

Nærings- og fiskeridepartementet

Att:

Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Forslag til forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020

1. Innledning

Regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 ble behandlet som sak 15/2019 under reguleringsmøtet som ble avholdt 6. – 7. november 2019.

I det følgende redegjør vi kort for Fiskeridirektørens forslag til regulering som ble lagt frem for reguleringsmøtet, sentrale innspill i saken og resultatet av forhandlingene mellom Norge og EU. Til slutt er Fiskeridirektoratets justerte tilrådning til regulering for 2020, og forslag til *forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020* samt forslag til *forskrift om forbud mot fiske i gyteområder for torsk i Norges økonomiske sone og EU-sonen sør for 62°N i 2020*. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på fiskeridir.no.

2. Reguleringsmøtets behandling

I saksfremlegget for reguleringsmøtet tok Fiskeridirektoratet utgangspunkt ICES sitt råd som ble publisert 28. juni 2019¹. I henhold til MSY-tilnærmingen tilrådet ICES en TAC på 10 457 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og Den engelske kanal) i 2020. I Nordsjøen ville dette føre til en TAC på 8 721 tonn, hvorav 1 483 tonn vil tilsvare Norges kvoteandel før overføringer til tredjeland. Kvoten i Nordsjøen har aldri vært på et så lavt nivå. I Skagerrak ville fortsatt TAC medført en norsk kvote på 40 tonn.

På denne bakgrunn la Fiskeridirektoratet til grunn at det tradisjonelle reguleringsopplegget ikke kunne videreføres i 2020, og reguleringsmøtet ble forelagt forslag til en rekke tiltak, herunder:

- Forbud mot direktefiske av torsk både i Nordsjøen og Skagerrak.
- Innstramming av tillatt bifangst for flere fartøygrupper.

¹ Revidert råd fra ICES 8. november 2019 (13 686 tonn).

- Bortfall av tillatt bifangst for enkelte grupper, som følge av forslag om:
 - Forbud mot bruk av oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020, og
 - påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule uten mulighet for unntak.

Fiskeridirektoratet poengterte også nødvendigheten av ytterligere tiltak for å bygge opp torskebestanden, bla. Real time Closures (RTC) og områdestengninger. Det ble forutsatt at slike tiltak ville bli drøftet i kvoteforhandlingene mellom Norge og EU for 2020.

I forkant av reguleringsmøtet hadde *Norges Fiskarlag* foreslått at det burde innføres en begrensning i deltakeradgangen i åpen gruppe i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak.

I saksfremlegget for reguleringsmøtet uttalte Fiskeridirektoratet enighet med *Norges Fiskarlag* i at det foreligger en risiko for fremtidige kapasitetsutfordringer i åpen gruppe, særlig i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Det ble derfor foreslått at direktoratet utreder problemstillingen våren 2020 og vurderer om det bør innføres generelle begrensninger (foreslått av Sogn og Fjordane Fiskarlag) eller spesielle deltakerbegrensninger knyttet til fartøy som fisker med snurrevad (foreslått av Norges Fiskarlag) i åpen gruppe i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak fra 2021.

3. Innspill til saksfremlegget

Fiskeridirektoratet har mottatt flere innspill til denne saken, både muntlig under reguleringsmøtet og skriftlig i for- og etterkant av møtet:

3.1. Muntlige innspill under reguleringsmøtet

Norges Fiskarlag bemerket at Fiskeridirektoratets forslag til regulering tok utgangspunkt i ICES MSY-rådgivning som ville medføre et historisk lavt kvotenivå, og at de ønsket å avvente resultatet av forhandlingene mellom Norge og EU for å konkret kunne vurdere innretningen på neste års regulering. *Norges Fiskarlag* var likevel negativ til direktoratets forslag om å påby sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule og forbud mot oppsamlingspose i rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. *Norges Fiskarlag* bemerket videre at kvotesituasjonen for 2020 ikke var positiv og at det som oppfølging fra reguleringsmøtet ville bli gjennomført en bred intern prosess med formål om å avklare prioriteringer.

Fiskeridirektøren ønsket en slik prosess velkommen og understreket at direktoratets forslag var basert på en forutsatt kvote. Det ble påpekt at direktoratet ville revurdere forslaget dersom Norge og EU ble enige om en høyere kvote enn forutsatt og at både næringsorganisasjonene og Kystvakten kunne bidra inn i en slik vurdering.

3.2. Skriftlige innspill

Fiskebåt har i brev 5. november bla. pekt på et ristpåbud i øyepålfisket og kolmulefisket i norsk sone vil få store økonomiske konsekvenser for pelagisk trål. Et slikt påbud vil hindre utøverne å nyttiggjøre seg av seikvotenes om de har, og som er en viktig inntektskilde som gjør at disse fiskeriene blir lønnsomme. Fiskebåt kan ikke akseptere tiltak som ikke har



dokumenter effekt på uttaket av torsk og som vil ha store økonomiske konsekvenser for andre fiskerier.

