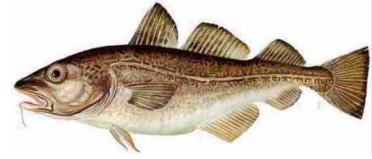


**REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I
NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2022**



Torskebestanden og flere andre bestander i Nordsjøen har siden slutten av 1980 tallet vært forvaltet i fellesskap av EU og Norge. Etter at Storbritannia forlot EU 1. januar 2021 blir disse bestandene forvaltet av Norge, EU og Storbritannia. I skrivende stund er det uklart hvordan forhandlingene blir organisert, men det forutsettes at de tre partene forhandler om totalkvoter og fordeling, mens adgang til å fiske i hverandres soner og kvotebytte blir forhandlet bilateralt. Norges andeler av fellesbestandene i 2021 var på tradisjonelt nivå. Forhandlingene for 2021 ble forsinket av flere grunner, og trepartsavtalen og bilaterale avtaler mellom Norge og EU ble først undertegnet 16. mars 2021. Norge og Storbritannia ble ikke enige om bilateral avtale om soneadgang og kvotebytter for 2021. Norske fiskere har dermed ikke adgang til å fiske i britisk sone i 2021.

Det vises til forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer som er sendt på høring med frist 12. februar 2022. Det legges til grunn at høringen ikke får virkning for reguleringen for 2022.

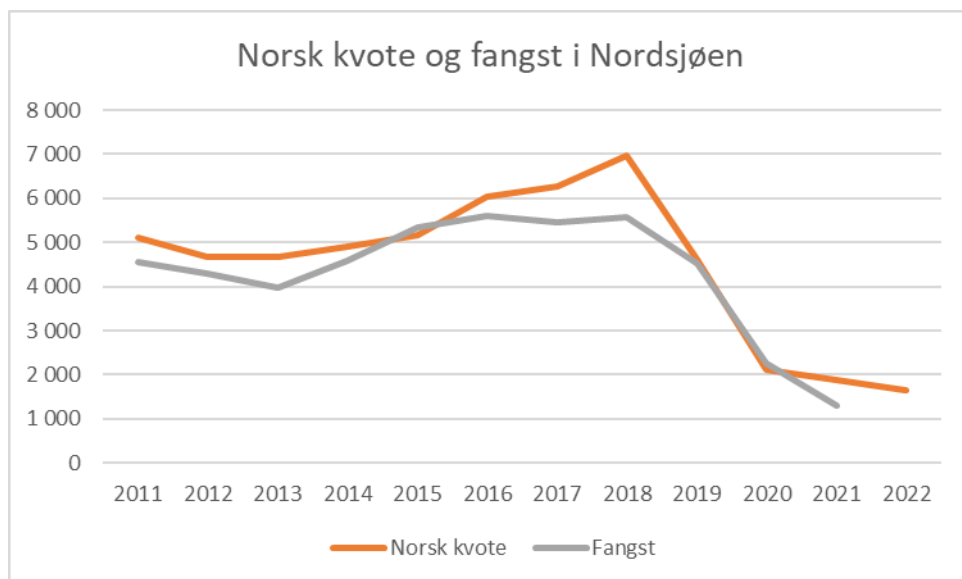
1 SAMMENDRAG

International Council for the Exploration of the Sea (ICES) tilrår 10,3 % reduksjon i «Total Allowable Catch» (TAC) for torsk i Nordsjøen, Skagerrak og Den engelske kanal i 2022 sammenlignet med 2021. Dette innebærer en TAC-anbefaling på 14 276 tonn.

I henhold til tradisjonell områdefordeling vil kvoten bli 11 885 tonn i Nordsjøen og 1 699 tonn i Skagerrak. Etter tradisjonell fordeling (17 %) blir Norges kvote i Nordsjøen 2 020 tonn, før overføring til tredjeland. I Skagerrak vil den norske kvoten bli 55 tonn. Norge og EU har tradisjonelt avtalt at Norge skal overføre 382 tonn torsk til EU (Sverige). Etter denne overføringen, vil den disponible norske kvoten i Nordsjøen være 1 638 tonn i 2022.

