



SAK 8/2019

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2020

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N og kysttorsk i 2020 som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet. Reguleringsforslaget legger til rette for samiske interesser da det foreslås å fordele en stor gruppekvote til den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) på 20 260 tonn i 2020, og dette utgjør ca. 6 % av norsk totalkvote. I tillegg foreslår fiskeridirektøren å videreføre avsetningen på 3 000 tonn torsk til kystfiskekvoten, som er et tilleggskvantum til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland.

1 SAMMENDRAG

Ressurssituasjonen er fremdeles god for fiskebestandene, og kvotene i torskefiskeriene øker til neste år. Fiskeridirektøren er opptatt av å utvikle fiskerinæringen fremover slik at vi til enhver tid utnytter disponible kvoter og får til en god ressursutnyttelse og verdiskaping i alle ledd både på sjø- og landsiden. På den 49. sesjonen i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte partene torskekvoten til 738 000 tonn for 2020, en økning i kvoten på 1,8 % sammenlignet med inneværende år.

Fiskeridirektøren viser til at mest mulig stabilitet og forutsigbarhet i fiskerireguleringene er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg best mulig til de biologiske og markedsmessige endringene som til enhver tid må påregnes.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotebonus for levendelagring av torsk skal trappes ned og foreslår å avsette 2 500 tonn til kvotebonus for levendelagring i 2020. Avsetningen til kystfiskekvoten på 3 000 tonn videreføres. Fiskeridirektøren foreslår videre å avsette 5 300 tonn til rekrutteringsordningen. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2020 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren anbefaler at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2020. Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering. Fiskeridirektøren viser til at det har vært mer ro og forutsigbarhet i lukket gruppes fiske etter torsk de siste årene og mener en fartøykvoteregulering med lav overregulering er best egnet til å motvirke kappfiske. For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg.

2 GENERELT OM TORSK

2.1 FISKET I 2018

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter torsk i 2018. Justert kvote var overfisket med 17 644 tonn ved årsskiftet, og dette utgjør 5 %. 17 644 tonn gikk til fratrekk på justert kvote i 2019. For mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2018 til 2019 vises det til kapittel 2.2.2. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjorde ca. 7 milliarder kroner.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	109 874	111 102	110 383	719	99,4 %	2 383 883
Gruppekvote torskestrål	109 124	110 352	109 693	659	99,4 %	2 368 760
Gruppekvote seitrål	750	750	690	60	92,0 %	15 123
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	228 341	226 901	242 868	-15 967	107,0 %	4 470 480
Lukket gruppe:	178 564	180 936	185 951	-5 015	102,8 %	3 227 667
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>45 392</i>	<i>49 812</i>	<i>50 812</i>	<i>-1 000</i>	<i>102,0 %</i>	<i>923 273</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>44 493</i>	<i>44 957</i>	<i>47 140</i>	<i>-2 183</i>	<i>104,9 %</i>	<i>927 306</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 834</i>	<i>41 899</i>	<i>41 141</i>	<i>758</i>	<i>98,2 %</i>	<i>822 862</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>28 645</i>	<i>27 068</i>	<i>27 772</i>	<i>-704</i>	<i>102,6 %</i>	<i>554 226</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>17 200</i>	<i>17 200</i>	<i>19 086</i>	<i>-1 886</i>	<i>111,0 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	28 576	29 667	29 705	-38	100,1 %	694 435
Åpen gruppe:	21 201	16 298	27 212	-10 914	167,0 %	548 378
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>19 101</i>	<i>14 198</i>	<i>26 039</i>	<i>-11 841</i>	<i>183,4 %</i>	<i>548 378</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>2 100</i>	<i>2 100</i>	<i>1 173</i>	<i>927</i>	<i>55,9 %</i>	
Bonus levendelagring	4 000	4 000	4 394	-394	109,9 %	65 279
Forskning og undervisning³	703	703	1 233	-530	175,4 %	17 142
Rekreasjons- og ungdomsfiske⁴	7 000	7 000	7 000		100,0 %	27 352
Kystfiskekvoten²	3 000	3 000	6 362	-3 362	212,1 %	
Innblanding av torsk i loddefisket	500	500	170	330	34,0 %	
Distriktskvoteordning	3 000	3 000	1 381	1 619	46,0 %	22 492
Annet⁵			59	-59		594
Totalt	356 418	356 206	373 850	-17 644	105,0 %	6 987 222

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 2. oktober 2019

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2017

² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

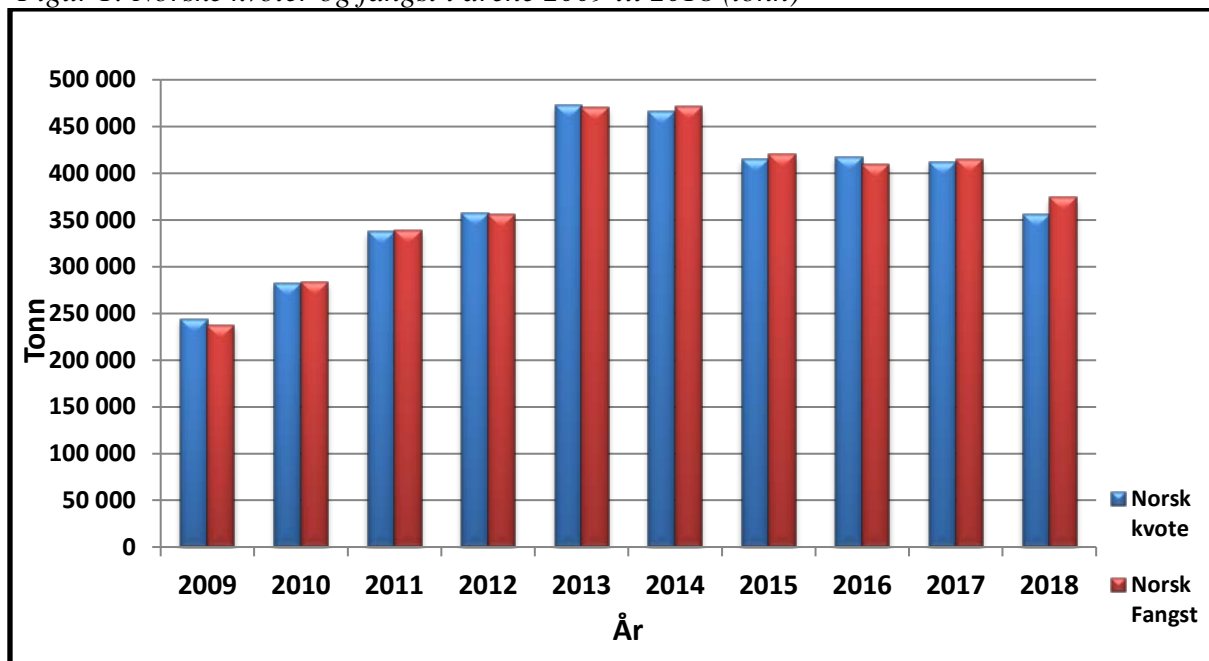
³ Inklusive 314 tonn fisket under kartleggingsfiske ved Jan Mayen

⁴ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 593 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁵ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk i årene 2009 til 2018. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst i årene 2009 til 2018 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 2. oktober 2019

2.2 KVOTER OG FANGST I 2019

2.2.1 Kvoter i 2019

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 746 000 tonn, inkludert 21 000 tonn «murmanskorsk» og 21 000 tonn kysttorsk. Av totalkvoten er 100 606 tonn avsatt til tredjeland, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2019 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	328 697
Russland	316 697
Tredjeland	100 606
Sum	746 000

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 8. februar å tilbakeføre 5 259 tonn torsk til nasjonal kvote fra ubenyttet tredjelandskvote. Den nasjonale kvoten på torsk utgjør nå 333 956 tonn.

