



B) REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget for inneværende år.

2 FISKET I 2018

Fra årets start kunne norske fartøy fiske til sammen 6 225 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak, fordelt med 2 075 tonn for hver av de tre periodene.

ICES oppdaterte som vanlig kvoterådet på våren, og etter at EU og Norge kom til enighet om ny TAC ble den norske totalkvoten redusert til 5 239 tonn den 2. mai. Periodekvotene i andre og tredje periode ble redusert til 1 582 tonn, og maksimalkvotene i samme perioder fra 20 til 18 tonn.

I tillegg til kvoten over ble 612 tonn overført fra 2017, slik at disponibel kvote i 2018 var på 5 851 tonn.

På grunn av lav fisketakt ble maksimalkvotene økt mot slutten av andre og tredje periode, til 25 tonn i begge periodene.

Det var 188 fartøy som deltok i fisket, hvorav 105 fartøy var under 11 meter største lengde.

Norske fartøy fisket 5 133 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak i 2018. Det gjensto altså 718 tonn av årets kvote inkludert overføringer, hvorav at 523 tonn (10 % av kvantum fra avtalen med EU) ble med inn i 2019.

3 FISKET I 2019

3.1 KVOTER OG REGULERINGER I 2019

For 2019 anbefalte ICES at fangster av reker i Skagerrak og Nordsjøen ikke skulle overstige 4 608 tonn i første halvår; EU og Norge satt TAC i tråd med anbefalingen. Dette førte til en norsk kvote på 2 563 tonn, som ble fordelt forholdsmessig på de to første periodene: 1 708 tonn og 855 tonn i hhv. første og andre periode. Maksimalkvotene i alle perioder ble satt til 20 tonn.

I første periode ble det målt svært høy innblanding av småreker i fangster i Nordsjøen, og flere felt ble stengt (Real Time Closures) i perioder fra februar til april.

I april anbefalte ICES at totalt uttak i 2019 ikke burde overstige 6 163 tonn. EU og Norge fastsatte dermed TAC i tråd med dette, hvorav Norges andel var 3 536 tonn, en reduksjon på nesten 1/3 av kvoten for 2018. Dette ble fordelt med 1 650 tonn på første periode, og 943 tonn i de to påfølgende periodene.

Gytebestanden er estimert til å være under B_{trigger} , så muligheten for å overføre ubrukt kvantum fra 2019 til 2020 er suspendert.

I tillegg til kvantumet fra avtalen med EU kunne Norge fiske 523 tonn som var overført fra året før. Disse ble fordelt ulikt på periodene, slik at justerte gruppekvoter ble fastsatt til, kronologisk, 1 650, 1 266 og 1 143 tonn. Maksimalkvotene i andre og tredje periode ble redusert fra 20 til 8 tonn, samtidig som den garanterte kvoten for fartøy under 20 meter største lengde ble redusert fra 7 til 3 tonn.

Blant annet på grunn av stengte områder var fisketakten i første periode unormalt lav, og det gjensto 55 tonn av periodekvoten.

I andre periode var det rom for en rekke refordelinger, og maksimumkvoten ble i samråd med næringen gradvis økt fra 8 til 15 tonn. Periodekvoten ble overfisket med 65 tonn, slik at vi gikk inn i siste periode med en negativ balanse på 10 tonn.

Maksimumkvoten for tredje periode ble satt til, og er i skrivende stund, 10 tonn.

Det er ikke tillatt å drive rekefiske på søn- og helligdager sør for 62°N, med unntak av 2. påskedag, Kristi himmelfartsdag og 2. pinsedag.

