

## REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

### 1 SAMMENDRAG

International Council for the Exploration of the Sea (ICES) tilrårer 70 % reduksjon i «Total allowable catch» (TAC) for torsk i Nordsjøen, Skagerrak og Den engelske kanal i 2020 sammenlignet med 2019. Dette innebærer en TAC anbefaling på 10 475 tonn. ICES antar da at bestanden vil være på nivå med  $B_{lim}$  i 2021. I henhold til tradisjonell områdefordeling vil kvoten bli 8 721 tonn i Nordsjøen og 1 246 tonn i Skagerrak. Etter fordeling mellom Norge og EU blir Norges kvote i Nordsjøen 1 483 tonn, før overføring til tredjeland. I Skagerrak vil den norske kvoten bli 40 tonn. Norge og EU har tradisjonelt avtalt at Norge skal overføre 382 tonn torsk til EU. Hvis dette kvotebyttet videreføres, vil den disponible norske kvoten i Nordsjøen være 1 101 tonn i 2020.

Endelig TAC blir fastsatt i forhandlinger mellom EU og Norge i slutten av november/begynnelsen av desember. I dette dokumentet forutsetter Fiskeridirektoratet at rådet fra ICES blir fulgt og at overføring til tredjeland blir gjennomført. Dersom Norge og EU fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

I reguleringen av fisket etter torsk i Nordsjøen har det tradisjonelt vært avsatt et estimert kvantum til å dekke bifangst av torsk for fartøy uten adgang til å drive direkte fiske (trålfiske og fiske for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter). Formålet er å legge til rette for fiske etter andre arter enn torsk. Det resterende kvantumet har blitt allokert til den delen av flåten som har adgang til å drive direkte fiske med konvensjonelle redskap. Dersom det fastsettes en kvote i tråd med rådgivningen fra ICES blir norsk disponibel på et så lavt nivå at det tradisjonelle reguleringsopplegget ikke kan videreføres i 2020.

På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektøren at det ikke åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som tradisjonelt har hatt adgang til å fiske direkte etter torsk reguleres med bifangstbestemmelser. For øvrige fartøy foreslås det at gjeldende bifangstreguleringer strammes inn eller bortfaller.

I tillegg foreslår Fiskeridirektøren å forby bruk av oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Det foreslås også at påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule skal gjelde uten unntak.

Uavhengig av hvilken kvote som blir fastsatt i forhandlingene mellom Norge og EU vil det være nødvendig med flere regulerings tiltak enn kun fastsettelse av TAC for å bygge opp torskebestanden. Norge og EU har blitt enige om å identifisere mulige kortsiktige og langsiktige

fellestiltak for å redusere torskefisket, herunder områdestengninger og tekniske tiltak (f.eks. forbud mot bruk av oppsamlingspose i reketrål, og permanent bruk av sorteringsrist i fisket med småmasket trål i industritrålfisket). Slike tiltak vil bli vurdert innført når Norge og EU har avsluttet arbeidet. Harmoniserte tiltak forutsetter skjerpet kontroll, både på sjø og land.

## 2 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2018

Etter overføringer var Norges kvote 6 955 tonn i Nordsjøen i 2018. I Skagerrak var Norges kvote utenfor grunnlinjene 259 tonn. I Nordsjøen ble det totalt tatt 5 577 tonn torsk. I Skagerrak ble totalfangsten 288 tonn, hvorav 108 tonn ble tatt utenfor grunnlinjene.

## 3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2019

### 3.1 REGULERINGER

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting om ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I den bilaterale avtalen med EU som ble undertegnet 12. desember 2018 ble det totale uttaket av torsk i Nordsjøen i 2019 fastsatt til 29 437 tonn. Norges andel er 5 004 tonn. Etter avsetning til tredjeland disponerer Norge en totalkvote på 4 622 tonn inneværende reguleringsår.

Fordelingen av kvoten i 2019 fremgår av tabell 1.