Av den norske kvoten er 793 tonn disponert til forsknings- og undervisningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til kystfiskekvoten, 3 000 tonn til kvotebonus for levendelagring av torsk og 5 410 tonn til rekrutteringsordningen. Den resterende kvoten på 314 753 tonn er fordelt på fartøygruppene som følger:

Tabell 3: Fordeling på norske fartøygrupper 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Kvote
Torsketrål	99 734
Seitrål	750
Trålgruppen totalt	100 484
Konvensjonelle havfiskefartøy	26 588
Lukket gruppe	161 245
Åpen gruppe	26 436
Konvensjonelle fartøy totalt	214 269
Totalt	314 753

2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av torskekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre maksimalt 34 316 tonn fra 2018. Totalkvoten for 2018 ble overfisket med 17 644 tonn, og det tilsvarer ca. 5 %. Kvantumet går til fratrukk fra norsk totalkvote for 2019. Totalkvote i 2019 justert for kvoteoverføringer utgjør dermed 316 312 tonn torsk. Av de 17 644 tonnene som ble forskuttert i 2018, blir 13 299 tonn overført innenfor de enkelte fartøygruppene, mens 4 345 tonn går til fratrukk fra fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2018 på total- og gruppenivå se vedlagt notat Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2018 til 2019. I reguleringen av fisket etter torsk er 2019-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2019	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2019
Trål totalt	98 984	719	-1 434	98 269
Gruppekvote torsketrål	98 234	659	-1 434	97 459
Gruppekvote seitrål	750	60		810
Konvensjonelle fartøygrupper totalt	221 179	-14 018	-2 911	204 250
Lukket gruppe:	166 655	-5 015	-2 261	159 379
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	42 498	-1 000	-625	40 873
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	42 191	-2 183	-601	39 407
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	40 130	758	-620	40 268
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	26 836	-704	-415	25 717
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	15 000	-1 886		13 114
Konvensjonelle havfiskefartøy:	26 088	-38	-373	25 677
Åpen gruppe:	28 436	-8 965	-277	19 194
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	26 596	-8 965	-277	17 354
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	1 840			1 840
Bonus levendelagring	3 000			3 000
Forskning og undervisning	793			793
Rekreasjons- og ungdomsfiske	7 000			7 000
Kystfiskekvoten	3 000			3 000
Totalt	333 956	-13 299	-4 345	316 312

2.2.3 Status i fisket i 2019

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst og førstehandsverdi av torsk hittil i 2019. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjør ca. 7 milliarder kroner hittil i år. Omtrent 89 % av den justerte kvoten er oppfisket pr. 30. oktober, og det betyr at det gjenstår ca. 34 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var omtrent 90 % av den justerte kvoten oppfisket, og det vil si at det gjensto ca. 36 000 tonn. Det forventes at årets justerte totalkvote blir oppfisket.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Trål totalt:	98 984	98 269	71 780	26 489	73,0 %	1 572 292
Gruppekvote torsketrål	98 234	97 459	71 147	26 312	73,0 %	1 559 987
Gruppekvote seitrål	750	810	633	177	78,1 %	12 305
Konvensjonelle fartøygrupper totalt:	221 179	204 250	197 417	6 833	96,7 %	4 261 887
Lukket gruppe:	166 655	159 379	160 283	-904	100,6 %	3 377 650
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 498</i>	<i>40 873</i>	<i>41 638</i>	<i>-765</i>	<i>101,9 %</i>	<i>895 835</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>42 191</i>	<i>39 407</i>	<i>40 717</i>	<i>-1 310</i>	<i>103,3 %</i>	<i>924 019</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>40 130</i>	<i>40 268</i>	<i>39 125</i>	<i>1 143</i>	<i>97,2 %</i>	<i>916 151</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>26 836</i>	<i>25 717</i>	<i>28 076</i>	<i>-2 359</i>	<i>109,2 %</i>	<i>641 645</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe²</i>	<i>15 000</i>	<i>13 114</i>	<i>10 727</i>	<i>2 387</i>	<i>81,8 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	26 088	25 677	17 977	7 700	70,0 %	433 327
Åpen gruppe:	28 436	19 194	19 157	37	99,8 %	450 910
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>26 596</i>	<i>17 354</i>	<i>18 034</i>	<i>-680</i>	<i>103,9 %</i>	
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe²</i>	<i>1 840</i>	<i>1 840</i>	<i>1 123</i>	<i>717</i>	<i>61,0 %</i>	
Bonus levende lagring	3 000	3 000	2 875	125	95,8 %	54 732
Forskning og undervisning	793	793	467	326	58,9 %	9 920
Rekreasjons- og ungdomsfiske³	7 000	7 000	7 000		100,0 %	40 542
Kystfiskekvoten²	3 000	3 000	3 392	-392	113,1 %	
Annet⁴			6	-6		
Totalt	333 956	316 312	282 937	33 375	89,4 %	5 939 373

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 30. oktober 2019

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2018

² Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

³ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 985 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁴ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår ca. 34 000 tonn hittil i år mot ca. 42 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2018. Kvotene for hele kystgruppen (åpen og lukket gruppe) er overfisket med ca. 900 tonn hittil i år, mens kvotene samlet var overfisket med 3 800 tonn på tilsvarende tidspunkt i fjor.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2019

2.3.1 Trålgruppen

Trålkvoten på 100 484 tonn er fordelt med 99 734 tonn til fartøy med torsketråltillatelse og 750 tonn til fartøy med seitråltillatelse. Det ble besluttet å bytte 1 500 tonn torsk fra

torsketrålerne til åpen gruppe mot 2 000 tonn hyse og 1 000 tonn sei i 2019. Forskriftskvoten til torsketrålerne utgjør derfor 98 234 tonn.

Torsketrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering med 1 109 tonn pr. kvotefaktor. Torsketrålerne har fisket ca. 71 000 tonn hittil i år, og det gjenstår ca. 26 000 tonn av den justerte kvoten, og det vil si omlag 27 %. På samme tid i 2017 og 2018 gjenstod henholdsvis ca. 35 000 tonn (27 %) og ca. 33 000 tonn (30 %) av justert gruppekvote. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 202 tonn pr. fartøy. I samråd med fiskerinæringen ble seitrålerne tildelt en maksimalkvote på 267 tonn pr. fartøy fra og med 26. september for å legge til rette for at årets gruppekvote tas. Fartøy med seitråltillatelse har fisket 633 tonn torsk hittil i år, og det gjenstår 22 % av gruppekvoten. På samme tid i 2017 og 2018 hadde seitrålerne fisket henholdsvis ca. 580 tonn og ca. 650 tonn.

2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2019 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 221 179 tonn i 2019 (inklusive 5 410 tonn avsatt til rekrutteringskvoter og kvotebytte på 2 000 tonn). Gruppekvote justert for kvotefleksibilitet er på 204 250 tonn. I tillegg til fartøykvoter og maksimalkvoter har reguleringsgruppene fisket på diverse avsetninger som ferskfiskordning, kvotebonus levendelagring og kystfiskekvote. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy er tildelt en gruppekvote på 26 588 tonn torsk i 2019. Det ble besluttet å bytte bort 500 tonn torsk til åpen gruppe mot 1 000 tonn hyse i 2019, og forskriftskvoten er da 26 088. Gruppen er regulert med fartøykvoter uten overregulering. Gruppekvote justert for kvoteoverføring er på 25 677 tonn. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 275 tonn, og det vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 275 tonn.

Hittil i år har konvensjonelle havfiskefartøy fisket ca. 18 000 tonn, og det gjenstår dermed om lag 8 000 tonn (30 %) av den justerte gruppekvote. På samme tid i fjor gjensto ca. 9 000 tonn, og det vil si 31 % av justert kvote. Det forventes at gruppekvote blir oppfisket.

2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe har i 2019 en samlet gruppekvote på 166 655 tonn (inklusive 5 410 tonn avsatt til rekrutteringskvoter). Gruppekvote justert for kvoteoverføringer er på til sammen 159 379 tonn. Av gruppekvote er det avsatt 15 000 tonn torsk for fartøy i lukket gruppe til ferskfiskordningen. Avsetningen til ordningen er 13 % lavere sammenlignet med

perioden 2016 til 2018. Avsetningen justert for overfisket av ferskfiskordningen i 2018 er på 13 114 tonn.

Fra og med 15. april har kvotetillegget vært 10 % av fangsten på ukebasis, og kvotetillegget økte til 30 % den 15. juli. Fiskeridirektoratet har økt kvotetillegget utover høsten de siste årene i samråd med fiskerinæringen, for å sørge for en hensiktsmessig avvikling av torskefiskeriene, men ser ikke at det er rom for en slik økning i inneværende år.

Tabell 6 viser estimert fangst av torsk innenfor ferskfiskordningen så langt i 2019 fordelt på fartøygrupper (inkluderer også åpen gruppe som har en avsetning på 1 840 tonn). Fartøy i lukket gruppe har fisket ca. 10 700 tonn hittil i år, og det gjenstår således ca. 2 400 tonn (18 %) av inneværende års avsetning til ferskfiskordningen. På tilsvarende tidspunkt i 2017 og 2018 gjenstod henholdsvis ca. 5 000 tonn (28 %) og ca. 6 700 tonn (39 %) av ferskfiskordningen i lukket gruppe.

