

**SAKSDOKUMENT  
TIL  
REGULERINGSMØTET  
7. og 8. NOVEMBER  
2018**

**DEL 1**

**Fiskeridirektoratet**





REGULERINGSMØTET 7. OG 8. NOVEMBER 2018  
SAKSLISTE

**Sak 8/2018**

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2019

**Sak 9/2018**

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2019

**Sak 10/2018**

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2019

**Sak 11/2018**

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2019

**Sak 12/2018**

Regulering av fisket etter uer i 2019

- a) Nasjonalt
- b) I Irmingerhavet

**Sak 13/2018**

Regulering av fisket etter rognkjeks i 2019

**Sak 14/2018**

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2019

**Sak 15/2018**

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°N i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

**Sak 16/2018**

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2019
- b) torsk i NAFO-området i 2019

**Sak 17/2018**

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2019

**Sak 18/2018**

Regulering av fisket etter vassild i 2019

**Sak 19/2018**

Regulering av fisket etter reker i 2019

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak
- c) Nord for 62°N

**Sak 20/2018**

Regulering av fisket etter leppefisk i 2019

**Sak 21/2018**

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2019

**Sak 22/2018**

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2019

**Sak 23/2018**

Regulering av fisket etter makrell i 2019

**Sak 24/2018**

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

**Sak 25/2018**

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2019

**Sak 26/2018**

Regulering av fisket etter brisling i 2019

**Sak 27/2018**

Regulering av fisket etter kolmule i 2019

**Sak 28/2018**

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2019

**Sak 29/2018**

Regulering av fisket etter lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen sesongen 2018/2019

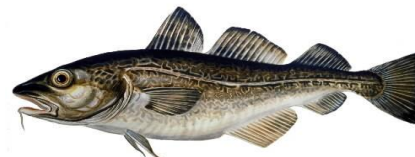
**Sak 30/2018**

Regulering av fisket etter tobis i 2019

**Sak 8/2018**

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2019





## SAK 8/2018

### REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N og kysttorsk i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskerinæringen må belage seg på lavere kvoter på de fleste fiskeslagene til neste år. Ressurssituasjonen er fremdeles god for fiskebestandene, men toppene er passert for flere av nøkkelbestandene. Det bør få oss til å tenke på hvordan vi bør utvikle fiskerinæringen fremover slik at vi til enhver tid utnytter disponible kvoter og får til en god ressursutnyttelse og verdiskaping i alle ledd både på sjø- og landsiden.

Bestanden av torsk ligger fremdeles på et høyt nivå, men kvotene skal ned på et langtidsgjennomsnitt mot cirka 500 000 til 600 000 tonn årlig fremover, ifølge havforskerne. Dette innebærer bortimot en halvering av torskekvotene fra 2013 og 2014. På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte partene torskekvoten til 725 000 tonn for 2019, en reduksjon i kvoten på 6,5 % sammenlignet med inneværende år. Fiskeridirektøren oppfordrer fiskerinæringen til å få til en god utnyttelse og verdiskaping av alle hvitfiskartene i 2019 nå som torskekvoten reduseres.

Fiskeridirektøren viser til at mest mulig stabilitet og forutsigbarhet i fiskerireguleringene er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg best mulig til de biologiske og markedsmessige endringene som til enhver tid må påregnes.

Fiskeridirektøren viser til et forventet overfiske på om lag 11 000 tonn i åpen gruppe i 2018 og presenterer ulike modeller for hvordan dette overfisket kan salderes i 2019. Avsetningen til kystfiskekvoten er også overfisket med mer enn 100 % inneværende år. Fiskeridirektøren varslar at kvotene på fartøynivå i åpen gruppe og innenfor kystfiskekvoten må reduseres betraktelig neste år slik at det er mulig å holde fisket innenfor fastsatt gruppekvote og avsetning.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotebonus for levendelagring av torsk skal trappes ned og foreslår å avsette 3 000 tonn til kvotebonus for levendelagring i 2019. Avsetningen til kystfiskekvoten på 3 000 tonn og til distriktskvoteordningen på 3 000 tonn videreføres. Fiskeridirektøren foreslår videre å avsette 5 410 tonn til rekrutteringsordningen. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2019 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren anbefaler at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering. Fiskeridirektøren viser til at det har vært mer ro og forutsigbarhet i lukket gruppes fiske etter torsk de siste årene og mener en fartøykvoteregulering med lav overregulering er best egnet til å motvirke kappfiske.

For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg.

Fiskeridirektøren ønsker at reguleringsmøtet blant annet skal diskutere:

- Ulike modeller for å saldere overfisket i åpen gruppe i 2018
- Overregulering i åpen gruppe i 2019
- Kvotenivå for fartøy som fisker innenfor kystfiskekvoten i 2019

Fiskeridirektøren ser behovet for forenkling, men erkjenner at det er mange næringspolitiske hensyn som må vektlegges ved regulering av torskefisket. Fiskeridirektøren ønsker synspunkt på om og eventuelt hvordan man skulle grepet an en forenklingsprosess.



## 2 GENERELT OM TORSK

### 2.1 FISKET I 2017

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter torsk i 2017. Justert kvote var overfisket med 212 tonn ved årsskiftet, og dette utgjør 0,05 %. 212 tonn går til fratrukk på justert kvote i 2018, jf. kapittel 2.2.2 for mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2017 til 2018. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjorde ca. 6,8 milliarder kroner.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt:</b>	<b>129 790</b>	<b>131 198</b>	<b>128 999</b>	<b>2 199</b>	<b>98,3 %</b>	<b>2 370 932</b>
Gruppekvote torsketrål	129 040	130 448	128 285	2 163	98,3 %	2 357 685
Avsetning seitrål	750	750	714	36	95,2 %	13 247
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt:</b>	<b>267 534</b>	<b>268 222</b>	<b>270 254</b>	<b>-2 032</b>	<b>100,8 %</b>	<b>4 375 602</b>
Lukket gruppe:	208 734	211 371	210 030	1 341	99,4 %	3 251 054
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>53 480</i>	<i>53 169</i>	<i>48 326</i>	<i>4 843</i>	<i>90,9 %</i>	<i>798 456</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>52 191</i>	<i>52 547</i>	<i>51 675</i>	<i>872</i>	<i>98,3 %</i>	<i>898 963</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>51 454</i>	<i>55 101</i>	<i>55 617</i>	<i>-516</i>	<i>100,9 %</i>	<i>961 623</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>34 409</i>	<i>33 354</i>	<i>34 650</i>	<i>-1 296</i>	<i>103,9 %</i>	<i>592 012</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe<sup>2</sup></i>	<i>17 200</i>	<i>17 200</i>	<i>19 762</i>	<i>-2 562</i>	<i>114,9 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	33 756	34 572	33 229	1 343	96,1 %	677 635
Åpen gruppe:	25 044	22 279	26 995	-4 716	121,2 %	446 913
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>22 944</i>	<i>20 179</i>	<i>25 132</i>	<i>-4 953</i>	<i>124,5 %</i>	<i>446 913</i>
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe<sup>2</sup></i>	<i>2 100</i>	<i>2 100</i>	<i>1 863</i>	<i>237</i>	<i>88,7 %</i>	
<b>Bonus levende lagring</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>3 296</b>	<b>704</b>	<b>82,4 %</b>	<b>41 851</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>687</b>	<b>687</b>	<b>575</b>	<b>112</b>	<b>83,7 %</b>	<b>9 582</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>3</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>		<b>100,0 %</b>	<b>17 533</b>
<b>Kystfiskekvoten<sup>2</sup></b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 619</b>	<b>-619</b>	<b>120,6 %</b>	
<b>Annet<sup>4</sup></b>			<b>576</b>	<b>-576</b>		<b>7 837</b>
<b>Totalt</b>	<b>412 011</b>	<b>414 107</b>	<b>414 319</b>	<b>-212</b>	<b>100,1 %</b>	<b>6 823 337</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

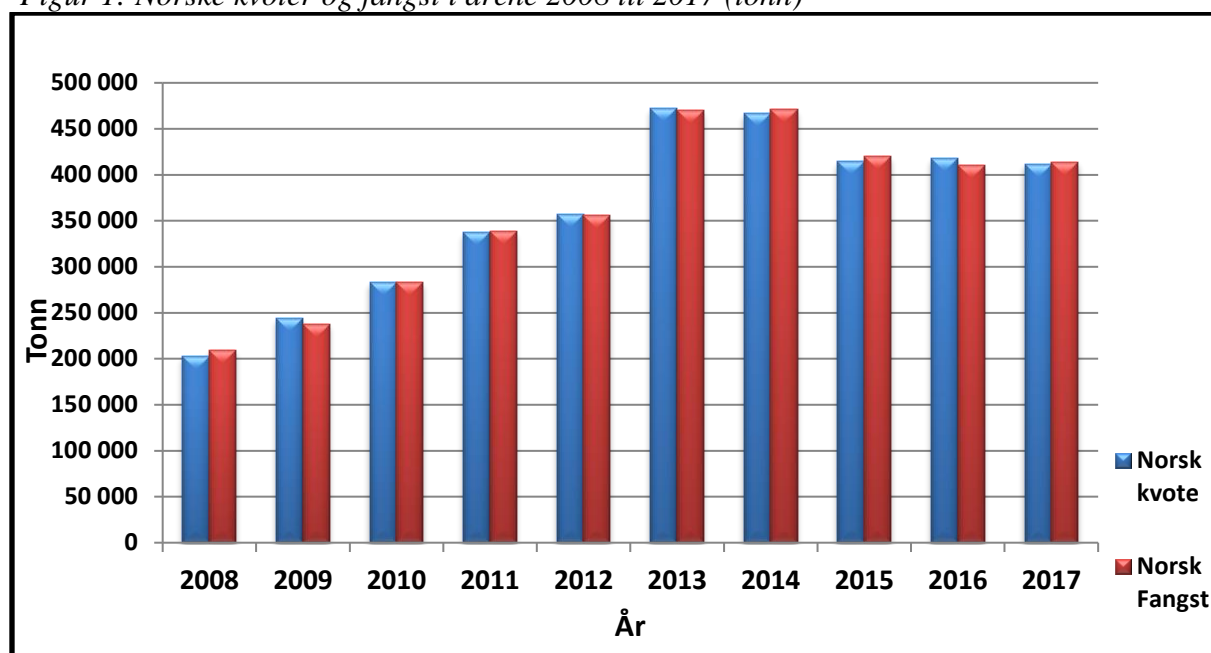
<sup>2</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>3</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 109 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk i årene 2007 til 2017. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst i årene 2008 til 2017 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

## 2.2 KVOTER OG FANGST I 2018

### 2.2.1 Kvoter i 2018

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 796 000 tonn, inkludert 21 000 tonn «murmanskorsk» og 21 000 tonn kysttorsk. Av totalkvoten er 107 682 tonn avsatt til tredjeland, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2018 (tonn)

Land	Kvote
Norge	350 159
Russland	338 159
Tredjeland	107 682
<b>Sum</b>	<b>796 000</b>

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å tilbakeføre 6 259 tonn torsk til nasjonal kvote fra ubenyttet tredjelandskvote 9. mars. Den nasjonale kvoten på torsk utgjør nå 356 418 tonn.

Av den norske kvoten er 703 tonn disponert til forskning- og undervisningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til kystfiskekvoten, 4 000 tonn til kvotebonus for levende lagring av torsk og 5 262 tonn i

forbindelse med rekrutteringsordningen. Det er også avsatt 3 000 tonn til en distriktskvoteordning og 500 tonn til innblanding av torsk i fisket etter lodde. Den resterende kvoten på 332 953 tonn er fordelt etter den vedtatte «trålstigen» med 109 874 tonn (33 %) til trålere og 223 079 tonn (67 %) til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike gruppene i 2018:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2018 (tonn)

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Kvoter</b>
Torsketrål	109 124
Seitrål	750
<b>Sum trål</b>	<b>109 874</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy	28 576
Lukket gruppe	156 102
Åpen gruppe	19 101
Avsetning til ferskfiskordning	19 300
<b>Sum konvensjonelle redskaper</b>	<b>223 079</b>

### 2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av torskeknoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at kvotefleksibiliteten også omfatter kysttorsk og murmanskorsk, men at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre maksimalt 39 252 tonn torsk fra 2017. Justert kvote 2017 var overfisket med 212 tonn ved årsskiftet, og kvantumet går til fratrukk på norsk totalkvote i 2018. 2 729 tonn blir overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene (netto), og 2 941 tonn går til fratrukk fra gruppekvotene etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2017 på total- og gruppekvotenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk & hyse – kvoteoverføringer fra 2017 til 2018*.

I reguleringen av fisket etter torsk er 2018-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på fartøynivå <sup>1</sup>	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>109 874</b>	<b>1 934</b>	<b>265</b>	<b>-971</b>	<b>111 102</b>
Torsketrål	109 124	1 934	265	-971	110 352
Seitrål	750				750
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>228 341</b>	<b>1 248</b>	<b>-718</b>	<b>-1 970</b>	<b>226 901</b>
Lukket gruppe:	178 564		3 903	-1 531	180 936
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	45 392		4 843	-423	49 812
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	44 493		872	-408	44 957
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	42 834		-516	-419	41 899
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	28 645		-1 296	-281	27 068
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200				17 200
Konvensjonelle havfiskefartøy:	28 576	1 248	95	-252	29 667
Åpen gruppe:	21 201		-4 716	-187	16 298
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	19 101		-4 716	-187	14 198
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100				2 100
<b>Bonus levende lagring</b>	<b>4 000</b>				<b>4 000</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>703</b>				<b>703</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>7 000</b>				<b>7 000</b>
<b>Kystfiskekvoten</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>500</b>				<b>500</b>
<b>Distriktskvoteordning</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>356 418</b>	<b>3 182</b>	<b>-453</b>	<b>-2 941</b>	<b>356 206</b>

<sup>1</sup> I 2017 fikk havfiskeflåten anledning til å overføre kvoter på fartøynivå på gitte betingelser som en engangsordning

Justerte totalkvoter eller gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at næring og forvaltning skal være i stand å følge utviklingen i fisket, fremgår det av Fiskeridirektoratets ukestatistikk hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

### 2.2.3 Status i fisket i 2018

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst og førstehandsverdi av torsk hittil i 2018. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjør cirka 5,4 milliarder kroner hittil i år. Omtrent 90 % av den justerte kvoten er oppfisket pr. 31. oktober, og det betyr at det gjenstår cirka 36 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var omtrent 87 % av den justerte kvoten oppfisket, og det vil si at det gjensto cirka 55 000 tonn. Det forventes at årets justerte totalkvote blir oppfisket.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt:</b>	<b>109 874</b>	<b>111 102</b>	<b>78 892</b>	<b>32 210</b>	<b>71,0 %</b>	<b>1 480 906</b>
Gruppekvote torsketrål	109 124	110 352	78 245	32 107	70,9 %	1 467 194
Gruppekvote seitrål	750	750	647	103	86,3 %	13 712
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt:</b>	<b>228 341</b>	<b>226 901</b>	<b>221 780</b>	<b>5 121</b>	<b>97,7 %</b>	<b>3 819 581</b>
Lukket gruppe:	178 564	180 936	174 676	6 260	96,5 %	2 876 935
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	45 392	49 812	50 163	-351	100,7 %	835 253
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	44 493	44 957	46 300	-1 343	103,0 %	809 624
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	42 834	41 899	40 136	1 763	95,8 %	731 121
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	28 645	27 068	27 546	-478	101,8 %	500 937
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe<sup>2</sup></i>	17 200	17 200	10 531	6 669	61,2 %	
Konvensjonelle havfiskefartøy	28 576	29 667	20 773	8 894	70,0 %	429 931
Åpen gruppe:	21 201	16 298	26 331	-10 033	161,6 %	512 715
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	19 101	14 198	25 622	-11 424	180,5 %	512 715
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe<sup>2</sup></i>	2 100	2 100	709	1 391	33,8 %	
<b>Bonus levende lagring</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>4 394</b>	<b>-394</b>	<b>109,9 %</b>	<b>62 022</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>703</b>	<b>703</b>	<b>803</b>	<b>-100</b>	<b>114,2 %</b>	<b>14 213</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>3</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>		<b>100,0 %</b>	<b>25 929</b>
<b>Kystfiskekvoten<sup>2</sup></b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>6 090</b>	<b>-3 090</b>	<b>203,0 %</b>	
<b>Innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>170</b>	<b>330</b>	<b>34,0 %</b>	
<b>Distriktskvoteordning</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>1 251</b>	<b>1 749</b>	<b>41,7 %</b>	<b>18 821</b>
<b>Annet<sup>4</sup></b>			<b>238</b>	<b>-238</b>		<b>3 201</b>
<b>Totalt</b>	<b>356 418</b>	<b>356 206</b>	<b>320 618</b>	<b>35 588</b>	<b>90,0 %</b>	<b>5 424 673</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

<sup>2</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>3</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 561 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

<sup>4</sup> 110 tonn er ført på landing-/sluttседler fra fartøy som fisker med snurpenot/ringnot/flytetrål, og i tillegg er det beregnet 60 tonn som estimert bifangst

<sup>5</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår pr. 31. oktober cirka 41 000 tonn mot cirka 46 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2017. For hele kystgruppen (åpen og lukket gruppe) er torsk kvotene inklusive ferskfiskordningen overfisket med cirka 3 800 tonn pr. 31. oktober, mens det gjensto cirka 8 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i fjor.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

## 2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2018

### 2.3.1 Trålgruppen

Av trålkvoten på 109 874 tonn er 109 124 tonn fordelt til torsketrålerne, mens 750 tonn er fordelt til seitrålerne.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 187 tonn pr. fartøy. I samråd med fiskerinæringen ble seitrålerne tildelt en maksimalkvote på 200 tonn pr. fartøy fra og med 14. september for å legge til rette for at årets gruppekvote tas.

Fartøy med seitråltillatelse har fisket 647 tonn torsk hittil i år, og det gjenstår 14 % av gruppekvoten. På samme tid i 2016 var avsetningen overfisket med 286 tonn, mens det i 2017 gjenstod 168 tonn. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

Torsketrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering med 1 230 tonn pr. kvotefaktor. Torsketrålerne har fisket cirka 78 000 tonn, og det gjenstår cirka 32 000 tonn av den justerte kvoten, og det vil si omlag 29 %. På samme tid i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 35 000 tonn (26 %) og cirka 35 000 tonn (27 %) av justert gruppekvote. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

### 2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2018 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 228 341 tonn i 2018 (inklusive 5 262 tonn avsatt til rekrutteringskvoter). Gruppekvote justert for kvotefleksibilitet er på 226 901 tonn. I tillegg til fartøykvoter og maksimalkvoter har reguleringsgruppene fisket på diverse avsetninger som ferskfiskordning, bonus levendelagring, kystfiskekvote og distriktskvote. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

#### 2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Det er avsatt 28 576 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81 % av kvoten til den konvensjonelle flåten. Gruppekvote justert for kvoteoverføring er på 29 667 tonn. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 308 tonn, og det vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 308 tonn. Kvotene for denne fartøygruppen er satt uten overregulering.

Pr. 31. oktober har konvensjonelle havfiskefartøy landet cirka 21 000 tonn, og det gjenstår dermed om lag 9 000 tonn (30 %) av den justerte gruppekvote. På samme tid i fjor gjensto cirka 11 000 tonn, og det vil si 32 % av justert kvote. Det forventes at gruppekvote blir oppfisket.

### 2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe har i 2018 en samlet gruppekvote på 178 564 tonn (inklusive 5 262 tonn avsatt til rekrutteringskvoter). Gruppekvotene justert for kvoteoverføringer er på til sammen 180 936 tonn. Fartøyene er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde.

Av gruppekvoten er det avsatt 17 200 tonn torsk for fartøy i lukket gruppe til en ferskfiskordning. Ferskfiskordningen har som formål å stimulere til fiske etter hyse, sei og andre arter i ellers rolige perioder, særlig om høsten. I tillegg er det en målsetting å få kystfiskeflåten til å lande torsk etter at det tradisjonelle vinter- og vårfisket er avsluttet. Avsetningen er forbeholdt fartøy som leverer all fangst fersk, og ordningen innebærer at kystfiskefartøy med lasteromskapasitet under 500m<sup>3</sup> som fisker med konvensjonelle redskaper får et kvotetillegg på torsk. Kvotetillegget gis uavhengig av om fartøyet har torskekvote igjen, og tillegget kan også gis i tilfeller med rene torskefangster bokført delvis på egen kvote og delvis på ferskfiskordningen. Det er videre et vilkår at torskefangsten leveres fersk som rund eller sløyd torsk og registreres med tilhørende produkttilstand og konserveringsmåte på landings- og sluttseddel.

Nærings- og fiskeridepartementet gav Fiskeridirektoratet i oppdrag å evaluere ferskfiskordningen basert på en rapport fra Nofima i reguleringsmøtet høsten 2017. Fiskeridirektoratet skrev blant annet dette i sak 7/2017:

*«I rapporten fra Nofima kommer det frem at ferskfiskordningen er et målrettet virkemiddel for å stimulere til ferske fangster utenom hovedsesongen for torskefisket, men bare hvis oppstart settes etter 1. mai. Store deler av landindustrien rapporterer at de er fornøyd med ferskfiskordningen slik reguleringen er i dag. Rapporten konkluderer også med at ferskfiskordningen bidrar til økt aktivitet i Øst-Finnmark om høsten. Nofima mener det er umulig å si noe om hvorvidt ferskfiskordningen gir økt samlet netto verdiskaping. Av rapporten fremgår det at innretningen på ferskfiskordningen gir en insentivstruktur som kan bidra til redusert ressurskriminalitet ved å begrense ulovlig utkast av fisk.*

*Nofima trekker frem økt beskatning av kysttorsk som en av ulempene ved å stimulere til fiske av torsk og annen hvitfisk etter mai måned. Den politiske målsettingen om å strekke torskesesongen står i kontrast til ønsket om å verne kysttorskbestanden.*

.....

*Nofima stiller spørsmål om hvorvidt beregningsgrunnlaget for ferskfiskbonusen bør endres. Fangst av arter som for eksempel skater og blåsteinbit bidrar ikke til aktivitet i landindustrien da disse artene går rett til oppmaling. Det har også gått rykter om at for eksempel fangst av skate, danner grunnlag for beregning av ferskfiskbonus.»*

Basert på Nofimas evaluering av ferskfiskordningen og behovet for stabile rammevilkår for fiskerinæringen, anbefalte Fiskeridirektoratet at ordningen ble videreført i 2018 på samme nivå og i all hovedsak med samme vilkår som i tidligere år. Skate og blåsteinbit ble tatt ut av beregningsgrunnlaget inneværende år. I samråd med fiskerinæringen besluttet Fiskeridirektoratet at skater igjen skulle inkluderes i beregningsgrunnlaget med virkning fra og med 15. oktober. Bakgrunnen for denne endringen i reguleringen, var at det rapporteres om ny virksomhet der enkeltaktører nå eksporterer skate til human konsum.

Fra og med 7. mai var kvotetillegget i ferskfiskordningen på 20 % av hele ferske fangster på ukebasis, og kvotetillegget ble økt til 30 % fra 25. juni og til 50 % fra 15. oktober.

Tabell 6 viser estimert fangst av torsk innenfor ferskfiskordningen i 2018 fordelt på fartøygrupper. Fartøy i lukket gruppe har fisket cirka 10 500 tonn pr. 31. oktober, og det gjenstår således cirka 6 700 tonn (39 %) av inneværende års avsetning til ferskfiskordningen. På tilsvarende tidspunkt i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 5 800 tonn (34 %) og cirka 4 900 tonn (28 %). I 2016 ble ferskfiskordningen overfisket med cirka 1 400 tonn i lukket gruppe, mens den i 2017 ble overfisket med cirka 2 600 tonn. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at overfisket i disse årene ikke skulle gå til fradrag på neste års avsetning til ferskfiskordning, men at overfisket skulle gå til fratrekke fra neste års totalkvoter («fra toppen»). Fiskeridirektoratet oppfatter signaler fra Nærings- og fiskeridepartementet som tyder på at et eventuelt overfiske av årets ferskfiskordning skal gå til fratrekke på neste års ferskfiskordning.

Tabell 6: Estimert fangst innenfor ferskfiskordningen i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Fangst ferskfiskordning
Fartøy under 11 meter hjemmelslengde	1 549
Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde	2 765
Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde	3 465
Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde	2 752
<b>Lukket gruppe:</b>	<b>10 531</b>
<b>Åpen gruppe:</b>	<b>709</b>
<b>Totalt</b>	<b>11 240</b>

Kilde: Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter torsk pr. 23. oktober 2018, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.



Tabell 7: Antall deltakeradganger i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde pr. 1. januar og pr. 23. oktober 2018

Antall deltakeradganger 1. januar 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	924	238	11	4	1 177
11 - 14,9 m	37	279	28	25	369
15 - 20,9 m	1	17	58	62	138
21 - 27,9 m		1	5	58	64
<b>Totalt</b>	<b>962</b>	<b>535</b>	<b>102</b>	<b>149</b>	<b>1 748</b>
Antall deltakeradganger 23. oktober 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	916	247	10	4	1 177
11 - 14,9 m	33	272	29	25	359
15 - 20,9 m		15	58	59	132
21 - 27,9 m		1	1	61	63
<b>Totalt</b>	<b>949</b>	<b>535</b>	<b>98</b>	<b>149</b>	<b>1 731</b>

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. oktober 2018

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at det med virkning fra 2017 skulle innføres en ny reguleringsmodell i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde slik at fartøy med største lengde over 11 meter fikk en mindre andel av overreguleringen i fartøygruppen. Tabell 8 gir en oversikt over overreguleringen for fartøy i lukket gruppe i 2018. Alle fartøygruppene ble regulert med fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse for å skape ro og forutsigbarhet i fisket. Fiskerinæringen har gitt tilbakemelding om at reguleringsmodellen med fartøykvoter (garantert kvantum) under 11 meter hjemmelslengde med noe overregulering har vært vellykket.

Tabell 8: Overregulering i lukket gruppe i 2018

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering 2018
Under 11 m	Under 11 m	<b>26 %</b>
	11 – 12,9 m	13 %
	13 – 14,9 m	6,5 %
	Over 15 m	0 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	<b><i>Fartøykvoter uten overregulering</i></b>
	Over 11 m	
15 - 20,9 m	Under 11 m	10 %
	Over 11 m	<b>5 %</b>
21 - 27,9 m	Under 11 m	<b><i>Fartøykvoter uten overregulering</i></b>
	Over 11 m	

Gruppekvotene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvotene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Pr. 31. oktober har lukket gruppe samlet landet cirka 175 000 tonn torsk, og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen omlag 9 000 tonn. Det vil si at det gjenstår vel 6 000 tonn i lukket gruppe. Til sammenligning var det landet omlag 189 000 tonn og 200 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2016 og 2017.

Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 400 tonn pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 11 og 15 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 1 300 tonn pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 21 meter er regulert med garanterte fartøykvoter med noe overregulering, og overreguleringen går fram av tabell 8. Det gjenstår cirka 1 800 tonn av den justerte gruppekvoten pr. 31. oktober.

Fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 28 meter er regulert med garanterte fartøykvoter uten overregulering. Den justerte gruppekvoten er overfisket med omlag 500 tonn pr. 31. oktober.

Fiskeridirektoratet har mottatt flere henvendelser fra fiskerinæringen der de etterlyser forklaring på hvorfor gruppekvoten i noen lengdegrupper overfiskes til tross for at kvotene ikke er overregulerte, samtidig som fartøy mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde har utfordringer med å fiske tildelte kvoter. Fiskeridirektoratet hadde en gjennomgang av denne problemstillingen i reguleringsmøtet i juni 2018. Det ble konkludert med at mangel på «vanntette skott og ulike skott» mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen er årsak til denne problemstillingen. Strukturpolitikken, fordelingsnøkler basert på fordeling kvotefaktorer i 2007 og kvoteavregning av strukturkvoter som skal tilpasses der grunnkvoten

til aktuelt fartøy befinner seg, gjør at det ikke alltid er samsvar mellom antall kvotefaktorer og hvilke fiskemuligheter som gis i en lengdegruppe til enhver tid.

### 2.3.2.3 Lukket gruppe – samfiske

Samfiske innebærer at et fartøy kan fiske hele eller deler av kvoten av torsk, hyse og sei som er tildelt et annet fartøy. Det andre fartøyet har ikke adgang til å drive fiske så lenge samfisket pågår.

Pr. 27. oktober 2018 er 255 samfiskelag påmeldt. Noen av samfiskelagene melder seg av og på flere ganger i løpet av året.

I likhet med tidligere år kan hvert fartøy kun drive samfiske med ett annet fartøy i 2018. Dersom et fartøy som deltar i et samfiskelag blir skiftet ut, kan det nye fartøyet imidlertid gå inn i samfiskelaget i den utstrekning fartøyet fyller vilkårene for dette. Dersom fartøy A som deltar i et samfiskelag der samfisket er påbegynt selges og ikke blir erstattet, kan fartøy B i samfiskelaget ikke finne seg et nytt fartøy å samfiske med.

Når det aktive fartøyet i samfiskelaget har største lengde over 11 meter, har også det passive fartøyet kvote med redusert overregulering som om det er over 11 meter. Redusert overregulering for det passive fartøyet kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet. Den nye reguleringsmodellen har redusert noe av problemstillingen med at store fartøy fisker overreguleringen til mindre fartøy, da overreguleringen trappes ned med fartøyet største lengde, jf. tabell 8.

### 2.3.2.4 Åpen gruppe

Åpen gruppe har 10,9 % av de konvensjonelle kystfiskefartøyene sin kvoteandel. Årets gruppekvote utgjør 21 201 tonn. Justert for kvoteoverføringer er gruppekvoten på 16 298 tonn. Fra dette er det avsatt 2 100 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen, jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket gruppe punkt 2.3.2.2.

Fartøy i åpen gruppe har pr. 31. oktober fisket cirka 26 000 tonn, og den justerte gruppekvoten er overfisket med cirka 10 000 tonn (inklusive ferskfiskordningen). Fartøy i åpen gruppe ble fra årets start regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fisket på maksimalkvotetillegg ble stoppet 12. mars, og gruppen har etter den tid fortsatt fisket innenfor garanterte kvoter og ferskfiskordning. Med bakgrunn i overfisket i åpen gruppe, ble ikke ferskfisktillegget økt til 50 % fra 15. oktober, slik som i lukket gruppe.

Kvotene i åpen gruppe ble i årets regulering fastsatt med en betydelig høyere overregulering enn Fiskeridirektoratets anbefaling for 2018. Anbefalte og fastsatte maksimalkvoter og garanterte kvoter fremgår av tabell 9:

Tabell 9: Anbefalte kvoter og fastsatte kvoter åpen gruppe 2018

Fartøylengde	Maksimalkvoter (tonn)		Fartøykvoter (tonn)	
	Anbefalt kvotenivå	Fastsatte kvoter 2018	Anbefalt kvotenivå	Fastsatte kvoter 2018
Under 8 meter	12	15	6	11
8 - 9,9 meter	17	21	8	15
Over 10 meter	19	24	10	18

Det har vært mye uro knyttet reguleringen av fisket i åpen gruppe de siste årene, som følge av overfiske av gruppeknoten. Fiskeridirektorat viser til utvidet gjennomgang av diverse statistikk i åpen gruppe i vårens reguleringsmøte. Nærings- og fiskeridepartementet inviterte til et møte med fiskerinæringen 23. august i år for å diskutere hvordan man skal saldere overfisket i inneværende år og hva som bør gjøres for å redusere fiskepresset fremover. Det er i tillegg sendt ut forslag til endringer i deltakerreguleringen med formål om å redusere deltakelsen noe.

Fiskeridirektøren viser til at fartøy/-maksimalkvotene i åpen gruppe har vært satt for høyt i mange år. Etter at det ble innført kvotefleksibilitet i torskefiskeriene i 2015, har åpen gruppe tatt ansvar for gruppens overfiske med redusert kvote påfølgende år. Akkumulert overfiske i fartøygruppen i kombinasjon med redusert torskekvote, har ikke vært gjenspeilt i kvotene på fartøynivå i åpen gruppe. Tabell 10 og figur 2 gir en oversikt over gruppekvoter, fangst, antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy i åpen gruppe.

Tabell 10: Kvoter, fangst, restkvote og kvoteutnyttelse i årene 2007 til 2018 (tonn)

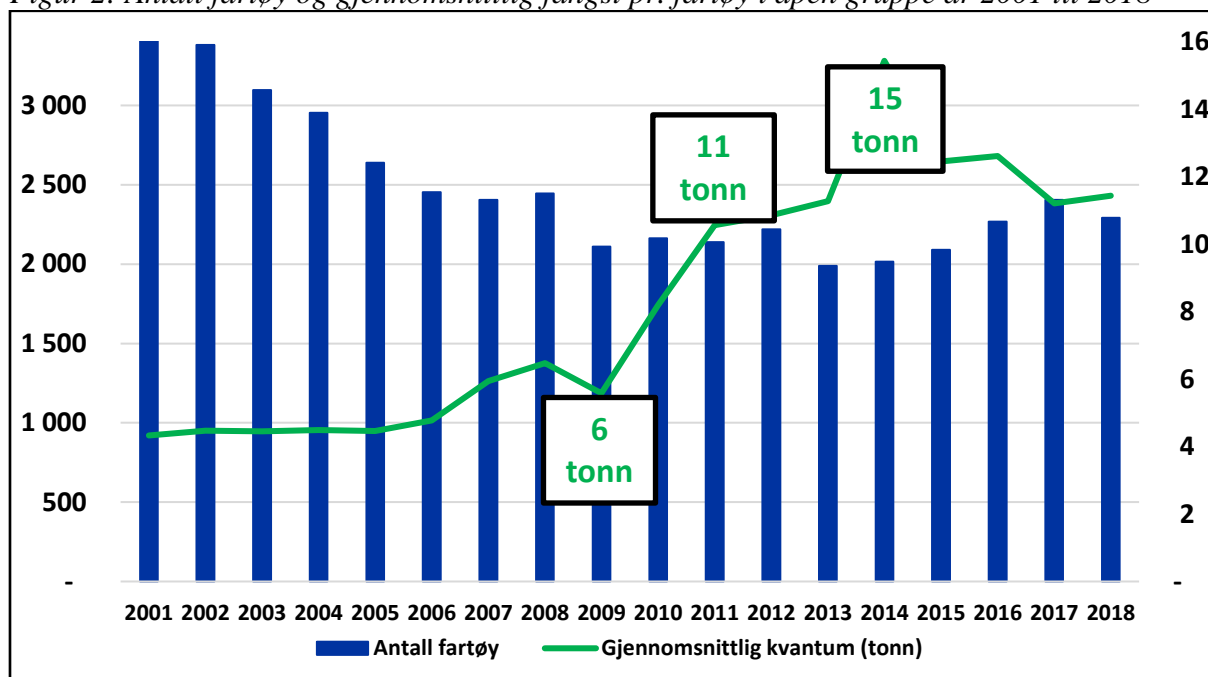
År	Norsk totalkvote	Gruppekvote åpen gruppe <sup>1,2</sup>	Fangst åpen gruppe <sup>1</sup>	Restkvote	Kvoteutnyttelse
2007	199 500	12 882	14 290	-1 408	110,9 %
2008	202 413	12 510	15 838	-3 328	126,6 %
2009	244 100	14 683	11 783	2 900	80,2 %
2010	282 729	16 323	17 709	-1 386	108,5 %
2011	337 269	20 120	22 596	-2 476	112,3 %
2012	357 196	19 613	24 095	-4 482	122,9 %
2013	472 340	30 624	22 436	8 188	73,3 %
2014	466 439	31 080	31 114	-34	100,1 %
2015	414 920	25 856	26 028	-172	100,7 %
2016	417 518	25 873	28 610	-2 737	110,6 %
2017	414 107	22 279	26 995	-4 716	121,2 %
2018	356 418	16 298	26 331	-10 033	161,6 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter og fangst inklusive ferskfiskordning, men eksklusive fangst innenfor kystfiskekvoten.

<sup>2</sup> Gruppekvoter justert for kvotefleksibilitet fra og med 2015

Figur 2: Antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy i åpen gruppe år 2001 til 2018



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018. Eksklusive fangst innenfor kystfiskekvoten

### 2.3.2.5 Kystfiskekvoten

Eiere av fartøy i åpen gruppe i Finnmark, Nord-Troms og øvrige kommuner som er omfattet av det geografiske virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning, kan fiske innenfor kystfiskekvoten. Kystfiskekvoten i år er gitt som et tillegg på 16 tonn fra årets start i forhold til de ordinære kvotene i åpen gruppe som fremgår av tabell 9. Fiskeridirektoratet anbefalte for 2018 12 tonn i tilleggskvoten basert på økt deltakelse og kvoteutnyttelse de senere årene.

Sametinget ba om kvoteøkning på 10 tonn i april. Fiskeridirektoratet besluttet å øke kvotetillegget med 5 tonn til 21 tonn fra 6. april for å legge til rette for at avsetningen på 3 000 tonn kunne tas. Kvotetillegget ble gitt som maksimalkvote. Fiskeridirektoratet stoppet fisket på maksimalkvotetillegget allerede uke etter som følge av svært høy fisketakt. Vi har beregnet at det ble fisket 300 tonn på maksimalkvotetillegget på 5 tonn i denne uken.

Pr. 31. oktober i år er det beregnet fisket 6 090 tonn innenfor kystfiskekvoten og 541 fartøy har deltatt. Avsetningen er overfisket med mer enn 100 %. Tabell 11 viser fangst, restkvoter og antall fartøy som har deltatt i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2018. Vi ser at deltakelse og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy har økt markant de siste årene.

Tabell 11: Fangst, restkvoter (tonn), antall fartøy og gjennomsnittlig fangst pr. fartøy som har deltatt i fisket innenfor kystfiskekvoten i årene 2011 til 2018

År	Avsetning	Fangst	Restkvote	Restkvote	Antall fartøy	Gjennomsn. fangst pr. fartøy
2011	3 000	281	2 719	91 %	124	2
2012	3 000	744	2 256	75 %	209	4
2013	3 000	178	2 822	94 %	84	2
2014	3 000	708	2 292	76 %	170	4
2015	3 000	560	2 440	81 %	115	5
2016	3 000	2 597	403	13 %	256	10
2017	3 000	3 619	-619	-21 %	329	11
2018	3 000	6 090	-3 090	-103 %	541	11

Kilde: Norges Råfisklag pr. 31. oktober 2018

### 2.3.2.6 Bonus levendelagring

Det er også i år avsatt 4 000 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levendelagret torsk, og levendelagret torsk kvoteavregnes med 50 % på fartøyets kvote. For første gang siden ordningen kom i gang, er avsetningen oppfisket, og for levendelagret torsk fisket fra og med 28. mai i år ble 100 % av fangsten kvoteavskrevet på fartøyets kvote. Hittil er det landet 7 883 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket gruppe), og 21 fartøy har deltatt. Dette gir en kvotebonus på 4 394 tonn, hvorav 904 tonn fremdeles står i merd eller ikke er omsatt. Dette kvantumet belastes bonusordningen fullt ut frem til det eventuelt skrives sluttseddel.

### 2.3.2.7 Distriktskvoteordningen

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i 2017 å innføre en midlertidig distriktskvoteordning i 2018 og 2019. Det er satt av 3 000 tonn torsk pr. år til ordningen. Fartøy i både åpen og lukket gruppe i kystfartøygruppens fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N kan delta i ordningen. Det stilles ingen øvrige krav til fartøyene.

Fartøy som ville delta i dette fiskeriet måtte melde seg på hos Fiskeridirektoratet innen 15. april. Etter påmeldingsfristen hadde 800 fartøy meldt seg på ordningen. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte en maksimalkvote på 6 tonn pr. fartøy.

Fisket på distriktskvoteordningen begynte 1. mai. Fartøy som ikke hadde levert fangst på ordningen innen 1. oktober, mistet retten til å delta ut kvoteåret. 250 fartøy hadde deltatt i ordningen innen fristen, og Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å øke maksimalkvoten til 10 tonn med virkning fra og med 15. oktober i år.

Det er pr. 31. oktober fisket 1 251 tonn innenfor ordningen.

### 2.3.2.8 Innblanding av torsk i loddefisket

Det er satt av 500 tonn til å dekke innblanding av torsk i loddefisket i Barentshavet. Fiskeridirektoratet har analysert data basert på kontroller fra Sjøtjenesten, Kystvakten og fartøy i Havforskningsinstituttets referanseflate og estimert at 170 tonn torsk er gått med i årets loddefiske. Av dette er 110 tonn ført på landing-/sluttsedler fra fartøy som fisker med snurpenot/ringnot/flytetral, og i tillegg er det beregnet 60 tonn som estimert bifangst.

## 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2019

### 3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) anser bestanden for å høstes bærekraftig og å ha full reproduksjonsevne. Gytebestanden har vært over  $MSYB_{\text{trigger}}$  (*Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2002. Gytebestanden nådde toppnivået i 2013 og har avtatt noe de siste årene. Fiskedødsraten ( $F$ ) har blitt redusert fra godt over  $F_{\text{lim}}$  (*Kritisk fiskedødsrate*) i 1997 til under  $F_{MSY}$  (*Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte*) siden 2008. Siden 2008 har den vært under  $F_{MSY}$ , lå på  $F_{MSY}$  i 2017. Det har ikke vært sterk rekruttering etter årsklassene 2004 og 2005.

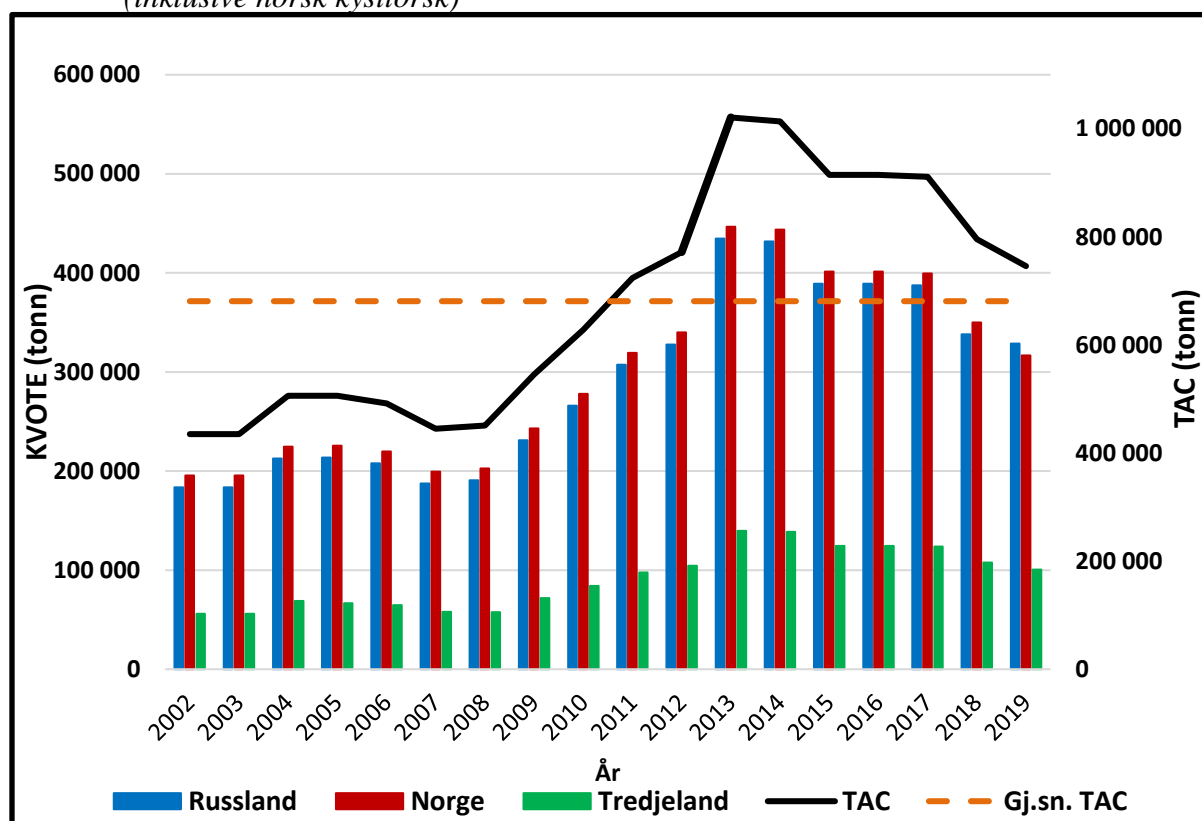
ICES anbefaler en totalkvote på 674 678 tonn i 2019, og dette innebærer en reduksjon i kvoten på cirka 13 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2018.

### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2019 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote for 2019 på 725 000 tonn, og det vil si 50 322 tonn over anbefalingen til ICES. Dette innebærer en reduksjon i kvoten på 6,5 % i forhold til fastsatt totalkvote for 2018. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk. Det er avsatt 100 606 tonn til tredjeland, og de resterende 645 394 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 3 viser utviklingen i totalkvoten (TAC) inklusive norsk kysttorsk og kvoter i årene 2002 til 2019. TAC var på 435 000 tonn i 2002 (lavest) og på 1 021 000 tonn i 2013 (høyest). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 586 000 tonn i perioden, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort omlag 680 000 tonn i perioden.

Figur 3: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2002 til 2019 (inklusive norsk kysttorsk)



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvote i 2019 som følger:

Tabell 12: Kvotesituasjonen for 2019 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	328 697
Russland	316 697
Tredjeland	100 606
<b>Sum</b>	<b>746 000</b>

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

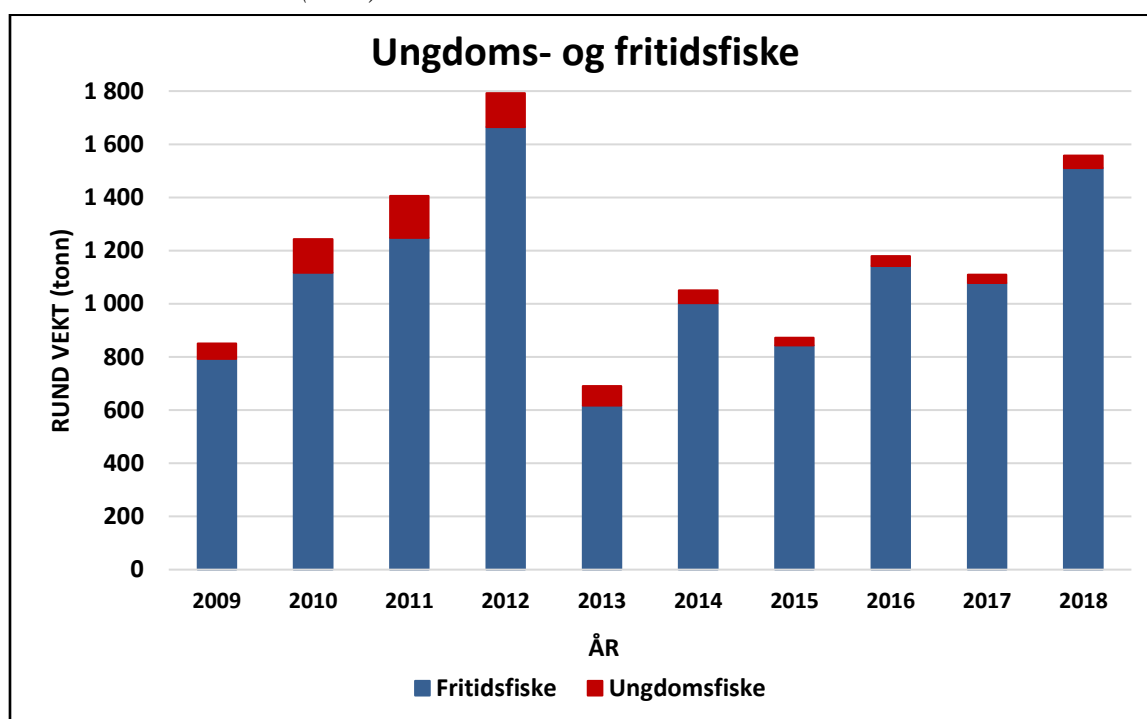


### 3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2018 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 4 viser omsatt fritidsfangst og fangst fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. Samlet omsatt fangst fra fritids- og ungdomsfiske var vesentlig lavere i 2009 og 2013 sammenlignet med de andre årene som følge av vanskelig markedssituasjon. I gjennomsnitt har det blitt omsatt om lag 1 200 tonn pr. år gjennom disse ordningene de siste 10 årene.

Figur 4: Registret omsatt fangst av torsk i fritids- og ungdomsfisket i perioden 2009 til 2018 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23 oktober 2018

Havforskningsinstituttet har kartlagt den kommersielle delen av turistfisket og har beregnet at uttaket av torsk utgjør om lag 1 500 tonn årlig. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Det er rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Vi forventer at torsken blir like tilgjengelig for fangst i kystnære strøk i 2019 som inneværende år, og Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2019 avsettes 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levendelagring av torsk

I 2018 ble det avsatt 4 000 tonn til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levendelagring. Kvotebonusen utløses ved at fartøyets kvotebelastning for levendelagret torsk settes til 50 % av kvantumet på sluttseddelen. Resten av kvantumet belastes avsetningen.

Fiskeridirektoratet hadde en gjennomgang av ordningen med levendelagring av torsk og kvotebonus i reguleringsmøtet høsten 2017 basert på en rapport fra Nofima. Fiskeridirektøren varslet i forslaget til regulering for 2018 at avsetning og bonuselement og -periode skal trappes ned gradvis i årene fremover. Det er forventet at bonuselementet til denne virksomheten kan utfases og i løpet av noen år deretter drives uten ekstra kvotebonus. Nedtrappingsplan går frem av tabell 13.

Tabell 13: Nedtrappingsplan kvotebonus levendelagring

År	Avsetning	Kvotebonus	Bonusperiode
2018	4 000	50 %	1. jan - 31. des
2019	3 000	40 %	6. mai - 31. des
2020	2 500	30 %	4. mai - 31. des
2021	2 500	30 %	3. mai - 31. des
2022	1 500	20 %	2. mai - 31. des
2023	1 500	20 %	1. mai - 31. des

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap. Endelig kvotebelastning skal utgjøre 60 % av kvantumet på sluttseddelen. Kvotebonus gjelder i perioden fra og med 6. mai og ut året så lenge det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

### 3.2.3 Kystfiskekvoten

I 2018 er det satt av 3 000 tonn til kystfiskekvoten. Kvantumet er tildelt fartøy som fisker i åpen gruppe i Finnmark og Nord-Troms, samt øvrige kommuner i Troms og Nordland som er omfattet av det geografiske virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning. Årets regulering er en videreføring fra tidligere års regulering.

Inneværende års avsetning er kraftig overfisket, jf. tabell 11. Kvoteutnyttelse og deltakelse har økt kraftig de to siste årene. Avsetningen er «tatt fra toppen» og omfattes derfor ikke av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå. Dette innebærer at eventuelle restkvoter eller overfiske går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til kystfiskekvoten i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til rekruttering som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe. For 2018 ble det tildelt 15 nye rekrutteringskvoter i fisket etter torsk, hyse og sei. Alle deltakeradgangene ble tildelt med 11 meter hjemmelslengde og utgjorde til sammen 47,2515 kvotefaktorer på torsk. Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet å tildele 10 rekrutteringskvoter for 2019, men det er usikkert om alle blir tildelt innenfor torskefiskeriene nord for 62°N.

Tabell 14 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter torsk pr. 23. oktober 2018.

*Tabell 14: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 23. oktober 2018*

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	85,2500	24,1829	2 062
11 - 14,9 m	185,6400	18,0323	3 348
<b>Totalt</b>	<b>270,8900</b>		<b>5 410</b>

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 5 410 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 5 410 tonn til dekning av fiske innenfor rekrutteringskvoter i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.5 Distriktskvoteordning

Nærings- og fiskeridepartementet har vedtatt en distriktskvoteordning for 2018 og 2019. Det avsettes 3 000 tonn torsk pr. år som skal tas fra norsk totalkvote. Formålet med ordningen er å bidra til bedre råstofftilførsel utenom hovedsesongen i kommunene Gamvik og Lebesby.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til distriktskvoteordningen i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.6 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk, ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007:

- Ved en norsk totalkvote på mindre enn 130 000 tonn får konvensjonelle redskaper 72 % av totalkvoten, mens trålerne får 28 %
- Ved en norsk totalkvote på 130 000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330 000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål
- Ved en norsk kvote på 330 000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330 000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne

I vedtaket er det lagt til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøy og trål. Den norske kvoten blir 307 287 tonn etter avsetning til ulike formål. Dette betyr at kvoten skal fordeles med 67,57 % til konvensjonelle redskaper og 32,43 % til trålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at man for 2019 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 67,57 % og trål 32,43 %. Dette betyr 207 634 tonn til konvensjonelle redskaper og 99 653 tonn til trål.

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

### 4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

### 4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2019.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

### 5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter torsk samtidig ble innført på gruppekvote nivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fiskerier og fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskfiskerierne før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskfiskerierne. I 2018 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskfiskerierne med virkning fra 2019. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2018 og 2019, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2019.

### 5.2 FERSKFISKORDNING

Det er politisk besluttet at fangster av torsk skal flyttes fra hovedsesong. Ferskfiskordningen har som målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i ellers rolige perioder i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også stimulere til økt uttak av de andre hvitfiskartene, blant annet hyse og sei. Dette vil bidra til økt samlet verdiskaping i

sjømatnæringen. Med bakgrunn i dette, anbefaler Fiskeridirektoratet at ordningen videreføres i 2019 på samme nivå og med samme vilkår som i inneværende år. Ettersom gruppekvoter fordeles etter etablerte fordelingsnøkler, legges det til grunn at avsetninger til ferskfiskordningen avsettes fra de respektive gruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at nivået på ferskfiskordningen for ferskleveranse av torsk inneværende år videreføres i 2019, samt at gjeldene vilkår videreføres.

Størrelsen på avsetningene til ferskfiskordningen i åpen og lukket gruppe fremgår av tabell 15.

Tabell 15: Avsatt kvantum til ferskfiskordningen i 2019 (tonn)

Ferskfiskordningen	Avsetning
Ferskfiskordning lukket gruppe	17 200
Ferskfiskordning åpen gruppe	2 100
<b>Totalt</b>	<b>19 300</b>

Fiskeridirektøren foreslår at ferskfiskordningen starter opp med en tillatt torskeandel på 20 % på ukesbasis fra og med 6. mai 2019.

Fiskeridirektøren foreslår videre at torskeandelen økes til 30 % på ukesbasis fra og med 24. juni 2019 med adgang til å justere den etter behov utover høsten.

### 5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 99 653 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.6.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn torsk til seitrålerne i 2019.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvotene i 2019 blir 98 903 tonn torsk.

Det er pr. 23. oktober 2018 fire seitrålkonsesjoner. Seitrålernes kvote på torsk skal dekke behovet for bifangst, og Fiskeridirektoratet foreslår at kvotene fordeles pr. fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålernes fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn torsk pr. fartøy.

Torskeetrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvotene av torsk, og fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at trålerne utnytter gruppekvoten i 2018, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 87,9265 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 36 konsesjoner i torskeetrålergruppen. Fartøykvoter på 1 125 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torskeetrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 125 tonn torsk.

#### 5.4 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en torskekvote på 207 634 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.6.

##### 5.4.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår å følge Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 %, det vil si 26 598 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy utnytter gruppekvoten i 2018, og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 92,1576 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 289 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 289 tonn torsk.

