



SAK 22/2019

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2020

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2020 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås at åpen gruppe får en avsetning på 2000 tonn og at fartøyene får fartøykvoter tilsvarende 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2020, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 572 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter blir regulert med maksimalkvoter med 20 % overregulering.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2020.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2018

2.1 KVOTER OG FANGST I 2018

Norge hadde i 2018 en totalkvote på 304 500 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 500 tonn til agn, 1 115 tonn til forskning og undervisning og 639 til rekruttering. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote, justert for disse elementene, ble da på 302 246 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot.

Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2018, etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	137 190	45,39
Trålere	24 391	8,07
Kystfartøy	140 665	46,54
Sum	302 246	100,0
Forskning og undervisning	1 115	
Rekruttering	639	
Agn	500	
Totalt	304 500	

Gruppekvoten til ringnotgruppen har gått ned med 69 628 tonn sammenlignet med 2017.

Trålgruppens kvote gikk ned med 14 483 tonn, mens kystgruppens ble redusert med 44 423 tonn sammenlignet med 2017.

Norsk kvote gikk ned med 128 370 tonn, dvs. en nedgang på 30 %.

I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote før fordeling og legges på kystgruppens kvote i etterkant. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2018, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2018, fangst i 2017 og 2018 som belaster kvoteåret 2017, samt ufisket kvote 2018.

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2018 (t)	Utdelt kvote 2018 (t) ¹	Kvoteåret 2018 - Fangst (t) i 2017 og 2018				Ufisket kvote 2018 (kvotefleks inntil 10%) (t)	Justering gruppekvote 2019 (t) ²
			Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Fangst i 2018 på kvoten for 2018	Overfiske utover 10% kvotefleks ²	Sum fangst		
Ringnot	137 190	136 359	2 195	131 466	954	134 615	1 733	11
Trål	24 391	24 292	398	23 290	329	24 017	588	-313
Kyst – lukket ³	138 264	137 498	2 064	133 527	998	136 589	1 837	-928
Kyst – åpen	3 040	3 040		635		635		
Agn	500	500		544		544		
Forskning og undervisning	1 115	1 115		496		496		
Totalt	304 500	302 804	4 657	289 958	2 281	296 896	4 158	-1 230

Kilde: Norges Sildesalgslag 22. oktober 2019

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Justering gruppekvote 2019 = kvote for kvote

Når det gjelder utdelt kvote underfisket lukket kystgruppe sin del av kvoten med 928 tonn i 2018.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av norsk vårgytende sild i 2018 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2018

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	137 190	79	149 703	723 132
Trål	24 391	17	26 329	120 388
Kyst – lukket ¹	138 264	226	154 321	624 220
Kyst – åpen ²	3 040	16	635	2 095
Agn	500	1	544	1 242
Forskning og undervisning	1 115	18	479	2 161
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	17	70
Totalt	304 500		332 028	1 473 309

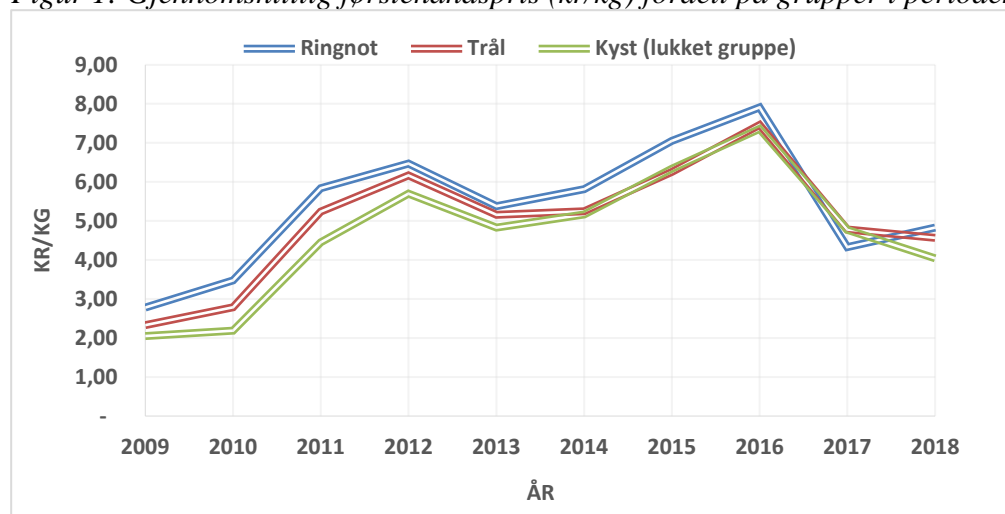
Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2019