Tabell 6: Estimert fangst innenfor ferskfiskordningen i 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Fangst ferskfiskordning
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	1 747
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	3 122
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	3 839
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	2 019
Lukket gruppe:	10 727
Åpen gruppe:	1 123
Totalt	11 850

Kilde: Norges Råfisklag pr. 27. oktober 2019

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter torsk pr. 7. oktober 2019, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger (aktive og passive) i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde

Antall deltakeradganger	Største lengde				Totalt
	Hjemmelslengde	0 - 10,9 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	
0 - 10,9 m	891	270	9	4	1 174
11 - 14,9 m	40	261	37	23	361
15 - 20,9 m		18	49	62	129
21 - 27,9 m		1	1	60	62
Totalt	931	550	96	149	1 726

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 7. oktober 2019

Tabell 8 gir en oversikt over overreguleringen for fartøy i lukket gruppe i 2019. Alle fartøygruppene ble regulert med fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse for å skape ro og forutsigbarhet i fisket og for å unngå kappfiske.

Tabell 8: Overregulering i lukket gruppe i 2019

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	18 %
	11 – 12,9 m	9 %
	13 – 14,9 m	4,5 %
	Over 15 m	0 %
11 - 14,9 m	Alle lengder	Fartøykvoter uten overregulering
15 - 20,9 m	Alle lengder	
21 - 27,9 m	Alle lengder	

Gruppekvoteene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvoteene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Lukket gruppe samlet har hittil i år fisket ca. 160 000 tonn torsk, og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen omlag 11 000 tonn. Til sammenligning var det fisket ca. 200 000 tonn og 175 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2017 og 2018.

Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Den justerte gruppekvoteen er overfisket med ca. 800 tonn. Fartøy med hjemmelslengde mellom 11 og 15 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoteen er overfisket med ca. 1 300 tonn. Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 21 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Det gjenstår ca. 1 100 tonn av den justerte gruppekvoteen. Fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 28 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoteen er overfisket med omlag 2 400 tonn. Det vises til fiskeridirektørens forslag til en teknisk justering av kvotefaktorene i kapittel 5.4.2.

2.3.2.3 Lukket gruppe – samfiske

Samfiske innebærer at et fartøy kan fiske hele eller deler av kvoten av torsk, hyse og sei som er tildelt et annet fartøy. Det andre fartøyet har ikke adgang til å drive fiske så lenge samfisket pågår.

Pr. 23. oktober 2019 er 255 samfiskelag påmeldt. Noen av samfiskelagene melder seg av og på flere ganger i løpet av året.

2.3.2.4 Åpen gruppe

Åpen gruppe er tildelt en gruppekvote på 26 436 tonn torsk i 2019. Åpen gruppe har byttet til seg 2 000 tonn torsk mot sei og hyse til havfiskeflåten, forskriftskvoten er dermed 28 436 tonn. Justert for kvoteoverføringer er gruppekoten på 19 194 tonn. Fra dette er det avsatt 1 840 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen, jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket gruppe punkt 2.3.2.2.

Fartøy i åpen gruppe har hittil i år fisket ca. 19 000 tonn, og den justerte gruppekvoten (inklusive ferskfiskordningen) er så å si oppfisket. Vel 2 200 fartøy har deltatt hittil i år, mens deltakelsen lå på ca. 2 400 fartøy i 2017 og 2018. Fartøy i åpen gruppe ble fra årets start regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fisket på maksimalkvotetillegg ble stoppet 24. mars, og fisket har etter den tid fortsatt innenfor garanterte kvoter og ferskfiskordning. Det har vært mye uro knyttet reguleringen av fisket i åpen gruppe de siste årene, som følge av kraftig overfiske av gruppekvoten. Årets regulering med lavere fartøy- og maksimalkvoter, jf. tabell 9, ser ut å være vellykket med hensyn til å redusere overfisket.

Tabell 9: Kvoter åpen gruppe 2018 og 2019 (tonn)

Fartøylengde	Maksimalkvoter		Fartøykvoter	
	2018	2019	2018	2019
Under 8 meter	15	9,7	11	7,7
8 - 9,9 meter	21	12,8	15	10,8
Over 10 meter	24	14,3	18	12,3

Det har vært stor etterspørsel etter statistikk og analyser vedrørende fisket i åpen gruppe og fisket innenfor kystfiskekvoten de siste årene. Fiskeridirektoratet har laget en statistikk over fangst og deltakelse i åpen gruppe og kystfiskekvoten. Statistikk finnes på følgende link:

<https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Statistikk-yrkesfiske/Fangst-og-kvoter/AApen-gruppes-fiske-etter-torsk-nord-for-62-N>

2.3.2.5 Kystfiskekvoten

Kystfiskekvoten er et tilleggskvantum til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland. Årets regulering er en videreføring fra tidligere års regulering.

Fisket innenfor kystfiskekvoten kom først i gang i mai 2011, men ordningen ble bare i begrenset grad utnyttet i årene 2011 til 2015, jf. tabell 10. I årene 2016 til 2019 har kvoteutnyttelsen vært høy og avsetningen har vært overfisket de siste tre årene. Tilleggskvoten har vært utdelt som fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse, og det har derfor ikke vært mulig å stoppe fisket. I 2019 er kystfiskekvoten for hvert enkelt fartøy satt til et kvotetillegg på 7 tonn torsk. Fiskeridirektoratet anbefalte lavere kvotetillegg fra årets begynnelse på 5 tonn for 2019.

Hittil i år er det estimert fisket 3 392 tonn innenfor kystfiskekvoten og 677 fartøy har deltatt. Tabell 10 viser fangst og antall fartøy fordelt på fylke i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2019. Vi ser at deltakelse og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy har økt markant de siste årene.

Tabell 10: Fangst, restkvoter (tonn), antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy som har deltatt i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2019

År	Avsetning	Fangst	Restkvote	Restkvote	Antall fartøy	Gjennomsn. fangst pr. fartøy
2011	3 000	281	2 719	91 %	124	2
2012	3 000	744	2 256	75 %	209	4
2013	3 000	178	2 822	94 %	84	2
2014	3 000	708	2 292	76 %	170	4
2015	3 000	560	2 440	81 %	115	5
2016	3 000	2 597	403	13 %	256	10
2017	3 000	3 619	-619	-21 %	329	11
2018	3 000	6 090	-3 090	-103 %	561	11
2019	3 000	3 392	-392	-13 %	677	5

Kilde: Norges Råfisklag pr. 20. oktober 2019

2.3.2.6 Bonus levendelagring

Det er i år avsatt 3 000 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levendelagret torsk, og levendelagret torsk kvoteavregnes med 60 % på fartøyets kvote. Hittil er det landet 2 875 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket gruppe), og 25 fartøy har deltatt.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2020

3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) anser bestanden for å høstes bærekraftig og å ha full reproduksjonsevne. Gytebestanden har vært over $MSY_{trigger}$ (*Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2002. Gytebestanden nådde toppnivået i 2013 og har avtatt noe de siste årene. Fiskedødsraten (F) har blitt redusert fra godt over F_{lim} (*Kritisk fiskedødsrate*) i 1997 til under F_{MSY} (*Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2008. Siden 2008 har den vært under F_{MSY} , men økte til like over F_{MSY} i 2018. Det har ikke vært sterk rekruttering etter årsklassene 2004 og 2005.