#### 5.4.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy blir på 181 036 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 161 303 tonn, og det vil si 89,1 %. Etter en avsetning på 17 200 tonn til ferskfiskordning, blir lukket gruppes disponible kvote 144 103 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 161 303 tonn torsk. Herav avsettes 17 200 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 16. Gruppekvoteene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2019:

Tabell 16: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	39 844	27,65 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	38 274	26,56 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	39 542	27,44 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	26 443	18,35 %
<b>Totalt</b>	<b>144 103</b>	<b>100,00 %</b>

\*Gruppekvoteene påplusses med 2 062 tonn og 3 348 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.4 om rekrutteringskvoter

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2018-kvoten. Det er utarbeidet prognoser for forventede overføringer av kvoter, og prognosene går frem av tabell 17.

Tabell 17: Prognose for overføring av kvoter fra 2018 til 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Prognose overføring 2018 til 2019	Prognose gruppekvoter 2019
Under 11 meter hjemmelslengde	-500	39 344
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	- 1 500	36 774
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	1 500	41 042
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	- 1 000	25 443
<b>Totalt</b>	<b>- 1 500</b>	<b>142 603</b>



### 5.4.2.1 Overregulering

Deltakelse og utnytting av kvotene i kystflåten er avhengig av hvor god tilgjengeligheten av torsk er i fjorder og kystnære strøk. Det forventes god tilgjengelighet i 2019. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene.

Fartøygruppen på og over 11 meter hjemmelslengde har benyttet seg av strukturkvoteordningen gjennom flere år. I en strukturtilpasset flåte er behovet for overregulering langt mindre sammenlignet med flåtegrupper som ikke har mulighet for strukturering. Fiskeridirektøren mener derfor at fartøygruppene over 11 meter hjemmelslengde bør reguleres med garanterte kvoter uten overregulering (fartøykvoter). Eventuelle restkvoter på gruppenivå kan overføres til neste kvoteår.

Når det gjelder fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde, er det fremdeles behov for en del overregulering av flere årsaker blant annet:

- Ingen mulighet for strukturering i fartøygruppen
- Variabel deltakelse og kvoteutnyttelse i fartøygruppen

Samtidig ser vi en tendens mot stadig mer effektive fartøy i den minste fartøygruppen, og i kombinasjon med samfiskeordningen må det påregnes høyere kvoteutnyttelse i årene fremover. Gruppen kan vente seg en betydelig lavere gruppekvote neste år da fartøygruppen overførte cirka 4 800 tonn fra 2017 til 2018, mens forventet overfiske innværende år går til fradrag på neste års gruppekvote. Justert gruppekvote forventes å være om lag 8 500 tonn lavere i 2019 sammenlignet med 2018, og det vil si 17 % reduksjon.

Nærings- og fiskeridepartementet innførte ny modell for overregulering i 2017 som også er benyttet i 2018 (tabell 18), og fiskeridirektøren anbefaler å benytte denne i 2019.

Tabell 18: Modell for overregulering i lukket gruppe 2019

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering
	11 - 12,9 m	Halv overregulering
	13 - 14,9 m	Kvart overregulering
	Over 15 m	Ingen overregulering
11 - 14,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering
15 - 20,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering
21 - 27,9 m	Under 11 m	Hel overregulering
	Over 11 m	Halv overregulering

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe på og over 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter, gitt prognose i tabell 17, slik som det fremgår av tabell 19.

*Tabell 19: Forslag til fartøykvoter lukket gruppe på eller over 11 meter hjemmelslengde i 2019 (tonn)*

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvoter
11 - 11,9	3,1937	50,96
12 - 12,9	3,7886	60,46
13 - 13,9	4,5923	73,28
14 - 14,9	5,2289	83,44
15 - 15,9	6,5203	105,10
16 - 16,9	7,2581	116,99
17 - 17,9	8,0072	129,07
18 - 18,9	8,8442	142,56
19 - 19,9	9,5932	154,63
20 - 20,9	10,2540	165,28
21 - 21,9	9,9320	147,06
22 - 22,9	10,3668	153,50
23 - 23,9	10,7792	159,60
24 - 24,9	11,1916	165,71
25 - 25,9	11,5260	170,66
26 - 26,9	11,9608	177,10
27 - 27,9	12,2840	181,88

Fiskeridirektøren mener at årets overregulering med fartøykvoter, jf. tabell 8, har gitt ro og forutsigbarhet i fisket for den minste kystflåten. Gitt prognosene i tabell 17, vil gruppekvoten være en god del lavere i 2019 sammenlignet med inneværende år. Fiskeridirektøren foreslår derfor å sette ned overreguleringen til 18 % for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter.

Forslag til overregulering for fartøy under 11 meter hjemmelslengde går frem av tabell 20:

Tabell 20: Forslag til overregulering i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2019

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering 2019
Under 11 m	Under 11 m	18 %
	11 – 12,9 m	9 %
	13 – 14,9 m	4,5 %
	Over 15 m	0 %

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde reguleres med fartøykvoter, gitt prognose i tabell 17, slik som det fremgår av tabell 21.

Tabell 21: Forslag til fartøykvoter i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde i 2019 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote største lengde under 11 m	Fartøykvote største lengde 11 - 12,9 m	Fartøykvote største lengde 13 - 14,9 m	Fartøykvoter største lengde over 15 m
under 7 meter	1,2623	23,90	22,08	21,17	20,26
7 - 7,9	1,4918	28,25	26,09	25,02	23,94
8 - 8,9	1,7734	33,58	31,02	29,74	28,46
9 - 9,9	2,1698	41,08	37,95	36,38	34,82
10 - 10,9	2,3471	44,44	41,05	39,36	37,66

#### 5.4.3 Samfiske i lukket gruppe

Intensjonen med samfiskeordningen var å legge til rette for å sikre avvikling av fisket og bedre lønnsomhet for de minste fartøyene gjennom bedret kvotegrunnlag og økt bemanning på det enkelte fartøy.

Det har vært en del misnøye med samfiskeordningen i forbindelse med at fartøy med største lengde over 11 meter og stor fangstkapasitet, fisker mye av overreguleringen i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde ved samfiske med mindre fartøy. Den nye reguleringsmodellen i lukket gruppe har redusert noe av problemstillingen, da overreguleringen trappes ned med fartøyets største lengde, jf. diskusjonen i kapittel 2.3.2.3.

I gjeldene regulering er det ikke tatt hensyn til de nye reguleringsmodellene i fisket etter torsk og sei i samfiskeordningen. I forskriften står følgende:

«Når det aktive fartøyet i samfiskelaget har største lengde over 11 meter, har også det passive fartøyet kvote med redusert overregulering som om det er over 11 meter. Redusert overregulering for det passive fartøyets kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet.»

Dette innebærer for eksempel at overreguleringen i fisket etter torsk ikke reduseres dersom et fartøy over 15 meter største lengde samfisker med et fartøy med største lengde mellom 13 og 14,9 meter selv om de har ulik overregulering.

Fiskeridirektøren mener at vilkårene for overregulering i samfiskelag bør harmoniseres med reguleringsmodellene og foreslår å justere bestemmelsen slik:

*«Når det aktive fartøyet i samfiskelaget tilhører en annen lengdegruppe enn det passive fartøyet, får det passive fartøyet redusert overregulering som om det tilhørte samme lengdegruppe som det aktive fartøyet. Dette gjelder kun dersom det passive fartøyet har høyere overregulering enn det aktive fartøyet. Redusert overregulering for det passive fartøyets kvote gjelder fra oppstart av samfisket og ut kvoteåret. Dette gjelder også etter at samfisket er avsluttet.»*

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2019 i henhold til reguleringen for 2018 med justeringen som beskrevet ovenfor.

#### 5.4.4 Forslag til regulering av åpen gruppe

Som tidligere skrevet, blir gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy på 181 036 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at åpen kystgruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 19 733 tonn, det vil si 10,9 %. Det avsettes 2 100 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.2.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 19 733 tonn torsk. Herav avsettes 2 100 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren viser til det store overfisket som har funnet sted i åpen gruppe og ulike problemstillinger knyttet til reguleringen som er beskrevet i kapittel 2.3.2.4. Det vises til at deltakerforskriften er ute på ordinær høring, og at det i den forbindelse foreslås ulike tiltak for å redusere fiskepresset i åpen gruppe. Fiskeridirektoratet har gjort beregninger på hvilken forventet effekt foreslåtte innstramminger i deltakelse vil utgjøre og kommet frem til følgende:

1. Krav om en majoritetseier – vil kunne redusere deltakelsen med cirka 4 %, og det vil si vel 90 fartøy
2. Majoritetseiere i åpen gruppe som er minoritetseiere i lukket gruppe utgjør i dag cirka 50 fartøy

De foreslåtte innstrammingerne i vilkårene for deltakelse forventes ikke å ha tilstrekkelig effekt for å dempe fiskepresset i åpen gruppe. I tillegg er det Fiskeridirektoratets erfaring at flåten raskt tilpasser seg slike endringer og omdisponerer eierporteføljen i fiskeflåten slik at fartøy kan optimalisere alle fiskemuligheter til enhver tid.

Det har også vært hevdet at Sjøfartsdirektoratets krav om gyldig fartøyinstruks for de minste kystfiskefartøyene kan forventes å redusere fiskepresset i åpen gruppe noe. Fiskeridirektoratet er behersket optimistisk med hensyn til en slik effekt. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at åpen gruppe ikke kan stille seg i en situasjon der de risikerer nok et år med overfiske.

Fiskeridirektøren gjentar derfor anbefalingen fra tidligere år og peker på at en vesentlig lavere overregulering fremstår som det eneste forutsigbare effektive tiltaket som er egnet til å tilstrekkelig ta ned overfisket i gruppen og fremsetter forslag i samsvar med dette for 2019.

I det videre saksfremlegget om åpen gruppe vil Fiskeridirektøren se på følgende problemstillinger:

1. Hvordan kan forventet overfiske på cirka 11 000 tonn i 2018 salderes, og hvilke konsekvenser har valg av salderingsmetode for de andre fartøygruppene?
2. Gitt valg av saldering av overfisket i 2019, hva er fornuftig nivå på maksimal- og fartøykvoter åpen gruppe i 2019?

Det utredes seks ulike modeller for saldering av overfisket i åpen gruppe og de inndeles slik:

- I. Modell I - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018
- II. Modell II - Åpen gruppe belastes for halve overfisket i 2018
- III. Modell III - Hele overfisket i åpen gruppe 2018 belastes «toppen» av totalkvoten i 2019
- IV. Modell IV - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018 samtidig som det forskutteres kvote fra 2020
- V. Modell V - Åpen gruppe gis anledning til å bytte hyse mot torsk fra hele/deler av havfiskeflåten i 2019
- VI. Modell VI - Kombinasjonsløsning av modell II, IV & V

### ***Modell I - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018***

Fordelen med en slik løsning er at den ikke vil endre kvotefordelingen mellom fartøygruppene. Ulempen er at dette vil gi en dramatisk reduksjon i fiskemuligheter for fartøy i åpen gruppe i 2019. Fiskeripolitikken har som kjent en målsetting å gi stabile rammevilkår for næringsaktører på sjø og land.

Dersom åpen gruppe skal ta hele belastningen for et forventet overfiske på om lag 11 000 tonn i 2018, vil den justerte gruppekvoten i 2019 utgjøre 6 633 tonn, jf. tabell 22.

*Tabell 22: Justert gruppekvote iht. modell I i 2019 (tonn)*

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>6 633</b>

Omlag 2 400 fartøy har deltatt i åpen gruppe de siste årene. En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 2,8 tonn.

Det er vanskelig å forutse hvilken effekt lave kvoter i åpen gruppe vil ha på deltakelse og kvoteutnyttelse. På den ene siden kan man tenke seg at færre fartøy vil delta siden det blir uinteressant som følge av at kvotene er så lave. På den andre siden vil gjerne fartøy som deltar

ha full kvoteutnyttelse nettopp siden kvotene er lave. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at kvotene bør overreguleres med et maksimalkvotetillegg med noe overregulering, men at overreguleringen fra årets begynnelse bør være lav. Så får man heller øke overreguleringen utover sesongen ved behov. I tillegg kan fartøygruppen benytte seg av ordningen med kvotefleksibilitet slik at eventuelle restkvantum fra 2019 kan overføres til 2020.

Tabell 23: Forslag til kvoter iht. modell I i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	4,0	2,0
8 – 9,99 m	1,4	5,6	2,8
Over 10 m	1,6	6,4	3,2

**Modell II - Åpen gruppe belastes for halve overfisket i 2018**

I modell II legges det opp til at åpen gruppe belastes for halvparten av forventet overfiske i 2018 ved at 5 500 tonn går til fratrekke på 2019-kvoten. Den andre halvparten av overfisket belastes alle fartøygruppene ved at 5 500 tonn tas fra «toppen» av 2019-kvoten etter etablerte fordelingsnøkler.

Fordelingen på de ulike fartøygruppene blir slik:

**Trålgruppen (32,97%) - 1 813 tonn**

**Konvensjonell (67,03 %) - 3 687 tonn**

Konv. havfiskefartøy (12,81 %)	- 472 tonn
Rest konvensjonelle	- 3 215 tonn
Lukket kystgruppe (89,1 %)	- 2 865 tonn
Åpen kystgruppe (10,9 %)	- 350 tonn

En slik løsning innebærer cirka 1,8 % reduksjon i kvoter på gruppe- og fartøynivå for alle fartøygruppene sammenlignet med etablert fordeling.

Dersom åpen gruppe skal ta halvparten av belastningen av overfisket i 2018, vil den justerte gruppekvoten i 2019 utgjøre 12 133 tonn, jf. tabell 24.

Tabell 24: Justert gruppekvote iht. modell II i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppe belastes for 50 % av forventet overfiske 2018	- 5 500
Åpen gruppes andel av overfisket som belastes «toppen»	- 350
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>11 783</b>

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 4,9 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell II fremgår av tabell 25.

Tabell 25: Forslag til kvoter iht. modell II i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	5,5	3,5
8 – 9,99 m	1,4	7,7	4,9
Over 10 m	1,6	8,8	5,6

**Modell III - Hele overfisket i åpen gruppe 2018 belastes «toppen» av totalkvoten i 2019**

Modell III innebærer at alle fartøygrupper betaler for overfisket i åpen gruppe i 2018 ved at hele overfisket går til fratrekke på 2019-kvoten. Dette innebærer at 11 000 tonn tas fra «toppen» av 2019-kvoten etter etablerte fordelingsnøkler.

Fordelingen på de ulike fartøygruppene blir slik:

**Trålgruppen (32,97%) - 3 627 tonn**

**Konvensjonell (67,03 %) - 7 373 tonn**

Konv. havfiskefartøy (12,81 %)	- 944 tonn
Rest konvensjonelle	- 6 429 tonn
Lukket kystgruppe (89,1 %)	- 5 728 tonn
Åpen kystgruppe (10,9 %)	- 701 tonn

En slik løsning innebærer cirka 3,6 % reduksjon i kvoter på gruppe- og fartøynivå for alle fartøygruppene sammenlignet med etablert fordeling. En saldering av overfisket som beskrevet i modell III medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 16 932 tonn, jf. tabell 26.

Tabell 26: Justert gruppekvote iht. modell III i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppes andel av overfisket som belastes «toppen»	- 701
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>16 932</b>

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,1 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell III fremgår av tabell 27.

Tabell 27: Forslag til kvoter iht. modell III i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,1	5,1
8 – 9,99 m	1,4	9,9	7,1
Over 10 m	1,6	11,4	8,2

**Modell IV - Åpen gruppe belastes for hele overfisket i 2018 samtidig som det forskutteres kvote fra 2020**

En annen løsning for å saldere overfisket i åpen gruppe er å la fartøygruppen betale tilbake overfisket over år. Det kan fra årets start legges inn at åpen gruppe skal få forskuttere for eksempel 30 % av 2020-kvoten i 2019. Siden totalkvoten av torsk forventes å reduseres de neste årene, kan en slik forskuttering bli meget utfordrende. Det kan imidlertid tenkes å forskyve den fremover over flere år.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell IV medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 11 923 tonn, jf. tabell 28.

*Tabell 28: Justert gruppekvote iht. modell IV i 2019 (tonn)*

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
Forskuttere 30 % fra 2020	5 290
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>11 923</b>

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 5,0 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell IV fremgår av tabell 29.

*Tabell 29: Forslag til kvoter iht. modell IV i 2019 (tonn)*

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	5,6	3,6
8 – 9,99 m	1,4	7,8	5,0
Over 10 m	1,6	9,0	5,8

**Modell V - Åpen gruppe gis anledning til å bytte hyse mot torsk fra hele/deler av havfiskeflåten i 2019**

Åpen gruppe har hatt restkvoter på hyse de siste årene som er blitt refordelt til havfiskeflåten mot slutten av året. Deler av fiskerinæringen har tatt til orde for at et kvotebytte av hyse fra kyst mot torsk i havfiskeflåten kan brukes som reguleringsverktøy for å saldere overfisket i åpen gruppe. Det kan påregnes at det vil stå igjen omlag 2 000 tonn i ubenyttet hysekvote i åpen gruppe i 2019. Dette kvanta kan byttes mot torsk fra torsketrålere og/eller konvensjonelle havfiskefartøy.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell V hvis torsk og hyse byttes likt, medfører en justert gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 8 633 tonn, jf. tabell 30.



Tabell 30: Justert gruppekvote iht. modell V i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Forventet overfiske 2018	- 11 000
Bytte 2 000 tonn hyse mot 2 000 tonn torsk havfiskeflåten	2 000
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>8 633</b>

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 3,6 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell V fremgår av tabell 31.

Tabell 31: Forslag til kvoter iht. modell V i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	4,6	2,6
8 – 9,99 m	1,4	6,4	3,6
Over 10 m	1,6	7,4	4,2

#### Modell VI - Kombinasjonsløsning av modell II, IV & V

Her presenteres en kombinert løsning bestående av forslag i modell II, IV & V. Åpen gruppe betaler halve overfisket selv, forskutterer 30 % av 2020-kvoten i 2019 og bytter 2 000 tonn hyse i 2019 mot 2 000 tonn torsk i 2019 fra havfiskeflåten.

En saldering av overfisket som beskrevet i modell VI medfører en justerte gruppekvote for åpen gruppe i 2019 på 19 073 tonn, jf. tabell 32.

Tabell 32: Justert gruppekvote iht. modell VI i 2019 (tonn)

Forskriftkvote 2019 (eksklusive ferskfiskordning)	17 633
Åpen gruppe belastes for 50 % av forventet overfiske 2018	- 5 500
Åpen gruppes andel av overfisket som belastes «toppen»	- 350
Forskuttere 30 % fra 2020	5 290
Bytte 2 000 hyse mot 2 000 torsk	2 000
<b>Justert gruppekvote 2019</b>	<b>19 073</b>

En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,9 tonn. Forslag til maksimal- og fartøykvoter i modell V fremgår av tabell 33.

Tabell 33: Forslag til kvoter iht. modell VI i 2019 (tonn)

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,7	5,7
8 – 9,99 m	1,4	10,8	7,9
Over 10 m	1,6	12,3	9,0

Fiskeridirektøren mener at åpen gruppe må belastes for deler av det overfisket som har funnet sted de siste årene. Fartøy i åpen gruppe har hatt historisk høy fangst (jf. figur 2 og tabell 10), og inntektene pr. fartøy har vært svært gode sammenlignet med tidligere år. Men dersom åpen gruppe alene skal betale for overfisket, mener Fiskeridirektøren imidlertid at dette vil innebære for drastiske kutt i kvotenivå for 2019. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå en kombinert løsning som framgår av modell VI, eventuelt med noen justeringer. Fiskeridirektøren foreslår en kombinert løsning der åpen gruppe betaler noe av overfisket selv fra 2019- kvoten, en andel tas fra «toppen», en andel forskutteres fra 2020 og en andel byttes mot hyse til havfiskeflåten.

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet vurdere ytterligere en modell:

- *Hele overfisket dekkes gjennom et bytte mellom kystflåtens hysekvote og havflåtens torskekvote i starten av 2019*

Fiskeridirektoratet forstår denne modellen slik at *havflåten* her er trålere og konvensjonelle havfiskfartøy, mens *kystflåten* er åpen og lukket gruppe. Videre forstås det slik at overfisket av torskekvoten i åpen gruppe 2018 skal salderes med at 11 000 tonn hyse fra kystfiskeflåten byttes mot 11 000 tonn torsk fra havfiskeflåten i 2019. Dette innebærer at lukket gruppe er med på å finansiere salderingen av overfisket i åpen gruppe. Det gjennomgås i det videre hvilke konsekvenser et slikt kvotebytte får for de ulike fartøygruppene i 2019.

Det legges til grunn at 11 000 tonn torsk overføres fra havfiskeflåten etter andeler i henhold til forslag til fordeling av torsk i 2019 som fremgår av punkt 5.3 og 5.4 (etablert fordeling). Tabell 34 viser gruppekvoter av torsk, kvotebytte av torsk og gruppekvoter etter kvotebytte torsk i havfiskeflåten.

Tabell 34: Gruppekvoter torsk, kvotebytte torsk og gruppekvoter torsk etter kvotebytte i havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Gruppekvoter torsk etablert fordeling (tonn)	Torsk etablert fordeling (andel)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvoter torsk etter kvotebytte
Konvensjonelle havfiskefartøy	26 598	21,19 %	2 331	24 267
Torsketrål	98 903	79,81 %	8 669	90 234
<b>Totalt hav</b>	<b>125 501</b>	<b>100 %</b>	<b>11 000</b>	<b>114 501</b>

Det legges til grunn at 11 000 tonn hyse overføres fra kystfiskeflåten etter andeler i henhold til forslag til fordelingen av hyse 2019 som fremgår av punkt 5.2 og 5.3 sak 9/2018 (etablert fordeling). Tabell 35 viser fordeling av hyse, kvotebytte av hyse og gruppekvotesetter kvotebytte hyse i kystfiskeflåten.

Tabell 35: Gruppekvotesetter hyse, kvotebytte hyse og gruppekvotesetter hyse etter kvotebytte i kystfiskeflåten

Fartøygrupper kystfiskeflåten	Gruppekvotesetter hyse etablert fordeling (tonn)	Hyse etablert fordeling (andel)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvotesetter hyse etter kvotebytte
Lukket gruppe	38 108	90,24 %	9 927	28 181
Åpen gruppe	4 120	9,76 %	1 073	3 047
<b>Totalt kyst</b>	<b>42 228</b>	<b>100 %</b>	<b>11 000</b>	<b>31 228</b>

Det legges videre til grunn at åpen gruppe får 11 000 tonn torsk til å saldere overfisket i 2018 med, og forventet justert gruppekvote vil da utgjøre 17 633 tonn i henhold til punkt 5.4.4. En justert gruppekvote, som beskrevet ovenfor og gitt deltakelse på 2 400 fartøy, tilsier at gjennomsnittfangsten pr. fartøy kan ligge på 7,3 tonn. Aktuelle maksimal- og fartøykvoter i åpen gruppe fremgår av tabell 36.

Tabell 36: Aktuelle kvoter torsk i åpen gruppe 2019

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	7,2	5,2
8 – 9,99 m	1,4	10,1	7,3
Over 10 m	1,6	11,5	8,3

Havfiskeflåten får høyere hysekvoter og lavere torskekvoter etter et slikt kvotebytte. Endringer i gruppekvotesetter på hyse og kvotene pr. kvotefaktor torsk og hyse fremgår av tabell 37 og 38.

Tabell 37: Gruppekvotesetter hyse, kvotebytte hyse og gruppekvotesetter hyse etter kvotebytte havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Gruppekvotesetter hyse etablert fordeling (tonn)	Kvotebytte (tonn)	Gruppekvotesetter hyse etter kvotebytte
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 270	2 331	11 601
Torsketrål	30 813	8 669	39 482
<b>Totalt hav</b>	<b>40 083</b>	<b>11 000</b>	<b>51 083</b>

Tabell 38: Kvoter pr. kvotefaktor før og etter kvotebyttet på torsk og hyse i havfiskeflåten

Fartøygrupper havfiskeflåten	Kvoter pr. kvotefaktor torsk etablert fordeling (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor torsk etter kvotebytte (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor hyse etablert fordeling (tonn)	Kvoter pr. kvotefaktor hyse etter kvotebytte (tonn)
Konvensjonelle havfiskefartøy	289	263	105	131
Torsketrål	1 125	1 026	350	449

Lukket gruppes kvoter av hyse vil reduseres som følge av kvotebytte, og kvoter fordelt på lengdegruppene fremgår av tabell 39.

Tabell 39: Gruppekvoter hyse, kvotebytte hyse og gruppekvoter hyse etter kvotebytte lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Gruppekvoter hyse etablert fordeling	Andel	Kvotebytte hyse	Gruppekvoter hyse etter kvotebytte
Under 11 meter hj.lengde	10 746	28,20 %	2 800	7 946
11-14,9 meter hj.lengde	9 908	26,00 %	2 581	7 327
15-20,9 meter hj.lengde	11 242	29,50 %	2 928	8 314
21-27,9 meter hj.lengde	6 212	16,30 %	1 618	4 594
<b>Totalt</b>	<b>38 108</b>	<b>100 %</b>	<b>9 927</b>	<b>28 181</b>

Tabell 40 viser fangst i lukket gruppe i årene 2016, 2017 og hittil i 2018 (pr. uke 43). Lukket gruppe har fisket cirka 5 000 tonn hyse etter uke 43 de siste to årene. Et «kvotebytte» på hyse i størrelsesordenen 9 927 tonn i kombinasjon med en nedgang i totalkvoten på 15 %, innebærer at kvotesituasjonen i fartøygruppen ikke er særlig romslig lenger. Det må derfor legges inn minimalt med overregulering.

Tabell 40: Fangst av hyse i lukket gruppe 2016, 2017 og 2018 pr uke 43 (tonn)

Lukket gruppe	Fangst 2016	Fangst 2017	Fangst 2018 pr. uke 43
Under 11 meter hj.lengde	8 073	7 726	6 528
11-14,9 meter hj.lengde	11 812	10 408	9 209
15-20,9 meter hj.lengde	13 158	12 623	8 576
21-27,9 meter hj.lengde	12 532	8 095	6 357
<b>Totalt</b>	<b>45 575</b>	<b>38 852</b>	<b>30 670</b>

Fiskeridirektoratet viser til at lukket gruppe trolig kommer til å fiske mindre hyse i 2018 og 2019 sammenlignet med 2016 og 2017 som følge av dårlig tilgjengelighet. Likevel finner vi ikke at det kan gis overregulering slik beskrevet i sak 9/2018 kapittel 5.3.2.5. Hvis denne modellen vedtas, anbefaler fiskeridirektøren at lukket gruppes fiske etter hyse reguleres uten overregulering og med kvoter som fremgår av tabell 41, gitt prognoser for overføringer fra 2018 til 2019.

Tabell 41: Aktuelle fartøykvoter lukket gruppe hyse i 2019 (tonn)

Hjemmels- lengde	Kvote- faktor	Fartøykvoter
Under 7 meter	1,3075	4,80
7 - 7,9	1,5293	5,61
8 - 8,9	1,8211	6,68
9 - 9,9	2,2530	8,26
10 - 10,9	2,4047	8,82
11 - 11,9	3,0735	11,95
12 - 12,9	3,6451	14,17
13 -13,9	4,4216	17,19
14 -14,9	5,0363	19,58
15 - 20,9	9,1056	31,62
27 - 27,9	8,6219	26,12

## 5.5 REGULERING AV KYSTFISKEKVOTE

Fiskeridirektoratet viser til overfisket av avsetningen ved fiske innenfor kystfiskekvoten i 2018 som beskrevet i kapittel 2.3.2.5.

Det må forventes at interessen og kvoteutnyttelsen i dette fiskeriet blir minst like stor som i 2018 siden det forventes langt lavere kvoter i åpen gruppe. Gitt forventet deltakelse på om lag 550 fartøy, foreslår fiskeridirektøren en garantert tilleggskvote på 5 tonn. Kvote tillegg kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utøvelsen av fisket og justere kvoten dersom fartøy kommer i kvotetaket og det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kystfiskekvoten med tilleggskvoter på 5 tonn til alle fartøy i åpen gruppe i virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning.

## 5.6 REGULERING AV DISTRIKTSKVOTE

Det vises til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i 2017 å innføre en midlertidig distriktskvoteordning i 2018 og 2019, jf. kapittel 2.3.2.7. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering. Nivået på maksimalkvotene pr. fartøy fastsettes i samråd med fiskerinæringen når antall påmeldte fartøy er kjent før fisket starter opp 1. mai.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre innværende års reguleringen av distriktskvoteordningen i 2019.

## 6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien.

I 2018 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 42 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene.

*Tabell 42: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2009 til 2018*

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2009	80	57	2	24	6	89
2010	144	128	9	54	26	218
2011	168	158	15	37	26	235
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91
2015	83	29	3	33	25	90
2016	99	37	2	20	23	82
2017	107	31	1	37	31	100
2018	109	47	2	28	23	100

Kilde: Norges Råfisklag pr. 29. oktober 2018

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2019.

## 7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN GRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket kystgruppe, kan ved fiske etter

andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe.

## 8 KYSTTORSK

### 8.1 GJENOPPBYGGINGSPLAN OG KUNNSKAPSSTATUS

Departementet fastsatte i 2010 en plan som fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning som aksepteres av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, skal bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestand i to etterfølgende år ligger over 60 000 tonn. Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene ta sikte på å redusere fiskedødeligheten med minst 15 % per år relativt til 2009-nivået.

Gytebestanden av kysttorsk måles ved gjennomføringen av Havforskningsinstituttets høsttokt, og resultatene fra årets tokt vil formodentlig være klare i begynnelsen av desember. Det bør påpekes at de akustiske resultatene fra toktet er fastlagt med en nokså høy grad av usikkerhet.

Gytebestanden etter toktindeksen i 2010 viste en nedgang i forhold til 2009, noe som innebar at reguleringen skulle ta sikte på en nedgang i fiskedødeligheten på 15 % i 2011. Toktet i 2011 viste en høyere gytebestand enn i 2010, og åpnet derfor for en videreføring av tilsiktet dødelighetsnivå for 2011. I 2012 viste toktet igjen en nedgang i gytebestanden i forhold til foregående år, og dette tilsa reduksjon av fiskedødeligheten på 30 % i 2013 sammenlignet 2009-nivået. I 2013 og 2014 viste toktet en økning i gytebestanden, mens en nedgang i 2015 tilsa en reduksjon av fiskedødeligheten i 2016 på 45 %. Toktindeksen gikk opp igjen i 2016, for deretter å falle i 2017. Etter gjenoppbyggingsplanen skal fiskedødeligheten i 2018 således ta sikte på en reduksjon på 60 % i forhold til 2009. Dersom gytebestanden for 2018 beregnes til å være lavere enn fjorårets, skal reguleringen for 2019 ta sikte på å redusere fiskedødeligheten for kysttorsk med 75 % i forhold til 2009. Det er ikke særlig realistisk iverksette en slik regulering uten at det får dramatiske konsekvenser, også for fiskerier der (kyst)torsk ikke er målart men inngår som en del av fangstgrunnlaget.

Gjenoppbyggingsplanens mål om redusert fiskedødelighet er ikke oppnådd. Det ble registrert nedgang i fiskedødeligheten frem til og med 2014, men deretter har den økt og er nå høyere enn i 2009. Estimert samlet kommersiell fangst av kysttorsk har steget relativt markant fra 23 tusen tonn i 2014 til 53 tusen tonn i 2017. Dette synes i hovedsak å være en følge av relativt store fangster før skreiinsiget i begynnelsen av året av kysttorsk som beiter på sild utenfor Troms og nordlige Nordland.

Det er mange positive sider ved gjenoppbyggingsplanen. Den setter klare mål for reguleringen, og etablerer en «trappetrinnsplan» for iverksetting av tiltak som skal få ned fiskedødeligheten. Den har imidlertid også en del svakheter. Siden fiskedødeligheten skal reduseres når toktindeksen ikke øker, så tas det ikke så godt hensyn til trender i utviklingen av

gytebestanden. Kravet til reduksjonen i fiskedødeligheten kan f.eks. være den samme enten gytebestanden er nær 60 000 tonn (gjenoppbyggingsmålet) eller nær bestandskollaps. Det krever heller ikke mange nedganger i toktindeksen før kravet til fiskedødeligheten blir nokså markant, og som er særdeles utfordrende å få til i praksis når man også skal ta hensyn til andre legitime mål med fiskeriforvaltningen. Den direkte koblingen mellom toktindeks og innstramminger i reguleringene medfører også liten forutsigbarhet, ettersom gytebestanden måles med relativ stor usikkerhet med svingninger som kan virke mer eller mindre tilfeldige. Det er dessuten slik at ICES nå sterkt tilrår en ny gjenoppbyggingsplan.

Fiskeridirektoratet har derfor gitt råd til departementet om å be Havforskningsinstituttet utarbeide et forslag til ny gjenoppbyggingsplan, sammen med en samlet gjennomgang av kunnskapsstatusen for kysttorsk nord for 62°N.

## 8.2 FISKE MED SNURREVADFARTØY INNENFOR FJORDLINJENE

Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte i fjor en del endringer for fisket innenfor fjordlinjene, slik som redskapsbegrensninger i autolinefisket og justeringer/utvidelser av enkelte fjordlinjer. Videre ble det fra og med 28. november 2017 som en prøveordning åpnet for fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene for fartøy har en største lengde under 11 meter, bredde under 4,5 meter og en lasteromsstørrelse under 20 kubikkmeter. Det er dessuten fastsatt begrensninger på snurrevaden i form av antall masker, maksimal taulengde mv. ved slikt fiske. Ordningen gjelder ut 2018.

Nærings- og fiskeridepartementet har gitt Havforskningsinstituttet med bidrag fra Fiskeridirektoratet i oppgave å beregne beskatningstrykket på kysttorsk og andre lokale bestander i forbindelse med prøveordningen, og en rapport om dette er forventet om kort tid.

Fiskeridirektoratet har ut fra sluttседler til den aktuelle fartøygruppen etter 1. november 2017 med oppgitt snurrevad og fangst innenfor 12 nautiske mil identifisert totalt 82 fartøy med en potensiell fangst på 1454 tonn innenfor fjordlinjene. Fangstene fordeler seg som følger (i tonn):

Torsk	Hyse	Sei	Rødspette	Annet
1 073	162	16	165	38

Av disse er det identifisert 35 fartøy registrert med snurrevadfangster som har landet minst 5 tonn samlet i perioden. Dersom det settes krav om at fartøyene må ha minst 15 % landinger registrert med snurrevad som redskap, gir dette en liste med 35 fartøy og potensielt 1 385 tonn fangst. Disse er deretter sortert minkende på total fangstmengde, og et utvalg på 25 fartøy som dekker 80 % av fangsten av de 35, er deretter koblet med AIS-sporing (Automatic Identification System) for å filtrere fangst innenfor fjordlinjene. Dette gir følgende fangster med fordeling innenfor/utenfor fjordlinjene:



Art	Fjordlinje	Fartøy	Landinger	Rundvekt (kg)	%
Torsk	Innenfor	21	234	145 698	20,56%
	Utenfor	23	320	562 921	79,44%
Hyse	Innenfor	22	205	41 389	44,12%
	Utenfor	23	226	52 423	55,88%
Sei	Innenfor	16	63	1 374	12,46%
	Utenfor	17	108	9 654	87,54%
Rødspette	Innenfor	17	162	22 610	48,62%
	Utenfor	19	160	23 890	51,38%
<b>Total</b>				<b>859 960</b>	

Dersom vi tar utgangspunkt i at de 35 aktuelle fartøyene fisker 21 % av torskefangstene innenfor fjordlinjene, gir dette et estimat på totalt 225 tonn torsk, 71 tonn hyse, 2 tonn sei og 81 tonn rødspette. Selv om vi forutsetter at all torsken tatt innenfor fjordlinjene er kysttorsk, utgjør det en svært liten andel av den samlede fangsten av kysttorsk i perioden. Det er likevel en risiko for at snurrevadfiske innenfor fjordlinjene kan medføre nedfisking av lokale ansamlinger av gytefisk. Det er dessuten viktig å sikre god seleksjon for å unngå uttak av småfisk.

Fiskeridirektoratet mener at adgangen til å kunne fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene kan videreføres i 2019, men foreslår følgende endringer i reguleringsopplegget:

- Adgangen skal ikke gjelde i hovedsesongen for gyteperioden, dvs. februar, mars og april.
- Det bør settes krav om bruk av fiskepose med kvadratmasker med en minste maskevidde på 125 mm nord for 62°N, altså samme regel som trer i kraft for alt fiske med snurrevad nord for 64°N fra 1. januar 2019.
- For å sikre et godt datagrunnlag som dokumentasjon på hvor fisket foregår bør det være påbudt med bruk av AIS ved fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene.

Uavhengig av dette vil det fortsatt være adgang for fartøy under 11 meter å fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene etter flyndre eller lysing etter det regelverket som gjaldt før forsøksordningen, altså i perioden juni-desember (minst 170 mm maskevidde i fiskeposen ved flyndrefiske), og å fiske etter hyse med seleksjonspanel i perioden juli-september.

Fiskeridirektoratet foreslår imidlertid at det også ved fiske etter dette regelverket skal være påbudt med bruk av AIS innenfor fjordlinjene.

## NOTAT

Saksnummer: 17/18841	Fra: Synnøve Liabø
Dato: 12.09.2018	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 15	

### **Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse - kvoteoverføringer fra 2017 til 2018**

Det vises til ordningen med kvotefleksibilitet som ble innført på totalkvote- og gruppekvote nivå i fisket etter torsk og hyse nord for 62°N fra og med 2015. Ved fastsettelse av kvoter på fartøynivå i gjeldende regulering ble det tatt høyde for usikkerhet rundt kvoteutnyttelse i 2017, og ingen fartøy får lavere kvoter som følge av endelig avregning av kvoteoverføringer fra 2017 til 2018.

I reguleringsforskriften er kvotefleksibiliteten formulert som følger:

#### **§ 6 Kvotefleksibilitet for torsk, hyse og sei over årsskiftet på gruppenivå**

*Dersom en gruppekvote overfiskes, kan Fiskeridirektoratet belaste gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper etter tredje ledd, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 prosent av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.*

*Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet godskrive inntil 10 prosent av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.*

*Dersom det beregnes at det vil gjenstå mer enn 10 prosent av en gruppekvote ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet innenfor samme kvoteår reforedele overskytende kvantum til andre fartøygrupper.*

*Gruppekvoteene angitt i forskriften er ikke justert for eventuelle overføringer av kvantum mellom kvoteår som beskrevet i første og andre ledd.*

Dette betyr at totalkvoter- og gruppekvoter i forskrift ikke blir justert for overføringer mellom kvoteår. Kvoter på fartøynivå i forskrift er justert for overføringer mellom kvoteår.

Totalkvoter og gruppekvoter som ikke er justert for overføringer mellom kvoteår benevnes i det videre *forskriftskvoter*, mens begrepet *justerte kvoter* beskriver totalkvoter og gruppekvoter som er justert for overføringer mellom kvoteår. Det fremgår av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvoteene (justerte total- og gruppekvoter), samt restkvoter til enhver tid.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at grupper defineres som følgende i fisket etter torsk og hyse nord 62°N i 2017:

- Trålgruppen (torske- og seitrål)
- Konvensjonelle havfiskefartøy
- Lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 21 og 28 meter hjemmelslengde
- Ferskfiskordning; felles for hele lukket gruppe
- Åpen gruppe (inklusive ferskfiskordning)

Avsetninger som tas fra «toppen» (jf. § 2 i reguleringsforskriften) omfattes ikke av ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og eventuelt overfiske eller restkvoter på de ulike avsetningene avregnes neste års totalkvote.

Dagens praksis innebærer følgende avregning på gruppenivå:

- I. Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, godskrives inntil 10 % av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.
- II. Dersom en gruppekvote overfiskes, belastes gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Hvis overfisket skyldes refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Etter at avregningen er gjennomført på gruppenivå i henhold til punkt I og II, avregnes det mot totalkvoten og avsetninger som tas fra toppen. Restkvote eller overfiske som gjenstår på totalkvoten fordeles på fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende kvoteåret.

Fiskeridirektoratet mener at dagens praksis med avstemming av totalkvote etter justering av gruppekvote i henhold til punkt I og II best ivaretar vedtatt, etablert fordeling mellom fartøygruppene.

## I. Kvotefleksibilitet torsk nord for 62°N

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre maksimalt 10 % av torskekvote angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vi si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland, men kvotefleksibiliteten gjelder kysttorsk og murmanskorsk. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre inntil 39 252 tonn av 2017-kvoten.

Tabell 1 gir en oversikt over Norges overføringer mellom kvoteår på totalkvotenivå siden kvotefleksibilitet mellom kvoteår ble innført i 2015.

Tabell 1: Justerte totalkvoter, forskriftskvoter, totalfangst og overføringer mellom kvoteår i fisket etter torsk i perioden 2015 til 2018 (tonn)

<b>TORSK</b>	<b>Kvote (tonn)</b>
<b>2015</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	394 240
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 424
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	13 680
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>414 920</b>
Fangst 2015	420 190
Overført fra 2016 (dvs. forskuttet fra 2016)	5 270
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>420 190</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
<b>2016</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	394 240
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 424
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	16 278
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>417 518</b>
Fangst 2016	410 152
Overført til 2015	-5 270
Overført til 2017	-2 096
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>410 152</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %

Tabell 1 forts.

<b>2017</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	392 523
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 252
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	12 488
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>412 011</b>
Fangst 2017	414 107
Overført fra 2016	2 096
Overført fra 2018 (dvs. forskuttert fra 2018)	212
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>414 319</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
<b>2018</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	343 159
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	34 316
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	6 259
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>356 418</b>
Fangst 2018	
Overført til 2017	-212
Overført til/fra 2019	
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)</b>	<b>356 206</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

\* Kvote justert for overføringer fra foregående og påfølgende år

Tabell 2 viser forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst 2017 pr. 12. september 2018. Vi ser at justert totalkvote er overfisket med 212 tonn i 2017. Kvantumet går til fratrukk fra norsk totalkvote for 2018. Totalkvote i 2018 justert for kvoteoverføringer fra 2017 utgjør 356 206 tonn torsk.

Norge utnyttet justert totalkvote med 101,5 % i 2015, 99,5 % i 2016 og i 100,1 % i 2017. Disse prosentstørrelsene måler kvoteutnyttelse opp mot de enkelte års justerte kvote. Når vi måler kvoteutnyttelse opp mot tre kvoteår som i tabell 1 (foregående, inneværende og påfølgende kvoteår) ser vi at kvoteutnyttelsen ligger på 100 %. Norge utnytter med andre ord torsk kvoten fullt ut.

Tabell 2: Forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst torsk år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter	Justerte kvoter	Fangst	Rest
<b>Trål totalt</b>	<b>129 790</b>	<b>131 198</b>	<b>128 999</b>	<b>2 199</b>
Gruppekvote torsketrål	129 040	130 448	128 285	2 163
Avsetning seitrål	750	750	714	36
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>267 534</b>	<b>268 222</b>	<b>270 254</b>	<b>-2 032</b>
Lukket gruppe:	208 734	211 371	210 030	1 341
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	53 480	53 169	48 326	4 843
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	52 191	52 547	51 675	872
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	51 454	55 101	55 617	-516
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	34 409	33 354	34 650	-1 296
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200	17 200	19 762	-2 562
Konvensjonelle havfiskefartøy:	33 756	34 572	33 229	1 343
Åpen gruppe:	25 044	22 279	26 995	-4 716
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	22 944	20 179	25 132	-4 953
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100	2 100	1 863	237
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>3 296</b>	<b>704</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>687</b>	<b>687</b>	<b>575</b>	<b>112</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>1</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	
<b>Kystfiskekvoten</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 619</b>	<b>-619</b>
<b>Annet<sup>2</sup></b>			<b>576</b>	<b>-576</b>
<b>Totalt</b>	<b>412 011</b>	<b>414 107</b>	<b>414 319</b>	<b>-212</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

<sup>1</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 109 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>2</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

### *Kvoteforføringar på fartøynivå – torsk*

Havfiskeflåten fikk i november 2017 adgang til å overføre 20 % av torskekvoteane på fartøynivå fra 2017 til 2018. Fiskeridirektoratet utarbeidet i samarbeid med fiskesalagslagane en engangsordning, der torsketralere og konvensjonelle havfiskefartøy fikk adgang til å overføre kvoter på fartøynivå fra 2017 til 2018.

Fiskesalagslagane laget en samlet oversikt over 2017-kvoter som ble overført til fartøyenes 2018-kvoter. Det ble overført 3 182 tonn på fartøynivå for havfiskeflåten

fra 2017 til 2018, og dette kvantumet må gå til fratrekk før kvoteoverføringer på gruppenivå beregnes for havfiskeflåten.

### **1. Trålgruppen**

Torsketrålerne overfører totalt 1 934 tonn på fartøynivå fra 2017 til 2018. 23 torsketrålere benyttet seg av denne overføringsadgangen.

### **2. Konvensjonelle havfiskefartøy**

Konvensjonelle havfiskefartøy overfører totalt 1 248 tonn på fartøynivå fra 2017 til 2018. 14 konvensjonelle havfiskefartøy benyttet seg av denne overføringsadgangen.

## ***Kvoteoverføringer på gruppenivå - torsk***

### **1. Trålgruppen**

Trålgruppen hadde to kvoteelement i 2017: gruppekvote torsketrålere og avsetning seitrålere. Totalt disponibelt kvantum (justert kvote) utgjorde dermed 131 198 tonn for trålerne i 2017, og det gjenstod 2 199 tonn ved årsskiftet som overføres til 2018. Overføringen utgjør 2,0 % av forskriftskvoten. Av dette utgjør kvoteoverføringene på fartøynivå 1 934 tonn, og 265 tonn overføres dermed på gruppenivå.

### **2. Konvensjonelle havfiskefartøy**

Konvensjonelle havfiskefartøy hadde en justert gruppekvote på 34 572 tonn i 2017, og det gjensto 1 343 tonn ved årsskiftet som overføres til 2018. Overføringen utgjør 4,0 % av forskriftskvoten. Av dette utgjør kvoteoverføringene på fartøynivå 1 248 tonn, og 95 tonn overføres dermed på gruppenivå.

### **3. Lukket gruppe**

Lukket gruppe hadde tre kvoteelement i 2017: gruppekvoter, ferskfiskordning og bonusordning levendelagring. Tabell 3 angir kvoter og fangst eksklusive ferskfiskordning, samt kvanta som overføres eller går til fratrekk fra 2017 til 2018:

Det overføres netto 3 903 tonn samlet i lukket kystgruppe fra 2017 til 2018, og det vil si 2,0 % av forskriftskvoten. Fordelingen på de ulike lengdegruppene fremgår av tabell 3.

Tabell 3: Kvoter, fangst, restkvoter 2017 og overføringer til 2018 torsk lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Forskriftskvot 2017	Justerte gruppe- kvoter 2017	Fangst 2017	Rest 2017	Rest i prosent av forskrifts- kvote	Over- føringer til 2018
Under 11 meter hj.l.	53 480	53 169	48 326	4 843	9,1 %	4 843
Mellom 11 - 14,9 meter hj.l.	52 191	52 547	51 675	872	1,7 %	872
Mellom 15 - 20,9 meter hj.l.	51 454	55 101	55 617	-516	-1,0 %	-516
Mellom 21 - 27,9 meter hj.l.	34 409	33 354	34 650	-1 296	-3,8 %	-1 296
<b>Totalt</b>	<b>191 534</b>	<b>194 171</b>	<b>190 268</b>	<b>3 903</b>	<b>2,0 %</b>	<b>3 903</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

Ferskfiskordningen ble overfisket med 2 562 tonn i 2017, og Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at dette overfisket skal trekkes fra «toppen» før fordeling etter etablerte fordelingsnøkler for 2018.

#### 4. Åpen gruppe

Åpen gruppe overfisket gruppekvoten inklusive ferskfiskordningen med 4 716 tonn i 2017. Dette kvantumet trekkes fra gruppekvoten før avsetning til ferskfiskordning, og kvantumet utgjør 18,8 % av forskriftskvoten inklusive ferskfiskordning. Det gjenstod 237 tonn på ferskfiskordningen i 2017, og dette restkvantumet salderes mot overfisket av gruppekvoten.

#### 5. Avsetninger

Avsetninger til bonuskvote levendelagring, forskning og undervisning, rekreasjon- og ungdomsfisket og kystfiskekvote er tatt fra «toppen» og eventuelle restkvoter eller overfiske av avsetninger går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Det trekkes derfor 2 941 tonn (inklusive overfiske ferskfiskordning) fra totalkvoten for 2018 etter etablerte fordelingsnøkler.



### *Kvoteoverføringer på totalkvotenivå – torsk*

Justert totalkvote ble overfisket med 212 tonn i 2017. 2 729 tonn blir overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene (netto), og 2 941 tonn går til fratrekke fra gruppekvote etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

<b>Trålgruppen (33 %)</b>	<b>- 971 tonn</b>	
<b>Konvensjonelle fartøy (67 %) - 1 970 tonn</b>		Konv. havfiskefartøy (12,81 %) - 252 tonn
		Rest - 1 718 tonn
		Lukket kystgruppe (89,1 %) - 1 531 tonn
		Under 11 m hj.l. (27,65 %) - 423 tonn
		11 – 14,9 m hj.l. (26,56 %) - 408 tonn
		15 – 20,9 m hj.l. (27,44%) - 419 tonn
		11 – 27,9 m hj.l. (18,35 %) - 281 tonn
		Åpen kystgruppe (10,9 %) - 187 tonn

### *Oppsummering kvotefleksibilitet torsk fra 2017 til 2018*

Tabell 4 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter torsk i 2018 etter overføringer på totalkvote-, gruppekvote- og fartøykvotenivå.

Tabell 4: Forskriftskvoter og justerte kvoter torsk i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på fartøynivå	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>109 874</b>	<b>1 934</b>	<b>265</b>	<b>-971</b>	<b>111 102</b>
Torsketrål	109 124	1 934	265	-971	110 352
Seitrål	750				750
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>228 341</b>	<b>1 248</b>	<b>-718</b>	<b>-1 970</b>	<b>226 901</b>
Lukket gruppe:	178 564		3 903	-1 531	180 936
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	45 392		4 843	-423	49 812
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	44 493		872	-408	44 957
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	42 834		-516	-419	41 899
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	28 645		-1 296	-281	27 068
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200				17 200
Konvensjonelle havfiskefartøy:	28 576	1 248	95	-252	29 667
Åpen gruppe:	21 201		-4 716	-187	16 298
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	19 101		-4 716	-187	14 198
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100				2 100
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>4 000</b>				<b>4 000</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>703</b>				<b>703</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>7 000</b>				<b>7 000</b>
<b>Kystfiskekvoten</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>500</b>				<b>500</b>
<b>Distriktskvoteordning</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>356 418</b>	<b>3 182</b>	<b>-453</b>	<b>-2 941</b>	<b>356 206</b>

## II. Kvotefleksibilitet hyse nord for 62°N

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre maksimalt 10 % av hysekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre 10 956 tonn hyse av 2017-kvoten.

Tabell 5 gir en oversikt over overføringer av hyse mellom kvoteår siden kvotefleksibilitet ble innført i 2015. Norge utnyttet justert totalkvote med 84,9 % i

2015, 82,0 % i 2016 og 88,4 % i 2017. Disse prosentstørrelsene måler kvoteutnyttelse opp mot de enkelte års justerte kvote. Når vi måler kvoteutnyttelse opp mot tre kvoteår som i tabell 1 (foregående, inneværende og påfølgende kvoteår) ser vi at kvoteutnyttelsen ligger på mellom 90 % og 97 %. Norge utnytter med andre ord ikke hysekvoten fullt ut.

Tabell 5: Justerte totalkvoter, forskriftskvoter, totalfangst og overføringer mellom kvoteår i fisket etter hyse i perioden 2015 til 2018 (tonn)

<b>HYSE</b>	<b>Kvote (tonn)</b>
<b>2015</b>	
Norsk kvote	104 894
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	10 489
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 053
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>111 947</b>
Fangst 2015	95 075
Overført til 2016	-10 489
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>101 458</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	94 %
<b>2016</b>	
Norsk kvote	114 700
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	11 470
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 694
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>122 394</b>
Fangst 2016	108 898
Overført fra 2015	10 489
Overført til 2017	-11 470
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>121 413</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	90 %
<b>2017</b>	
Norsk kvote	109 564
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	10 956
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 301
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>116 865</b>
Fangst 2017	113 463
Overført fra 2016	11 470
Overført til 2018	-10 956
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>117 379</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	97 %

Tabell 5 forts.

<b>2018</b>	
Norsk kvote	95 230
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	9 523
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	2 375
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>101 605</b>
Fangst 2018	
Overført fra 2017	10 956
Overført til/fra 2019	
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)</b>	<b>112 561</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

\* Kvote justert for overføringer fra foregående og påfølgende år

Tabell 6 viser forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst 2017 pr. 12. september 2018. Vi ser at det ved årsskiftet gjenstod 14 872 tonn hyse, og dette innebærer at 3 916 tonn ikke kan overføres til 2018. 10 956 tonn overføres og totalkvote justert for kvotefleksibilitet i 2018 utgjør da 112 561 tonn.

Tabell 6: Forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst hyse år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter	Fangst	Rest
<b>Trål totalt</b>	<b>43 724</b>	<b>49 319</b>	<b>54 329</b>	<b>-5 010</b>
Torsketrål	42 974	48 569	53 997	-5 428
Seitrål	750	750	332	418
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>72 532</b>	<b>78 407</b>	<b>58 670</b>	<b>19 737</b>
Lukket gruppe:	53 984	58 920	38 852	20 068
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	15 417	17 322	7 726	9 596
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	14 389	16 145	10 408	5 737
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	15 573	17 566	12 623	4 943
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	8 605	7 887	8 095	-208
Konvensjonelle havfiskefartøy	12 841	13 049	17 513	-4 464
Åpen gruppe	5 707	6 438	2 305	4 133
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>309</b>	<b>309</b>	<b>29</b>	<b>280</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>1</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	
<b>Annet<sup>2</sup></b>			<b>135</b>	<b>-135</b>
<b>Totalt</b>	<b>116 865</b>	<b>128 335</b>	<b>113 463</b>	<b>14 872</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

<sup>1</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 50 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>2</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Vi viser til bestemmelsen i § 6 første og tredje ledd om kvotefleksibilitet som sier at det bare skal gjøres fratrukk for maksimalt 10 % av gruppekvote når overfisket skyldes refordeling mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote tas. Dette forutsetter imidlertid at det er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten. I tillegg må de fartøygruppene som ikke har utnyttet sine kvoter få sine resterende gruppekvoter overført neste kvoteår, men likevel begrenset oppad til 10 % av gruppekvote (forskriftskvote) inneværende år.

I 2017 ble det først refordelt fra små til større kystfiskefartøy, deretter til konvensjonelle havfiskefartøy og så til slutt til torsketrålerne. Kystfiskeflåten hadde kvoter med høy overregulering gjennom hele året og fritt fiske fra og med 15. mai. Konvensjonelle havfiskefartøy hadde fritt fiske fra og med 2. oktober, mens torsketrålerne hadde høy overregulering mot slutten av året. Dette resulterte i at havfiskeflåten fisket ca. 9 500 tonn utover sine andeler slik at norsk totalkvote kunne utnyttes i størst mulig grad.

## Kvotefordringer på gruppenivå - hyse

### 1. Trålgruppen

Trålgruppen hadde to kvoteelement i 2017: gruppekvote torsketrålere og avsetning seitrålere. Totalt disponibelt kvantum (justert kvote) utgjorde 49 319 tonn for trålerne i 2017. Den justerte gruppekvoten var «overfisket» med 5 010 tonn (11,5 % av forskriftskvoten) ved årsskiftet som følge av refordelinger fra kystfiskeflåten til havfiskeflåten. 4 372 tonn (10 % av forskriftskvoten) går til fratrukk fra 2018-kvoten.