¹ Inkl. rekrutteringskvote på 639 tonn

² Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2017, 2018 og 2019. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2009 til 2018.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2009–2018



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2019

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra fisket forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2018 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2017.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 831 tonn i 2018. Dette kvantumet ble trukket fra gruppeknoten i 2018 og avrundet faktor ble deretter satt til 3,27.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å redusere deres gruppekvote med 99 tonn i 2018. Avrundet kvotefaktor ble satt til 2,11.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene var det behov for å korrigere kystgruppens kvote. Gruppeknoten ble redusert med 766 tonn. Dette var lite sammenlignet med tidligere år men skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av sin gruppekvote på 4 000 tonn i 2017, samt kvotetillegg på 639 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2018.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 30 % og kvoteenhet på 30,1637. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 21,4888.

Når det gjelder åpen gruppe ble det fastsatt en gruppekvote på 3 040 tonn. Gruppen var regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten ble satt til 10,74 noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

2.3 FISKETS UTVIKLING

Som i 2017 var hovedfiskeriet høsten 2018 konsentrert på to områder. Den store silden var langt ute til havs i Smuthavet mens mindre sild trakk inn i Kvæningen og i Reisafjorden. Fisket ute i havet pågikk på Vøringsplataet, Smuthavet og øst av Shetland. Silden ute i havet stod dypt og var vanskelig tilgjengelig for kystflåten og det ble registrert betydelige fangstbare forekomster av sild innenfor fjordlinjen i Kvæningen og Reisafjorden. Fartøy over 15 meter hadde ikke anledning til å gå inn i disse to fjordene. Melding om dårlige fangster utenfor fjordlinjene resulterte i at Norges Fiskarlag i brev av 31. oktober, 2. og 5. november 2018 ba om at fartøy med største lengde over 15 meter skulle få adgang til å fiske etter norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjen i Kvæningen. På bakgrunn av Havforskningsinstituttets (HI) vurdering av faren for fangst av sild under minstemål og bifangst, samt data fra Sjøtjenesten vedrørende blant annet fare for redskapskollisjon mellom torsk- og sildefiske, besluttet Fiskeridirektoratet den 9. november 2018 å åpne for fiske etter sild med not for kystfartøy i et avgrenset område innenfor fjordlinjen i Kvæningen uavhengig av fartøylengde. I forbindelse med åpningen ble det foretatt et prøvefiske som viste mindre bifangst innenfor fjordlinjen enn utenfor.

Fiskeriet ble nøye overvåket, noe som gjorde at det ble behov for å foreta en stenging av et område på Reisafjorden 10. desember (se figur 2). Stengningen ble foretatt på bakgrunn av stor innblanding av sild under minstemål.

Figur 2: Oversiktskart for stengt område på Reisa fjorden i Troms per 10.12.2018



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

Desember 2018 ba næringen om ytterligere åpning av fjordlinjene, da for ringnotgruppen. Dette hadde bakgrunn i at et ringnotfartøy ikke fant sild utenfor linjene. Dette ble avslått.