Kystfiskalaget har i henvendelse 13. desember uttalt at bifangsten rekestrålerne har i oppsamlingsposen på andre arter enn torsk, slik som f.eks lyr, flyndre, sei og breiflabbe, utgjør en betydelig del av inntektsgrunnlaget til rekestrålerne, er viktig for lønnsomheten til rekestrålerne, og også viktig for landsiden. Det anmodes om at forslaget som ble lagt frem på reguleringsmøtet angående forbud mot bruk av oppsamlingspose i 2020 revurderes.

Kystvakten har i henvendelse 10. desember pekt på at bifangstbestemmelsene for fartøy som fisker snurrevad og fartøy med avgrenset nordsjøtrållatelse for kontrollformål bør være like. Dette fordi flere fartøy veksler mellom bruk av stormasket trål og snurrevad på samme tur. Det påpekes også at det foreligger en økt risiko for utkast dersom det fastsettes bifangstreguleringer med en øvre kvantumsbegrensning.

Pelagisk Forening har i henvendelse 11. desember uttalt at de er svært uenig i direktoratets forslag om påbud om bruk av sorteringsrist uten unntak i fisket etter kolmule og øyepål. *Pelagisk Forening* mener det ikke er et problem med innblanding av torsk i dette fiskeriet, og hevder at dette kan føre til at pelagiske trålere mister en vesentlig del av driftsgrunnlaget. Det blir også vist til at forslaget vil skape problemer for landindustrien sommerstid (særlig i Egersund). For øvrig støtter *Pelagisk Forening* forslagene fra *Norges Fiskarlag* som gjennomgås nedenfor.

Norges Fiskarlag har i oppfølgingen fra reguleringsmøtet nedsatt en intern arbeidsgruppe om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Gruppen leverte sin innstilling 5. desember, og arbeidsutvalget i *Norges Fiskarlag* vedtok 9. desember å slutte seg til forslagene som er oppsummert i tabell 1 og tabell 2 nedenfor:

Tabell 1: Forslag Skagerrak

Reguleringsgruppe/område	Worst case - reguleringstiltak	Best case - reguleringstiltak
Skagerrak	Forutsatt kvote: 13 686 tonn	Forutsatt kvote: 23 558 tonn
Rekestrål	2,5% - bifangst. Tillatt med oppsamlingspose	5% - bifangst. Tillatt med oppsamlingspose
Småmasket trål	0,5% - bifangst. Ikke krav om sorteringsrist.	0,5% - bifangst. Ikke krav om sorteringsrist.
Snurrevad	2,5% - bifangst	10% - bifangst lukket/åpen gr.
Andre konvensjonelle redsk.	10% - bifangst	20% - bifangst
Stormasket trål	2,5% - bifangst	5% - bifangst
Nordsjøtrål/avgr. nordsjøtrål	10% - bifangst – tak på 20 tonn.	15% - bifangst – tak på 40 tonn
Direkte fiske	Ikke direktefiske på torsk.	Historiske juksafartøyer gis maksimalkvote på 6 tonn. Fartøy under 11 meter som i 2019 kan fiske 6 tonn gis en maksimalkvote på 3 tonn i 2020.
Turistfiske/fritidsfiske	Begrenses til håndsnøre/stang – vurdere kvantumstak på turistfiske	Begrenses til håndsnøre/stang – vurdere kvantumstak på turistfiske

Tabell 2: Forslag Nordsjøen

Reguleringsgruppe/område	Worst case - reguleringstiltak	Best case
Nordsjøen	Forutsatt kvote: 13 686 tonn	Forutsatt kvote: 23 558 tonn



Reketrål	2,5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose	5% - bifangst -tillatt med oppsamlingspose
Småmasket trål	0,5% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist	1,0% - bifangst -ikke krav om sorteringsrist
Snurrevad	10% - bifangst -krav om å innføre forbud mot å benytte snurrevad for fartøy over 15 meter i åpen gruppe	20% - bifangst -krav om å innføre forbud mot å benytte snurrevad for fartøy over 15 meter i åpen gruppe
Andre konvensjonelle redskap	10% - bifangst	20% - bifangst
Stormasket trål	5% - bifangst	5% - bifangst
Nordsjøtrål/avgr. Nordsjøtrål	10% - bifangst – tak på 20 tonn	15% bifangst – tak på 40 tonn
Direkte fiske	Direkte fiske tillates Lukket gr. – kvoter 15-60 tonn Åpen gr. – kvoter 4-12 tonn	Direkte fiske tillates Lukket gr. – kvoter 35-140 tonn Åpen gr. – kvoter 8-24 tonn
Turistfiske/fritidsfiske	Begrenses til håndsnøre/stang – vurdere kvantumstak på turistfiske	Begrenses til håndsnøre/stang – vurdere kvantumstak på turistfiske