I figur 1 vises norske kvoter, etter overføringer til tredjeland, og fangst i Nordsjøen fra 2011. Figuren viser det dramatiske fallet i kvoter fra toppåret 2018 til 2022. Kvotesnedgangen er 73 % i nevnte periode dersom rådet fra ICES følges for kvoteåret 2022. Store nedjusteringer over en kort tidsperiode gjør det utfordrende å tilpasse regelverket slik at totalkvoten ikke overfiskes samtidig som den tilgjengelige kvoten fordeles slik at fisket etter andre arter kan fortsette på en rasjonell måte.

De kraftige nedskjæringene er en reaksjon på bestandssituasjonen, og redusert fiskepress vil bidra til å bygge opp bestanden til høyere nivåer. Reguleringene som fastsettes i denne perioden må derfor anses som midlertidige inntil bestandssituasjonen blir bedre.



Figur 1. Norske kvoter og fangster i Nordsjøen fra 2011. Kvoten for 2022 er basert på råd fra ICES. Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 10. september 2021

På bakgrunn av erfaringene som er gjort i 2020 og 2021 foreslår Fiskeridirektoratet at fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk reguleres med lave maksimalkvoter ved reguleringsårets start i 2022. Fiskeridirektoratet vil øke maksimalkvotene i juni 2022 dersom det foreligger kvotemessig dekning for dette. Øvrig fiske vil bli regulert med bifangstbestemmelser tilsvarende som i 2021. Dersom det i løpet av året viser seg at totalkvoten risikerer å bli overfisket vil Fiskeridirektoratet iverksette tiltak for å forhindre dette, som å stoppe fisket på maksimalkvoter og/eller redusere tillatt bifangst.

Dersom Norge, EU og Storbritannia fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

2 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

Etter overføringer var Norges kvote 2 120 tonn i Nordsjøen i 2020. I Skagerrak var Norges kvote utenfor grunnlinjene 68 tonn. I Nordsjøen ble det totalt tatt 2 250 tonn torsk. I Skagerrak ble totalfangsten 94 tonn, hvorav 32 tonn ble tatt utenfor grunnlinjene.

I august ble det klart at kvoten ville bli oppfisket tidlig om høsten dersom ytterligere begrensninger ikke ble innført. Derfor ble tillatt bifangst halvert for de fleste grupper den 22. august, og 15. september ble maksimalkvotene for fartøy med adgang til å drive direktefiske etter torsk satt til et lavt nivå, tilsvarende garantert kvote.

3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2021

3.1 REGULERINGER

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting om ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I den trilaterale avtalen med EU og Storbritannia som ble undertegnet 16. mars 2021 ble det totale uttaket av torsk i Nordsjøen i 2021 fastsatt til 13 246 tonn. Norges andel er 2 252 tonn. Etter avsetning til tredjeland disponerer Norge en totalkvote på 1 870 tonn inneværende reguleringsår. Historisk lav torskekvote og manglende adgang i britisk sone, har hatt en sterk innvirkning på norske fartøys muligheter til å fiske torsk i 2021.

På grunn av lav norsk kvote i 2021 og erfaringene fra 2020, foreslo Fiskeridirektoratet i den skriftlige høringen høsten 2020 at det i 2021 ikke ble åpnet for direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak, men at alt fiske skulle reguleres med bifangstbestemmelser. Videre ble det foreslått å videreføre tiltakene som ble innført i 2020 om å stenge bestemte gytefelt og oppvekstområder for torsk. Fiskeridirektoratets forslag ble tatt til følge.

Det var til en viss grad uklart hvilken innflytelse slike reguleringer ville ha på fisket og deltakelsen. Samtidig ble det lagt til grunn at det ville være nødvendig å overvåke fisket og justere reguleringene dersom utviklingen i fisket tilsa dette. I januar ble det åpnet for direktefiske for fartøy under 15 meter som har adgang til å delta i lukket eller åpen gruppe med konvensjonelle redskap. I lukket gruppe ble fartøykvoten satt til 5 tonn mens den ble satt til 2 tonn i åpen gruppe.

