

SAK 10/2019



REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2020

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2020 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt i sin helhet. Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås fritt fiske for den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) fra årets start.

1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 171 982 tonn i 2020. Dette innebærer en økning på 22 432 tonn, det vil si 15 % fra inneværende år.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2020.

Reguleringsopplegget fra 2019 foreslås i hovedsak videreført i 2020.

I fisket etter sei med not foreslås det maksimalkvoter med 30 % overregulering og garanterte kvoter i bunn.

I fisket etter sei med garn for konvensjonelle havfiskefartøy foreslås det maksimalkvoter på 500 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 75 %. For trålerne foreslås det fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket kystgruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års modeller for overregulering og at fisket reguleres med varierende grad av overregulering.

2 FISKET I 2018

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 172 500 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 124 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 014 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 153 562 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene. I 2018 ble det i alt fisket vel 164 000 tonn sei nord for 62 °N til en førstehandsverdi av nesten 1 118 millioner kroner.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvotet (tonn)	Justert kvote ¹ (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål²	56 818	59 885	64 615	-4 730	108 %	567 163
Torsketrålere	45 454	47 653	52 309	-4 656	110 %	486 531
Seitrålere	10 864	11 732	12 220	-488	104 %	80 568
Pelagiske trålere	500	500	86	414	17 %	64
Not³	38 390	37 940	39 390	-1 450	104 %	120 458
Konvensjonelle	59 368	61 690	56 695	4 995	92 %	420 161
Lukket gruppe ³ :	44 779	45 652	45 310	342	99 %	320 551
<i>U 11 m hj.l.</i>	12 789	14 054	8 696	5 358	62 %	61 326
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	11 990	13 031	12 683	348	97 %	85 996
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 335	10 523	13 354	-2 831	127 %	92 203
<i>21 m og over</i>	8 665	8 044	10 577	-2 533	131 %	81 026
Åpen gruppe	8 170	8 981	6 082	2 899	68 %	43 437
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	6 419	7 057	5 303	1 754	75 %	56 173
Forskning og undervisning	124	124	14	110	11 %	47
Agn	250	250	264	-14	106 %	956
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100 %	3 110
Annet⁶			1 084	-1 084		5 591
Totalt	156 950	161 889	164 062	-2 173	101 %	1 117 486

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 12. oktober 2019

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er beregnet 2 709 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ I følge Råfisklaget er det fisket 4 557 tonn sei med konvensjonelle redskap som belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 5 207 tonn, mens 96 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 438 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Samtlige fartøygrupper hadde en god kvoteutnyttelse, med unntak av konvensjonelle havfiskefartøy som hadde vel 1 700 tonn igjen av gruppekvoten ved årets slutt, det vil si 75 %. Dette fisket har sin hovedsesong om våren. Det ble refordelt flere ganger for å tilrettelegge for at gruppekvoten kunne tas. Notfartøy overfisket gruppekvoten med nesten 1 500 tonn, det vil si ca. 4 %. Notfisket ble stoppet 24. september, men fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter. Trålerne har overfisket gruppekvotene sine med til sammen ca. 8 %.

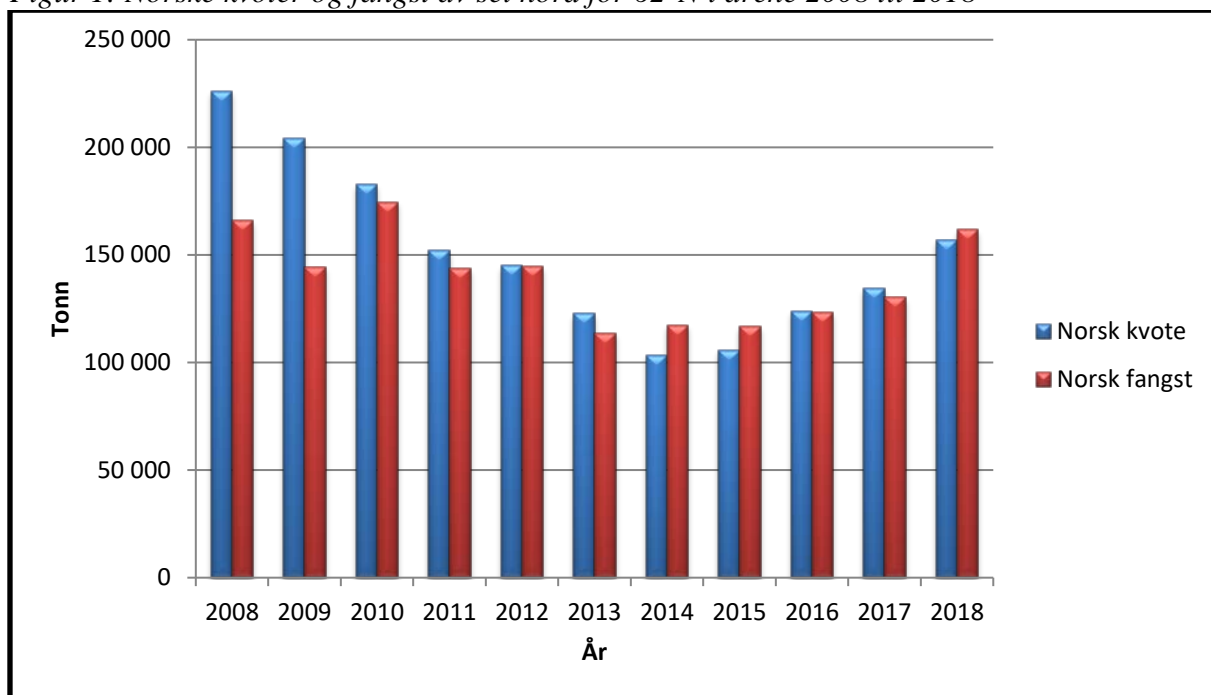
Kystfartøy som fisker med konvensjonelle redskap har varierende kvoteutnyttelse. Tabell 1 viser at særlig fartøy med hjemmelslengde over 15 meter utnyttet kvotene sine. Kystfartøy ble gitt høy overregulering fra årets begynnelse for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten skulle bli utnyttet. All overregulering ble gitt som maksimalkvotetillegg. Det ble gjort justeringer i overreguleringen i løpet av året, se tabell 2 nedenfor. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde fikk fritt fiske 16. juli. For fartøy med hjemmelslengde over 15 meter ble fisket på maksimalkvotene stoppet 16. desember. Fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter og bifangstordning. Tabell 2 viser overregulering i de enkelte lengdegruppene i løpet av året. Fartøy i åpen kystgruppe hadde fritt fiske hele året.

