



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET I 2018

I 2018 hadde Norge en kvote på 179 391 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Sammenlignet med 2017 var dette en økning på 23 %. Videre var det flere fartøy som på bakgrunn av det lave prisnivået i 2017 valgte å spare deler av kvoten¹ fra 2017 til 2018. Norske fartøy hadde derfor relativt store fartøykvoter i 2018, mens soneadgangen i EU-sonen var på samme nivå som tidligere år.

Fisket etter nordsjø-sild var i mai-juli svært arbeidskrevende med mye kjøring, leting og kasting. Utover høsten ble det bedre samling av silden, både i norsk sone og EU-sonen. Tilsvarende som tidligere år var silden hovedsakelig tilgjengelig i EU-sonen i november/ desember. Dette var en utfordring for en del av flåten som på det tidspunktet hadde et større restkvantum igjen, samtidig som soneadgangen i EU-sonen var begrenset. På bakgrunn av tilgjengelighet var det flere fartøy som valgte å spare deler av kvoten til 2019. Det var flere fartøy som ikke fikk overført hele restkvantumet til 2019, på grunn av begrensningen på 10 %. For små ringnotfartøy gjenstod det et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå. Det var rom innenfor totalkvoten til å overføre gjenstående kvantum til 2019.

Gjennomsnittsprisen for nordsjø-sild levert til norske konsumanlegg var 4,08 kr./kg. i 2018 og var på tilsvarende nivå som i 2017 (3,96 kr./kg.). Gjennomsnittsprisen for nordsjø-sild levert til mel- og oljeanvendelse var god i 2018 og var 3,64 kr./kg. Det var en økning på ca. 50 % sammenlignet med 2017. Det ble levert hele 58 000 tonn nordsjø-sild til mel- og oljeanvendelse i 2018, mens det ble levert 7 000 tonn i 2017².

Totalt fisket norske fartøy ca. 168 000³ tonn sild i 2018. Det ble fisket ca. 58 000 tonn sild i EU-sonen⁴ av en soneadgang på 60 000 tonn. Figur 1 viser et kart over fangst tatt av norske fartøy i 2018 fordelt på soner.

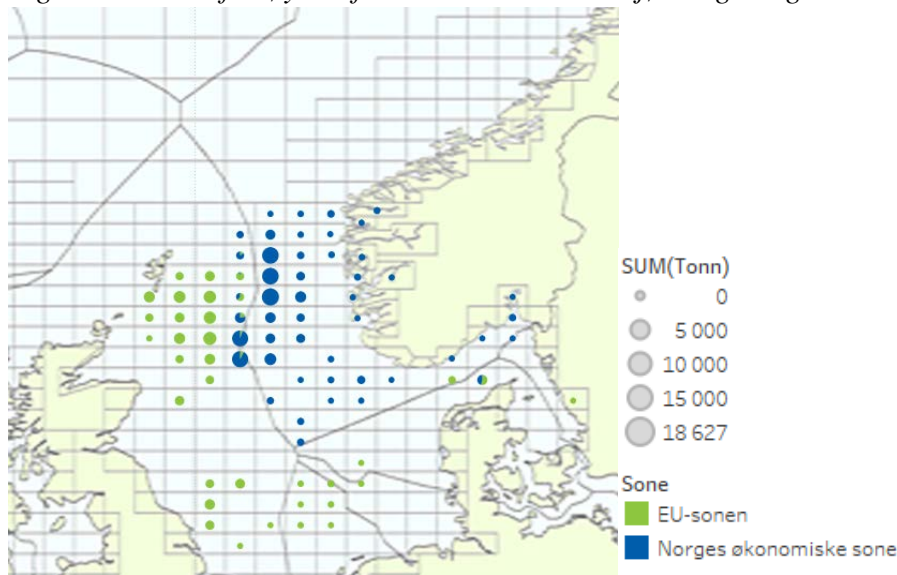
¹ Inntil 10 %

² Tall fra Norges Sildeslagslag per 13. mai 2019

³ Dette kvantumet består av overført kvote fra 2017, ordinær kvote for 2018 og fiske på forskudd av kvoten i 2019 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

⁴ i ICES statistikkområde 4a og 4b.