*Tabell 1: Kvoter og avsetninger i Nordsjøen i 2019*

<b>Norsk TAC i 2019</b>	5 004 tonn
<b>Avsetning til andre land</b>	382 tonn
<b>Avsetning til bifangst i trålfiske</b>	1 100 tonn
<b>Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy</b>	400 tonn
<b>Avsetning til forskningsfangst</b>	50 tonn
<b>Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske</b>	3 072 tonn

Tabell 2: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2019

	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimalkvoter (tonn)
<b>Lukket gruppe (fartøyets hjemmelslengde):</b>		Fra 1. januar
<b>0 - 14,99 meter</b>	5	55
<b>15,00 - 20,99 meter</b>	10	110
<b>på eller over 21,00 meter</b>	20	220
<b>Åpen gruppe (fartøyets største lengde):</b>		
<b>0 – 9,99 meter</b>	4	11
<b>10,00 – 20,99 meter</b>	4	22
<b>på eller over 21 meter</b>	4	32

Tabell 3: Antall aktive fartøy i lukket gruppe i 2019<sup>1</sup>

Fartøygruppe hjemmelslengde	Antall fartøy
<b>Fartøy under 15 meter</b>	16
<b>Fartøy 15-21 meter</b>	1
<b>Fartøy 21-28 meter</b>	9
<b>Fartøy over 28 meter</b>	10
<b>Totalt lukket gruppe</b>	36

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 16. oktober 2019.

Fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk er i 2019 regulert med bifangstbestemmelser.

Fartøy som fisker med stormasket trål, utenom fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, kan ha inntil 5 % bifangst av torsk.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm kan ha inntil 20 % bifangst av torsk i Nordsjøen, med en kvantumsbegrensning på 65 tonn.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, kan ha inntil 25 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen kan ha inntil 25 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med reketrål har anledning til å ha inntil 10 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reketrål, kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

### 3.2 FANGST

Tabell 4 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Sammenlignet med samme tid i fjor er totalfangsten rundt 900 tonn lavere i år. Trålfangstene er 70 tonn høyere men i det konvensjonelle fisket er det tatt nesten 1 000 tonn under det kvantum som var tatt på samme tid i fjor.

Tabell 4: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)<sup>1</sup>. Kvoter etter overføringer til tredje land.

År	Kvote	Trål	Konvensjonell	Annet	Totalt	Utnyttelse
2009	4 514	1 176	3 057	22	4 255	94 %
2010	5 607	724	3 321	19	4 064	72 %
2011	5 111	743	3 794	23	4 560	89 %
2012	4 659	648	3 620	30	4 298	92 %
2013	4 659	834	3 114	21	3 969	85 %
2014	4 911	1 406	3 142	50	4 598	94 %
2015	5 175	1 423	3 891	31	5 345	103 %
2016	6 025	1 321	4 260	45	5 626	93 %
2017	6 285	1 026	4 426	31	5 483	87 %
2018	6 995	1 081	4 485	10	5 576	80 %
2019	4 622	931	2 836	6	3 773	

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 1. oktober 2019. Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV-kvotetillegg (CCTV avviklet f.o.m. 2017).

Tabell 5 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfisket utgjør 60 – 70 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 5: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorske (tonn)<sup>1</sup>

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
2009	813	99	1 972	128	45	3 057
2010	947	126	2 028	140	80	3 321
2011	1 217	104	2 204	217	54	3 796
2012	872	110	2 326	248	66	3 622
2013	728	131	1 992	211	56	3 118
2014	798	144	1 938	215	48	3 143
2015	958	205	2 536	156	36	3 891
2016	874	184	2 920	250	34	4 262
2017	800	159	3 134	306	28	4 427
2018	753	315	2 712	665	41	4 486
2019	623	61	1 739	383	29	2 835

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 1. oktober 2019.

Tabell 6 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 6: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe<sup>1</sup>

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Lukket gruppe &lt; 500 m<sup>3</sup></b>	2 376	2 248	2 474	1 984	2 210	2 599	3 298	3 424	3 559	2 174
<b>Havfiskefartøy med adgang til å delta</b>	730	857	437	463	359	435	405	333	423	332
<b>Totalt</b>	3 106	3 105	2 911	2 447	2 569	2 984	3 703	3 757	3 982	2 506

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2019

#### 4 FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2019

##### 4.1 REGULERINGER

Norge og EU er enige om en totalkvote for torsk i Skagerrak på 4 205 tonn i 2019. Dette innebærer at Norges kvote utenfor grunnlinjen i 2019 er på 136 tonn. Av dette er 60 tonn satt av til konvensjonelt fiske.