Tabell 2: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2018

Hjemmels- lengde	Største lengde	1. jan – 20. mai	21. mai – 15. juli	16. juli – 22. juli	23. juli – 10.nov	11. nov- 16. des	17. -31. des
Under 11 m	Under 11 m	3 000 %	3 000 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
	11 - 14,9 m	1 500 %	1 500 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
	Over 15 m	750 %	750 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	400 %	400 %	400 %	400 %	800 %	800 %
	Over 15 m	200 %	200 %	200 %	200 %	400 %	400 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	400 %	400 %	400 %	400 %	400 %	-
	Over 21 m	200 %	200 %	200 %	200 %	200 %	-
21 - 27,9 m		200 %	100 %	100 %	50 %	50 %	-

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei de siste ti årene. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006. I 2014 er kvoten på sitt laveste i denne perioden, og kvoten ble overfisket med ca. 14 %. Også i 2015 ble kvoten overfisket, og kvoteutnyttelsen har vært god de tre siste årene.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2008 til 2018



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 12. oktober 2019

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2019

Land	Kvote
Norge	134 000
Andre land	15 550
Totalt	149 550

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 149 550 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske. Av den norske kvoten på 134 000 tonn er 129 tonn avsatt til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdoms- og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 503 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 130 118 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene, se tabell 4.

Tabell 4: Gruppekvoter i 2019

Fartøygrupper	Gruppekvoter (tonn)
Not	32 529
Konvensjonelle	49 445
Lukket gruppe	37 084
Åpen gruppe	6 922
Havfiskefartøy	5 439
Trål	48 144
Torsketrållatelse	38 515
Seitrållatelse	9 129
Pelagiske trålere	500
Totalt	130 118

Åpen gruppe har byttet 1 000 tonn sei med torsketrålere, som en del av salderingen av åpen gruppes overfiske av gruppekvoten på torsk.

Det ble innført kvotefleksibilitet for sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse. Inntil 10 % (15 695 tonn) av ubenyttet kvote kan overføres fra 2018 til 2019. Vi ser fra tabell 1 at totalkvoten er overfisket med 2 173 tonn, som belastes kvoten i 2019. Av dette ble – 5 097 tonn overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 2 924 tonn ble fordelt etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2018 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei – kvoteoverføringer fra 2018 til 2019*.

I reguleringen av fisket etter sei er 2019-kvotene justert som følger:

Tabell 5: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter (tonn) i 2019

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2019	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2019
Trål	49 144	-4 730	1 082	45 496
Torsketrålere	39 515	-4 656	866	35 725
Seitrålere	9 129	-74	216	9 271
Pelagiske trålere	500			500
Not	32 529	-1 450	731	31 810
Konvensjonelle	49 948	1 083	1 111	52 142
Lukket gruppe:	38 587	-376	833	39 044
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 977	1 279	236	12 492
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 663	348	216	11 227
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 605	-1 136	216	8 685
<i>21 m og over</i>	7 342	-867	165	6 640
Åpen gruppe	5 922	817	156	6 895
Konvensjonelle havfiskefartøy	5 439	642	122	6 203
Forskning og undervisning	129			129
Agn	250			250
Rekreasjon og ungdomsfiske	2 000			2 000
Totalt	134 000	-5 097	2 924	131 827

Justerte total- og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2019. For at næring og forvaltning skal være i stand til å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

Tabell 6: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i 2019

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote (tonn)	Justert kvote ¹ (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål²	49 144	45 496	43 875	1 621	96 %	405 444
Torsketrålere	39 515	35 725	36 830	-1 105	103 %	342 716
Seitrålere	9 129	9 271	6 827	2 444	74 %	62 583
Pelagiske trålere	500	500	218	282	44 %	145
Not³	32 529	31 810	33 646	-1 836	106 %	157 041
Konvensjonelle	49 948	52 142	49 164	2 978	94 %	419 153
Lukket gruppe ³ :	38 587	39 044	35 853	3 191	92 %	297 588
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 977	12 492	7 917	4 575	63 %	58 151
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 663	11 227	9 860	1 367	88 %	77 980
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 605	8 685	10 598	-1 913	122 %	87 288
<i>21 m og over</i>	7 342	6 640	7 478	-838	113 %	74 169
Åpen gruppe	5 922	6 895	6 736	159	98 %	49 006
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	5 439	6 203	6 575	-372	106 %	72 559
Forskning og undervisning	129	129	13	116	10 %	104
Agn	250	250	266	-16	106 %	854
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100 %	3 949
Annet⁶			441	-441		2 064
Totalt	134 000	131 827	129 405	2 422	98 %	988 609

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 28. oktober 2019

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er foreløpig ikke beregnet hvor mye som er fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ I følge Råfisklaget er det fisket 5 796 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 6 316 tonn, mens 259 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 547 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Tabell 6 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehandsverdi av sei i 2019 per 28. oktober. Førstehandsverdien utgjør nesten en milliard kroner. Omtrent 98 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår vel 2 400 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var 88 % av den justerte kvoten oppfisket og det gjensto nesten 22 000 tonn.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i det følgende.