Figur 1: Norske fartøy sitt fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 10. mai 2018

Det ble fisket omlag 164 000 tonn sild som avregnes kvoten for kvoteåret 2018⁵. Det ble fisket 349 tonn sild som avregnes kvantumet avsatt til forskning- og forvaltningsformål i 2018.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2018, samt totalfangst i 2018. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 1: Kvoter, justerte kvoter, fangst som avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2018 (i tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskrifts-kvoter	Justert gruppekvote ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	139 945	141 585	128 094	131 387
	Skagerrak	2 941	2 941	2 954	2 954
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	9 212	6 522	6 761
	Skagerrak	188	188	190	190
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	12 262	12 056	12 702
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	14 156	15 000	13 833	13 688
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	289	292
Forskn. og forvaltn.	Nordsjøen	560	560	349	349
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	179 391	181 898	164 287	168 353⁴

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 11. april 2018

³ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. mars 2019

⁴ Inkl. et kvantum «annet» på 30 tonn.

⁵ Det ble fisket 2 743 tonn i 2017 som avregnes kvoten i 2018.

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 13. desember 2018 nr. 1911 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2019 (deltakerforskriften §§ 21 - 23) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2019

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 385 008 tonn, en reduksjon på ca. 36 % fra 2018. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 29 326 tonn, en reduksjon på ca. 40 % fra 2018. Tabell 2 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2019.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2019 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	111 652	3 911
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	886	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 956	1 956
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	112 722	1 955
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	561	
Disponibel kvote til fordeling	112 161	1 955

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I 2019 kan Norge fiske 50 % av kvoten i Skagerrak i Nordsjøen. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2018. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 1 956 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 886 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 112 722 tonn i Nordsjøen og 1 955 tonn i Skagerrak.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket etter sild i Norsjøen og Skagerrak i 2018 ble i all hovedsak videreført til 2019.

Av kvoten i Norsjøen er det avsatt 561 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2019. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 112 161 tonn i Norsjøen og 1 955 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskerlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2019 lagt til grunn at kystgruppen fisker minst 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen i Skagerrak, og det resterende kvantumet på 1 855 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Kystgruppen kan fiske inntil 2 056 tonn i henhold til forskriften. Av denne kvoten er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i 2019 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	139 945	8 933	12 518	14 306	175 602
Skagerrak ¹	2 941	188	0		3 229
Totalt	142 886	9 121	12 518	14 306	178 831
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Norsjøen, det vil si 1 956 tonn

I vedlegg 2 fremgår informasjon om justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Norsjøen og Skagerrak i 2019.

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2019 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 4 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Norsjøen.

Tabell 4: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2019

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,7 %	39 850
Små ringnotfartøy	5,1 %	2 550
Trålfartøy	7,1 %	3 550
Kystfartøy	8,1 %	4 050
Totalt	100,0 %	50 000

Fisket i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenheter i EU-sonen for havfiskeflåten var fra årets begynnelse overregulert

med 20 % Delkvoteenhetene er flatt fordelt på grunnlag av en soneadgang på 60 000 tonn. Tilsvarende som i 2016-2018 er overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket kystgruppe ca. 30 % i 2019. Bakgrunnen for dette var innspill fra Norges Fiskarlag om at kun kvotefaktorene for kystfartøy over 15 meter største lengde inngår i beregningsgrunnlaget for kvoteenheten i EU-sonen.

Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2019.

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2018 er videreført i 2019. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Norske fartøy har fisket ca. 117 000 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019⁶, hvorav omlag 42 500 tonn er fisket i EU-sonen⁷. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket om lag 140 000 tonn sild, hvorav ca. 32 000 tonn i EU-sonen. Disse kvantaene består av overført kvote fra 2018, ordinær kvote for 2019 og fiske på forskudd av kvoten for 2020 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Det er totalt fisket om lag 103 000 tonn sild som avregnes kvoteåret 2019. Som i 2018 har fisket etter nordsjøersild vært arbeidskrevende med mye kjøring, leting og kasting. Tidlig i sommersesongen, når fartøyene har fokus på å fiske nordsjøersild i norsk sone, var det dårlig samling på silden. Det har vært en positiv utvikling i prisene for nordsjøersild i 2019, både til konsum og mel- og oljeanvendelse. Gjennomsnittsprisen for nordsjøersild levert til norske konsumanlegg i 2019 er 5,79 kr/kg, mens til mel- og oljeanvendelse er 4,85 kr/kg. De gode prisene har bidratt til stor aktivitet, særlig i månedene juli og august. Det gjenstår fremdeles et kvantum av årets kvote, samt soneadgangen i EU-sonen.