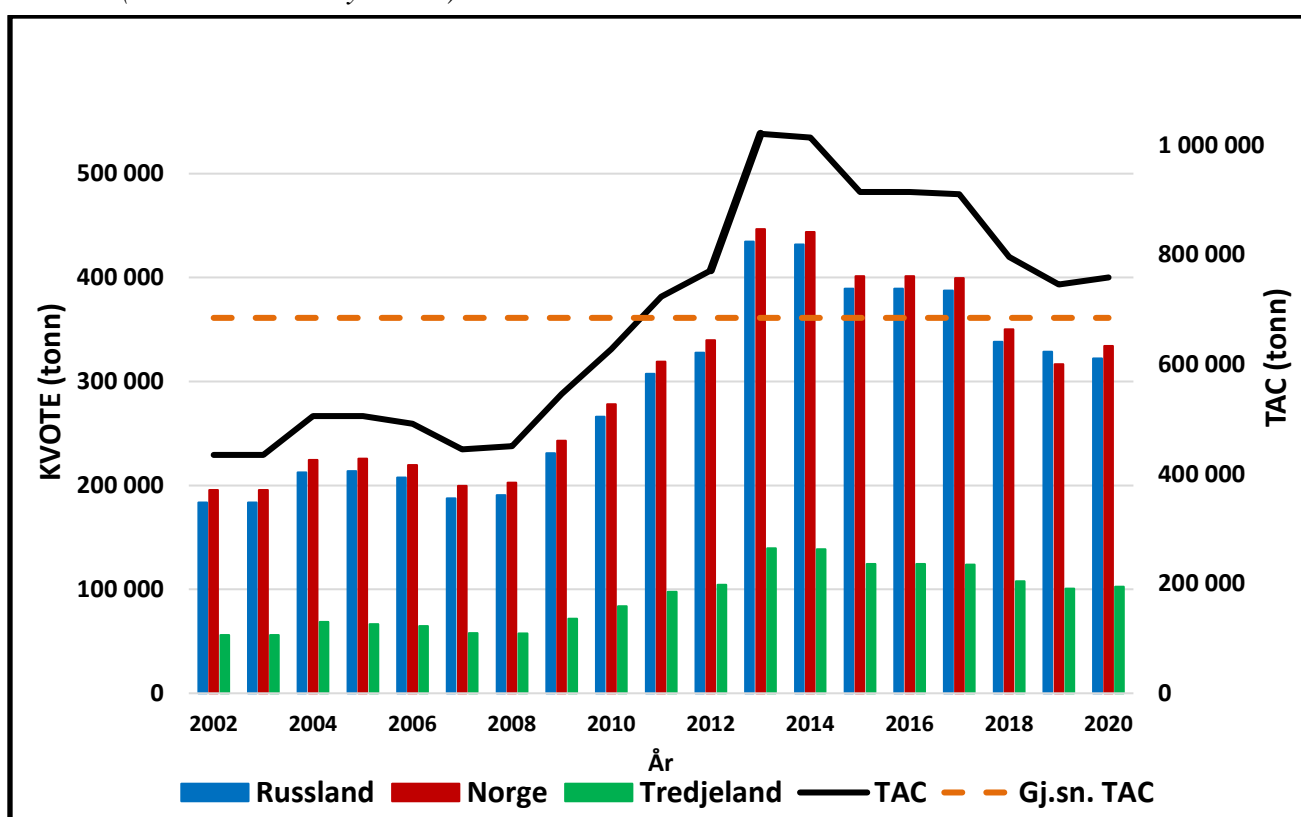
ICES anbefaler en totalkvote på 689 672 tonn i 2020, og dette innebærer en reduksjon i kvoten på ca. 5 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2019.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2020 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På den 49. sesjonen i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote på 738 000 tonn for 2020, og det vil si 48 328 tonn over anbefalingen til ICES. Dette innebærer en økning i kvoten på 1,8 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2019. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk. Det er avsatt 102 446 tonn til tredjeland, og de resterende 656 554 tonn deles likt mellom Norge og Russland

Figur 2 viser utviklingen i totalkvoten (TAC) inklusive norsk kysttorsk og kvoter i årene 2002 til 2029. TAC var på 435 000 tonn i 2002 (lavest) og på 1 021 000 tonn i 2013 (høyest). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 586 000 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 685 000 tonn i årene 2002 til 2020.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2002 til 2020 (inklusive norsk kysttorsk)



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvoten i 2020 som følger:

Tabell 11: Kvotesituasjonen for 2020 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	334 277
Russland	322 277
Tredjeland	102 446
Sum	751 000

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

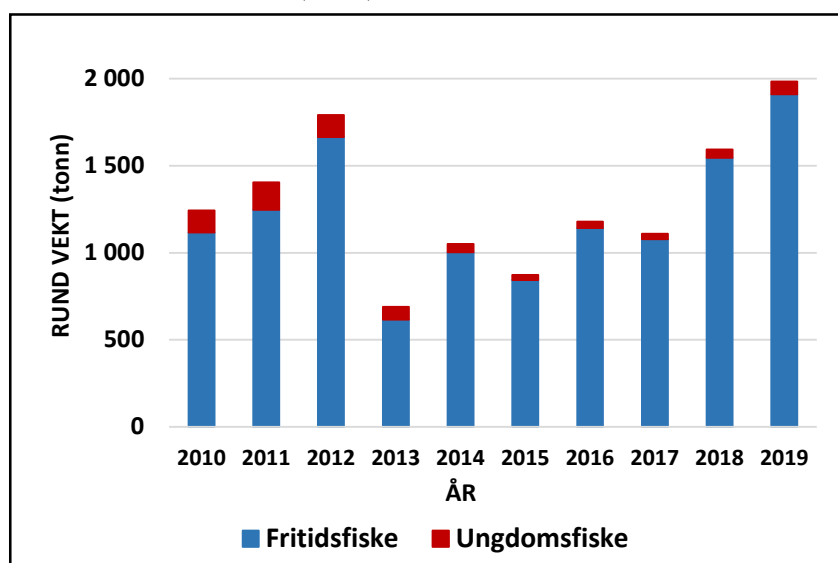
Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2020. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2020 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2019 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. Samlet omsatt fangst fra fritids- og ungdomsfiske var vesentlig lavere i 2013 sammenlignet med de andre årene som følge av vanskelig markedssituasjon. I gjennomsnitt har det blitt omsatt om lag 1 300 tonn pr. år gjennom disse ordningene de siste 10 årene.

Figur 3: Registrert omsatt fangst av torsk i fritids- og ungdomsfisket i perioden 2010 til 2019 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 25. oktober 2019

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfisket og beregnet et uttak av torsk på om lag 1 600 tonn. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter, med plikt for alle registrerte virksomheter til å rapportere blant annet antall torsk fisket i regi av virksomheten. For 2018 ble det rapportert landet ca. 625 tusen torsk, og hittil i 2019 er det rapportert inn ca. 590 tusen torsk. Vi har foreløpig ikke gode data til å regne om fra antall fisk til vekt. Samlet sett er det imidlertid rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Vi forventer at torsken blir like tilgjengelig for fangst i kystnære strøk i 2020 som inneværende år, og Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvotet.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2020 avsettes 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levendelagring av torsk

I 2019 ble det avsatt 3 000 tonn til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levendelagring. Kvotebonusen utløses ved at fartøyets kvotebelastning for levendelagret torsk settes til 60 % av kvantumet på sluttseddelen. Resten av kvantumet belastes avsetningen.

Fiskeridirektøren varslet i forslaget til regulering for 2018 at størrelse på avsetning og bonuselement skal trappes ned gradvis i årene fremover. Kvotebonus for levendelagring ble i sin tid opprettet for å gi næringen et insentiv til å utvikle fiskeri for levendelagring. Det er nå besluttet at bonuselementet skal trappes ned over en periode med sikte på å fjernes helt. Nedtrappingsplanen går frem av tabell 12.

Tabell 12: Nedtrappingsplan kvotebonus levendelagring

År	Avsetning	Kvotebonus	Bonusperiode
2018	4 000	50 %	1. jan - 31. des
2019	3 000	40 %	6. mai - 31. des
2020	2 500	30 %	4. mai - 31. des
2021	2 500	30 %	3. mai - 31. des
2022	1 500	20 %	2. mai - 31. des
2023	1 500	20 %	1. mai - 31. des

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å fastsette bonusperioden med varighet fra 4. mars til 31. desember for inneværende år.

Nærings- og fiskeridepartementet har i brev datert 11. oktober bedt Fiskeridirektoratet om å vurdere hvorvidt startdatoen for levendelagring kan og bør differensieres for å ta hensyn til

geografiske forskjeller når det gjelder tilgjengelighet og for å oppnå formålet med å utvide sesongen. Fiskeridirektoratet viser til gjennomgangen av Nofimas rapport om levendelagring av torsk i reguleringsmøtet høsten 2017 sak 7 kapittel 3.2.2. Rapporten finnes på følgende link:

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/vil-ha-mer-levendelagring-av-torsk/id2580130/>

Formålet med ordningen er å strekke torskesesongen ut over vintermånedene og bidra til mer stabile leveranser av fersk torsk til markedet. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at markedet har god tilgang på fersk torsk ut april måned (jf. figur 4), og at ordningen bør innrettes slik at det omsettes torsk fra merd fra og med mai og ut året. Norges Råfisklag opplyser at omsatt torsk fra merd i 2019 i gjennomsnitt har stått ca. 2 måneder i merd. Fiskeridirektoratet mener at en geografisk inndeling/differensiering vil komplisere reguleringen unødvendig, og at oppstartstidspunkt i mars bør dekke aktuelle regioner. Fiskeridirektøren mener derfor at kvotebonus bør omfatte torsk fisket fra 2. mars og ut året.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 2 500 tonn til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2020, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap. Endelig kvotebelastning skal utgjøre 70 % av kvantumet på sluttseddelen. Kvotebonus gjelder i perioden fra og med 2. mars og ut året så lenge det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

Fiskeridirektoratet minner om at det må være en fornuftig sammenheng mellom avsatt kvantum, dato for oppstart og størrelse på kvotebonus. Hvis reguleringen legger til rette for at det fiskes mye innenfor denne ordningen tidlig på året, risikerer vi en tidlig stopp i fisket og formålet om å strekke torskesesongen uthules.