3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteroms volum over 500 m³ krever spesiell tillatelse (seinottillatelse, tidligere seinotkonesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per 12.

oktober 2019. I tillegg er det 98 fartøy med mindre enn 500 m³ lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.

Tabell 7: Maksimalkvoter 2019

Hjemmelslengde	Kvote-faktor	Maksimal kvoter	Garanterte kvoter
Under 15m	1,00	110,96	79,26
15 – 20,9	1,50	166,44	118,89
21 – 22,9	2,03	225,25	160,90
23 – 25,9	2,43	269,63	192,60
26 meter og over	2,82	312,91	223,51
Seinottillatelse	5,64	625,81	447,03

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter som vist i tabell 7. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Fra 2013 har det ikke lenger blitt refordelt fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Gruppekvoten for notfartøy ble i 2019 fastsatt til 32 529 tonn. Justert for kvotefleksibilitet var kvoten 31 810 tonn. Fisket på maksimalkvotene ble stoppet med virkning fra 29. august. Det sto da igjen i underkant av 1 400 tonn av gruppekvoten. Fisket fortsetter innenfor garanterte kvoter. Fartøy som har deltakeradgang i notfisket kan fiske notkvoten med konvensjonelle redskap, og dersom man tar hensyn til dette i kvoteavregningen er notkvoten beregnet overfisket med vel 1 800 tonn per 28. oktober.

I åpen gruppe har 19 fartøy med største lengde under 13 meter deltatt, og disse har til sammen fisket 321 tonn. Tre fartøy med seinottillatelse har deltatt, og har fisket til sammen 2 223 tonn.

Dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N opphører når Fiskeridirektoratet har beregnet de første 3 000 tonn i området oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene. Minstemålet på 35 cm ble opphevet 6. mai, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

I 2013 ble tillatt innblanding av undermåls sei i notfisket redusert fra 30 % til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Reguleringsopplegget i 2019 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper har vært på totalt 49 948 tonn, 52 142 tonn justert for kvotefleksibilitet. Per 28. oktober har denne gruppen samlet sett fisket nesten 49 200 tonn.

Gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy ble i 2019 fastsatt til 5 439 tonn. Justert for kvotefleksibilitet er gruppekvoten 6 203 tonn. Av gruppekvoten er 500 tonn avsatt til dekning av bifangst. Gruppekvoten utgjør 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker

med konvensjonelle redskaper. Det ble fra årets begynnelse fastsatt en maksimalkvote på 500 tonn per kvotefaktor for fartøy som fisker etter sei med garn. Denne maksimalkvoten innebar en overregulering på ca. 70 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 22,338 kvotefaktorer i fartøygruppen. Konvensjonelle havfiskefartøy har sitt hovedfiske før påske. Fisket ble stoppet 29. april, men fortsetter innenfor bifangstordning. Når fisket er stoppet, er det tillatt med inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.

Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket nesten 6 600 tonn per 28. oktober, hvorav 259 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Justert gruppekvote er dermed overfisket med nesten 400 tonn, det vil si 6 %.

Kystfartøy i lukket gruppe har per 28. oktober fisket til sammen nesten 35 900 tonn. Det vil si at det gjenstår nesten 3 000 tonn (6 %). Som nevnt ovenfor er det fisket et kvantum med konvensjonelle redskap som skal belastes gruppeknoten til notfartøy. Per 28. oktober utgjør dette ca. 5 800 tonn ifølge statistikk fra Råfisklaget, slik at fangsttallene i tabell 6 er justert for dette.

I inneværende år ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe får halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe. Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter blir tildelt gradvis lavere overregulering avhengig av største lengde. Inneværende års overregulering går fram av tabell 8.

Tabell 8: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2019

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 28. april	29. april – 9. juni	10. juni – dags dato
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel</i>	3 000 %	3 000 %	<i>Fritt fiske</i>
	11 - 14,9 m	Halv	1 500 %	1 500 %	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	750 %	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel</i>	400 %	400 %	600 %
	Over 15 m	Halv	200 %	200 %	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel</i>	300 %	200 %	200 %
	Over 21 m	Halv	150 %	100 %	100 %
21 - 27,9 m			100 %	65 %	65 %

Som det fremgår av tabell 8 er fartøy i lukket kystgruppe regulert med svært høy overregulering fra årets begynnelse. Det ble innført fritt fiske fra 10. juni for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter. Gruppene over 21 meter hjemmelslengde har fått redusert overregulering ved en anledning, mens gruppen mellom 11-14,9 meter har fått en kvoteøkning.