3.2 DELTAKELSEN I FISKET I 2019

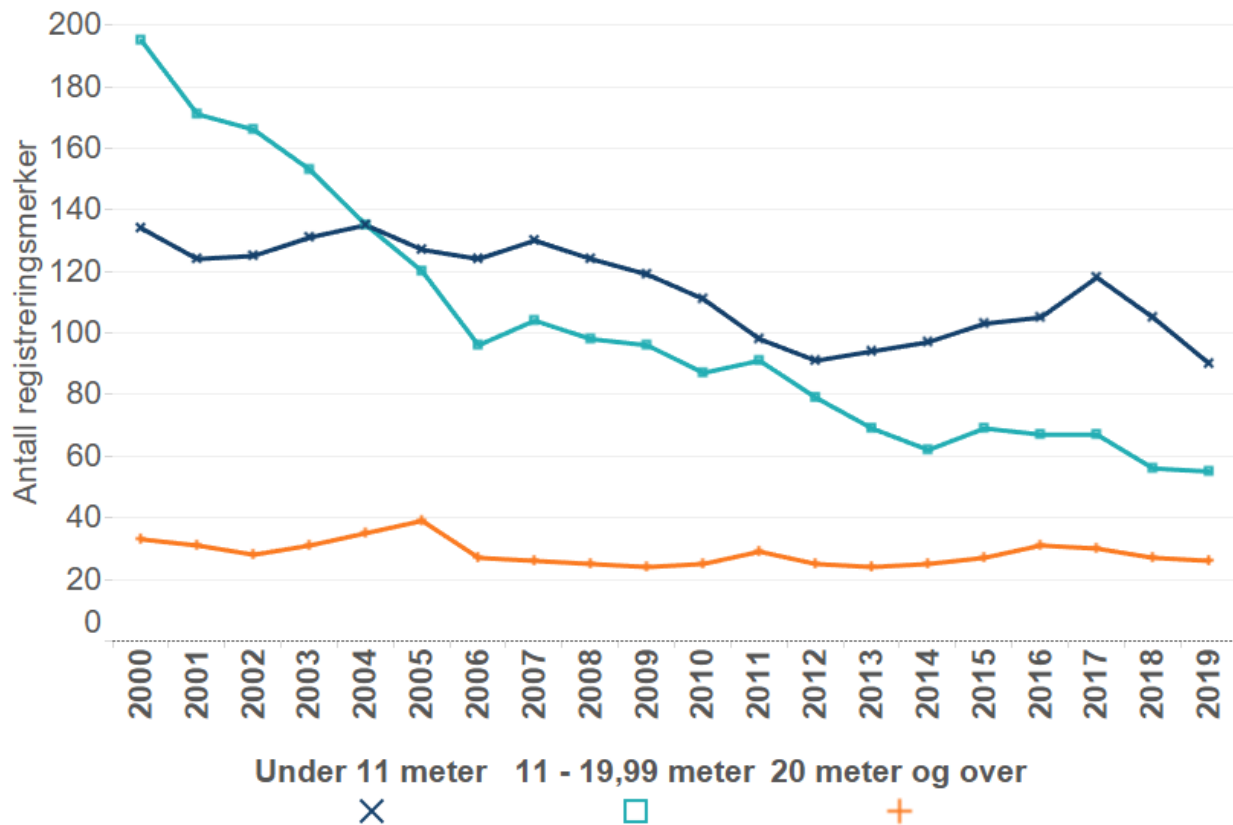
Fra og med 1998 har det vært en begrensning i adgangen til å delta i rekefisket sør for 62°N for fartøy over 11 meter. Per 16. september har til sammen 171 fartøy deltatt i rekefisket i 2019, hvorav 90 fartøy er under 11 meter. Tabell 1 viser den fylkesvise deltakelsen i rekefisket; figur 1 viser deltagelse per lengdegruppe.

Tabell 1: Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak (2014-2019)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Akershus	2	2	2	3	2	2
Aust-Agder	24	28	29	30	23	21
Hordaland	12	12	15	14	12	8
Møre og Romsdal	2	3	3	4	4	2
Nordland	1	1	2	1	1	
Oslo	2	4	4	5	3	3
Rogaland	39	38	37	36	31	29
Sogn og Fjordane		1	3	4	3	2
Telemark	14	17	12	13	12	12
Vest-Agder	36	41	38	45	40	36
Vestfold	20	22	26	24	24	23
Østfold	31	30	32	36	33	33

Kilde: Fiskeridirktoratets landings- og sluttседdelregister per 16. september 2019

Figur 1: Antall fartøy per lengdegruppe (2000-2019)



Antall fartøy under 11 meter har variert de siste årene (figur 1). Tabell 2 gir andelen av total fangst som er tatt av fartøygruppen under 11 meter per periode de siste årene:

Tabell 2: Andel av totalfangst tatt av fartøy under 11 meter 2010-2018

Periode	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. periode	12 %	11 %	17 %	22 %	19 %	24 %	21 %	20 %	21 %
2. periode	12 %	10 %	17 %	17 %	17 %	20 %	16 %	18 %	17 %
3. periode	11 %	13 %	21 %	17 %	20 %	24 %	16 %	19 %	19 %
Totalt	17 %	12 %	11 %	18 %	19 %	19 %	23 %	18 %	19 %

