

SAK 16/2019

A) REGULERING AV FISKE ETTER BUNNFISK VED GRØNLAND I 2020

1 SAMMENDRAG

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU og Grønland får tildelt kvoter av bunnfisk ved Grønland, vil Fiskeridirektøren tilrå at reguleringsopplegget utformes i samarbeid med Norges Fiskarlag. Det vil særlig bli lagt vekt på at reguleringsopplegget i størst mulig grad skal ivareta mulighetene for å utnytte de disponible kvotene ved Grønland.

For å legge til rette for størst mulig lønnsomhet i fisket og utnyttelse av de norske kvotene, er deltakelsen i fisket i stor grad regulert ved ulike rulleringsordninger. Disse er organisert og administrert av Fiskebåt og basert på enighet i næringen.

2 GENERELT

De norske kvotene i Grønlands økonomiske sone er tildelt gjennom to separate kvoteavtaler. Tradisjonelt har Norge i årlige avtaler med EU fått tildelt kvoter av kveite og blåkveite for fiske i grønlandske farvann. Siden 1991 har Norge i tillegg hatt separate kvoteavtaler med Grønland. Kvotene har vært forbeholdt line- og trålfartøy.

3 FISKET I 2018

Etter forhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/ EU hadde norske fartøy i 2018 til disposisjon kvoter slik de fremgår av *Tabell 1*.

Tabell 1: Norske kvoter og fangst i 2018 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 200		1 200	1 118	82
Kveite	Øst-Grønland	10		10	6	4
Blåkveite	Øst-Grønland	400	575	975	925	50
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 476	-1
Uer ¹	Øst-Grønland		628	878	870	-44
Uer ²	Øst-Grønland	1 000		1 000	643	357
Brosme	Øst-Grønland	340		340	228	112
Skolest	Øst-Grønland	100	20	120	113	7
	Vest-Grønland		80	80	8	92

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 25. september 2019

¹ Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann slik at kvoten har blitt fisket i Irmingerhavet. I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 250 tonn. På grunn av negativ balanse fra 2017 utgjorde stoppgrunnlaget for norske fartøy 826 tonn.

² Kan fiskes med bunntål eller line.

4 FISKET I 2019

Etter kvoteforhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/EU har norske fartøy også inneværende år hatt til disposisjon kvoter i samme størrelsesorden som tidligere.

Kvoter og foreløpig fangst fremgår av *Tabell 2* nedenfor.

Tabell 2: Norske kvoter og fangst i 2019 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 200		1 200	1 189	11
Kveite	Øst-Grønland	10		10	17	-7
Blåkveite	Øst-Grønland	400	575	975	960	15
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 497	-22
Uer ¹	Øst-Grønland		561	792	772	-82
Uer ²	Øst-Grønland	1 000		1 000	984	16
Brosme	Øst-Grønland	340		340	311	29
Skolest	Øst-Grønland	100	25	125	78	47
	Vest-Grønland		40	40	4	36

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 25. september 2019

¹ Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann i Irmingerhavet (NEAFC område). I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 231 tonn. På grunn av negativ balanse fra 2018 utgjorde stoppgrunnlaget for norske fartøy 690 tonn.

² Kan fiskes med bunntål eller line.

4.1 DELTAKELSE I FISKET

4.1.1 Linefartøy

Tidligere år har det vært liten interesse for å delta i linefisket ved Grønland og fartøyene har tradisjonelt ikke utnyttet de disponible kvotene. I samråd med næringen ble det gjennomført et meget fleksibelt reguleringsopplegg hvor fartøyene fortløpende ble søkt lisensiert ved ønsket deltakelse i fisket. Det er fra grønlandsk side ikke satt begrensninger på antall deltakende fartøy. De siste årene har interessen for å delta i linefisket økt, og linefartøyene har utnyttet kvotene av torsk, brosme og blåkveite godt. Kveitekvoten har blitt redusert som følge av lav utnyttelse i flere år, men i år har kvoten blitt utnyttet.

Fra 2016 har Fiskebåt etablert en rulleringsordning for linefartøy som deltar i fisket etter torsk og brosme. Tre fartøy har deltatt i torskefisket i år, og i tillegg har fire fartøy deltatt i fisket etter blåkveite og seks fartøy har deltatt i fisket etter brosme.