Åpen gruppe byttet i år 1 000 tonn sei med torsketralerne, for å saldere åpen gruppes overfiske av torsk i 2018. Justert gruppekvote utgjorde etter byttet 6 895 tonn. Per 29. oktober gjenstår det 159 tonn av gruppeknoten, det vil si 2 %.

3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 49 144 tonn sei. Justert for kvotefleksibilitet utgjør disponibelt kvantum 45 496 tonn. Trålkvoten ble fordelt med 39 515 tonn til torskestrålerne, etter kvotebytte med åpen gruppe på 1 000 tonn fra åpen gruppe, og 9 129 tonn til seistrålerne. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Til sammen står det igjen vel 1 600 tonn av gruppekvote til trålerne per 29. oktober. Ved kvoteavregning på gruppenivå føres fangst på hovedtillatelsen til fartøyet. Torskestrål og seistrål kan strukturere på tvers av gruppene. Når torskestråler fisker på strukturkvote fra seistrålguppen, skal gruppekvote til seistrål belastes, og motsatt. Per 28. oktober er det ikke beregnet hvor mye sei torskestrålguppen har fisket som skal belastes seistrålerne.

3.3.1 Torskestrålerne

Torskestrålernes justerte gruppekvote på 35 725 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 9: Torskestrålernes kvotefaktorer og fartøyskvoter i 2019

Trålguppe	Kvotefaktor	Fartøyskvoter
Småtrålere	0,58	220
Ferskfisk- /rundfrysetrålere	1,00	380
Fabrikktrålere	1,32	502

Torskestrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torskestrålerne regulert med fartøyskvoter fra årets begynnelse i år. Fartøyskvotene er gitt med 10 % overregulering.

3.3.2 Seistrålerne

Seistrålernes justerte gruppekvote på 9 271 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 10: Seistrålernes kvotefaktorer og fartøyskvoter i 2019

Kvotefaktor	Fartøyskvoter
0,35	283
0,75	607
0,85	688
1,00	810

Seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, i likhet med torsketrålerne. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse. Basert på tidligere års erfaring er det likevel lagt inn en overregulering på 10 % fra årets begynnelse.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter på torsk og hyse som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering med 202 tonn torsk og 206 tonn hyse per fartøy. Det ble innført maksimalkvoter på 267 tonn torsk og 273 tonn hyse fra 26. september.

3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse og for å begrense seifisket med småmasket trål, er det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 218 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.

4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2020

4.1 BESTANDSSITUASJONEN OG HØSTINGSREGELEN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under føre-var-gytebestandnivå (B_{pa}), skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra føre-var-dødelighet (F_{pa}) ved B_{pa} til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden har vært over føre-var nivå siden 1996. Gytebestanden minket betydelig fra 2007 til 2011 for så å øke igjen. Fiskedødeligheten har vært under føre-var nivå siden 1997 med unntak av i 2010 og 2011. Rekrutteringen har siden 2005 vært på nivå med langtidsgjennomsnittet.

ICES vurderer bestanden til å være høstet bærekraftig og ha full reproduksjonskapasitet. I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2020 ikke overstige 171 982 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har bedt Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet (HI) om å vurdere stabilitetskriteriet i høstingsregelen for sei. Som det framgår ovenfor, sier stabilitetskriteriet at totalkvoten ikke skal endres med mer enn 15 % fra år til år. Dette skal bidra til forutsigbarhet og redusere konsekvensen av usikkerheten i bestandsestimatene for næringen.

Tabell 11 viser kvoteråd gitt av ICES, den fastsatte totalkvoten og hva kvoterådet ville vært uten stabilitetskriteriet dersom det ville vært forskjellig, samt kommentarer fra Havforskningsinstituttet. Vi ser at stabilitetskriteriet begrenset en reduksjon i kvoten enkelte år. For 2020 ville kvoterådet vært 189 419 tonn uten en begrensning av stabilitetskriteriet. Dette tilsvarer en økning på 26,7 %.

Tabell 11: Kvoteråd fra ICES, fastsatt totalkvote, kvoteråd uten stabilitetskriteriet

År	Kvoteråd ICES	Fastsatt kvote	Kvoteråd uten stabilitetskriteriet, dersom forskjellig	Kommentar
2010	204 000	204 000		
2011	173 000	173 000	173 000	Minimal forskjell, begge blir avrundet til nærmeste 1 000 t, 173 000. 172 994 uten 15% og 173 400 med 15% begrensning
2012	164 000	164 000		
2013	164 000	140 000		Kvote basert på nasjonalt råd etter ICES AFWG, begrenset av -15%
2014 ¹	140 000	119 000		Kvote basert på nasjonalt råd etter ICES AFWG, begrenset av -15%
2015	122 000	122 000		
2016	140 000	140 000	143 000	
2017	150 000	150 000		
2018	172 500	172 500	172 693	
2019	149 550	149 550		
2020	171 982	171 982	189 419	

Kilde: Havforskningsinstituttet

¹ Før 2014 var $F_{mp}=0.35$ og det vil normalt gi litt større svingninger enn nåværende $F_{mp}=0.32$.

Prognosen for sei de neste årene viser at det ikke er store kvantum næringen går glipp av de neste årene som følge av stabilitetskriteriet, jf. tabell 12. Vi ser at uten stabilitetskriteriet vil kvoten gå ned igjen i 2021, og at stabilitetskriteriet bidrar til å nettopp stabilisere fangstene.