4. Kvotavtalen mellom Norge og EU

4.1. Kvoter

Under de bilaterale forhandlingene med EU ble det avtalt «Total Allowable Catch» (TAC) på 14 718 tonn i Nordsjøen og 2 103 tonn i Skagerrak. Norge har en andel på 17 % av avtalt TAC i Nordsjøen og 3,2 % i Skagerrak. Den norske kvoten ble derfor satt til 2 502 tonn i Nordsjøen og 68 tonn i Skagerrak. Av den norske kvoten i Nordsjøen ble det avtalt å overføre 382 tonn torsk til Sverige, jf. «Sverigeavtalen». Dette gir disponible kvoter på 2 120 tonn i Nordsjøen og 68 tonn i Skagerrak for norske fartøy i 2020.

Kvotene som er avtalt mellom Norge og EU er høyere (+1 019 tonn i Nordsjøen og + 28 tonn i Skagerrak) enn det som ble forutsatt i saksfremlegget for reguleringsmøtet, men det er like fullt tale om en kvotereduksjon på 50 % i 2020 sammenlignet med avtalt TAC for 2019.

4.2. Tekniske tiltak

I tillegg til TAC ble Norge og EU enige om at det var nødvendig med ytterligere tekniske tiltak for å hindre uønsket fangst og utkast av særlig yngel og småfisk, og for å redusere fiskepresset på torsk i Nordsjøen og Skagerrak.

Som umiddelbart tiltak ble partene enige om å etablere sesongstengte områder i NØS og i EU-sonen for å beskytte kjente gyteområder for torsk. Det er tale om ti definerte områder, og fiske i disse områdene skal være stengt for fiske med alle redskap unntatt pelagisk trål og ringnot. Koordinater og tidspunkter for slike stengte områder finnes i Fiskeridirektoratets forslag til forskrift i punkt 7.

Med formål om å beskytte yngel og småtorsk annonserte Norge at reguleringer som etablerer forbudsområde i Norges økonomiske sone vil bli publisert tidlig på året i 2020. Dette området har blitt identifisert i samråd med næringsorganisasjonene, HI og Kystvakten og baserer seg på fiskeridata (ERS/AIS), kontrolldata fra Kystvakten og data fra ICES-tokt i området.

I tillegg til det ovennevnte ble Norge og EU enige om å etablere en arbeidsgruppe som skal fokusere på RTC for beskyttelse av torsk (primært yngel), sesongstengte områder for beskyttelse av yngel og småtorsk, såkalte «restricted areas» i områder med store forekomster



av torsk generelt samt redskapstekniske tiltak. Gruppen skal levere sine anbefalinger til delegasjonene innen 1. februar 2020.

Til slutt ble Norge og EU enige om å styrke kontrollsamarbeidet med fokus på oppfølging av tiltakene som avtales innført av partene.

5. Fiskeridirektoratets tilrådning

5.1. Forutsetninger

Fiskeridirektøren påpekte i reguleringsmøtet at forslaget til regulering for 2020 ville kunne revurderes dersom Norge og EU ble enige om en høyere kvote enn forutsatt.

Norge og EU har avtalt en TAC på 14 718 tonn i Nordsjøen og 2 103 tonn i Skagerrak. Norges kvoteandeler er henholdsvis 2 502 og 68 tonn. I henhold til «Sverigeavtalen» skal 382 tonn torsk overføres til Sverige av den norske kvoten i Nordsjøen. Dette innebærer at disponibel norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak blir henholdsvis 2 120 tonn og 68 tonn. Dette tilsvarer en økning på 1 019 tonn og 28 tonn i forhold til forutsetningene som ble lagt til grunn i reguleringsmøtet. I tillegg har Norge og EU avtalt tiltak som skal bidra til å beskytte yngel og småfisk, gytefisk og redusere fiskepresset generelt.

Fiskeridirektoratet finner derfor grunnlag for å revurdere forslaget som ble lagt frem til reguleringsmøtet. Det bemerkes likevel at totalkvoten for 2020 er redusert med 50 % sammenlignet med kvoten for 2019, og at det derfor er behov for et strengt reguleringsopplegg.