I brev av 5. november 2018 ba Norges Fiskarlag også om fritak fra kravet til låssetting i fisket etter norsk vårgytende sild for samfiskende fartøy under 15 meter største lengde. Det ble vist til at låssettingskravet hindret denne fartøygruppen å drive et effektivt fiske med den konsekvens at de sto i fare for å ikke få fisket opp kvoten sin. Den 19. november 2018 gav Fiskeridirektoratet på nærmere vilkår et tidsbegrenset fritak fra låssettingskravet for samfiskende fartøy under 15 meter frem til 31. desember 2018. Fritaket ble begrenset til å omfatte fartøy med lasteromskapasitet på 100 m³ eller mindre. I brev av 25. november 2018 ba Norges Fiskarlag om at vilkåret knyttet til øvre lasteromskapasitet ble fjernet. Fiskarlaget viste til at lasteromskapasitetsbegrensningen ville hindre enkelte fartøy som har største lengde akkurat under 15 meter fra å drive et effektivt fiske og således slå uheldig ut for disse fartøyene. Denne anmodning ble imøtekommet av Fiskeridirektoratet som fjernet lasteromskapasitetsbegrensningen ved endring av fritaksordningen den 26. november 2018. Den 17. desember 2018 ble fritaksordningen forlenget til den 31. mars 2019.

Region Nord melder om at det også denne sesongen har vært utfordringer knyttet til hval, hvalen er svært pågående når fartøyene kaster nota. De registrerer at hvalene de siste årene er blitt mer og mer dristige. Når det blir kastet etter sild, kommer hvalen for å spise av fangsten. Sjøtjenesten var involvert i flere operasjoner for å berge hval. I alt var det involvert 36 hval, spekkhoggere og knølhval, i sildefisket i nord. To hvaler døde som følge av at de viklet seg inn i nøter, mens en hval ble funnet død med iler rundt seg. Kystvakten var unnværlig i redningsoperasjonene. Også ute i havet var det noen utfordringer med spekkhuggere.

2.3.1 Kvotefleksibilitet på nasjons-, gruppe- og fartøynivå

Fiskeridirektoratet mottok en henvendelse fra Fiskebåt høsten 2018 hvor de anmodet om at det enkelte fartøy må ta ansvar for fiske utover 110 %, samt fiske utover delkvoter i andre lands soner. Fiskebåt ønsker at fartøy som overfisker sin kvote får det overfiskede kvantumet belastet fartøyets individuelle kvote (neste år), og at dette kvantumet ikke belastes tilhørende gruppekvote slik gjeldende praksis er. Henvendelsen gjelder fiskeriene norsk vårgytende sild, makrell, kolmule og nordsjøild.

Fiskeridirektoratet har i oversendelse av 4. juni 2019 gitt sin tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) om å innføre en ny ordning om kvotebelastning på fartøynivå ved overfiske i pelagiske fiskerier. For å høste erfaringer om effekten av en slik ordning, anbefaler Fiskeridirektoratet at den foreslåtte ordningen i første omgang avgrenses til fisket etter makrell. Saken ligger nå til behandling i NFD.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2019

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2019 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 13. desember 2018 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2019 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2019 lyktes kyststatene å bli enige om en avtale om fordelingen av norsk vårgytende sild.

Siden forvaltningsplanen for norsk vårgytende sild av 1999 gjaldt kun frem til kvoteåret 2018, måtte det i 2018 utarbeides en ny forvaltningsplan med en høstingsregel som skulle danne grunnlaget for ICES kvoteråd for 2019. I mai 2018 ba NEAFC ICES om å vurdere ulike høstingsregler til første forhandlingsrunde.

Kyststatene møtte til første forhandlingsrunde den 10.-11. oktober og ble enige om en høstingsregel som innebar en videreføring av F-regelen med en F på 0,14, en $B_{trigger}$ på 3.184 og en stabilitetsklausul som forhindrer at TAC varierer mer enn 25 % opp og 20 % ned fra et kvoteår til det neste. Høstingsregelen ble sendt til ICES for en vurdering av om den er i henhold til føre-var prinsippet om at anvendelse av høstingsregelen innebærer et uttak med en ikke mer enn 5 % sannsynlighet for at bestanden faller under B_{lim} på kort, mellomlang og lang sikt. Under den første forhandlingsrunden ba Norge om at det ble lagt til et punkt på agendaen om å diskutere nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal enes om en metode for arbeidet med en sonetilhørighetsrapport. Norges anmodning har sin bakgrunn i at kyststatene ikke har klart å komme til enighet om fordelingen av TAC de siste årene. Det ble besluttet å utsette dette punktet til neste forhandlingsrunde som ble arrangert den 5.-6. november.