3.2.3 Kystfiskekvoten

Kystfiskekvoten er et tilleggskvantum til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland.

Inneværende års avsetning er overfisket, jf. tabell 10. Kvoteutnyttelse og deltakelse har økt kraftig de siste årene. Avsetningen er «tatt fra toppen» og omfattes derfor ikke av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå. Dette innebærer at eventuelle restkvoter eller overfiske går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til kystfiskekvoten i 2020, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.4 Rekrutteringskvoter

Det er besluttet at rekrutteringskvotene skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til rekruttering som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 13 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter torsk pr. 7. oktober 2019.

Tabell 13: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 7. oktober 2019

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvote-enhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	88,8697	18,7175	1 663
11 - 14,9 m	231,9883	15,6761	3 637
Totalt	320,8580		5 300

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 5 300 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 5 300 tonn til dekning av fiske innenfor rekrutteringskvoter i 2020, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

3.2.5 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk, ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007:

- Ved en norsk totalkvote på mindre enn 130 000 tonn får konvensjonelle redskaper 72 % av totalkvoten, mens trålerne får 28 %
- Ved en norsk totalkvote på 130 000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330 000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål
- Ved en norsk kvote på 330 000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330 000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne

I vedtaket er det lagt til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøy og trål. Den norske kvoten blir 316 477 tonn etter avsetning til ulike formål. Dette betyr at kvoten skal fordeles med 67,36 % til konvensjonelle redskaper og 32,64 % til trålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at man for 2020 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 67,36 % og trål 32,64 %. Dette betyr 213 179 tonn til konvensjonelle redskaper og 103 298 tonn til trål.

4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2020

4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2020, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2020.

5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2020

5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter torsk samtidig ble innført på gruppekvotenivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fiskerier og fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskfiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskfiskeriene. I 2019 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskfiskeriene med virkning fra 2020. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2020.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordeles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2019 og 2020, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2020.

5.2 FERSKFISKORDNING

Ferskfiskordningen har som målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i ellers rolige perioder i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også stimulere til økt uttak av de andre hvitfiskartene, blant annet hyse og sei.

Nærings- og fiskeridepartementet har i brev datert 11. oktober bedt Fiskeridirektoratet om å vurdere hvorvidt startdatoen for ferskfiskordningen kan og bør differensieres for å ta hensyn til geografiske forskjeller når det gjelder tilgjengelighet og for å oppnå formålet med å utvide sesongen. Fiskeridirektoratet viser til gjennomgangen av Nofimas rapport om ferskfiskordningen av torsk i reguleringsmøtet høsten 2017 sak 7 kapittel 5.2. Rapporten finnes på følgende link:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/evaluering-av-ferskfiskordningen/id2577636/>

I rapporten fra kommer det frem at ferskfiskordningen er et målrettet virkemiddel for å stimulere til ferske fangster utenom hovedsesongen for torskefisket, men bare hvis oppstart settes etter 1. mai. Rapporten konkluderer også med at ferskfiskordningen bidrar til økt aktivitet i Øst-Finnmark om høsten.

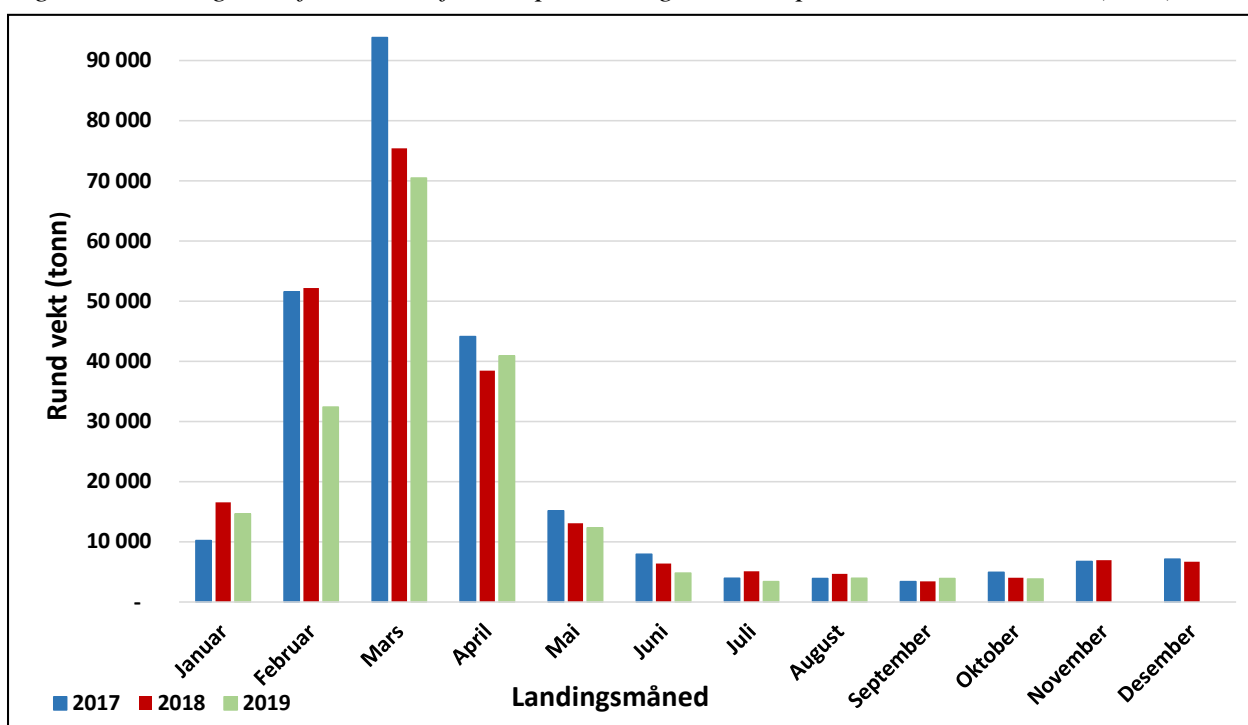
Tabell 14 viser datoer for oppstart av ferskfiskordningen og størrelse på ferskfisktillegg de siste tre årene. Som følge av lavere avsatt kvantum og tidligere dato for oppstart i 2019, kan det ikke påregnes noe økning i ferskfisktillegg som i 2017 og 2018. Det gjenstår pr. uke 43 ca. 2 400 tonn på ferskfiskordningen i lukket gruppe.

Tabell 14: Ferskfiskordningen i perioden 2017 til 2019

År	Dato for oppstart	Ferskfisktillegg
2017	1. mai	1. mai - 25. juni 20 %
		26. juni - 1. oktober 30 %
		2. oktober - 17. desember 50 %
		18. desember - 31. desember 10 %
2018	7. mai	7. mai - 24. juni 20 %
		25. juni - 14. oktober 30 %
		15. oktober - 16. desember 50 %
		17. desember - 31. desember 10 %
2019	15. april	15. april - 14. juli 10 %
		15. juli - dags dato 30 %

Figur 4 viser landinger av fersk torsk i årene 2017 til 2019 fordelt på landingsmåned. Gitt lavere totalkvote i 2019, er det landet mer fersk torsk i april i år sammenlignet med de to foregående årene. Ved utgangen av april 2019 var det registret landet ca. 2 000 tonn torsk på ferskfiskordningen. Figuren viser at markedet har svært god tilgang på fersk torsk fra januar til og med april måned i hele perioden. Nesten 80 % av de ferske torskefangstene i 2017 og 2018 ble landet før 1. mai. Fiskeridirektoratet ser derfor ikke noe behov for å stimulere til landinger av ferske fangster av markedsmessige hensyn før 1. mai.