4.1.2 Trålere

I henhold til kvoteavtalen med Grønland kan seks trålere delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland. Av hensyn til en rasjonell utnyttelse av kvoten og i samsvar med tilrådning fra Fiskebåt har likevel deltakelsen de siste årene vært begrenset til tre fartøy.

Med virkning fra 2007 har Fiskebåt etablert en felles rulleringsordning for trålfiske etter blåkkeite, som omfatter alle trålere som er egnet og utrustet for deltakelse. Ordningen omfatter 31 fartøy. Eventuelle andre trålfartøy som ikke er omfattet av denne ordningen kan også melde seg på, og vil ikke omfattes av rulleringsordningen. Det er imidlertid ikke mottatt påmelding fra andre fartøy enn de som er omfattet av rulleringsordningen, som administreres av Fiskebåt. Alle tre fartøyene deltok i fisket og utnyttet sine kvoter.

I tillegg har Fiskebåt organisert og administrert en rulleringsordning for øvrige trålfartøy som har fisket ved Grønland i 2019. To trålere har deltatt i rulleringsordning for fisket etter blåkkeite på Øst-Grønland, bunnlevende uer og bifangst av torsk.

5 UTVIKLINGEN I FISKET

5.1 TORSK

Norske fartøy har i en årrekke hatt adgang til å fiske torsk i Grønlands økonomiske sone. Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt linefartøy, og regulert med fartøykvoter. Kvotene har de siste årene blitt godt utnyttet, se *Tabell 3*.

Inneværende år ble norske fartøy tildelt en kvote på 1 200 tonn torsk i den bilaterale avtalen mellom Norge og Grønland. De siste årene har grønlandske myndigheter satt særlige vilkår ved tildeling av denne kvoten. Vilkårene er akseptert i forståelse med den norske næringen, og formålet har vært å få innsamlet informasjon om den biologiske utbredelsen av torskebestandene på hhv Øst- og Vest-Grønland. Fisket var underlagt tids- og områdereguleringer.

I samsvar med tilråding fra Norges Fiskarlag ble en kvote på 1 100 tonn torsk fordelt til line og regulert med fartøykvoter til de tre deltakende fartøyene. Fiskebåt administrerer en rulleringsordning. Det ble avsatt 100 tonn torsk til bifangst for trålfartøy som fisket blåkkeite og uer ved Øst-Grønland. Ettersom det sto igjen ca. 100 tonn torsk av linefartøyenes kvote, ble dette kvantumet refordelt til trålerne. Kvoten ble dermed utnyttet i år.

Tabell 3: Kvote og fangst av torsk fordelt på redskap

År	Redskap	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Utnyttelse
2009	Line	750	739	11	80 %
	Trål	500	263	237	
2010	Line	750	289	461	41 %
	Trål	0	21	-21	
2011	Line	500	502	-2	107 %
	Trål	250	298	-48	
2012	Line	750	757	-7	106 %
	Trål	0	36	-36	
2013	Line	1 229	1 240	-11	101 %
	Trål	21	21	21	
2014	Line	1 150	1 216	-66	107 %
	Trål	50	73	-23	
2015	Line	1 100	1 154	-54	106 %
	Trål	100	120	-20	
2016	Line	1 100	887	213	82 %
	Trål	100	97	3	
2017	Line	1 100	1 119	-19	101 %
	Trål	100	97	3	
2018	Line	1 100	1 106	-6	93 %
	Trål	100	12	88	
2019	Line	1 100	1 001	-99	99 %
	Trål	100	188	88	

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 25. september 2019

5.2 KVEITE

Kveitekvoten er i henhold til kvoteavtalen forbeholdt lineflåten. Kvoten har som nevnt blitt redusert på grunn av lav utnyttelse og er nå bare disponibel ved Øst-Grønland. Fisket er regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Kvoten på 10 tonn kveite er utnyttet for første gang på flere år.

5.3 BLÅKVEITE

Tabell 4: Kvote og fangst av blåkveite i 2019 fordelt på redskap

Område	Redskap	Kvote	Fangst	Restkvote
Vest-Grønland	Trål	1 475	1 497	-22
Øst-Grønland	Trål	437,5	432	5,5
	Line	537,5	528	9,5
	Sum	975,0	960	15

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 25. september 2019

5.3.1 Øst-Grønland

Den totale kvoten av blåkveite ved Øst-Grønland er på 975 tonn. Kvoten er fordelt med 437,5 tonn til trålerne og 537,5 tonn til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Kvoten til trålerne ble gitt som fartøykvoter til to fartøy som deltok i rulleringsordningen administrert av Fiskebåt.