Tabell 12: Prognose 2019-2022 for sei nord for 62°N

Høstingsregel med 15 % stabilitetskriterium

År	Totalbestand (TSB)	Gytebestand (SSB)	Fiskeridødelighet (F)	Kvoteråd
2019	890 462	555 377	0,22	149 550
2020	878 824	537 009	0,26	171 982
2021	845 307	483 181	0,28	182 085
2022	801 846	439 984		

Høstingsregel uten stabilitetskriterium

År	Totalbestand (TSB)	Gytebestand (SSB)	Fiskeridødelighet (F)	Kvoteråd
2019	890 462	555 377	0,22	149 550
2020	878 824	537 009	0,29	189 419
2021	826 418	467 302	0,29	178 158
2022	787 186	426 614		

Kilde: Havforskningsinstituttet

Dersom man ser sei, torsk og hyse nord for 62°N i sammenheng, så er stabilitetskriteriet henholdsvis 15, 20 og 25%. HI kommenterer at logikken i differensieringen i prosent etter art er korrekt, siden sei er den bestanden som har minst naturlig variasjon og hyse den bestanden som har mest naturlig variasjon.

Fiskeridirektøren ber om synspunkter på stabilitetskriteriet for sei.

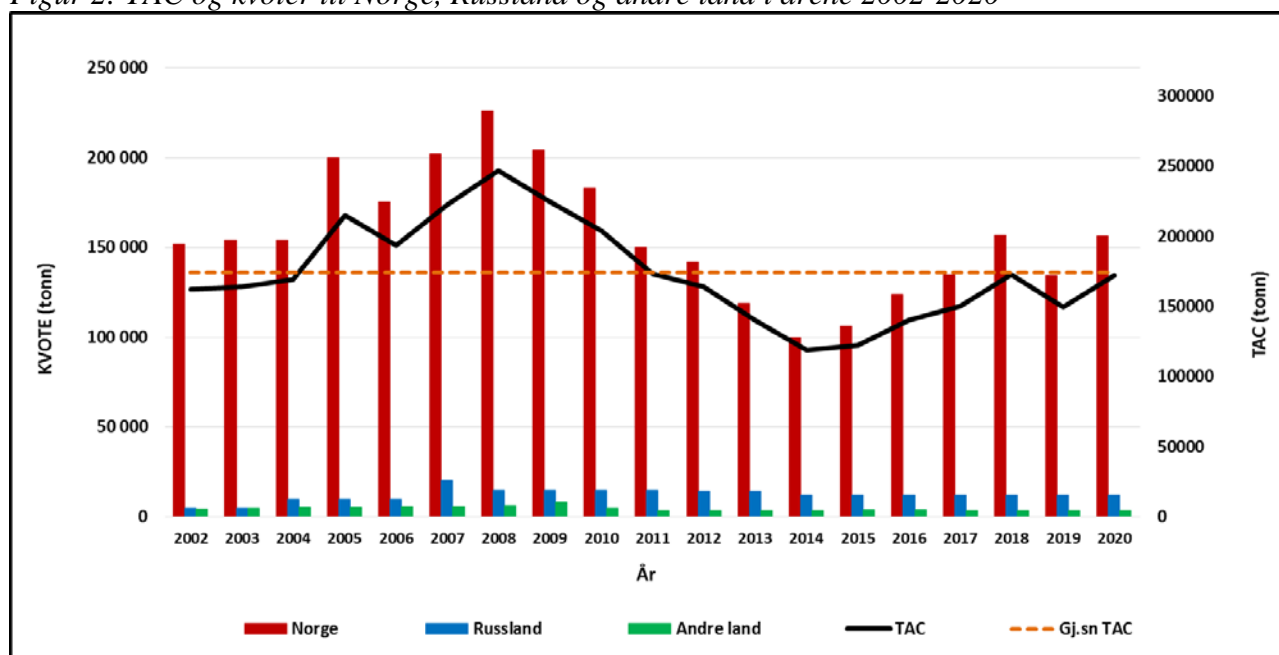
4.2 KVOTESITUASJONEN

NFD har fastsatt TAC i tråd med ICES sin tilrådning på 171 982 tonn sei. Dette innebærer en økning 15 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 15 550 tonn til dekning av kvoter til andre land, vil nasjonal kvote bli 156 432 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2002 til 2020. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn. I 2014 var TAC på sitt laveste og utgjorde 119 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 107 150 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 174 000 tonn.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land i årene 2002-2020



4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2020. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2020 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering

4.2.2 Agn

I 2019 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 250 tonn sei, 1 300 tonn makrell og 500 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2020 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 250 tonn i reguleringsforslaget for 2020.

4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfisket og beregnet et uttak av sei på om lag 800 tonn. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter, med plikt for alle registrerte virksomheter til å rapportere bl.a. antall sei fisket i regi av virksomheten. For 2018 ble det rapportert landet ca. 515 tusen sei, og hittil i

2019 er det rapportert landet ca. 502 tusen sei. Vi har foreløpig ikke gode data til å regne om fra antall fisk til vekt.

Per 28. oktober 2019 er det registrert 547 tonn omsatt i fritidsfisket. Samlet sett legger vi til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2020 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

4.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 13 viser sum kvotefaktorer fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter sei nord for 62°N per 12. oktober 2019.

Tabell 13: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 12. oktober 2019

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	91,7714	4,5346	416
11 - 14,9 m	223,7116	4,7206	1 056
Totalt	315,483		1 472

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 1 472 tonn sei før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 472 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2020, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål, not og konvensjonelle redskap.