Figur 4: Landinger av fersk torsk fordelt på landingsmåned i perioden 2017 til 2019 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 26. oktober 2019

Dersom vi sammenligner fangstrater av torsk etter mai måned i de tre årene, finner vi at det er landet noe fersk torsk i alle årene i perioden mai til oktober. Her kan vi ikke se at endret innretting av inneværende års ferskfiskordning har hatt stor effekt. Men det må påregnes at det landes svært lite fersk torsk framover i inneværende år da kystfiskeflåten nå har fisket opp gruppekvote og det står lite igjen av årets ferskfiskordning. Siden torskefiskeriene er blandingsfiskeri, vil dette også påvirke industriens tilgang på fersk fangster av andre arter som for eksempel hyse og sei. Ferskfiskordningen skal også dekke behovet for bifangst av torsk. Det gjenstår pr. uke 43 ca. 13 000 tonn hyse og 3 100 tonn sei i lukket gruppe som kan bli vanskelig å utnytte.

Med dette som bakgrunn, anbefaler fiskeridirektøren å gå tilbake til reguleringene i 2017 og 2018 med hensyn til størrelse på ferskfisktillegg og dato for oppstart. Siden totalkvoten på torsk øker med 1,8 % til neste år og inneværende års ferskfiskordning nærmer seg oppfisket, anbefales det å øke avsetningen med 1,8 %. Ettersom gruppekvoter fordeles etter etablerte fordelingsnøkler, legges det til grunn at avsetninger til ferskfiskordningen avsettes fra de respektive gruppekvoter.

Dersom man skal ta geografiske fordelingshensyn og samtidig stimulere til ferske fangster i ulike områder tidligere på året, er det bedre å sette av et eget kvantum øremerket ferske fangster i aktuelt område med en regulering som for eksempel distriktskvoteordningen i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår å øke avsetningen til ferskfiskordningen med 1,8 % i 2020 slik vist i tabell 15.

Størrelsen på avsetningene til ferskfiskordningen i åpen og lukket gruppe fremgår av tabell 15.

Tabell 15: Forslag til avsatt kvantum til ferskfiskordningen i 2020 (tonn)

Ferskfiskordningen	Avsetning
Ferskfiskordning lukket gruppe	15 270
Ferskfiskordning åpen gruppe	1 840
Totalt	16 840

Fiskeridirektøren foreslår at ferskfiskordningen starter opp med en tillatt torskeandel på 20 % på ukesbasis fra og med 4. mai 2020.

Fiskeridirektøren foreslår videre at torskeandelen økes til 30 % på ukesbasis fra og med 29. juni 2020 med adgang til å justere den etter behov utover høsten.

5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålerne gruppekvote av torsk vil utgjøre 103 298 tonn i 2020 etter forslaget i punkt 3.2.5.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppeknoten på 750 tonn torsk til seitrålerne i 2020.

Gruppeknoten til seitrålerne innebærer at torskeetrålerne andel av gruppeknotene i 2020 blir 102 548 tonn torsk.

Det er pr. 7. oktober 2019 fire seitrålkonsesjoner. Seitrålerne kvote på torsk skal dekke behovet for bifangst, og fiskeridirektøren foreslår at kvotene fordeles pr. fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn torsk pr. fartøy.

Torskeetrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppeknotene av torsk, og fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at trålerne utnytter gruppeknoten i 2019, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2020.

Pr. 7. oktober 2019 er det 87,9265 kvotefaktorer i Konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 36 konsesjoner i torskeetrålergruppen. Fartøykvoter på 1 166 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torskeetrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 166 tonn torsk.

5.4 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en torskekvote på 213 179 tonn i 2020 etter forslaget i punkt 3.2.5.

5.4.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår å følge Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppeknoten for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 %, det vil si 27 308 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy utnytter gruppekvoten i 2019, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2020.

Pr. 7. oktober 2019 er det 92,1576 kvotefaktorer i Konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 296 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 296 tonn torsk.

5.4.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy blir på 185 871 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 165 611 tonn, og det vil si 89,1 %. Etter en avsetning på 15 270 tonn til ferskfiskordning, blir lukket gruppes disponible kvote 150 341 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 165 611 tonn torsk. Herav avsettes 15 270 tonn til en ferskfiskordning.

Det vises til diskusjonen vedrørende fordeling av kvotefaktorer og kvoter i lukket gruppe i Finnmarksmodellen under sak 5 i reguleringsmøtet i juni i år.

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en *politisk* beslutning. Rent *teknisk* ble imidlertid gruppekvotene til de enkelte lengdegruppene etter hvert beregnet på grunnlag av summen av kvotefaktorene i gruppene de første årene.

Det ble foretatt en slik teknisk justering av gruppekvotene sist i 2007, og fordelingen følger Norges Fiskarlags fordelingsvedtak av 2007, jf. tabell 16.

Tabell 16: Norges Fiskarlags fordelingsvedtak av 2007

Hjemmelslengde	Norges Fiskarlags fordelingsvedtak 2007
0 - 10,9 m	27,65 %
11 - 14,9 m	26,56 %
15 - 20,9 m	27,44 %
21 - 27,9 m	18,35 %
Totalt	100,00 %

I tiden etter 2007 har det funnet sted endringer i struktur-, fordelings- og reguleringspolitikken som gjør at det i dag ikke er entydig samsvar mellom den vedtatte fordelingen og den tekniske fordelingen mellom lengdegruppene. Med teknisk fordeling menes hvordan kvotefaktorene til enhver tid faktisk fordeler seg mellom lengdegruppene. Manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken har gjort dette mulig ved at hele eller deler av strukturkvoter flyttes på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen. Tildeling av rekrutteringskvoter og fordeling av strukturevinster har også påvirket avviket mellom den vedtatte fordelingen og den tekniske fordelingen mellom lengdegruppene.

Fiskeridirektoratet har nå kartlagt og kvalitetssikret de opprinnelige hjemmelslengdene knyttet til strukturkvotene i Finnmarksmodellen. Vi kan nå identifisere kvotefaktorer i tilknytning til de strukturkvotene eller deler av strukturkvotene som er flyttet mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Vi finner pr. 7. oktober i år 88,8697 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 231,9883 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene.

Tabell 17 viser fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert i henhold til den utgatte deltakeradgangens opprinnelige hjemmelslengde.

Tabell 17: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på den utgatte deltakeradgangens opprinnelige hjemmelslengde.

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 395,1064	173,8812	2 568,9876	27,49 %
11 - 14,9 m	1 363,4388	1 005,7572	2 369,1960	25,35 %
15 - 20,9 m	1 127,9299	1 514,7630	2 642,6929	28,28 %
21 - 27,9 m	726,5434	1 038,3567	1 764,9001	18,88 %
Totalt	5 613,0185	3 732,7581	9 345,7766	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 7. oktober 2019

Tabell 18 viser fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert i henhold til den hjemmelslengden fartøyets grunnkvote befant seg på pr. 7. oktober i år.

Tabell 18: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg pr. 7. oktober 2019

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 395,1064	3,1983	2 398,3047	25,66 %
11 - 14,9 m	1 363,4388	1 161,6726	2 525,1114	27,02 %
15 - 20,9 m	1 127,9299	1 431,7308	2 559,6607	27,39 %
21 - 27,9 m	726,5434	1 136,1564	1 862,6998	19,93 %
Totalt	5 613,0185	3 732,7581	9 345,7766	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 7. oktober 2019

Vi ser at ca. 171 kvotefaktorer er flyttet fra lengdegruppen under 11 meter, mens ca. 83 kvotefaktorer er flyttet fra lengdegruppen mellom 15 og 20,9 meter. Lengdegruppen 11-14,9 meter er tilført ca. 156 kvotefaktorer, mens lengdegruppen 21-27,9 meter er tilført ca. 98 kvotefaktorer.

Fordelingen av gruppekvote er pr. i dag i henhold til fordelingen i tabell 16, mens fordelingen av kvotefaktorer i all hovedsak følger fordelingen i tabell 18. Avviket mellom andelen av gruppekvoten som tildeles og lengdegruppens andel av kvotefaktorer er om lag 1-2 prosentpoeng.