Fiskeridirektøren uttalte i reguleringsmøtet at det var ønskelig med bidrag fra både næringsorganisasjonene og Kystvakten i en prosess etter reguleringsmøtet med sikte på å avklare prioriteringer. Fiskeridirektoratet er derfor fornøyd med at det har kommet grundige innspill i sakens anledning.

Direktoratet bemerker at næringsorganisasjonene fremhever viktigheten av å opprettholde et direktefiske etter torsk selv om den norske totalkvoten er lav. Det er også uttalt klar motstand mot forslaget om å påby bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule og forby bruk av oppsamlingspose i fisket etter reker i 2020.

Fiskeridirektoratet noterer at *Norges Fiskarlag* i sitt forslag til maksimalkvoter og bifangstreguleringer har foretatt reelle prioriteringer mellom de ulike fartøygruppene. Direktoratet mener derfor at forslaget er vel egnet til fungere som et utgangspunkt for reguleringene for 2020. Det er likevel enkelte hensyn som etter direktoratets oppfatning også bør ivaretas, og som kan lede til noen justeringer i direktoratets forslag til forskrift sammenlignet med næringsens forslag:

- For å redusere risiko for tidlig stopp i fisket, bør bifangstprosenten og maksimalkvoter settes noe lavere ved starten av reguleringsåret og evt. justeres opp i lys av fiskets gang. Dette er reflektert i direktoratets forslag til regulering som tar utgangspunkt i Norges Fiskarlag sitt «worst case» scenario, selv om den avtale kvoten (17 679 tonn) mellom Norge og EU er satt noe høyere enn forutsetningene til Norges Fiskarlag (13 686 tonn).
- Bifangstbestemmelsene bør være utformet på en slik måte at risikoen for utkast minimeres. Bifangstbestemmelser med et lavt såkalt «bifangsttak», bør derfor unngås.



- Av kontrollhensyn (og som påpekt av *Kystvakten*) bør bifangstbestemmelsene være lik for fartøy som fisker med snurrevad og fartøy som fisker med stormasket trål i kraft av nordsjøtråltillatelse/avgrenset nordsjøtråltillatelse. Dette fordi det foretas redskapsbytter på samme tur.

5.1.1. Særlig om sorteringsrist i industritrål og oppsamlingspose i rekefisket

I saksfremlegget for reguleringsmøtet la Fiskeridirektoratet frem forslag om å påby bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule uten mulighet for unntak samt forby bruk av oppsamlingspose i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. Begrunnelsen for forslagene var at det foreligger kjent og dokumentert redskapsteknologi (sorteringsrist) som gjør det mulig å drive tilnærmet rent fiske etter målartene, og at det derfor ikke er behov for bifangstavsetning av torsk i disse fiskeriene. Årlig registrert uttak av torsk i disse fiskeriene har de siste årene vært mellom 55-105 tonn for fartøy som fisker med reketrål og mellom 110-173 tonn for fartøy som fisker med småmasket trål etter øyepål og kolmule.

Fiskeridirektoratet har mottatt mange innspill. Mens *Kystvakten* har uttalt seg positiv til forslaget, er det en samlet negativ respons fra næringsorganisasjonene. Argumentasjonen fra næringen hviler først og fremst på at tiltakene vil være økonomisk byrdefulle for fartøyene det gjelder som følge av bortfall av bifangst, sammenholdt med at det hevdes at det samlede registrerte uttaket av torsk i de aktuelle fiskeriene er lavt.

Fiskeridirektoratet tar innspillene til etterretning.

Et av formålene med kvoteforskriften for torsk i Nordsjøen og Skagerrak er å sette forutsigbare og realistiske rammer for de ulike aktørene samtidig som fiskeriaktiviteten kan opprettholdes gjennom hele reguleringsåret. Den norske torskekvoten i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 er nå 2 120 tonn i Nordsjøen og 68 tonn i Skagerrak. Dette innebærer som nevnt en økning på 1 019 tonn og 28 tonn i forhold til forutsetningene som ble lagt til grunn i reguleringsmøtet. Videre er det avtalt flere tekniske tiltak som skal følges opp av en felles arbeidsgruppe, herunder områdestengninger for å verne yngel og småfisk. Fiskeridirektoratet legger til grunn at slike oppvekstområder vil være stengt for fartøy som fisker med småmasket trål etter øyepål og kolmule, tilsvarende som på Egersundbanken (beskyttelse av hyseyngel). Det legges også til grunn at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål og reketrål vil bli redusert, i tråd med forslaget fra Norges Fiskarlag av 9. november. På dette grunnlag, samt det forhold at det totale registrerte uttaket av torsk i de aktuelle fiskeriene har vært begrenset til mellom 110-173 tonn (industritrål) og 55-105 (reketrål) de siste årene, finner direktoratet at forbud mot bruk av oppsamlingspose og påbud om bruk av sorteringsrist i industritrålfisket ikke er avgjørende for å opprettholde fiskeriaktiviteten gjennom hele reguleringsåret.