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2019. Tabell 6 viser områdekvoter og fangst per 24. oktober i EU-sonen fordelt på fartøygrupper i 2019.

⁶ per 24. oktober 2019

⁷ ICES område 4a og 4b

Tabell 5: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote	Justert kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	89 435	94 765	80 733	93 686
	Skagerrak	1 744	1 744	2 125	2 125
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 709	6 664	5 178	6 157
	Skagerrak	111	111	101	101
Trålfartøy	Nordsjøen	7 988	7 402	6 503	6 774
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9 129	10 260	8 521	8 185
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8 979	10 110	8 470	8 134
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	51	51
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	561	561	287	250
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	114 677	121 507	103 448	117 278

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, oveføring mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 25 oktober 2019

³ Norges Sildesalgslag per 24. oktober 2019

Tabell 6: Områdekvoter og fangst i EU-sonen fordelt på fartøygrupper i 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Områdekvote	Områdekvote (soneadgang 60 000)	Fangst ¹	Restkvote	Restkvote (soneadgang 60 000)
Fartøy med ringnottillatelse	39 850	47 820	36 794	3 056	11 026
Små ringnot	2 550	3 060	1 174	1 376	1 886
Trålfartøy	3 550	4 260	1 589	1 961	2 671
Kystfartøy	4 050	4 860	2 939	1 111	1 921
Totalt	50 000	60 000	42 496	7 504	17 504

¹ Norges Sildesalgslag per 24. oktober 2019

3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenheten for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 2,29 og 1,65 i mai. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetral i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak ble satt til 0,5 for fartøy med ringnottillatelse og 0,2 for små ringnotfartøy. Fisket for begge gruppene ble stoppet 24. juli, da kvotene var beregnet oppfisket.

Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble delkvoteenheten for beregning av maksimumkvoten ved årets begynnelse satt til henholdsvis 1,15 og 0,76. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten for små ringnotfartøy økt 26. juli til 1,05 og ble ytterligere økt til 1,3 16. september. For fartøy med ringnottillatelse ble delkvoteenheten økt 16. september til 1,20. Fiskeridirektoratet følger utviklingen i fisket og vil legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir utnyttet.

3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 1,05 i april. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen var fra årets begynnelse satt til 0,36. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten i EU-sonen opphevet 16. september.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2020 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjø-sild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2019. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjø-sild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Tilsvarende som tidligere år har trålgruppen forbud mot å fiske etter sild i Skagerrak.

3.8 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppekvoten for kystfartøy i Nordsjøen og Skagerrak er på 9 129 tonn. Justert gruppekvote er på 10 260 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimumkvoter med garantert kvantum i bunn. Maksimumkvoten for 2019 ble i mai satt til 11,3 tonn per kvotefaktor. Dette er en overreguleringsgrad på 20 %. Det garanterte kvantumet er satt til 9,4 tonn per kvotefaktor. Fiskeridirektoratet følger utviklingen i fisket og vil legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir utnyttet.

Per 24. oktober er det fisket 51 tonn i åpen gruppe og det er så langt ikke låssatt fangst innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe har fisket 8 134 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 2 939 tonn i EU-sonen.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2020