### 2. Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy ble tildelt en justert gruppekvote på 13 049 tonn i 2017. Den justerte gruppekvoten var «overfisket» med 4 464 tonn (34,8 % av forskriftskvoten) ved årsskiftet som følge av refordelinger fra kystfiskeflåten til havfiskeflåten. 1 284 tonn (10 % av forskriftskvoten) går til fratrukk fra 2018-kvoten.

### 3. Lukket gruppe

Tabell 7 angir gruppekvoter- og fangst i 2017, samt kvanta som kan overføres fra 2017 til 2018:

Tabell 7: Kvoter, fangst, restkvoter og overføringer til 2018 hyse lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Forskriftskvoter 2017	Justerte gruppekvoter 2017	Fangst 2017	Rest 2017	Rest i prosent av forskriftskvote	Overføring til 2018
Under 11 meter hj.l.	15 417	17 322	7 726	9 596	62,2 %	1 542
Mellom 11 - 14,9 meter hj.l.	14 389	16 145	10 408	5 737	39,9 %	1 439
Mellom 15 - 20,9 meter hj.l.	15 573	17 566	12 623	4 943	31,7 %	1 557
Mellom 21 - 27,9 meter hj.l.	8 605	7 887	8 095	-208	-2,4 %	-208
<b>Totalt</b>	<b>53 984</b>	<b>58 920</b>	<b>38 852</b>	<b>20 068</b>	<b>37,2 %</b>	<b>4 330</b>

Det gjensto vel 20 000 tonn hyse samlet i lukket gruppe i 2017. Det overføres netto 4 330 tonn i lukket gruppe fra 2017 til 2018, og det vil si 8,0 % av forskriftskvoten. Dette som følge av at andre og tredje ledd kommer til anvendelse i § 6 i bestemmelsen om kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå. Fordelingen på de

ulike lengdegruppene fremgår av tabell 7. Vi ser at de tre minste lengdegruppene får overført inntil 10 % av forskriftskvoten selv om det gjenstår langt mer i 2017.

#### 4. Åpen gruppe

Åpen gruppe fisket innenfor en felles justert gruppekvote på 6 438 tonn i 2017. Kvoteutnyttelsen lå på ca. 35,7 %. 571 tonn (10 % av forskriftskvote) overføres til 2018.

#### 5. Avsetninger

Avsetninger til forskning og undervisning og ungdoms- og rekreasjonsfisket er «tatt fra toppen» og eventuell restkvote eller overfiske av avsetninger går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Restkvotene her utgjør totalt 145 tonn.

#### *Kvoteforføringer på totalkvotenivå - hyse*

Av de 10 956 tonnene vi kan overføre fra 2017 til 2018, blir - 755 tonn (netto) overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 11 711 tonn fordeles på gruppene etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

<b>Trålgruppen (38 %)</b>	<b>4 450 tonn</b>		
<b>Konvensjonelle fartøy (62 %)</b>	<b>7 261 tonn</b>	Konv. havfiskefartøy (18 %)	1 307 tonn
		Lukket kystgruppe (74 %)	5 373 tonn
		Under 11 m hj.l. (28,2 %)	1 515 tonn
		11 – 14,9 m hj.l. (26,0 %)	1 396 tonn
		15 – 20,9 m hj.l.(29,5 %)	1 586 tonn
		21 – 27,9 m hj.l.(16,3 %)	876 tonn
		Åpen kystgruppe (8 %)	581 tonn

## Oppsummering kvotefleksibilitet hyse fra 2017 til 2018

Tabell 8 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter hyse i 2018 etter overføringer på total- og gruppekvote nivå.

Tabell 8: Forskriftskvoter og justerte kvoter hyse i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>37 797</b>	<b>-4 372</b>	<b>4 450</b>	<b>37 875</b>
Torsketrål	37 047	-4 372	4 450	37 125
Seitrål	750			750
<b>Konvensjonelle</b>	<b>63 185</b>	<b>3 617</b>	<b>7 261</b>	<b>74 063</b>
Lukket gruppe:	47 151	4 330	5 373	56 854
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	13 457	1 542	1 515	16 514
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	12 792	1 439	1 396	15 627
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	13 463	1 557	1 586	16 606
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	7 439	-208	876	8 107
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 101	-1 284	1 307	11 124
Åpen gruppe	4 933	571	581	6 085
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>323</b>			<b>323</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>300</b>			<b>300</b>
<b>Totalt</b>	<b>101 605</b>	<b>-755</b>	<b>11 711</b>	<b>112 561</b>



**Sak 9/2018**

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2019





**SAK 9/2019**

## **REGULERING AV FISKET ETTER HYSE NORD FOR 62°N I 2019**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter hyse nord for 62°N i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

### **1 SAMMENDRAG**

På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble kvoten for 2019 satt til 172 000 tonn, og det vil si 15 % reduksjon fra inneværende års nivå. Fiskeridirektøren viser til at Norge ikke har vært i stand til å utnytte hysekvotene fullt ut i årene 2015 til 2017 til tross for frie reguleringer i de fleste fartøygrupper. Det gjensto samlet cirka 23 000 tonn av hysekvotene som ikke kunne overføres innenfor ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i denne perioden. Førstehåndsverdien av dette restkvantumet utgjør omlag 300 millioner kroner.

Det har vært lite hyse tilgjengelig i kystnære områder de senere årene. Dette er en av forklaringene på lav kvoteutnyttelse. Deler av fiskerinæringen har trolig også vært for torskedefokusert og gjort seg torskkeavhengig etter år med rekordhøye kvoter. Fiskeridirektøren anmoder aktører både på sjø og land om å få til en god ressursutnyttelse og verdiskapning av disponibel hysekvote i 2019. Det forventes en reduksjon i torskkekvotene i årene fremover, og fiskerinæringen bør også utnytte fiskemuligheter på andre hvitfiskarter.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2019 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren foreslår at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet. Avsetning til rekrutteringsordningen foreslås satt til 1 719 tonn.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering, mens det i lukket gruppe tilrås maksimalkvoter med garanterte kvoter uten overregulering i bunn. For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg.

Fiskeridirektøren ønsker at reguleringsmøtet blant annet skal diskutere:

- Hvordan reguleringene bør utformes for å legge best mulig til rette for en god ressursutnyttelse og verdiskapning av disponibel hysekvote i 2019
- Størrelse på overregulering i kystgruppens fiske etter hyse i en modell med kvotefleksibilitet på gruppenivå

## 2 GENERELT OM HYSE

### 2.1 FISKET I 2017

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter hyse nord for 62°N i 2017. Vi ser at det ved årsskiftet gjenstod nesten 15 000 tonn hyse, og det vil si cirka 12 %. Deler av gjenstående kvantum overføres til 2018, jf. kapittel 2.2.2 for mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2017 til 2018. Førstehandsverdien av hyse utgjorde nesten 1,5 milliarder kroner i 2017.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter (tonn)	Justerte kvoter <sup>1</sup> (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Ut- nyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>43 724</b>	<b>49 319</b>	<b>54 329</b>	<b>-5 010</b>	<b>110 %</b>	<b>738 340</b>
Torsketrål	42 974	48 569	53 997	-5 428	111 %	733 792
Seitrål	750	750	332	418	44 %	4 548
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>72 532</b>	<b>78 407</b>	<b>58 670</b>	<b>19 737</b>	<b>75 %</b>	<b>731 051</b>
Lukket gruppe:	53 984	58 920	38 852	20 068	66 %	392 115
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	15 417	17 322	7 726	9 596	45 %	78 713
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	14 389	16 145	10 408	5 737	64 %	112 498
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	15 573	17 566	12 623	4 943	72 %	135 251
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	8 605	7 887	8 095	-208	103 %	65 653
Konvensjonelle havfiskefartøy	12 841	13 049	17 513	-4 464	134 %	316 623
Åpen gruppe	5 707	6 438	2 305	4 133	36 %	22 313
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>309</b>	<b>309</b>	<b>29</b>	<b>280</b>	<b>9 %</b>	<b>347</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>		<b>100 %</b>	<b>367</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>			<b>135</b>	<b>-135</b>		<b>814</b>
<b>Totalt</b>	<b>116 865</b>	<b>128 335</b>	<b>113 463</b>	<b>14 872</b>	<b>88 %</b>	<b>1 470 919</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

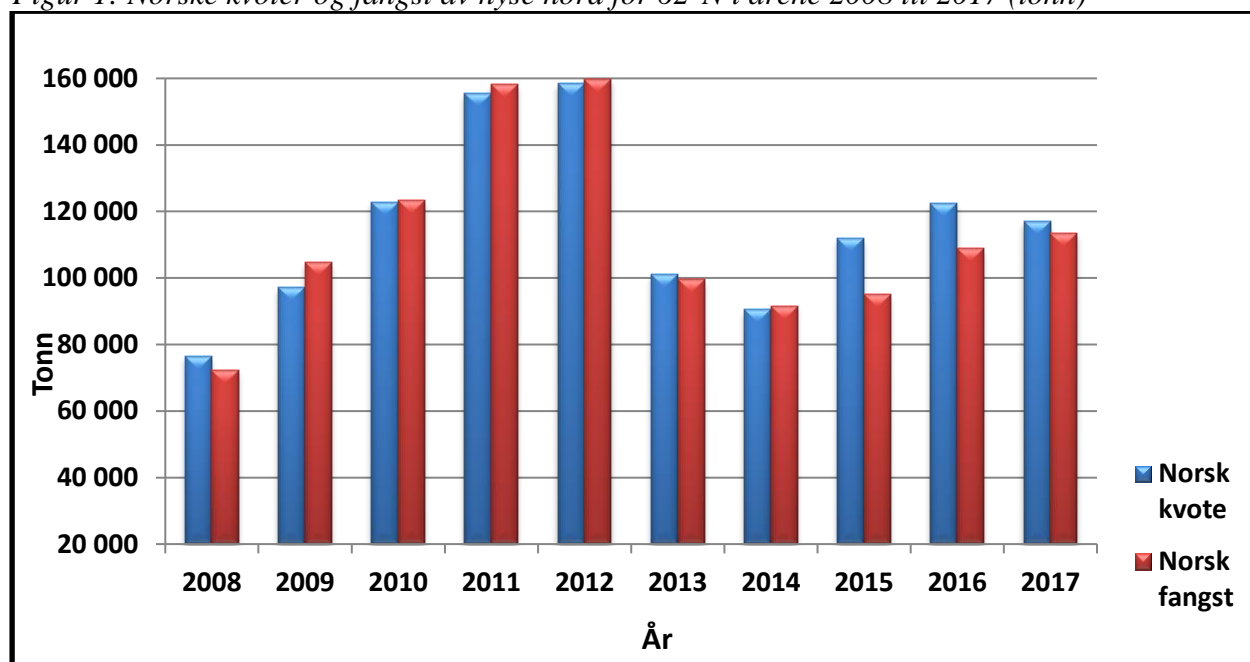
<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 50 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av hyse i årene 2008 til 2017. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av hyse nord for 62°N i årene 2008 til 2017 (tonn)



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

## 2.2 KVOTER OG FANGST I 2018

### 2.2.1 Kvoter i 2018

På 47. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det enighet om en totalkvote på 202 305 tonn hyse for 2018. 12 845 tonn ble avsatt til tredjeland, og de resterende 189 460 tonn ble fordelt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2018 (tonn)

Land	Kvote
Norge	99 230
Russland	90 230
Tredjeland	12 845
<b>Totalt</b>	<b>202 305</b>

Totalkvoten inkluderer 4 000 tonn hyse til hver av partene som kan disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Av den norske kvoten har man valgt å disponere 323 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 300 tonn til dekning av fangst innenfor

ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske) og 1 515 tonn til rekrutteringsordningen. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å tilbakeføre 2 375 tonn hyse til nasjonal kvote fra ubenyttet kvote avsatt til tredjeland 9. mars. Dette innebærer en disponibel norsk kvote på 101 605 tonn. Den norske kvoten er videre fordelt med 37 797 tonn (38 %) til trål og 61 670 tonn (62 %) til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike fartøygruppene i 2018:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2018 (tonn)

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Kvoter</b>
Torsketrål	37 047
Seitrål	750
<b>Sum trål</b>	<b>37 797</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 101
Lukket gruppe	45 636
Åpen gruppe	4 933
<b>Sum konvensjonelle redskaper</b>	<b>61 670</b>

### 2.2.2 Kvoteleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av hysekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vi si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre maksimalt 10 956 tonn hyse fra 2017. Ved årsskiftet gjenstod 14 872 tonn hyse, og dette innebærer at 3 916 tonn ikke kan overføres til 2018. Til tross for at Fiskeridirektoratet i løpet av 2017 ved en rekke anledninger justerte reguleringene i samråd med fiskerinæringen ved å refordle innad og mellom reguleringsgruppene for å stimulere til at norsk totalkvote kunne tas, ble ikke fiskemulighetene utnyttet fullt ut.

10 956 tonn ble overført til 2018-kvoten. - 755 tonn (netto) ble overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 11 711 tonn ble fordelt på gruppene etter etablerte fordelingsnøkler. For mer detaljer rundt overføringene fra 2017 på total- og gruppekvotenivå se vedlagt notat *Kvoteleksibilitetsordningen i fisket etter torsk & hyse – kvoteoverføringer fra 2017 til 2018*.

I reguleringen av fisket etter hyse er 2018-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>37 797</b>	<b>-4 372</b>	<b>4 450</b>	<b>37 875</b>
Torsketrål	37 047	-4 372	4 450	37 125
Seitrål	750			750
<b>Konvensjonelle</b>	<b>63 185</b>	<b>3 617</b>	<b>7 261</b>	<b>74 063</b>
Lukket gruppe:	47 151	4 330	5 373	56 854
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>13 457</i>	<i>1 542</i>	<i>1 515</i>	<i>16 514</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>12 792</i>	<i>1 439</i>	<i>1 396</i>	<i>15 627</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>13 463</i>	<i>1 557</i>	<i>1 586</i>	<i>16 606</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>7 439</i>	<i>-208</i>	<i>876</i>	<i>8 107</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 101	-1 284	1 307	11 124
Åpen gruppe	4 933	571	581	6 085
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>323</b>			<b>323</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>300</b>			<b>300</b>
<b>Totalt</b>	<b>101 605</b>	<b>-755</b>	<b>11 711</b>	<b>112 561</b>

Justerte totalkvoter og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i forskrift i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at fiskerinæring og forvaltning skal være i stand å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

### 2.2.3 Status i fisket i 2018

Tabell 5 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehandsverdi av hyse i 2018 pr. 30. oktober. Førstehandsverdien hittil i år utgjør cirka en milliard kroner. Cirka 67 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår cirka 37 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var cirka 74 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det vil si at det gjensto cirka 33 000 tonn.

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår cirka 6 000 tonn av årets justerte kvoter mot cirka 3 000 tonn på tilsvarende tidspunkt i 2017. I kystgruppen gjenstår cirka 31 000 tonn av årets justerte kvoter mot cirka 30 000 tonn i på tilsvarende tidspunkt i 2017. Gitt maksimalt tillatt overføringssandel på 9 523 tonn hyse fra 2018 til 2019, bør reguleringene legges til rette for at det landes cirka 27 000 tonn hyse før årsskiftet.

Tabell 5: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi år 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter (tonn)	Justerte kvoter <sup>1</sup> (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>37 797</b>	<b>37 875</b>	<b>33 439</b>	<b>4 436</b>	<b>88 %</b>	<b>529 591</b>
Torsketrål	37 047	37 125	32 872	4 253	89 %	520 336
Seitrål	750	750	567	183	76 %	9 255
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>63 185</b>	<b>74 063</b>	<b>41 876</b>	<b>32 187</b>	<b>57 %</b>	<b>532 836</b>
Lukket gruppe:	47 151	56 854	30 695	26 159	54 %	336 294
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	<i>13 457</i>	<i>16 514</i>	<i>6 543</i>	<i>9 971</i>	<i>40 %</i>	<i>68 209</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	<i>12 792</i>	<i>15 627</i>	<i>9 229</i>	<i>6 398</i>	<i>59 %</i>	<i>100 868</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	<i>13 463</i>	<i>16 606</i>	<i>8 563</i>	<i>8 043</i>	<i>52 %</i>	<i>96 203</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hj.lengde</i>	<i>7 439</i>	<i>8 107</i>	<i>6 360</i>	<i>1 747</i>	<i>78 %</i>	<i>71 014</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 101	11 124	9 533	1 591	86 %	181 152
Åpen gruppe	4 933	6 085	1 648	4 437	27 %	15 390
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>323</b>	<b>323</b>	<b>13</b>	<b>310</b>	<b>4 %</b>	<b>161</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>		<b>100 %</b>	<b>476</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>			<b>118</b>	<b>-118</b>		<b>798</b>
<b>Totalt</b>	<b>101 605</b>	<b>112 561</b>	<b>75 746</b>	<b>36 815</b>	<b>67 %</b>	<b>1 063 862</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 30. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 63 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

## 2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2018

### 2.3.1 Trålgruppen

Av trålkvoten på 37 797 tonn er 37 047 tonn fordelt til torsketrålerne, mens 750 tonn er fordelt til seitrålerne.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 187 tonn pr. fartøy. I samråd med fiskerinæringen ble seitrålerene tildelt en maksimalkvote på 205 tonn pr. fartøy fra og med 14. september for å legge til rette for at årets gruppekvote tas.

Fartøy med seitråltillatelse har fisket 567 tonn hyse hittil i år og det gjenstår 24 % av gruppekvoten. På samme tid i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 460 tonn (61 %) og cirka 490 tonn (65 %) av avsetningen til seitrålerne. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

Torsketrålerne ble i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 422 tonn pr. kvotefaktor. I samråd med fiskerinæringen ble det refordelt 5 000 tonn hyse fra



kystgruppene til torskestrålerne 5. september for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas. Torskestrålere ble tildelt maksimalkvoter på 479 tonn pr. kvotefaktor. Det ble også refordelt internt i fartøygruppen 10. oktober. Torskestrålerne er nå regulert med maksimalkvoter på 539 tonn pr. kvotefaktor.

Torskestrålerne har fisket cirka 33 000 tonn hittil i år, og det gjenstår cirka 4 300 tonn av den justerte kvoten, og det vil si cirka 11 %. På samme tid i 2016 og 2017 gjenstod henholdsvis cirka 10 000 tonn (21 %) og cirka 1 500 tonn (3 %) av justert gruppekvote. Det forventes at gruppekvoten tas i løpet av året.

### 2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget i 2018 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 63 185 tonn i 2018 (inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoter), 74 063 tonn justert for kvotefleksibilitet. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

#### 2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy har 18 % av gruppekvoten til konvensjonelle fartøy, det vil si 11 101 tonn, 11 124 tonn justert for kvotefleksibilitet. Konvensjonelle havfiskefartøy ble i utgangspunktet regulert med fartøykvoter uten overregulering med 126 tonn pr. kvotefaktor. I samråd med fiskerinæringen besluttet Fiskeridirektøren å reforedele hyse ved to anledninger fra kystfiskeflåten til konvensjonelle havfiskefartøy for å legge til rette for at minst 90 % av norsk totalkvote blir utnyttet i 2018. Konvensjonelle havfiskefartøy er regulert med maksimalkvoter på 272 tonn pr. kvotefaktor. Det er refordelt til sammen 13 000 tonn fra kystfiskeflåten til konvensjonelle havfiskefartøy, men det forventes ikke at fartøygruppen klarer å utnytte dette kvantumet.

Pr. 30. oktober er det fisket cirka 9 500 tonn i fartøygruppen, og det gjenstår således cirka 1 600 tonn (14 %) av gruppekvoten. På samme tid i fjor var det fisket cirka 12 000 tonn og det gjensto da cirka 1 000 tonn (9 %) av den justerte gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy. Det forventes at gruppekvoten tas.

#### 2.3.2.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har 74 % av gruppekvoten til konvensjonelle fartøy, og det vil si 47 151 tonn i 2018. Justert gruppekvote utgjør 56 854 tonn. Fartøy i lukket gruppe er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde, og hver lengdegruppe har egne gruppekvoter. Fartøy i de ulike lengdegruppene er tildelt ulik grad av overregulering. All overregulering er utdelt som maksimalkvoter fra årets begynnelse, og fartøyene har garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Sammenlignet med 2017 er det i år gitt en høyere overregulering fra årets start.

Det ble i samråd med fiskerinæringen innført fritt fiske i lukket gruppe for å legge til rette for at gruppekvoter kan tas før årsskiftet. Det ble innført fritt fiske for fartøy under 15 meter hjemmelslengde 18. april, og alle fartøy i lukket gruppe har hatt fritt fiske siden 21. mai.

Tabell 6 gir en oversikt over refordelingsdatoer og overregulering i de enkelte lengdegruppene så langt i år.

Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og en største lengde over 11 meter, har halvparten så stor overregulering som fartøy som har både en største lengde og hjemmelslengde under 11 meter. Fartøy med hjemmelslengde over 11 meter og største lengde under 11 meter, har dobbelt så stor overregulering som fartøy som både har hjemmelslengde og største lengde over 11 meter.

Tabell 6: Overregulering i lukket gruppe i 2018

Hjemmelslengde	Største lengde	1. jan – 17. april	18. april – 20. mai	21. mai - dags dato
Under 11 m	Under 11 m	3 000 %	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>
	Over 11 m	1 500 %	Fritt fiske	
11 - 14,9 m	Under 11 m	1 500 %	Fritt fiske	
	Over 11 m	750 %	<i>Fritt fiske</i>	
15 - 20,9 m	Under 11 m	900 %	2 000 %	
	Over 11 m	450 %	1 000 %	
21 - 27,9 m	Under 11 m	800 %	2 000 %	
	Over 11 m	400 %	1 000 %	

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter hyse nord for 62°N med lasteromsvolum under 500 m<sup>3</sup> ved årets begynnelse og pr. 23. oktober 2018, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde pr. 1. januar og pr. 23. oktober 2018

Antall deltakeradganger 1. januar 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	919	231	11	3	1 164
11 - 14,9 m	42	281	26	24	373
15 - 20,9 m	1	20	58	56	135
21 - 27,9 m		3	7	66	76
<b>Totalt</b>	<b>962</b>	<b>535</b>	<b>102</b>	<b>149</b>	<b>1 748</b>
Antall deltakeradganger 23. oktober 2018					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	Over 21 m	Totalt
Under 11 m	909	242	10	3	1 164
11 - 14,9 m	40	272	27	24	363
15 - 20,9 m		18	58	53	129
21 - 27,9 m		3	3	69	75
<b>Totalt</b>	<b>949</b>	<b>535</b>	<b>98</b>	<b>149</b>	<b>1 731</b>

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. oktober 2018

Pr. 30. oktober er det fisket cirka 31 000 tonn hyse i lukket gruppe, og det gjenstår således ca. 26 000 tonn av justert gruppekvote. Til sammenligning var det fisket cirka 42 000 tonn og 34 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2016 og 2017.

Det står igjen cirka 26 000 tonn (47 %) av justert gruppekvote, og det er usannsynlig at lukket gruppe klarer å utnytte hele hysekvoten innen årsskiftet. Lukket gruppe har fisket i gjennomsnitt cirka 4 600 tonn hyse etter uke 43 de to siste årene. Fiskeridirektoratet har i samråd med fiskerinæringen forsøkt å legge til rette for høyere kvoteutnyttelse i lukket gruppe gjennom overregulering og fritt fiske som går frem av tabell 6. 10 % (4 715 tonn) kan overføres til neste år på gruppenivå som følge av kvotefleksibilitetsordningen. Fartøygruppene under 21 meter hjemmelslengde har lav deltakelse og kvoteutnyttelse hittil i år. Fiskeridirektoratet får tilbakemeldinger om at det er dårlig innsig av hyse i kystnære strøk til tross for romslige hysekvoter.

For å legge til rette for at minst 90 % av norsk totalkvote kan tas før årsskiftet er det, som tidligere skrevet, refordelt til havfiskeflåten ved en rekke anledninger i løpet av 2018. Det er til sammen refordelt 18 000 tonn, men det er usannsynlig at havfiskeflåten kan utnytte dette kvantumet fullt ut.

Fiskeridirektøren ber reguleringsmøtet diskutere hvorvidt det bør iverksettes ytterligere tiltak for å legge til rette for at norsk totalkvote av hyse kan utnyttes best mulig.

### 2.3.2.3 Åpen gruppe

Åpen gruppe har 8 % av gruppekvote til konvensjonelle fartøy, det vil si 4 933 tonn i 2018, og justert gruppekvote utgjør 6 085 tonn. Pr. 30. oktober er det fisket cirka 1 600 tonn i fartøygruppen, og det gjenstår således cirka 4 500 tonn av gruppekvote. Åpen gruppe har fisket uten begrensninger i kvoten hele året, og det forventes ikke at åpen gruppe utnytter årets gruppekvote. Fartøygruppen har fisket cirka 400 tonn hyse etter uke 43 i hvert av de to siste årene. Det må derfor påregnes at det gjenstår en restkvote på cirka 4 000 tonn ved årsskiftet.

## 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2019

### 3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) klassifiserer hysebestanden til å ha full reproduksjonsevne og bærekraftig beskatning. Gytebestanden har vært over  $MSYB_{trigger}$  (*Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte*) siden 1989. På grunn av sterke årsklasser på treårsstadiet i perioden 2007 til 2009 (2004–2006-årsklassene), nådde bestanden et rekordhøyt nivå rundt 2013. Gytebestanden minker nå, men den vil fremdeles være langt over  $MSYB_{trigger}$ . Fiskedødsraten har økt de siste årene og er over målreferansepunktet  $F_{MSY}$  (*Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbyttesiden*), men under føre-var-referansepunktet  $F_{pa}$  (*Føre-var-fiskedødsrate*).

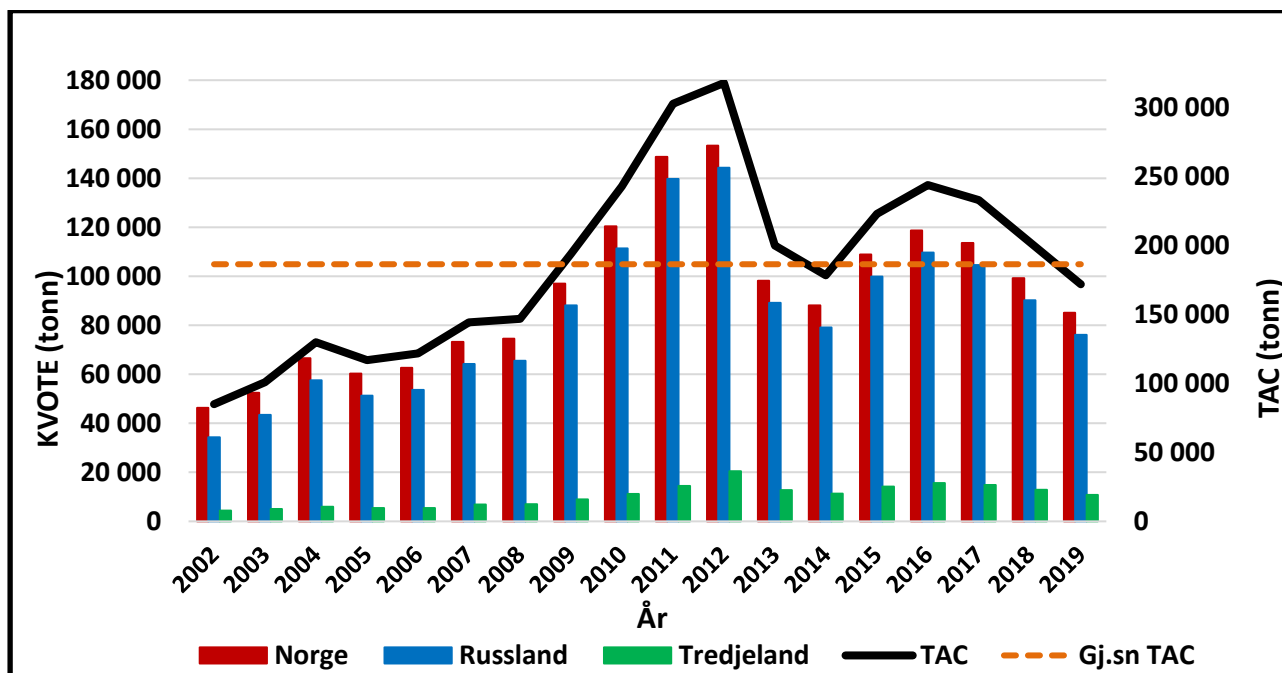
ICES anbefaler å følge den vedtatte høstingsregelen som tilsier en totalfangst på inntil 152 000 tonn for 2019.

### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2019 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 48. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote for 2019 på 172 000 tonn, og det vil si 20 000 tonn over anbefalingen til ICES. Det er avsatt 10 840 tonn til tredjeland, og de resterende 161 160 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter i årene 2002 til 2019. TAC var på 85 000 tonn i 2002 (lavest) og på 318 000 tonn i 2012 (høyest). Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 233 000 tonn i perioden, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort cirka 185 000 tonn.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2002 til 2019



Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten i 2019 som følger:

Tabell 8: Kvotesituasjonen for 2019 (tonn)

Land	Kvote
Norge	85 080
Russland	76 080
Tredjeland	10 840
<b>Totalt</b>	<b>172 000</b>

Av dette kan inntil 8 000 tonn, 4 000 til Russland og 4 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

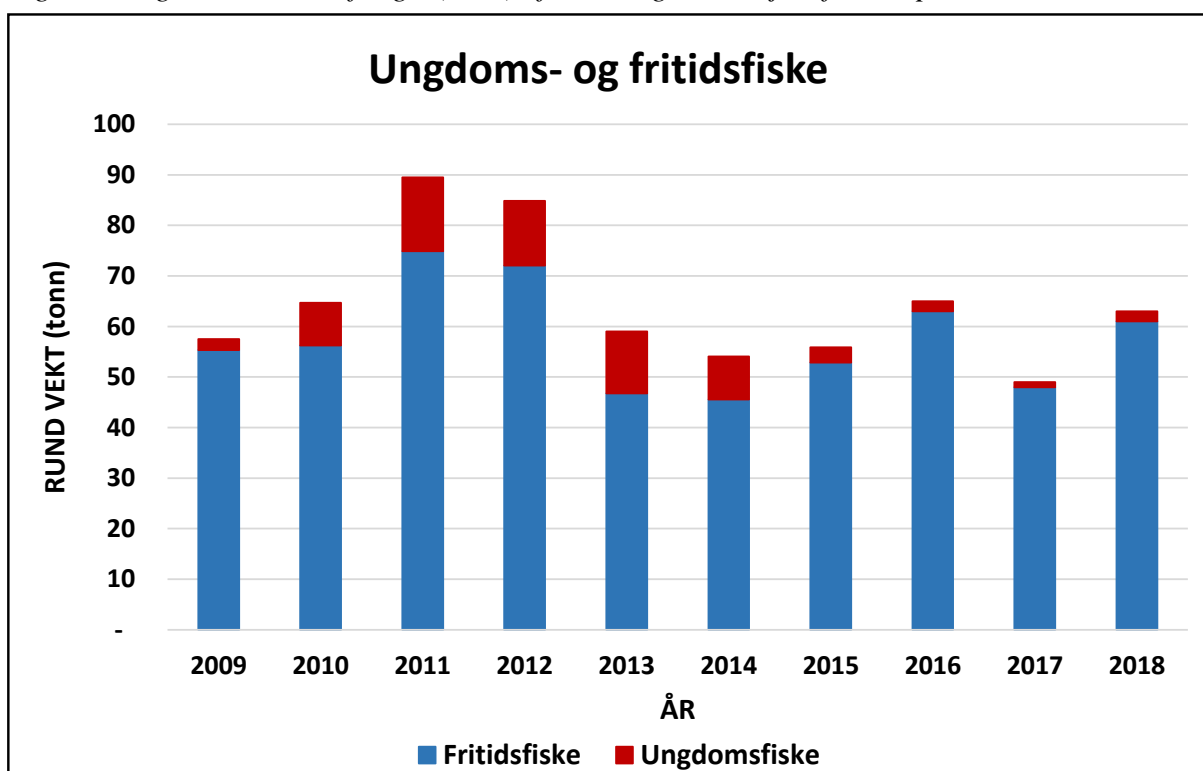
Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

### 3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I 2018 er det avsatt 300 tonn hyse til dekning av registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote og at det derfor avsettes hyse til dette formålet i også 2019.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av hyse fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt cirka 65 tonn hyse innenfor disse ordningene de siste 10 årene. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av hyse fra turist- og fritidsfiske.

Figur 3: Registrert omsatt fangst (tonn) i fritids- og rekreasjonsfisket i perioden 2009 til 2018



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. oktober 2018

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2019 avsettes 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.2 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skulle belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til rekruttering som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe. For 2018 ble det tildelt 15 nye rekrutteringskvoter i fisket etter torsk, hyse og sei. Alle deltakeradgangene ble tildelt med 11 meter hjemmelslengde og utgjorde til sammen 45,9330 kvotefaktorer på hyse. Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet å tildele 10 rekrutteringskvoter for 2019, men det er usikkert om alle blir tildelt innenfor torskefiskeriene nord for 62°N.

Tabell 9 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter hyse pr. 23. oktober 2018.

*Tabell 9: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 23. oktober 2018*

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	89,4831	6,1499	550
11 - 14,9 m	185,8286	6,2905	1 169
<b>Totalt</b>	<b>275,3117</b>		<b>1 719</b>

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 719 tonn til dekning av fiske innenfor rekrutteringskvoter i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

Dette innebærer en disponibel kvote for norske fiskere på 83 061 tonn.

### 3.2.3 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår en ressursfordeling som gir en trålandel på 38 %. Forslaget vil gi en gruppekvote til trålerne på 31 563 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 51 498 tonn, og det vil si 62 %.

Fiskeridirektøren tilrår at trål får en gruppekvote på 31 563 tonn (38 %), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 51 498 tonn (62 %).

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2019

### 4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2019, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torskestråltillatelse eller seistråltillatelse for å delta.

### 4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2019.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

### 5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter hyse fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter hyse samtidig ble innført på gruppekvote nivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskefiskeriene. I 2018 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene med virkning fra 2019. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.



Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2018 og 2019, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2019.

## 5.2 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av hyse vil utgjøre 31 563 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.2.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn hyse til seitrålerne i 2019.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvoteene i 2019 blir 30 813 tonn hyse.

Det er pr. 23. oktober 2018 fire fartøy med seitrålkonsesjon. Seitrålernes kvote på hyse skal dekke behovet for bifangst, og Fiskeridirektoratet foreslår at kvotene fordeles pr. fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålernes fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn hyse pr. fartøy.

Torsketrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvoteene av hyse, og Fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at trålerne utnytter gruppekvoten i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 87,9266 kvotefaktorer i Konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 36 konsesjoner i torsketrålguppen. Fartøykvoter på 350 tonn hyse pr. kvotefaktor innebærer kvoter uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålernes fiske reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 350 tonn hyse.

### 5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en hysekvote på 51 498 tonn i 2019 etter forslaget i punkt 3.2.2.

#### 5.3.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår at 18 % av den konvensjonelle kvoten tildeles konvensjonelle havfiskefartøy. Dette er den samme andelen av kvoten som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy blir tildelt en kvote på 9 270 tonn (18 %).

Erfaring tilsier at alle fartøy i denne gruppen utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy utnytter gruppekvoten i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Pr. 23. oktober 2018 er det 88,5292 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 105 tonn hyse pr. kvotefaktor innebærer kvoter uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøys fiske reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 105 tonn hyse.

#### 5.3.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket gruppe får samme andel av kvoten som i inneværende år, det vil si 74 %, noe som gir en gruppekvote på 38 108 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får en gruppekvote på 38 108 tonn.

##### 5.3.2.1 Bifangst i lukket gruppe

I de siste årene har kvotesituasjonen vært romslig i lukket gruppe, og det har ikke vært behov for en egen bifangstavsetning. Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre dagens bifangstadvang. Det vil si at fartøy som har fisket maksimalkvoter eller fartøykvoter, kan ha inntil 30 % bifangst av hyse i de enkelte fangster og ved landing. Dersom det skulle vise seg at fisketakten blir høyere enn antatt, bør overreguleringen reduseres slik at det tas høyde for bifangst innenfor gruppekvotene.

Fiskeridirektøren foreslår å tillate inntil 30 % bifangst i hver enkelt fangst og landing for fartøy som er ferdige med fartøy- eller maksimalkvoter. Tillatt bifangst kan justeres ved behov.

### 5.3.2.2 Gruppekvoter i lukket gruppe

Det legges opp til å videreføre reguleringen i lukket gruppe med Finnmarksmodellen hvor kystflåten deles inn i fire lengdegrupper etter fartøyenes hjemmelslengde.

Fiskeridirektøren foreslår å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 10. Gruppekvotene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2019:

Tabell 10: Forslag til gruppekvoter i 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Andel	Gruppekvoter
Under 11 meter hjemmelslengde*	28,2 %	10 746
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	26,0 %	9 908
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	29,5 %	11 242
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	16,3 %	6 212
<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>38 108</b>

\*Gruppekvotene påplusses 550 tonn og 1 169 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.2 om rekrutteringskvoter

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

Gruppekvotene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2018-kvoten. Det er vanskelig å ha noen kvalifisert formening om hvordan fisketakten etter hyse utvikler seg i tiden frem mot årsskiftet, men det er rimelig å anta at det vil stå igjen mer enn de 10 % som hele lukket gruppe kan overføre til 2019. I dette regneeksempelet legges det derfor opp til 10 % overføring av 2018-kvoten til 2019 for fartøy under 21 meter hjemmelslengde. Prognoser for forventede overføringer av kvoter går frem av tabell 11.

Tabell 11: Prognose for overføring av kvoter i lukket gruppe fra 2018 til 2019 (tonn)

Lengdegrupper	Prognose overføring fra 2018 til 2019	Prognose gruppekvoter 2019
Under 11 meter hjemmelslengde	1 346	12 642
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	1 279	12 356
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	1 346	12 588
21 - 27,9 meter hjemmelslengde		6 212
<b>Totalt</b>	<b>3 971</b>	<b>43 798</b>

### 5.3.2.5 Kvoter og overregulering i lukket gruppe

Deltakelse og utnyttning av hysekvotene i kystfiskeflåten er svært varierende og avhengig av innsiget av hyse i fjorder og kystnære strøk. Fisketakten påvirkes også av hvor omfattende innblandingen av hyse er i fisket etter torsk. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene. Det har vært dårlig tilgjengelighet av hyse i kystnære strøk i årene 2017 og 2018. I tillegg har torskekvoten og torskefokusert vært høy i kystfiskeflåten. Dette har ført til lav deltakelse og kvoteutnyttelse i hysefisket.

Kvotestruktur for overføringer på gruppenivå i lukket gruppe vil utgjøre 43 707 tonn, gitt prognoser i tabell 11. Justert kvote i 2019 er forventet å ligge ca. 8 000 tonn lavere enn justert kvote for inneværende år. Fartøygruppen vil ikke klare å ta årets gruppekvote til tross for høy overregulering og perioder med fritt fiske. Dette betyr at overreguleringen må settes høyt allerede fra årets start i 2019.

Gruppekvote av hyse foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 12. Det foreslås samme grad av overregulering som i 2018, men siden disponibelt kvantum er cirka 8 000 tonn lavere, vil samme overregulering forventes å gi større effekt.

Tabell 12: Forslag til overregulering i 2018

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	<b>3 000 %</b>
	Over 11 m	1 500 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	1 500 %
	Over 11 m	<b>750 %</b>
15 - 20,9 m	Under 11 m	900 %
	Over 11 m	<b>450 %</b>
21 - 27,9 m	Under 11 m	800 %
	Over 11 m	<b>400 %</b>

Gitt overreguleringen i tabell 12, vil kvotene i lukket gruppe i 2019 utgjøre:

Tabell 13: Forslag til maksimalkvoter i 2019 (tonn)

Hjemmels- lengde	Kvote- faktor	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m	Herav garantert kvote
Under 7 meter	1,3075	190,82	98,49	6,18
7 - 7,9	1,5293	223,19	115,20	7,23
8 - 8,9	1,8211	265,78	137,18	8,61
9 - 9,9	2,2530	328,82	169,71	10,65
10 - 10,9	2,4047	350,96	181,14	11,37
11 - 11,9	3,0735	244,59	129,94	15,15
12 - 12,9	3,6451	290,08	154,10	17,96
13 -13,9	4,4216	351,87	186,93	21,79
14 -14,9	5,0363	400,79	212,92	24,82
15 - 20,9	9,1056	407,93	224,36	41,34
21 - 27,9	8,6219	309,37	171,87	35,28

Fiskeridirektøren tilrår at lukket gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i 2019 som vist i tabell 13.

### 5.3.3 Forslag til regulering av åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, det vil si 8 %. Dette utgjør 4 120 tonn.

I år har fartøy i åpen gruppe hatt fritt fiske etter hyse med et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske innenfor gruppeknoten i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår videre å fastsette garanterte kvoter dersom det mot formodning skulle være nødvendig å stoppe fisket. Kvotene fremgår av tabellen nedenfor.

*Tabell 14: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2019 (tonn)*

<b>Fartøylengde</b>	<b>Kvotefaktor</b>	<b>Maksimalkvoter</b>	<b>Herav garantert</b>
Under 8 m	1,0	Fritt fiske	4
8 – 9,99 m	1,4	Fritt fiske	6
Over 10 m	1,6	Fritt fiske	6



Poastačujuhuse/adresse Tel: 78 47 40 00  
 Ávjovárgeaidnu 50 Org.nr: 974 760 347  
 9730 Kárášjohka/Karasjok [samediggi@samediggi.no](mailto:samediggi@samediggi.no)  
 Áššemeannudeadji Inge Arne Eriksen  
 saksbehandler  
 Tel: +47 91 52 02 02

li alm./ U.off.  
 § 19

Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN

ÁŠŠI/SAK	MIN ČUJ./VÁR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
18/28747	18/370 - 48		31.10.2018

## Reguleringsmøte sak 9/2018 - Sametingets innspill til regulering av fiske etter hyse i 2019

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR-området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området.

I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre enheter, Sametinget vil gjennom sine forslag til reguleringer i 2017, sikre driftsgrunnlaget til disse fartøyene og gjennom dette få til ordninger som er langsiktige og forutsigbare. Ut fra dette foreslår Sametinget følgende i punkt 5.3.3:

### *Forslag til regulering av åpen gruppe:*

**Tabell 14** Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe i 2019 (tonn)

Fartøyets største lengde	Maksimalkvot	Garantert kvote
Under 8 meter	Fritt fiske	7,0
8 – 9,99 meter	Fritt fiske	9,0
Over 10 meter	Fritt fiske	12,9

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo  
 doaib. fágajođiheadji / konst. fagleder

Inge Arne Eriksen  
 seniorráđdeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
 Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Fiskeridirektoratet Postboks 185 Sentrum 5804 BERGEN





## NOTAT

Saksnummer: 17/18841

Dato: 12.09.2018

Side 1 av 15

Fra: Synnøve Liabø

Seksjon: Reguleringsseksjonen

### **Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse - kvoteoverføringer fra 2017 til 2018**

Det vises til ordningen med kvotefleksibilitet som ble innført på totalkvote- og gruppekvote nivå i fisket etter torsk og hyse nord for 62°N fra og med 2015. Ved fastsettelse av kvoter på fartøynivå i gjeldende regulering ble det tatt høyde for usikkerhet rundt kvoteutnyttelse i 2017, og ingen fartøy får lavere kvoter som følge av endelig avregning av kvoteoverføringer fra 2017 til 2018.

I reguleringsforskriften er kvotefleksibiliteten formulert som følger:

#### **§ 6 Kvotefleksibilitet for torsk, hyse og sei over årsskiftet på gruppenivå**

*Dersom en gruppekvote overfiskes, kan Fiskeridirektoratet belaste gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper etter tredje ledd, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 prosent av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.*

*Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet godskrive inntil 10 prosent av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.*

*Dersom det beregnes at det vil gjenstå mer enn 10 prosent av en gruppekvote ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet innenfor samme kvoteår refordele overskytende kvantum til andre fartøygrupper.*

*Gruppekvoteangitt i forskriften er ikke justert for eventuelle overføringer av kvantum mellom kvoteår som beskrevet i første og andre ledd.*

Dette betyr at totalkvoter- og gruppekvoter i forskrift ikke blir justert for overføringer mellom kvoteår. Kvoter på fartøynivå i forskrift er justert for overføringer mellom kvoteår.

Totalkvoter og gruppekvoter som ikke er justert for overføringer mellom kvoteår benevnes i det videre *forskriftskvoter*, mens begrepet *justerte kvoter* beskriver totalkvoter og gruppekvoter som er justert for overføringer mellom kvoteår. Det fremgår av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvoteene (justerte total- og gruppekvoter), samt restkvoter til enhver tid.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at grupper defineres som følgende i fisket etter torsk og hyse nord 62°N i 2017:

- Trålgruppen (torske- og seitrål)
- Konvensjonelle havfiskefartøy
- Lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 21 og 28 meter hjemmelslengde
- Ferskfiskordning; felles for hele lukket gruppe
- Åpen gruppe (inklusive ferskfiskordning)

Avsetninger som tas fra «toppen» (jf. § 2 i reguleringsforskriften) omfattes ikke av ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og eventuelt overfiske eller restkvoter på de ulike avsetningene avregnes neste års totalkvote.

Dagens praksis innebærer følgende avregning på gruppenivå:

- I. Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, godskrives inntil 10 % av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.
- II. Dersom en gruppekvote overfiskes, belastes gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Hvis overfisket skyldes refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Etter at avregningen er gjennomført på gruppenivå i henhold til punkt I og II, avregnes det mot totalkvoten og avsetninger som tas fra toppen. Restkvote eller overfiske som gjenstår på totalkvoten fordeles på fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende kvoteåret.

Fiskeridirektoratet mener at dagens praksis med avstemming av totalkvote etter justering av gruppekvote i henhold til punkt I og II best ivaretar vedtatt, etablert fordeling mellom fartøygruppene.

## I. Kvotefleksibilitet torsk nord for 62°N

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre maksimalt 10 % av torskekvote angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland, men kvotefleksibiliteten gjelder kysttorsk og murmanskorsk. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre inntil 39 252 tonn av 2017-kvoten.

Tabell 1 gir en oversikt over Norges overføringer mellom kvoteår på totalkvotenivå siden kvotefleksibilitet mellom kvoteår ble innført i 2015.

Tabell 1: Justerte totalkvoter, forskriftskvoter, totalfangst og overføringer mellom kvoteår i fisket etter torsk i perioden 2015 til 2018 (tonn)

TORSK	Kvote (tonn)
<b>2015</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	394 240
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 424
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	13 680
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>414 920</b>
Fangst 2015	420 190
Overført fra 2016 (dvs. forskuttet fra 2016)	5 270
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>420 190</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
<b>2016</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	394 240
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 424
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	16 278
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>417 518</b>
Fangst 2016	410 152
Overført til 2015	-5 270
Overført til 2017	-2 096
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>410 152</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %

Tabell 1 forts.

<b>2017</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	392 523
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	39 252
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	12 488
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>412 011</b>
Fangst 2017	414 107
Overført fra 2016	2 096
Overført fra 2018 (dvs. forskuttert fra 2018)	212
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>414 319</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
<b>2018</b>	
Norsk kvote (inkl. kysttorsk)	343 159
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	34 316
Avsatt forskning	7 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	6 259
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>356 418</b>
Fangst 2018	
Overført til 2017	-212
Overført til/fra 2019	
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)</b>	<b>356 206</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

\* Kvote justert for overføringer fra foregående og påfølgende år

Tabell 2 viser forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst 2017 pr. 12. september 2018. Vi ser at justert totalkvote er overfisket med 212 tonn i 2017. Kvantumet går til fratrukk fra norsk totalkvote for 2018. Totalkvote i 2018 justert for kvoteoverføringer fra 2017 utgjør 356 206 tonn torsk.

Norge utnyttet justert totalkvote med 101,5 % i 2015, 99,5 % i 2016 og i 100,1 % i 2017. Disse prosentstørrelsene måler kvoteutnyttelse opp mot de enkelte års justerte kvote. Når vi måler kvoteutnyttelse opp mot tre kvoteår som i tabell 1 (foregående, inneværende og påfølgende kvoteår) ser vi at kvoteutnyttelsen ligger på 100 %. Norge utnytter med andre ord torsk kvoten fullt ut.

Tabell 2: Forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst torsk år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter	Justerte kvoter	Fangst	Rest
<b>Trål totalt</b>	<b>129 790</b>	<b>131 198</b>	<b>128 999</b>	<b>2 199</b>
Gruppekvote torsketrål	129 040	130 448	128 285	2 163
Avsetning seitrål	750	750	714	36
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>267 534</b>	<b>268 222</b>	<b>270 254</b>	<b>-2 032</b>
Lukket gruppe:	208 734	211 371	210 030	1 341
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	53 480	53 169	48 326	4 843
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	52 191	52 547	51 675	872
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	51 454	55 101	55 617	-516
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	34 409	33 354	34 650	-1 296
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200	17 200	19 762	-2 562
Konvensjonelle havfiskefartøy:	33 756	34 572	33 229	1 343
Åpen gruppe:	25 044	22 279	26 995	-4 716
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	22 944	20 179	25 132	-4 953
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100	2 100	1 863	237
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>3 296</b>	<b>704</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>687</b>	<b>687</b>	<b>575</b>	<b>112</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>1</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	
<b>Kystfiskekvoten</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 619</b>	<b>-619</b>
<b>Annet<sup>2</sup></b>			<b>576</b>	<b>-576</b>
<b>Totalt</b>	<b>412 011</b>	<b>414 107</b>	<b>414 319</b>	<b>-212</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

<sup>1</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 109 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>2</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

### *Kvoteforføringar på fartøynivå – torsk*

Havfiskeflåten fikk i november 2017 adgang til å overføre 20 % av torskekvoteane på fartøynivå fra 2017 til 2018. Fiskeridirektoratet utarbeidet i samarbeid med fiskesalagslagene en engangsordning, der torsketralere og konvensjonelle havfiskefartøy fikk adgang til å overføre kvoter på fartøynivå fra 2017 til 2018.

Fiskesalagslagene laget en samlet oversikt over 2017-kvoter som ble overført til fartøyenes 2018-kvoter. Det ble overført 3 182 tonn på fartøynivå for havfiskeflåten

fra 2017 til 2018, og dette kvantumet må gå til fratrekk før kvoteoverføringer på gruppenivå beregnes for havfiskeflåten.

### **1. Trålgruppen**

Torsketrålerne overfører totalt 1 934 tonn på fartøynivå fra 2017 til 2018. 23 torsketrålere benyttet seg av denne overføringsadgangen.

### **2. Konvensjonelle havfiskefartøy**

Konvensjonelle havfiskefartøy overfører totalt 1 248 tonn på fartøynivå fra 2017 til 2018. 14 konvensjonelle havfiskefartøy benyttet seg av denne overføringsadgangen.

## ***Kvoteoverføringer på gruppenivå - torsk***

### **1. Trålgruppen**

Trålgruppen hadde to kvoteelement i 2017: gruppekvote torsketrålere og avsetning seitrålere. Totalt disponibelt kvantum (justert kvote) utgjorde dermed 131 198 tonn for trålerne i 2017, og det gjenstod 2 199 tonn ved årsskiftet som overføres til 2018. Overføringen utgjør 2,0 % av forskriftskvoten. Av dette utgjør kvoteoverføringene på fartøynivå 1 934 tonn, og 265 tonn overføres dermed på gruppenivå.

### **2. Konvensjonelle havfiskefartøy**

Konvensjonelle havfiskefartøy hadde en justert gruppekvote på 34 572 tonn i 2017, og det gjensto 1 343 tonn ved årsskiftet som overføres til 2018. Overføringen utgjør 4,0 % av forskriftskvoten. Av dette utgjør kvoteoverføringene på fartøynivå 1 248 tonn, og 95 tonn overføres dermed på gruppenivå.

### **3. Lukket gruppe**

Lukket gruppe hadde tre kvoteelement i 2017: gruppekvoter, ferskfiskordning og bonusordning levendelagring. Tabell 3 angir kvoter og fangst eksklusive ferskfiskordning, samt kvanta som overføres eller går til fratrekk fra 2017 til 2018:

Det overføres netto 3 903 tonn samlet i lukket kystgruppe fra 2017 til 2018, og det vil si 2,0 % av forskriftskvoten. Fordelingen på de ulike lengdegruppene fremgår av tabell 3.

Tabell 3: Kvoter, fangst, restkvoter 2017 og overføringer til 2018 torsk lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Forskriftskvote 2017	Justerte gruppekvoter 2017	Fangst 2017	Rest 2017	Rest i prosent av forskriftskvote	Overføringer til 2018
Under 11 meter hj.l.	53 480	53 169	48 326	4 843	9,1 %	4 843
Mellom 11 - 14,9 meter hj.l.	52 191	52 547	51 675	872	1,7 %	872
Mellom 15 - 20,9 meter hj.l.	51 454	55 101	55 617	-516	-1,0 %	-516
Mellom 21 - 27,9 meter hj.l.	34 409	33 354	34 650	-1 296	-3,8 %	-1 296
<b>Totalt</b>	<b>191 534</b>	<b>194 171</b>	<b>190 268</b>	<b>3 903</b>	<b>2,0 %</b>	<b>3 903</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag pr. 12. september 2018

Ferskfiskordningen ble overfisket med 2 562 tonn i 2017, og Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at dette overfisket skal trekkes fra «toppen» før fordeling etter etablerte fordelingsnøkler for 2018.

#### 4. Åpen gruppe

Åpen gruppe overfisket gruppekvoten inklusive ferskfiskordningen med 4 716 tonn i 2017. Dette kvantumet trekkes fra gruppekvoten før avsetning til ferskfiskordning, og kvantumet utgjør 18,8 % av forskriftskvoten inklusive ferskfiskordning. Det gjenstod 237 tonn på ferskfiskordningen i 2017, og dette restkvantumet salderes mot overfisket av gruppekvoten.

#### 5. Avsetninger

Avsetninger til bonuskvote levendelagring, forskning og undervisning, rekreasjon- og ungdomsfisket og kystfiskekvote er tatt fra «toppen» og eventuelle restkvoter eller overfiske av avsetninger går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Det trekkes derfor 2 941 tonn (inklusive overfiske ferskfiskordning) fra totalkvoten for 2018 etter etablerte fordelingsnøkler.

### *Kvoteoverføringer på totalkvotenivå – torsk*

Justert totalkvote ble overfisket med 212 tonn i 2017. 2 729 tonn blir overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene (netto), og 2 941 tonn går til fratrekke fra gruppekvote etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

<b>Trålgruppen (33 %)</b>	<b>- 971 tonn</b>	
<b>Konvensjonelle fartøy (67 %) - 1 970 tonn</b>		Konv. havfiskefartøy (12,81 %) - 252 tonn
		Rest - 1 718 tonn
		Lukket kystgruppe (89,1 %) - 1 531 tonn
		Under 11 m hj.l. (27,65 %) - 423 tonn
		11 – 14,9 m hj.l (26,56 %) - 408 tonn
		15 – 20,9 m hj.l (27,44%) - 419 tonn
		11 – 27,9 m hj.l (18,35 %) - 281 tonn
		Åpen kystgruppe (10,9 %) - 187 tonn

### *Oppsummering kvotefleksibilitet torsk fra 2017 til 2018*

Tabell 4 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter torsk i 2018 etter overføringer på totalkvote-, gruppekvote- og fartøykvotenivå.