Fiskeridirektoratet frafaller derfor forslaget som ble lagt frem under reguleringsmøtet.

Fiskeridirektoratet vil likevel understreke at det foreligger utfordringer med å tillate at torsk (og annen fisk) blir tatt som bifangst - uten at fartøyene nødvendigvis har kvoter for de aktuelle fiskeslagene - i fiskerier som faktisk kan drives tilnærmet rent. Effekten av slike reguleringer bør derfor inngå i en diskusjon om hvordan beskatningsmønsteret i Nordsjøen og Skagerrak kan forbedres.

5.2. Bifangst av torsk i andre fiskerier i Nordsjøen



I 2019 ble det satt av 1 100 tonn for å dekke bifangst i trålfisket, og 400 tonn for å dekke bifangst i konvensjonelt fiske. Som følge av at totalkvoten er redusert med 50 % og at bifangstreglene for flere fartøygrupper foreslås nedjustert er det samtidig nødvendig å redusere bifangststørrelsen i 2020. Fiskeridirektoratet foreslår derfor at 700 tonn settes av for å dekke bifangst i trålfisket, mens 200 tonn settes av for å dekke bifangst i konvensjonelt fiske.

Fiskeridirektoratet foreslår at bifangstbestemmelsene i Nordsjøen fastsettes med i tråd med Norges Fiskarlag sitt «worst-case» scenario, unntatt for fartøy som fisker med snurrevad og fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse. Med bakgrunn i at et bifangsttak på kun 20 tonn etter direktoratets oppfanging kan gi økt risiko for utkast foreslås det heller å fastsette en noe lavere bifangstprosent (5%), uten bifangsttak. Av hensyn til kontroll, som beskrevet i punkt 5.1., bør tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad være lik, og derfor også settes til 5 %.

På denne bakgrunn foreslås det følgende bifangstbestemmelser i Nordsjøen:

- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad fastsettes til 10 %.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen fastsettes til 5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, i Nordsjøen fastsettes til 0,5%.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål i Nordsjøen fastsettes til 2,5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse fastsettes til 5 % ved fiske i Nordsjøen med stormasket trål med minste maskevidde på 120 mm.

5.3. Regulering av fiske med konvensjonelle redskap i Nordsjøen

På bakgrunn av innspillene fra næringsorganisasjonene og det forhold at den avtalte kvoten mellom Norge og EU er 1 019 tonn høyere enn det som ble forutsatt i reguleringsmøtet, finner direktoratet at det er grunnlag for å åpne opp for et begrenset direktefiske etter torsk i Nordsjøen.

Fiskeridirektoratet foreslår følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2020, som samsvarer med Norges Fiskarlag sitt «worst case» scenario hva gjelder maksimalkvoter:

Tabell 3: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 1 220 tonn¹

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	891
Åpen gruppe	27 %	329
Sum	100 %	1 220

¹Regneeksempelet i tabellen er basert på avtalt kvote mellom Norge og EU etter overføringer til tredjeland (382 tonn), bifangststørrelse 1 000 tonn og 50 tonn satt av til forskning.



Deltakelsen i lukket gruppe er uforutsigbar. Den største delen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Dette reflekteres ved at maksimalkvotene tradisjonelt har vært betydelig overregulert.

Fiskeridirektoratet foreslår følgende maksimalkvoter i lukket gruppe:

Tabell 4: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket gruppe¹

Fartøygruppe Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	1	2	15 tonn
Fartøy 15-21 meter	2	5	30 tonn
Fartøy 21-28 meter	4	10	60 tonn
Fartøy over 28 meter	4	10	60 tonn

Fiskeridirektoratet foreslår følgende fordeling i åpen gruppe.

Tabell 5: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe

Fartøygrupper (største lengde)	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	2	4
Fartøy 10 – 21 meter	2	8
Fartøy på eller over 21 meter	2	12

Fiskeridirektoratet foreslår å videreføre bestemmelsen om at når det direkte fisket etter torsk er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, kan fartøy med adgang til å delta i et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak ha bifangst av torsk etter gjeldende bifangstbestemmelser i fisket etter andre arter.

Fiskeridirektoratet foreslår videre at det bør være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover den kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket dersom det viser seg at avsetning til bifangst viser seg å være satt for høyt.