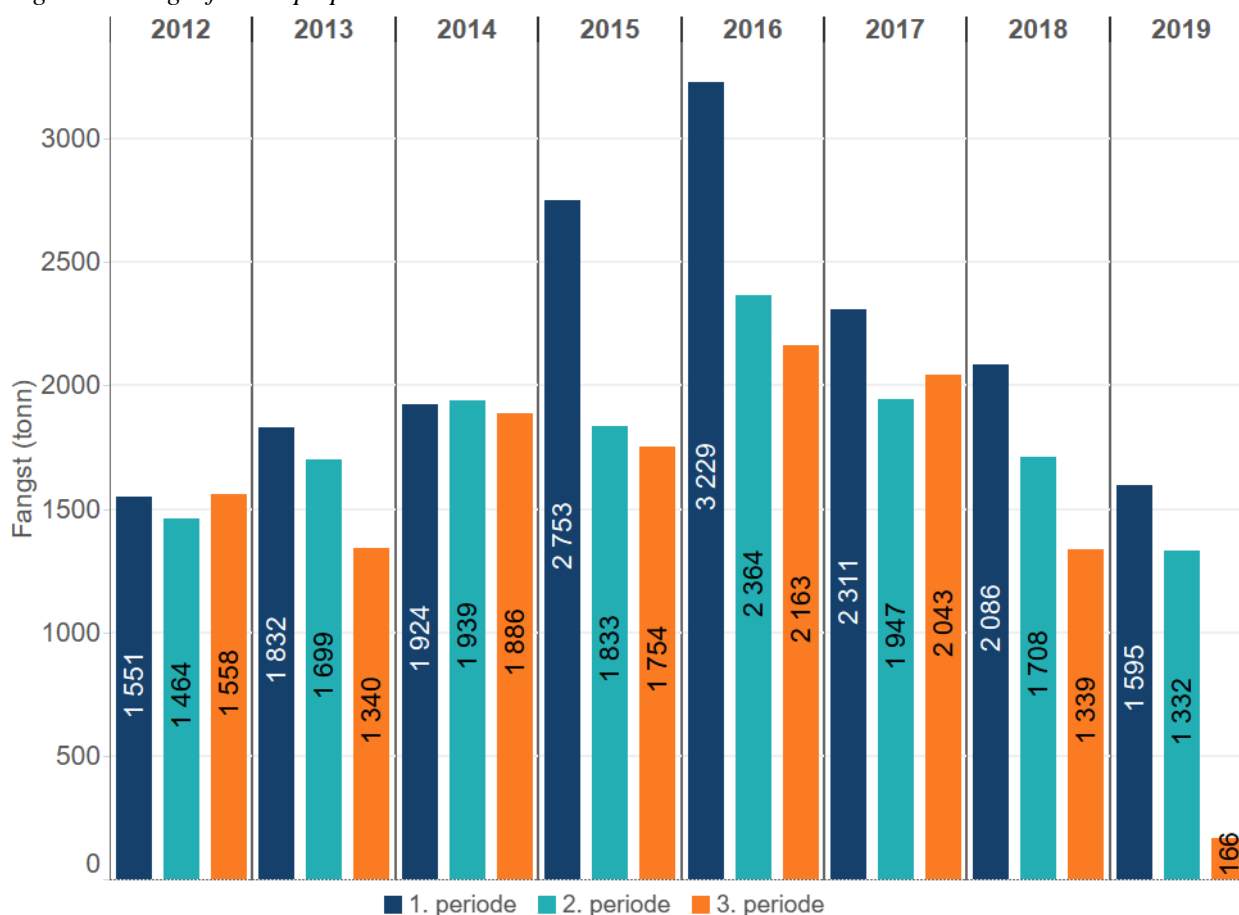
Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 16. september 2019

3.3 UTVIKLINGEN I FISKET I 2019

Ved årets start var første periodekvote på 1 708 tonn; etter justert kvoteråd fra ICES ble periodekvotene justert til hhv. (justerte kvoter i parentes) 1 650 (1 650), 943 (1 266) og 943 (1 143).

Figur 1 nedenfor viser utviklingen i rekefisket i 2019 sammenlignet med årene 2012-2018. Per 16. september er det til sammen fisket 3 094 tonn av totalkvoten på 3 563 (4 059) tonn.

Figur 2: Fangst fordelt på perioder 2012-2019



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 16. september 2019. Periodene i 2015 gikk fra 1. januar til 5. april, 6. april til 16. august og 17. august til 31. desember; dette er ikke reflektert i data.

3.4 REAL TIME CLOSURE (RTC)

I 2016 ble det innført RTC i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak for å begrense fiske etter reker under minstemål.