I utgangspunktet er det forbudt i fiske direkte etter torsk i Skagerrak, med unntak av en gruppe fartøy som siden 2005 har hatt dispensasjon fra forbudet. Maksimalkvoten ble fastsatt til 10 tonn.

I tillegg kan fartøy med største lengde under 11 meter fiske maksimalt 5 tonn torsk med juksa fra starten av reguleringsåret dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med stormasket trål kan ha inntil 5 % bifangst av torsk.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har ved fiske i Skagerrak adgang til å ha 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, kan ha inntil 25 % bifangst av torsk.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak er 15 %.

Fartøy som fisker med reke-trål kan ha 10 % bifangst av torsk.

Andre fartøy som fisker med småmasket trål kan ha inntil 2,5 % bifangst.

## 4.2 FANGST

Tabell 7 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangstene er også fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjen. Norge og EU er enige om at det kun er fangst av torsk utenfor grunnlinjen som er kvoteregulert i henhold til «Skagerrakavtalen». Tabell 8 viser blant annet at det som følge av en streng bifangstregulering har vært en sterk reduksjon i snurrevadfisket utenfor grunnlinjen de senere årene.

Tabell 7: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup>

Redskaps-gruppe	Konvensjonell				Trål				Total			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Fangstområde/År												
Innenfor grunnlinjen	116	103	54	21	282	189	126	57	398	293	180	78
Utenfor grunnlinjen	74	120	57	7	75	74	50	27	149	194	108	30
<b>Totalt</b>	190	223	111	27	357	264	176	81	547	487	288	108

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 1. oktober 2019.

Tabell 8: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup> etter redskapstyper

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Garn	10	6	1	-	4	1
Line		-	23	85	25	-
Juksa	37	32	34	20	15	5
Bunntål	16	16	29	8	2	3
Reketrål	49	37	46	66	48	20
Snurrevad	23	8	11	9	7	-

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 1. oktober 2019.

## 5 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Partene har ikke klart å oppnå enighet om en forvaltningsplan som skulle danne grunnlaget for forvaltningen av torsk i Nordsjøen og Skagerrak.

Årets kvoteråd fra ICES er derfor basert på en MSY-tilnærming.

Fiskeridirektoratet mener at torskeforvaltningen ikke har vært vellykket, blant annet grunnet fraværet av en forvaltningsplan og at TAC har blitt satt høyere enn anbefalingene fra ICES. EU har heller ikke implementert nødvendige tiltak som ICES forutsatte da planen ble antatt å være i tråd med føre-var-tilnærmingen. I årene før årtusenskiftet var både anbefalingene fra ICES og kvotene i Nordsjøen på et høyt nivå - opp mot 150.000 tonn. Etter år 2000 har bestanden imidlertid blitt kraftig redusert, og fra og med 2001 til 2007 var anbefalingen fra ICES at det ikke burde fiskes torsk. En vesentlig årsak til at bestanden ikke er gjenoppbygget er dårlig rekruttering siden år 1998. En medvirkende grunn til at gytebestanden ikke bygges

opp har vært EUs utkastpolitikk som førte til at store mengder fisk, både over og under minstemålet, ble kastet på havet. I henhold til ICES ble det i årene fra 2007 til 2009 kastet ut omtrent like mye torsk som kvantum landet. Utkastet er noe redusert de siste årene men vurderes fremdeles til å ligge på et høyt nivå til tross for at EU har innført ilandføringsplikt i alle sine fiskerier.