4.2.5 Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Etter behandling på reguleringsmøtet 4. juni 2015 ble det innført kvotefleksibilitet i fisket etter sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet i flere fartøygrupper på fartøynivå i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor

kompleksitet som torskefiskeriene. I 2019 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene med virkning fra 2020. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2020.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2019 og 2020, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2020.

4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det dessuten fastsatt et minstemål på 35 cm, dette minstemålet opphører når de første 3 000 tonn sei er oppfisket uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 152 581 tonn, vil fiskeridirektøren i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07, foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 14: Gruppekvoter 2020

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	57 981 ¹
Notgruppen	25	38 145
Trålgruppen	37	56 455
Sum	100	152 581

¹I tillegg kommer 1 472 tonn i lukket kystgruppe under 15 meter hjemmelslengde

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2020 på 38 145 tonn innebærer en økning på ca. 17 % sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote som fastsettes og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart kappfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Det er til sammen 398,2983 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinottillatelse.

Seinotgruppen har vært regulert med maksimalkvoter med meget høy overregulering. Overreguleringen har blitt redusert hvert år i takt med reduksjon i totalkvoten. Gruppekvoten har blitt overfisket de åtte siste årene. Fisket har blitt stoppet på maksimalkvotene relativt tidlig på sommeren, men har fortsatt innenfor garanterte kvoter. De siste årene har det vært særlig

god pris etter at fisket er stoppet. I 2016 og 2017 har det vært dårlige priser for notseien, og fisket gikk uvanlig tregt sammenliknet med foregående år.

Ved innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil det ha fordelingsmessige konsekvenser å overfiske gruppekvoten. Ved høy overregulering er det en mindre andel fartøy som får utnyttet denne, mens alle i gruppen får redusert kvote til neste år. Fiskeridirektøren ønsker ikke en overregulering som legger opp til et overfiske av gruppekvoten. I inneværende år har maksimalkvotene blitt gitt med 40 % overregulering, og fisket på maksimalkvotene ble stoppet 29. august.

Det landes kun mindre kvanta seinot fram mot årsskiftet, men det landes stadig sei fisket med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten. Så langt i år utgjør dette 5 800 tonn og notkvoten er overfisket med vel 1 800 tonn per 29. oktober. I beregningen nedenfor er det lagt til grunn et overfiske på 3 000 tonn i år, som skal belastes gruppekvoten i 2020.

Selv om kvoten går opp, mener Fiskeridirektøren at overreguleringen ikke bør økes, og anbefaler en liten reduksjon i overregulering. En overregulering på ca. 30 % vil gi maksimalkvoter omtrent på dagens nivå.

Tabell 15: Forslag til kvoter i notfisket

Hjemmelslengde	Kvotestige	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
under 15 meter	1,00	114,71	88,24
15 – 20,9 meter	1,50	172,07	132,36
21 – 22,9 meter	2,03	232,86	179,13
23 – 25,9 meter	2,43	278,75	214,42
26 meter og over	2,82	323,48	248,84
Seinottillatelse	5,64	646,96	497,67

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 15.

På reguleringsmøtet høsten 2017 viste Fiskeridirektøren til at dersom gjeldende praksis vedrørende fiske på to kvoter i seireguleringen skulle videreføres burde et unntak spesifiseres i bestemmelsen om kvoteutnyttelse. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet, uten at man kom til enighet. NFD sendte bestemmelsen om kombinasjonsdrift og kvoteutnyttelse på høring våren 2018. Som et resultat av høringen ble det innført et unntak i bestemmelsen om kvoteutnyttelse, gjeldende fra 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter sei med not, og som også har adgang til å delta i fisket med konvensjonelle redskaper i lukket gruppe, kan fiske begge seikvotene.

4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 6 378 tonn i 2020.

De siste årene har det vært avsatt et kvantum på 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2020.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimalkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. I inneværende år har denne gruppen var regulert med maksimalkvoter på 500 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 80 % fra årets begynnelse.

Kvoteutnyttelsen på fartøynivå er meget forskjellig. Enkelte tar hele kvoten, mens andre deltar ikke i fisket. Ved innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå må det benyttes en hensiktsmessig overregulering som lar de deltakende fartøyene utnytte kvoten, uten at den overfiskes i særlig grad.

Fisket etter sei med garn forgår om våren, slik at det forventes svært lite landinger av sei i denne gruppen resten av året.

Justert gruppekvote er overfisket med ca. 6 % i inneværende år. Gruppekvoten har ikke vært fullt utnyttet i foregående år. På denne bakgrunn kan det være hensiktsmessig å videreføre maksimalkvotene på samme nivå som i inneværende år til tross for at kvoten økes.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 500 tonn.

4.6.2 Fartøy i lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for fartøy i lukket kystgruppe settes til 43 486 tonn.

Det vises til diskusjonen vedrørende fordeling av kvotefaktorer og kvoter i lukket gruppe i Finnmarksmodellen under sak 5 i reguleringsmøtet i juni i år.

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en *politisk* beslutning. Rent *teknisk* ble imidlertid gruppekvote til de enkelte lengdegruppene etter hvert beregnet på grunnlag av summen av kvotefaktorene i gruppene de første årene.

Det ble foretatt en slik teknisk justering av gruppekvote sist i 2007, og fordelingen følger Norges Fiskarlags fordelingsvedtak av 2007, jf. tabell 16.

