ned med ca. 8 % og ligge litt høyere enn i 2020. Det har vært en del utskiftning i flåten som har gjort den mer effektiv,

samtidig som flåten har den gunstige ordningen med unntak fra låssettingskravet. På bakgrunn av dette vil Fiskeridirektoratet foreslå å redusere overreguleringen til 10 %.

Siden kystgruppens kvoter for 2022 fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2020, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2021.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning. Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4 foreslår Fiskeridirektøren følgende:

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 10 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2022.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

## **7 KLARGJØRING AV BESTEMMELSEN OM OVERFØRING AV FANGST**

På bakgrunn av dom fra Hålogaland lagmannsrett av 03.05.2021, er det behov for å klargjøre innholdet i bestemmelsen om overføring av fangst i reguleringsforskriften for norsk vårgytende sild. I dommen kommer Lagmannsretten til at forbudet mot å overføre fangst ikke kan forstås som et forbud mot fysisk overtakelse av fangst, men heller som et forbud mot rettslig overdragelse av fangst (kjøp og salg). Følgelig kommer lagmannsretten til at forbudet ikke dekker det tilfellet at et fartøy leverer et annet fartøys fangst.

Det er ingen tvil om at forbudet mot å overføre fangst i reguleringsforskriften er ment som et forbud mot det å fysisk overlevere og å motta fangst. At overføringsforbudet handler om fysisk overlevering kommer også klart frem dersom man ser overføringsforbudet i sammenheng med det kvoteutnyttelsesprinsippet som er inntatt i reguleringsforskriftene og som lyder «Hvert fartøy kan bare fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor kvoteåret». Med andre ord er det forbudt å lande fangst som skal kvoteavregnes på et annet fartøy.

Kvoteutnyttelsesprinsippet er en naturlig konsekvens av at fiskerilovgivningen bygger på et kvote- og tillatelsessystem hvor både fiskeritillatelsen og kvoten er knyttet til det enkelte fartøy. Prinsippet kommer også til uttrykk i deltakerloven § 8, som stiller som vilkår for ervervstillatelse at fartøyet er egnet og utstyrt for fisket fra det forlater kai til fangsten er levert og fisket avsluttet. Det at fartøyet som er tildelt en kvote skal være i stand til å fiske og lande denne selv, er det som helt grunnleggende berettiger tildelingen.

Både kvoteutnyttelsesprinsippet og overføringsforbudet har som formålet å hindre at det utvikler seg en såkalt «andeungeproblematikk» som innebærer at effektive fartøy fisker



kvoten for mindre fartøy. Ved at et fartøy lander en fangst som påstås fisket av et annet fartøy skapes det usikkerhet om hvilke fartøy som faktisk har fangstet og hvilke fartøy som skal kvoteavregnes.

Nedenfor følger forslag til klargjøring av bestemmelsen om overføring av fangst. Forslaget er ment å klargjøre at forbudet mot overføring av fangst er et forbud mot fysisk overlevering av fangst mellom fartøy. Dette gjøres ved å erstatte ordet «overføring» med ordet «overlevering». I tillegg til å klargjøre at det gjelder et forbud mot fysisk overlevering, er den nye bestemmelsen ment å klargjøre i hvilke unntakssituasjoner overlevering av fangst aksepteres. Det presiseres at den nye bestemmelsen ikke er ment å endre gjeldende regel, men kun klargjøre dens innhold.

Fiskeridirektøren foreslår følgende bestemmelse:

### **§ 23 Overlevering av fangst**

Alle fartøy skal selv fiske den fangst som skal kvoteavregnes på fartøyet. Fartøy som skal kvoteavregnes skal også ta sin egen fangst om bord eller slepe sitt eget lås og lande sin egen fangst. Det er forbudt å overlevere fangst som er tatt om bord eller satt i lås til et annet fartøy. Det er forbudt å motta og å lande fangst som er tatt om bord eller låssatt av et annet fartøy.

Før fangsten er tatt om bord eller satt i lås er det tillatt å overlevere fangst til et annet fartøy på fiskefeltet så fremt dette fartøyet er egnet, utrustet og bemannet for det aktuelle fisket.

Det er forbudt for et fartøy i åpen gruppe å overlevere fangst til et annet fartøy. Det er forbudt for et fartøy i åpen gruppe å motta fangst fra et annet fartøy.

Hjelp fra andre fartøy enn fartøyets tilhørende hjelpefartøy under ombordtaking av fangst, låssetting eller landing er bare tillatt i nødsituasjoner med fare for neddreping.

Fiskeridirektøren ber om innspill til forslaget overfor.