Den 22. oktober kom rådet fra ICES, basert på innsendt forvaltningsplan, som ICES fant å være i henhold til føre-var prinsippet.

Kyststatene møtte til andre forhandlingsrunde den 5.-6. november 2018. Kyststatene vedtok den nye forvaltningsplanen og ble enige om å følge rådet fra ICES gitt i henhold til denne, men ble heller ikke i år enige om en fordeling av kvoten. Norges initiativ til opprettelse av en

arbeidsgruppe for å se på sonetilhørighet ble ikke fulgt opp grunnet manglende støtte fra de andre kyststatene.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norge har for 2019 fastsatt en totalkvote 429 650 tonn, dvs. 73 % av TAC på 588 562 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

Det er avsatt 891 tonn til forskning og undervisning, 244 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2019. Disse kvantaene er trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote i 2019, justert for disse elementene, er da 428 015 tonn. Dette kvantumet ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	205 062	47,91
Trålere	38 821	9,07
Kystfartøy	184 132	43,02
Sum	428 015	100,0
Forskning og undervisning	891	
Rekruttering	244	
Agn	500	
Totalt	429 650	

Gruppekvoten til ringnotgruppen har gått opp med 67 872 tonn sammenlignet med 2018.

Trålgruppens kvote gikk opp med 14 430 tonn, mens kystgruppens økte med 43 467 tonn sammenlignet med 2018.

Norsk kvote gikk opp med 125 150 tonn, dvs. en øking på 41 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 22. oktober relatert til kvoteåret 2019, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2019

Fartøygr.	Forskrifts- kvote 2019 (t)	Kvoteåret 2019 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2019 - Fangst (t) i 2018 og 2019				Restkv. 2019 (t)	Restkv. 2019 (%)
			Fangst i 2018 på kvoten for 2019	Fangst i 2019 på kvoten for 2019	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	205 062	205 891	6 306	98 846	121	105 273	100 618	48,9
Trål	38 821	39 373	889	28 383	2	29 274	10 099	25,6
Kyst – lukket ²	182 376	186 759	6 713	94 720	86	101 519	85 240	45,6
Kyst – åpen	2 000	2000		94		94	1 906	95,3
Agn	500	500		500		500	0	0,0
Forskning og undervisning	891	891		159		159	732	82,2
Totalt	429 650	435 414	13 908	222 702	209	236 819	198 595	45,6

Kilde: Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2019

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Inkl. rekrutteringskvote på 244 tonn

Per 22. oktober 2019 hadde norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 236 819 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote (kvoteåret 2019) for 2019, dvs. 54,4 %. Det ble fisket totalt 13 908 tonn på forskudd på fartøynivå i 2018. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2018, men overførte deler av den til 2019, totalt 4 158 tonn (se tabell 2).

3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenhetene for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheten for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2019 ble fastsatt allerede i desember 2018 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvoten med 829 tonn i 2019. Årsaken til dette var blant annet element fra 2017 der noen fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2018, samt at noen fisket utover 10 % kvotefleks. Dette kvantumet ble lagt til gruppekvoten i 2019 og kvoteenheten ble satt til 4,94.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at flere trålere hadde vært i tilsvarende situasjon som ringnotgruppen. Dette, i tillegg til andre element, gjorde at det var behov for å justere gruppekvoten med 552 tonn i 2019. Avrundet kvoteenhet ble satt til 3,42.

3.6 KYSTFARTØY

3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i at gruppekvoten økte med 4 627 tonn.

Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin 2017 og 2018, samt kvotetillegg på 244 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2019.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 25 %, noe som er lavere enn vårt forslag på 30 % under reguleringsmøtet høsten 2018. Basert på erfaringen av fisket siste halvdel av november og i desember fant Fiskeridirektoratet behov for å foreta denne justeringen. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 36,1459 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 28,9171 tonn.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2019 avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2019 ble satt til 14,46, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Region Nord foretok 18. januar en stenging av et område på Kvæningen og Reisafjorden, dette på bakgrunn av innblanding av andre arter. Det ble da forbudt å fiske etter norsk vårgytende sild på Kvæningen og Reisafjorden i Troms sør for en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 70 grader 11,5 minutter. Øst 020 grader 49,0 minutter.
2. Nord 70 grader 12,0 minutter. Øst 021 grader 11,5 minutter.»

Figur 3: Oversiktskart over stenging av et område på Kvæningen og Reisafjorden 18.01.2019



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

23. januar var det grunnlag for å endre området på Reisa fjorden i Troms for fiske etter sild, se figur 4.

Figur 4: Oversiktskart over linje for åpning på Reisa fjorden per 23.01.19



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

Det ble da tillatt å fiske etter sild innenfor for en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 70 grader 01,5 minutter. Øst 021 grader 00,0 minutter.
2. Nord 70 grader 01,5 minutter. Øst 021 grader 13,5 minutter.»

Forskriften av 18. januar ble opphevet 10. oktober 2019.

Høsten 2019 begynte de første kystfartøyene å melde inn fangst fra Tromsøflaket og nærmere kysten i nord i slutten av september. Fartøyene meldte om at det var en del sild både innenfor og utenfor fjordlinjen. Dette gjorde at Norges Fiskarlag 16. oktober sendte Fiskeridirektoratet en anmodning om å etablere unntak fra fjordlinjereguleringene i dette område. Fiskarlaget viste til at Fiskeridirektoratet åpnet for fiske innenfor fjordlinjene den 9. november 2018. De viste videre til at kystgruppen hadde over 50 % av kvoten igjen og at man allerede tidlig i fisket la til rette for at kystflåten fikk fisket opp kvoten sin.

I perioden 23-29. oktober gjennomførte Sjøtjenesten et grundig prøvefiske innenfor fjordlinjene på Kvænangen. Det ble satt inspektør om bord i større kystfartøy og de sjekket forholdene inne i fjordsystemet. Prøvefisket viste for høy innblanding av bifangst med torsk og sei. Fiskeridirektoratet bestemte derfor å stoppe prøvefisket inntil videre og informerte flåten om dette 30. oktober.

Kvænangen er et område med stor fiskeriaktivitet og stor trafikk. Det er fare for sild under minstemål, brukskollisjoner, samt stor fare for bifangst av andre arter.

3.8 TIDSBEGRENSET FRITAK FRA KRAVET TIL LÅSSETTING I FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD

Etter anmodning fra Norges Fiskarlag har Fiskeridirektoratet i to sesonger på rad gitt tidsbegrenset unntak fra låssettingskravet i samfiske etter norsk vårgytende sild, slik at føringsfartøy kan ta opp fangst (pumpe) direkte fra noten til fiskefartøyet. Unntakene har vært

grunnlagt i praktiske problemstillinger i forbindelse med låssetting og problemstillingene har variert fra sesong til sesong.

Fiskeridirektoratet signaliserte våren 2019 at det skulle iverksettes en prosess for å revurdere samfiskeordningen, herunder krav til låssetting. Det ville samtidig være behov for å vurdere strengere krav til å etablere et korrekt grunnlag for ressursregistrering mv for fartøy som fører fangst for fiskende fartøy. Norges Fiskarlag anmodet Fiskeridirektoratet i brev av 10. mai 2019 om å innkalle næringen til en bred gjennomgang og drøfting av rammene for gjennomføringen av sildefisket for den minste flåten. Denne prosessen er blitt utsatt til nyåret 2020.