Fiskeridirektoratet foreslår også at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

5.4. Regulering av fisket etter torsk utenfor grunnlinjen i Skagerrak

Fiskeridirektoratet foreslår at bifangstbestemmelsene i Skagerrak fastsettes i tråd med Norges Fiskarlag sitt «worst-case» scenario, unntatt for fartøy med nordsjøtrållatelse eller avgrenset



nordsjøtråltillatelse. Med bakgrunn i den svært begrensede kvoten i Skagerrak (68 tonn), av hensyn til harmoni mellom tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad (kontrollhensyn), av hensyn til at et kvotetak på 20 tonn etter direktoratets oppfanging kan gi økt risiko for utkast, og av hensyn til at fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse kan velge å benytte selektive innretninger i Skagerrak som reduserer risiko for innblanding av torsk i fangstene (fartøyene kan bruke seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm, eller sorteringsrist med maskevidde ned til 70 mm dersom det benyttes kvadratmasker i fiskeposen), foreslå direktoratet at denne gruppens bifangstprosent reduseres sammenlignet med forslaget fra *Norges Fiskarlag*.

Fiskeridirektoratet foreslår følgende bifangstbestemmelser i Skagerrak:

- Tillatt bifangst av torsk i snurrevad fastsettes til 2,5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad fastsettes til 10 %.
- Tillatt bifangst i stormasket trål fastsettes til 2,5 %.
- Tillatt bifangst for reke-trål fastsettes til 2,5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy som fisker med småasket trål, unntatt reke-trål, fastsettes til 0,5 %.
- Tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse fastsettes til 2,5 %.

Det som ovenfor er foreslått innebærer at det etter Fiskeridirektorats oppfatning ikke åpnes for et direkte fiske etter torsk utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2020. Med en norsk totalkvote på 68 tonn vil det, *som utgangspunkt fra reguleringsårets start*, heller ikke være rom for unntak for å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som har oppfylt vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Opprinnelig var det 7 fartøy som fikk denne dispensasjonen i 2004. I dag er det tale om 4 fartøy.

Det vil etter direktoratets oppfatning heller ikke være grunnlag for å videreføre ordningen som ble innført i 2015 om at fartøy med største lengde under 11 meter kan fiske inntil 5 tonn torsk med juksa i perioden 1. april til 30. juni, dersom eier/hovedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper i Nordsjøen.

5.5. Begrensning for fartøy over 15 meter i åpen gruppe som fisker med snurrevad

Norges Fiskarlag har fremmet forslag – både på reguleringsmøtet og i vedtak 9. desember - om at det bør innføres en begrensning i deltakeradgangen i åpen gruppe i fisket etter torsk og sei i Nordsjøen og Skagerrak. Med utgangspunkt i at fartøy over 15 meter har et stort uutnyttet kapasitetspotensial foreslås det at slike fartøy ikke skal ha anledning til å fiske med snurrevad.

Fiskeridirektoratet uttalte på reguleringsmøtet enighet med *Norges Fiskarlag* i at det kan foreligge en risiko for fremtidige kapasitetsutfordringer i åpen gruppe, særlig i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Det ble derfor foreslått at direktoratet utreder problemstillingen våren 2020 og vurderer om det bør innføres generelle begrensninger (foreslått av Sogn og Fjordane Fiskarlag) eller spesielle deltakerbegrensninger knyttet til



fartøy som fisker med snurrevad (foreslått av Norges Fiskarlag) i åpen gruppe i fisket etter torsk (og sei mm.) i Nordsjøen og Skagerrak fra 2021.

Norges Fiskarlag foreslår i sitt vedtak 9. desember å avskjære muligheten for bifangst av torsk for fartøy over 15 meter som fisker med snurrevad i åpen gruppe i Nordsjøen. Ettersom en slik tilnærming vil avskjære denne gruppens mulighet for fiske etter sei, hyse, lysing mm., opprettholder Fiskeridirktoratet sin tilnærming om at slike deltakerspørsmål bør utredes nærmere ila. 2020.

Direktoratet vil likevel, og i tråd med forslaget fra *Norges Fiskarlag*, foreslå at fartøy over 15 meter som fisker med snurrevad i åpen gruppe ikke får anledning til å fiske direkte etter torsk i 2020, jf. § 4 i forskriftsforslaget i punkt 6. Sammenholdt med redusert bifangstprosent for alle fartøy som fisker med snurrevad, vil dette bidra til redusert risiko for kapasitetsvekst.