Norge og EU ble den 6. september 2018 enige om vilkårene for et felles RTC-system i Skagerrak¹. Implementering av systemet i norske farvann i Skagerrak betinger av på hvilket tidspunkt EU implementerer systemet i EU-farvann i Skagerrak. .

I 2019 ble flere felt i Nordsjøen og Skagerrak stengt i inntil 14 dager på grunn av stort innslag av småreker.

4 BESTANDS- OG KVOTESITUASJONEN I 2020

Kvoterådet for reker i Nordsjøen og Skagerrak for hele 2020 foreligger ikke enda; det er heller ikke fastsatt TAC eller norsk kvote for 2020.

I mars i år anbefalte ICES at fangstene av reker i første halvdel av 2020 ikke burde overstige 6 329 tonn. Norges tradisjonelle andel av dette er 3 963 tonn.

En ekstrapolering av anbefalingen for første halvår gir et anbefalt uttak for hele 2020 på 12 658 tonn. Av dette vil Norge i så fall få en kvote på 7 926 tonn, en drøy dobling av årets kvote på 3 536 tonn.

Vi kan ikke overføre eventuell ubrukt kvote fra 2019 da bestanden samme år var beregnet til å være under B_{lim} .

5 REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

Hovedmålet med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske kvoten samtidig som en unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og EU-avtalen fordelt på to kvoteområder. Reke i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. I tillegg kommer det forhold at det foregår stor trållaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med en særskilt regulering av fisket i hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket siden 1998 vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

¹ Agreed Record of Fisheries Consultations between the European Union and Norway on Technical Measures in Skagerrak, 6 September 2018.

5.1 PERIODEKVOTER

Tabell 3 viser andelen reker tatt per periode i perioden 2012-2018. Det fiskes som regel mest i første periode og minst i siste; i 2015, 2016 og 2018 ble over 40 % tatt i løpet av første periode.

Tabell 3: Andel av totalkvoten tatt per periode 2012-2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. periode	34 %	38 %	33 %	43 %	42 %	37 %	41 %
2. periode	32 %	35 %	34 %	29 %	30 %	31 %	33 %
3. periode	34 %	28 %	33 %	28 %	28 %	32 %	26 %
Totalt	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 16. september 2019.

Selv om det tas noe mer reker i første periode taler markedshensyn for at periodiseringen av totalkvoten bør være lik i de tre periodene. Dersom totalkvoten blir tilstrekkelig høy er det sannsynlig at enkelte periodekvoter ikke vil bli oppfisket. I så fall vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen vurdere justeringer av disse.

Fiskeridirektøren foreslår å periodisere totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder i 2020 på fire måneder hver. Totalkvoten foreslås likt fordelt på de tre periodene.

Fiskeridirektøren foreslår å fordele en kvote for første halvår proporsjonalt på de to første periodene.

5.2 MAKSIMALKVOTER

Fiskeridirektoratet avventer kvotefastsettelse for 2020.

Overreguleringen avhenger blant annet av størrelsen på totalkvoten. En høy totalkvote krever en høyere overregulering enn en lav kvote. Årsaken er at ikke alle fartøy responderer fullt ut på en økning i maksimalkvotene utover et visst nivå.

Når totalkvoten for 2020 og fordelingen av denne fastsettes, vil Fiskeridirektøren foreslå maksimalkvoter med overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å fastsette maksimalkvoter for hver av de tre periodene, slik det har blitt gjort i tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i 2020 kan forskuttere maksimalkvoten i en påfølgende periode i 2020 med inntil 15 %.

5.3 GARANTERT KVOTE PER FARTØY

Fartøy under 20 meter har normalt hatt et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Kvantumet kan fiskes selv om periodekvoten eller totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Dersom Norges kvote for hele 2020 blir på nivå med 2019 vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen bli enig om en lavere garantert kvote enn 7 tonn.

5.4 FORBUD MOT BRUK AV OPPSAMLINGSDRAG

Bestanden av torsk i Nordsjøen og Skagerrak er i dårlig forfatning, og reguleringen av dette fiskeriet foreslås innstrammet på flere områder.

Det foreligger kjent og dokumentert redskapsteknologi som gjør det mulig å drive tilnærmet rent fiske etter reker. I reguleringssaken om fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 foreslås det derfor å forby bruk av oppsamlingspose i fisket etter reker i samme område i 2020; det er da heller ikke behov for tillatt bifangst av torsk i rekefisket.