I brev av 11. september 2019 ba Norges Fiskarlag om at ordningen med et tidsbegrenset unntak fra kravet til låssetting ved samfiske ble videreført ut mars 2020 på samme vilkår som i sesongen 18/19. Den 14. oktober 2019 besluttet Fiskeridirektoratet å gi et tidsbegrenset unntak fra låssettingskravet. Ordningen gjelder til og med 31. mars 2020. Unntaket ble gitt før sesongstart for at næringen skulle få tid til å forberede seg og gjøre nødvendige tiltak for å oppfylle vilkårene i unntaksordningen.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2020

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 1. oktober 2019 kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2020. Kvoterådet er satt med bakgrunn i ny forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland.

Dersom forvaltningsplanen blir fulgt bør fangstene i 2020 ikke overstige 525 594 tonn sild. Dette innebærer en nedgang i TAC på ca. 10,7 % i forhold til 2019.

Under er et kort utdrag fra Havforskningsinstituttets oppsummering av ICES sitt kvoteråd (<https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2020/norsk-vargytende-sild>):

Relevante problemstillinger

Rådet er basert på fiskedødeligheten spesifisert i forvaltningsstrategien som EU, Færøyene, Island, Norge og Russland er enige om å følge og tar ikke hensyn til avvik fra strategien, som kommer fram av summen av unilaterale kvoter.

NØKKELTALL:

Kritisk gytebestandsnivå (B_{lim}): 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}): 3,184 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte ($MSYB_{trigger}$): 3,184 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (F_{lim}): 0,291

Føre-var-fiskedødsrate (F_{pa}): 0,227

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,157

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (F_{MGT}): 0,14

Ventet fiskedødsrate i 2019: 0,186

Ventet gytebestand i 2020: 3,652 millioner tonn

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2020

Kyststatene møttes til forhandlinger 23-25. oktober 2019 i London. Partene ble enige om en TAC på 525 594 tonn sild, noe som er i henhold til anbefalingen til ICES. Partene kom imidlertid ikke til enighet om en fordelingsnøkkel. Det ble imidlertid bestemt at det skulle startes et arbeide for å kartlegge sildebestandens utbredelse i nasjonale og internasjonale soner. Norge tar initiativ til et møte der forskerne fra alle partene skal delta.

Norge og EU vil møtes senere i år for å avtale gjensidig adgang til å fiske sild og kolmule i hverandres soner.

Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 73 % av anbefalt TAC, slik som i 2019, betyr dette en norsk kvote på 383 684 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2020

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2019 blir gjort gjeldende for 2020, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2019 blir gjort gjeldende for 2020, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2019 blir gjort gjeldende for 2020. Vilåårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilåårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2019 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2020

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2020 utgjøre 383 684 tonn.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2020. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2020 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 22. oktober er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter. Høsten 2018 ble det satt av 244 tonn til rekrutteringskvoter for 2019. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten i 2018, samt justert for kvantum fra 2017. Gruppekvoten økte i 2019, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2019 er 568 tonn sild (maksimalkvote). Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2019. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2020.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2020 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli korrigert på kvoten for 2021. Tabell 6 viser korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2020. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2020.

Tabell 6: Korrigering og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2020

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Garantert kvote (tonn)
2019	Estimert kvantum	21,4888	338
2019	Faktisk utlevert kvantum	28,9171	455
Korrigering av resultatet av 2019 – tillegg 2020			117
2020	Estimert kvantum	28,9171	455
Estimert kvantum i 2020			572

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2020, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 572 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2020, justert for rekrutteringskvotene vil da være 383 112 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 383 112 tonn norsk vårgytende sild.