Tabell 16: Norges Fiskarlags fordelingsvedtak av 2007

Hjemmelslengde	Norges Fiskarlags fordelingsvedtak 2007
0 - 10,9 m	28,30 %
11 - 14,9 m	26,00 %
15 - 20,9 m	25,90 %
21 - 27,9 m	19,80 %
Totalt	100,00 %

I tiden etter 2007 har det funnet sted endringer i struktur-, fordelings- og reguleringspolitikken som gjør at det i dag ikke er entydig samsvar mellom den vedtatte fordelingen og den tekniske fordelingen mellom lengdegruppene. Med teknisk fordeling menes hvordan kvotefaktorene til enhver tid faktisk fordeler seg mellom lengdegruppene. Manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken har gjort dette mulig ved at hele eller deler av strukturkvoter flyttes på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen. Tildeling av rekrutteringskvoter og fordeling av strukturgevinster har også påvirket avviket mellom den vedtatte fordelingen og den tekniske fordelingen mellom lengdegruppene.

Fiskeridirektoratet har nå kartlagt og kvalitetssikret de opprinnelige hjemmelslengdene knyttet til strukturkvotene i Finnmarksmodellen. Vi kan nå identifisere kvotefaktorer i tilknytning til de strukturkvotene eller deler av strukturkvotene som er flyttet mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Vi finner pr. 7. oktober i år 88,8697 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 231,9883 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene.

Tabell 17 viser fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert i henhold til den utgatte deltakeradgangens opprinnelige hjemmelslengde.

Tabell 17: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på den utgåtte deltakeradgangens opprinnelige hjemmelslengde.

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 572,8600	176,1683	2 749,0283	28,06 %
11 - 14,9 m	1 558,6631	1 012,6579	2 571,3210	26,25 %
15 - 20,9 m	1 088,4656	1 434,0640	2 522,5296	25,75 %
21 - 27,9 m	808,4587	1 145,4375	1 953,8962	19,94 %
Totalt	6 028,4474	3 768,3277	9 796,7751	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 11. oktober 2019

Tabell 18 viser fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert i henhold til den hjemmelslengden fartøyets grunnkvote befant seg på per 11. oktober i år.

Tabell 18: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg per 11. oktober 2019

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 572,8600	17,4222	2 590,2822	26,44 %
11 - 14,9 m	1 558,6631	1 098,0958	2 656,7589	27,12 %
15 - 20,9 m	1 088,4656	1 426,1601	2 514,6257	25,67 %
21 - 27,9 m	808,4587	1 226,6496	2 035,1083	20,77 %
Totalt	6 028,4474	3767,3277	9 796,7751	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 11. oktober 2019

Vi ser at cirka 159 kvotefaktorer er flyttet fra lengdegruppen under 11 meter, mens cirka 8 kvotefaktorer er flyttet fra lengdegruppen mellom 15 og 20,9 meter. Lengdegruppen 11-14,9 meter er tilført cirka 86 kvotefaktorer, mens lengdegruppen 21-27,9 meter er tilført cirka 81 kvotefaktorer.

Fordelingen av gruppekvotene er per i dag i henhold til fordelingen i tabell 16, mens fordelingen av kvotefaktorer i all hovedsak følger fordelingen i tabell 18. Avviket mellom andelen av gruppekvoten som tildeles og lengdegruppens andel av kvotefaktorer er om lag 1-2 prosentpoeng.

Fiskeridirektøren mener kvotefordelingen mellom lengdegruppene bør justeres *teknisk* slik at man oppnår et bedre samsvar mellom kvotefordelingen og fordelingen av kvotefaktorene mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 19.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2020:

Tabell 19: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2020 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	11 498	26,44 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	11 793	27,12 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	11 163	25,67 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	9 032	20,77 %
Totalt	43 486	100,00 %

*Gruppekvote påplusses med 416 tonn og 1 056 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 4.2.4 om rekrutteringskvoter.

Gruppekvote må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2019-kvoten. For fartøy under 11 meter hjemmelslengde er det rimelig å anta det vil stå igjen mer enn 10 % av gruppekvote. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse og fikk høy overregulering fra årets start for å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut. Eventuelt overfiske av gruppekvote vil derfor ikke bli belastet med mer enn inntil 10 % av gruppekvote, så fremt det er dekning innenfor totalkvoten. Fartøy med hjemmelslengde mellom 11 – 14,9 meter forventes å utnytte gruppekvote sin.

Tabell 20: Prognose for overføring av kvoter (tonn) fra 2019 til 2020

Lengdegrupper	Prognose overføring 2019 til 2020	Prognose gruppekvote 2020
Under 11 meter hjemmelslengde	1 098	13 012
11 - 14,9 meter hjemmelslengde		12 849
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	-961	10 202
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	-734	8 298
Totalt	-597	44 361

NFD ba i 2016 Fiskeridirektoratet om å legge frem en ny reguleringsmodell for 2017 for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i torskfiskeriene der overreguleringen trappes gradvis ned jo større faktisk lengde fartøyene har.

I tillegg ble det innført en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter basert på forslag fra Norges Fiskarlag i reguleringsmøtet høsten 2016. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe.

NFD valgte å videreføre de to modellene for overregulering i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsmodeller for overregulering i lukket kystgruppe i 2020.

Det er svært varierende utnyttelsesgrad for fartøy i kystgruppen, og ulik grad av strukturering. Det er derfor utfordrende å finne en overregulering som treffer godt. Næringen har selv uttrykt at det er viktig å sikre forutsigbarhet og at seifisket kan pågå hele året. Det er uheldig med stopp i fisket for tidlig da det blir lite sei igjen til høstfisket.