Lineflåten ble regulert med maksimalkvoter på 200 tonn innenfor kvoten på 537,5 tonn. Tre fartøy deltok i fisket inneværende år.

Det var ved etableringen av reguleringsopplegget forutsatt at det kunne bli aktuelt å refordele lineflåtens blåkveitekvoter ved Øst-Grønland mellom line- og trålgruppene på et tidlig tidspunkt, dersom utviklingen i fisket tilsa dette. Dette ville eventuelt kunne bidra til legge til rette for en bedre utnyttelse av det totale kvotegrunnet ved Grønland. Dette ble nødvendig for både trålerne og linefartøyene i inneværende år, og kvotene ble godt utnyttet, se *Tabell 4*.

5.3.2 Vest-Grønland

Gruppekvoten på 1 475 tonn blåkveite til trål ble fordelt med fartøykvoter til tre fartøy. Dette ga en kvote på 491,67 tonn blåkveite per fartøy. Alle trålerne deltok i fisket etter blåkveite på Vest-Grønland og utnyttet kvotene sine.

Fiske etter blåkveite med trål ved Vest-Grønland kan foregå sør for 64°30'N.

5.4 UER

Inneværende år har norske fartøy hatt adgang til å fiske inntil 561 tonn pelagisk uer og 1 000 tonn bunnlevende uer ved Øst-Grønland. Kvoten på bunnlevende uer ble fordelt med 900 tonn til trålerne og en avsetning på 100 tonn til bifangst for lineflåten. Trålernes kvoter på bunnlevende uer, blåkveite og bifangst av torsk er en del av en rulleringsordning etablert og administrert av Fiskebåt. Denne ordningen har blitt videreført fra 2016, og har avhjulpet problemene med innblanding av uer i fangstene av blåkveite.

Det ble åpnet for et fritt fiske med pelagisk trål innenfor kvoten på 628 tonn pelagisk uer. I kvoteavtalen med Grønland ble det imidlertid avtalt fleksibilitet på kvoten av uer. Dette har gitt fartøyene mulighet til å kunne fiske uer i de områdene hvor den har vært tilgjengelig,

enten dette har vært i Grønlands jurisdiksjonsområde eller i internasjonalt farvann (NEAFC-område).

To trålfartøy fikk delta i direktefisket etter bunnlevende uer i henhold til rulleringsordningen og fikk tildelt fartøykvoter på 450 tonn uer. Det ble imidlertid åpent for flere fartøy og fartøykvotene ble opphevet, slik at fire trålere har deltatt i fisket og rapportert til sammen 827 tonn uer. I inneværende år er det også registrert 157 tonn bunnlevende uer tatt i linefisket. Per 25. september gjenstår det dermed 16 tonn bunnlevende uer. Det pelagiske fisket etter uer foregår primært i internasjonalt område, jf. fleksibilitetsadgangen omtalt ovenfor.

5.5 BROSME

Fra 2016 fikk norske fartøy adgang til å fiske brosme i Grønlands økonomiske sone. I inneværende år utgjorde den norske kvoten 340 tonn brosme, og er forbeholdt lineflåten.

Det ble åpnet for fritt fiske innenfor totalkvoten fra årets begynnelse.

Per 25. september har seks fartøy deltatt i fisket etter brosme, og det står 29 tonn igjen av kvoten, det vil si 9 %.

6 REGULERING AV FISKET I 2020

De årlige kvoteforhandlingene mellom Norge og Grønland vil bli holdt i desember. Forhandlingene med EU er heller ikke avsluttet, slik at det ikke er avklart hvilke kvoter norske fartøy vil få ved Grønland til neste år.

Det må likevel kunne påregnes at kvotene vil bli i samme størrelsesorden som inneværende år, og at gjeldende redskapsbegrensinger vil bli videreført. Dette innebærer blant annet at det ikke vil være adgang til å fiske med garn i grønlandske farvann.

Fiskeridirektøren vil understreke nødvendigheten av at fisket ved Grønland reguleres på en måte som muliggjør en lønnsom utnyttelse av de disponible kvotene, og vil foreslå følgende:

Fiskeridirektøren vil i samråd med Norges Fiskarlag utforme reguleringsopplegget for norske fartøys fiske ved Grønland i 2020, herunder spørsmålet om en hensiktsmessig deltakerregulering.