Tabell 4: Forskriftskvoter og justerte kvoter torsk i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på fartøynivå	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>109 874</b>	<b>1 934</b>	<b>265</b>	<b>-971</b>	<b>111 102</b>
Torsketrål	109 124	1 934	265	-971	110 352
Seitrål	750				750
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>228 341</b>	<b>1 248</b>	<b>-718</b>	<b>-1 970</b>	<b>226 901</b>
Lukket gruppe:	178 564		3 903	-1 531	180 936
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	45 392		4 843	-423	49 812
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	44 493		872	-408	44 957
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	42 834		-516	-419	41 899
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	28 645		-1 296	-281	27 068
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	17 200				17 200
Konvensjonelle havfiskefartøy:	28 576	1 248	95	-252	29 667
Åpen gruppe:	21 201		-4 716	-187	16 298
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	19 101		-4 716	-187	14 198
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	2 100				2 100
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>4 000</b>				<b>4 000</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>703</b>				<b>703</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>7 000</b>				<b>7 000</b>
<b>Kystfiskekvoten</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>500</b>				<b>500</b>
<b>Distriktskvoteordning</b>	<b>3 000</b>				<b>3 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>356 418</b>	<b>3 182</b>	<b>-453</b>	<b>-2 941</b>	<b>356 206</b>

## II. Kvotefleksibilitet hyse nord for 62°N

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre maksimalt 10 % av hysekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebærer at Norge har adgang til å overføre 10 956 tonn hyse av 2017-kvoten.

Tabell 5 gir en oversikt over overføringer av hyse mellom kvoteår siden kvotefleksibilitet ble innført i 2015. Norge utnyttet justert totalkvote med 84,9 % i

2015, 82,0 % i 2016 og 88,4 % i 2017. Disse prosentstørrelsene måler kvoteutnyttelse opp mot de enkelte års justerte kvote. Når vi måler kvoteutnyttelse opp mot tre kvoteår som i tabell 1 (foregående, inneværende og påfølgende kvoteår) ser vi at kvoteutnyttelsen ligger på mellom 90 % og 97 %. Norge utnytter med andre ord ikke hysekvoten fullt ut.

Tabell 5: Justerte totalkvoter, forskriftskvoter, totalfangst og overføringer mellom kvoteår i fisket etter hyse i perioden 2015 til 2018 (tonn)

<b>HYSE</b>	<b>Kvote (tonn)</b>
<b>2015</b>	
Norsk kvote	104 894
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	10 489
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 053
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>111 947</b>
Fangst 2015	95 075
Overført til 2016	-10 489
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>101 458</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	94 %
<b>2016</b>	
Norsk kvote	114 700
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	11 470
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 694
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>122 394</b>
Fangst 2016	108 898
Overført fra 2015	10 489
Overført til 2017	-11 470
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>121 413</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	90 %
<b>2017</b>	
Norsk kvote	109 564
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	10 956
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	3 301
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>116 865</b>
Fangst 2017	113 463
Overført fra 2016	11 470
Overført til 2018	-10 956
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*</b>	<b>117 379</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	97 %

Tabell 5 forts.

<b>2018</b>	
Norsk kvote	95 230
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	9 523
Avsatt forskning	4 000
Tilbakeføring av ubenyttet tredjelandskvote	2 375
<b>Norsk totalkvote (forskriftskvote)</b>	<b>101 605</b>
Fangst 2018	
Overført fra 2017	10 956
Overført til/fra 2019	
<b>Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)</b>	<b>112 561</b>
Utnyttelsesgrad av justert kvote	

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

\* Kvote justert for overføringer fra foregående og påfølgende år

Tabell 6 viser forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst 2017 pr. 12. september 2018. Vi ser at det ved årsskiftet gjenstod 14 872 tonn hyse, og dette innebærer at 3 916 tonn ikke kan overføres til 2018. 10 956 tonn overføres og totalkvote justert for kvotefleksibilitet i 2018 utgjør da 112 561 tonn.

Tabell 6: Forskriftskvoter, justerte kvoter og fangst hyse år 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter	Fangst	Rest
<b>Trål totalt</b>	<b>43 724</b>	<b>49 319</b>	<b>54 329</b>	<b>-5 010</b>
Torsketrål	42 974	48 569	53 997	-5 428
Seitrål	750	750	332	418
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>72 532</b>	<b>78 407</b>	<b>58 670</b>	<b>19 737</b>
Lukket gruppe:	53 984	58 920	38 852	20 068
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	15 417	17 322	7 726	9 596
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	14 389	16 145	10 408	5 737
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	15 573	17 566	12 623	4 943
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	8 605	7 887	8 095	-208
Konvensjonelle havfiskefartøy	12 841	13 049	17 513	-4 464
Åpen gruppe	5 707	6 438	2 305	4 133
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>309</b>	<b>309</b>	<b>29</b>	<b>280</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>1</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	
<b>Annet<sup>2</sup></b>			<b>135</b>	<b>-135</b>
<b>Totalt</b>	<b>116 865</b>	<b>128 335</b>	<b>113 463</b>	<b>14 872</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 12. september 2018

<sup>1</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 50 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>2</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Vi viser til bestemmelsen i § 6 første og tredje ledd om kvotefleksibilitet som sier at det bare skal gjøres fratrukk for maksimalt 10 % av gruppekvote når overfisket skyldes refordeling mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote tas. Dette forutsetter imidlertid at det er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten. I tillegg må de fartøygruppene som ikke har utnyttet sine kvoter få sine resterende gruppekvoter overført neste kvoteår, men likevel begrenset oppad til 10 % av gruppekvote (forskriftskvote) inneværende år.

I 2017 ble det først refordelt fra små til større kystfiskefartøy, deretter til konvensjonelle havfiskefartøy og så til slutt til torsketrålerne. Kystfiskeflåten hadde kvoter med høy overregulering gjennom hele året og fritt fiske fra og med 15. mai. Konvensjonelle havfiskefartøy hadde fritt fiske fra og med 2. oktober, mens torsketrålerne hadde høy overregulering mot slutten av året. Dette resulterte i at havfiskeflåten fisket ca. 9 500 tonn utover sine andeler slik at norsk totalkvote kunne utnyttes i størst mulig grad.

## Kvotefordringer på gruppenivå - hyse

### 1. Trålgruppen

Trålgruppen hadde to kvoteelement i 2017: gruppekvote torsketralere og avsetning seitrålere. Totalt disponibelt kvantum (justert kvote) utgjorde 49 319 tonn for trålerne i 2017. Den justerte gruppekvoten var «overfisket» med 5 010 tonn (11,5 % av forskriftskvoten) ved årsskiftet som følge av refordelinger fra kystfiskeflåten til havfiskeflåten. 4 372 tonn (10 % av forskriftskvoten) går til fratrukk fra 2018-kvoten.

### 2. Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy ble tildelt en justert gruppekvote på 13 049 tonn i 2017. Den justerte gruppekvoten var «overfisket» med 4 464 tonn (34,8 % av forskriftskvoten) ved årsskiftet som følge av refordelinger fra kystfiskeflåten til havfiskeflåten. 1 284 tonn (10 % av forskriftskvoten) går til fratrukk fra 2018-kvoten.

### 3. Lukket gruppe

Tabell 7 angir gruppekvoter- og fangst i 2017, samt kvanta som kan overføres fra 2017 til 2018:

Tabell 7: Kvoter, fangst, restkvoter og overføringer til 2018 hyse lukket gruppe (tonn)

Lengdegruppe	Forskriftskvoter 2017	Justerte gruppekvoter 2017	Fangst 2017	Rest 2017	Rest i prosent av forskriftskvote	Overføring til 2018
Under 11 meter hj.l.	15 417	17 322	7 726	9 596	62,2 %	1 542
Mellom 11 - 14,9 meter hj.l.	14 389	16 145	10 408	5 737	39,9 %	1 439
Mellom 15 - 20,9 meter hj.l.	15 573	17 566	12 623	4 943	31,7 %	1 557
Mellom 21 - 27,9 meter hj.l.	8 605	7 887	8 095	-208	-2,4 %	-208
<b>Totalt</b>	<b>53 984</b>	<b>58 920</b>	<b>38 852</b>	<b>20 068</b>	<b>37,2 %</b>	<b>4 330</b>

Det gjensto vel 20 000 tonn hyse samlet i lukket gruppe i 2017. Det overføres netto 4 330 tonn i lukket gruppe fra 2017 til 2018, og det vil si 8,0 % av forskriftskvoten. Dette som følge av at andre og tredje ledd kommer til anvendelse i § 6 i bestemmelsen om kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå. Fordelingen på de

ulike lengdegruppene fremgår av tabell 7. Vi ser at de tre minste lengdegruppene får overført inntil 10 % av forskriftskvoten selv om det gjenstår langt mer i 2017.

#### 4. Åpen gruppe

Åpen gruppe fisket innenfor en felles justert gruppekvote på 6 438 tonn i 2017. Kvoteutnyttelsen lå på ca. 35,7 %. 571 tonn (10 % av forskriftskvote) overføres til 2018.

#### 5. Avsetninger

Avsetninger til forskning og undervisning og ungdoms- og rekreasjonsfisket er «tatt fra toppen» og eventuell restkvote eller overfiske av avsetninger går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Restkvotene her utgjør totalt 145 tonn.

#### *Kvoteforføringer på totalkvotenivå - hyse*

Av de 10 956 tonnene vi kan overføre fra 2017 til 2018, blir - 755 tonn (netto) overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 11 711 tonn fordeles på gruppene etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

<b>Trålgruppen (38 %)</b>	<b>4 450 tonn</b>		
<b>Konvensjonelle fartøy (62 %)</b>	<b>7 261 tonn</b>	Konv. havfiskefartøy (18 %)	1 307 tonn
		Lukket kystgruppe (74 %)	5 373 tonn
		Under 11 m hj.l. (28,2 %)	1 515 tonn
		11 – 14,9 m hj.l. (26,0 %)	1 396 tonn
		15 – 20,9 m hj.l.(29,5 %)	1 586 tonn
		21 – 27,9 m hj.l.(16,3 %)	876 tonn
		Åpen kystgruppe (8 %)	581 tonn

## Oppsummering kvotefleksibilitet hyse fra 2017 til 2018

Tabell 8 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter hyse i 2018 etter overføringer på total- og gruppekvote nivå.

Tabell 8: Forskriftskvoter og justerte kvoter hyse i 2018 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2018	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justerte kvoter 2018
<b>Trål totalt</b>	<b>37 797</b>	<b>-4 372</b>	<b>4 450</b>	<b>37 875</b>
Torsketrål	37 047	-4 372	4 450	37 125
Seitrål	750			750
<b>Konvensjonelle</b>	<b>63 185</b>	<b>3 617</b>	<b>7 261</b>	<b>74 063</b>
Lukket gruppe:	47 151	4 330	5 373	56 854
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	13 457	1 542	1 515	16 514
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	12 792	1 439	1 396	15 627
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	13 463	1 557	1 586	16 606
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	7 439	-208	876	8 107
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 101	-1 284	1 307	11 124
Åpen gruppe	4 933	571	581	6 085
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>323</b>			<b>323</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>300</b>			<b>300</b>
<b>Totalt</b>	<b>101 605</b>	<b>-755</b>	<b>11 711</b>	<b>112 561</b>





**Sak 10/2018**

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2019





## SAK 10/2018

### REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt i sin helhet.

#### 1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 149 550 tonn i 2019. Dette innebærer en nedgang på 22 950 tonn, det vil si 13 % fra inneværende år.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Reguleringsopplegget fra 2018 foreslås i hovedsak videreført i 2019.

I fisket etter sei med not foreslås det maksimalkvoter med 40 % overregulering og garanterte kvoter i bunn.

I fisket etter sei med garn for konvensjonelle havfiskefartøy foreslås det maksimalkvoter på 500 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 70 %. For trålerne foreslås det fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket kystgruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års modeller for overregulering og at fisket reguleres med en noe lavere overregulering enn i innværende år.

#### 2 FISKET I 2017

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 150 000 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 132 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 832 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 131 236 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene. I 2017 ble det i alt fisket vel 130 200 tonn sei nord for 62 °N til en førstehandsverdi av nesten 930 millioner kroner.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2017

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote (tonn)	Justert kvote <sup>1</sup> (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
<b>Trål<sup>2</sup></b>	<b>48 557</b>	<b>49 668</b>	<b>47 387</b>	<b>2 281</b>	<b>95 %</b>	<b>427 861</b>
Torsketrålere	38 846	40 048	38 478	1 570	96 %	370 551
Seitrålere	9 211	9 120	8 847	273	97 %	57 145
Pelagiske trålere	500	500	62	438	12 %	165
<b>Not<sup>3</sup></b>	<b>32 809</b>	<b>31 814</b>	<b>32 795</b>	<b>-981</b>	<b>103 %</b>	<b>131 881</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>50 702</b>	<b>51 281</b>	<b>47 011</b>	<b>4 270</b>	<b>92 %</b>	<b>360 285</b>
Lukket gruppe <sup>3</sup> :	38 234	38 170	37 205	965	97 %	276 809
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 943	12 050	7 108	4 942	59 %	52 732
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 198	10 841	9 957	884	92 %	72 977
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 687	9 282	10 911	-1 629	118 %	83 093
<i>21 m og over</i>	7 406	5 997	9 229	-3 232	154 %	68 007
Åpen gruppe	6 982	7 052	6 032	1 020	86 %	45 140
Konvensjonelle havfiskefartøy <sup>4</sup>	5 486	6 059	3 774	2 285	62 %	38 336
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>132</b>	<b>132</b>	<b>8</b>	<b>124</b>	<b>6 %</b>	<b>63</b>
<b>Agn</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>252</b>	<b>-2</b>	<b>101 %</b>	<b>847</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske<sup>5</sup></b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>	<b>100 %</b>	<b>3 292</b>
<b>Annet<sup>6</sup></b>			<b>753</b>	<b>-753</b>		<b>3 114</b>
<b>Totalt</b>	<b>134 450</b>	<b>135 145</b>	<b>130 206</b>	<b>4 939</b>	<b>96 %</b>	<b>927 343</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 29. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

<sup>2</sup> Det er beregnet 2 292 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

<sup>3</sup> I følge Råfisklaget er det fisket 1 274 tonn sei med konvensjonelle redskap som belastes seinotkvoten

<sup>4</sup> Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 3 710 tonn, mens 64 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

<sup>5</sup> Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 455 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>6</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Samtlige fartøygrupper hadde en god kvoteutnyttelse, med unntak av konvensjonelle havfiskefartøy som hadde nesten 2 300 tonn igjen av gruppekvoten ved årets slutt, det vil si 62 %. Dette fisket har sin hovedsesong om våren. Notfartøy overfisket gruppekvoten med nesten 1 000 tonn, det vil si ca. 3 %. Notfisket ble stoppet 6. september, men fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter. Til sammen sto det igjen 5 % av trålerne gruppekvoter. Trålerne fikk en kvoteøkning på 15 % den 25. oktober, og en ny økning på 20 % den 28. november.

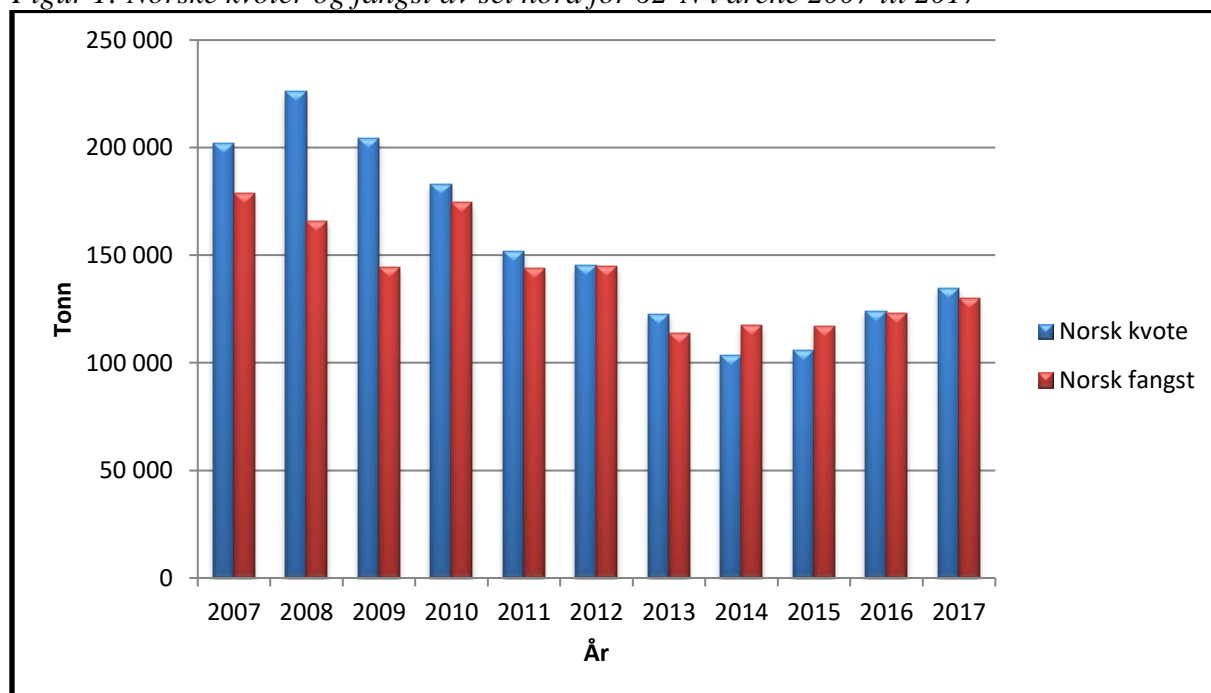
Etter en periode med fritt fiske for fartøy i lukket kystgruppe, ble det i 2014 nødvendig å innføre maksimalkvoter på grunn av en mindre romslig kvotesituasjon og god utnyttelse. I 2017 ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Tabell 1 viser at særlig fartøy over 15 meter hjemmelslengde har utnyttet gruppekvotene sine. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde fikk fritt fiske 17. mars. Det ble gjort flere refordelinger for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten skulle bli utnyttet. For fartøy med hjemmelslengde over 15 meter ble fisket på maksimalkvotene stoppet 18. desember. Fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter og bifangstordning. Tabell 2 viser overregulering i de enkelte lengdegruppene. All overregulering ble gitt som maksimalkvotetillegg. Fartøy i åpen kystgruppe hadde fritt fiske hele året.

Tabell 2: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2017

Hjemmels- lengde	Største lengde	Over- regulering	1. jan – 16. mars	17. mar - 10. sept	11. sept – 22. okt	23. okt – 17. des	18. des – 31. des
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel</i>	<b>3 000 %</b>	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>
	11- 14,9 m	Halv	1 500 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel</i>	<b>400 %</b>	<b>400 %</b>	<b>800 %</b>	<b>1 000 %</b>	<b>1 000 %</b>
	Over 15 m	Halv	200 %	200 %	400%	500 %	500 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel</i>	<b>400 %</b>	<b>400 %</b>	<b>400 %</b>	<b>700 %</b>	<b>0 %</b>
	Over 21 m	Halv	200 %	200 %	200 %	350 %	0 %
21 - 27,9 m		<i>Hel</i>	<b>210 %</b>	<b>210 %</b>	<b>210 %</b>	<b>365 %</b>	<b>0 %</b>

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei de siste ti årene. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006. I 2014 er kvoten på sitt laveste i denne perioden, og kvoten ble overfisket med ca. 14 %. Også i 2015 ble kvoten overfisket, og kvoteutnyttelsen har vært god de to siste årene.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2007 til 2017



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 23. oktober 2018

## 3 GENERELT OM FISKET I 2018

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2018

Land	Kvote
Norge	172 500
Andre land	15 550
<b>Totalt</b>	<b>156 950</b>

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 172 500 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske. Av den norske kvoten på 156 950 tonn er 124 tonn avsatt til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 014 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 153 562 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene, se tabell 4.

Tabell 4: Gruppekvoter i 2018

Fartøygrupper	Gruppekvoter (tonn)
<b>Not</b>	<b>38 390</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>58 354</b>
Lukket gruppe	44 779
Åpen gruppe	8 170
Havfiskefartøy	6 419
<b>Trål</b>	<b>56 818</b>
Torsketråltilatelse	45 454
Seitråltilatelse	10 864
Pelagiske trålere	500
<b>Totalt</b>	<b>153 562</b>

Det ble innført kvotefleksibilitet for sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse. Inntil 10 % (13 445 tonn) av ubenyttet kvote kan overføres fra 2017 til 2018. 4 939 tonn ble overført fra 2017 til 2018-kvoten. Av dette ble 2 815 tonn overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 2 124 tonn ble fordelt etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2017 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei – kvoteoverføringer fra 2017 til 2018*.

I reguleringen av fisket etter sei er 2018-kvotene justert som følger:

Tabell 5: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2018(tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2018	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
<b>Trål</b>	<b>56 818</b>	<b>2 281</b>	<b>786</b>	<b>59 885</b>
Torsketrålere	45 454	1 570	629	47 653
Seitrålere	10 864	711	157	11 732
Pelagiske trålere	500			500
<b>Not</b>	<b>38 390</b>	<b>-981</b>	<b>531</b>	<b>37 940</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>59 368</b>	<b>1 515</b>	<b>807</b>	<b>61 690</b>
Lukket gruppe:	44 779	268	605	45 652
<i>U 11 m hj.l.</i>	12 789	1 094	171	14 054
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	11 990	884	157	13 031
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 335	-969	157	10 523
<i>21 m og over</i>	8 665	-741	120	8 044
Åpen gruppe	8 170	698	113	8 981
Konvensjonelle havfiskefartøy	6 419	549	89	7 057
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>124</b>			<b>124</b>
<b>Agn</b>	<b>250</b>			<b>250</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske</b>	<b>2 000</b>			<b>2 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>156 950</b>	<b>2 815</b>	<b>2 124</b>	<b>161 889</b>

Justert totalkvote og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at næring og forvaltning skal være i stand til å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvote (justerte gruppekvoter).

Tabell 6: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote (tonn)	Justert kvote <sup>1</sup> (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
<b>Trål<sup>2</sup></b>	<b>56 818</b>	<b>59 885</b>	<b>54 798</b>	<b>5 087</b>	<b>92 %</b>	<b>435 506</b>
Torsketrålere	45 454	47 653	43 219	4 434	91 %	364 304
Seitrålere	10 864	11 732	11 529	203	98 %	71 160
Pelagiske trålere	500	500	50	450	10 %	42
<b>Not<sup>3</sup></b>	<b>38 390</b>	<b>37 940</b>	<b>38 161</b>	<b>-221</b>	<b>101 %</b>	<b>116 825</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>59 368</b>	<b>61 690</b>	<b>46 409</b>	<b>15 281</b>	<b>75 %</b>	<b>333 027</b>
Lukket gruppe <sup>3</sup> :	44 779	45 652	36 812	8 840	81 %	249 626
<i>U 11 m hj.l.</i>	12 789	14 054	6 399	7 655	46 %	44 104
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	11 990	13 031	9 926	3 105	76 %	65 227
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 335	10 523	10 925	-402	104 %	73 510
<i>21 m og over</i>	8 665	8 044	9 562	-1 518	119 %	66 785
Åpen gruppe	8 170	8 981	5 064	3 917	56 %	35 174
Konvensjonelle havfiskefartøy <sup>4</sup>	6 419	7 057	4 533	2 524	64 %	48 227
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>124</b>	<b>124</b>	<b>13</b>	<b>111</b>	<b>10 %</b>	<b>40</b>
<b>Agn</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>216</b>	<b>34</b>	<b>86 %</b>	<b>801</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske<sup>5</sup></b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>	<b>100 %</b>	<b>2 783</b>
<b>Annet<sup>6</sup></b>			<b>623</b>	<b>-623</b>		<b>2 033</b>
<b>Totalt</b>	<b>156 950</b>	<b>161 889</b>	<b>142 220</b>	<b>19 669</b>	<b>88 %</b>	<b>891 015</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 29. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet

<sup>2</sup> Det er beregnet 3 138 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

<sup>3</sup> I følge Råfisklaget er det fisket 3 519 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes seinotkvoten

<sup>4</sup> Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 4 442 tonn, mens 91 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

<sup>5</sup> Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 406 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

<sup>6</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Tabell 6 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av sei i 2018 per 29. oktober. Førstehåndsverdien utgjør nesten 900 millioner kroner. Omtrent 88 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår nesten 20 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var 80 % av den justerte kvoten oppfisket og det gjensto nesten 27 000 tonn.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i det følgende.

### 3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteromsvolum over 500 m<sup>3</sup> krever spesiell tillatelse (seinottillatelse, tidligere seinotkonesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per 23. oktober 2018. I tillegg er det 101 fartøy med mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.



Tabell 7: Maksimalkvoter 2018

Hjemmelslengde	Kvote-faktor	Garanterte kvoter	Maksimal-kvoter
Under 15m	1,00	95	143
15 – 20,9	1,50	143	215
21 – 22,9	2,03	193	290
23 – 25,9	2,43	231	347
26 meter og over	2,82	268	403
Seinottillatelse	5,64	536	807

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter som vist i tabell 7. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Fra 2013 har det ikke lenger blitt refordelt fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Gruppekvoten for notfartøy ble i 2018 fastsatt til 38 390 tonn, 37 940 justert for kvotefleksibilitet. Fisket på maksimalkvotene ble stoppet med virkning fra 24. september. Det sto da igjen i underkant av 1 700 tonn av gruppekvoten. Fisket fortsetter innenfor garanterte kvoter. Fartøy som har deltakeradgang i notfisket kan fiske notkvoten med konvensjonelle redskap, og dersom man tar hensyn til dette i kvoteavregningen er notkvoten beregnet overfisket med ca. 200 tonn per 29. oktober.

I åpen gruppe har 19 fartøy med største lengde under 13 meter deltatt, og disse har til sammen fisket 321 tonn. Tre fartøy med seinottillatelse har deltatt, og har fisket til sammen 2 223 tonn.

Dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N opphører når Fiskeridirektoratet har beregnet de første 3 000 tonn i området oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene. Minstemålet på 35 cm ble opphevet 4. juni, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

I 2013 ble tillatt innblanding av undermåls sei i notfisket redusert fra 30 til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

### 3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Reguleringsopplegget i 2018 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper har vært på totalt 59 368 tonn, 61 690 tonn justert for kvotefleksibilitet. Per 29. oktober har denne gruppen samlet sett fisket ca. 46 400 tonn.

Gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy ble i 2018 fastsatt til 6 419 tonn, 7 057 justert for kvotefleksibilitet. Av gruppekvoten er 500 tonn avsatt til dekning av bifangst. Gruppekvoten utgjør 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. Det ble fra årets begynnelse fastsatt en maksimalkvote på 500 tonn per kvotefaktor for fartøy som fisker etter sei med garn. Denne maksimalkvoten innebar en

overregulering på ca. 70 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 22,338 kvotefaktorer i fartøygruppen. Maksimalkvoten ble økt til 650 tonn 7. mars.

Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket vel 4 500 tonn per 29. oktober, hvorav 91 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Det står dermed igjen vel 2 500 tonn av gruppekvoten, det vil si 64 %.

Dersom fisket må stoppes, et det tillatt med inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.

Kystfartøy i lukket gruppe har per 29. oktober fisket til sammen ca. 36 800 tonn. Det vil si at det gjenstår vel 8 800 tonn (19 %). Som nevnt ovenfor er det fisket et kvantum med konvensjonelle redskap som skal belastes gruppekvoten til notfartøy. Per 29. oktober utgjør dette 3 519 tonn ifølge statistikk fra Råfisklaget, slik at fangsttallene i tabell 6 er justert for dette.

I inneværende år ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Norges Fiskarlag foreslo i reguleringsmøtet høsten 2016 en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter, som ble innført fra årets begynnelse i 2017. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe. I tillegg innførte Nærings- og Fiskeridepartementet en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter, der fartøy blir tildelt gradvis lavere overregulering avhengig av største lengde. Den nye modellen for overregulering ble videreført i 2018, og inneværende års overregulering går fram av tabell 8.

Tabell 8: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2018

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 20. mai	21. mai – 15. juli	16. juli – 22. juli	23. juli – dags dato
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel overregulering</i>	3 000 %	3 000 %	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>
	11 - 14,9 m	Halv overregulering	1 500 %	1 500 %	Fritt fiske	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart overregulering	750 %	750 %	Fritt fiske	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel overregulering</i>	400 %	400 %	400 %	400 %
	Over 15 m	Halv overregulering	200 %	200 %	200 %	200 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel overregulering</i>	400 %	400 %	400 %	400 %
	Over 21 m	Halv overregulering	200 %	200 %	200 %	200 %
21 - 27,9 m		<i>Overregulering</i>	200 %	100 %	100 %	50 %

Som det fremgår av tabell 8 er fartøy i lukket kystgruppe regulert med svært høy overregulering fra årets begynnelse. Det ble innført fritt fiske fra 16. juli for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter. Gruppen over 21 meter hjemmelslengde har fått redusert overregulering ved to anledninger.

Av tabell 6 fremgår det at det trolig er flere i den konvensjonelle fartøygruppen som ikke vil utnytte sine gruppekvote fullt ut. For å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut, har fisket fortsatt innenfor gjeldende regulering for fartøy over 15 meter hjemmelslengde.

### 3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 56 818 tonn sei, 59 885 justert for kvotefleksibilitet. Trålkvoten ble fordelt med 45 454 tonn til torsketrålerne og 10 864 tonn til seitrålerne. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Til sammen står det igjen vel 5 000 tonn av gruppeknoten til trålerne per 29.oktober. Ved kvoteavregning på gruppenivå føres fangst på hovedtillatelsen til fartøyet. Torsketrål og seitrål kan strukturere på tvers av gruppene. Når torsketrålere fisker på strukturkvote fra seitrålgruppen, skal gruppeknoten til seitrål belastes, og motsatt. Per 29. oktober er det beregnet at torsketrålgruppen har fisket 3 138 tonn sei som skal belastes seitrålerne.

#### 3.3.1 Torsketrålerne

Torsketrålernes justerte gruppekvote på 47 653 tonn ble fordelt med garantert fartøykvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 9: Torsketrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2018

Trålgruppe	Kvotefaktor	Fartøykvoter
Småtrålere	0,58	297
Ferskfisk- /rundfrysetrålere	1,00	512
Fabrikktrålere	1,32	676

Torsketrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse i år. Fartøykvotene er gitt med 10 % overregulering.

Per 29. oktober har torsketrålerne fisket vel 43 200 tonn og det vil si at det gjenstår vel 4 400 tonn(9 %) av gruppeknoten.

#### 3.3.2 Seitrålerne

Seitrålernes justerte gruppekvote på 11 732 tonn ble fordelt med garantert fartøykvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 10: Seitrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2018

Kvotefaktor	Fartøykvoter
0,35	256
0,75	548
0,85	621
1,00	730

Seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, i likhet med torsketrålerne. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse. Basert på tidligere års erfaring er det likevel lagt inn en overregulering på 10 % fra årets begynnelse.

Seitrålerne har fisket vel 11 500 tonn per 29. oktober og det står igjen ca. 200 tonn (2 %) av gruppekvoten.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter på torsk og hyse som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering med 187 tonn torsk og hyse pr. fartøy.

### 3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse av avsetningen og for å begrense seifisket med småmasket trål, er det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 50 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.

## 4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2019

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under føre-var-gytebestandsnivå ( $B_{pa}$ ), skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra føre-var-dødelighet ( $F_{pa}$ ) ved  $B_{pa}$  til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden har vært over føre-var nivå siden 1996, minket betydelig fra 2007 til 2011 for så å øke igjen. Fiskedødeligheten har vært under føre-var nivå siden 1997 med unntak av i 2010 og 2011. Rekrutteringen har siden 2005 vært på nivå med langtidsgjennomsnittet.

I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2019 ikke overstige 149 550 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES, men understreker at beregningene er usikre på grunn av usikkerhet i både fangst og toktdata. Til tross for en forbedring i biologisk prøvetaking i 2016 og 2017 har biologisk prøvetaking av kommersielle fangster i de siste årene vært redusert, noe som øker usikkerheten i beregningene.

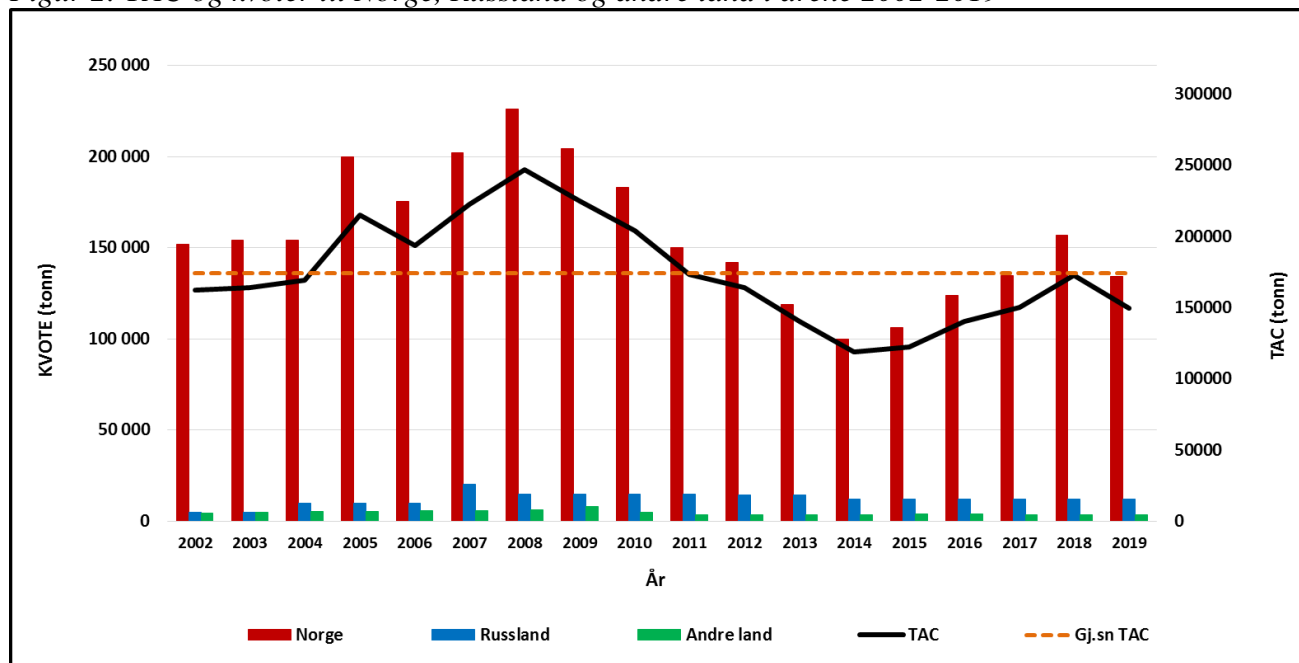
### 4.2 KVOTESITUASJONEN

Nærings- og fiskeridepartementet har fastsatt TAC i tråd med ICES sin tilrådning på 149 550 tonn sei. Dette innebærer en reduksjon på 13 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 15 550 tonn til dekning av kvoter til andre land, vil nasjonal kvote bli 134 000 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2002 til 2019. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn. I 2014 var TAC på sitt laveste og utgjorde 119 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 107 150 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort 174 000 tonn.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land i årene 2002-2019



#### 4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering

#### 4.2.2 Agn

I 2017 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 250 tonn sei, 1 300 tonn makrell og 700 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2019 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 250 tonn i reguleringsforslaget for 2019.

#### 4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

Havforskningsinstituttet har i en kartlegging av den kommersielle delen av turistfisket estimert et uttak av sei nord for 62°N på over 800 tonn årlig.

I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Uttaket antas å være minst like høyt som i den kommersielle delen av turistfisket.

Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og det er i inneværende år avsatt 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske.

Per 29. oktober 2018 er det registrert 406 tonn omsatt i fritidsfisket, men man legger til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2019 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

#### 4.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 11 viser sum kvotefaktorer fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter sei nord for 62°N per 23. oktober 2018.

*Tabell 11: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 23. oktober 2018*

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	90,0667	5,3554	482
11 - 14,9 m	185,9713	5,4896	1 021
<b>Totalt</b>	<b>276,038</b>		<b>1 503</b>

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 1 503 tonn sei før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 503 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål, not og konvensjonelle redskap.

#### 4.2.5 Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Etter behandling på reguleringsmøtet 4. juni 2015 ble det innført kvotefleksibilitet i fisket etter sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet i flere fartøygrupper på fartøynivå i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskefiskeriene. I 2018 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene med virkning fra 2019. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2018 og 2019, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2019.

#### 4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det dessuten fastsatt et minstemål på 35 cm, dette minstemålet opphører når de første 3 000 tonn sei er oppfisket uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.



#### 4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 130 247 tonn, vil fiskeridirektøren i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07, foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 12: Gruppekvoter 2018

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	49 494 <sup>1</sup>
Notgruppen	25	32 562
Trålgruppen	37	48 191
Sum	100	130 247

<sup>1</sup>I tillegg kommer 1 503 tonn i lukket kystgruppe under 15 meter hjemmelslengde

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

#### 4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2019 på 32 562 tonn innebærer en reduksjon på ca. 15 % sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote en setter i utgangspunktet og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart styrtfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Gruppekvoten for notfartøy i 2018 er oppfisket. Det vil antakelig fiskes et mindre kvantum med not ut året, men det vil også fiskes en del på notkvoten med konvensjonelle redskap.

Det er til sammen 399,1983 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinottillatelse.

Seinotgruppen har vært regulert med maksimalkvoter med meget høy overregulering. Overreguleringen har blitt redusert hvert år i takt med reduksjon i totalkvoten. Gruppekvoten har blitt overfiske de sju siste årene. Fisket har blitt stoppet på maksimalkvotene relativt tidlig på sommeren, men har fortsatt innenfor garanterte kvoter. De siste årene har det vært særlig god pris etter at fisket er stoppet. I 2016 og 2017 var det vært dårlige priser for notseien, og fisket gikk uvanlig tregt sammenliknet med foregående år.

Ved innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil det ha fordelingsmessige konsekvenser å overfiske gruppekvoten. Ved høy overregulering er det en mindre andel fartøy som får utnyttet denne, mens alle i gruppen får redusert kvote til neste år. Fiskeridirektøren ønsker ikke en overregulering som legger opp til et overfiske av gruppekvoten. I inneværende år har maksimalkvotene blitt gitt med 50 % overregulering, og fisket på maksimalkvotene ble stoppet 24. september.

Ettersom kvoten går ned, mener Fiskeridirektøren at overreguleringen også bør reduseres tilsvarende og foreslår maksimalkvoter med en overregulering på ca. 40 %. Det vil nok kun landes mindre kvanta seinot fram mot årsskiftet, og det er vanskelig å ha noen formening om hvor mye som fiskes med konvensjonelle redskap som skal ha belastet notkvoten. I dette regneeksempelet tas det ikke høyde for overføringer mellom kvoteår.

Tabell 13: Forslag til kvoter i notfisket

Hjemmelslengde	Kvotestige	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
under 15 meter	1,00	114	82
15 – 20,9 meter	1,50	171	123
21 – 22,9 meter	2,03	231	166
23 – 25,9 meter	2,43	277	199
26 meter og over	2,82	321	231
Seinottillatelse	5,64	643	462

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 13.

Fra 1997 til og med 2013 inneholdt seireguleringen nord for 62°N en bestemmelse som innebar at fartøy som fisket med flere redskap samlet ikke kunne fiske utover den høyeste maksimalkvoten som gjaldt for én av de gruppene fartøyet deltok i. Bestemmelsen omtalte dette som kombinasjonsdrift. Bestemmelsen om kombinasjonsdrift må anses å ha supplert bestemmelsen om kvoteutnyttelse, som sier at hvert fartøy bare kan fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor kvoteåret. Bestemmelsen regulerte maksimal kvoteutnyttelse hvis et fartøy var tildelt to kvoter på samme fiskeslag i ett og samme år.

Bestemmelsen om kombinasjonsdrift ble tatt ut av seireguleringen med virkning fra 2014 etter innspill fra Norges Fiskarlag. Norges Fiskarlag mente at fartøy som hadde deltakeradgang både for not og konvensjonelle redskap måtte få adgang til å fiske begge disse kvotene. Lukket kystgruppe hadde på dette tidspunkt vært regulert med fritt fiske i mange år, slik at bestemmelsen om kombinasjonsdrift ikke lenger hadde praktisk betydning. Forslaget ble tatt til følge, og bestemmelsen ble tatt ut av reguleringsforskriften for 2014.

De siste årene har fisket ikke lenger vært fritt. Kvoteutnyttelsesparagrafen, og unntaket fra den som ble innført fra 2014 ved fjerningen av bestemmelsen om kombinasjonsdrift, har dermed fått stor betydning både for de fartøy det gjelder og for fordelingen mellom grupper.

En adgang til å fiske to kvoter er i strid med de hensyn som ligger til grunn både for kvoteutnyttelsesparagrafen og reguleringssystemet generelt, som bygger på at tilgjengelige kvantum fordeles mellom de fartøy som deltar i fisket etter etablerte fordelingsnøkler.

På reguleringsmøtet høsten 2017 viste Fiskeridirektøren til at dersom gjeldende praksis i seireguleringen skal videreføres bør unntaket spesifiseres i bestemmelsen om kvoteutnyttelse. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet, uten at man kom til enighet. NFD sendte saken bestemmelsen om kombinasjonsdrift og kvoteutnyttelse på høring våren 2018, og vil konkludere i saken slik at dette kan tas høyde for i seireguleringen i 2019.

#### 4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

##### 4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 5 444 tonn i 2019.

De siste årene har det vært avsatt et kvantum på 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2019.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimalkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket etter sei som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. I inneværende år har denne gruppen var regulert med maksimalkvoter på 500 tonn som innebærer en overregulering på ca. 70 % fra årets begynnelse.

Kvoteutnyttelsen på fartøynivå er meget forskjellig. Enkelte tar hele kvoten, mens andre deltar ikke i fisket. Ved innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå må det benyttes en hensiktsmessig overregulering som lar de deltakende fartøyene utnytte kvoten, uten at den overfiskes i særlig grad.

Fisket etter sei med garn forgår om våren, slik at det forventes svært lite landinger av sei i denne gruppen resten av året. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy kan overføre 10 % av gruppekvoten sin, det vil si 642 tonn sei fra 2018 til 2019.

Ettersom det står 64 % igjen av gruppekvoten per 29. oktober, samt at gruppekvoten ikke har vært fullt utnyttet i foregående år, kan det være hensiktsmessig å videreføre maksimalkvotene på samme nivå som i inneværende år til tross for at kvoten reduseres.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 500 tonn.

#### 4.6.2 Fartøy i lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppeknoten for fartøy i lukket kystgruppe settes til 37 121 tonn.

##### 4.6.2.1 Gruppekvoter i lukket kystgruppe

Det legges opp til å videreføre reguleringen i lukket gruppe med Finnmarksmodellen hvor kystflåten deles inn i fire lengdegrupper etter fartøyenes hjemmelslengde.

Fiskeridirektøren foreslår å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 14. Gruppekvotene fastsettes i henhold til etablerte fordelingsnøkler (Norges Fiskarlags landsmøtevedtak fra 2007, justert for flytting av metergrense i Finnmarksmodellen).

Tabell 14: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2019

Lengdegrupper	Andel (tonn)	Gruppekvote
Under 11 meter hjemmelslengde*	10 505	28,3 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	9 652	26,0 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	9 614	25,9 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	7 350	19,8 %
<b>Totalt</b>	<b>37 121</b>	

\*Gruppekvotene påplusses med 482 tonn og 1 021 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 4.2.4 og rekrutteringskvoter

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

Gruppekvotene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2018-kvoten. For fartøy under 15 meter hjemmelslengde er det rimelig å anta det vil stå igjen mer enn 10 % av gruppeknoten. Fartøy over 15 meter hjemmelslengde har bedre kvoteutnyttelse, og fisket fortsetter på refordelt kvantum for å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut. Eventuelt overfiske av gruppeknoten vil derfor ikke bli belastet med mer enn inntil 10 % av gruppeknoten.

Tabell 15: Prognose for overføring av kvoter (tonn) fra 2018 til 2019

Lengdegrupper	Prognose overføring 2019	Prognose gruppekvoter 2019
Under 11 meter hjemmelslengde <sup>2</sup>	1 279	12 266
11 - 14,9 meter hjemmelslengde <sup>2</sup>	1 199	11 872
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	-1 134	8 480
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	-867	6 483
<b>Totalt</b>	<b>477</b>	<b>39 101</b>

#### 4.6.2.2 Modell for overregulering i lukket kystgruppe

Nærings- og fiskeridepartementet ba i 2016 Fiskeridirektoratet om å legge frem en ny reguleringsmodell for 2017 for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i torskefiskeriene der overreguleringen trappes gradvis ned jo større faktisk lengde fartøyene har.

I tillegg ble det innført en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter basert på forslag fra Norges Fiskarlag i reguleringsmøtet høsten 2016. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe.

Det er usikkert hvilken effekt den nye modellen for overregulering har hatt. Kystflåtens seifiske har blitt avviklet på en mer hensiktsmessig måte de to siste årene da overreguleringen har vært lavere fra årets start sammenliknet med 2016. NFD valgte å videreføre de to modellene for overregulering i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsmodeller for overregulering i lukket kystgruppe i 2019.

#### 4.6.2.3 Kvoter og overregulering i lukket kystgruppe

Etter en periode med fritt fiske for fartøy i lukket kystgruppe, ble det i 2014 nødvendig å innføre maksimalkvoter på grunn av en mindre romslig kvotesituasjon og god utnyttelse. I inneværende år ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Tabell 5 viser at særlig fartøy over 15 meter hjemmelslengde har utnyttet gruppekvote sine. Næringen har selv uttrykt at det er viktig å sikre forutsigbarhet og at seifisket kan pågå hele året. Det er uheldig med stopp i fisket for tidlig da det blir lite sei igjen til høstfisket.

Det er svært varierende utnyttelsesgrad for fartøy i kystgruppen, og ulik grad av strukturering. Det er derfor utfordrende å finne en overregulering som treffer godt. Tabell 2 og 8 viser overreguleringen i henholdsvis 2017 og 2018. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde har ikke klart å utnytte sin gruppekvote, og fisket har blitt sluppet fritt. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre overregulering på samme nivå som i inneværende år for fartøy under 15 meter hjemmelslengde. Når man tar i betraktning en reduksjon i gruppekvote på 15 %, samt fratrukk for overfiske i inneværende år, anser

Fiskeridirektøren det som hensiktsmessig å redusere overreguleringen for fartøy over 15 meter hjemmelslengde.

Gruppekvote av sei foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 16.

Tabell 16: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei i 2018 i gjeldende reguleringsmodell

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 20. mai
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel overregulering</i>	3 000 %
	11 - 14,9 m	Halv overregulering	1 500 %
	Over 15 m	Kvart overregulering	750 %
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel overregulering</i>	400 %
	Over 15 m	Halv overregulering	200 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel overregulering</i>	300 %
	Over 21 m	Halv overregulering	150 %
21 - 27,9 m		<i>Overregulering</i>	100 %

Fiskeridirektøren viser til saksfremstilling i reguleringsmøtet i juni i år der det ble foreslått å fordele strukturgevinster og foreslått ny kvotestige i lukket kystgruppe. Se sak 18/6, punkt 6.5.3 fordeling av strukturgevinster og forslag til ny kvotestige.

Tabell 17: Forslag til maksimalkvoter i 2019 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde under 11 meter

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor 2019	Garantert	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde 11-14,9 m	Maksimalkvote største lengde over 15 meter
under 7 meter	1,3137	5,9	182,1	94,0	49,9
7 - 7,9	1,5365	6,9	213,0	109,9	58,4
8 - 8,9	1,8298	8,2	253,7	130,9	69,6
9 - 9,9	2,2637	10,1	313,8	162,0	86,1
10 - 10,9	2,4163	10,8	335,0	172,9	91,9

Tabell 18: Forslag til maksimalkvoter i 2019 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde over 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2019	Maksimalkvote største lengde lik eller under hjemmelslengde	Maksimalkvote største lengde over hjemmelslengde	Herav garantert kvote
11 - 11,9	3,0798	72,6	43,5	14,5
12 - 12,9	3,6587	86,2	51,7	17,2
13 - 13,9	4,4232	104,2	62,5	20,8
14 - 14,9	5,0347	118,6	71,2	23,7
15 - 15,9	6,5037	87,9	54,9	29,1
16 - 16,9	7,2519	98,0	61,2	32,4
17 - 17,9	8,0000	108,1	67,6	35,8
18 - 18,9	8,8288	119,3	74,6	39,5
19 - 19,9	9,5655	129,3	80,8	42,8
20 - 20,9	10,2331	138,3	86,4	45,8
21 - 21,9	9,3656	63,3		31,6
22 - 22,9	9,7605	66,0		33,0
23 - 23,9	10,1552	68,6		34,3
24 - 24,9	10,5501	71,3		35,6
25 - 25,9	10,8571	73,4		36,7
26 - 26,9	11,2519	76,0		38,0
27 - 27,9	11,5699	78,2		39,1

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i lukket kystgruppe i 2019 som vist i tabell 17 og 18.

#### 4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2019. Dette gir en gruppekvote på 6 929 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten, og en garantert kvote på 5 tonn dersom fisket stoppes.

## 4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 130 247 tonn gir en trålkvote på 48 191 tonn i 2019.

### 4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 1 000 tonn av gruppeknoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. I 2012 ble avsetningen redusert til 500 tonn. Per 29. oktober 2018 er det seddelført 50 tonn sei, som det fremgår av tabell 6 foran. I 2017 (2016) utgjorde dette 62 (194) tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det i utgangspunktet tillatt å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt av de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøsild, øyepål, tobis m.v sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstgraden så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst i trålfisket nord for 62°N etter vassild, sild og øyepål, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerens gruppekvote.

Fra og med 2014 ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

### 4.7.2 Fordeling mellom trålere med torsketråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 48 191 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse.



Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 9 138 tonn, mens torsketrålerne får en gruppekvote på 38 553 tonn.

#### 4.7.3 Torsketrålerne

Torsketrålerne og seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Overreguleringen har vært relativt lav fra årets begynnelse, og har blitt justert opp gjennom året ved behov. Ettersom det ble innført kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei fra 2016, er det mindre behov for maksimalkvoter med overregulering. Trålerne er i inneværende år regulert med garanterte fartøyskvoter fra årets begynnelse som vist i tabell 9 og 10. Begge trålgruppene har 10 % overregulering fra årets begynnelse.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøyskvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøyskvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 19.

*Tabell 19: Torsketrålerne kvotefaktorer og kvoter 2019*

Trålgruppe	Faktor	Fartøyskvote
Småtrålere	0,58	239
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	411
Fabrikktrålere	1,32	543

Torsketrålerne disponerer per ultimo oktober 102,9713 kvotefaktorer.

#### 4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålerne gruppekvote i 2019 satt til 9 138 tonn.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 20.

*Tabell 20: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2019*

<b>Trålgruppe</b>	<b>Faktor</b>	<b>Fartøykvote</b>
Fartøy med kvotefaktor	0,35	281
Fartøy med kvotefaktor	0,75	601
Fartøy med kvotefaktor	0,85	682
Fartøy med kvotefaktor	1,00	802

Per ultimo oktober er det i alt 12,5275 kvotefaktorer i seitrålgruppen. Forslaget innebærer kvoter på samme nivå som de garanterte kvotene i innværende år.

Fiskeridirektoratet har på bakgrunn av en henvendelse fra Fiskebåt 7. september 2016 endret bifangstordningen på torsk og hyse for seitrålerne til fartøykvoter fra 2018. Dette er ment som et første steg mot sammenslåing av torsketrål og seitrål til en trålgruppe.

Fiskeridirektøren vurderer dette som et viktig forenklingstiltak of imøteser videre innspill fra næringen.

Kopijja  
 Eivind Helland Marienborg

ÁŠŠI/SAK  
 18/370 - 49

MIN ČUJ./VÁR REF.  
 18/28755

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO  
 31.10.2018

## Reguleringsmøtet sak 10/2018 - Sametingets innspill til regulering av sei nord for 62°N i 2019

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR-området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området.

### Regulering av notfiske etter sei

De siste årene har fisket ikke lenger vært fritt. Kvoteutnyttelsesparagrafen, og unntaket fra den som ble innført fra 2014 ved fjerningen av bestemmelsen om kombinasjonsdrift, har dermed fått stor betydning både for de fartøy det gjelder og for fordelingen mellom grupper. En adgang til å fiske to kvoter er i strid med de hensyn som ligger til grunn både for kvoteutnyttelsesparagrafen og reguleringssystemet generelt, som bygger på at tilgjengelige kvantum fordeles mellom de fartøy som deltar i fisket etter etablerte fordelingsnøkler»

- *Sametinget er sterkt imot at noen båter har adgang til å fiske to kvoter på et å samme fartøy, slik det fremkom i Fiskeridirektørens saksfremlegg. Det fremgår også at dagens praksis, med fiske av to kvoter, er i strid med de hensyn som ligger til grunn for både kvoteutnyttelsesparagrafen og reguleringsystemet generelt, som bygger på at tilgjengelige kvantum fordeles mellom de fartøy som deltar i fisket etter etablerte fordelingsnøkler.*

### Åpen gruppe

I fiske etter sei i åpen gruppe i 2018 (per 29. okt. d.å.) står det igjen 3 917 tonn (dvs. 44 % av gruppekvoten). For å øke mulighet til inntekt, og sikring av arbeidsplasser på sjø og råstoff til industrien, vil Sametinget foreslå å øke garantert kvote i åpen gruppe, slik at tryggheten til økonomisk utbytte blir større (se tabellen under):

Lengste lengde	Maksimalkvoten	Herav garantert kvote (tonn)
Under 8 meter	Fritt fiske innenfor gruppekvoten	8
8 – 10 meter	Fritt fiske innenfor gruppekvoten	10
Over 11 meter	Fritt fiske innenfor gruppekvoten	12

Oppjustert punkt 4.6.3 Fartøy i åpen gruppe, i Fiskeridirektørens høringsdokument

Sametingets forslag vil ikke ha noen negative innvirkninger på gruppekvoten:

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo  
doaib. fágajođiheadđi / konst. fagleder

Inge Arne Eriksen  
seniorráđdeaddi/seniorrádgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum

5804

BERGEN

Kopijja / Kopi til:

Eivind Helland Marienborg  
Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum

5804

BERGEN



## NOTAT

Saksnummer: 17/18841	Fra: Guro Gjelsvik
Dato: 29.10.2018	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 7	

### Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei - kvoteoverføringer fra 2017 til 2018

Det vises til ordningen med kvotefleksibilitet som ble innført på totalkvote- og gruppenivå i fisket etter torsk og hyse nord for 62°N i 2015, og for sei nord for 62°N i 2016. Ved fastsettelse av kvoter på fartøynivå i gjeldende regulering ble det tatt høyde for usikkerhet rundt kvoteutnyttelse i 2017 og ingen fartøy får lavere kvoter som følge av endelig avregning av kvoteoverføringer fra 2017 til 2018.