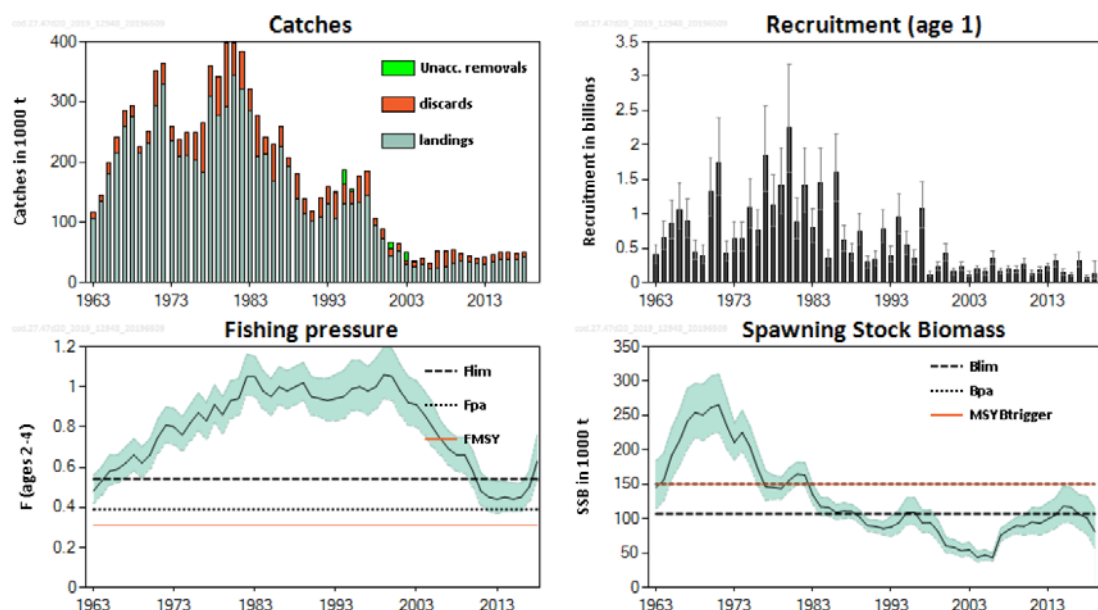
ICES tilrårer at TAC i 2020 blir redusert med 70 % i forhold til TAC i 2019.

ICES nevner tre hovedårsaker til nedgangen:

- 1) Fiskedødeligheten har økt siden 2016, og er nå over  $F_{lim}$ .
- 2) Gytebestanden har minket siden 2015 og er nå under  $B_{lim}$ .
- 3) Rekrutteringen har vært lav siden 1998.

Ifølge ICES sitt råd vil en TAC på 10 457 tonn føre til at gytebestanden vil bygges opp til et nivå som tilsvarer  $B_{lim}$  i 2021.

Ifølge ICES økte gytebestanden av torsk i Nordsjøen og Skagerrak jevnt i flere år fra 2006. Siden 2015 har gytebestanden imidlertid blitt redusert og er nå vurdert til å være under  $B_{lim}$ . Fiskepresset er estimert til å være over  $F_{lim}$ . ICES viser også til at rekrutteringen har vært dårlig siden 1998. ICES påpeker videre at det er indikasjoner på at forskjellige underpopulasjoner av torsk holder seg i forskjellige områder i Nordsjøen. Generelt er rekrutteringen lav, men mye tyder på at den er bedre i de nordlige områdene.



**Figure 1** Cod in Subarea 4, Division 7.d, and Subdivision 20. Summary of the stock assessment. Catches are assessment estimates. Only positive unaccounted removals are plotted (see Table 10). Shaded areas (F, SSB) and error bars (R) indicate 95% confidence intervals.

I henhold til MSY-tilnærmingen tilrårer ICES en TAC på 10 457 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og Den engelske kanal) i 2020. Dersom utkast blir på samme nivå som i 2019 regner ICES med at landet fangst blir 8 613 tonn. I Nordsjøen vil dette vil føre til en

TAC på 8 721 tonn, hvorav 1 483 tonn vil tilsvare Norges kvoteandel. Kvoten i Nordsjøen har aldri vært på et så lavt nivå.

Tabell 9: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, avtalt TAC og fangst (tonn)<sup>1</sup>

År	Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
2010 <sup>2</sup>	33 552 <sup>3</sup>	4 793 <sup>4</sup>	31 020	3 901
2011 <sup>2</sup>	26 842 <sup>5</sup>	3 835 <sup>6</sup>	23 040	3 776
2012	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	21 011	3 928
2013	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	20 299	3 879
2014	27 799 <sup>9</sup>	3 972 <sup>10</sup>	22 623	4 220
2015	29 189 <sup>11</sup>	4 171 <sup>12</sup>	23 503	4 132
2016	33 651 <sup>13</sup>	4 807 <sup>14</sup>	33 883	4 603
2017	39 220	5 744	34 088	4 526
2018	43 156	7 995	29 346 <sup>15</sup>	4 166 <sup>15</sup>
2019	29 437	4 205		

<sup>1</sup>Sammenlagt for Norge og EU. Dokumenter lagt frem under forhandlinger.