Dette kvantum fordeles mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild/makrell mellom trål og ringnot. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 7.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2020 etter internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	180 101	47,01
Trålere	33 407	8,72
Kystfartøy	169 604	44,27
Sum	383 112	100,0
Forskning og undervisning	-	
Rekruttering	572	
Agn	-	
Totalt	383 684	

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2020 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2020 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2020 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 21. oktober er det totalt 74 ringnottillatelser. 3 ringnottillatelser er utgått som følge av strukturvoteordningen siden oktober 2018. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2019 vil bli hensynstatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2020. Dersom det i løpet av 2020 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2021.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det

legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 21. oktober er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2016 og 2017 var deltagelsen svært høyt, noe som skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på denne reguleringen. Tabell 8 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2019.

Tabell 8: Oversikt over åpen gruppe¹ 2002-2019 (per 23. oktober 2019)

År	Avsetning (tonn)	Total fangst (tonn)	Antall fartøy	Kommentarer ²
2002	-	401	9	Regulert sammen med lukket gruppe
2003	-	1 476	18	Regulert sammen med lukket gruppe
2004	-	2 298	29	Regulert sammen med lukket gruppe
2005	2 000	1 809	36	Egen avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2006	2 000	579	17	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2007	2 000	1 082	12	Formelt etablert åpen gruppe, avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gr.
2008	2 000	764	8	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2009	2 000	1 707	21	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2010	2 000	2 778	29	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe. Fisket stoppet, fortsatt fiske på gar. Kvote
2011	2 000	2 070	35	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2012	2 000	2 282	52	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2013	2 000	2 500	55	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2014	2 000	2 719	60	Avsetning, fartøykvoter (50 % av ga. kvote i lukket gruppe)
2015	2 000	4 515	139	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2016	2 000	4 096	162	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe). Arbeidsgruppe ser på åpen gruppe, ikke enighet
2017	4 000	1 498	53	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), fartøykvote, kvoteenhet 6,1 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe).
2018	3 040	635	16	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), maks. kkvote, kvoteenhet 10,74 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2019	2 000	91	2	Avsetning, kvoteenhet 14,46 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 23. oktober 2019

¹ Inkl. fartøy med bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

² Fartøy som fisker med landnot og garn. Samme kvotestige som lukket gruppe, men maksgrense på 14,99 m.

Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten i 2017 og 2018 var dårlig, var det mange av aktørene som mistet interessen til å delta.

NFD bestemte for 2019 at åpen gruppe skulle reguleres som årene før 2017, med avsetning på 2 000 tonn, kvotestige, og fartøykvote satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Fiskeridirektoratet viser til de siste års forsøk for å finne en optimal regulering for åpen gruppe og ser at det er svært vanskelig sett i ly at denne gruppen er så sterkt påvirket av faktorer som sildas tilgjengelighet, vær og pris. Gjennomsnittlig fangst i perioden 2002-2018 har vært på 1 953 tonn, noe som viser at over tid vil en avsetning på 2 000 tonn treffe godt. Da må man i perioder med god tilgjengelighet godta at avsetningen blir overfisket, mens i perioder med dårlig tilgjengelighet vil kvoten bli underfisket. Over tid vil dette gå i balanse.

Fiskeridirektoratet vil derfor anbefale en videreføring av årets regulering som er lik reguleringen før 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2 000 tonn av kystgruppens kvote til fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltakeradganger fordelt på status per 21. oktober 2019.

Tabell 9: Antall deltakeradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	248
Passive	6
Utgått	437
derav strukturering	365
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2019.

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Adganger som er utgått som følge av strukturvoteprioriteringen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er derfor totalt 254 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 365

adganger som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 10: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