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

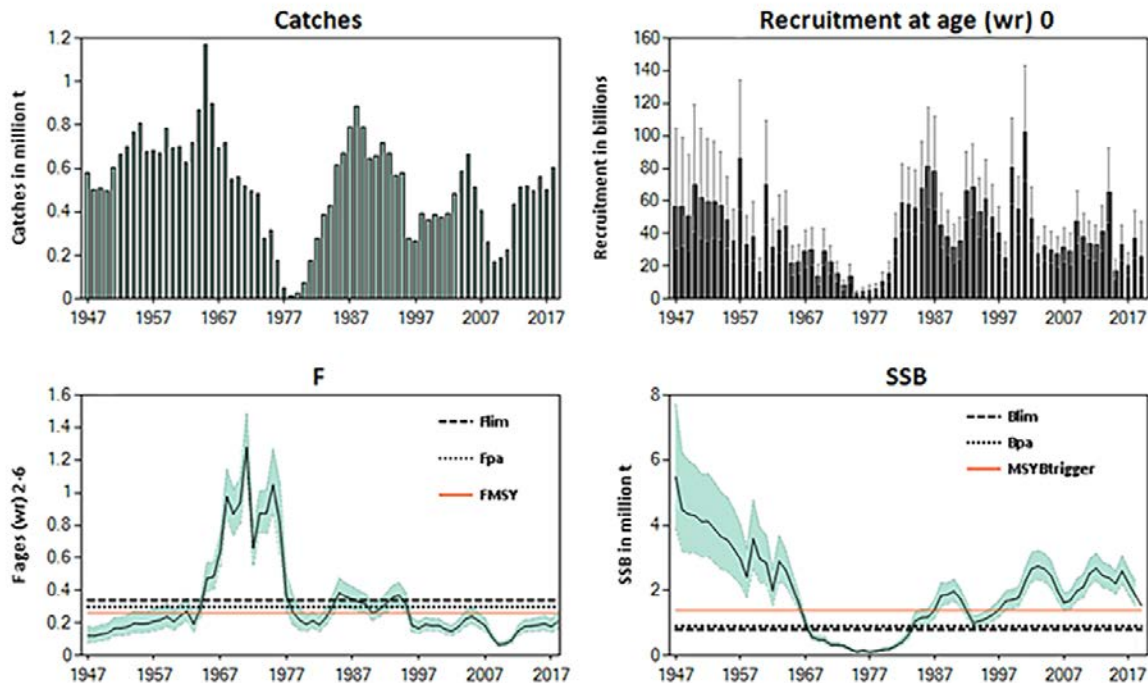
4.1.1 Nordsjøsil

ICES tilrår, basert på en MSY-tilnærming, at fangstene i 2020 ikke overstiger 418 649 tonn i direktefisket (A-flåten). Til sammenligning var avtalt TAC for 2019 på 385 008 tonn. Rådet innebærer med andre ord en økning på omlag 9 % i forhold til avtalt TAC i 2019.

Selv om rådet for 2020 tilsier økte fangster, forventes det en reduksjon i bestandsstørrelsen i de kommende årene. Dette skyldes mangel på sterke innkommende årsklasser, i kombinasjon med redusert innflytelse fra den sterke 2013-årsklassen til bestanden. EU og Norge ba ICES vurdere ulike forslag til forvaltningsplaner. ICES har presentert resultatene i en rapport, men Norge og EU har ikke blitt enig om en forvaltningsplan.

Figur 2 gir en oversikt over fangst, rekruttering- og bestandsutvikling for 1947 til 2018. Gytebiomassen (SSB) har variert mellom 1,6 og 2,7 millioner tonn i perioden 1999-2018, og har hele perioden vært over MSY Btrigger. Fiskedødeligheten (F) har vært lavere enn F_{MSY} siden 1996. Selv om bestandsstørrelsen har vært stor, har rekrutteringen vært relativt lav siden 2002, og de to dårligste årsklassene siste 30 år har forekommet siste fem år (2014- og 2016-årsklassen).

Figur 2: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2018



Kilde: Figur 1 i ICES rådet Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners) publisert 29. mai 2019

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

ICES rådet for sild i Nordsjøen er 418 649 tonn, mens for baltisk vårgytende sild er det et null råd for 2020. I ICES rådet for vestlig baltisk vårgytende sild fremgår det at ICES er svært bekymret for bestanden. Det blir vist til at metoden for fastsetting av kvoten i Skagerrak ikke bør benyttes, samt bør gjennomgås. ICES presiserer at null-rådet for vestlig baltisk vårgytende sild også innebærer at kvoten i Skagerrak bør settes til null i 2020.

Norge og EU diskuterer nye metoder for kvotefastsetting i Skagerrak.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2020

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet om hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2020.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn en kvote i Nordsjøen på 418 649 tonn⁸ og i Skagerrak på 18 002 tonn⁹ for 2020.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 121 408 tonn og 3 911 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet 4 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. I dette dokumentet legges det til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2020.

⁸ ICES rådet for 2020 (A-flåten)

⁹ Tilsvarende avtalt kvote i Skagerrak for 2019

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2020

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2020.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2020

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 121 408 tonn og 3911 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2019 (886 tonn). Kvoteene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2020. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2020 blir først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Tabell 7 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2020.