I løpet av våren ble det klart at fisket var redusert med om lag 50 % sammenlignet med 2020, og at færre fartøy deltok. Særlig gjaldt det fartøy som fisket med garn og line. Disse, og særlig linebåter, hadde i tillegg til lav torskekvote ikke adgang til å fiske lange og brosmen i britisk sone. Flere av fartøyene, som historisk sett har vært blant de mest aktive i torskefisket, fisket tidlig opp sine kvoter. Begrensningene i torskereguleringen gjorde det vanskelig for fartøyene å fortsette å fiske i Nordsjøen. Fiskeridirektoratets vurdering på dette tidspunktet var at det ville være en reell mulighet at den lille kvoten som Norge disponere ikke ville bli fisket opp. I mai ble maksimalkvoten for fartøy over 15 meter fastsatt til 3 tonn. Dette viste seg å være for forsiktig og i juni ble kvoteenheten for alle fartøy i lukket gruppe satt til 10 tonn og til 3 tonn for fartøy i åpen gruppe. Garantert kvote for fartøy over 15 meter ble satt til 3 tonn, 5 tonn for fartøy under 15 meter og 2 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Tabell 1: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2021

	Garanterte kvoter (tonn)	Kvotteenhet (tonn)	Kvotteenhet (tonn)	Kvotteenhet (tonn)
Lukket gruppe		Fra 15. januar	Fra 11. mai	Fra 20. juni
0 - 14,99 meter	2 (fra 20. juni)	5	3	10

>15,00 meter	5 (fra 20. juni)	-	5	10
Åpen gruppe	2 (fra 20. juni)	fartøykvote	fartøykvote	maksimalkvote
	2	2	2	3

Tabell 2: Antall aktive fartøy i lukket gruppe i 2021¹

Fartøygruppe hjemmelslengde	Antall fartøy 2020	Fangst (tonn)	2020	Antall fartøy 2021	Foreløpig fangst (tonn)	2021
Fartøy under 15 meter	16	117		14	60	
Fartøy 15-21 meter	0			0		
Fartøy 21-28 meter	10	491		6	259	
Fartøy over 28 meter	13	806		9	466	
Totalt lukket gruppe	39	1414		29	784	

¹Kilde: Fiskeridirektoratets deltaker- og merkeregister og landings- og sluttseddelregisteret 13. september 2021.

Fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk er i 2021 regulert med bifangstbestemmelser.

Fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad i Nordsjøen kan ha inntil 20 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing. Bifangstprosenten var 25 % ved årets start.

Fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen kunne ved årets start ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing. Tillatt bifangst ble 20. juli økt til 8,5 %.

Fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen, unntatt fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, kan ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm kan ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing ved fiske i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med reke-trål i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med småmasket trål eller småmasket snurrevad, unntatt reke-trål, i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 0,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

3.2 FANGST

Tabell 3 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Sammenlignet med samme periode i fjor (uke 36) er totalfangsten rundt 650 tonn lavere i år. Trålfangstene er 100 tonn lavere, i det konvensjonelle fisket er det tatt om lag 550 tonn under det kvantum som var tatt på samme tid i fjor.

Tabell 3: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn.) Kvoter etter overføringer til tredjeland.

År	Kvote	Trål	Konvensjonell	Annet	Totalt	Utnyttelse
2012	4 659	648	3 648	3	4 300	92 %
2013	4 659	834	3 138	1	3 973	85 %
2014	4 911	1 392	3 190	2	4 584	93 %
2015	5 175	1 437	3 907	16	5 359	104 %
2016	6 025	1 321	4 271	35	5 627	93 %
2017	6 285	1 025	4 433	12	5 470	87 %
2018	6 995	1 080	4 495	1	5 577	80 %
2019	4 622	1 140	3 391	4	4 536	98 %
2020	2 120	610	1 641	2	2 253	106 %
2021	1 870	404	898	3	1 305	70 %

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 10. september 2021. Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV-kvotetillegg (CCTV avviklet f.o.m. 2017).

Tabell 4 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfisket utgjør 60 – 70 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 4: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)¹

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
2012	872	107	2 326	248	93	3 649
2013	728	131	1 992	211	75	3 137
2014	797	144	1 938	215	96	3 191
2015	958	205	2 536	156	52	3 907
2016	874	184	2 920	250	43	4 271
2017	786	159	3 134	306	48	4 447
2018	753	315	2 712	665	50	4 495
2019	673	82	2 117	484	37	3 393
2020	147	36	1 001	418	38	1 479
2021	78	22	494	290	17	901

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 15. september 2021.