<sup>2</sup>I henhold til forvaltningsplan.

<sup>3</sup>I tillegg kommer en kvote på 1 677 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>4</sup>I tillegg kommer en kvote på 240 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>5</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 221 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>6</sup>I tillegg kommer en kvote på 460 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>7</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>8</sup>I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>9</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>10</sup>I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>11</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 503 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>12</sup>I tillegg kommer en kvote på 501 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>13</sup>I tillegg kommer en kvote på 4 038 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>14</sup>I tillegg kommer en kvote på 576 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>15</sup>Lagt frem under forhandlingene for 2019, status per 31.10.18.

## 6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2020

### 6.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2020. Dette vil avgjøres i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som avholdes i slutten av november/begynnelsen av desember. Dersom Norge og EU fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

I reguleringen av fisket etter torsk i Nordsjøen har det tradisjonelt vært avsatt et estimert kvantum til å dekke bifangst av torsk for fartøy uten adgang til å drive direkte fiske (trålfiske og fiske for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter). Formålet er å legge til rette for fiske etter andre arter enn torsk. Det resterende kvantumet har blitt allokert til den delen av flåten som har adgang til å drive direkte fiske med konvensjonelle redskap. Dersom det fastsettes en kvote i tråd med rådgivningen fra ICES blir norsk disponibel på et så lavt nivå at det tradisjonelle reguleringsopplegget ikke kan videreføres i 2020.



På denne bakgrunn mener Fiskeridirektoratet at det ikke bør åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Fartøy som tradisjonelt har hatt adgang til å fiske direkte etter torsk bør reguleres med bifangstbestemmelser. For øvrige fartøy foreslås det at gjeldende bifangstreguleringer strammes inn eller bortfaller.

I tillegg mener Fiskeridirektoratet at bruk av oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak ikke bør tillates i 2020. Videre at påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule skal gjelde uten unntak. Begrunnelsen for disse reguleringstiltakene er at det foreligger kjent og dokumentert redskapsteknologi som gjør det mulig å drive tilnærmet rent fiske etter mållartene. Det er derfor ikke behov for bifangstavsetning av torsk i disse fiskeriene for å kunne fiske etter andre arter.

Uavhengig av hvilken kvote som blir fastsatt i forhandlingene mellom Norge og EU vil det være nødvendig med flere reguleringstiltak enn kun fastsettelse av TAC for å bygge opp torskebestanden. Norge og EU har blitt enige om å identifisere mulige kortsiktige og langsiktige fellestiltak for å redusere torskefisket, herunder områdestengninger og tekniske tiltak (f.eks. forbud mot bruk av oppsamlingspose i rekefiske, og permanent bruk av sorteringsrist i fisket med småmasket trål i industritrålfisket). Slike tiltak vil bli vurdert innført når Norge og EU har avsluttet arbeidet. Harmoniserte tiltak forutsetter skjerpet kontroll, både på sjø og land.

## 6.2 BIFANGST

På bakgrunn av forventningene om en reduksjon i totalkvoten på 70 % mener Fiskeridirektoratet at adgangen til bifangst av torsk må strammes betydelig inn.

Det foreslås at fartøy som fisker med stormasket trål skal ha lik bifangstadgang uavhengig av trålkonsesjon. Videre at fartøy som fisker med snurrevad skal reguleres med tilsvarende bifangstprosent som fartøy som fisker med stormasket trål.

For fartøy som fisker med småmasket trål foreslås det at bifangstadgangen bortfaller. Dette må sees i sammenheng med Fiskeridirektoratets forslag om å forby bruk av oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 og påby bruk av sorteringsrist i industritrålfisket uten mulighet for unntak.

For fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad, foreslås det å videreføre gjeldende bifangstregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med småmasket trål, inkludert rekefiske, ikke skal ha adgang til bifangst av torsk i Nordsjøen i 2020. Det skal ikke være tillatt å bruke oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020, og påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule skal gjelde uten mulighet for unntak.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad i Nordsjøen videreføres på 25 %.

### 6.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Fartøy som tradisjonelt har hatt adgang til å fiske direkte etter torsk reguleres med bifangstbestemmelser.