6. Forslag til forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak

Idet en viser til det som er fremkommet ovenfor foreslår Fiskeridirktoratet følgende forskrift:

Forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2020

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet den ... desember 2019 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 13, 14, 16, 36, 37 og 59 og lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) §§ 12, 20 og 21 jf. delegeringsvedtak 11. februar 2000 nr. 99.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande torsk i følgende områder i 2020:

- a. I Nordsjøen, det vil si Norges territorialfarvann og økonomiske sone sør for 62° N avgrenset mot øst av en rett linje gjennom Hanstholmen fyr og Lindesnes fyr, og i EU-sonen i ICES' statistikkområde 4.
- b. I Skagerrak, det vil si utenfor den norske grunnlinjen og videre avgrenset mot vest av en rett linje gjennom fra Hanstholmen fyr til Lindesnes fyr og i sør av en rett linje gjennom Skagen fyr til Tistlarna fyr utenfor 4 nautiske mil av de svenske og danske grunnlinjene.

§ 2 Totalkvoter

Uten hinder av § 1 kan norske fartøy med adgang til å delta, fiske og lande inntil 2 120 tonn torsk i Nordsjøen. Av dette kvantum avsettes 50 tonn til forsknings- og undervisningskvoter.

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy fiske inntil 68 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene.

Alle kvanta i forskriften angis i rund vekt.

§ 3 Gruppekvoter for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap



Fartøy med adgang til å delta i fisket med konvensjonelle redskap kan fiske og lande inntil 120 tonn torsk i Nordsjøen.

§ 4 Maksimalkvoter for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen kan maksimalt fiske og lande følgende kvanta torsk i Nordsjøen:

Fartøyets hjemmelslengde:	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimalkvote (tonn)
0 - 14,99 meter	2	15
15,00 - 20,99 meter	5	30
på eller over 21,00 meter	10	60

Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk for fartøy med mindre enn 500m³ lasteromvolum som fisker med konvensjonelle redskap, i Nordsjøen, unntatt fartøy over 15 meter som fisker med snurrevad, kan maksimalt fiske og lande følgende kvanta torsk i Nordsjøen:

Fartøyets største lengde:	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimalkvote (tonn)
0 – 9,99 meter	2	4
10,00 – 20,99 meter	2	8
på eller over 21,00 meter	2	12

§ 5 Bifangst

Fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen kan ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen, unntatt fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, kan ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak, unntatt fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad i Nordsjøen og Skagerrak, kan ha inntil 10 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.



Fartøy som fisker med rekestrål i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt rekestrål, i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 0,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtrållatelse eller avgrenset nordsjøtrållatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm kan ha inntil 5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing ved fiske i Nordsjøen og inntil 2,5 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing ved fiske i Skagerrak. I Skagerrak gjelder regelen også ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm, eller ved bruk av sorteringsrist og med maskevidde ned til 70 mm dersom det benyttes kvadratmasker i fiskeposen. Bestemmelsen i § 6 andre ledd gjelder tilsvarende så langt den passer.

Når det direkte fisket etter torsk er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote kan fartøy med adgang til å delta i et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak ha bifangst av torsk i fisket etter andre arter etter bestemmelsene i § 5.

§ 6 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor reguleringsåret. Dersom fartøyet har startet fiske på en kvote, kan det ikke starte fiske på en annen kvote av samme fiskeslag i løpet av reguleringsåret. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Dersom fartøyeier skifter ut sitt fartøy, skal det gjøres fradrag i kvoten som tildeles det ervervede fartøyet for det kvantum fartøyeier har fisket og landet innenfor reguleringsåret med fartøyet som skiftes ut. Uten hinder av første ledd kan fartøyeier fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal da gjøres fradrag i kvoten for det kvantum selger av utskiftingsfartøyet har fisket og landet i reguleringsåret med fartøyet. Første og annet ledd gjelder tilsvarende ved utskifting av fartøy i åpen gruppe. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantum som er størst trekkes fra.

Ved kjøp av fartøyet for fortsatt drift kan ny fartøyeier uten hinder av første ledd fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det selger av fartøyet har fisket og landet med dette fartøyet i løpet av reguleringsåret. Tilsvarende gjelder ved kjøp av fartøy som skal delta i åpen gruppe.

Ved tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy skal det gjøres fradrag i kvoten for det kvantum som innenfor reguleringsåret er fisket i henhold til tillatelsen som oppgis fra det andre fartøyet. Fartøyet som tildeles fisketillatelse kan uten hinder av første ledd fiske på den tildelte fisketillatelsen, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det kvantum fartøyet har fisket i løpet av reguleringsåret. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantum som er størst trekkes fra.

Dersom det er foretatt utskifting eller salg for fortsatt drift flere ganger i løpet av reguleringsåret, eller både utskifting og salg for fortsatt drift, skal det så langt det passer tas



høyde for dette ved fradrag i kvoten etter annet til fjerde ledd. Tilsvarende gjelder dersom en fisketillatelse tildeles til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra annet fartøy, og den oppgitte tillatelsen tidligere i reguleringsåret er tildelt til erstatning for fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy. Tilsvarende gjelder også så langt det passer dersom det i løpet av reguleringsåret er gjennomført både utskifting eller salg for fortsatt drift, og tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende tillatelse.