Tabell 5 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 5: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe¹

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Lukket gruppe < 500 m³	2 474	1984	2 210	2 599	3298	3 424	3 559	2 603	1 268	658
Havfiskefartøy med adgang til å delta	437	463	359	435	405	333	423	332	147	44
Totalt	2 911	2 447	2 569	2 984	3 703	3 757	3 982	2 935	1 415	702

¹Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 15. september 2021

4 FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2021

4.1 REGULERINGER

Totalkvoten for torsk i Skagerrak i 2021 er 1 893 tonn. Norges kvote utenfor grunnlinjen i 2021 er dermed på 61 tonn.

Direktefiske etter torsk er forbudt i Skagerrak, men begrenset bifangst er tillatt.

Fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad i Skagerrak kan ha inntil 10 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing

Fartøy som fisker med stormasket trål kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har ved fiske i Skagerrak adgang til å ha 2,5 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak er 2,5 %.

Fartøy som fisker med reketrål kan ha 2,5 % bifangst av torsk.

Andre fartøy som fisker med småmasket trål eller småmasket snurrevad kan ha inntil 0,5 % bifangst.

4.2 FANGST

Tabell 6 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangstene er også fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjen. Norge og EU er enige om at det kun er fangst av torsk utenfor grunnlinjen som er kvoteregulert i henhold til «Skagerrakavtalen». Tabell 7 viser blant annet at det som følge av en streng bifangstregulering har vært en sterk reduksjon i snurrevadfisket utenfor grunnlinjen de siste årene.

Tabell 6: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)¹

Redskapsgruppe	Konvensjonell				Trål				Total			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
Fangstområde/År												

Innenfor grunnlinjen	54	38	18	9	126	76	44	17	180	114	62	26
Utenfor grunnlinjen	57	7	4	2	50	31	28	9	108	38	32	11
Totalt	111	45	22	11	176	107	72	26	288	152	94	37

¹Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 14. september 2021.

Tabell 7: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak (tonn)¹ etter redskapstyper

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Garn	10	6	1	-	4	1	2	2
Line		-	23	85	25	-	-	-
Juksa	37	32	34	20	15	5	2	1
Bunnetrål	16	16	29	8	2	5	4	-
Reketrål	49	37	46	63	48	26	25	8
Snurrevad	23	8	11	9	7	-	-	-

¹Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 14. september 2021.

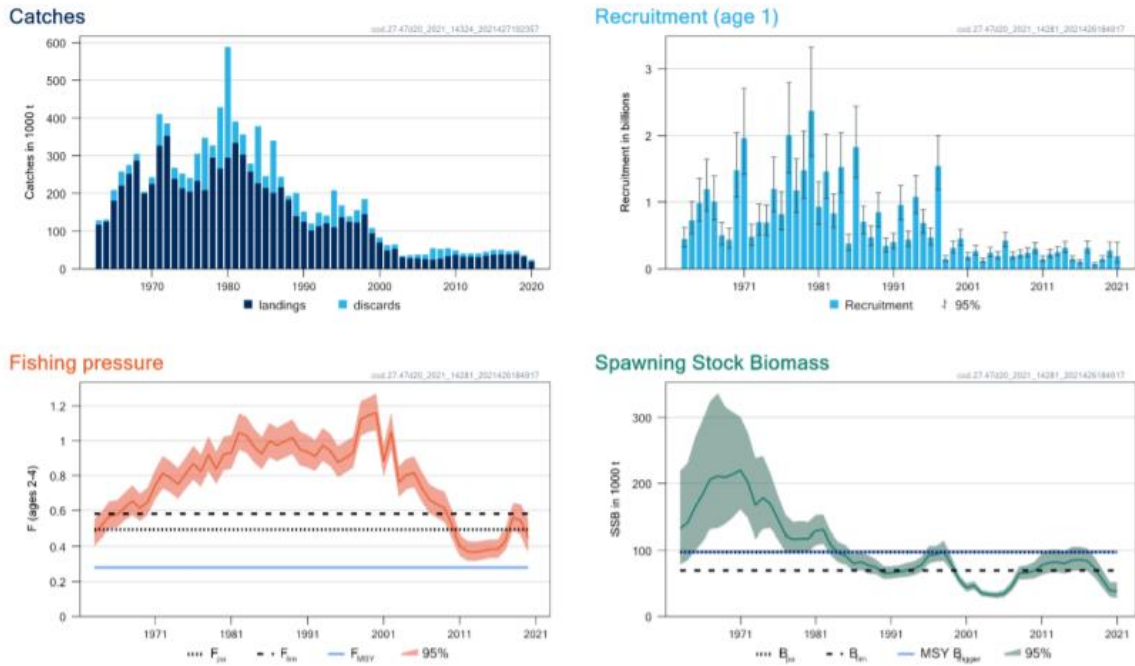
5 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN, SKAGERRAK OG DEN ENGELSKE KANAL