I reguleringsforskriften er kvotefleksibiliteten formulert som følger:

#### **§ 6 Kvotefleksibilitet for torsk, hyse og sei over årsskiftet på gruppenivå**

*Dersom en gruppekvote overfiskes, kan Fiskeridirektoratet belaste gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper etter tredje ledd, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 prosent av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.*

*Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet godskrive inntil 10 prosent av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.*

*Dersom det beregnes at det vil gjenstå mer enn 10 prosent av en gruppekvote ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet innenfor samme kvoteår reforedele overskytende kvantum til andre fartøygrupper.*

*Gruppekvotene angitt i forskriften er ikke justert for eventuelle overføringer av kvantum mellom kvoteår som beskrevet i første og andre ledd.*

Dette betyr at totalkvoter- og gruppekvoter i forskrift ikke blir justert for overføringer mellom kvoteår. Kvoter på fartøynivå i forskrift er justert for overføringer mellom kvoteår.

Totalkvoter og gruppekvoter som ikke er justert for overføringer mellom kvoteår benevnes i det videre *forskriftskvoter*, mens begrepet *justerte kvoter* beskriver totalkvoter og gruppekvoter som er justert for overføringer mellom kvoteår. Det fremgår av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvoteene (justerte total- og gruppekvoter), samt restkvoter til enhver tid.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at grupper defineres som følgende i fisket etter sei:

- Torskestrål
- Seistrål
- Konvensjonelle havfiskefartøy
- Lukket kystgruppe under 11 meter hjemmelslengde
- Lukket kystgruppe mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde
- Lukket kystgruppe mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde
- Lukket kystgruppe over 21 meter hjemmelslengde
- Notgruppe i fisket etter sei
- Åpen kystgruppe

Avsetninger som tas fra «toppen» (jf. § 2 i reguleringsforskriften) omfattes ikke av ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og eventuelt overfiske eller restkvoter på de ulike avsetningene avregnes neste års totalkvote.

Dagens praksis innebærer følgende avregning på gruppenivå:

- I. Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, godskrives inntil 10 % av denne gruppekvoteen til det påfølgende kvoteåret.
- II. Dersom en gruppekvote overfiskes, belastes gruppekvoteen det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Hvis overfisket skyldes refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig, skal belastningen av gruppekvoteen det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoteen som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Etter at avregningen er gjennomført på gruppenivå i henhold til punkt I og II, avregnes det mot totalkvoten og avsetninger som tas fra toppen. Restkvote eller overfiske som gjenstår på totalkvoten fordeles på fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende kvoteåret.

Fiskeridirektoratet mener at dagens praksis med avstemming av totalkvote etter justering av gruppekvoter i henhold til punkt I og II best ivaretar vedtatt, etablert fordeling mellom fartøygruppene.

### **Kvotefleksibilitet sei nord for 62°N**

Sei nord for 62°N er en eksklusiv norsk bestand og vi kan overføre inntil 13 445 tonn sei (10 % av totalkvoten) fra 2017.

Tabell 1 viser totalkvote, gruppekvoter og fangst 2017 pr. 29. oktober 2018. Vi ser at det ved årsskiftet gjenstod 4 939 tonn sei som overføres til 2018. Totalkvote justert for kvotefleksibilitet for 2018 utgjør da 161 889 tonn.

Vi viser til bestemmelsen i § 6 første og tredje ledd om kvotefleksibilitet som sier at det bare skal gjøres fratrekk for maksimalt 10 % av gruppekvotene når overfisket skyldes refordeling mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote tas. Dette forutsetter imidlertid at det er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten. I tillegg må de fartøygruppene som ikke har utnyttet sine kvoter få sine resterende gruppekvoter overført neste kvoteår, men likevel begrenset oppad til 10 % av gruppekvoten inneværende år. I 2017 ble det refordelt i lukket kystgruppe for fartøy med hjemmelslengde over 15 meter for å tilrettelegge for at totalkvoten utnytted.

Tabell 1: Forskriftskvote, justerte gruppekvote og fangst (tonn) sei i 2017

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2017	Justert kvote 2017	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
<b>Trål</b>	<b>48 557</b>	<b>49 668</b>	<b>47 387</b>	<b>2 281</b>
Torsketrålere	38 846	40 048	38 478	1 570
Seitrålere	9 211	9 120	8 847	273
Pelagiske trålere	500	500	62	438
<b>Not</b>	<b>32 809</b>	<b>31 814</b>	<b>32 795</b>	<b>-981</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>50 702</b>	<b>51 281</b>	<b>47 011</b>	<b>4 270</b>
Lukket gruppe <sup>1</sup> :	38 234	38 170	37 205	965
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 943	12 050	7 108	4 942
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 198	10 841	9 957	884
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 687	9 282	10 911	-1 629
<i>21 m og over</i>	7 406	5 997	9 229	-3 232
Åpen gruppe	6 982	7 052	6 032	1 020
Konvensjonelle havfiskefartøy	5 486	6 059	3 774	2 285
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>132</b>	<b>132</b>	<b>8</b>	<b>124</b>
<b>Agn</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>252</b>	<b>-2</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>			<b>753</b>	<b>-753</b>
<b>Totalt</b>	<b>134 450</b>	<b>135 145</b>	<b>130 206</b>	<b>4 939</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 29. oktober 2018

<sup>1</sup> Fangst føres på hjemmelslengde til fartøy som lander fangsten og tar ikke hensyn til leiefartøyordningen

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 455 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

## ***Kvoteoverføringer på gruppenivå***

### **1. Trålgruppen**

Torsketrålerne hadde en gruppekvote på 38 846 tonn sei i 2017, og det gjensto 1 570 tonn ved årets slutt som overføres til 2018.

Seitrålerne hadde en gruppekvote på 9 211 tonn og det gjenstår 273 tonn ved årets slutt. Avsetningen til pelagiske trålere trekkes fra seitrålerens gruppekvote, slik at restkvoten på 438 tonn tilbakeføres seitrålerne. Dette innebærer at 711 tonn overføres til seitrålerens gruppekvote i 2018.

### **2. Konvensjonelle havfiskefartøy**



Konvensjonelle havfiskefartøy hadde en gruppekvote på 5 486 tonn sei i 2017, og det gjensto 2 285 tonn ved årsskiftet. Dette innebærer at det overføres 549 tonn (10 %) til 2018.

### 3. Notfartøy

Fartøy som fisker sei med not har hatt en gruppekvote på 32 809 tonn i 2017. Det er landet 31 521 tonn av notfartøy. Det er i tillegg beregnet fisket til sammen 1 274 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten, se tabell 2. Notkvoten ble dermed overfisket med 981 tonn som trekkes fra gruppekvoten i 2018.

### 4. Lukket kystgruppe

Lukket kystgruppe hadde en total gruppekvote på 38 234 tonn (inklusive en avsetning på 832 tonn til rekrutteringskvoter) i 2017. Tabell 2 angir gruppekvoter- og fangst (inklusive fangst som skal belastes notkvoten), samt kvanta som kan overføres fra 2017 til 2018:

Tabell 2: Gruppekvoter, fangst, restkvoter og overføringer (tonn) sei fra 2017 i lukket kystgruppe

Lengdegruppe	Forskrifts- kvoter	Justerte gruppe- kvoter	Fangst 2017	Fangst som belastes notkvoten	Rest 2017	Overføring 2018
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	10 943	12 050	7 108		4 942	1 094
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	10 198	10 841	9 957		884	884
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	9 687	9 282	11 623	712	-1 629	-969
<i>Fartøy over 21 meter hj.lengde</i>	7 406	5 997	9 791	562	-3 232	-741
<b>Totalt</b>	<b>38 234</b>	<b>38 170</b>	<b>38 479</b>	<b>1 274</b>	<b>965</b>	<b>268</b>

Fartøy med hjemmelslengde over 15 meter har overfisket gruppekvotene sine på bakgrunn av refordelinger som ble gjort for å tilrettelegge for at totalkvoten utnytted, slik at fratrukket er begrenset oppad til 10 %.

Det overføres netto 268 tonn samlet i lukket kystgruppe fra 2017 til 2018, og fordelingen på de ulike lengdegruppene fremgår av tabell 2.

### 5. Åpen kystgruppe

Åpen kystgruppe fisket innenfor en gruppekvote på 6 982 tonn i 2017, og det vil si at det gjensto 1 020 tonn av gruppekvoten ved årets slutt. Dette innebærer at det overføres 698 tonn (10 %) til 2018.

### ***Kvoteoverføringer på totalkvotenivå***

Av de 4 939 tonnene vi kan overføre fra 2017 til 2018, blir 2 815 tonn (netto) lagt til eller trukket fra de enkelte reguleringsgruppene, mens 2 124 tonn fordeles på gruppene etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

Trålgruppen (37 %)	<b>786 tonn</b>	(Torsketrål 80 %, seitrål 20 %)	
Notgruppen (25 %)	<b>531 tonn</b>		
Konvensjonelle fartøy (38 %)	<b>807 tonn</b>	Konv. havfiskefartøy (11 %)	<b>89 tonn</b>
		Lukket kystgruppe (75 %)	<b>605 tonn</b>
		Under 11 m hj.l. (28,3 %)	171 tonn
		11 – 14,9 m hj.l (26,0 %)	157 tonn
		15 – 20,9 m hj.l (25,9 %)	157 tonn
		Over 21 m hj.l. (19,8 %)	120 tonn
		Åpen kystgruppe (14 %)	<b>113 tonn</b>

### ***Oppsummering kvotefleksibilitet sei fra 2017 til 2018***

Tabell 3 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter sei i 2018 etter overføringer på total- og gruppekvotenivå.

Tabell 3: Forskriftskvoter og justerte kvoter (tonn) sei i 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2018	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2018
<b>Trål</b>	<b>56 818</b>	<b>2 281</b>	<b>786</b>	<b>59 885</b>
Torsketrålere	45 454	1 570	629	47 653
Seitrålere	10 864	711	157	11 732
Pelagiske trålere	500			500
<b>Not</b>	<b>38 390</b>	<b>-981</b>	<b>531</b>	<b>37 940</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>59 368</b>	<b>1 515</b>	<b>807</b>	<b>61 690</b>
Lukket gruppe:	44 779	268	605	45 652
<i>U 11 m hj.l.</i>	12 789	1 094	171	14 054
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	11 990	884	157	13 031
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 335	-969	157	10 523
<i>21 m og over</i>	8 665	-741	120	8 044
Åpen gruppe	8 170	698	113	8 981
Konvensjonelle havfiskefartøy	6 419	549	89	7 057
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>124</b>			<b>124</b>
<b>Agn</b>	<b>250</b>			<b>250</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske</b>	<b>2 000</b>			<b>2 000</b>
<b>Totalt</b>	<b>156 950</b>	<b>2 815</b>	<b>2 124</b>	<b>161 889</b>

Som tidligere nevnt, fremgår ikke nye totalkvoter eller gruppekvoter av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at næring og forvaltning skal være i stand å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvote (justerte gruppekvoter).



**Sak 11/2018**

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2019



## SAK 11/2018



## REGULERING AV FISKET ETTER BLÅKVEITE NORD FOR 62° N I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter blåkveite i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

## 1 SAMMENDRAG

Reguleringsopplegget for fisket etter blåkveite foreslås i hovedsak videreført i 2019. Fiskeridirektøren foreslår at kystflåtens direktefiske tillates i to perioder innenfor en gruppekvote på 7 800 tonn og en bifangstavsetning på 219 tonn når direktefiske ikke er tillatt. Inneværende års maksimalkvoter foreslås videreført. Trålere og konvensjonelle havfiskefartøy foreslås regulert innenfor en gruppekvote på 5 346 tonn og med fartøykvoter på 83 tonn.

## 2 FISKET I 2017

Den norske kvoten av blåkveite var i 2017 på 12 225 tonn, hvorav 85 tonn var avsatt til forskning. Tabell 1 viser fangst av blåkveite fordelt på fartøygrupper i 2017.

Tabell 1: Fangst og førstehandsverdi i 2017

Fartøygruppe	Fangst (tonn)	Verdi (1 000 kr)	Antall fartøy
Trålere	3 012	111 363	39
Konvensjonelle havfiskefartøy	1 852	76 345	24
Fartøy under 28 meter største lengde	7 717	196 412	590
Fartøy over 28 meter største lengde	97	3 065	13
Forskningsfangst	1	8	
Annet	62	2 463	
<b>Totalt</b>	<b>12 741</b>	<b>389 656</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister og Konsesjons- og deltakerregister per 16. oktober 2018

I 2017 utgjorde det norske fisket av blåkveite vel 12 700 tonn. Dette inkluderer også forskningsfangst. Førstehandsverdien var ca. 390 millioner kroner. Kystflåten overfisket sine periodekvoter med ca. 600 tonn.

Reguleringen av kystflåtens direktefiske i 2017 besto av følgende elementer:

- bare fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap kunne delta i det direkte kystfisket etter blåkveite.
- tillatt med et direkte fiske i to perioder fra mandag 22. mai til periodekvoten var beregnet oppfisket (15. juni) og fra mandag 31. juli til periodekvoten var beregnet oppfisket (12. august).
- to periodekvoter på henholdsvis 5 000 i første periode og 2 100 tonn i andre periode.
- differensierte maksimumkvoter etter fartøylengde.

De to områdene i Nordland som har vært stengt for fiske i flere år på bakgrunn av funn av for høye verdier av fremmedstoffer i blåkveite, ble i 2016 åpnet for fiske i forkant av første periode. Det har ikke blitt gjort funn som tilsier at områder bør stenges for fiske de seinere år.

### 3 REGULERINGEN I 2018

På møtet i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2009 ble partene enige om en fordelingsnøkkel for blåkveite. Denne innebærer at Norge får en andel på 51 %, Russland får 45 %, og 4 % avsettes til tredjeland.

Videre ble partene i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2017 enige om en totalkvote på 27 000 tonn for 2018, hvilket innebærer en kvote til Norge på 13 755 tonn, hvorav inntil 750 tonn kunne avsettes til forskningsformål.

Det ble avsatt 190 tonn til forskningsformål.

Den norske kvoten ble fordelt med en gruppekvote på 8 019 tonn for kystfartøy under 28 meter største lengde, hvorav 269 tonn ble avsatt til dekning av bifangst når et direkte fiske ikke er tillatt. Det ble avsatt 200 tonn til kystfartøy over 28 meter som ikke har adgang til å delta i det direkte fiske. Havfiskeflåten fikk en gruppekvote på 5 346 tonn.

Reguleringen av fisket i 2018 besto av følgende elementer:

- bare fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap, kunne delta i det direkte fisket etter blåkveite.
- to periodekvoter på henholdsvis 5 450 i første periode og 2 300 tonn i andre periode.
- tillatt med et direkte fiske i to perioder fra fredag 1. juni til periodekvoten var beregnet oppfisket (28. juni) og fra mandag 6. august til periodekvoten var beregnet oppfisket (25. august).
- differensierte maksimumkvoter etter fartøylengde. Disse var ved periodeoppstart som følger:

Tabell 2: Maksimumkvoter 2018

Største lengde	Maksimumkvote
0 – 13,9 meter	20 tonn
14 – 19,9 meter	22,5 tonn
20 – 27,9 meter	25 tonn



- fartøy som ikke hadde adgang til å delta i det direkte fisket eller når dette fisket ikke var tillatt, kunne ha inntil 7 % bifangst av blåkveite. Bifangsten for konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde var i tillegg begrenset til 20 tonn.
- trålere og konvensjonelle havfiskefartøy var regulert med en fartøykvote på 83 tonn. Denne kvoten skulle også dekke bifangst av blåkveite i andre fiskerier.

#### 4 UTVIKLINGEN I FISKET I 2018

Tabell 3 gir en oversikt over fangst av blåkveite fordelt på fartøygrupper per 16. oktober i år. Av Norges kvote på 13 755 tonn, står det ca. 2 600 tonn igjen. Det er registrert 50 tonn forskningsfangst hittil i år. Når det gjelder havfiskeflåten, har 24 konvensjonelle havfiskefartøy og 35 trålere landet fangst av blåkveite så langt i 2018.

Tabell 3: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Verdi (1 000 kr)	Antall fartøy
Trålere	5 346	1 878	2 036	72 502	35
Konvensjonelle havfiskefartøy		1 432		62 591	24
Fartøy under 28 meter største lengde	8 019	7 665	354	217 697	537
Fartøy over 28 meter største lengde	200	76	124	2 000	8
Forskningsfangst	190	50	140	1 958	
<b>Totalt</b>	<b>13 755</b>	<b>11 102</b>	<b>2 653</b>	<b>356 748</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister og Konsesjons- og deltakerregister per 16. oktober 2018

Tabell 4 viser status over fangst, førstehåndsverdi og deltakelse av fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap. Før oppstart av fisket i første periode hadde 111 fartøy fisket til sammen 85 tonn blåkveite som bifangst. Det gjenstår ca. 350 tonn av kystflåtens periodekvoter og bifangstavsetning på til sammen 8019 tonn.

Tabell 4: Fangst, førstehåndsverdi og deltakelse av konvensjonelle fartøy under 28 meter største lengde i 2018

	Fangst (tonn)	Antall fartøy
Bifangst før direktefiske	85	111
Direktefiske 1. periode	5 200	380
Bifangst mellomperiode	74	40
Direktefiske 2. periode	2 340	261
Bifangst etter direktefiske	54	60
<b>Totalt</b>	<b>7 665</b>	<b>537</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 16. oktober 2018

Deltakelsen og fisketakten i første periode var god, og fisket ble stoppet fra og med 28. juni. I andre periode var fisketakten noe lavere, da det var en del dårlig vær. Fisket ble stoppet fra og

med 25. august. Ettersom fisket ble avviklet på kort tid i 2017, valgte man å videreføre maksimalkvotene på samme nivå som i 2017 selv om totalkvoten økte med 12,5 % i innværende år. Det var ikke nødvendig med refordelinger i kystflåtens direktefiske i innværende år.

Som tabell 4 viser, har 537 kystfartøy landet blåkkeite så langt i år, mot 590 (556) fartøy i 2017 (2016). Den reelle deltakelsen i direktefisket har vært noe lavere, siden en del fartøy kun har landet blåkkeite som bifangst. Når vi ser begge perioder samlet er det 481 fartøy som har deltatt i direktefisket, mens 56 fartøy kun har levert blåkkeite som bifangst.

Tabell 5 viser at 200 fartøy har utnyttet/overfisket sine maksimalkvoter, mens 337 fartøy ikke har utnyttet maksimalkvotene sine fullt.

Tabell 5: Restkvoter i kystflåtens fiske etter blåkkeite i 2018 fordelt på antall fartøy og lengdegrupper

Lengdegruppe (største lengde)	Antall fartøy overfisket kvote	Antall fartøy ferdig med kvote	Antall fartøy med restkvote på under 50 %	Antall fartøy med restkvote på over 50 %	Totalt antall
0 – 13,99 meter	23	57	86	146	312
14 – 19,99 meter	27	58	39	37	161
20 – 27,99 meter	20	15	19	10	64
<b>Totalt</b>	<b>70</b>	<b>130</b>	<b>144</b>	<b>193</b>	<b>537</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 16. oktober 2018

## 5 BESTANDSSITUASJONEN

### 5.1 STATUS

Samlet fangst av blåkkeite var fra 2000-2010 i gjennomsnitt 15 500 tonn, men har økt siden til 25 000 tonn i 2016. Rekrutteringen av ettåringer er veldig varierende, og gode årsklasser kan ikke spores etter 2010. Beregnet total biomasse viste en økende trend etter 1992 og fram til 2014, men viser slak nedadgående trend etter det. Fangsttrykk har variert en del med en økende trend de siste åtte årene fra et relativt sett lavt nivå i 2009.

Totalbiomassen er forholdsvis høy, og bestanden vurderes til å ha full reproduktiv kapasitet.

I fravær av både fangstregler og beregnet MSY (maksimalt vedvarende utbytte), baseres rådgivingen på en alternativ tilnærming. Gitt sen rekruttering til fiskeriene klarer modellen å frembringe 5-årig framskrivning av fangstbar biomasse (lengde  $\geq 45$  cm). Rådet baserer seg på å forbli over føre-var biomassen ( $B_{pa}$ ) i denne 5-års perioden.

Dette er en langlivet, lavproduktiv art som tilsier lavt fangstpress og bestanden er i dag relativt stabil. Det er derfor ikke behov for årlig oppdatering av rådgivingen. I tillegg blir ett av toktene, som spiller nøkkelrolle i beregningene, kun gjennomført hvert andre år. ICES gir råd for en toårs periode.

## 5.2 FORVALTNINGSRÅD

ICES anbefaler i henhold til føre-var tilnærming at fangstene ikke skal overstige 23 000 tonn i hvert av årene 2018 og 2019. Dette tilsvarer fangstrate på omtrent 0,039.

## 6 RAMMEVILKÅR I KVOTEAVTALEN MED RUSSLAND FOR 2019

På møtet i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2009 ble partene som nevnt enige om en fordelingsnøkkel for blåkveite som gir Norge en andel på 51 %, Russland 45 %, og 4 % avsettes til tredjeland.

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon har fastsatt en totalkvote på 27 000 tonn for 2019, hvilket innebærer en kvote til Norge på 13 755 tonn, hvorav inntil 750 tonn kan avsettes til forskningsformål.

## 7 REGULERING AV FISKET I 2019

### 7.1 AVSETNING TIL FORSKNINGSFORMÅL

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

### 7.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Da totalkvoter ble innført i 2009, besluttet Fiskeri- og Kystdepartementet at siste års blåkveitefiske skulle videreføres i størst mulig grad. Et direktefiske skulle primært fortsatt forbeholdes kystflåten, og det ble derfor ikke fastsatt noen fordelingsnøkkel. Basert på siste års fiske ble det imidlertid lagt opp til en regulering som innebærer en fordeling på 60 % til kystflåten og 40 % til havgående fiskefartøy. Tidligere hadde havgående fiskefartøy adgang til å ha inntil 40 tonn blåkveite som bifangst, men fra 2010 fikk gruppen fartøyskvoter som skal inkludere bifangst.

Etter innføringen av totalkvoter var det behov for gjøre reguleringen mer oversiktlig og transparent. På denne bakgrunn ble det fra 2018 ble det innført en gruppekvote for havfiskeflåten og bifangstavsetninger til kystflåten, som foreslås videreført i 2019.

For å unngå at totalkvoten overfiskes, er det nødvendig å holde tilbake et begrenset kvantum til uunngåelig bifangst for kystfartøy over 28 meter største lengde.

Fiskeridirektøren foreslår en avsetning til uunngåelig bifangst for kystfartøy over 28 meter på 200 tonn.

Fiskeridirektøren legger til grunn en tilsvarende fordeling mellom kystflåten og kystfartøy over 28 meter største lengde, konvensjonelle havfiskefartøy og trålere som tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår en kvote på 7 800 tonn for kystflåtens direktefiske etter blåkkeite i 2019, samt en avsetning til bifangst på 219 tonn når direktefiske ikke er tillatt.

Videre forslår Fiskeridirektøren at konvensjonelle havfiskefartøy og trålere reguleres innenfor en samlet gruppekvote på 5 346 tonn blåkkeite.

### 7.3 REGULERING AV DET DIREKTE KYSTFISKET

#### 7.3.1 Fangstperiode

Den gjeldende reguleringsordningen i kystfisket har funnet sin form over tid. Det forhold at Norge og Russland med virkning fra 2010 fastsatte en totalkvote har ikke endret rammene vesentlig for reguleringen av fisket nasjonalt. Fiskeridirektøren finner det derfor hensiktsmessig å videreføre ordningen med å regulere fisket etter blåkkeite innenfor avgrensede perioder.

Det direkte fisket har i hovedsak vært tillatt i to perioder de siste ti årene som det framgår av tabell 6. Det er svært varierende fra år til år hvor raskt fisket avvikles. Fartøyene har kunnet delta i begge periodene.

*Tabell 6: Antall perioder og antall uker med direktefiske etter blåkkeite*

År	Antall perioder åpent for direktefiske	Antall uker åpent for direktefiske
2008	En periode	6 uker
2009	To perioder	8 uker
2010	To perioder	3 uker
2011	To perioder	8 uker
2012	To perioder	4 uker
2013	To perioder	8 uker
2014	To (første periode ikke stoppet)	14 uker
2015	To (første periode ikke stoppet)	12 uker
2016	To perioder	5 uker
2017	To perioder	5 uker
2018	To perioder	7 uker

Tilsvarende som inneværende år vil Fiskeridirektøren foreslå at fisket i 2019 reguleres i to perioder der fisket stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket. For å ta høyde for perioder med vanskelige vær- og fangstforhold gis fartøyene anledning til å delta i begge periodene.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap gis adgang til et direkte fiske etter blåkveite i to perioder. I utgangspunktet foreslår Fiskeridirektøren at fisket avvikles fra og med 20. mai og fra og med 5. august, og at fisket stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår videre at 70 % av kystflåtens kvote kan fiskes i første periode og 30 % i andre periode.

### 7.3.2 Maksimalkvoter

I årene 2012-2018 har det vært fastsatt følgende maksimalkvoter:

Tabell 7: Maksimalkvoter 2012-2018

Største lengde	Maksimalkvote 2012-2014	Maksimalkvote 2015	Maksimalkvote 2016	Maksimalkvote 2017-2018
0 - 13,9 meter	12,5 tonn	15 tonn	18 tonn	20 tonn
14 - 19,9 meter	15 tonn	17,5 tonn	21 tonn	22,5 tonn
20 - 27,9 meter	17,5 tonn	20 tonn	24 tonn	25 tonn

Ettersom det ikke er innført deltakerbegrensning i fisket etter blåkveite er det potensielt mange fartøy som vil kunne fiske på en forholdsvis liten kvote. Interessen synes å være høyere når kvotene øker. Videre er fisketakten avhengig av vær- og fangstforhold. Disse har vært gode de siste årene. Ved gode fangstforhold og høy deltakelse vil fisket kunne avvikles på svært kort tid. Direktefisket har blitt betegnet som et kappfiske, som er lite forutsigbart. Kappfisket bidrar til en uheldig markedsituasjon, og landindustrien ser helst at fisket strekkes ut over tid. Men også refordelinger bidrar til et uforutsigbart fiske. I 2014 og 2015 ble som nevnt fisket ikke stoppet i første periode, og det deltok færre fartøy enn tidligere. Imidlertid økte både deltakelsen og fisketakten i 2016 og 2017, og fisket ble avviklet på kort tid. I 2018 pågikk fisket noe lengre, og det var ikke nødvendig å refordele. På denne bakgrunn foreslås det en videreføring av årets maksimalkvoter.

Tabell 8: Forslag til maksimalkvoter i 2019

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	20 tonn
14 - 19,9 meter	22,5 tonn
20 - 27,9 meter	25 tonn

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter som gitt i tabell 8.

### 7.3.3 Bifangst

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at fartøy som ikke har adgang til å delta i det direkte fisket eller når dette fisket ikke lenger er tillatt, kan ha inntil 7 % blåkveite om bord til enhver tid, ved avslutning av fisket og av landet fangst.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med ukeavregning for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap og som leverer flere ganger pr. uke, videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at blåkveite tatt som bifangst når det ikke er adgang til direktefiske, går til fradrag i det enkelte fartøys maksimalkvote i det direkte fisket.

Gruppen konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde utgjør 53 fartøy. Dersom disse skal tildeles en kvote som skal kunne tas i et direktefiske, vil det innebære et betydelig kvantum på bekostning av de øvrige gruppene. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det ikke hensiktsmessig med en liberalisering av reguleringen for denne gruppen. Det legges da også til grunn at rederne ved utskiftning til større fartøy gjorde et valg som innebar at de ikke kan delta i et direktefiske etter blåkveite.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde ikke kan ha mer enn 20 tonn blåkveite som bifangst i løpet av 2019.

## 7.4 REGULERING AV FISKET FOR TRÅLERE OG KONVENSJONELLE HAVFISKEFARTØY

Inneværende år har trålere og konvensjonelle havfiskefartøy kunnet fiske og lande en fartøykvote på 83 tonn blåkveite. Denne kvoten skal også dekke eventuell bifangst av blåkveite i andre fiskerier.

Deltakelsen til trålere og konvensjonelle havfiskefartøy i foregående år er forutsigbar og ganske stabil. De fleste fartøyene utnytter kvoten godt. I 2017 (2016) deltok 39 (38) trålere og 24 (26) konvensjonelle havfiskefartøy. Så langt i 2018 har 37 trålere og 23 konvensjonelle havfiskefartøy landet fangst av blåkveite.

Tatt i betraktning at totalkvoten er fastsatt på tilsvarende nivå som i 2018, foreslås en videreføring av fartøykvotene neste år.

For 2019 foreslår Fiskeridirektøren at trålerne og konvensjonelle havfiskefartøy tildeles en fartøykvote på 83 tonn blåkveite. Denne kvoten kan fiskes i et direktefiske men må også dekke bifangst i andre fiskerier.

## 7.5 FREMMEDSTOFFER I BLÅKVEITE

Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) har foretatt en basisundersøkelse for blåkveite ved prøvetaking i perioden 2006-2008. Det er gjennomført oppfølgingsundersøkelser i perioden 2011-2015 og i 2017-2018.

På bakgrunn av resultatene fra basisundersøkelsen og oppfølgingsundersøkelsene ble det bestemt å stenge for fiske etter blåkveite, først et område ved Trænadjupet i 2011, og deretter et område lands Eggakanten utenfor Lofoten i 2012. Disse stengningene ble videreført fram til og med 2015.

Undersøkelsene har vist at det er betydelig variasjon i nivåene av dioksiner og dioksinlignende PCB i blåkveite fra år til år i alle områder som er undersøkt. Generelt er det vist at nivåene har vært høyest for prøver av fisk fanget i perioden 2006-2008 og i 2012, mens blåkveite fanget i 2011, 2013 og 2014 har hatt lavere verdier. Analysene fra 2015 viste et stabilt lavere nivå, og Mattilsynet anbefalte derfor at de to områdene kunne åpnes for fiske i 2016. De siste to årene har det ikke vært stengte områder.

Det vil fremdeles være behov for tett overvåkning av nivåene av fremmedstoffer, særlig dioksiner og dioksinlignende PCB. Det har vært gjennomført prøvetaking i 2017 i et område lengre nord enn tidligere. Resultatene for 2017 og de foreløpige resultatene for 2018 viser at nivåene av miljøgifter i blåkveite i områdene som er prøvetatt nå, ligger under grenseverdiene for mattrygghet. Kun noen svært få enkeltfisk har verdier over grenseverdiene. Mattilsynet har ikke anbefalt nye stengninger.

## 7.6 RØKTINGSFREKVENS

Røktingsfrekvensen av garn i blåkveitefiske varierer med område, tilgjengelighet, værforhold og andre faktorer. I mange tilfeller bidrar dette til betydelig kortere røktingsfrekvens tidlig i fisket enn hva som er maksimalt tillatt. Dette er gunstig av hensyn til både kvalitet og mer optimal høsting. Fiskeridirektoratet finner det likevel riktig å minne om at blåkveitegarn skal røktes minst annen hver dag. Forsøk har vist at bunndyr, fortrinnsvis lus, kan angripe fisken allerede i en tidlig fase, noe som igjen kan føre til et uakseptabelt utkast.

## 7.7 TAP AV GARN

Også årets opprensningstokt etter tapte fiskeredskaper på havbunnen viser at tapte blåkveitegarn er den redskapstypen som representerer den største faren for skjult beskatning («ghost fishing») over tid. Denne redskapstypen har derfor høyest prioritet under opprensningen. Det er gledelig at vi nå bare unntaksvis finner garnlenker fra blåkveitefisket som ikke er meldt tapt, selv om det fremdeles oppleves i andre garnfiskerier.

Fiskeridirektoratet opplever generelt en positiv dialog med fiskerinæringen om melding av redskapstap, men vi understreker viktigheten av at spesielt tap av blåkveitegarn blir meldt.





**Sak 12/2018**

Regulering av fisket etter uer i 2019

- a) Nasjonalt
- b) I Irmingerhavet



SAK 12/2018



## REGULERING AV FISKET ETTER UER I 2019

### A) NASJONALT

#### 1 SAMMENDRAG

##### 1.1 DIREKTEFISKET ETTER UER MED STORMASKET TRÅL

Fiskeridirektøren viser til at totalkvoten for snabeluer er fastsatt til 53 757 tonn i 2019, en økning på 65 % sammenliknet med inneværende år. På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektøren at fartøy med torske-trål- og seitråltillatelse reguleres med maksimalkvoter på 1 000 tonn. Denne kvoten skal også dekke bifangst av uer i andre fiskerier.

Avsetningen på 100 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske, videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre fredningstiden fra og med 1. mars, men at fisket åpner 20. mai.

I utgangspunktet foreslås det en videreføring av at et område sør for Bjørnøya holdes stengt i januar og februar. Fiskeridirektøren foreslår å se nærmere på de stengte områdene i etterkant av reguleringsmøtet i samråd med Havforskningsinstituttet og næringen.

##### 1.2 REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER NORD FOR 62°N

Fiskeridirektøren viser til at det i 2015 ble framlagt en rapport fra arbeidsgruppen som har gjennomgått reguleringen av kystfisket etter uer nord for 62°N og foreslår å videreføre endringene som ble gjort på bakgrunn av denne:

Den generelle bifangstgraden for konvensjonelle fartøy, beregnet på ukesbasis, på 10 % hele året, videreføres.

Fartøy med største lengde under 21 meter som fisker med konvensjonelle redskap i perioden fra og med 1. august til og med 31. desember kan likevel ha en bifangstprosent i denne perioden, beregnet på ukesbasis, på 30 %.

Det åpne fisket for fartøy som fisker med juksa begrenses til månedene juni, juli og august. En slik adgang gis kun til fartøy med største lengde under 15 meter. Resten av året følger fartøy som fisker med juksa de samme reguleringsreguleringene som andre konvensjonelle fartøy i den relevante lengdegruppen.

## 2. REGULERING AV TRÅLFISKET ETTER UER NORD FOR 62° N

### 2.1 DIREKTEFISKE ETTER SNABELUER MED STORMASKET TRÅL

#### 2.1.1 Bakgrunn

Basert på ICES' forvaltningsråd, samt en rapport fra NEAFC om sonetilhørighet, åpnet Nærings- og fiskeridepartementet fra 2014 for et direktefiske etter snabeluer for norske fartøy i Norges økonomiske sone og i fiskerisonen ved Jan Mayen. Trålernes direktefiske etter snabeluer ble begrenset til et område fastsatt med bakgrunn i følgende kriterier:

1. Gi vanlig uer beskyttelse
2. Minst mulig beskatning av småfisk av torsk, hyse, sei og blåkveite
3. Beskytte snabeluer mot beskatning i gytetid og under oppvekst.

I tillegg ble det bestemt at direktefisket etter snabeluer skulle stanses i gyteperioden i mars og april.

#### 2.1.2 Kvotesituasjonen og trålfisket etter snabeluer i 2017

Totalkvoten for 2017 ble fastsatt til 30 000 tonn. Dette var i tråd med ICES' anbefaling. Etter bytter med Russland og EU kunne norske fartøy fiske 17 600 tonn. Av dette ble 100 tonn avsatt til bifangst og 23 tonn til forskningsformål. Den disponible kvoten til trålernes direktefiske ble derfor på 17 477 tonn.

Lengdemålinger viser at snabeluer i området Sørbakken sør om Bjørnøya er under minstemål i første kvartal, og på denne bakgrunn har et område sør for Bjørnøya vært stengt i første kvartal.

For å unngå å starte fisket for tidlig med hensyn til en balansert høsting av hann- og hunnfisk ble åpningsdatoen, etter tilrådning fra Havforskningsinstituttet, i 2017 satt til 10. mai.

Ved årets start ble trålerne regulert med like fartøykvoter på 460 tonn.

Den 27. juni ble det funnet grunnlag for å gi et maksimumkvotetillegg på 140 tonn, og 19. september ble det gitt et nytt maksimumkvotetillegg på 360 tonn.

I løpet av 2017 har det blitt fisket 18 699 tonn uer av fartøy med torske-trål- og seitråltillatelse. 35 fartøy har deltatt i fisket, med svært varierende grad av kvoteutnyttelse. Av disse har 5 fartøy landet mindre enn 100 tonn uer. Det har kun blitt fisket med bunntrål.

#### 2.1.3 Kvotesituasjonen og trålfisket etter snabeluer i 2018

I 2018 ble totalkvoten fastsatt til 32 658 tonn i tråd med ICES' anbefaling. Etter kvotebytter med Russland og EU kunne norske fartøy fiske 19 514 tonn. Av dette ble 100 tonn avsatt til bifangst og 13 tonn til forskningsformål. Den disponible kvoten til trålernes direktefiske ble derfor på 19 477 tonn.

Fredningstiden for fisket med bunntrål i 2018 ble satt til perioden 1. mars til og med 9. mai for å legge til rette for en balansert høsting av hann- og hunnfisk.

Ved årets start ble trålerne regulert med maksimumkvoter på 600 tonn. Dette tilsvarer en overregulering på ca. 26 %. Fra 17. oktober ble maksimumkvotene økt med 50 tonn.

Hittil i år har det blitt fisket 18 009 tonn uer av fartøy med torsketrål- og seitråltillatelse. 36 fartøy har deltatt i fisket, med svært varierende grad av kvoteutnyttelse. Av disse har 3 fartøy landet mindre enn 100 tonn uer. Det har kun blitt fisket med bunntål.

## 2.2 REGULERINGEN AV FISKET ETTER SNABELUER I 2019

### 2.2.1 Biologisk tilrådning

Gytebestanden økte jevnt fra 1992 til 2007 og har siden stabilisert seg noe under 2007-nivået, men den er langt over føre-var-gytebestand ( $B_{pa}$ ). Årsklassene 1996-2003 var svake, mens årsklassene 2005-2010 anses for å være sterke og årsklassene etter 2010 er i overkant av langtidsgjennomsnittet. Fiskedødeligheten har økt fra og med 2014, men er fortsatt lav.

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ba i 2017 om en evaluering av høstingsregler, og ICES har nå gjennomført en evaluering. Evalueringen ble vurdert på den 48. sesjon i høst. En fiskedødelighet  $F=0,06$  og triggerpunkt  $B_{trigger}$  på 450 000 tonn ble vurdert som foretrukket. En forvaltningsregel bør likevel ikke vedtas før 2020 slik at man kan ta i betraktning resultatene for snabeluer fra toktet i Norskehavet i 2019.

ICES anbefaler at ved føre-var-tilnærming, skal fangst i 2019 ikke overstige 53 757 tonn, og at de tiltak som er på plass for å beskytte yngelen bør opprettholdes. Rådet for 2019 innebærer 65 % økning sammenliknet med inneværende år, først og fremst på grunn av at rådet er gitt ut ifra høyere fiskedødelighet enn i fjor. Denne fiskedødeligheten er i tråd med evalueringene av forvaltningsregelen som er foretatt i år.

### 2.2.2 Kvotesituasjonen

I kvoteavtalen mellom Norge og Russland for 2015 ble partene enige om følgende fordeling av bestanden av snabeluer;

- Norge: 72 %
- Russland: 18 %
- Tredjeland: 10 % (Fiskevernsonen ved Svalbard: 4,1 %, internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området): 5,9 %)

Norge og Russland kan fiske på sine nasjonale kvoter i fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området). Denne fordelingen gjaldt i 2015 - 2017, og fornyes automatisk med mindre en av partene ber om reforhandling av fordelingen av andeler. Russland har adgang til å fiske sin andel på 18 % i Norges økonomiske sone.

Partene fastsatte en TAC for snabeluer på 53 757 tonn for 2019. Dette innebærer en kvote på 38 705 tonn til Norge i 2019. I avtalen for 2019 overførte Norge 2 000 tonn snabeluer til Russland. I tillegg gis Russland en kvote på 2 000 tonn uer (*S. norvegicus* og *S. mentella*) til dekning av bifangst i andre fiskerier. I tillegg vil Norge tildele EU en kvote på 1 500 tonn uer, hvorav 1 000 tonn trekkes fra Norges kvote på snabeluer.

### 2.2.3 Regulering i 2019

For inneværende år er det avsatt 100 tonn snabeluer til bifangst for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske etter snabeluer. Hittil i år har det blitt landet totalt 18 009 tonn snabeluer, hvorav 18 005 tonn er fisket av fartøy med torske- eller seitråltillatelse. Det er dermed registrert 4 tonn snabeluer tatt som bifangst. Det bør likevel fortsatt tas høyde for et høyere bifangstkvantum i fisket med småmasket trål.

Fiskeridirektøren foreslår at det av den norske kvoten avsettes et kvantum på 100 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske i 2019.

Årets erfaring fra fisket viser at det er ulik utnyttelse av kvotene hos de 41 fartøyene som har adgang til å delta i et direktefiske. Tidligere år har fisket vært regulert med fartøykvoter med en svak overregulering fra årets begynnelse. Fartøykvoter uten overregulering vil utgjøre 846 tonn. I inneværende år har fisket vært regulert med maksimalkvoter, og det synes å ha fungert hensiktsmessig. En maksimalkvote på 1 000 tonn vil innebære en overregulering på 18 %.

Fiskeridirektøren foreslår en maksimalkvote på 1 000 tonn til fartøy som har adgang til å delta i direktefisket etter snabeluer i 2019.

### 2.2.4 Områdebegrensning og fredningsperiode

Fredningstiden for fisket med bunntrawl i 2018 ble satt til perioden 1. mars til og med 9. mai for å legge til rette for en balansert høsting av hann- og hunnfisk. I 2018 har to trålere fra referanseflåten samlet inn nytt datamateriale fra fiske i fredningsperioden for å se om fangstsammensetningen i perioden 1. -10. mai kunne forsvare en tidligere åpning av det direkte fisket etter yngleperioden. Datamaterialet viser at kjønnsfordelingen fremdeles er skeiv rundt 10. mai, da 1/3 er hunnfisk og 2/3 er hannfisk i fiskeområdene. HI tilrår at det direkte fisket ikke åpnes før 20. mai.

For å få bedre datagrunnlag om kjønnsammensetning i perioden før åpningsdato, anbefales det at det også i 2019 kan gis dispensasjon til et begrenset antall fartøy i referanseflåten til å starte opp et fiske på en tidligere dato. Vilåret er at de samler inn data og materiale som gjør Havforskningsinstituttet bedre i stand til å fastsette en biologisk tilpasset oppstartdato i dette fisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fredningstiden settes slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntrawl i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 19. mai. Det kan gis dispensasjon til at fartøy fra Havforskningsinstituttets referanseflåte på gitte vilkår kan starte fisket i fredningsperioden.

Havforskningsinstituttet har estimert en gjennomsnittslengde sør for Bjørnøya på 29 cm i første kvartal, som er under minstemålet. Med bakgrunn i dette foreslås det at området holdes stengt i januar og februar. Også her har anbefales det at enkelte fartøy fra Havforskningsinstituttets referanseflåte kan få dispensasjon til å fiske i dette området i januar og februar for å få bedre kunnskap om først og fremst lengde-sammensetningen i dette fisket,

men også kjønnsbalansen. Det forutsettes at vilkårene som er nevnt ovenfor oppfylles. Området er gitt ved rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 73° Ø17°30'
2. N 73°30' Ø 24°
3. N 74°30' Ø 24°
4. N 74° Ø 17°30'

Fiskeridirektøren foreslår at området sør for Bjørnøya, avgrenset av posisjonene ovenfor, holdes stengt i januar og februar. Det foreslås også at det kan gis dispensasjon for at fartøy fra Havforskningsinstituttets referanseflåte på gitte vilkår kan fiske i dette området i januar og februar.

### 2.3 BIFANGST AV UER I FISKET ETTER ANDRE ARTER

I henhold til avtale mellom Norge og Russland er det ved fiske med bunntål på andre arter enn uer utenfor det området hvor det er tillatt med direktefiske, tillatt å ha en bifangst på inntil 20 %. Dette kommer frem av utøvelsesforskriftens § 36. Ved fiske med bunntål innenfor 12 nautiske mil ble adgang til å ha inntil 20 % bifangst redusert til 10 % i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av tillatt bifangst av uer ved fiske med bunntål på andre arter enn uer innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen på 10 % av totalvekten i hver enkelt fangst og av landet fangst.

### 2.4 INNBLANDING AV UER I TRÅLFISKET ETTER REKER

I kvoteforhandlingene mellom Norge og Russland for 2006 ble tillatt innblanding av ueryngel i rekefisket redusert fra 10 til 3 yngel pr. 10 kg reker. Utøvelsesforskriften ble endret i samsvar med dette med virkning fra 1. januar 2006. Dette er videreført i kvoteavtalen for 2019.

## 3 REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER NORD FOR 62°N

### 3.1 BIOLOGISK TILRÅDNING

En analytisk bestandsberegning metode er tatt i bruk. Basert på denne klassifiserer ICES bestanden som lav og minkende.

Gytebestanden har vist en kontinuerlig nedgang siden slutten av 1990-tallet, og er nå på det laveste i tidsserien. Inntil det er dokumentert en rekruttering som bidrar til fiskbar bestand, er ICES ikke i stand til å identifisere fangstnivå som vil, med tilstrekkelig sannsynlighet, gi en økning i bestandsstørrelse. Derfor gis det råd om null fangst. Dette gjelder både det kommersielle fisket og fritidsfisket.

Basert på føre-var-tilnærmingen anbefaler ICES et fiskeforbud i perioden 2017 - 2020.

### 3.2 FISKET ETTER VANLIG UER I 2018

Tabell 1 nedenfor gir en oversikt over norsk fiske etter uer nord for 62°N i perioden 2005 til 2018. Fangsttallene omfatter både snabeluer og vanlig uer. Havforskningsinstituttet har for årene frem til og med så langt i 2018 laget et estimat over hvor stor del av fangsten som består av vanlig uer.

Tabell 1: Fangst av vanlig uer og snabeluer nord for 62°N (ICES I & II) i årene 2005 til 2018

År	Alle redskaper		Trålredskaper		Konvensjonelle redskaper
	Vanlig uer og snabeluer	Herav vanlig uer <sup>1</sup>	Vanlig uer og snabeluer	Herav vanlig uer <sup>1</sup>	Vanlig uer <sup>1,2</sup>
2005	7 844	6 085	3 865	2 128	3 979
2006	11 015	6 305	7 378	2 642	3 637
2007	8 993	5 784	5 737	2 505	3 256
2008	7 436	5 216	3 632	1 418	3 781
2009	8 128	5 451	3 884	1 303	4 148
2010	8 059	5 994	3 700	1 635	4 359
2011	7 152	4 681	3 471	1 000	3 681
2012	6 362	4 247	3 272	1 158	3 089
2013	5 606	3 771	2 602	767	3 004
2014	16 556	3 053	14 134	631	2 422
2015	22 208	2 488	20 085	369	2 123
2016	22 322	3 239	20 448	1 362	1 877
2017	20 652	3 353	18 699	1 404	1 949
2018	21 669	3 638	19 772	1 763	1 875

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 22. oktober 2018

<sup>1</sup> Beregnet av Havforskningsinstituttet pr. 25. oktober 2018, se kommentar under. For 2017 og 2018 er tallene foreløpige.

<sup>2</sup> Snabeluer blir i svært liten grad beskattet av konvensjonelle redskaper

«Ifølge Havforskningsinstituttet har norske fiskere blitt flinkere til å artsbestemme ueren, men instituttet foretar fremdeles en sjekk på den offisielle sluttседdelstatistikken basert på egne prøver, prøver fra Referanseflåte, Kystvakt og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste, og hvor uerfangsten er tatt (område og dyp). Instituttet er usikker på om økningen av vanlig uer i trålfangstene i 2016-2018 er reell, særlig fordi en liten unøyaktighet i artsidentifiseringen i områdene for direkte fiske etter snabeluer (særlig område 12 og 20) kan slå relativt mye ut for vanlig uer, og siden line og garn ikke har økning av vanlig uer i sine fangster utenfor 12 nautiske mil. Instituttet ønsker derfor å undersøke dette nærmere før eventuelle nye tilrådninger til reguleringen vil bli gitt. Instituttet har foretatt et stort revisjonsarbeid for både vanlig uer og snabeluer ifm ICES sin materiale- og metodegjennomgang i februar 2018. Det kan også nevnes at det ifølge bestandsberegningene til ICES er ventet en viss økning i forekomsten av 30-35 cm vanlig uer pga 2003-årsklassens rekruttering til fisket, men dette har instituttet til nå ikke kunnet dokumentere. Dersom dette er riktig så ventes en slik økning å bli først observert i trålfisket. En bedre prøvetaking og alderslesing av trålfangstene vil kunne



avdekke dette, og hvis det viser seg riktig så må et slikt positivt signal benyttes til bestandsgjenoppbygging og ikke til økt fiske.»

Havforskningsinstituttet vil gi en nærmere redegjørelse for det som framkommer ovenfor på reguleringsmøtet.

For å unngå for høy innblanding av vanlig uer, foreslår Fiskeridirektøren et eget møte for å se nærmere på når og hvor det direkte fisket bør tillates i samråd med Havforskningsinstituttet og næringen.

Fiskeridirektøren viser til at det i 2017 ble gitt prosjektstøtte til «vanlig uer - kunnskapsinnhenting for gjenoppbygging av bestanden» over ordningen med fiskeforsøk og utviklingstiltak. Prosjektet vil kartlegge lokale og regionale ynglefelt og listeføres basert på intervju med fiskere. Videre vil prosjektet samle inn ueryngel fra de kommersielle rekefeltene i Barentshavet og ved Svalbard for artsidentifisere yngelen sikkert med genetiske metoder. Prosjektet var påbegynt i 2017, men ingen midler ble brukt, slik at midlene er overført til 2018. Også dette vil Havforskningsinstituttet redegjøre nærmere for på reguleringsmøtet.

Tabell 2 viser fangstene av vanlig uer for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap fordelt på fangstmåned.

Tabell 2: Fangst av uer med konvensjonelle redskap fordelt på fangstmåned nord for 62°N (ICES I & II) i årene 2014 til 2018

2014	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	34	23	23	96	208	143	50	348	190	275	161	25	1 576
Juksa	1	1	1	7	13	9	15	13	15	8	9	0	93
Annen line	13	9	5	8	17	40	27	47	15	25	29	12	249
Autoline	23	19	33	25	82	83	52	73	20	25	14	36	485
Annet	2	7	3	2	1	1	0	1	2	2	5	1	27
<b>Totalt</b>	<b>74</b>	<b>58</b>	<b>65</b>	<b>140</b>	<b>320</b>	<b>275</b>	<b>145</b>	<b>483</b>	<b>242</b>	<b>334</b>	<b>219</b>	<b>75</b>	<b>2430</b>
2015	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	35	17	21	73	195	132	78	228	92	134	101	20	1 125
Juksa	0	0	0	1	9	13	11	17	21	4	4	0	81
Annen line	10	3	4	8	41	68	39	33	20	22	32	11	291
Autoline	20	26	31	59	49	36	93	108	68	15	41	32	580
Annet	6	6	3	1	3	7	1	6	5	9	4	0	52
<b>Totalt</b>	<b>72</b>	<b>53</b>	<b>58</b>	<b>143</b>	<b>298</b>	<b>256</b>	<b>222</b>	<b>392</b>	<b>205</b>	<b>183</b>	<b>182</b>	<b>64</b>	<b>2 129</b>
2016	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	41	35	48	66	103	100	20	123	114	110	55	16	831
Juksa	1	1	0	2	5	9	9	12	9	10	2	0	60
Annen line	15	11	3	14	33	39	15	17	17	23	41	13	241
Autoline	48	64	46	81	102	48	110	52	50	16	22	17	656
Annet	8	11	5	2	7	4	5	18	10	25	4	0	99
<b>Totalt</b>	<b>113</b>	<b>122</b>	<b>102</b>	<b>165</b>	<b>250</b>	<b>200</b>	<b>159</b>	<b>222</b>	<b>200</b>	<b>184</b>	<b>124</b>	<b>46</b>	<b>1 887</b>
2017	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	18	23	37	53	130	98	20	129	180	151	106	32	978
Juksa	0	1	0	2	4	9	7	10	21	8	2	1	64
Annen line	7	8	9	5	35	50	40	40	36	44	45	16	334
Autoline	21	38	31	40	58	51	54	65	37	18	31	27	471
Annet	5	9	20	7	10	6	6	9	8	17	8	1	106
<b>Totalt</b>	<b>51</b>	<b>79</b>	<b>97</b>	<b>107</b>	<b>237</b>	<b>214</b>	<b>127</b>	<b>252</b>	<b>282</b>	<b>237</b>	<b>192</b>	<b>77</b>	<b>1 953</b>
2018	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	68	39	65	95	158	138	27	244	206	117			1 157
Juksa	2	1	0	2	2	6	12	14	5	2			47
Annen line	13	17	6	4	11	32	12	10	11	15			144
Autoline	27	44	38	56	81	51	30	99	28	12			467
Annet	13	10	9	1	3	3	3	17	14	6			79
<b>Totalt</b>	<b>124</b>	<b>112</b>	<b>119</b>	<b>158</b>	<b>255</b>	<b>230</b>	<b>95</b>	<b>385</b>	<b>264</b>	<b>153</b>			<b>1 894</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 21. oktober 2018

### 3.4 REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER I 2019

Se tidligere saksframlegg for en grundig redegjørelse for bakgrunnen for gjeldene regulering. På bakgrunn av den alvorlige bestandssituasjonen ble det i 2014 nedsatt en arbeidsgruppe som skulle se på reguleringstiltak for kystfisket etter uer. Arbeidsgrupperapporten var på høring i 2015, og følgende tiltak ble iverksatt med virkning fra 2016:

- En generell bifangstadgang for konvensjonelle fartøy, beregnet på ukesbasis, på 10 % hele året.
- Fartøy med største lengde under 21 meter som fisker med konvensjonelle redskap i perioden fra og med 1. august til og med 31. desember kan likevel ha en bifangstprosent i denne perioden, beregnet på ukesbasis, på 30 %.
- Det åpne fisket for fartøy som fisker med juksa begrenses til månedene juni, juli og august. En slik adgang gis kun til fartøy med største lengde under 15 meter. I de andre delene av året følger fartøy som fisker med juksa de samme reguleringene som andre konvensjonelle fartøy i den relevante lengdegruppen.

Fiskeridirektøren viser til at det ikke er framkommet ny informasjon som tilsier at man bør endre på reguleringstiltakene. Fangststatistikken i tabellene ovenfor viser at reguleringstiltakene har hatt effekt i samsvar med målsetningen om å redusere uttaket av vanlig uer.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringstiltak for konvensjonelle fartøy.





**SÁMEDIGGI**  
SAMETINGET

Poastačujuhuse/adresse      Tel: 78 47 40 00  
Ávjovárgeaidnu 50      Org.nr: 974 760 347  
9730 Kárášjohka/Karasjok      [samediggi@samediggi.no](mailto:samediggi@samediggi.no)  
Áššemeannudeadji      Inge Arne Eriksen  
saksbehandler  
Tel:      +47 91 52 02 02

Fiskeridirektoratet  
Postboks 185 Sentrum  
5804 BERGEN  
Norway

ÁŠŠI/SAK  
18/370 - 45

MIN ČUJ./VÅR REF.  
18/28681

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAMI/DATO  
31.10.2018

## Reguleringsmøtet sak 12/ 2018 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter uer i 2019

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, gjennom å tilrettelegge og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og mottaksanleggene i samisk fiskerirettighetsområdet (SFR-området). Området har tidligere blitt betegnet som STN-området.