Tabell 7: Eksempel på kvotesituasjon for 2020 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	121 408	3 911
Overført til Sverige	886	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 956	1 956
Norsk kvote	122 478	1 955

6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 (fratrukket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålfartøygruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2020. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer enn dette i Skagerrak. Tradisjonelt har det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak blitt fordelt til ringnotgruppen, hvorav små ringnotfartøy har fått 6 %.

Tabell 8 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 8: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2020 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	97 678	6 235	8 710	9 855	122 478
Skagerrak ¹	1 744	111		100	1 955
Totalt	99 422	6 346	8 710	9 955	124 433
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 956 tonn

6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2020.

Fiskeridirektoratet mottok en henvendelse fra Fiskebåt høsten 2018 hvor de anmodet om at det enkelte fartøy må ta ansvar for fiske utover 110 %, samt fiske utover delkvoter i andre lands soner. Organisasjonen ønsker at fartøy som overfisker sin kvote får det overfiskede kvantumet belastet fartøyets individuelle kvote (neste år), og at dette kvantumet ikke belastes tilhørende

gruppekvote slik gjeldende praksis er. Henvendelsen gjelder fiskeriene nvg-sild, makrell, kolmule og nordsjø-sild. Fiskeridirektoratet har i oversendelse av 4. juni 2019 gitt sin tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet om å innføre en ny ordning om kvotebelastning på fartøynivå ved overfiske i pelagiske fiskerier. For å høste erfaringer om effekten av en slik ordning, anbefaler Fiskeridirektoratet at den foreslåtte ordningen i første omgang avgrenses til fisket etter makrell. Saken ligger nå til behandling i Nærings- og fiskeridepartementet.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2020 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2019. Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen. Fordelingen er vist i tabell 9.

Tabell 9: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2020

Fartøygrupper	Andel (%)	Område-delkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,7	39 850
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,1	3 550
Kystfartøy	8,1	4 050
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen i henhold til tabellen ovenfor. Områdekvotene i EU-sonen er en delkvote av kvotene i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2020 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 74¹⁰ ringnottillatelser og 16¹¹ små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2020.

¹⁰ Pr 23. oktober 2019

¹¹ Per 23. oktober 2019

6.5.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

6.5.2 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes maksimalkvoter for fiske på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak etter at kvoten i Skagerrak for 2020 er fastsatt.

6.5.3 Fisket med flytetrål i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske med flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen videreføres i 2020 på samme vilkår som i 2019.

6.5.4 Utseilingsordning for fisket i Skagerrak

Fiskeridirektoratet legger til grunn at utseilingen for ringnotgruppen sitt fiske etter sild i Skagerrak begrenses i 2020 og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Dette er tilsvarende som tidligere år.

Det legges til grunn at Fiskeridirektoratet også i 2020 har mulighet til å ha en observatør om bord under utøvelsen av fisket. Fartøy må derfor melde inn til Norges Sildesalgslag og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste minst 48 timer før utseiling til Skagerrak for å legge til rette for å ha en observatør om bord dersom det er aktuelt.

6.6 TRÅLGRUPPEN

6.6.1 Fiske i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen tilsvarende som tidligere år.

Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Det er 15 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse per 25. oktober 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppen sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimumkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

6.6.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for et regulært fiske med flytetrål i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

6.6.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sild som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriften er å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket.

Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet 3. april i 2019.

Inntil en eventuell forskrift er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sild i industritrålfisket etter 2020-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2020.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 75 deltakeradganger i lukket gruppe per 25. oktober 2019. I saksdokumentet (avsnitt 4) legges det til grunn at kvoten i 2020 vil være høyere enn inneværende år. Det foreslås derfor at overreguleringsgraden for maksimalkvotene økes noe. Inneværende år er overreguleringsgraden på 20 %. Det foreslås at den økes til 30 %.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2020 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås at overreguleringsgraden på maksimalkvoten settes til 30 %.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe sitt fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 30 % fra årets begynnelse.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

Vedlegg 1: Justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

Tabell 10 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2018.