Norge, EU og Storbritannia forvalter torskbestanden i Nordsjøen i fellesskap. Partene har ikke klart å oppnå enighet om en forvaltningsplan som danner grunnlaget for forvaltningen av torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Årets kvoteråd fra ICES er derfor basert på en MSY-tilnærming.

ICES tilrår at TAC i 2022 blir redusert med 10,3 % i forhold til TAC i 2021 og settes til 14 276 tonn. Dette kommer etter at TAC har vært redusert med 70 % fra 2018.

I figuren under vises ICES sin oppsummering av torskbestandens tilstand. Kort sagt er den dårlig, og ingen av opsjonene som ICES presenterer vil føre til at gytebestanden vokser nok til å rekke målet MSY $B_{trigger}$ i 2023.

ICES har påpekt at det er indikasjoner på at forskjellige underpopulasjoner av torsk holder seg i forskjellige områder i Nordsjøen. Generelt er rekrutteringen lav, men mye tyder på at den er bedre i de nordlige områdene.



Figur 2. Sammendrag av rådet fra ICES for 2022.

Utkast av torsk har vært stort og er nå estimert til å være rundt 23 %.

I tabell 8 vises utviklingen i avtalt TAC for Nordsjøen og Skagerrak og innrapportert fangst i de områdene.

Tabell 8: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, avtalt TAC og fangst (tonn)¹

År	Avtalt TAC		Registrert fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
2012	26 475 ²	3 783 ³	21 011	3 928
2013	26 475 ²	3 783 ³	20 299	3 879
2014	27 799 ⁴	3 972 ⁵	22 623	4 220
2015	29 189 ⁶	4 171 ⁷	23 503	4 132
2016	33 651 ⁸	4 807 ⁹	33 883	4 603
2017	39 220	5 744	34 088	4 526
2018	43 156	7 995	35 631	5 144
2019	29 437	4 205	27 863	3 222
2020	14 718	2 103	15 706 ¹⁰	1 518 ¹⁰
2021	13 246	1 893		

¹Sammenlagt for Norge og EU. Statistikk lagt frem under forhandlinger.

² I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak

³ I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁴ I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁵ I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁶ I tillegg kommer en kvote på 3 503 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁷ I tillegg kommer en kvote på 501 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁸ I tillegg kommer en kvote på 4 038 tonn for å utvikle kontrolltiltak

⁹ I tillegg kommer en kvote på 576 tonn for å utvikle kontrolltiltak

¹⁰ Lagt frem 15.03.2021.

6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2022

6.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2022. Dette vil avgjøres i forbindelse med forhandlingene mellom Norge, EU og Storbritannia som avholdes i høst. Dersom partene fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet vil direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

I reguleringen av fisket etter torsk i Nordsjøen har det tradisjonelt vært avsatt et estimert kvantum til å dekke bifangst av torsk for fartøy uten adgang til å drive direkte fiske (trålfiske og fiske for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter). Formålet er å legge til rette for fiske etter andre arter enn torsk. Det resterende kvantumet har blitt allokert til den delen av flåten som har adgang til å drive direkte fiske med konvensjonelle redskap. Dersom det fastsettes en kvote i tråd med rådgivningen fra ICES blir norsk disponibel på et så lavt nivå at det tradisjonelle reguleringsopplegget ikke kan videreføres i 2022.

ICES tilrår 10,3 % reduksjon i TAC for torsk i Nordsjøen, Skagerrak og Den engelske kanal i 2022 sammenlignet med 2021. Dette innebærer en TAC-anbefaling på 14 276 tonn.