Fiskeridirektøren mener kvotefordelingen mellom lengdegruppene bør justeres *teknisk* slik at man oppnår et bedre samsvar mellom kvotefordelingen og fordelingen av kvotefaktorene mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 19.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2020:

Tabell 19: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2020 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	38 578	25,66 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	40 622	27,02 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	41 178	27,39 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	29 963	19,93 %
Totalt	150 341	100,00 %

*Gruppekvoteene påplusses med 1 663 tonn og 3 637 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.4 om rekrutteringskvoter

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2019-kvoten. Det er utarbeidet prognoser for forventede overføringer av kvoter, og prognosene går frem av tabell 20.

Tabell 20: Prognose for overføring av kvoter fra 2019 til 2020 (tonn)

Lengdegrupper	Prognose overføring 2019 til 2020	Prognose gruppekvoter 2020
Under 11 meter hjemmelslengde	-700	39 541
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	- 1 500	42 759
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	800	41 978
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	- 3 000	26 963
Totalt	- 4 400	151 241

Deltakelse og utnytting av kvotene i kystflåten er avhengig av hvor god tilgjengeligheten av torsk er i fjorder og kystnære strøk. Det forventes god tilgjengelighet i 2020. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene.

Fartøygruppen på og over 11 meter hjemmelslengde har benyttet seg av strukturvoteordningen gjennom flere år. I en strukturtilpasset flåte er behovet for overregulering langt mindre sammenlignet med flåtegrupper som ikke har mulighet for strukturering. Fiskeridirektøren mener derfor at fartøygruppene over 11 meter hjemmelslengde bør reguleres med garanterte kvoter uten overregulering (fartøykvoter). Eventuelle restkvoter på gruppenivå kan overføres til neste kvoteår.

Når det gjelder fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde, er det fremdeles behov for en del overregulering av flere årsaker blant annet:

- Ingen mulighet for strukturering i fartøygruppen
- Variabel deltakelse og kvoteutnyttelse i fartøygruppen

Samtidig ser vi en tendens mot stadig mer effektive fartøy i den minste fartøygruppen, og i kombinasjon med samfiskeordningen må det påregnes høyere kvoteutnyttelse i årene fremover.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre modellen for overregulering som har vært benyttet siden 2017, jf. tabell 21.

Tabell 21: Modell for overregulering i lukket gruppe 2020

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering
	11 - 12,9 m	Halv overregulering
	13 - 14,9 m	Kvart overregulering
	Over 15 m	Ingen overregulering

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe på og over 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter, gitt prognose i tabell 20, slik som det fremgår av tabell 22.

Tabell 22: Forslag til fartøykvoter lukket gruppe på eller over 11 meter hjemmelslengde i 2020 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvoter
11 - 11,9	3,1937	49,53
12 - 12,9	3,7886	58,76
13 - 13,9	4,5923	71,22
14 - 14,9	5,2289	81,09
15 - 15,9	6,5203	106,93
16 - 16,9	7,2581	119,03
17 - 17,9	8,0072	131,32
18 - 18,9	8,8442	145,04
19 - 19,9	9,5932	157,33
20 - 20,9	10,2540	168,16
21 - 21,9	9,9320	143,77
22 - 22,9	10,3668	150,06
23 - 23,9	10,7792	156,03
24 - 24,9	11,1916	162,00
25 - 25,9	11,5260	166,84
26 - 26,9	11,9608	173,14
27 - 27,9	12,2840	177,81

Gitt prognosene i tabell 18, vil gruppekvoten være en del lavere i 2020 sammenlignet med inneværende år. De minste fartøyene (med største lengde og hjemmelslengde under 11 meter) har 18 % overregulering i inneværende år og dette er trolig for mye siden gruppekvoten allerede der overfisket med nesten 800 tonn. Det anbefales derfor å redusere overreguleringen i 2020.

Forslag til overregulering for fartøy under 11 meter hjemmelslengde går frem av tabell 23:

Tabell 23: Forslag til overregulering i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2020

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering 2020
Under 11 m	Under 11 m	8 %
	11 – 12,9 m	4 %
	13 – 14,9 m	2 %
	Over 15 m	0 %

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøkvoter, gitt prognose i tabell 20, slik som det fremgår av tabell 24.

Tabell 24: Forslag til fartøkvoter i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2020 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøkvote største lengde under 11 m	Fartøkvote største lengde 11 - 12,9 m	Fartøkvote største lengde 13 - 14,9 m	Fartøkvoter største lengde over 15 m
under 7 meter	1,2623	21,67	20,87	20,47	20,07
7 - 7,9	1,4918	25,61	24,67	24,19	23,72
8 - 8,9	1,7734	30,45	29,32	28,76	28,19
9 - 9,9	2,1698	37,26	35,88	35,19	34,50
10 - 10,9	2,3471	40,30	38,81	38,06	37,31

5.4.3 Samfiske i lukket gruppe for fartøy under 11 meter hjemmelslengde

Samfiskeordningen ble etablert som en midlertidig ordning hvor intensjonen var å øke sikkerheten gjennom økt bemanning på det enkelte fartøy samtidig som lønnsomheten på de minste fartøyene ble bedret gjennom større kvotegrunnlag.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2020 i henhold til reguleringen for 2019.

5.4.4 Forslag til regulering av åpen gruppe

Som tidligere skrevet, blir gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy på 185 871 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 20 260 tonn, det vil si 10,9 %. Det avsettes 1 870 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.1.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 20 260 tonn torsk. Herav avsettes 1 870 tonn til en ferskfiskordning.

Gitt en forventet justert gruppekvote på ca. 20 000 tonn i 2020 og en forventet deltakelse på ca. 2 200 fartøy, så kan ikke gjennomsnittsfangsten pr. fartøy overstige 10 tonn i 2020 (inklusive ferskfiskordningen).

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn slik det fremgår av tabell 25.

Tabell 25: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2020 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	9,0	7,0
8 – 9,99 m	1,4	12,6	9,8
Over 10 m	1,6	14,4	11,2

5.5 REGULERING AV KYSTFISKEKVOTE

Fiskeridirektoratet viser til overfisket av avsetningen ved fiske innenfor kystfiskekvoten i 2019 som beskrevet i kapittel 2.3.2.5.

Gitt forventet deltakelse på ca. 600 fartøy, foreslår fiskeridirektøren en garantert tilleggskvote på 5 tonn. Kvotetillegget kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimumkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utøvelsen av fisket og justere kvoten dersom fartøy kommer i kvotetaket og det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kystfiskekvoten med tilleggskvote på 5 tonn til alle fartøy i åpen gruppe i virkeområdet til kvoten.

6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien.

I 2019 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 26 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene.

Tabell 26: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2009 til 2020

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2009	80	57	2	24	6	89
2010	144	128	9	54	26	218
2011	168	158	15	37	26	235
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91
2015	83	29	3	33	25	90
2016	99	37	2	20	23	82
2017	107	31	1	37	31	100
2018	109	47	2	28	23	100
2019	132	73	7	65	35	180

Kilde: Norges Råfisklag pr. 24. oktober 2019

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2020.

7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN GRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket gruppe, kan ved fiske etter andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe.

8 KYSTTORSK

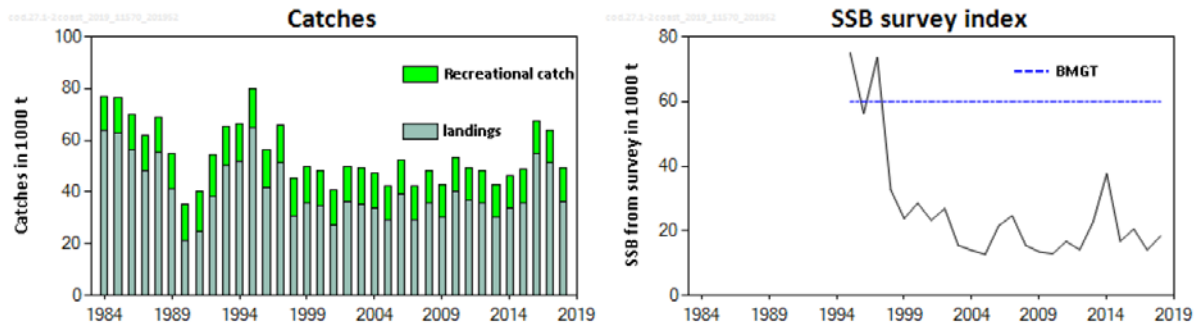
8.1 Gjenoppbyggingsplan og kunnskapsstatus

Departementet fastsatte i 2010 en plan som fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning som aksepteres av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, skal bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestanden i to etterfølgende år ligger over 60 000 tonn. Dette tilsvarer det gjennomsnittlige nivået på gytebestanden iht. toktmålingene i årene 1995-98. Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene ta sikte på å redusere fiskedødeligheten med minst 15 % per år relativt til 2009-nivået.