For å sikre råstoff til industrien på land og arbeidsplasser på sjø foreslår Sametinget at:

- *Fartøy med størst lengde under 21 meter som fisker med konvensjonelle redskaper i perioden fra og med 1. august til og med 31. desember kan ha en bifangstprosent i denne perioden, begrenset på ukebasis, på 40 %.*

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo  
doaib. fágajođiheadji / konst. fagleder

Inge Arne Eriksen  
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektronnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./  
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum

5804

BERGEN

Kopijja / Kopi til:  
Guro Gjelsvik



SAK 12/2018



## **B) REGULERING AV FISKE ETTER SNABELUER (*Sebastes mentella*) I IRMINGERHAVET I 2019**

### **1 SAMMENDRAG**

ICES viser til at det i Irmingerhavet er to bestander av pelagisk snabeluer (*Sebastes mentella*), hhv dypere (deep pelagic stock) og grunnere (shallow pelagic stock) enn 500 meter. Det anbefales 0-kvote for begge bestandene i inneværende år. Det foreligger ikke ny anbefaling for 2019 ennå.

TAC ble av NEAFC satt til 6 500 tonn for den dypeste bestanden i inneværende år.

Russland deler ikke ICES' bekymring for bestanden og har de senere årene fastsatt unilaterale kvoter, som er vesentlig høyere enn de øvrige partenes samlede kvoter.

Den norske andelen av TAC er regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren vil fastsette regulering av fisket etter snabeluer i Irmingerhavet i 2019 i tråd med det som blir vedtatt i årsmøtet i NEAFC.

### **2 GENERELT**

Norske fartøy har adgang til å fiske pelagisk snabeluer på fastsatte kvoter i ICES 12 og 14 (NEAFC-område) og i NAFO-området utenfor noen stats jurisdiksjon (internasjonalt farvann). I tillegg har Norge gjennom de bilaterale kvoteavtalene med EU og Grønland tradisjonelt blitt tildelt kvoter av snabeluer i grønlandsk farvann, men siden 2016 har Norge kun byttet til seg snabeluer fra EU. Snabeluer tildelt via disse bilaterale kvoteavtalene tillates også fisket i internasjonalt farvann (NEAFC-området).

### 3 FISKET I PERIODEN 2009 - 2018

Tabellen nedenfor viser norske kvoter og oppfisket kvantum fra 2009 – 2018. Fisket har vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvotene.

Tabell 1: Norske kvoter og oppfisket kvantum (tonn) i perioden 2008 – 2018

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Område- kvote	NEAFC	1 691	1 691	1 463	1 232	1 001	770	366	327	289	250
	Grønland <sup>1</sup>	600	300	300	1 500	1 800	750	0	0	0	0
	EU <sup>1</sup>	3 000	1 500	0	1 500	800	800	800	800	740	628
<b>Sum kvoter</b>		<b>5 291</b>	<b>3 491</b>	<b>1 763</b>	<b>4 232</b>	<b>3 601</b>	<b>2 320</b>	<b>1 166</b>	<b>1 127</b>	<b>1 089</b>	<b>878</b>
<b>Fangst<sup>2</sup></b>		<b>-</b>	<b>2 444</b>	<b>1 683</b>	<b>2 930</b>	<b>2 723</b>	<b>1 713</b>	<b>1 349</b>	<b>1 217</b>	<b>847</b>	<b>928</b>
Rest-/ overfiske		5 291	1 074	80	1 302	878	607	-183	-90	242	-50

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 16. oktober 2018

<sup>1</sup> Kvoter tildelt Norge av EU og Grønland i Grønlands økonomiske sone kan fiskes i internasjonalt farvann (NEAFC-området).

<sup>2</sup> I fisket etter snabeluer i NEAFC-områder har partene bestemt at omregningsfaktoren 1,7 skal benyttes ved fangstrapportering til NEAFC-sekretariatet. Det er også dette som danner Fiskeridirektoratets stoppgrunnlag og grunnlag for kvoteavregning, og benyttet i denne tabellen. Den offisielle norske omregningsfaktoren for japankuttet uer er på 1,95, noe som gjør at de offisielle norske tallene er noe høyere.

I 2014, 2015 og 2016 deltok henholdsvis 6, 3 og 2 norske fartøy i fisket. De to siste årene har ett fartøy deltatt. På grunn av kvotefleksibilitet over år, utgjorde stoppgrunnlaget for norske fartøy 826 tonn i inneværende år.

Tabell 2: Fordeling av fangst av snabeluer i Irmingerhavet 2009-2018

År/kyststat	Færøyene	Grønland	EU	Island	Norge	Russland	Totalt
2009	3 282	1 523	5 056	15 529	0	24 130	49 520
2010	3 834	1 993	13 381	14 774	2 444	23 396	61 690
2011	2 190	0	8 560	12 067	1 683	22 366	47 114
2012	1 291	0	5 475	5 910	2 390	21 522	37 559
2013	1 862	0	5 008	8 626	2 723	26 475	44 950
2014	721	0	4 086	2 433	1 713	20 543	29 748
2015	725	0	2 771	2 128	1 349	25 661	32 634
2016	567	0	2 322	2 832	1 217	23 289	30 227
2017	566	0	1 246	2 002	847	24 194	28 806
2018		438	1 874	812	928	21 722	25 774

Kilde: Årlig fangststatistikk fra NEAFC, utdelt fangststatistikk ifm kyststatsforhandlinger i 2010 og 2017, Norske fangsttall fra sluttседdelregisteret med omregningsfaktor 1,7 for japankuttet uer. For 2018: NEAFC statistikk per 13. oktober 2018.

### 4 FISKET I 2019

For inneværende år viste ICES til at bestanden av uer i Irmingerhavet fortsatt er fallende. Til og med 2009 ble tilrådingen gitt som fellesanbefaling for hele området, men er nå gitt for to bestander i to nærmere definerte områder. De norske fartøyenes fiske har foregått i det nordøstlige forvaltningsområdet på den såkalte «dype pelagiske bestanden».



Forvaltningstiltak for fisket etter snabeluer i Irmingerhavet ventes å bli vedtatt på årsmøtet i NEAFC 13.–16. november.

Fiskeridirektøren vil fastsette regulering av fisket etter snabeluer i Irmingerhavet i 2019 i tråd med det som blir vedtatt i årsmøtet i NEAFC.



**Sak 13/2018**

Regulering av fisket etter rognkjeks i 2019



## SAK 13/2018

### REGULERING AV FISKET ETTER ROGNKJEKS I 2019



Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter rognkjeks i 2019 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår å øke maksimalkvoten til 5 000 kg utilvirket rognkjeksrogn i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre prøveordningen vedrørende dispensasjonsadgangen som ble innført i 2018 i forskrift om regulering av rognkjeks i 2018 fra maskestørrelsesbestemmelsen i utøvelsesforskriften § 23.

#### 2 FISKET ETTER ROGNKJEKS I 2018

##### 2.1 OPPSUMMERING AV FISKET I NORDLAND, TROMS OG FINNMARK

Ved årets begynnelse ble fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark regulert med maksimalkvoter på inntil 4 000 kg utilvirket rognkjeksrogn. Deltakervilkårene fra 2017 ble videreført for åpen og lukket gruppe i 2018.

Tabell 1 viser utviklingen i fangst og deltakelse i perioden 2009-2018. Tabellen tar kun for seg fangst omsatt gjennom Norges Råfisklag. Fangst av levende rognkjeks er holdt utenfor.

Tabell 1: Utviklingen i fangst og deltakelse i fisket etter rognkjeks i årene fra 2009 til 2018

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tilvirket rogn (t)	39	73	46	38	27	0	6	0	1	3
Utilvirket rogn (t)	377	288	123	117	113	14	45	65	93	179
Totalt fersk rårogn (t) <sup>1</sup>	425	378	180	163	147	14	52	65	94	182
Rund vekt (t) <sup>2</sup>	2 844	2 536	1 205	1 035	982	92	349	434	637	1 478
Antall fartøy	343	296	174	133	77	10	32	28	55	102

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 24.09.18.

I 2017 og 2018 er det levert rognkjeks sløyd med hode. Dette kvantumet er inkludert i rund vekt (t). Etter en lang periode med lav deltagelse som hovedsakelig har bakgrunn i at kjøperne ikke ville kjøpe rogn på grunn av importørenes krav om miljømerking ser man i 2018 en dobling av deltagelsen fra 2017. Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per

<sup>1</sup> Summen av utilvirket rogn (rårogn) = tilvirket rogn omregnet til utilvirket rogn (omregningsfaktor 130/105) \* utilvirket rogn.

<sup>2</sup> Tonn rundvekt inkluderer også fangst av rognkall. Omregningsfaktoren fra utilvirket rognkjeksrogn til rundvekt er 6,7

24. september viser at det har vært 17 kjøpere av rårogn i 2018, mot 12 året før. Første fartøy leverte rognkjeks den 22. mars.

På grunn av stor etterspørsel i markedet og forholdsvis lav deltagelse, der noen fartøy hadde nådd kvotetaket sitt, ba Sjømat Norge og Norges Fiskarlag om en økning av maksimalkvoten til hhv. 6 000 kg og 6 000/7 000 kilo utilvirket rognkjeksrogn. Basert på tilbakemelding fra Norges Råfisklag både om markedsituasjonen, forventet deltagelse, samt anslått fangstkvantum sesongen 2018, vurderte Fiskeridirektoratet at det utgjorde en lav risiko å øke maksimalkvoten til fartøyene fra 4 000 kg til 7 000 kg rognkjeksrogn. Maksimalkvoten ble derfor økt 16. mai 2018. Etter 25. mai ble det imidlertid svært dårlig vær i ca. tre uker, noe som gjorde at økningen av maksimalkvoten fikk liten effekt. Det har ikke vært fisket rognkjeks øst for 26°Ø i 2018.

Noen aktører har de siste årene prøvd å eksportere biprodukt av rognkjeks til Kina. Dette krever at rognkjeks sløyes på samme måte som annen fisk og blir frosset inn. Det ble ikke eksportert biprodukter til Kina i 2017. Råfisklaget melder om at eksport av biprodukter (fryst sløyd fisk) er økende. I 2018 er det blitt levert en del rund rognkjeks og man antar produsentene har tatt vare på biproduktene. Siden rognkjeks ikke står på listen over fiskeslag som kan eksporteres til Kina må et evt. kvantum til Kina omsettes via tredjeland.

Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24. september har et fartøy levert tilvirket rogn i 2018. 86 fartøy leverte utilvirket rogn mens 19 fartøy leverte rund rognkjeks. 4 fartøy leverte sløyd rognkjeks med hode. Flere fartøy har levert fangst i flere kategorier.

Tabell 2 viser minstepriser og gjennomsnittspriser for rogn for årene 2009-2018.

Tabell 2: Minstepriser og gjennomsnittspriser for rogn for årene 2009-2018

	Minstepriser (kr)		Gjennomsnittspriser (kr)	
	Utilvirket rogn kg <sup>3</sup>	Tilvirket rogn tønne	Utilvirket rogn kg <sup>3</sup>	Tilvirket rogn tønne
2009	28,75	4 100	28,79	4 896
2010	35,50	5 000	36,36	7 055
2011	39,00	5 600	39,96	8 985
2012	41,00	7 000	43,25	7 727
2013	30,00	4 500	30,00	4 465
2014	31,50	4 700	32,54	Ingen salg
2015	31,50	4 700	31,50	4 700
2016	31,50	4 700	31,50	Ingen salg
2017	34,00	4 700	34,95	4 700
2018	39,00	5 500	52,15	-

Kilde: Norges Råfisklag per 18.07.18.

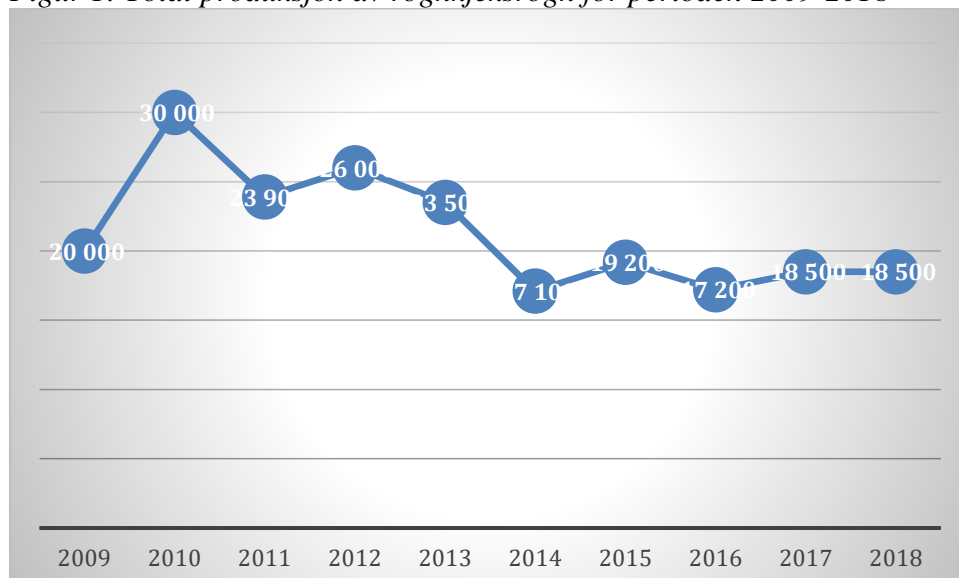
Minsteprisen på utilvirket rogn per kg økte i 2018 med 5,00 kr. Minsteprisen på tilvirket rogn per tønne økte med 800,00 kr etter å ha være uendret fra og med 2014. I 2015 og 2016 var gjennomsnittsprisen på utilvirket rogn per kg lik minstepris. Når det gjelder tilvirket rogn per

<sup>3</sup> Minsteprisen og gjennomsnittspris for utilvirket rogn er oppgitt i liter i 2001-2005. Etter 2005 er prisen oppgitt i kg.

tønne har man ikke gjennomsnittspris for 2018, dette skyldes at det ikke har vært produksjon pga. Mattilsynets innskjerpede krav til godkjente lokaler for næringsproduksjon.

Figur 1 viser den samlede produksjonen av rognkjeksrogn for Island, Grønland, New Foundland, Danmark og Norge i perioden 2009-2018.

Figur 1: Total produksjon av rognkjeksrogn for perioden 2009-2018



Kilde: Norges Råfisklag

Ifølge Norges Råfisklag har markedet de siste årene hatt en årlig etterspørsel på ca. 20 000 tønner. Island har hatt en reduksjon i antall tønner, fra 12 152 tønner i 2015 til ca. 9 000 tønner i 2017 og 2018. Grønlands produksjon har svingt de siste årene med 7 400 tønner i 2015, 6 000 tønner i 2016, 8 500 tønner i 2017 og ca. 7 700 tønner i 2018. Norge sin produksjon har gått langsamt opp med 375 tønner i 2015, 460 tønner i 2016, 650 tønner i 2017 og 1 670 tønner i 2018. New Foundland, Sverige og Danmark har hatt en lav produksjon de siste årene.

Tabell 3 viser fangst (kjekser) fordelt på fartøylengde i perioden 2013-2018.

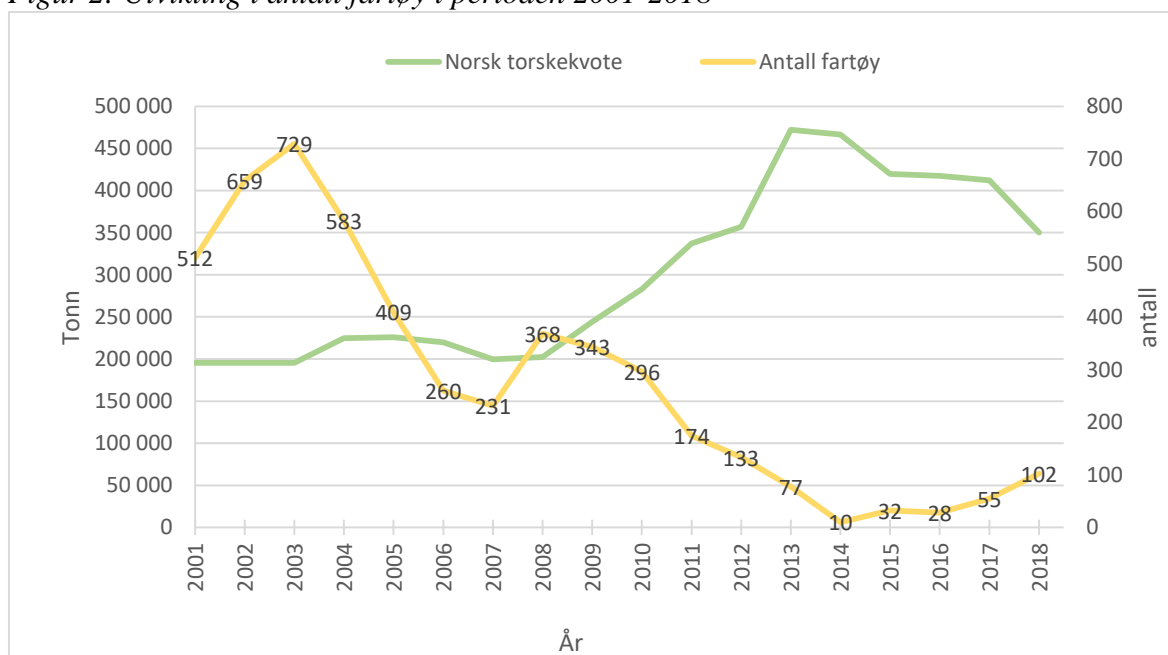
Tabell 3: Fangst fordelt på fartøy (lengdefordeling) i perioden 2013 – 2018

	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Ant.	Fangst rundvekt (t)	Ant.	Fangst rundvekt (t)	Ant.	Fangst rundvekt (t)	Ant.	Fangst rundvekt (t)	Ant.	Fangst rundvekt (t)	Ant.	Fangst rundvekt (t)
Under 7 m	21	269	1	3	9	118	3	52	11	139	12	145
07- 9,9 m	25	327	5	50	9	115	7	124	16	171	18	206
10-12,9 m	27	341	4	39	10	73	17	258	25	281	68	1 066
13-19,9 m	2	40	0	0	3	42	0	0	2	43	3	54
Over 20 m	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Ikke oppg.	1	5	0	0	1	1	0	0	1	4	1	6
Sum	77	982	10	92	32	349	28	434	55	637	102	1 478

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 24.09.18.

Figur 2 er en grafisk fremstilling over utviklingen i antall deltakende fartøy i perioden 2001-2018, samt svingninger i norsk torskekvote.

Figur 2: Utvikling i antall fartøy i perioden 2001-2018



Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 24.09.18.

I 2003 hadde deltakelsen en topp med hele 729 fartøy som fisket rognkjeks. Siden da har aktiviteten sunket med unntak av en liten økning i 2008 og en marginal økning i 2015. I 2008 deltok det flere fartøy på grunn av høyere maksimalkvoter, større etterspørsel etter rognkjeksrogn, samt at mange fartøy var ferdige med torskekvoten da rognkjeksfisket startet. Selv om stor etterspørsel i 2010 og 2011 førte til at minsteprisen på slutten av sesongene nærmest ble doblet per tønne tilvirket rogn, var det kraftig nedgang i deltagelsen og levert kvantum. Årsaken til dette knyttes til dårlig vær, dårlig tilgjengelighet, samt at deler av flåten prioriterte å fiske torsk fremfor rognkjeks. I 2012 var minsteprisene høyere enn på mange år, likevel fortsatte nedgangen. I 2013 gikk deltagelsen ytterligere ned, blant annet på grunn av høye torskekvoter og erfaringen med usikkerhet i markedet og prispress på slutten av sesongen i 2012. Fisket var variabelt, men det var godt fiske på to av de viktigste områdene.

I perioden 2014-2017 var det interesse blant fiskerne til å fiske rognkjeks men kjøperne ville ikke kjøpe rogn på grunn av importørens krav om miljømerking. Dette gjaldt spesielt det svenske markedet som også var det største. Norge startet da arbeidet med å få rognkjeks miljøsertifisert. Dette arbeidet ble finansiert av Norges Råfisklag, Norges Sjømatråd, Troms Fylkeskommune og Sametinget og sertifiseringen startet høsten 2016. I mars 2017 ble det formidlet fra Marine Stewardship Council at fangst etter 1. mars 2017 kunne lagres for så omsettes med miljøsertifikat når sertifiseringen var ferdig i løpet av sommeren/tidlig høst 2017. Rognkjeks ble MSC-godkjent 9. oktober 2017 med tilbakevirkende kraft. Dette gjorde at man så en liten økning i antall deltagende fartøy i 2017. I 2018 har hele 102 fartøy deltatt i dette fisket.



## 2.2 FISKET ETTER ROGNKJEKS OG ROGNKALL I HELE LANDET

Tabellen 4 viser fangst av rognkall og rognkjeks i årene 2015-2018 over hele landet.

Tabell 4: Fangst i rund vekt (kg) fordelt på rognkall og rognkjeks, salgslag og produkttilstand for årene 2015–2018

Fisk	Salgslag	Produkttilstand	År				
			2015	2016	2017	2018	
<b>Rognkall</b>	Norges Råfisklag	Levende	550	484	807	441	
	Skagerakfisk S/L	Levende	296	4 204	1 610	307	
		Rund	1 244	23	-	-	
	Vest-Norges Fiskesalslag	Rund	37	11	4	-	
		sløyd m/hode	9	-	-	-	
<b>Rognkall totalt rund vekt (kg)</b>			<b>2 136</b>	<b>4 721</b>	<b>2 421</b>	<b>748</b>	
<b>Rognkjeks</b>	Norges Råfisklag	levende	1 222	2 714	5 601	5 893	
		Rogn	349 293	433 631	630 777	1 221 452	
		Rund	-	285	-	253 148	
		sløyd m/hode	-	-	6 587	3 530	
	Norges Sildesalgslag	Rund	-	7 867	7 623	4 861	
	Rogaland Fiskesalgslag S/L	Rogn	-	-	20	20	
		sløyd m/hode	10	75	29	-	
	Skagerakfisk S/L	levende	318	2 666	1 155	442	
		Rogn	440	402	60	444	
		Rund	960	294	156	302	
		sløyd m/hode	-	15	8	5	
	Vest-Norges Fiskesalslag	levende	59	-	-	-	
		Rund	-	19	1	3	
	<b>Rognkjeks totalt rund vekt (kg)</b>			<b>352 302</b>	<b>447 967</b>	<b>652 018</b>	<b>1 490 100</b>
	<b>Totalt rognkall og rognkjeks rund vekt (kg)</b>			<b>354 438</b>	<b>452 689</b>	<b>654 439</b>	<b>1 490 847</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 01.10.18

Fangst etter levende rognkjeks og rognkall i 2018 pågår ennå. Når det gjelder omsetning av levende rognkall så har Skagerakfisk, med unntak av 2015 og hittil i 2018, de siste årene omsatt det største kvantumet.

Tabell 5: Fangst i rund vekt (kg) fordelt på rognkall og rognkjeks, samt produkttilstand for årene 2015–2018

Fisk	Produkttilstand	Fangstår			
		2015	2016	2017	2018
Rognkall	Levende	846	4 688	2 417	748
	Rund	1 281	34	4	0
	Sløyd med hode	9			
<b>Rognkall totalt rund vekt (kg)</b>		<b>2 136</b>	<b>4 721</b>	<b>2 421</b>	<b>748</b>
Rognkjeks	Levende	1 599	5 380	6 756	6 335
	Rogn	349 733	434 033	630 858	1 221 916
	Rund	960	8 465	7 780	258 314
	Sløyd med hode	10	90	6 624	3 535
<b>Rognkjeks totalt rund vekt (kg)</b>		<b>352 302</b>	<b>447 967</b>	<b>652 018</b>	<b>1 490 100</b>
<b>Totalt rognkall/rognkjeks rund vekt (kg)</b>		<b>354 438</b>	<b>452 689</b>	<b>654 439</b>	<b>1 490 847</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 01.10.18

## 2.3 BRUK AV ROGNKJEKS INNENFOR HAVBRUK

De siste årene har det vært et større uttak av rognkjeks over hele landet som følge av bruk av rognkjeks (kjeks og kall) til å bekjempe lakselus i oppdrettsnæringen. Rognkjeks beiter på lus i temperaturer ned mot 4 grader, mens berggylt og bergnebb er mer temperaturfølsomme og derfor mindre egnet til bruk i kaldere områder. Berggylt og bergnebb blir i hovedsak brukt fra Trøndelag og sørover, mens rognkjeks brukes over hele landet.

Stadig flere oppdrettsanlegg har tatt i bruk rognkjeks, da brukes rognkjeksengel på ca. 7 cm. For å produsere yngel bruker man villfanget kjeks og kall som stamfisk. Oppdrettere av rognkjeks ønsker å levere yngel hele året. Det er da behov for tilgang på stamfisk hele året, noe som har ført til at Fiskeridirektoratet har mottatt flere søknader om fangst av rognkjeks utenom fangstperioden. Dette gjelder fangst i de regulerte områdene.

Det er også, som en prøveordning, gitt dispensasjon fra bestemmelsen om masketørrelse i rognkjeksgarn, se kapittel 6.

Tabell 6 viser fangst av levende rognkall og rognkjeks (kg) til bruk i oppdrett fordelt på salgslag for de fire siste årene.

Tabell 6: Fangst av levende rognkall og rognkjeks (kg) til bruk i oppdrett fordelt på salgslag for årene 2015–2018

	Salgslag	2015		2016		2017		2018	
Rognkall	Skagerakfisk S/L	296	35,0 %	4 204	89,7 %	1 610	66,6 %	307	41,0 %
	Norges Råfisklag	550	65,0 %	484	10,3 %	807	33,4 %	441	59,0 %
<b>Totalt rognkall</b>		<b>846</b>	<b>100 %</b>	<b>4 688</b>	<b>100 %</b>	<b>2 417</b>	<b>100 %</b>	<b>748</b>	<b>100 %</b>
Rognkjeks	Skagerakfisk S/L	318	19,9 %	2 666	49,6 %	1 155	17,1 %	442	7,0 %
	Vest-Norges Fiskesalslag	59	3,7 %	-	0,0 %	-	0,0 %	-	0,0 %
	Norges Råfisklag	1 222	76,4 %	2 714	50,4 %	5 601	82,9 %	5 893	93,0 %
<b>Totalt rognkjeks</b>		<b>1 599</b>	<b>100 %</b>	<b>5 380</b>	<b>100 %</b>	<b>6 756</b>	<b>100 %</b>	<b>6 335</b>	<b>100 %</b>
<b>Totalsum</b>		<b>2 445</b>		<b>10 068</b>		<b>9 173</b>		<b>7 083</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 01.10.18

Tabellen viser at det meste av rognkjekskvantumet blir omsatt gjennom Norges Råfisklag, men at Skagerrakfisk i årene 2016-2017 omsatte størstedelen av rognkallen. Hittil i 2018 har imidlertid Norges Råfisklag stått for en stor del av omsetningen. Som i 2017 vil man forvente en ytterligere økning av kvantum i 2018 da dette fiskeriet ennå ikke er ferdig. Ifølge Norges Råfisklag har det vært 4 kjøpere som har kjøpt levende rognkjeks og rognkall til oppdrett.

Ifølge Fiskeridirektoratets Akvakulturregister var det den 31. mai 2018 registrert totalt 23 aktører (kommersielle tillatelser) som tilsammen har 40 tillatelser til å drive oppdrett av rognkjeks (stamfisk, settefisk og matfisk). Tabellen på neste side viser antall selskap som har solgt rognkjeks som rensfiske til oppdrettsnæringen.

Tabell 7: Antall selskap, kvantum og verdi på solgt rognkjeks til oppdrett i årene 2013-2017

År	Antall selskap	Kvantum (mill. stk. )	Verdi (mill. kr)
2013	10	1,954	27,717
2014	11	3,457	52,858
2015	17	13,385	237,468
2016	17	15,858	289,169
2017	25	25,993	469,412

Kilde: <https://www.fiskeridir.no/Akvakultur/Statistikk-akvakultur/Akvakulturstatistikk-tidsserier/Rensefisk> per 02.10.2018.

Tall for 2017 er foreløpige. Fiskeridirektoratet har ikke opplysninger for 2018.

### 3 BESTANDSUTVIKLING

Ifølge Havforskningsinstituttet har rognkjeksbestanden økt siden 2010. Antall rognkjeks i Norskehavet har vært stabilt siden 2010 og fiskepresset er fremdeles lavt.

På den bakgrunn er Havforskningsinstituttet sin anbefaling som tidligere år at man ikke skal overskride et samlet uttak på ca. 400 tonn rå rogn. Så lenge man holder seg innenfor dette kvantumet forventes det en fortsatt høy bestand i årene fremover. Når det gjelder bestandssituasjonen i Lofoten-området, viser Havforskningsinstituttet til at IESSNS dataene tilsier at mengde rognkjeks er mye lavere enn i Nordland, Troms og Finnmark. Havforskningsinstituttet henviser til at det vil være fornuftig å vise forsiktighet med tanke på intensivering av fiskeri i dette området. For ytterligere informasjon, se vedlagte notat fra Havforskningsinstituttet.

### 4 REGULERINGSTILTAK I 2019

Fiskeridirektoratet viser til kapittel 2.3 om bruk av rognkjeks innenfor havbruk, og kapittel 3 om bestandssituasjonen til rognkjeksbestanden.

#### 4.1 DELTAKELSESKRITERIER

Det ble i 1998 innført deltagerbegrensning for fartøy på eller over 13 meter største lengde i fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark. Kriteriene for å delta i fisket i åpen og lukket gruppe fremgår av den årlige forskrift om deltagelse i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften).

I begynnelsen av 2000 var det i starten av perioden i overkant av 15 fartøy som tilfredsstilte kravet i deltakerforskriften og deltok i fisket etter rognkjeks. I 2018 oppfylte 2 fartøy aktivitetskravet for å delta i lukket gruppe, dvs. fartøyet måtte være på eller over 13 meter største lengde og ha deltatt i et av de tre siste årene dvs. 2015, 2016 og 2017. Disse deltok i fisket i 2018.

Dersom gjeldende deltakervilkår videreføres i 2019 oppfyller disse to fartøyene kriteriene for å delta i lukket gruppe også i 2019.

## 4.2 MAKSIMALKVOTE

Siden 2006 har maksimalkvoten vært angitt i kilo utilvirket rognkjeksrogn. Tabell 8 viser maksimalkvotens størrelse, antall fartøy totalt og antall fartøy som har fisket maksimalkvoten i årene 2009–2018.

*Tabell 8: Størrelse på fastsatt maksimalkvote, antall fartøy totalt, antall fartøy som har fisket hele maksimalkvoten og hvor stor prosentandel dette utgjør i årene 2009- 2018*

År	Maksimalkvote	Totalt antall fartøy	Ant. fartøy ferdige med maksimalkvoten	Prosent
2009	2 000 kg	343	74	21,6
2010	2 500 kg	296	39	13,2
2011	2 500 kg	174	17	9,8
2012	2 500 kg	133	18	13,5
2013	3 000 kg	77	24	30,4
2014	3 500 kg	10	0	0,0
2015	3 500 kg	32	0	0,0
2016	4 000 kg	28	3	10,7
2017	4 000 kg	55	5	9,1
2018	4 000/7 000 kg	102	19	18,6

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 06.10.18.

Som beskrevet i kapittel 2.1 ble maksimalkvoten i 2018 økt fra et kvantum tilsvarende 4 000 kg utilvirket rognkjeksrogn til 7 000 kg utilvirket rognkjeksrogn. Totalt 19 fartøy fisket opprinnelig kvote på 4 000 kg utilvirket rognkjeksrogn, av disse fisket to fartøy over et kvantum som tilsvarte 6 000 kg utilvirket rognkjeksrogn. Ingen har fisket maksimalkvoten på 7 000 kg. Dersom det ikke hadde vært så dårlig vær i en viktig periode av rognkjeksseasonen er det grunn til å tro at samlet uttak hadde vært større enn hva som faktisk ble resultatet i 2018.

Som tidligere år anbefaler Havforskningsinstituttet for 2019 et maksimalt uttak på 400 tonn rårogn, noe som utgjør omtrent en dobling av årets uttak. Det var veldig høy etterspørsel etter rogn i 2018, det er ingen grunn til å forvente en lavere etterspørsel og deltagelse i 2019. Sannsynligheten for at man i 2019 kommer opp mot 2009-nivå der det deltok i underkant av 350 fartøy og levert 425 tonn rårogn (tabell 1) vurderer Fiskeridirektoratet imidlertid ikke som særlig stor. Det er svært gledelig at det er høy etterspørsel etter norsk rognkjeksrogn og at fisket tar seg opp etter mange år på svært lavt nivå. Det er viktig å utnytte ressursen og legge til rette for at kystflåten får et godt fiske.

Fiskeridirektøren kan på bakgrunn av erfaringen med fiskeriet og utsiktene fremover ikke se noen risiko med å øke maksimalkvoten til 5 000 kg i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten fastsettes til 5 000 kg utilvirket rognkjeksrogn i 2019.

### 4.3 FANGSTPERIODE

I 2006 ble det funnet nødvendig å innføre stoppdato i fisket etter rognkjeks, dette på bakgrunn av kvaliteten på fisken etter en viss periode. Det ble da satt en felles stoppdato for alle områdene den 20. juni. På bakgrunn av variasjon i tidspunkt for gyteinnsig og fangstsesong langs kysten av Nord-Norge innførte Fiskeri- og kystdepartementet i 2007 i tillegg en særskilt stoppdato for fisket etter rognkjeks i Finnmark øst for 26°Ø, datoen ble satt til 5. juli.

Fiskeridirektøren foreslår at stoppdatoene fra 2018 blir videreført til 2019.

Fiskeridirektøren vil tilrå at fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark vest for 26°Ø stoppes 20. juni 2019

Fiskeridirektøren tilrår videre at fisket etter rognkjeks i Finnmark øst for 26°Ø stoppes 5. juli 2019.

## 5 DISPENSASJON FRA BESTEMMELSENE OM MASKESTØRRELSE I ROGNKJEKSGARN

Fiskeridirektoratet mottok i 2017 henvendelser fra næringen enkelte aktører ønsket å fiske med garn med mindre maskestørrelse enn hva forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) tillater for å kunne få rognkall til bruk ved oppdrett av rognkjeks. I den forbindelse ble det i reguleringsforskriften for rognkjeks for 2018 innført en slik dispensasjonsbestemmelse. Dispensasjonsbestemmelsen ble innført blant annet som følge av at Fiskeridirektoratet oppfattet Havforskningsinstituttet slik at det på daværende tidspunkt ikke var problematisk å innføre en slik dispensasjonsordning. Det ble gitt en dispensasjon fra maskestørrelsen i 2018, men dispensasjon ble ikke benyttet. Fiskeridirektoratet har mottatt ytterligere en søknad.

Som følge av at Fiskeridirektoratet ikke har fått målt konsekvensen av prøveordningen foreslår Fiskeridirektøren å videreføre dispensasjonen som en prøveordning i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dispensasjonsordningen fra maskestørrelsesbestemmelsen i utøvelsesforskriften § 23. i 2019.

## 6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Etter innføring av stoppdatoer 20. juni og 5. juli, ble ungdomsfiskeordningen avvirket i 2007. Etter anmodning fra Sametinget ble ungdomsfiskeordningen for rognkjeksfiske gjeninnført i 2010. Ordningen er etter dette videreført.

Tabell 9 viser hvor mange ungdommer som har benyttet seg av ungdomsfiskeordningen for rognkjeks siden den ble gjeninnført i 2010.

Tabell 9: Antall ungdommer og total fangst (kg) i ungdomsfiskeordningen i perioden 2010-2018

År	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Antall ungdommer	3	3	0	1	0	1	0	2	2
Kvantum (kg)	1 008	187,5	0	209	0	209	0	530	960

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24.09.18.

Som tabellen viser har det vært lite interesse for å delta i denne ordningen i fisket etter rognkjeks.

Ungdomsfiskeordningen i 2018 gjelder perioden 18. juni til og med 10. august. Til forskjell fra de andre artene som omfattes av denne ordningen, er fiskeperioden for rognkjeks satt til perioden 12. mai til og med 20. juni vest for 26°Ø, og perioden 12. mai til og med 5. juli i Finnmark øst for 26°Ø.

Innenfor ungdomsfiskeordningen kan det per fartøy og per person fiskes og landes et kvantum som tilsvarer inntil 600 kg utilvirket rognkjeksrogn. Videre må fartøyet være under 6 meter største lengde.

Dersom ungdomsfiskeordningen blir videreført i 2019 forutsettes det at den også inkluderer rognkjeks.

# BESTANDSINFORMASJON OM ROGNKJEKS OG ROGNKALL (2018)

## Notatet er laget av

---

Caroline Durif

Austevoll forskningsstasjon, 5392 Storebø

[Caroline.durif@imr.no](mailto:Caroline.durif@imr.no)

### *Bidragsyttere*

Are Salthaug (Havforskningsinstituttet, Bergen)

Elena Eriksen (Havforskningsinstituttet, Bergen)

## 1 Innledning

---

### 1.1 Biologi

Rognkjeks, *Cyclopterus lumpus*, er en semipelagisk art som lever i de øvre 50-60 m i oseaniske farvann der den lever av større dyreplankton utenom gyteperioden (Blacker 1983, Daborn & Gregory 1983). I gyteperioden finnes den i grunne områder langs kysten på begge sider av Nord- Atlanteren. I Øst-Atlanteren finnes den fra Svalbard i nord til Portugal i sør (Almacá 1965). I likhet med anadrome fiskeslag ser det ut til at arten søker tilbake til de områdene den selv ble klekket ut i (Blackwood 1983). Dette indikerer at det kan finnes flere bestander av denne arten langs norskekysten (Sundet 1995). Men, studiene publisert til nå viser ingen indikasjon på genetisk strukturering langs norskekysten, fra Mandal til Hekkingen (Pampoulie et al., 2014; Jonsdottir et al, 2017).

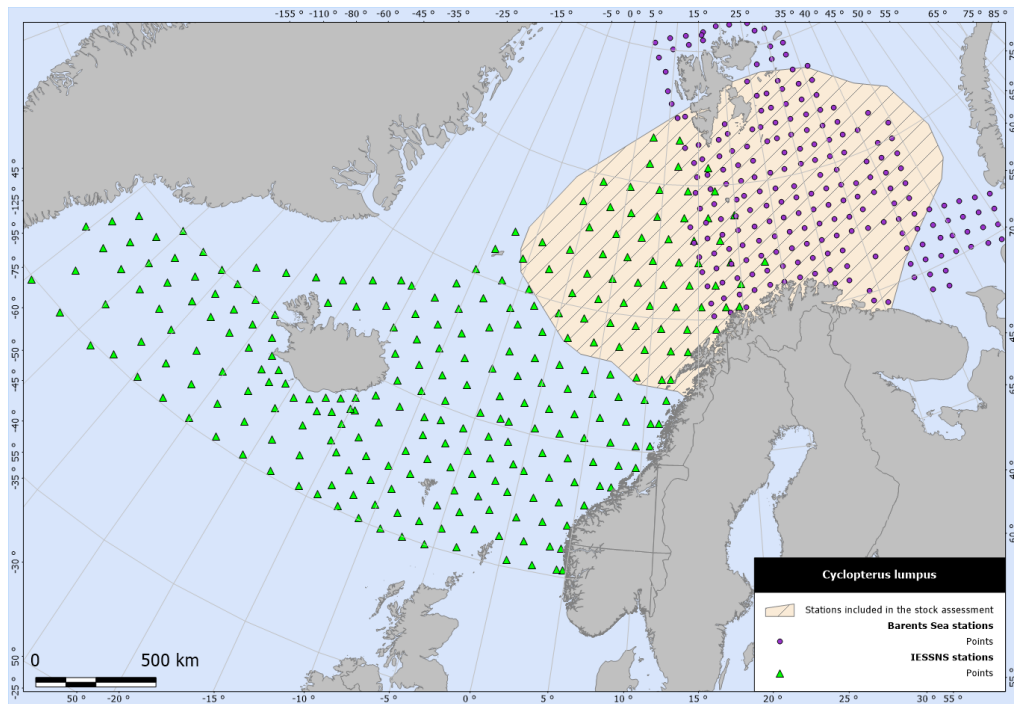
Rognkjeks blir kjønnsmoden etter 4-6 år og rognkallen noe før. De eldste kjeksene som er funnet er 12 år mens kaller ikke ser ut til å bli eldre enn 9 år (Thorsteinssen 1983). Innsiget av rognkall skjer ca. to uker før rognkjeks og rognkallen etablerer territorier. Etter befruktning klebes eggklumpen til bunnen. Rognkallen forsvaret eggklumpen til eggene klekkes, mens rognkjeks forlater gyteområdet. Det er ukjent om de kan gyte flere ganger eller om de vandrer tilbake til åpent hav. Etter klekking lever yngelen pelagisk og ernærer seg av dyreplankton, og det er mye som tyder på at den ikke forlater kystområdene før den når en størrelse på 5-6 cm etter ca. ett år (Myrseth 1971, Mooring 1990). I Hardangerfjord er det fanget yngel opptil 17 cm, men de fleste ligger runde 5-6 cm (upubliserte data, C. Durif).

### 1.2 Bestandsvurdering

Havforskningsinstituttet har gitt råd til fiskeriforvaltning av rognkjeks siden 1995. Dette rådet var tidligere basert på registrerte fisker og fangstdata fra noen få ut-valgte fiskere fram til 2009. Siden 2012 er råd basert på generelle kommersielle fangstdata og vitenskapelige undersøkelser fra Barentshavet. Bestandsvurdering er basert på antall rognkjeks over 20 cm fanget under denne undersøkelsen. Rognkjeks fisket, fiskeri som bare fanger hunnfisk, foregår mellom Lofoten-området til Va-ranger-halvøya.

I år ble det integrert data fra IESSNS-undersøkelsen som foregår i Norskehavet (fi-gur). Migrasjonsmønstrene mellom kysten og det åpne hav er uklare, men i vurderingen av fiskedødeligheten har vi antatt at fisken tar den korteste ruten mot norsk kyst. Derfor har vi tatt med data fra den nordlige delen av IESSNS-undersøkelsen og de vestligste

stasjonene i Barentshavet (skyggefulle områder i figur 1). Siden Barentshavets tidsserier er lengre enn IESSNS tidsserier (28 år versus 8 år) har vi også plottet resultatene i figurer med bare Barentshavets data. Men det er viktig å huske på at det sannsynligvis ikke inkluderer all gytebestanden (se figur 4 nedenfor). Det skal også bemerkes at vi ikke har data for naturlig dødelighet.



Figur 1. Kartlagt området av tokter i Barentshavet (2017, lilla sirkler) og Norskehavet (2018, grønne trekanter).

## 2 Metoder

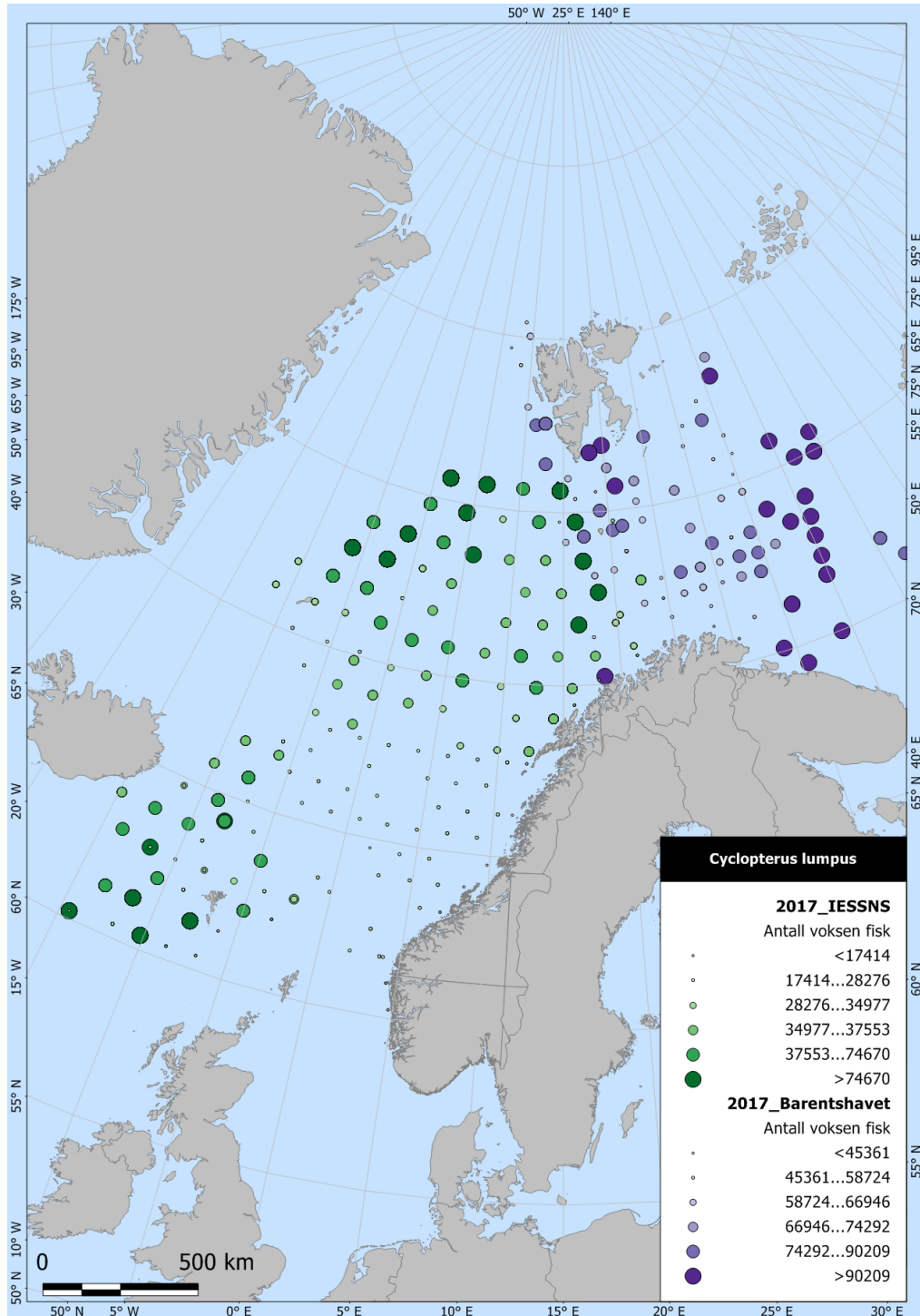
### 2.1 Bestands- og fiskedødelighet estimater

#### 2.1.1 I Barentshavet

Innsamling av 0-gruppe fisk i Barentshavet har vært gjennomført siden 1965, og standardisert siden 1980. Målet er å estimere bestanden av 0-gruppe fisk. Mellom 196 og 425 stasjoner blir samlet hvert år (figur 1), og bifangstdata av rognkjeks registres i løpet av denne undersøkelsen. Disse data har blitt brukt til antall- og biomasseberegning av rognkjeks i Barentshavet siden 2012. Det brukes en «stratified swept-area index». Detaljer om beregningmetoder finnes i Eriksen *et al.* (2014).

I 2017, ble beregningene implementert ved StoX, et program som er utviklet av Havforskningsinstituttet (StoX, 2015).





Figur 2: Utbredelse av voksen rognkjeks i Norskehavet og Barentshavet i 2017.

### 2.1.1 I Norskehavet, IESSNS undersøkelse

Rognkjeksbestanden er også vurdert basert på data som er samlet inn under IESSNS undersøkelsene i Norskehavet. Målet med denne undersøkelsen er å samle data om antall, utbredelse, aggregering, migrasjon og økologi av makrell og andre pelagiske arter. Rognkjeks er blant de mest utbredte arter fanget i IESSNS undersøkelsene. Undersøkelsen ble initiert av Norge på 1990-tallet. Island og Færøyene begynte i 2009. Dataene er samlet inn i løpet av 5 til 7 uker fra 1. juli til 10. august. Bare dataene fra

2010 er brukt her. Toktet dekker 30 millioner km<sup>2</sup>, ca 200 stasjoner (figur 1). To forskningsfartøyer og to innleide kommersielle fiskefartøy (trålere / snurpere) fra Norge, Færøyene og Island deltok. De islandske og færøyske fartøyene bruker Mutlpelt 832 trål. Den ble utviklet for å standardisere prøvetakingstrålen. Norske fartøy bruker en annen type trål. Gjennomsnittlig horisontal åpning er henholdsvis 60, 45, og 70 m for de islandske, færøyske og norske trålene. Mer informasjon om trålegenskaper er tilgjengelige i toktrapporten (Nøttestad et al. 2011).

IESSNS bruker standardiserte «swept-area» undersøkelser (se detaljer i Nøttestad et al. 2016). Samplingsrammen tilsvarer ikke-overlappende 1 ° x 2 ° rektangler. Det sikrer en mer ensartet fordeling av stasjoner i hele serien sammenlignet med tilfeldig sampling. Antall- og biomasseestimatene er beregnet ved StoX, (StoX, 2015).

### 2.1.2 Estimering av fiskedødelighet

Fiskedødelighet (Fproxy) er estimert som prosentandel av mengde voksen rognkjeks som er estimert i Barentshavet og nordlige del av Norskehavet (figur 1) året før fisket (altså 2017 for fisk som ble fisket i 2018).

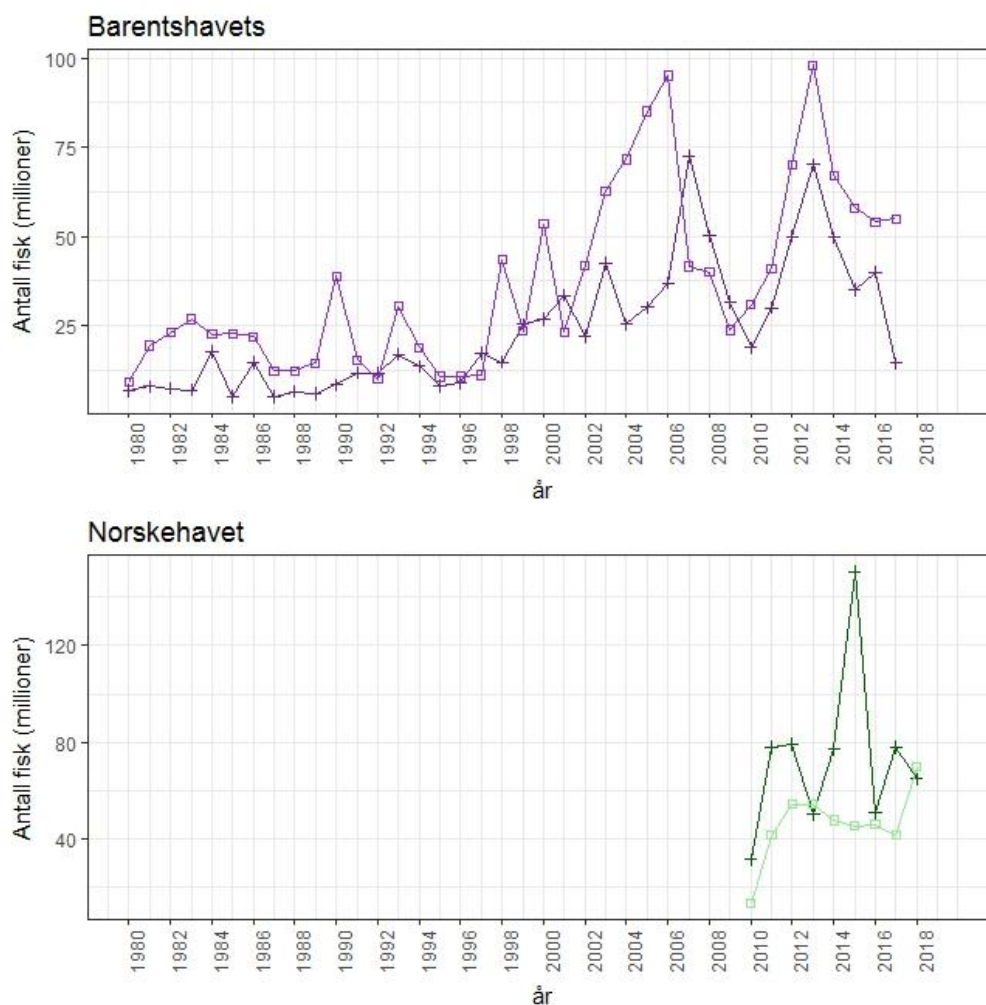
Når vi antar at 1) all fisk over 20 cm tilsvarer gytemoden fisk, 2) at rogn utgjør 25% av en voksen -kjeks og 3) at prosent -kjeks (i forhold til -kall) i vår vitenskapelige fangst var 80%, kan vi gi et grovt estimat på hvor mye rogn som høstes i fiskeriet. Det er store usikkerheter på grunn av manglende kunnskap om kjønnsfordeling i dataene og andel fisk som blir kjønnsmodne året etter.

## 3 Resultater

---

Mengde rognkjeks i Barentshavet har økt siden 1980-tallet og nådde høyeste antall i 2006, og viste igjen en økning i 2013 (figur 2). En økning i yngel etterfølges 1 til 2 år etter, av en økning i voksne fisk (figur 2). Etter en 4-års nedgang, har rekrutteringen stabilisert seg i 2017. Antall voksne er derimot redusert til et nivå på før 2000-tallet.

Voksen fisk i Norskehavet (tilgjengelig kun fra 2010) viser en topp i 2015 (to år etter Barentshavet) og høyeste rekruttering i 2018. Tallene for 2018 i Barentshavet er ikke tilgjengelig per 17. oktober 2018, men vi kan forvente en tilsvarende økning i rekruttering siden svingninger i begge tidsserier er ganske like med ett til to års forsinkelse.

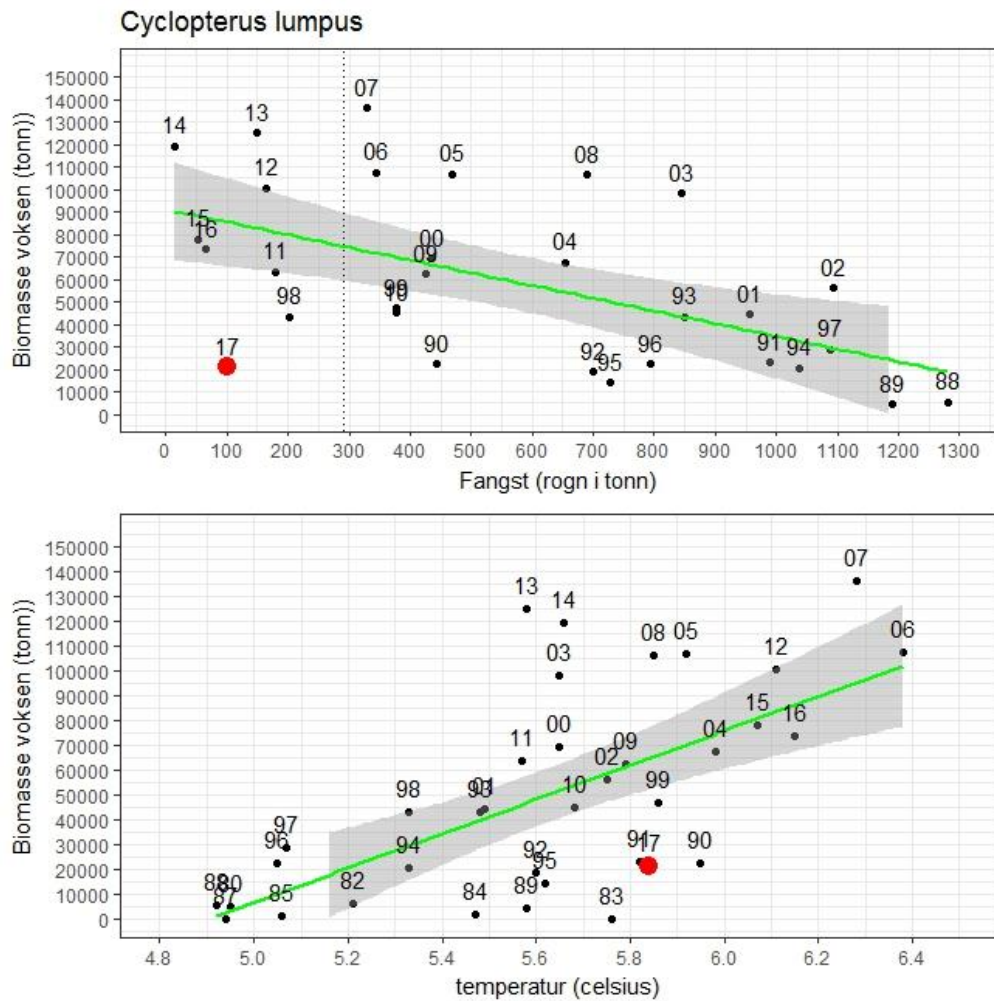


**Figur 3: Antall rognkjeks in Barentshavet og Norskehavet. Firkanter: yngel, Kryss: voksen fisk.**

Kommersiell fangst er sterk korrelert til mengde rognkjeks i Barentshavet ( $R^2=0.47$ ), og litt mindre grad til Norskehavet tidsserier ( $R^2=0.32$ ). Dette kan imidlertid skyldes det reduserte antall data (siden 2010 versus 1980 i Barentshavet). Rognkjeks i Barentshavet er også veldig korrelert til temperatur ( $R^2=0.46$ ).