Det kan gjøres unntak fra bestemmelsene i første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd dersom fartøyet har deltatt i lukket gruppe i de enkelte fiskeri og ikke har skiftet eier de siste to årene. Det kan gjøres unntak fra bestemmelsen i fjerde ledd dersom fisketillatelsen som oppgis har vært tildelt samme fartøy sammenhengende i de siste to årene.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan gjøre unntak fra første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd for fartøy som erverves til erstatning for fartøy som på grunn av havari eller forlis har vesentlig driftsavbrudd. Det er en forutsetning at vilkårene for bruk av leiefartøy ellers er oppfylt.

§ 7 Overføring av fangst

Kvantumet som kan fiskes av det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og lande fangst som er fisket av annet fartøy.

§ 8 Beregning av kvote ved utskifting og ombygging

Ved utskifting, eller ombygging til større fartøy eller til mindre fartøy, skal fartøyets kvote beregnes etter utskiftningsfartøyets lengde før 5. juni 2003. Ved avgjørelsen legges tidspunktet for innføring i merkeregisteret til grunn. Tidspunktet for utstedelse av identitetsbevis eller målebrev utstedt av Sjøfartsdirektoratet sentralt likestilles med tidspunktet for innføring i merkeregisteret.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet om at utskiftningen, forlengelsen eller forkortelsen må være registrert i merkeregisteret innen skjæringsdatoen, dersom manglende registrering skyldes forhold på myndighetenes hånd. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten eller gruppekvotene er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 10 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til havressurslova § 59 og forskrift 20. desember 2011 nr. 1437 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressurslova og deltakerloven.

§ 11 Straff



Tidsbegrenset stengning				
Nr.	Områdenavn	Koordinater	Tidsperiode	Tilleggsinformasjon
2.	Long Hole	59° 07.35N - 0° 31.04V 59° 03.60N - 0° 22.25V 58° 59.35N - 0° 17.85V 58° 56.00N - 0° 11.01V 58° 56.60N - 0° 08.85V 58° 59.86N - 0° 15.65V 59° 03.50N - 0° 20.00V 59° 08.15N - 0° 29.07V	1. Januar – 31. Mars	
3.	Coral edge	58° 51.70N - 03° 26.70Ø 58° 40.66N - 03° 34.60Ø 58° 24 00N - 03° 12.40Ø 58° 24 00N - 02° 55.00Ø 58° 35 65N - 02° 56.30Ø	1. Januar – 28. Februar	
4.	Papa Bank	59° 56N - 03° 08V 59° 56N - 02° 45V 59° 35N - 03° 15V 59° 35N - 03° 35V	1. Januar – 15. Mars	
5.	Foula Deep	60° 17.5N - 01° 45V 60° 11.0N - 01° 45V 60° 11.0N - 02° 10V 60° 20.0N - 02° 00V 60° 20.0N - 01° 50V	1. November – 31. Desember	
6.	Egersundbanken	58° 07.40N - 04° 33.0Ø 57° 53.00N - 05° 12.0Ø 57° 40.00N - 05° 10.9Ø 57° 57.90N - 04° 31.9Ø	1. Januar – 31. Mars	(10 x 25 nautiske mil)



Tidsbegrenset stengning				
Nr.	Områdenavn	Koordinater	Tidsperiode	Tilleggsinformasjon
7.	Øst av Fair Isle	59° 40N - 01° 23V 59° 40N - 01° 13V 59° 30N - 01° 20V 59° 10N - 01° 20V 59° 30N - 01° 28V 59° 10N - 01° 28V	1. Januar – 15. Mars	
8.	Vestbanken	57° 15N - 05° 01Ø 56° 56N - 05° 00Ø 56° 56N - 06° 20Ø 57° 15N - 06° 20Ø	1. Februar-15. Mars	(18 x 4 nautiske mil)
9.	Revet	57° 28.43N - 08° 05.66Ø 57° 27.44N - 08° 07.20Ø 57° 51.77N - 09° 26.33Ø 57° 52.88N - 09° 25.00Ø	1 Februar-15. Mars	(1.5 x 49 nautiske mil)
10.	Rabarberen	57° 47.00N - 11° 04.00Ø 57° 43.00N - 11° 04.00Ø 57° 43.00N - 11° 09.00Ø 57° 47.00N – 11° 09.00Ø	01 Februar-15. Mars	Øst av Skagen (2.7x4 nautiske mil)

§ 4 Unntak

Forbudet i § 3 gjelder ikke fiske med ringnot og pelagisk trål.

§ 9 Bemyndigelse