## 7 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2020

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2020 før Norge og EU har sluttforhandlet «Skagerrakavtalen» for 2020. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

Dersom kvoten fastsettes i tråd med ICES sine anbefalinger vil den norske kvoten i Skagerrak antakelig bli 40 tonn. Dette en kvote på et så lavt nivå at det ikke kan gjennomføres et regulert direktefiske. For å begrense det norske fisket vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk i Skagerrak.

Det foreslås at fartøy som fisker med stormasket trål skal ha lik bifangstادgang uavhengig av trålkonsesjon. Videre at fartøy som fisker med snurrevad skal reguleres med tilsvarende bifangstprosent som fartøy som fisker med stormasket trål.

For fartøy som fisker med småmasket trål foreslås det at bifangstادgangen bortfaller. Dette må sees i sammenheng med Fiskeridirektoratets forslag om å forby bruk av oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 og påbud om bruk av sorteringsrist i industritrålfisket uten unntak.

For fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad, foreslås det en reduksjon i tillatt bifangst sammenlignet med 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med småmasket trål, inkludert reketrål, ikke skal ha adgang til bifangst av torsk i Skagerrak i 2020. Det skal ikke være tillatt å bruke oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020, og påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule skal gjelde uten mulighet for unntak.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad i Skagerrak fastsettes til 10 %.

Fiskeridirektøren mener at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske i Skagerrak bør videreføres i 2020. Anbefalingen fra ICES innebærer at totalkvoten blir 40 tonn. Under denne forutsetning vil det heller ikke være grunnlag for å videreføre den etablerte unntaksordningen fra 2004 for fartøy som oppfyller vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Det vil heller ikke være grunnlag for å videreføre ordningen som ble implementert i 2015 om at fartøy under 11 meter største lengde på gitte vilkår kan fiske innenfor en maksimalkvote på 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske i Skagerrak i 2020.

## 8 FORSLAG FRA NORGES FISKARLAG OM Å BEGRENSE FISKE MED SNURREVAD I ÅPEN GRUPPE

Det vises til innspill fra Norges Fiskarlag om at det bør innføres en begrensning i deltakeradgangen i åpen gruppe i fisket etter torsk og sei i Nordsjøen og Skagerrak. Med utgangspunkt i at fartøy over 15 meter har et stort utnyttet kapasitetspotensial foreslås det at slike fartøy ikke skal ha anledning til å fiske med snurrevad. Fiskeridirektoratet behandlet dette innspillet første gang under reguleringsmøtet høsten 2017, og fant ikke at det forelå behov for en slik begrensning<sup>2</sup>.

I fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak har mellom 56-67 % av gruppekvoten (8 000 tonn) blitt utnyttet av fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i perioden 2016-2018. Utnyttelsen i 2019 ser ut til å være på samme nivå. Fartøy som fisker med snurrevad i åpen gruppe står for en lav andel av utnyttet konvensjonell kvote. Behovet for en deltakerbegrensning synes derfor ikke å være påkrevd.

I direktoratets forslag til regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 foreligger forbud mot direktefiske og strenge bifangstregler for fartøy som fisker med snurrevad. Et slikt reguleringsopplegg vil etter direktoratets oppfatning ikke gi rom for kapasitetsvekst i åpen gruppe i 2020. Dersom Norge og EU fastsetter en vesentlig høyere kvote enn det som er forutsatt og direktoratet revurderer det foreslåtte reguleringsopplegget, vil direktoratet også være bevisst på problemstillingen og bruke egnede reguleringsverktøy (f.eks. bifangstregler) for å unngå eventuell kapasitetsvekst i åpen gruppe i 2020.

Fiskeridirektoratet er likevel enig med Norges Fiskarlag i at det foreligger en risiko for fremtidige kapasitetsutfordringer i åpen gruppe, særlig i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Det foreslås derfor at direktoratet utreder problemstillingen våren 2020 og vurderer

---

<sup>2</sup> For referat, se: <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Reguleringsmoetet2/November-2017>

om det bør innføres generelle begrensninger (foreslått av Sogn og Fjordane Fiskarlag) eller spesielle deltakerbegrensninger knyttet til fartøy som fisker med snurrevad (foreslått av Norges Fiskarlag) i åpen gruppe i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak fra 2021.