Tabell 10: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2018¹ (tonn)

Fartøygr.	Område	Forskriftskvoter 2018	Justerte kvoter 2018	Kvoteår 2017 - fangst i 2017 og 2018				Ufisket kvote 2018 (kvotefleks på inntil 10 %)	Redusert negativ IB ² til påfølgende år pga. over i EU el. inndrag.	Rest
				Fangst i 2017 på kvoten for 2018	Ordinær fangst 2018	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst			
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	139 945	141 585	2 243	125 842	9	128 094	9084	113	4 294
	Skagerrak	2 941	2 941		2 954		2 954			-13
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	8 933	9 212	145	6 377	0	6 522	685	0	2 005
	Skagerrak	188	188		190		190			-2
Trålfartøy	Nordsjøen	12 518	12 262	97	11 838	121	12 056	421	162	-377
Kyst - lukket gr.	Nordsjøen	14056	14900	258	13 295	18	13 571			1 329
	Skagerrak	100	100	0	262	0	262			-162
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		289		289			-139
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	560	560		349		349			211
Totalt	Nordsjøen	176 162	178 669	2 743	157 990	148	160 881	10 190	275	7 323
	Skagerrak	3 229	3 229	0	3 406	0	3 406	0	0	-177

Kilde: Norges Sildesalgslag per 23. mars 2019

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2018 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2018 som er gjort på forskudd av kvoten for 2019 er ikke tatt med i tabell II, da dette skal belastes kvoteåret 2019

² Inngående balanse

Vedlegg 2: Norsk kvote og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2019

Tabell 11 gir en oversikt over gruppekvoter i 2019 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvoter 2019. Det gjenstod 211 tonn av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål i 2018. Det legges til grunn at dette fordeles mellom fartøygruppene i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Videre gjenstod det 2 005 tonn av små ringnotfartøy sin gruppekvote i Nordsjøen i 2018. Små ringnotfartøy kan kun overføre 890 tonn fra 2018 til 2019 i henhold til kvotefleksibilitetsordningen. Dette vil si at det gjenstod 1 115 tonn utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå for små ringnotfartøy. I desember 2018 ble næringsorganisasjonene orientert om at det var stor sannsynlighet for at gruppen ikke ville fiske opp kvoten i 2018, men at det var rom innenfor totalkvoten til å overføre gjenstående kvantum til 2019. Fiskeridirektoratet har lagt til grunn at kvantumet utover kvotefleksibilitetsordningen fordeles mellom fartøygruppene i henhold til etablert fordelingsnøkkel.

Totalt overføres det 1 295 tonn fra 2018 til 2019 som fordeles i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer totalkvotenivå» i tabell 10.

Tabell 11: Gruppekvoter 2019, overføringer fra 2018 og justerte gruppekvoter 2019

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote 2019	Overføringer fra 2018			Justert gr. kvote 2019
			Gruppe-nivå	Totalkvote-nivå	Totalt	
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	89 435	4 294	1 036	5 330	94 765
	Skagerrak	1 744	0	0	0	1 744
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 709	890	65	955	6 664
	Skagerrak	111	0	0	0	111
Trålfartøy	Nordsjøen	7 988	-677	91	-586	7 402
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9 129	1 028	103	1 131	10 260
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8 979	1 028	103	1 131	10 110
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	0	0	0	150
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	561	0	0	0	561
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	114 677	5 535	1 295	6 830	121 507

I tabell 12 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2019.

Tabell 12: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2019

Fartøygr.	Område	Forskriftskvoter 2019	Justerte kvoter 2019	Kvoteår 2019 - fangst i 2018 og 2019				Ufisket kvote 2019 (kvotefleks på inntil 10 %)	Redusert negativ IB til påfølgende år pga. over i EU el. inndrag.	Rest
				Fangst i 2018 på kvoten for 2019	Ordinær fangst 2019	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst			
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	89 435	94 765	1 019	79 368	346	80 733	4696	41	9 295
	Skagerrak	1 744	1 744		2 125		2 125			-381
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 709	6 664	57	5 103	18	5 178	248	0	1 238
	Skagerrak	111	111		101		101			10
Trålfartøy	Nordsjøen	7 988	7 402	368	6 063	72	6 503	273	0	626
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	8879	10010	393	7 719	155	8 267			1 743
	Skagerrak	100	100	0	203	0	203			-103
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		51		51			99
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	561	561		287		287			274
Totalt	Nordsjøen	112 722	119 552	1 837	98 591	591	101 019	5217	41	13 275
	Skagerrak	1 955	1 955	0	2 429	0	2 429	0	0	-474