Figuren 4 viser sammenheng mellom Barentshavets rognkjeks, fangst og temperatur. I 2017, var biomassen lavere enn den skulle ha vært i henhold til temperaturendringer (figur 4). Den er også betydelig lavere enn forventet, gitt 2017 kommersiell fangst (figur 4). Man kan også se på figur 4, nedgangen i biomassen siden 2014, som samsvarer med en relativt lignende fangstmengde. Stabilisering og en liten økning i rekruttering i 2017 vil forhåpentligvis føre til økning i voksenbiomasse i 2018 og de følgende årene. Det er ikke kjent om Barentshavet og Norskehavet tilsvarer to forskjellige bestander. Det lave antallet voksen fisk i Barentshavet må behandles med forsiktighet, som tidligere nevnt, utgjør Barentshavets biomasse bare en del av gytebiomassen.

Beregningen for 2017 viser at biomassen av gytemoden rognkjeks (hun fisk) i Barentshavet og den nordlige delen av Norskehavet, var rundt 87 279 tonn, noe som tilsvarer 17 456 tonn rå rogn. Fiskedødelighet estimat for 2018 er 1%.



Figur 4: Total biomasse av rognkjeks estimert fra datatoktene i Barentshavet i forhold til temperatur og kommersiell fangst (1980-2017). Året 2017 (siste datapunkt) er markert i rødt. Fangst verdi for 2018 er representert som en prikket linje.

#### 4 Konklusjon

Råd fra Havforskningsinstituttet er at reguleringstiltak skal sikre at samlet kvantum ikke overskrider ca. 400 tonn rå rogn. Havforskningsinstituttet finner derfor ikke at det er grunn til å endre reguleringene i 2019 i forhold til inneværende år.

I forbindelse med bestandssituasjonen under Lofoten området, viser IESSNS dataene at mengde rognkjeks er mye lavere enn nord en de tre fylkene, Nordland, Troms og Finmark (figur 2). Det vil da være fornuftig å vise forsiktighet med tanke på intensivring av fiskeri i dette området.

#### 5 Referanser

Almac, C. (1965). Second capture of the fish, *Trachypterus arcticus* (Brunnich 1788) and *Cyclopterus lumpus*, Linne 1758, in Portugal. *Arq. Mus. Bocage* 1,2.

- Blacker, R.W. (1983). Pelagic records of the lumpsucker, *Cyclopterus lumpus* L. *J. Fish Biol.* 23, 405-417.
- Blackwood, G. (1983). Lumpfish roe fishery development in Newfoundland and Labrador. Dep. of Fisheries, Industry Support Services, Development Report, St. John's, Newfoundland. 31. 20 pp.
- Daborn, G.R., and Gregory, R.S. (1983). Occurrence, distribution, and feeding habits of juvenile lumpfish, *Cyclopterus lumpus* in the bay of Fundy. *Can. J. Zool.-Rev. Can. Zool.* 61, 797-801.
- Eriksen, E., Durif, C.M.F., and Prozorkevich, D. (2014). Lumpfish (*Cyclopterus lumpus*) in the Barents Sea: development of biomass and abundance indices, and spatial distribution. *ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil* 71, 2398-2402.
- Jónsdóttir, O.D.B., Schregel, J., Hagen, S.B., Tobiassen, C., Aarnes, S.G., Imstrand, A.K.D., (in press). Population genetic structure of lumpfish along the Norwegian coast: aquaculture implications. *Aquaculture International*.
- Mooring, J.R. (1990). Seasonal absence of fishes in the tidepools of a boreal environment (Maine, USA). *Hydrobiologia* 194, 163-168.
- Myrseth, B. (1971). Fekunditet, vekst, levevis og ernæring hos *Cyclopterus lumpus* L. Thesis. (University of Bergen), p. 113.
- Nøttestad, L., Oskarsson, G.J., Jacobsen, J.A., and al., e. (2011). Cruise report from the coordinated ecosystem survey (IESSNS) with M/V "Libas, M/V "Finnur Fridi" and R/V "Arni Frdriksson" in the Norwegian Sea and surrounding waters 18. July – 31 August 2011. Working document to working group on Northeast Atlantic Pelagic Ecosystem Surveys (WGNAPES) ICES HQ, Copenhagen. p. 31.
- Pampoulie, C., Skirnisdottir, S., Olafsdottir, G., Helyar, S.J., Thorsteinsson, V., Jónsson, S.P., Fréchet, A., Durif, C.M.F., Sherman, S., Lampart-Kałużniacka, M., et al. (2014). Genetic structure of the lumpfish *Cyclopterus lumpus* across the North Atlantic. *ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil*.
- StoX (2015) StoX: An open source approach to acoustic and swept area survey calculations. Institute of Marine Research, Bergen, Norway. URL: <http://www.imr.no/stox>
- Sundet, J. (1995). Bestandsgrunnlag for rognkjeks (*Cyclopterus lumpus*) i nordnorske farvann. Oppdrag fra ordningen med fiskeforsøk og veiledningstjeneste. *Fiskeriforskning rapp. nr. 27/1995*.
- Thorsteinsson, V. (1983). Some aspects of the biology and the fisheries of the lumpfish (*Cyclopterus lumpus*) M.A. Thesis, State University of New York at Stony Brook. 65 pp.
-



**Sak 14/2018**

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2019





## SAK 14/2018



## REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

## 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget fra 2018 til 2019.

## 2 FISKET ETTER SEI I 2017

Norge og EU ble under kvoteforhandlingene for 2017 enige om en TAC på sei i Nordsjøen og Skagerrak på 100 287 tonn, hvorav Norge hadde en andel på 51 519 tonn sei etter kvotebytte og avsetning til tredjeland. Av dette ble det avsatt 10 tonn til forsknings- og undervisningsformål. I tillegg ble det overført 1 971 tonn ubenyttet kvote fra 2016, slik at disponibel kvote av sei i Nordsjøen og Skagerrak for norske fiskere var på 53 480 tonn.

I tillegg til dette ble det klart at norske fartøy kunne fiske inntil 510 tonn sei i EU-sonen i ICES statistikkområde 6.a nord for 56°30' N. Dette ble ikke fordelt mellom fartøygruppene. Den 27. mars var den norske kvoten på 510 tonn sei i ICES-statistikkområde 6.a beregnet oppfisket. Fisket ble stoppet samme dag.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i 2017

Fartøygrupper	Forskrifts-kvote (tonn)	Justert kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>38 009</b>	<b>39 980</b>	<b>41 616</b>	<b>-1 636</b>	<b>104 %</b>	<b>339 397</b>
Torsketrål <sup>1</sup>	24 096	25 535	28 963	-3 428	113 %	239 340
Seitrål	6 272	6 646	6 381	265	96 %	52 727
Avgrenset nordsjøtrål	1 758	1 794	2 030	-236	113 %	18 461
Pelagisk-/nordsjøtrål	5 883	5 905	4 142	1 763	70 %	28 870
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål <sup>2</sup>	0	100	100	-	100 %	697
<b>Not</b>	<b>5 500</b>	<b>5 500</b>	<b>2 663</b>	<b>2 837</b>	<b>48 %</b>	<b>12 370</b>
<b>Konvensjonelle totalt</b>	<b>8 000</b>	<b>8 000</b>	<b>5 547</b>	<b>2 453</b>	<b>69 %</b>	<b>55 616</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy			1 771	-1 771		18 719
Andre konvensjonelle fartøy			3 776	-3 776		36 897
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>-5</b>	<b>150 %</b>	<b>137</b>
<b>Annet (inkl. agn og fritidsfiske)</b>			<b>114</b>	<b>-114</b>		<b>320</b>
<b>Totalt</b>	<b>51 519</b>	<b>53 490</b>	<b>49 955</b>	<b>3 535</b>	<b>93 %</b>	<b>407 841</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 2. mai 2018

<sup>1</sup> Enkelte torsketrålere har strukturkvoter fra seitrålgruppen og følgelig skal noe av kvantumet fra torsketrålernes belastes seitrålnes gruppekvote. Dette er hensyntatt i tabellen ovenfor, men blir ikke utført i Fiskeridirektorats ukestatistikk.

<sup>2</sup> Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2016, men det legges til grunn at hele bifangstavsetningen ble tatt; dette avregnes gruppeknoten i 2017.

### 3 FISKET ETTER SEI I 2018

Norge og EU ble i kvoteforhandlingene for 2018 enige om en TAC på 105 793 tonn i ICES statistikkområde 3a og 4. Norges andel av dette, inkludert overføring fra EU, er på 55 262 tonn. Vi bytter fra oss 880 tonn til Sverige, og avsetter 10 tonn til forsknings- og undervisningsformål. Vi overførte 3 535 tonn ubenyttet kvote fra 2017, så total disponibel kvote for norske fartøy er på 57 907 tonn i 2018.

I tillegg til dette ble det klart at norske fartøy kan fiske inntil 640 tonn sei i EU-sonen i ICES statistikkområde 6a nord for 56°30' N. I likhet med tidligere ble ikke dette fordelt mellom fartøygruppene. Den 18. april 2018 var den norske kvoten beregnet oppfisket. Fisket ble stoppet samme dag.

Tabell 2: Gruppekvoter i 2018

Fartøygrupper	Forskriftskvote	Justert gruppekvote
<b>Not</b>	<b>5 500</b>	<b>5 500</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>8 000</b>	<b>8 000</b>
<b>Trål</b>	<b>40 872</b>	<b>44 407</b>
Torsketrål	26 187	28 767
Seitrål	6 816	7 487
Avgrenset nordsjøtrål	1 811	1 876
Pelagisk-/nordsjøtrål	6 060	6 177
<b>Totalt</b>	<b>54 372</b>	<b>57 907</b>

Bifangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket i 2018 belastes gruppeknoten til pelagisk- og nordsjøtrål i 2019.

Tabell 3: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018 – foreløpige tall

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter (tonn)	Justerte kvoter (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>40 872</b>	<b>44 407</b>	<b>27 640</b>	<b>16 767</b>	<b>62 %</b>	<b>210 512</b>
Torsketrål <sup>1</sup>	26 187	28 767	21 082	7 685	73 %	167 507
Seitrål <sup>1</sup>	6 816	7 487	1 828	5 659	24 %	14 523
Avgrenset nordsjøtrål	1 811	1 876	1 874	2	100 %	13 074
Pelagisk-/nordsjøtrål	6 060	6 177	2 756	3 421	45 %	14 869
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål <sup>2</sup>	0	100	100	0	100 %	540
<b>Not</b>	<b>5 500</b>	<b>5 500</b>	<b>1 920</b>	<b>3 580</b>	<b>35 %</b>	<b>7 748</b>
<b>Konvensjonelle totalt</b>	<b>8 000</b>	<b>8 000</b>	<b>3 704</b>	<b>4 296</b>	<b>46 %</b>	<b>33 391</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy			1 242			13 239
Andre konvensjonelle fartøy			2 462			20 152
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>10 %</b>	<b>5</b>
<b>Annet (inkl. agn og fritidsfiske)</b>			<b>45</b>	<b>-45</b>		<b>243</b>
<b>Totalt</b>	<b>54 382</b>	<b>57 917</b>	<b>33 209</b>	<b>24 708</b>	<b>57 %</b>	<b>251 328</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 1. oktober 2018

<sup>1</sup> Enkelte torsketrålere har strukturkvoter fra seitrålgruppen og følgelig skal noe av kvantumet fra torsketrålerne belastes seitrålernes gruppekvote. Dette er hensyntatt i tabellen ovenfor, men blir ikke utført i Fiskeridirektorats ukestatistikk.

<sup>2</sup> Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2017, men det legges til grunn at hele bifangstavsetningen ble tatt; dette avregnes gruppekvoten i 2018.

### 3.1 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED TRÅL

#### 3.1.1 Fartøy med torsketråltillatelse

Fartøy med torsketråltillatelse er regulert med maksimalkvoter. For fartøy med torsketråltillatelse som er registrert som fabrikktrålere ble maksimalkvoten satt til 1 120 tonn ved årets start. For øvrige torsketrålere ble maksimalkvoten satt til 800 tonn. Denne ble økt til 1 000 per kvotefaktor den 2. mai, før maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

Så langt i 2018 har 27 torsketrålere fisket på 27 tillatelser i fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak. Om tallet står seg ut året er det tre fartøy færre som har deltatt i fisket sammenlignet med 2017, og på fire færre tillatelser. Gruppen har per 1. oktober fisket omtrent 21 082 tonn sei.

#### 3.1.2 Fartøy med seitråltillatelse

Fartøy med seitråltillatelse var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 600 tonn per kvotefaktor. Maksimalkvoten ble økt til 750 tonn per kvotefaktor den 2. mai, før maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

Per 1. oktober har tre fartøy fisket 1 639 tonn på tre seitråltillatelser; ytterligere 189 tonn fangst belastes gruppen på grunn av fangst av torsketrålere med strukturkvoter fra seitrål.

### 3.1.3 Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

I begynnelsen av året var maksimalkvoten for fartøy med pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse satt til 500 tonn. Maksimalkvoten ble opphevet 4. juni.

19 fartøy har fisket 2 756 tonn på 19 pelagisk- eller nordsjøtråltillatelser per 1. oktober. Fisket varierer mye mellom fartøyene: åtte fartøy har fangster på over 100 tonn. Gruppens fiske i siste kvartal varierer fra år til år.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kunne fra årets start ikke fiske direkte etter sei, men ha inntil 40 % bifangst av sei innenfor en maksimalkvote på 300 tonn per kvotefaktor (150 tonn for fartøy med kvotefaktor 0,5). Den 2. mai ble andelen tillatt bifangst økt til 49 %. Den 4. juni ble maksimalkvoten opphevet; dette innebar blant annet at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kunne fiske direkte etter sei.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse har per 1. oktober fisket 1 874 tonn sei.

Som nevnt ovenfor vil estimert fangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket i 2018 belastes gruppekvote til pelagisk- og nordsjøtrål i 2019.

## 3.2 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap ble fra årets start regulert med en maksimalkvote på 800 tonn. Den 8. juni ble denne økt til 1 200 tonn.

Gruppen har per 1. oktober fisket 3 704 tonn sei.

## 3.3 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED NOT

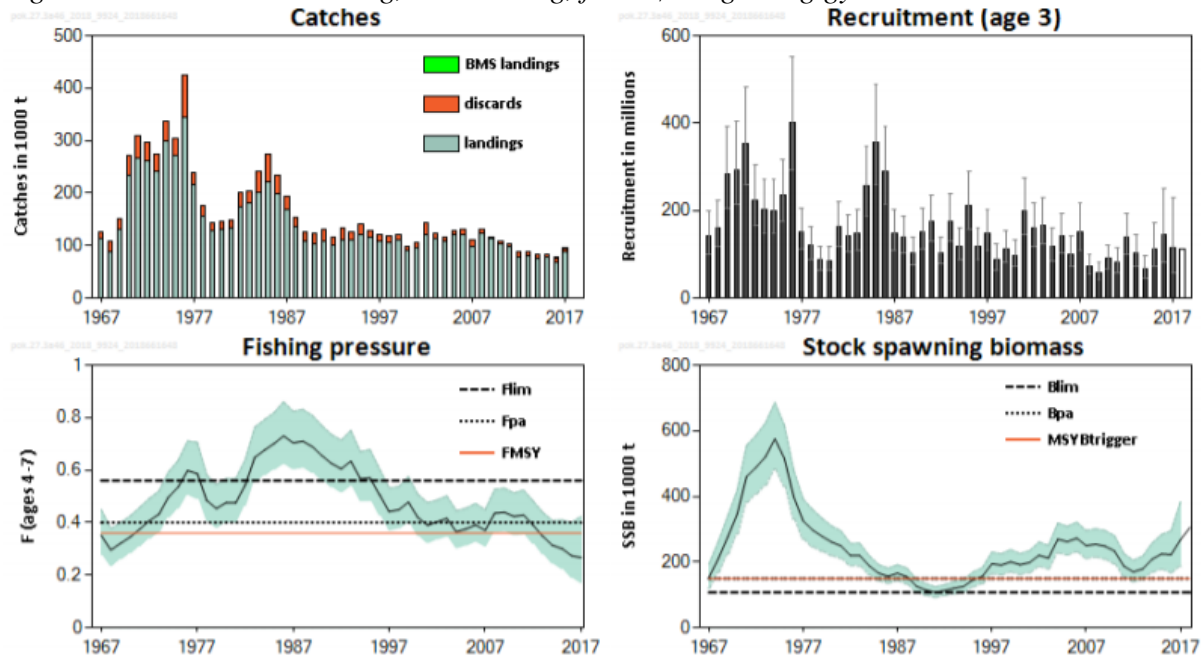
Fartøy som fisker etter sei med not er regulert med en gruppekvote på 5 500 tonn. Per 1. oktober er det fisket 1 920 tonn. Gruppen fisker normalt svært lite i siste kvartal.

## 4 BESTANDSSITUASJONEN FOR 2019

ICES gir samlet råd for fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak (ICES statistikkområde 3a og 4) og havområdene vest av 4°V (ICES statistikkområde 6).

Rekrutteringen har i stor grad vært under langtidsgjennomsnittet siden 2008. Gytebestanden har fluktuert uten noen klar trend på et nivå over  $MSY B_{trigger}$  siden 1997. Fiskedødeligheten har vært under  $F_{MSY}$  siden 2013.

Figur 1: Oversikt over landing, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse.



Kilde: ICES-råd, juni 2018

ICES har i løpet av 2016 gjennomført en metoderevisjon knyttet til bestandsberegningene. Som følge av metoderevisjonen ble det også laget nye referansepunkt. Siden bestandsberegningene og referansepunktene er endret er det nødvendig å evaluere høstingsregelen for å vurdere om den fremdeles er i tråd med en føre-var tilnærming. Dette gjør at ICES for 2019 gir et råd med utgangspunkt i  $F_{MSY}$ .

En fiskedødelighet på  $F_{MSY}$  i 2019 vil ifølge ICES gi en totalkvote i ICES områder 4, 6 og 3.a på 139 978 tonn. Siden EUs landingsforpliktelse skal være fullt ut implementert innen 1. januar 2019 er det naturlig å tro at man i forhandlingene tar utgangspunkt i totalkvantum i år, heller enn «villet fangst» som tidligere år. EU tildeles normalt 9,4 % av totalt kvantum til fiske i ICES område 6, slik at total fangst til fordeling i ICES områdene 3.a og 4 blir på 126 820 tonn dersom man følger ICES sin anbefaling som beskrevet.

## 5 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2019 er ennå ikke påbegynt. Forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 tar utgangspunkt i at Norge og EU blir enige om å følge MSY-tilnærmingen og at kvotene baseres på ICES-rådgivningen knyttet til total fangst.

Dersom Norge og EU blir enige om TAC i ICES 3a og 4 på 118 029 tonn, vil Norge, som har en andel på 52 %, få en kvote på 65 946 tonn i 2019. Fiskeridirektoratet legger til grunn at avsetning til tredjeland og kvotebytte vil ligge på samme nivå som inneværende år. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Fiskeridirektoratet vil i det videre beregne gruppekvoter med utgangspunkt i en justert norsk kvote på 65 306 tonn.

Det ligger også an til at vi ikke vil fiske opp årets kvote, og at det vil gjenstå mer enn 10 %. Det antas videre at Norge kan overføre 5 332 tonn sei fra 2018 til 2019. Dette hensyntas ikke i gruppekvote.

### 5.1 NOTFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvote til fartøy som fisker med not for 2019 fastsettes til 5 500 tonn. Dette er i tråd med tidligere fastsatt gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som har adgang til å fiske sei med not også kan fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper.

### 5.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvote for fisket etter sei med konvensjonelle redskaper også i 2019 settes til 8 000 tonn.

For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslår Fiskeridirektøren at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy kan stoppes når det gjenstår 1 400 tonn av gruppekvote.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 1 000 tonn.

### 5.3 TRÅLFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at den resterende del av den norske seikvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2019, det vil si 51 806 tonn, tildeles fartøy som fisker etter sei med trål.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av fordelingen av trålnes gruppekvote, gitt ved tabell 4 nedenfor.

Tabell 4: Fordeling av gruppekvote for trål i 2019

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Gruppekvote trål		51 806
Nordsjøtrålere fast andel		5 000
Til fordeling		46 806
Herav:		
Torsketrålere	73,0	34 169
Seitrålere	19,0	8 893
Nordsjøtrålere	8,0	3 745
Sum nordsjøtrålere		8 745

Den norske kvoten i 2019 er høyere enn i 2018, samtidig som vi sannsynligvis vil overføre et større ubenyttet kvantum enn tidligere.

### 5.3.1 Torsketrålere

Fra 1. januar 2018 var torsketrålernes maksimalkvote overregulert med 26 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 34 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med følgende maksimalkvoter i 2019:

Tabell 5: Maksimalkvoter for torsketrålere i 2019

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	1 540
Andre torsketrålere	1,0	1 100

### 5.3.2 Seitrålere

Fra 1. januar 2018 var seitrålernes maksimalkvote overregulert med 21 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 37 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,0 settes til 800 tonn.

### 5.3.3 Nordsjøtrålere (samlebetegnelse)

Nordsjøtrålere er en samlebetegnelse for tre ulike grupper av trålere som alle har sitt viktigste fiskeområde i Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Denne gruppen omfatter fartøy med nordsjøtråltillatelse, pelagisk tråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse.

### 5.3.3.1 Bifangst av sei som går til oppmaling i industritrålfisket

I henhold til utøvelsesforskriften § 49 er det som hovedregel ikke tillatt å fiske eller lande enkelte arter, som blant annet sei til oppmaling.

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sei som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sei i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

### 5.3.3.2 Fordeling av kvoter på fartøynivå

Fra og med 2011 ble det innført en fordeling av gruppekvoten som ga 77 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, mens fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse fikk 23 %.

Denne fordelingen gir kvoter på henholdsvis 4 665 tonn til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og 1 393 tonn til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Fordelingen fremgår nedenfor.

Tabell 6: Fordeling av gruppekvoten for nordsjøtrålere i 2017

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
<b>Nordsjøtrålere</b>		<b>8 379</b>
<i>Pelagisk- og nordsjøtrål</i>	77 %	6 733
<i>Avgrenset nordsjøtrål</i>	23 %	2 012

#### 5.3.3.2.1 Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

Fra 1. januar 2018 var pelagisk- eller nordsjøtrålernes maksimalkvote overregulert med 139 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 158 %, som gir følgende anbefaling for 2019:



Fiskeridirektøren foreslår å gi fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse en maksimalkvote på 600 tonn.

#### 5.3.3.2.2 Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

Fra 1. januar 2018 var de avgrensede nordsjøtrålernes maksimalkvote overregulert med 819 %.

Basert på årets fiske og forventningene til neste års kvote anbefales en overregulering på 728 %, som gir følgende anbefaling for 2019:

Fiskeridirektøren foreslår å gi de fartøy som har fisket mer enn 325 tonn sei i ett av årene 2006, 2007 eller 2008 en maksimalkvote på 300 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse gis en maksimalkvote på 150 tonn.

For å begrense et overfiske av gruppeknoten til avgrenset nordsjøtrål ble det i 2017 innført et forbud mot direktefiske etter sei for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. I 2018 ble det likevel gitt adgang til et direktefiske fra og med 4. juni, for å bidra til at norske fartøy fisket så mye som mulig av totalkvoten. Med bakgrunn i at totalkvoten for 2019 trolig blir høyere enn i 2018 finner Fiskeridirektoratet det svært sannsynlig at det også i 2019 vil være vanskelig å oppnå full kvoteutnyttelse. Av denne grunn anbefales det at gruppen fra årets start gis anledning til å fiske direkte etter sei. Dersom norsk kvote i fremtiden faller til et nivå som tilsier at den aktuelle gruppeknoten må begrenses vil Fiskeridirektoratet anbefale at forbudet mot direktefiske gjeninnføres, med en hensiktsmessig adgang til innblanding av sei.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fiske direkte etter sei i 2019.

## 5.4 KVOTEFLEKSIBILITET

Norge og EU er enige om at det kan tillates et over- eller underfiske på inntil ti prosent og at dette kan belastes eller godskrives totalkvoten året etter.

Dette er per i dag ikke en del av den nasjonale reguleringen, noe som gjør at det ikke kan legges opp til et bevisst under- eller overfiske av den norske seikvoten. Dersom en skal ha denne muligheten må det i så fall komme klart frem i reguleringsforskriften hvordan et slikt overfiske skal belastes. Grunnet svært ulik grad av kvoteutnyttelse og høy overregulering vil det ikke være aktuelt med kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår at overfiske i 2018 skal belastes totalkvoten i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at et gjenstående kvantum på inntil 10 % av Norges kvote, før eventuelle overføringer og kvotebytter, kan godskrives totalkvoten til neste år.

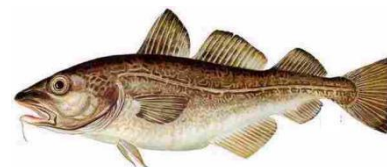
Av hensyn til god utnyttelse av Norges totalkvote anbefales det at kvotefleksibiliteten mellom grupper videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, kan den overskytende kvoten refordeles til de andre fartøygruppene innen samme kvoteår.

**Sak 15/2018**

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°N i Nordsjøen og Skagerrak i 2019



**SAK 15/2018****REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I  
NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen for torsk i Nordsjøen og Skagerrak baseres på samme fordelingsprinsipper som foregående år. Det må imidlertid tas hensyn til at ICES anbefaler en kraftig reduksjon (-43 %) i totalkvoten for 2019 sammenlignet med 2018. I utgangspunktet foreslår derfor Fiskeridirektøren å redusere bifangstavsetningen, redusere tillatt bifangst for fartøy som ikke har adgang til å fiske direkte etter torsk og redusere maksimalkvotene for fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk.

**2 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2017**

Etter overføringer var Norges kvote 6 285 tonn i Nordsjøen i 2017. I Skagerrak var Norges kvote utenfor grunnlinjene 186 tonn. I Nordsjøen ble det totalt tatt 5 485 tonn torsk. I Skagerrak ble totalfangsten 487 tonn, hvorav 194 tonn ble tatt utenfor grunnlinjene.

**3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2018****3.1 REGULERINGER**

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting om ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I de bilaterale forhandlingene med EU som ble avsluttet 1. desember 2017 ble det totale uttaket av torsk i Nordsjøen i 2018 fastsatt til 43 156 tonn. Norges andel er 7 337 tonn. Etter avsetning til tredjeland disponerer Norge en totalkvote på 6 955 tonn inneværende reguleringsår.

Fordelingen av kvoten i 2018 fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Forutsetning for regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen i 2018

<b>Norsk TAC i 2018</b>	7 337 tonn
<b>Avsetning til andre land</b>	382 tonn
<b>Avsetning til bifangst i trålfiske</b>	1 600 tonn
<b>Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy</b>	500 tonn
<b>Avsetning til forskningsfangst</b>	50 tonn
<b>Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske</b>	4 805 tonn

Tabell 2: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2018

	<b>Garanterte kvoter (tonn)</b>	<b>Maksimalkvoter (tonn)</b>	<b>Maksimalkvoter (tonn)</b>
<b>Lukket gruppe (fartøyets hjemmelslengde):</b>		Fra 1. januar	Fra 8. oktober
<b>0 - 14,99 meter</b>	5	112,5	140,5
<b>15,00 - 20,99 meter</b>	10	225	281
<b>på eller over 21,00 meter</b>	20	450	562,5
<b>Åpen gruppe (fartøyets største lengde):</b>			
<b>0 – 9,99 meter</b>	4	12	15
<b>10,00 – 20,99 meter</b>	4	24	30
<b>på eller over 21 meter</b>	4	36	45

I løpet av sommeren og høsten ble det klart at det var usannsynlig at totalkvoten ville bli oppfisket hvilket ga handlingsrom for å justere reguleringene. Tillatt bifangst ble oppjustert for enkelte grupper og maksimalkvoten for fartøy med adgang til direktefiske ble 8. oktober økt med 25 %.

Tabell 3: Antall aktive fartøy i lukket gruppe i 2018<sup>1</sup>

<b>Fartøygruppe hjemmelslengde</b>	<b>Antall fartøy</b>
<b>Fartøy under 15 meter</b>	24
<b>Fartøy 15-21 meter</b>	2
<b>Fartøy 21-28 meter</b>	8
<b>Fartøy over 28 meter</b>	18
<b>Totalt lukket gruppe</b>	52

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 4. oktober 2018.

Fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk har i 2018 vært regulert med bestemmelser om tillatt bifangst.

Fartøy som fisker med stormasket trål, utenom fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, hadde ved starten av reguleringsåret adgang til å ha inntil 10 % bifangst av torsk.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 25 % bifangst av torsk i Nordsjøen, med en kvantumsbegrensning på 75 tonn. Den 24. august ble kvantumsbegrensningen fastsatt til 100 tonn.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 35 % bifangst av torsk.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen ble ved reguleringsårets start fastsatt til 35 %.

Fartøy som fisker med reke-trål hadde ved reguleringsårets start anledning til å ha inntil 10 % bifangst av torsk. Tillatt bifangst for denne flåtegruppen ble 28. juni oppjustert til 15 %.

Fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, er regulert med inntil 2,5 % bifangst av torsk.

### 3.2 FANGST

Tabell 4 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Sammenlignet med samme tid i fjor er totalfangsten rundt 400 tonn høyere i år. Trålfangstene er noe lavere (100 tonn) men i det konvensjonelle fisket er det tatt vel 500 tonn mer enn på samme tid i fjor.

Tabell 4: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)<sup>1</sup>. Kvoter etter overføringer til tredje land.

År	Kvote	Trål	Konvensjonell	Totalt	Utnyttelse
2008	3 384	1 183	2 945	4 129	122 %
2009	4 514	1 176	3 079	4 255	94 %
2010	5 607	724	3 772	4 495	80 %
2011	5 111	734	4 015	4 758	93 %
2012	4 659	648	3 952	4 600	99 %
2013	4 659	834	3 251	4 085	88 %
2014	4 911	1 406	3 193	4 598	94 %
2015	5 175	1 423	3 923	5 346	104 %
2016	6 025	1 328	4 299	5 627	94 %
2017	6 285	1 026	4 459	5 485	87 %
2018	6 995	828	3 758	4 586	

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 3. oktober 2018. Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV-kvotetillegg (CCTV avviklet fom 2017).

Tabell 5 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfisket utgjør 60 – 70 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 5: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)<sup>1</sup>

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
2008	727	66	1 881	158	113	2 945
2009	813	99	1 972	128	67	3 079
2010	947	126	2 459	140	100	3 772
2011	1 217	104	2 401	217	76	4 015
2012	872	110	2 625	248	95	3 952
2013	728	131	2 103	211	78	3 251
2014	798	144	1 938	215	98	3 193
2015	958	206	2 536	156	67	3 923
2016	874	217	2 920	250	38	4 299
2017	800	187	3 134	306	32	4 459
2018	724	263	2 255	511	5	3 758

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 3. oktober 2018.

Tabell 6 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 6: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe<sup>1</sup>

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Lukket gruppe &lt; 500 m<sup>3</sup></b>	1 901	2 376	2 248	2 474	1 984	2 210	2 515	3 125	3 334	2 820
<b>Havfiskefartøy med adgang til å delta</b>	525	730	857	437	463	359	434	405	333	423
<b>Totalt</b>	2 426	3 106	3 105	2 911	2 447	2 569	2 949	3 530	3 667	3 243

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 3. oktober 2018

## 4 FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2018

### 4.1 REGULERINGER

Norge og EU er enige om en totalkvote for torsk i Skagerrak på 7 995 tonn i 2018. Dette innebærer at Norges kvote utenfor grunnlinjen i 2018 er på 259 tonn. Av dette er 189 tonn satt av til konvensjonelt fiske.

I utgangspunktet er det forbudt i fiske direkte etter torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjen, med unntak av en gruppe fartøy som siden 2005 har hatt dispensasjon fra forbudet. Maksimalkvoten ble fastsatt til 10 tonn ved reguleringsårets start og oppjustert til 15 tonn 28. juni.

I tillegg kunne fartøy med største lengde under 11 meter fiske maksimalt 5 tonn torsk med juksa fra starten av reguleringsåret dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen. Den 28. juni ble maksimalkvoten fastsatt til 10 tonn.



Fartøy som fisker med stormasket trål hadde ved starten av reguleringsåret adgang til å ha inntil 10 % bifangst av torsk.

Fartøy med nordsjøtrållatelse eller avgrenset nordsjøtrållatelse har ved fiske i Skagerrak adgang til å ha 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 35 % bifangst av torsk.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak ble ved reguleringsårets start fastsatt til 15 %.

Fartøy som fisker med reke-trål hadde ved reguleringsårets start adgang til 10 % bifangst av torsk. Tillatt bifangst ble 28. juni fastsatt til 15 %.

Andre fartøy som fisker med småmasket trål er regulert med 2,5 % tillatt bifangst.

## 4.2 FANGST

Tabell 7 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangstene er også fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjen. Norge og EU er enige om at det kun er fangst av torsk utenfor grunnlinjen som er kvoteregulert i henhold til «Skagerrakavtalen». Tabell 8 viser blant annet at det som følge av en streng bifangstregulering har vært en sterk reduksjon i snurrevadfisket utenfor grunnlinjen de senere årene.

Tabell 7: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup>

Redskaps-gruppe	Konvensjonell				Trål				Total			
	Fangstområde/År	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017
Innenfor grunnlinjen	142	116	103	44	255	282	190	94	396	398	293	138
Utenfor grunnlinjen	48	74	120	51	53	75	74	37	101	149	194	88
<b>Totalt</b>	190	191	223	95	308	357	264	131	497	547	487	226

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 3. oktober 2018.

Tabell 8: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup> etter redskapstyper

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Garn	17	10	6	1	-	4
Line	3	-	2	28	90	31
Juksa	18	37	32	34	20	14
Bunntål	38	16	16	29	7	2
Reke-trål	47	49	37	46	66	35
Snurrevad	74	23	8	11	9	1

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 3. oktober 2018.

## 5 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

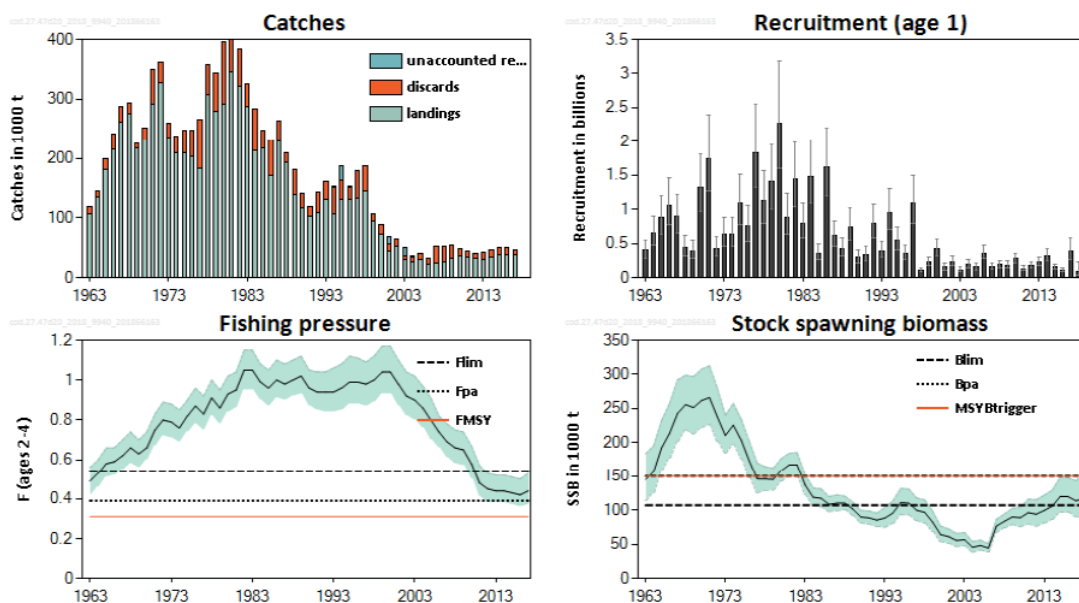
Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Partene har vært enige om en forvaltningsplan som skulle danne grunnlaget for forvaltningen av torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Forvaltningsplanen skulle ha vært revurdert i 2015 men Norge og EU har ikke blitt enige om ny plan. ICES har revurdert referansepunktene for bestanden og vurderer nå at forvaltningsplanen ikke lenger kan anses å være bærekraftig. Årets råd fra ICES er derfor basert på en MSY-tilnærming.

Fiskeridirektoratet mener at torskeforvaltningen ikke har vært vellykket, blant annet fordi forvaltningsplanen har vært fraveket de siste årene. EU har heller ikke implementert nødvendige tiltak som ICES forutsatte når planen ble antatt å være i tråd med føre-var-tilnærmingen. I årene umiddelbart før årtusenskiftet var både anbefalingene fra ICES og kvotene i Nordsjøen på et høyt nivå - opp mot 150.000 tonn. Etter år 2000 har bestanden imidlertid blitt kraftig redusert, og fra og med 2001 til 2007 var anbefalingen fra ICES at det ikke burde fiskes torsk. En vesentlig årsak til at bestanden ikke er gjenoppbygget er dårlig rekruttering siden år 2000. En viktig grunn til at gytebestanden ikke bygges opp har vært EUs utkastpolitikk som har ført til at store mengder fisk, både over og under minstemålet, ble kastet på havet. I henhold til ICES ble det i årene fra 2007 til 2009 kastet ut omtrent like mye torsk som kvantum landet. Utkastet er noe redusert de siste årene men vurderes fremdeles til å ligge på et høyt nivå. EU er nå i ferd med å innføre ilandføringsplikt i alle EUs fiskerier. Dette skjer gradvis og skal være fullt implementert i 2019.

I rådet for 2019 anbefaler ICES 43 % reduksjon i TAC i 2019 i forhold til 2018. ICES nevner tre hovedårsaker til nedgangen:

- 1) Endring i bestandsvurderingen der utviklingen i gytebestanden, fiskedødeligheten og rekrutteringen er mer negativ enn tidligere antatt.
- 2) Anbefalt  $F$  er lavere enn  $F_{msy}$  fordi bestanden er lavere enn  $MSY_{Btrigger}$ .
- 3) Rekrutteringen i 2018 er den laveste som er registrert.

Ifølge ICES har gytebestanden av torsk i Nordsjøen og Skagerrak økt jevnt siden 2006 men veksten har flatet ut og er vurdert til å være over  $F_{lim}$  men under  $MSY_{Btrigger}$ . Fiskepresset har gått ned men er fortsatt estimert til å være over  $F_{pa}$ . ICES viser også til at rekrutteringen har vært dårlig siden 1998. ICES påpeker videre at det er indikasjoner på at forskjellige underpopulasjoner av torsk holder seg i forskjellige områder i Nordsjøen og at bestanden bygger seg sent opp i de områdene der tilstanden er verst. Generelt er rekrutteringen lav men mye tyder på at den er bedre i de nordlige områdene.



**Figure 1** Cod in Subarea 4, Division 7.d, and Subdivision 20. Summary of the stock assessment. Catches are assessment estimates. Only positive unaccounted removals are plotted (see Table 10). Shaded areas (F, SSB) and error bars (R) indicate 95% confidence intervals.

I henhold til MSY-tilnærmingen tilrår ICES en TAC på 28 204 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og Kanalen) i 2019. Dersom utkast blir på samme nivå som i 2018 regner ICES med at landet fangst blir 22 331 tonn. I Nordsjøen vil dette vil føre til en TAC på 23 481 tonn, hvorav 3 992 tonn vil tilsvare Norges kvoteandel. Kvoten i Nordsjøen har ikke vært på et så lavt nivå siden 2008.

Tabell 9: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, avtalt TAC og fangst (tonn)<sup>1</sup>

År	Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
2007	19 957	2 851	19 930	2 936
2008	22 152	3 165	19 192	2 590
2009	28 798	4 114	27 013	3 672
2010 <sup>2</sup>	33 552 <sup>3</sup>	4 793 <sup>4</sup>	31 020	3 901
2011 <sup>2</sup>	26 842 <sup>5</sup>	3 835 <sup>6</sup>	23 040	3 776
2012	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	21 011	3 928
2013	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	20 299	3 879
2014	27 799 <sup>9</sup>	3 972 <sup>10</sup>	22 623	4 220
2015	29 189 <sup>11</sup>	4 171 <sup>12</sup>	23 503	4 132
2016	33 651 <sup>13</sup>	4 807 <sup>14</sup>	33 883	4 603
2017	39 220	5 744	25 917 <sup>15</sup>	3 513 <sup>15</sup>
2018	43 156	7 995		

<sup>1</sup>Sammenlagt for Norge og EU. Dokumenter lagt frem under forhandlinger.

<sup>2</sup>I henhold til forvaltningsplan.

<sup>3</sup>I tillegg kommer en kvote på 1 677 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>4</sup>I tillegg kommer en kvote på 240 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>5</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 221 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>6</sup>I tillegg kommer en kvote på 460 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>7</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>8</sup>I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>9</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>10</sup>I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>11</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 503 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>12</sup>I tillegg kommer en kvote på 501 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>13</sup>I tillegg kommer en kvote på 4 038 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>14</sup>I tillegg kommer en kvote på 576 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>15</sup>Lagt frem under forhandlingene for 2018, status per 31.10.17.

## 6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2019

### 6.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2019. Dette vil avgjøres i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som avholdes i slutten av november.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt fiske med konvensjonelle redskap. Med utgangspunkt i at totalkvoten i 2019 sannsynligvis blir vesentlig lavere enn årets foreslås en videreføring av gjeldende fordelingsprinsipper. Dette innebærer at det settes av et kvantum som skal dekke bifangst av torsk i fisket etter andre arter og at resterende kvote fordeles til fartøy som har adgang til å drive direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap. Hensyntatt anbefalingen fra ICES om kraftig reduksjon i totalkvoten foreslår Fiskeridirektøren å redusere bifangstavsetningen, redusere tillatt bifangst for fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk og å redusere maksimalkvotene for fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk.

## 6.2 BIFANGST

Tabell 1 viser at det i inneværende reguleringsår ble satt av 1 600 tonn for å dekke bifangst i trålfisket, og 500 tonn for å dekke bifangst i konvensjonelt fiske. På bakgrunn av forventningene om redusert totalkvote foreslås det at avsetningen til fartøy som fisker med trål settes til 1 100 tonn i 2019. Videre foreslås det å avsette 400 tonn til konvensjonelle fartøy som ikke har adgang til å utøve direktefiske etter torsk.

Dersom den norske kvoten blir som forutsatt i avsnitt 6.1. mener direktoratet at bifangstprosentene må justeres ned for flere flåtegrupper i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, i Nordsjøen videreføres på 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål i Nordsjøen fastsettes til 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, i Nordsjøen fastsettes til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse settes til 20 % ved fiske i Nordsjøen med stormasket trål med minste maskevidde på 120 mm. Dersom fartøyets fangst av torsk tatt med stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak overstiger 50 tonn er det ikke tillatt å ha torsk som bifangst.

Fiskeridirektoratet bemerker at dersom Norge og EU fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan direktoratet revurdere de foreslåtte avsetningene og bifangstreguleringene.

### 6.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Vilkår for deltakelse i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2019, der 73 % fordeles til fartøy i lukket gruppe og 27 % til fartøy i åpen gruppe.

Dersom avsetning til tredjeland og kvoten til forsknings- og undervisningsformål blir uendret i 2019 vil det være 2 160 tonn tilgjengelig for direktefiske. Dette er 45 % av det kvantumet som er til rådighet for direktefiske i inneværende reguleringsår. Det vil således være nødvendig å skjære kraftig ned på kvoteenheten. Hvis dagens kvoteenhet på 112,5 reduseres til 45 % blir den 51 tonn. I 2008 – et reguleringsår hvor totalkvoten var på om lag samme nivå som forutsatt for 2019 - ble kvoteenheten satt til 37,5 tonn.

Deltakelsen i lukket gruppe er meget uforutsigbar og størstedelen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Det har ført til at ved fastsetting av maksimalkvoter har det vært betydelig overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å sette maksimalkvotene i lukket gruppe fra årets begynnelse i 2019 på samme nivå som kvotene var i 2008, dvs. på grunnlag av en kvoteenhet på 37,5. For åpen gruppe foreslås også at utgangspunkt blir tatt i samme nivå som i 2008. Det foreslås også en videreføring av differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten som Norge disponerer avviker betydelig fra antatt nivå, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

*Tabell 10: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe*

Fartøygruppe største lengde	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	4	6,5
Fartøy 10 – 21 meter	4	13
Fartøy på eller over 21 meter	4	19,5

Fiskeridirektøren foreslår en adgang til å øke kvotene for konvensjonelle fartøy i det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne ikke blir utnyttet.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 400 tonn.

Ved eventuell stopp i fisket foreslår Fiskeridirektøren at fartøyene kan fortsette fisket innenfor garantert kvote.

## 7 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2019

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2019 før Norge og EU har sluttforhandlet «Skagerrakavtalen» for 2019. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

Hvis kvoten fastsettes i tråd med ICES sine anbefalinger vil den norske kvoten i Skagerrak antakelig bli 109 tonn. Dette en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direktefiske. For å begrense det norske fisket i Skagerrak vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjen.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak videreføres på 15 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak videreføres på 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke trål i Skagerrak fastsettes til 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke trål, i Skagerrak videreføres på 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan ha inntil 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål i Skagerrak. Dersom fartøyets fangst av torsk tatt med stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak overstiger 50 tonn er det ikke tillatt å ha torsk som bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad, i Skagerrak fastsettes til 25 %.

Fiskeridirektøren mener at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak bør videreføres i 2019. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskeriet har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene likevel kunne videreføres.

Som utgangspunkt foreslår Fiskeridirektøren at det ikke åpnes for et direkte torskefiske i Skagerrak utenfor grunnlinjen i 2019.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen fra 2004 for fartøy som oppfyller vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Det foreslås også å videreføre ordningen som ble implementert i 2015 om at fartøy under 11 meter største lengde på gitte vilkår kan fiske innenfor en maksimalkvote på 5 tonn.

Under denne forutsetningen foreslår Fiskeridirektøren en maksimalkvote på 10 tonn for båter som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak, og at fartøy med største lengde under 11 meter kan fiske inntil 5 tonn torsk med juksa dersom eier/hovedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.



**Sak 16/2018**

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2019
- b) torsk i NAFO-området i 2019



## SAK 16/2018

### A) REGULERING AV FISKE ETTER BUNNFISK VED GRØNLAND I 2019

#### 1 SAMMENDRAG

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU og Grønland får tildelt kvoter av bunnfisk ved Grønland, vil Fiskeridirektøren tilrå at reguleringsopplegget utformes i samarbeid med Norges Fiskerilag. Det vil særlig bli lagt vekt på at reguleringsopplegget i størst mulig grad skal ivareta mulighetene for å utnytte de disponible kvotene ved Grønland.

For å legge til rette for størst mulig lønnsomhet i fisket og utnyttelse av de norske kvotene ved Grønland, er deltakelsen i fisket i stor grad regulert ved ulike rulleringsordninger. Disse er organisert og administrert av Fiskebåt og basert på enighet i næringen.

#### 2 GENERELT

De norske kvotene i Grønlands økonomiske sone er tildelt gjennom to separate kvoteavtaler. Tradisjonelt har Norge i årlige avtaler med EU fått tildelt kvoter av kveite og blåkveite for fiske i grønlandske farvann. Siden 1991 har Norge i tillegg hatt separate kvoteavtaler med Grønland. Kvotene har vært forbeholdt line- og trålfartøy.

#### 3 FISKET I 2017

Etter forhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/ EU hadde norske fartøy i 2017 til disposisjon kvoter slik de fremgår av *Tabell 1*.

*Tabell 1: Norske kvoter og fangst i 2017 fordelt på Øst- og Vest-Grønland*

Fiskeslag	Område	Kvotegrønland	Kvoteeu	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 200		1 200	1 216	-16
Kveite	Øst-Grønland	10		10	3	7
Blåkveite	Øst-Grønland	400	575	975	976	-1
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 492	-17
Uer <sup>1</sup>	Øst-Grønland		740	740	798	-3
Uer <sup>2</sup>	Øst-Grønland	800		800	801	-1
Brosme	Øst-Grønland	340		200	138	202
Skolest	Øst- og Vest-Grønland		90	90	90	0

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 15. oktober 2018

<sup>1</sup> Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann slik at kvoten har blitt fisket i Irmingerhavet. I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 289 tonn. På grunn av negativ balanse fra 2016 utgjorde stoppgrunnlaget for norske fartøy 795 tonn.

<sup>2</sup> Kan fiskes med bunntål eller line

## 4 FISKET I 2018

Etter kvoteforhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/EU har norske fartøy også inneværende år hatt til disposisjon kvoter i samme størrelsesorden som tidligere.

Kvoter og foreløpig fangst fremgår av *Tabell 2* nedenfor.

*Tabell 2: Norske kvoter og fangst i 2018 fordelt på Øst- og Vest-Grønland*

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 200		1 200	1 118	82
Kveite	Øst-Grønland	10		10	6	4
Blåkveite	Øst-Grønland	400	575	975	925	50
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 476	-1
Uer <sup>1</sup>	Øst-Grønland		628	628	870	-44
Uer <sup>2</sup>	Øst-Grønland	1 000		1 000	643	357
Brosme	Øst-Grønland	340		340	228	112
Skolest	Øst-Grønland	100	20	120	113	7
	Vest-Grønland		80	80	8	92

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 31. oktober 2018

<sup>1</sup> Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann i Irmingerhavet (NEAFC område). I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 250 tonn. På grunn at negativ balanse fra 2017 utgjorde stoppgrunnet for norske fartøy 826 tonn.

<sup>2</sup> Kan fiskes med bunntål eller line.

### 4.1 DELTAKELSE I FISKET

#### 4.1.1 Linefartøy

Tidligere år har det vært liten interesse for å delta i linefisket ved Grønland og fartøyene har tradisjonelt ikke utnyttet de disponible kvotene. I samråd med næringen ble det gjennomført et meget fleksibelt reguleringsopplegg hvor fartøyene fortløpende ble søkt lisensiert ved ønsket deltakelse i fisket. Det er fra grønlandsk side ikke satt begrensninger på antall deltakende fartøy. De siste årene har interessen for å delta i linefisket økt, og linefartøyene har utnyttet kvotene av torsk og blåkveite godt. Kveitekvoten har blitt redusert som følge av lav utnyttelse i flere år.

Fra 2016 har Fiskebåt etablert en rulleringsordning for linefartøy som deltar i fisket etter torsk og brosmes. Tre fartøy har deltatt i torskefisket i år, og i tillegg har tre fartøy deltatt i fisket etter blåkveite og fire fartøy har deltatt i fisket etter brosmes.

#### 4.1.2 Trålere

I henhold til kvoteavtalen med Grønland kan seks trålere delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland. Av hensyn til en rasjonell utnyttelse av kvoten og i samsvar med tilrådning fra Fiskebåt har likevel deltakelsen de siste årene vært begrenset til tre fartøy.

Med virkning fra 2007 har Fiskebåt etablert en felles rulleringsordning for trålfiske etter blåkveite, som omfatter alle trålere som er egnet og utrustet for deltakelse. Ordningen omfatter 31 fartøy. Eventuelle andre trålfartøy som ikke er omfattet av denne ordningen kan også melde seg på, og vil ikke omfattes av rulleringsordningen. Det er imidlertid ikke mottatt påmelding fra andre fartøy enn de som er omfattet av rulleringsordningen, som administreres av Fiskebåt. Alle tre fartøyene deltok i fisket og utnyttet sine kvoter.

I tillegg har Fiskebåt organisert og administrert en rulleringsordning for øvrige trålfartøy som har fisket ved Grønland i 2018. To trålere har deltatt i rulleringsordning for fisket etter blåkveite på Øst-Grønland, bunnlevende uer og bifangst av torsk.

## 5 UTVIKLINGEN I FISKET

### 5.1 TORSK

Norske fartøy har i en årrekke hatt adgang til å fiske torsk i Grønlands økonomiske sone. Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt linefartøy, og regulert med fartøykvoter. Kvotene har de siste årene blitt godt utnyttet, se *Tabell 3*.

Inneværende år ble norske fartøy tildelt en kvote på 1 200 tonn torsk i den bilaterale avtalen mellom Norge og Grønland. De siste årene har grønlandske myndigheter satt særlige vilkår ved tildeling av denne kvoten. Vilkårene er akseptert i forståelse med den norske næringen, og formålet har vært å få innsamlet informasjon om den biologiske utbredelsen av torskebestandene på hhv Øst- og Vest-Grønland. Fisket var underlagt tids- og områdereguleringer.

I samsvar med tilrådning fra Norges Fiskarlag ble en kvote på 1 100 tonn torsk fordelt til line og regulert med fartøykvoter til de tre deltakende fartøyene. Det ble avsatt 100 tonn torsk til bifangst for trålfartøy som fisket blåkveite og uer ved Øst-Grønland.

Tre fartøy har deltatt i linefisket etter torsk i år i henhold til rulleringsordningen, og kvoten er utnyttet.

Det er kun fisket 12 tonn torsk som bifangst av trålerne, og det gjenstår dermed 82 tonn torsk av den norske kvoten totalt.

Tabell 3: Kvote og fangst av torsk fordelt på redskap

År	Redskap	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Utnyttelse
2008	Line	750	770	-20	103 %
	Trål	0	0		
2009	Line	750	739	11	99 %
	Trål	500	263	237	53 %
2010	Line	750	289	461	39 %
	Trål	0	21	-21	
2011	Line	500	502	-2	100 %
	Trål	250	298	-48	119 %
2012	Line	750	757	-7	101 %
	Trål	0	36	-36	
2013	Line	1 229	1 240	-11	101 %
	Trål	21	21	21	
2014	Line	1 150	1 216	-66	107 %
	Trål	50	73	-23	
2015	Line	1 100	1 154	-54	106 %
	Trål	100	120	-20	
2016	Line	1 100	887	213	82 %
	Trål	100	97	3	
2017	Line	1 100	1 119	-19	101 %
	Trål	100	97	3	
2018	Line	1 100	1 106	-6	93 %
	Trål	100	12	88	

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 31. oktober 2018

## 5.2 KVEITE

Kveitekvoten er i henhold til kvoteavtalen forbeholdt lineflåten. Kvoten har som nevnt blitt redusert på grunn av lav utnyttelse og er nå bare disponibel ved Øst-Grønland. Fisket er regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Av kvoten på 10 tonn kveite er det per 31. oktober fisket 6 tonn.