I henhold til tradisjonell områdefordeling vil kvoten bli 11 885 tonn i Nordsjøen og 1 699 tonn i Skagerrak. Etter tradisjonell fordeling blir Norges kvote i Nordsjøen 2 020 tonn, før overføring til tredjeland. I Skagerrak vil den norske kvoten bli 55 tonn. Norge og EU har tradisjonelt avtalt at Norge skal overføre 382 tonn torsk til EU (Sverige). Etter denne overføringen, vil den disponible norske kvoten i Nordsjøen være 1 638 tonn i 2022.

Utviklingen i fisket har de siste årene tendert mot at en større andel av kvoten tas i sommerhalvåret. Dette skyldes delvis reguleringene og at disse justeres i løpet av året.

Det er Fiskeridirektoratets vurdering at forbudet mot direktefiske for alle flåtegrupper som ble innført ved årets start i 2021 bidro til redusert deltakelse og uttak av torsk i Nordsjøen. Etter hvert ble det åpnet for et begrenset direktefiske, noe som sannsynligvis har gjort utviklingen av fisket mer smidig samtidig som totalkvoten forventes å bli utnyttet fullt ut.

På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektoratet at det åpnes opp for et begrenset direktefiske etter torsk i Nordsjøen i 2022 for kystfartøy som har adgang til å fiske torsk i lukket og åpen gruppe, og at andre fartøygrupper reguleres med bifangstbestemmelser.

Uavhengig av hvilken kvote som blir fastsatt i forhandlingene for neste års TAC vil det være nødvendig med flere regulerings tiltak enn fastsettelse av TAC for å bygge opp torskebestanden.

6.2 BIFANGST

På bakgrunn av forventningene om en ytterligere reduksjon i totalkvoten mener Fiskeridirektoratet at adgangen til bifangst av torsk må holdes på et lavt nivå.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småasket trål, unntatt reke-trål, fastsettes til 0,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 15 %.

6.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår at det ved reguleringsårets start fastsettes en kvoteenhet på 5 for fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk. Forutsatt at det er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten vil kvoteenheten bli økt 1. juni. Øvrige fartøy vil bli regulert med bifangstbegrensninger. Dersom det viser seg at totalkvoten nærmer seg å bli oppfisket før årets slutt vil det bli vurdert å stoppe fisket på maksimalkvoten og/eller redusere tillatt bifangst.

7 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2022

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2022 før Norge og EU har sluttforhandlet «Skagerrakavtalen» for 2022. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

Dersom kvoten fastsettes i tråd med ICES sine anbefalinger vil den norske kvoten i Skagerrak antakelig bli 55 tonn. For å begrense det norske fisket vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk i Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småasket trål, unntatt reke-trål, fastsettes til 0,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad i Skagerrak fastsettes til 10 %.

Fiskeridirektøren mener at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske i Skagerrak bør videreføres i 2022. Likevel vil Fiskeridirektøren foreslå å videreføre muligheten for mindre

fartøy til å fiske torsk direkte. Dette er en gruppe fartøy som ikke har tatt store fangster gjennom årene, og som derfor kan gis mulighet for å fiske torsk direkte selv om totalkvoten er lav.

Fiskeridirektøren foreslår fartøy som i 2004 fikk dispensasjon fra forbudet mot å fiske direkte etter torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene, maksimalt kan fiske og lande 6 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene. Andre fartøy med største lengde under 11 meter, kan i perioden fra og med 1. april til og med 30. juni maksimalt fiske og lande 3 tonn torsk med juksa i Skagerrak utenfor grunnlinjene dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.

8 STENGTE OMRÅDER I NORDSJØEN

8.1 GYTEOMRÅDER FOR TORSK

I forhandlingene for 2020 ble EU og Norge enige om å forby fiske i nærmere definerte områder i EU-sonen og NØS i gyteperioden for torsk. Områdene som helt eller delvis var i NØS ble stengt i henhold til avtalen med EU.

Tilsvarende områder ble også stengt i 2021.