Tabell 2 og 8 viser overreguleringen i henholdsvis 2018 og 2019. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde har ikke klart å utnytte sin gruppekvote, og fisket har blitt sluppet fritt. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre overregulering på samme nivå som i inneværende år for fartøy under 11 meter hjemmelslengde. Fartøy med hjemmelslengde mellom 11-14,9 meter kan utnytte gruppekvoten sin, og har de to siste årene fått refordelinger i løpet av året. Det kan være hensiktsmessig med en noe høyere overregulering fra årets begynnelse for denne gruppen. Overreguleringen har vært satt noe høyt fra årets begynnelse for de to største gruppene, og det må også ta hensyn til at det kan fiskes to kvoter for fartøy som har både konvensjonell- og notkvote. Det kan derfor synes hensiktsmessig å videreføre den nåværende overreguleringen i de to største gruppene, til tross en økning i gruppekvotene.

Gruppekvote av sei foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 21.

Tabell 21: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei i 2020

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering	Overregulering 2020
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel overregulering</i>	3 000 %
	11 - 14,9 m	Halv overregulering	1 500 %
	Over 15 m	Kvart overregulering	750 %
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel overregulering</i>	600 %
	Over 15 m	Halv overregulering	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel overregulering</i>	200 %
	Over 21 m	Halv overregulering	100 %
21 - 27,9 m		<i>Overregulering</i>	65 %

Tabell 22: Forslag til maksimalkvoter i 2020 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde under 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2020	Garantert	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde 11-14,9 m	Maksimalkvote største lengde over 15 meter
under 7 meter	1,3137	6,60	204,58	105,59	56,09
7 - 7,9	1,5365	7,72	239,27	123,50	65,61
8 - 8,9	1,8298	9,19	284,95	147,07	78,13
9 - 9,9	2,2637	11,37	352,51	181,94	96,66
10 - 10,9	2,4163	12,14	376,28	194,21	103,17

Tabell 23: Forslag til maksimalkvoter i 2020 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde over 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2020	Maksimalkvote største lengde lik eller under hjemmelslengde	Maksimalkvote største lengde over hjemmelslengde	Herav garantert kvote
11 - 11,9	3,0798	104,26	59,58	14,89
12 - 12,9	3,6587	123,86	70,78	17,69
13 - 13,9	4,4232	149,74	85,57	21,39
14 - 14,9	5,0347	170,45	97,40	24,35
15 - 15,9	6,5037	79,16	52,77	26,39
16 - 16,9	7,2519	88,26	58,84	29,42
17 - 17,9	8,0000	97,37	64,91	32,46
18 - 18,9	8,8288	107,46	71,64	35,82
19 - 19,9	9,5655	116,42	77,62	38,81
20 - 20,9	10,2331	124,55	83,03	41,52
21 - 21,9	9,3656	63,01		38,19
22 - 22,9	9,7605	65,67		39,80
23 - 23,9	10,1552	68,32		41,41
24 - 24,9	10,5501	70,98		43,02
25 - 25,9	10,8571	73,04		44,27
26 - 26,9	11,2519	75,70		45,88
27 - 27,9	11,5699	77,84		47,18

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i lukket kystgruppe i 2020 som vist i tabell 22 og 23.

4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2020. Dette gir en gruppekvote på 8 117 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten, og en garantert kvote på 5 tonn dersom fisket stoppes.

4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 152 581 tonn gir en trålkvote på 56 455 tonn i 2020.

4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 500 tonn av gruppekvoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. Per 28. oktober 2019 er det seddelført 218 tonn sei, som det fremgår av tabell 6 foran. I 2018 (2017) utgjorde dette 86 (62) tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det i utgangspunktet tillatt å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt av de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøsild, øyepål, tobis m.v sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstgraden så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst i trålfisket nord for 62°N etter vassild, sild og øyepål, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerens gruppekvote.

Fra og med 2014 ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

4.7.2 Fordeling mellom trålere med torsketråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 56 455 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse.

Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 10 791 tonn, mens torsketrålerne får en gruppekvote på 45 164 tonn.

4.7.3 Torsketrålerne

Torsketrålerne og seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Overreguleringen har vært relativt lav fra årets begynnelse, og har blitt justert opp gjennom året ved behov. Ettersom det ble innført kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei fra 2016, er det mindre behov for maksimalkvoter med overregulering. Trålerne er i inneværende år regulert med garanterte fartøykvoter fra årets begynnelse som vist i tabell 9 og 10. Begge trålgruppene har 10 % overregulering fra årets begynnelse.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvotene tas. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Det legges til grunn at gruppekvotene blir utnyttet i 2019 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2020.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 24.

Tabell 24: Torsketrålerne kvotefaktorer og kvoter 2020

Trålgruppe	Faktor	Fartøykvote
Småtrålere	0,58	280
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	483
Fabrikktrålere	1,32	637

Torsketrålerne disponerer per ultimo oktober 102,9713 kvotefaktorer.

4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålernes gruppekvote i 2020 satt til 10 791 tonn.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2019 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2020.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 25.

Tabell 25: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2020

Trålgruppe	Faktor	Fartøykvote
Fartøy med kvotefaktor	0,35	331
Fartøy med kvotefaktor	0,75	710
Fartøy med kvotefaktor	0,85	805
Fartøy med kvotefaktor	1,00	947

Per ultimo oktober er det i alt 12,5275 kvotefaktorer i seitrålgruppen.