Gytebestanden av kysttorsk måles ved gjennomføringen av Havforskningsinstituttets høsttokt, og resultatene fra årets tokt vil formodentlig være klare i begynnelsen av desember. De siste

20 årene har gytebestanden blitt målt til nivåer mellom 13 og 38 tusen tonn uten noen klar trend.

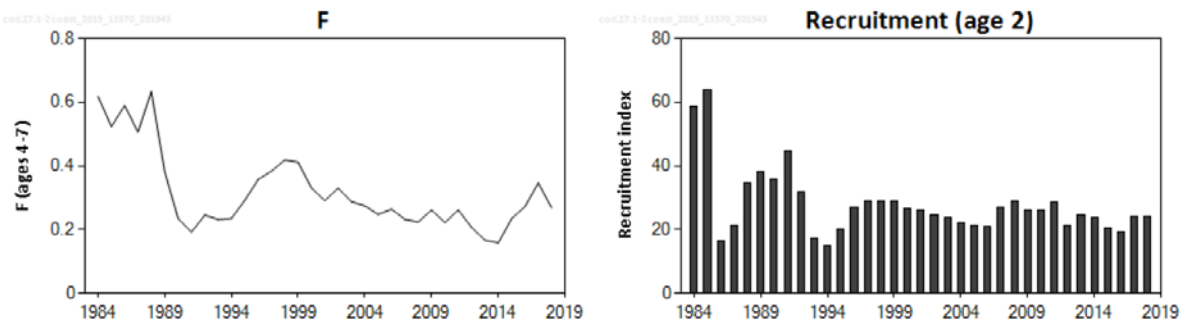
Figur 5: Estimerte kysttorskfangster (rekreasjonsfisket satt til 12 700 tonn hvert år) og gytebestandsindeks med markering av gjenoppbyggingsmålet på 60 000 tonn.



Kilde: ICES.

ICES påpeker at bestandsestimatet er usikkert bl.a. på grunn av usikkerhet i splittingen mellom nordøstarktisk torsk og kysttorsk, stor usikkerhet mht. omfanget av rekreasjonsfisket, ulike bestandskomponenter av kysttorsk med ulike utviklingstrekk og at toktet ikke dekker hele utbredelsesområdet.

Figur 6: Estimert fiskedødelighet og rekruttering



Kilde: ICES.

I årene etter 2009 har gytebestanden blitt estimert til et lavere nivå enn foregående år fire ganger. Dersom gytebestanden for 2019 beregnes til å være lavere enn fjorårets, skal reguleringen for 2020 ta sikte på å redusere fiskedødeligheten for kysttorsk med 75 % i forhold til 2009. ICES har beregnet at fiskedødeligheten er på et nivå som er høyere enn i 2009, mens rekrutteringen har vært stabil de siste 20 årene. Det er ikke særlig realistisk iverksette en regulering som tar fiskedødeligheten ned til det nivået gjenoppbyggingsplanen forutsetter uten at det får dramatiske konsekvenser, også for fiskerier der (kyst)torsk ikke er målart men inngår som en del av fangstgrunnlaget.

For 2019 tilrådte ICES at det lages en ny gjenoppbyggingsplan, og dette er gjentatt i rådet for 2020. Nærings- og fiskeridepartementet har gitt Havforskningsinstituttet i oppdrag å i samråd med Fiskeridirektoratet utarbeide en vurdering av status for kysttorsk nord for 62N med forslag til forvaltningstiltak, samt forslag til ny gjenoppbyggingsplan. Dette arbeidet pågår, og

rapport med status og vurdering av tiltak er forventet å foreligge i løpet av 2019. Utarbeidelse av en ny gjenoppbyggingsplan vil ta lengre tid.

Inntil videre foreslår Fiskeridirektoratet en videreføring av gjeldende kysttorskvern.

8.2 Fiske med snurrevad fartøy innenfor fjordlinjene

Nærings- og fiskeridepartementet innførte fra og med 28. november 2017 en prøveordning hvor det ble åpnet for fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene for fartøy har en største lengde under 11 meter, bredde under 4,5 meter og en lasteromstørrelse under 20 kubikkmeter. Det er dessuten fastsatt begrensninger på snurrevaden i form av antall masker, maksimal taulengde mv. ved slikt fiske. Ordningen gjaldt i utgangspunktet ut 2018, men ble i februar 2019 gitt varighet ut inneværende år.

Med grunnlag i innmeldte fangster og AIS-data beregnet Havforskningsinstituttet i samarbeid med Fiskeridirektoratet følgende fangster av torsk, hyse, sei og rødspette tatt med snurrevad innenfor fjordlinjene i perioden 1. november 2017-14. oktober 2018:

221 tonn torsk, 71 tonn hyse, 2 tonn sei og 80 tonn rødspette.

Havforskningsinstituttet påpekte at andelen kysttorsk vanligvis er høy innenfor fjordlinjene, men fra Vestfjorden og nordover er den periodevis lavere under skrei-innsiget (februar-april). 221 tonn svarer til ca. 0,5 % av beregnet total årsfangst av kysttorsk i alle fiskerier nord for 62-graden i 2017 (og i 2016). Selv om alt (221 tonn) betraktes som kysttorsk, er altså dette en beskjeden andel av årlig kysttorskfangst. Et slikt fiske kan likevel ha negative konsekvenser hvis det medfører utfisking av lokale ansamlinger av gytefisk. Ved en eventuell videreføring av adgang til snurrevadfiske etter torsk innafor fjordlinjene, anbefalte Havforskningsinstituttet at perioden februar-april holdes stengt for å verne lokal gytetorsk. I enkelte fjorder kan det være behov for å verne gytetorsken også i mai.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende prøveordning i 2020, og at det gjøres en nærmere vurdering av dette fisket i forbindelse med oppfølgingen av kysttorskrapporten som er under arbeid i Havforskningsinstituttet.

8.3 Åpning av «henningsvær boksen»

Siden fjordlinjene ble introdusert i 2004 har et område ved Henningsvær («henningsvær boksen») hatt en særskilt status i reguleringen som et viktig gyteområde for kysttorsk. Både geografisk avgrensning og vilkår for fiske i boksen har vært gjenstand for endringer siden starten.

Etter gjeldende regulering er området stengt fra og med 1. januar til og med 30. juni for fartøy med største lengde over 11 meter. Fartøy på 11 meter eller mindre kan derfor fiske uten særskilte begrensninger med konvensjonelle redskap, herunder med snurrevad (på de vilkår for fiske innenfor fjordlinjene som fremgår av forskrift om utøvelse av fisket i sjøen). Fiskeridirektoratet kan gjøre unntak fra forbudet for fartøy med største lengde på 11 meter

eller større som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad, dersom det anses å være tilstrekkelig store konsentrasjoner av skrei i området. Områdets ytre grenser er for øvrig fjordlinjer hele året.

I et samarbeid mellom Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet har det årlig blitt gjennomført et prøvetakingsopplegg for å overvåke skreiprosenten i fangster tatt i områder nær boksen. På grunnlag av resultatene har boksen blitt åpnet for fartøy under 15 meter hvert år siden 2011. Siden fartøy under 11 meter nå har adgang til å fiske i boksen uavhengig av en slik åpning, er det fartøy som fisker med konvensjonelle redskap (unntatt snurrevad) mellom 11 og 15 meter som etter gjeldende ordning nyter godt av en slik beslutning.

I fem av de siste seks årene har åpningen blitt iverksatt i løpet av den første uken i mars:

2019: 7. mars
2018: 2. mars
2017: 1. mars
2016: 25. februar
2015: 2. mars
2014: 6. mars
2013: 27. februar
2012: 16. mars
2011: 3. april

Fiskeridirektoratet ønsker å forenkle åpningsprosedyren og gjøre åpningen mer forutsigbar gjennom å fastsette datoen på forhånd. Det vil da ikke lenger være nødvendig for innslipp av fartøy mellom 11 og 15 meter å gjennomføre et prøvetakingsopplegg og å fastsette en egen forskrift om åpning for at fartøy mellom 11 og 15 meter skal kunne drive fiske i boksen.

Fiskeridirektoratet foreslår at «henningsværboxen» åpnes for fartøy mellom 11 og 15 meter som fisker med konvensjonelle redskap unntatt snurrevad fra og med mandag 9. mars 2020, og at adgangen opphører samme dato som de siste årene, 30. april.