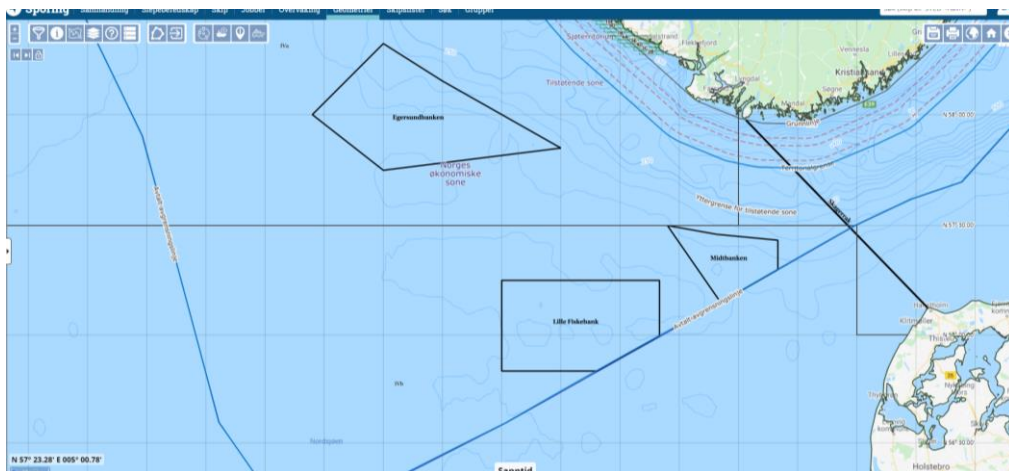
På bakgrunn av bestandssituasjonen foreslår Fiskeridirektoratet at stengingene videreføres i 2022.

8.2 OPPVEKSTOMRÅDER FOR TORSK

EU og Norge ble i kvoteavtalen for 2020 også enige om å innføre ytterligere tiltak for å verne om både småfiskområder og redusere torskefiske i områder der det kan forventes at mye torsk samles. En felles arbeidsgruppe ble nedsatt for å definere mulige tiltak. I gruppens rapport datert 1. februar 2020 kommer frem at det med stor grad av sannsynlighet er noen områder i NØS med større ansamlinger av småtorsk i årets siste halvdel. Tilsvarende ansamlinger av større torsk var ikke forventet i NØS.

Rapporten fra den felles arbeidsgruppen la grunnlaget for avgrensningen av områdene. I tillegg studerte en arbeidsgruppe med representanter fra Fiskeridirektoratet, Norges Fiskarlag, Pelagisk Forening, Havforskningsinstituttet og Kystvakten informasjon om fiske i disse områdene for mer detaljert utforming. Det ble lagt vekt på å legge til rette for andre fiskerier i områder hvor det ikke var dokumentert større konsentrasjoner av småtorsk. I tillegg ble det lagt vekt på at stengningene ikke skulle ramme et fiskeri på en slik måte at dette fiskeriet ikke kunne gjennomføres utenfor de stengte områdene.

Basert på denne informasjonen ble det vedtatt å stenge tre områder i NØS i perioden 1. juli-31. desember 2020, se figur 2. Stengningen gjaldt ikke fiske med ringnot etter sild, makrell eller hestmakrell eller fiske med pelagisk trål etter sild og makrell. Forbudet gjaldt heller ikke ved fiske med garn med en minste maskestørrelse på 160 mm.



Figur 2. Småtorskrområder 2020.

Tilsvarende områdestengning ble vedtatt i 2021 med virkning fra 15. september til 31. desember. Sammenlignet med 2020 er området «Egersundbanken» noe justert. Det nordligste punktet er flyttet sørover nærmere 150 meter dybdekoten. Øvrige områder er uforandret.

I tilknytning til det såkalte IBTS Q3-toktet gjennomførte HI 12 hal i og ved de stengte områdene i midten av august 2021. Resultater fra disse halene viser at det er småfisk i disse og nærliggende områder. Foruten torsk ble det også påvist innslag av andre arter som hyse, hvitting og sei, samt sild og makrell.

Fiskeridirektoratet mener at resultatene fra HI sin prøvetaking harmonerer med dokumentasjonsgrunnlaget for øvrig, som underbygger at det i disse områdene er større konsentrasjoner av småtorsk enn i øvrige deler av Nordsjøen.

Fiskeridirektoratet anbefaler at områdene som ble stengt for å verne småtorsk i NØS i Nordsjøen i 2021 («Egersundbanken», «Lille Fiskebank», «Midtbanken») videreføres i perioden 1. juli – 31. desember 2022.