		STØRSTE LENGDE																Totalsum							
		Under 7m	07-7,99m	08-8,99m	09-9,99m	10-10,99m	11-11,99m	12-12,99m	13-13,99m	14-14,99m	15-15,99 m	16-19,99 m	17-17,99m	18-18,99 m	19-19,99m	20-20,99m	21-21,99m		22-22,99m	23-23,99m	24-24,99m	25-25,99 m	26,0 m +		
HJEMMELSLENGDE	00-6,99 m		1			1																			2
	07-7,99 m		1	1		1																			3
	08-8,99 m	1	1			1		1																	4
	09-9,99 m	1	2	2	1	2		3		4															15
	10-10,99 m		4	1	5	20	2	13	2	9															56
	11-11,99 m		1					2		1															4
	12-12,99 m		1			2		9		4															16
	13-13,99 m		1		1					2													1		5
	14-14,99 m					2		6		23	1					4					1		9		46
	15-15,99 m																						1		1
	16-19,99 m																								0
	17-17,99 m																1								1
	18-18,99 m											1			1		1						1		4
	19-19,99 m							1						1		1		1					8		12
	20-20,99 m														1	1	2						13		17
	21-21,99 m																1						2		3
	22-22,99 m																						1		1
	23-23,99 m																						3		3
	24-24,99 m																			1			2		3
	25-25,99 m																						3		3
	26,0 m +														1								54		55
	Totalsum		2	12	4	7	29	2	34	3	43	1	0	1	0	2	5	3	3	3	2	0	98		254

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2019

Per 21. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 56,3 meter, se tabell 11. Tall i parentes viser antall fartøy i 2018.

Tabell 11: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	25 (25))	115 (118)	49 (57)	51 (48)	11 (8)	3 (3)	254 (259)

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2019

6.5.3 Forslag til regulering for 2020

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil kvoten i lukket gruppe (uten justering) gå ned med ca. 15 000 tonn i 2020 sammenlignet med 2019, dvs. 8 %.

Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag allerede 1. januar. Den store silda stod lenge ute i Norskehavet før den rundt 20. januar kom inn vest av Værøy. Den minste silda som i vinter stod i Kvænangen og Reisafjorden ble observert på vei sørover rundt 10. januar. Den første fangsten ble innmeldt fra Møre 16. februar, litt senere enn tidligere år.

Som i 2018 ble vintersesongen på Møre avsluttet rundt 20. februar. Etter dette har det vært et svært lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Omtrent 1 500 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden juni-september. I slutten av september startet det opp igjen. Hittil i oktober (per 25. oktober) har kystflåten fisket 6 400 tonn sild. Noen kystfartøy har fisket sild i Smutthavet, men hovedsakelig har fisket foregått på Tromsøflaket og mer kystnære farvann i Nord-Norge. Signaler tyder på at sild som har overvintret i havet utenfor Troms er på full fart mot mer kystnære farvann og Kvænangen.

Som tabell 5 i kapittel 3.4 viser har lukket gruppe, per 22. oktober, ca. 46 % igjen av kvoten sin. Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøy har hatt fartøyskvoter uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter har hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer denne flåten til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år var preget av mye uro. Man ser imidlertid at disse fartøyene utnytter mer og mer av kvotene sine, noe som gjør at det er behov for å justere ned overreguleringen for denne gruppen. Dersom dette ikke blir gjort vil de minste fartøyene fiske av andelen til fartøy over 15 meter.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2019.

Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2019

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen. Når det gjelder overreguleringen de to siste årene ser vi at denne har vært noe for høy. En mulig årsak til dette kan blant annet være unntaket fra låssettingskravet i samfiske for fartøy de siste to sesongene, noe som fører til et mer effektivt fiskeri og kvoteutnyttelse for fartøy under 15 meter.

Det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvænangen, noe som gjør at denne ordningen er veldig gunstig for denne flåtegruppen.

Når det gjelder 2019 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering, der Fiskeridirektoratet justerte overreguleringen ned til 25 %. Kystfisket har i

høst startet tidligere enn i fjor og ut fra at toktresultatene som viser at det har overvintret store mengder med sild ute i havet utenfor Troms, forventes det et godt sildefiske i Kvænangen. Dette er veldig positivt for kystgruppen, ikke minst for de minste fartøyene i denne gruppen.

Basert på utviklingen i den minste gruppen mener Fiskeridirektoratet at overreguleringen for disse fartøyene bør reduseres ytterligere og anbefaler at overreguleringen senkes til 20 % i 2020.

Siden kystgruppens kvoter for 2020 fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2018, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2020. Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2020.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 20 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2020.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.