### 5.3 BLÅKVEITE

Tabell 4: Kvote og fangst av blåkkeite i 2018 fordelt på redskap

Område	Redskap	Kvote	Fangst	Restkvote
Vest-Grønland	Trål	1 475	1 476	-1
Øst-Grønland	Trål	437,5	389	48,5
	Line	537,5	536	1,5
	<b>Sum</b>	<b>975,0</b>	<b>925</b>	<b>50</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 31. oktober 2018

#### 5.3.1 Øst-Grønland

Den totale kvoten av blåkkeite ved Øst-Grønland er på 975 tonn. Kvoten er fordelt med 437,5 tonn til trålerne og 537,5 tonn til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Kvoten til trålerne ble gitt som fartøykvoter til to fartøy som deltok i rulleringsordningen administrert av Fiskebåt.

Lineflåten ble regulert med maksimalkvoter på 200 tonn innenfor kvoten på 537,5 tonn. Tre fartøy deltok i fisket inneværende år.

Det var ved etableringen av reguleringsopplegget forutsatt at det kunne bli aktuelt å refordele lineflåtens blåkkeitekvoter ved Øst-Grønland mellom line- og trålgruppene på et tidlig tidspunkt, dersom utviklingen i fisket tilsa dette. Dette ville eventuelt kunne bidra til legge til rette for en bedre utnyttelse av det totale kvotegrunlaget ved Grønland. Det har ikke blitt vurdert som nødvendig i inneværende år, da de respektive gruppene hovedsaklig fisket sine kvoter som opprinnelig fastsatt, se *Tabell 4*.

#### 5.3.2 Vest-Grønland

Gruppekvoten på 1 475 tonn blåkkeite til trål ble fordelt med fartøykvoter til tre fartøy. Dette ga en kvote på 491,67 tonn blåkkeite per fartøy. Alle trålerne deltok i fisket etter blåkkeite på Vest-Grønland og utnyttet kvotene sine.

Fiske etter blåkkeite med trål ved Vest-Grønland kan foregå sør for 64°30'N.

### 5.4 UER

Inneværende år har norske fartøy hatt adgang til å fiske inntil 628 tonn pelagisk uer og 1 000 tonn bunnlevende uer ved Øst-Grønland. Kvoten på bunnlevende uer ble fordelt med 900 tonn til trålerne og en avsetning på 100 tonn til bifangst for lineflåten. Trålernes kvoter på bunnlevende uer, blåkkeite og bifangst av torsk er en del av en rulleringsordning etablert og administrert av Fiskebåt. Denne ordningen har blitt videreført fra 2016, og har avhjulpet problemene med innblanding av uer i fangstene av blåkkeite.

Det ble åpnet for et fritt fiske med pelagisk trål innenfor kvoten på 628 tonn pelagisk uer. I kvoteavtalen med Grønland ble det imidlertid avtalt fleksibilitet på kvoten av uer. Dette har gitt fartøyene mulighet til å kunne fiske uer i de områdene hvor den har vært tilgjengelig,

enten dette har vært i Grønlands jurisdiksjonsområde eller i internasjonalt farvann (NEAFC-område).

To trålfartøy har drevet et direktefiske etter bunnlevende uer og fikk tildelt fartøykvoter på 450 tonn uer. I inneværende år er det også registrert 55 tonn bunnlevende uer tatt i linefisket. Per 31. oktober gjenstår det 357 tonn bunnlevende uer. Det pelagiske fisket etter uer foregår primært i internasjonalt område, jf fleksibilitetsadgangen omtalt ovenfor.

## 5.5 BROSME

Fra 2016 fikk norske fartøy adgang til å fiske brosme i Grønlands økonomiske sone. I inneværende år utgjorde den norske kvoten 340 tonn brosme, og er forbeholdt lineflåten.

Det ble åpnet for fritt fiske innenfor totalkvoten fra årets begynnelse.

Per 31. oktober har fire fartøy deltatt i fisket etter brosme, og det står 112 tonn igjen av kvoten, det vil si 33 %.

## 6 REGULERING AV FISKET I 2019

De årlige kvoteforhandlingene mellom Norge og Grønland vil bli holdt i desember. Forhandlingene med EU er heller ikke avsluttet, slik at det ikke er avklart hvilke kvoter norske fartøy vil få ved Grønland til neste år.

Det må likevel kunne påregnes at kvotene vil bli i samme størrelsesorden som inneværende år, og at gjeldende redskapsbegrensinger vil bli videreført. Dette innebærer blant annet at det ikke vil være adgang til å fiske med garn i grønlandske farvann.

Fiskeridirektøren vil understreke nødvendigheten av at fisket ved Grønland reguleres på en måte som muliggjør en lønnsom utnyttelse av de disponible kvotene, og vil foreslå følgende:

Fiskeridirektøren vil i samråd med Norges Fiskarlag utforme reguleringsopplegget for norske fartøys fiske ved Grønland i 2019, herunder spørsmålet om en hensiktsmessig deltakerregulering.



**SAK 16/2018****B) REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NAFO-OMRÅDET I 2019****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende regulering der adgangen til å fiske torsk i NAFO-området 3M deles slik at trålere og linefartøy får adgang annethvert år. Antall fartøy bestemmes ut fra størrelsen på kvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at tre fartøy med torsketråltillatelse får adgang til å delta i fisket etter torsk i underområde 3M i 2019.

**2 FISKET I 2018**

Totalkvoten av torsk i NAFO 3M ble satt til 11 145 tonn. Med en andel på 9,25 % av TAC til Norge utgjorde da den norske kvoten 1 031 tonn torsk; en nedgang på 258 tonn fra 2017.

Fisket i NAFO-området 3M var lenge preget av et «olympisk fiske». På bakgrunn av økt interesse for fisket i området foreslo Norges Fiskarlag at fisket i 2016 skulle reguleres ved en rulleringsordning og loddtrekning. Denne ordningen ble innført da, og videreført i 2017 og 2018. I 2018 fikk tre konvensjonelle havfiskefartøy adgang til å fiske i NAFO 3M.

I 2018 ble det fisket 1 043 tonn torsk, fra 14. til 22. mars.

*Tabell 1: Fangst og deltakelse i fisket etter torsk i 3M i årene 2011-2018*

År	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Antall fartøy
2011	925	1 117	2
2012	859	826	1
2013	1 305	1 320	1
2014	1 343	1 348	2
2015	1 276	1 281	4
2016	1 289	1 318	3
2017	1 289	1 240	2
	1 031	1 043	3

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 5. oktober 2018

### 3 REGULERING AV FISKET I 2019

På årsmøtet i NAFO i september 2018 ble det fastsatt en totalkvote på 17 500 tonn torsk i 3M i 2019. Med en andel på 9,25 % av TAC til Norge utgjør den norske kvoten 1 619 tonn torsk, et økning i kvoten på 588 tonn.

Fiskeridirektøren viser til diskusjonen i forkant av reguleringsmøtet høsten 2015, og foreslår at fisket etter torsk i NAFO-området i 2019 begrenses til tre fartøy med torskestråltillatelse. For å sikre at kvoten i NAFO-området blir fisket foreslår Fiskeridirektøren at det settes en siste frist for utseiling. Utseilingsfristen foreslås satt til 15. mars 2019.

Fartøy som skal delta i fisket i NAFO-området må ha observatør om bord når fisket begynner. Fiskeridirektoratet har som tidligere engasjert det kanadiske firmaet Sea Watch til å stille observatører til disposisjon om bord på norske fartøy. Kostnadene belastes det enkelte fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at tre fartøy med torskestråltillatelse gis adgang til å delta i fisket etter torsk i NAFO-området i 2019. Fiskeridirektøren foreslår videre at siste frist for utseiling settes til 15. mars 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at hvert fartøy kan fiske en fartøykvote på 539 tonn torsk.

**Sak 17/2018**

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2019



## SAK 17/2018

### REGULERING AV FISKET ETTER DYPHAVSARTER I INTERNASJONALE FARVANN I NEAFC REGULERINGSOMRÅDE I DET NORDØSTLIGE ATLANTERHAVET I 2019

#### 1 SAMMENDRAG

Reguleringer om fiske etter dyphavsarter i internasjonalt farvann i det nordøstlige Atlanterhavet fastsettes av den regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonen NEAFC (North East Atlantic Fisheries Commission). Dette er i NEAFCs reguleringsområde og omfatter ICES statistikkområdene 1a, 2a1, 2b1, 5b1a, 6b1, 7c1, 7k1, 8c1, 9b1, 10b, 10a1, 12a2, 12a1, 12c og 14b1. Årsmøtet i NEAFC avholdes 13-16. november, slik at reguleringene ikke vil foreligge før reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren forutsetter at norsk regulering blir i samsvar med NEAFC sitt vedtak på årsmøtet.

#### 2 INNSATSREGULERING

NEAFC vedtok på årsmøtet i november 2002 at innsatsen i fisket etter dyphavsarter i NEAFC reguleringsområde skulle "fryses". De ulike partene skulle således begrense sitt fiske til det høyeste nivået en hadde hatt i løpet av de to siste årene. Den norske innsatsen i dette fisket har vært regulert i samsvar med vedtakene i NEAFC. Til grunn for reguleringene ligger antall fartøy og antall fiskedøgn, som er enkle og målbare reguleringstiltak. Den største norske aktiviteten var i 2001.

NEAFC vedtok med virkning fra 2007 å begrense innsatsen i fisket ytterligere. Rammen for den norske innsatsen var i utgangspunktet satt til 782 døgn. Den ble redusert med 30 % i 2006 og med 35 % i 2007. Norske fartøy hadde således i 2007 til disposisjon 508 fiskedøgn i internasjonalt farvann. Fortsatt kunne 17 norske fartøy delta i fisket. Denne innsatsreguleringen har blitt videreført til og med 2018.

På årsmøtet i NEAFC høsten 2016 fastsatte Kommissjonen nye prinsipper for bevaring og forvaltning av dyphavsarter i NEAFC reguleringsområde. Formålet er å få mer målrettet og bedre reguleringer av fiske etter dyphavsarter i internasjonale farvann. De nye prinsippene består blant annet av fire kategorier av dyphavsarter hvor det er tilknyttet ulike forvaltningstiltak. De fire kategoriene er:

##### 1) **Artsesifikke reguleringer**

Dette er for bestander hvor ICES gir artsesifikke kvoteråd og fangsten i sin helhet eller i betydelig grad er fisket i NEAFCs reguleringsområde

##### 2) **Reguleringer som forbyr direktefiske og at bifangst skal minimeres**

Dette er forvaltningstiltak for bestander hvor ICES tilrår at det ikke foregår et direkte fiske og bifangst minimeres, samt det ikke foreligger et kvoteråd.

3) **Forvaltningstiltak for nye fiskeri etter dyphavsarter hvor fiske foregår i NEAFC reguleringsområde**

Dette gjelder tiltak relatert til nye fiskeri rettet mot arter som tidligere ikke har vært utnyttet. Formålet er å forhindre uregulert utnytting av slike dyphavsarter før informasjon har blitt samlet og ICES har et tilstrekkelig datagrunnlag å kunne anbefale reguleringstiltak å. I påvente av råd fra ICES skal slike fiskeri bli regulert med en føre-var kvotebegrensning.

4) **Forvaltningstiltak for fiskeri som primært finner sted innenfor de nasjonale soner**  
NEAFC forvaltningstiltak kan i slike tilfeller være et tillegg til forvaltningstiltak fastsatt av en kyststat.

Det har de senere årene blitt fastsatt flere artsspesifikke kvotebegrensninger (se avsnitt 3) samt reguleringer som forbyr direktefiske (se avsnitt 4) i NEAFC reguleringsområde. Fra og med 2018 ble det innført en regulering med forvaltningstiltak for nye fiskeri etter dyphavsarter i NEAC reguleringsområde (i henhold til prinsippene i punkt 3 ovenfor).

### 3 KVOTEBEGRENSNING PÅ ARTSSPESIFIKKE DYPHAVERSARTER

Når det gjelder skolest (*Coryphaenoides rupestris*) er fisket i 2018, i tillegg til begrensningen i antall fiskedøgn, begrenset av følgende områdekvoter:

- a) ICES statistikkområde 6b1, 7c1, 7k1 og underområde 5b1a: 1 170 tonn
- b) ICES statistikkområde 12b: 526 tonn
- c) ICES statistikkområde 10b, 12c og underområdene 12a1 og 14b1: 717 tonn

All fangst av arter i skolestfamilien (*Macrouridae*) skal avregnes kvotene av skolest.

### 4 FORBUD MOT DIREKTEFISKE

I 2011 innførte NEAFC et forbud mot direktefiske etter dyphavshaier i NEAFC området for 2012. Forbudet har blitt videreført og det er vedtatt videreført frem til og med 2019. Dersom det tas hai som bifangst i andre fiskeri, skal disse søkes levende gjenutsatt.

I 2017 innførte NEAFC et forbud mot direktefiske etter tre skatearter<sup>1</sup> og tre havmusarter<sup>2</sup> som varer frem til og med 2019.

---

<sup>1</sup> rundskate (*Raja fyllae*), isskate (*Raja hyperborea*) og svartskate (*Raja nidarosiensis*)

<sup>2</sup> Staighnose rabbitfish (*Chimaera monstrosa*), blåvinget havmus (*Hydrolagus mirabilis*) og havmus (*Rhinochimaera atlantica*)

## 5 ØVRIGE FORVALTNINGSTILTAK

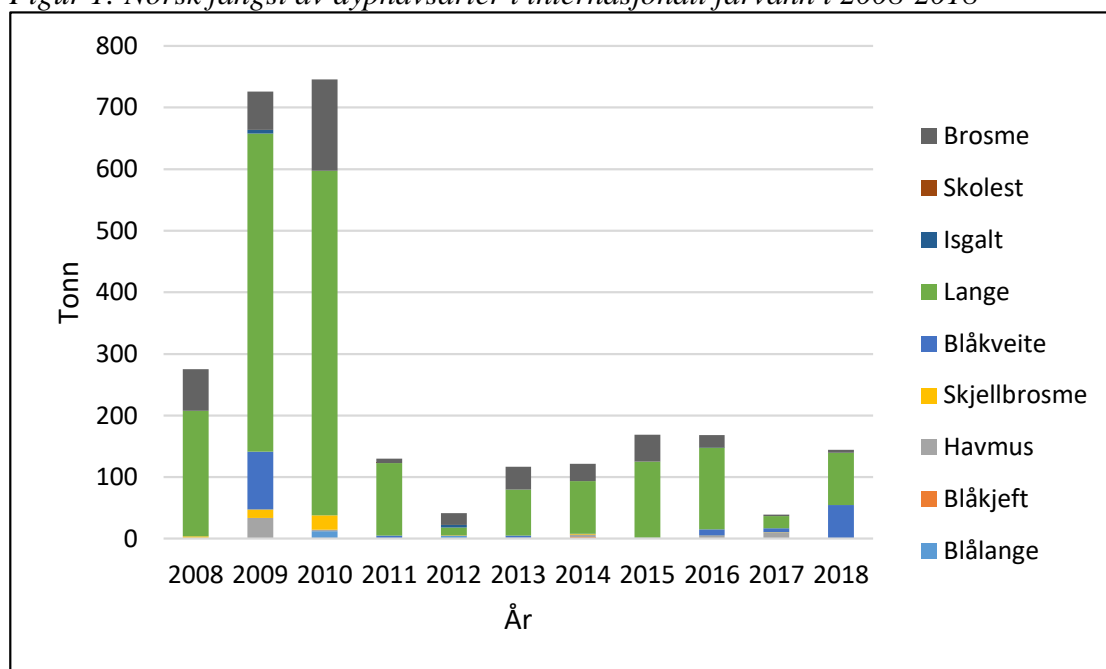
I 2006 vedtok NEAFC at det er forbudt å sette garn dypere enn 200 meter.

NEAFC vedtok høsten 2016 en videreføring av reguleringen som forbyr fiske med bunnredskap (bunntrål, bunnline og bunngarn) i perioden 15. februar til 15. april innenfor et område i ICES statistikkområde 14. Formålet er å beskytte et gytefelt for blålange. Forbudet gjelder til og med 2020.

## 6 FANGST I PERIODEN 2008-2018

Fangsten av dyphavsarter i internasjonalt farvann har gått fra et nivå på ca. 700 tonn i 2009 og 2010 til under 200 tonn i perioden 2011 til 2018. Dette har vært linefiske etter lange og brosme som har utgjort hovedvekten av fangstene i perioden. Så langt i 2018 er det fisket omlag 150 tonn dyphavsarter hvor hovedvekten er lange. I tillegg har norske fartøy fått bifangst av blåkveite i rekefisket i Barentshavet (ICES området 1a). Figur 1 gir en oversikt over norsk fangst av dyphavsarter i internasjonalt farvann for årene 2008 til 2018.

Figur 1: Norsk fangst av dyphavsarter i internasjonalt farvann i 2008-2018



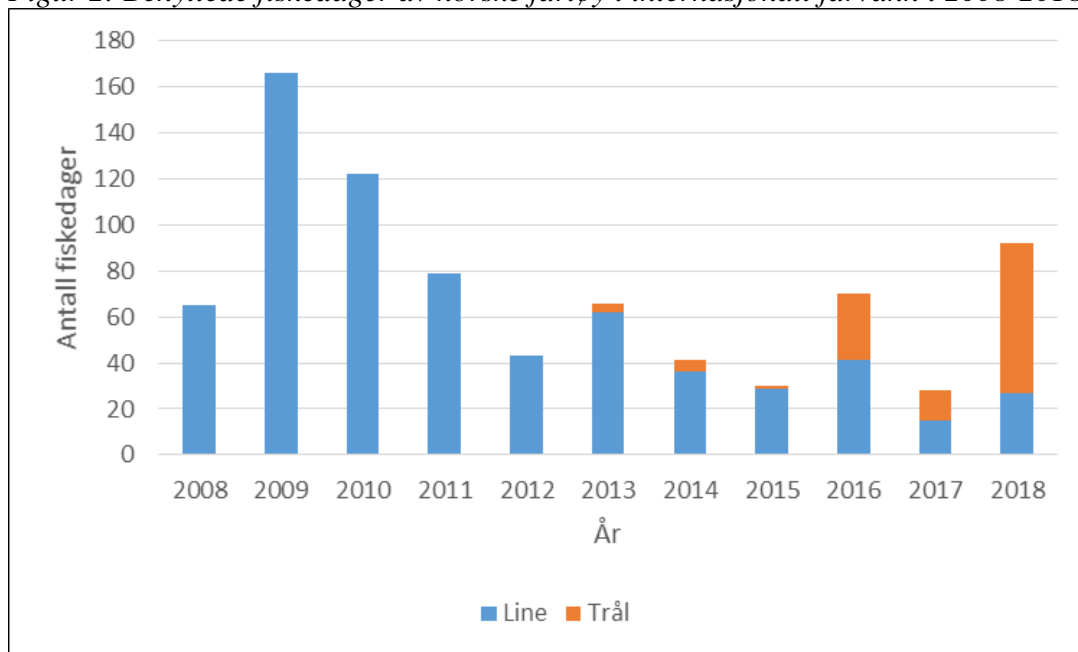
Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister på 28. september 2018

## 7 INNSATS I PERIODEN 2008-2018

Figur 2 viser norsk aktivitet målt i antall fiskedager i fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann for perioden 2008 til 2018. Det er en nedgående trend i den norske aktiviteten. I denne perioden er det årene 2009 og 2010 som har den høyeste aktiviteten med henholdsvis 166 og 122 fiskedager. Som nevnt har det vært i all hovedsak et linefiske etter lange og

brosme som har foregått. De senere årene har det også blitt fisket et marginalt kvantum blåkveite som bifangst i trålfiske etter torsk og reke<sup>3</sup> i ICES området 1a.

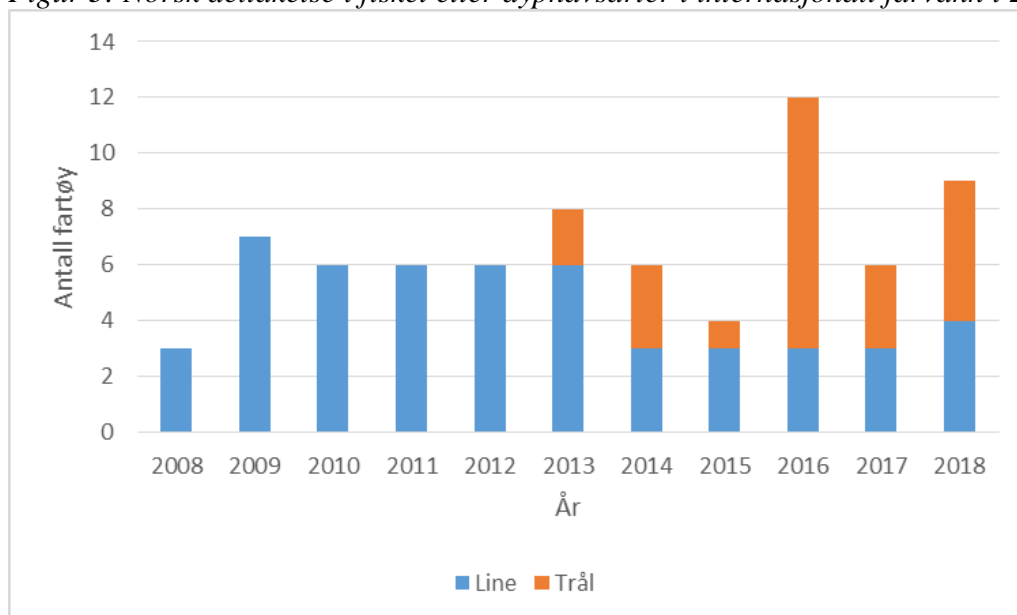
Figur 2: Benyttede fiskedager av norske fartøy i internasjonalt farvann i 2008-2018



Kilde: Fangst dagbøker/ Fiskeridirektoratets elektroniske fangstrapportering per 28. september 2018

Figur 3 viser antall deltakende fartøy per år i fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann i perioden 2008-2018. Antall linefartøy har variert mellom 3 til 7 fartøy i perioden. De siste fem årene har det vært mellom 3 til 4 linefartøy. I årene 2013 til 2018 har et begrenset antall trålfartøy fått bifangst av blåkveite i fiske etter torsk og reker i ICES området 1a. Flest var det i 2016 da det var 9 fartøy.

Figur 3: Norsk deltakelse i fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann i 2008-2018



Kilde: Fangst dagbøker/ Fiskeridirektoratets elektroniske fangstrapportering per 7. oktober 2018

<sup>3</sup> Kun i 2018



## 8 REGULERING AV FISKET I 2019

NEAFC sitt årsmøte i 2018 avholdes 13. - 16. november, og er dermed etter høstens reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann i 2019 reguleres i samsvar med NEAFCs vedtak.



**Sak 18/2018**

Regulering av fisket etter vassild i 2019



## SAK 18/2017



## REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2019

## 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av årets reguleringer.

## 2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 til og med 2015 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn. I 2016 og 2017 ble kvoten satt til 13 047 tonn, mens den i 2018 var på 13 770 tonn.

## 2.1 FISKET I 2017

Av totalkvoten på 13 047 tonn vassild i 2017 ble det satt av 20 tonn til forskning.

Fra og med 2016 ble det innført kvotefleksibilitet i vassildfisket, og det ble ikke lenger en egen avsetning til bifangst.

Tabell 1: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2017

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	13 027	12 233	794
Forskning	20	0	20
Bifangst	0	190	-190
<i>Hvorav bifangst nord for 62°N</i>		3	
<i>Hvorav bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		187	
<b>Totalt</b>	<b>13 047</b>	<b>12 423</b>	<b>624</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 3. oktober 2018

Fisket ble startet 1. januar, og var fra årets start regulert med maksimalkvoter på 550 tonn pr. vassildtråltillatelse. Den 23. mai var det fisket 11 903 tonn. Ett fartøy tok ytterligere 496 tonn i desember, mens det ble tatt noe bifangst i løpet av sommer og høsten.

I 2016 ble det innført et RTC-regime for fisket etter vassild for å begrense bifangster av uer, sei og hyse. Stengingskriteriet ble satt til 1 000 kg i samlet vekt av uer, sei og hyse i de enkelte fangster. I 2017 ble Trænadjupet stengt to ganger á 14 dager i mars.

## 2.2 FISKET I 2018

### 2.2.1 Kvotesituasjonen i 2018

For 2018 ble det fastsatt en totalkvote på 13 770 tonn vassild, og all fangst av vassild i NØS avregnes denne totalkvoten. Av dette er det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst.

HI anbefalte en totalkvote som var lavere enn ICES sitt kvoteråd. Årsaken til reduksjonen er at ICES baserer anbefalt uttak på all fangst av vassild og strømsild i hele NØS, mens reguleringen bare gjelder vassild nord for 62°N. Fangster av strømsild avregnes ikke kvoten og bør således ikke inngå i beregningsgrunnlaget.

Det er innført kvotefleksibilitet over år. Dette innebærer at over- eller underfiske av totalkvoten på inntil 10 % kan overføres til neste år, og gjør at en ikke trenger en egen avsetning til bifangst.

I perioden 25. februar til 31. mars var det forbudt å fiske i et området på Trænadjupet uten inspektør om bord. Dette området har ofte blitt stengt for fiske på bakgrunn av RTC-regimet på denne tiden av året, og en forhåndsstengning ble vurdert som hensiktsmessig. Basert på rapporter fra Sjøtjenesten om relativt rene fangster ble feltet åpnet for normalt fiske 22. mars.

Fra 1. januar til 16. februar var fartøy som fisket vassild i visse områder pålagt å sende fryseprøver av vanlig uer til Havforskningsinstituttet på forespørsel. Det ble ikke etterspurt slike prøver i 2018.

### 2.2.2 Avviklingen av fisket

Fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild i Norges territorialfarvann og økonomiske sone.

Oppstartdatoen i fisket etter vassild for 2018 ble satt til 1. januar.

Fisket var fra årets start regulert med en maksimalkvote på 650 tonn vassild pr. vassildtråltillatelse.

Tabell 2 : Fordeling av fangst i 2018

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	13 750	14 034	-284
Forskning	20	0	20
Bifangst	0	5	-5
<i>Hvorav bifangst nord for 62°N</i>		1	
<i>Hvorav bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		4	
<b>Totalt</b>	<b>13 770</b>	<b>14 039</b>	<b>-269</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister pr. 3. oktober 2018.

Hittil i år er det registrert fangst på 23 vassildtråltillatelser, hvorav 19 har registrert fangst på over 600 tonn og er nær eller over maksimalkvoten.

Ofte er det betydelige avvik mellom et fartøys maksimalkvote og faktiske fiske. 14 fartøy har fisket over maksimalkvoten på 650 tonn. I snitt har disse fisket 18 tonn utover maksimalkvoten, dvs. nesten 3 % av maksimalkvoten.

Det er en relativt stabil basisflåte som fisker etter vassild. Av de 22 tillatelsene som er registrert med over 100 tonn i år, hadde alle registrert over 100 tonn vassild også i 2016. Én tillatelse kom inn i 2016, og én har ikke fisket ennå i år. Tre aktive tillatelser har ikke hatt fangster de siste tre år.

Tabell 3: Fangst pr. rettighet og maksimalkvote 2012-2018

Fangster fordelt på rettighet	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
All fangst	24	25	25	25	24	24	23
Fangst over 100 tonn	21	21	23	23	23	23	23
Fangst over 300 tonn	20	20	22	21	22	22	22
Fangst over 500 tonn	17	20	17	18	15	20	20
<b>Maksimalkvote ved årets start</b>	<b>600</b>	<b>550</b>	<b>520</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>550</b>	<b>650</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister pr. 3. oktober 2018.

Fisket etter vassild foregår stort sett på våren (se tabell 4). Spesielt 2012, etter at periodiseringen av kvoten ble avsluttet, har det blitt fanget svært lite vassild på høsten.

Tabell 4: Fangst av vassild fordelt på de første fem månedene 2008-2018

Leverings måned	Fangst (tonn)										
	2008 <sup>1</sup>	2009 <sup>1</sup>	2010 <sup>12</sup>	2011 <sup>12</sup>	2012 <sup>12</sup>	2013 <sup>2</sup>	2014 <sup>2</sup>	2015 <sup>2</sup>	2016 <sup>2</sup>	2017 <sup>2</sup>	2018 <sup>2</sup>
Januar	0	0	0	0	0			0	0	612	2 746
Februar	693	1 912	1 424	1 693	1 932	938	822	1 533	3 531	3 582	717
Mars	6 409	4 075	1 342	3 263	4 184	6 639	6 275	4 698	3 229	2 757	3 450
April	2 663	4 029	6 781	3 603	5 471	4 026	3 308	5 148	3 726	3 222	5 125
Mai	141	197	685	518	0	36	1 211	512	457	1 730	1 999
<b>Totalt</b>	<b>9 906</b>	<b>10 213</b>	<b>10 232</b>	<b>8 784</b>	<b>11 588</b>	<b>11 297</b>	<b>11 616</b>	<b>11 891</b>	<b>10 944</b>	<b>11 903</b>	<b>14 037</b>
<b>Fangst hele året</b>	-	-	<b>12 200</b>	<b>11 701</b>	<b>12 035</b>	<b>12 237</b>	<b>11 956</b>	<b>12 060</b>	<b>11 074</b>	<b>12 424</b>	<b>14 039</b>
<b>Fangst etter mai</b>	-	-	<b>1 968</b>	<b>2 917</b>	<b>447</b>	<b>940</b>	<b>340</b>	<b>170</b>	<b>130</b>	<b>521</b>	<b>2</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister pr. 3. oktober 2018.

<sup>1</sup> For 2008 til og med 2012 - fangst første periode.

<sup>2</sup> For 2010 til og med 2018 - fangst i hele NØS

Så langt i 2018 har det ikke blitt foretatt stengninger utover forhåndsstengningen på Trænadjupet i mars.

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2019

#### 3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Fra og med 2015 begynte ICES å gi et separat råd for fiske etter vassild i områdene 1, 2, 3.a og 4. Dette har ført til at ICES-rådet nå kan brukes mer direkte inn i den norske rådgivingen. ICES-rådet er gitt for to år.

I sin rådgivning benytter ICES i stor grad akustiske tokt ved Eggakanten. Tidsserien av akustiske biomasseestimer er fortsatt kort (2009-2016), men viser en økning fra 2012 til 2016. Også mengdeindeksen fra det norske reketoktet i Skagerrak og Norskerenna viser gode resultater de siste årene.

Ut ifra det ovenstående anbefaler ICES at landingene av vassild ikke skal overstige 15 656 tonn i hvert av årene 2018 og 2019. Dette er en økning på 2 609 tonn sammenlignet med rådet for 2016/17. Alle fangster antas å bli landet.

Som for 2018 anbefaler Havforskningsinstituttet en kvote på 13 770 tonn for å justere for inklusjonen av strømsild i ICES sin rådgivning.

Det vil i 2019 bli tatt inn ytterligere fangstprøver for å artsbestemme strømsild/vassild i Nordsjøen<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Ref. vedtak fra Faglig Utvalg for Ressursforskning (FUR) 21. mars 2018.



## 4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2019

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2019 omfatter hele Norges økonomiske sone.

### 4.1 TOTALKVOTE

Det er generelt lite kunnskap om vassildbestanden i Barentshavet, Norskehavet, Nordsjøen og Skagerrak. ICES sitt kvoteråd for fisket etter vassild er basert på en føre-var-tilnærming.

Fiskeridirektoratet anbefaler at Havforskningsinstituttet sin anbefaling legges til grunn for årets kvote.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 13 770 tonn vassild i Norges territoriale farvann og økonomiske sone i 2019.

En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten.

### 4.2 MAKSIMALKVOTER

Totalkvoten for vassild i 2019 er som i fjor.

Per 3. oktober 2018 er det ifølge Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister totalt 31 vassildtråltillatelser.

Fra Tabell 3 i kapittel 2.2.2 ser vi at deltakelsen har vært relativt stabil de siste årene. Basert på denne deltagelsen bør man regne med at minst 24 fartøy vil delta, hvorav de fleste tar hele eller størstedelen av maksimalkvoten som tildeles.

Siden flåten som fisker vassild har holdt seg relativt stabil, er det rimelig å anta at fisket vil være på nivå med 2018. Under forutsetning om at det ikke overføres et kvantum fra 2018 til 2019 foreslår Fiskeridirektøren følgende:

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fisket etter vassild i 2019 settes til 600 tonn.

Av hensyn til planlegging av inspeksjoner om bord på fartøy som fisker etter vassild er det hensiktsmessig at Sjøtjenesten får beskjed om utseiling god tid på forhånd.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som vil fiske etter vassild må melde fra til Sjøtjenesten 48 timer før utseiling.

#### 4.3 ÅPNINGSDATO

Åpningsdatoen for 2017 ble fremskyndet til fra 1. februar i 2016 til 1. januar. Bakgrunnen var blant annet at en tidlig på året har fått uønsket bifangst av sild; dette er ikke lenger tilfellet. Vi ser av

Tabell 4 at det har vært god aktivitet i januar i år. Fiskeridirektoratet anbefaler åpningsdatoen videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å sette åpningsdatoen i fisket etter vassild i 2019 til 1. januar.

#### 4.4 STENGTE OMRÅDER

Basert på høy innblanding av hyse, sei og uer har et område på Trænadjupet de siste årene blitt stengt med hjemmel i RTC-regimet. Stengningene har foregått i samme periode på våren.

I 2018 fant Fiskeridirektoratet det hensiktsmessig å forhåndsstenge dette området. Det var likevel tillatt å fiske med inspektør om bord.

Fiskeridirektoratet erfarer at ordningen var vellykket og den anbefales derfor videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at forhåndsstengningen for vassildfiske på Trænadjupet i 2018 videreføres til 2019 på samme tid og sted.



**Sak 19/2018**

Regulering av fisket etter reker i 2019

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak
- c) Nord for 62°N



**SAK 19/2018****REGULERING AV FISKET ETTER REKER I 2019****A) REGULERING AV FISKET ETTER REKER VED GRØNLAND I 2019****1 SAMMENDRAG**

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU blir tildelt en rekekvote i ICES område 5a og 14 i Grønlands økonomiske sone (GØS) i 2019, foreslår Fiskeridirektøren en videreføring av et fleksibelt reguleringsopplegg.

**2 FISKET I 2017**

Den disponible norske kvoten var 1 750 tonn reker i 2017.

Ingen norske fartøy deltok i fisket etter reker ved Grønland i 2017.

**3 FISKET I 2018**

Inneværende år har norske fartøy hatt en disponibel kvote på 1 500 tonn reker i grønlandske farvann. Fra 1990 har kvoten bare vært tilgjengelig for norske fartøy ved Øst-Grønland.

For å opprettholde deltakeradgangen i rekefisket ved Grønland har det i flere år vært krav om deltakelse i fisket i ett av de fem siste årene. Deltakerkriteriene ble endret med virkning fra 2016, slik at det nå er tilstrekkelig at fartøy har deltatt i fisket i ett av årene fra og med 2009. Dette har imidlertid ikke økt deltakelsen i fisket, se tabell 1.

Fiskeridirektøren har ønsket i størst mulig grad å legge til rette for et fleksibelt reguleringsopplegg, slik at fartøyene skal ha mulighet til å finne lønnsomhet i å benytte den disponible kvoten. I likhet med de siste årene har fisket derfor fra årets begynnelse vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten på 1 500 tonn reker. Det ble heller ikke i år fastsatt utseilingsfrist.

Tabell 1 viser fisket i 2018 sammenlignet med tidligere år.

Tabell 1: Kvoter, fangst og utnyttelse i årene 2006-2018

År	Kvote (tonn)	Antall deltakende fartøy	Fangst (tonn)	Utnyttelse (%)
2006	2 750	9	2 738	99,6
2007	3 250	5	1 835	56,5
2008	3 250	6	1 530	47,1
2009	3 500	2	979	28,0
2010	3 100	4	886	27,2
2011	3 100	1	35	1,1
2012	2 900	2	2	0,1
2013	2 700	1	3	0,1
2014	2 550	0	0	0
2015	2 550	2	0	0,1
2016	2 000	0	0	0
2017	1 750	0	0	0
2018	1 500	0	0	0

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 1. oktober 2018

Tabellen viser at kvoteutnyttelsen har gått nedover i denne perioden, og per 1. oktober har ingen fartøy deltatt i fisket i år. Årsaken til den manglende deltakelsen er dårlig tilgjengelighet av reker ved Øst-Grønland, og det har ikke vært mulig for fartøyene å drive et lønnsomt rekefiske i dette området. Grønlandske myndigheter har også de siste årene fastsatt TAC over ICES sin anbefaling.

#### 4 REGULERING AV FISKET I 2019

Den disponible norske rekekvoten ved Grønland tildeles som nevnt i de årlige kvoteforhandlingene med EU. Kvoten vil ikke være fastsatt før disse forhandlingene er avsluttet, trolig primo desember. Det legges imidlertid til grunn at norske fartøy vil få tildelt kvote i tilsvarende størrelsesorden som tidligere.

Fiskeridirektøren viser til at kvotene ved Grønland i realiteten ikke er utnyttet siden 2010, og er opptatt av at det etableres et reguleringsopplegg som legger til rette for størst mulig kvoteutnyttelse.

Fiskeridirektøren foreslår at årets reguleringsopplegg videreføres i 2019.



Sak 19/2017



## **B) REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019**

### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget for inneværende år.

### 2 FISKET I 2017

Fra årets start kunne norske fartøy fiske til sammen 5 934 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak, omtrent to tredjedeler av kvoten året før. Denne ble fordelt med like periodekvoter på 1 978 tonn.

Den 27. mars 2017 kom et oppdatert kvoteråd fra ICES. Dette førte til at Norge og EU den 25. april ble enige om en liten kvoteøkning for 2017. Den 27. april ble endringene tatt inn i forskrift.

Med den nye avtalen kunne norske fartøy fiske inntil 6 126 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak. Periodekvotene ble etter dette på 2 042 hver. I tillegg ble 930 tonn overført fra 2016, slik at total tilgjengelig kvote var på 7 056. Disse ble etter hvert fordelt likt på de tre periodene.

217 fartøy deltok i fisket, hvorav 119 fartøy var under 11 meter største lengde.

Norske fartøy fisket 6 302 tonn reker i Nordsjøen og Skagerrak i 2017. Det gjensto altså 754 tonn av årets kvote inkludert overføringer, hvorav at 612 tonn (10 % av kvantum fra avtalen med EU) ble med inn i 2018.

### 3 FISKET I 2018

#### 3.1 KVOTER OG REGULERINGER I 2018

For 2018 ble Norge og EU enige om en foreløpig kvote på 10 475 tonn i påvente av ICES sitt kvoteråd i mars samme år.

I avtalen mellom Norge og EU for 2018 ble man enige om at vi i 2018 ikke kan forskuttere fiske på 2019-kvoten.

Basert på den foreløpige kvoten kunne norske fartøy fra årets start fiske inntil 2 809 tonn reker i Nordsjøen og 3 417 tonn reker i Skagerrak. Reke i Nordsjøen og Skagerrak tilhører imidlertid samme bestand og i kvotesammenheng blir dette regulert som ett område med samlet kvote på 6 225 tonn. Kvotene ble fordelt likt over de tre periodene, med periodekvoter på 2 075 tonn.

Maksimalkvotene ble satt til 20 tonn per periode.

Den 2. mai ble totalkvoten nedjustert i tråd med oppdatert kvoteråd fra ICES og ny avtale med EU. Norske fartøy kunne nå fiske og lande inntil 2 336 tonn reker i Nordsjøen og 2 903 tonn reker i Skagerrak, til sammen 5 239 tonn reker. Første periode var overstått, og periodekvoten ble stående. I påfølgende perioder ble denne da 1 582 tonn.

Maksimalkvotene for de to siste periodene ble samtidig redusert fra 20 til 18.

I tillegg til kvotene tildelt i EU-forhandlingene kan norske fartøy fiske 612 tonn reker som er overført fra 2017. Disse ble i samråd med næringen fordelt likt på de to siste periodene og hensyntas i reguleringsopplegget for 2018. Norske fartøy kan altså fiske til sammen 5 645 tonn reker i 2018.

Fisketakten i andre periode var lavere enn i gjennomsnittsåret, så den 31. juli var det grunnlag for å øke maksimalkvoten for andre periode til 25 tonn.

Fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene selv om periodekvotene er oppfisket.

Det er ikke tillatt å drive rekefiske på søn- og helligdager sør for 62°N, med unntak av 2. påskedag, Kristi himmelfartsdag og 2. pinsedag.

### 3.2 DELTAKELSEN I FISKET I 2018

Fra og med 1998 har det vært en begrensning i adgangen til å delta i rekefisket sør for 62°N for fartøy over 11 meter. Per 3. oktober har til sammen 179 fartøy deltatt i rekefisket i 2018, hvorav 99 fartøy er under 11 meter. Tabell 1 viser den fylkesvise deltakelsen i rekefisket.

Tabell 1: Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen/Skagerrak.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Akershus	3	4	3	2	2	2	3	2
Aust-Agder	29	27	30	24	28	29	30	23
Buskerud	1							
Hordaland	10	8	10	12	12	15	14	11
Møre og Romsdal	4	3	3	2	3	3	4	4
Nordland	1	1	1	1	1	2	1	1
Nord-Trøndelag	1							
Oslo	2	3	2	2	4	4	5	3
Rogaland	48	37	36	40	38	37	36	26
Sogn og Fjordane	4	1	1		1	3	4	3
Telemark	19	18	16	14	17	12	13	12
Vest-Agder	40	37	33	36	42	38	45	38
Vestfold	23	22	22	20	22	26	25	23
Østfold	33	34	30	31	30	32	36	33
<b>Sum</b>	<b>218</b>	<b>195</b>	<b>187</b>	<b>184</b>	<b>199</b>	<b>203</b>	<b>216</b>	<b>179</b>
Herav under 11 m	98	91	94	97	104	105	118	99
Herav under 20 m	189	170	163	159	173	171	185	154

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 3. oktober 2018

Antall fartøy under 11 meter har variert de siste årene (tabell 1). Tabell 2 gir andelen av total fangst som er tatt av fartøygruppen under 11 meter per periode de siste ti år:

Tabell 2: Andel av totalfangst tatt av fartøy under 11 meter 2008-2017

Periode	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. periode	25 %	22 %	12 %	11 %	17 %	22 %	19 %	24 %	21 %	20 %
2. periode	16 %	15 %	12 %	10 %	17 %	17 %	17 %	20 %	16 %	18 %
3. periode	16 %	13 %	11 %	13 %	21 %	17 %	20 %	24 %	16 %	19 %
<b>Totalt</b>	<b>19 %</b>	<b>17 %</b>	<b>12 %</b>	<b>11 %</b>	<b>18 %</b>	<b>19 %</b>	<b>19 %</b>	<b>23 %</b>	<b>18 %</b>	<b>19 %</b>

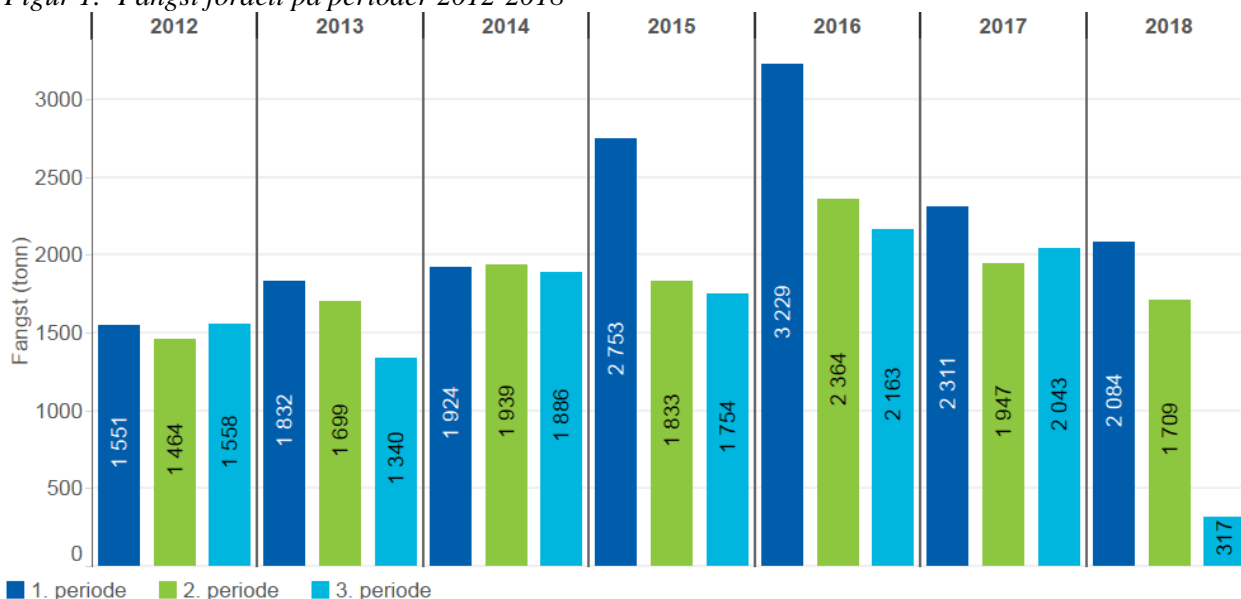
Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 29. oktober 2018

### 3.3 UTVIKLINGEN I FISKET I 2018

Ved årets start var totalkvoten 6 225 tonn, med 2 075 tonn per periode og maksimalkvoten var på 20 tonn per periode.

Figur 1 nedenfor viser utviklingen i rekefisket i 2018 sammenlignet med årene 2012-2017. Per 3. oktober er det til sammen fisket 4 111 tonn av totalkvoten på 5 239 tonn.

Figur 1: Fangst fordelt på perioder 2012-2018



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 3. oktober 2018. Periodene i 2015

gikk fra 1. januar til 5. april, 6. april til 16. august og 17. august til 31. desember; dette er ikke reflektert i data.

### 3.4 REAL TIME CLOSURE (RTC)

I 2016 ble det innført RTC i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak. Forskrift av 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) §47 lyder: «For å begrense fisket av reker under minstemål kan Fiskeridirektoratet forby fiske etter reker i visse områder sør for 62° N dersom det ved fiske etter reker er større innblanding enn 15 % reke under minstemål i antall i de enkelte fangster. [...] Fiskeridirektoratet kan tillate fiske innenfor

*det stengte området dersom det er innmontert seleksjonssystemer for utsortering av reker under minstemål.»*

Norge og EU ble den 6. september i år enige om vilkårene for et felles RTC-system i Skagerrak<sup>1</sup>. Systemet skal implementeres ikke senere enn 1. juli 2019.

I 2018 har det blitt foretatt én stengning i et område i Skagerrak i perioden 3. til 16. juli.

#### 4 BESTANDS- OG KVOTESITUASJONEN I 2019

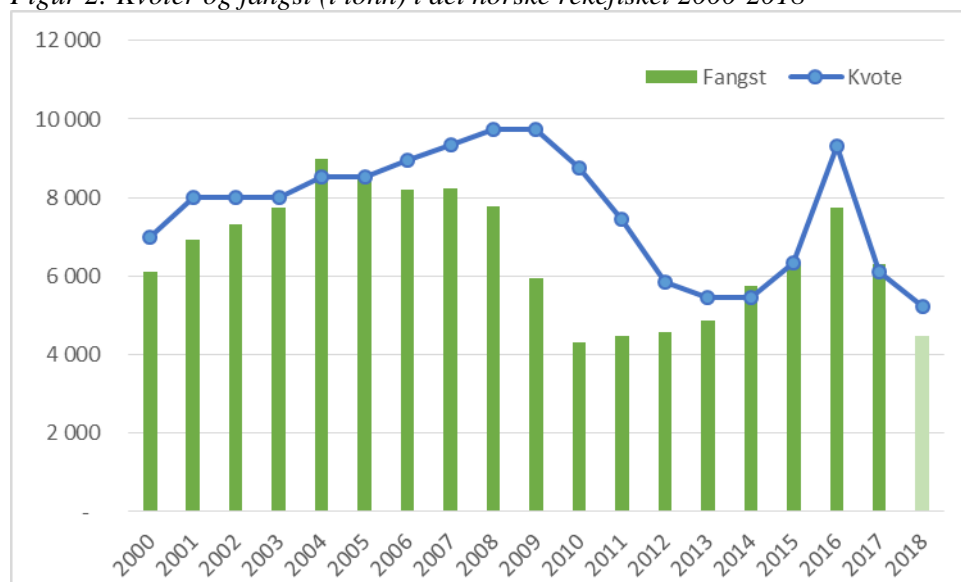
ICES anbefaler at totalt uttak av reker i Nordsjøen og Skagerrak ikke overstiger 8 571 tonn i 2019.

Kvoteforhandlingene med EU for 2019 er ikke påbegynt, og rekekvotene for 2019 for Nordsjøen og Skagerrak er følgelig ikke fastsatt. I kvotesammenheng har man fordelt 30 % av TAC til Nordsjøen og 70 % til Skagerrak. Norge har 100 % av TAC i Nordsjøen og 46,6 % av TAC i Skagerrak. Norge bytter normalt vekk et lite kvantum reker til Sverige og til EU.

Dersom en legger til grunn at den tradisjonelle fordelingen av kvoten følges får Norge en kvote på 5 367 tonn før kvotebytter. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten.

Kvoten i 2016 var høy, og siden da har man overført et positivt kvantum til påfølgende år. Det ser foreløpig ut som det også vil være mulig å overføre et kvantum fra 2018 til 2019.

Figur 2: Kvoter og fangst (i tonn) i det norske rekefisket 2000-2018



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 29. oktober 2018.

<sup>1</sup> Agreed Record of Fisheries Consultations between the European Union and Norway on Technical Measures in Skagerrak, 6 September 2018.

## 5 REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

Hovedmålet med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske kvoten samtidig som en unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og EU-avtalen fordelt på to kvoteområder. Rekeene i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. I tillegg kommer det forhold at det foregår stor trålaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med en særskilt regulering av fisket i hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket siden 1998 vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

I en avtale mellom Norge og EU av april 2018 ble man enige om at vi i 2018 ikke kan forskuttere fiske på 2019-kvoten.

### 5.1 PERIODEKVOTER

Tabell 3 viser andelen reker tatt per periode i perioden 2012-2017. Det er en tendens til at det fiskes mest i første periode; i 2015 og 2016 tas over 40 % i starten av året.

*Tabell 3: Andel av totalkvoten tatt per periode 2012-2017*

Periode	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. periode	34 %	38 %	33 %	43 %	42 %	37 %
2. periode	32 %	35 %	34 %	29 %	30 %	31 %
3. periode	34 %	28 %	33 %	28 %	28 %	32 %
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 29. oktober 2018.

Selv om det tas noe mer reker i første periode taler markedshensyn for at periodiseringen av totalkvoten bør være lik i de tre periodene. Dersom totalkvoten blir tilstrekkelig høy er det sannsynlig at enkelte periodekvoter ikke vil bli oppfisket. I såfall vil Fiskeridirektoratet i samråd med næringen vurdere justeringer av disse.

Fiskeridirektøren foreslår å periodisere totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder i 2019 på fire måneder hver. Totalkvoten foreslås likt fordelt på de tre periodene.

### 5.2 MAKSIMALKVOTER

Fiskeridirektoratet avventer kvotefastsettelse for 2019. Overreguleringen avhenger primært av to ting; størrelsen på totalkvoten og antall deltakende fartøy.

En høy totalkvote krever en høyere overregulering enn en lav kvote. Årsaken er at ikke alle fartøy responderer fullt ut på en økning i maksimalkvotene utover et visst nivå.

Det har de siste årene vært en svak økning i fartøymassen (tabell 1). Fasiten for 2018 er ikke klar, men det ser ut til at færre fartøy vil fiske i år enn trenden de siste årene tyder på. Dette tilsier, alt annet likt, at kvotene for 2019 fastsettes med en overregulering som er omtrent som i år.

Når totalkvoten for 2019 og fordelingen av denne fastsettes, vil Fiskeridirektøren foreslå maksimalkvoter med overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å fastsette egne maksimalkvoter for hver av de tre periodene, slik det har blitt gjort i tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i 2019 kan forskuttere maksimalkvoten i en påfølgende periode i 2019 med inntil 15 %.

### 5.3 GARANTERT KVOTE PER FARTØY

Fartøy under 20 meter har et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Kvantumet kan fiskes selv om periodekvoten eller totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene.

### 5.4 PÅBUD OM BRUK AV SORTERINGSRIST INNENFOR 4 NAUTISKE MIL

I 1993 ble det innført påbud om bruk av sorteringsrist i fiske med rekestrål nord for 62° N i Norges økonomiske sone (NØS) og Russisk økonomiske sone (RØS). Senere er denne teknologien introdusert i flere havområder.

Den 1. januar 2013 ble det påbudt å bruke sorteringsrist i rekestrål utenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjene i Skagerrak. Reglene er harmonisert mellom Norge og EU, slik at samme regler gjelder både i NØS og i EU-farvann. Påbudet ble utvidet til også å gjelde for Nordsjøen med virkning fra 1. januar 2015 i NØS.

Ved innføring av påbudet om sorteringsrist i Skagerrak og Nordsjøen ble det samtidig gitt tillatelse til å benytte oppsamlingspose for fisk montert etter gitte spesifikasjoner. For Skagerrak fremkom tillatelsen som en del av de bilaterale avtalene med EU.

I Fiskeridirektoratets strategi for bedre forvaltning av rekebestanden i Nordsjøen og Skagerrak som ble lagt frem i reguleringsmøtet 4. juni 2015, ble det presentert flere tiltak for å redusere utkast av småreker, fiskeyngel og småfisk i Nordsjøen og Skagerrak. Per dato er tiltakene som er beskrevet i punkt 1, 2 og 5 i strategien gjennomført. Når det gjelder punkt 3 er det utført en rekke seleksjonsforsøk så vel i Norge som i EU. Gjenstående tiltak er å utvide virkeområdet om bruk av sorteringsrist til også å gjelde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene i Nordsjøen og Skagerrak (strategiens punkt 4).

Fiskeridirektoratet ser nå på mulige reguleringstiltak for beskyttelse av torsk i sør, spesielt tiltak for å beskytte kysttorsk i Skagerrak. Det står nå relativt dårlig til med rekrutteringen både av kysttorsk og nordsjøtorsk, og Fiskeridirektoratet mener det haster med å få innført sorteringsrist innenfor 4 nm slik at mest mulig av småtorsk selekteres ut i et rekefiske.

Fiskeridirektoratet vil i forbindelse med påbudet om bruk av sorteringsrist innenfor 4 nm av grunnlinjene holde nær kontakt med næringsorganisasjonene med tanke på håndhevelse av regelverket, videre redskapsutvikling, samt andre forsøk og undersøkelser i det videre arbeidet med forbedring av rekeforvaltningen sør for 62° N.

Fiskeridirektøren foreslår å utvide virkeområdet om bruk av sorteringsrist i Nordsjøen og Skagerrak til også å gjelde områdene innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene fra og med 1. januar 2019, etter samme retningslinjer som gjelder for rekefisket utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

Forslag til endringer av;

## **Fiskeridirektoratets strategi for bedre forvaltning av rekebestanden i Nordsjøen og Skagerrak** (av 28. april 2015)

### **Innledning**

I skriv av 16 oktober 2015 fra Nærings- og fiskeridepartementet godkjennes Fiskeridirektoratets forslag til reguleringsiltak i fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak. Senere har det vært flere henvendelser og møter mellom forvaltning og næringen om denne saken. I skriv av 9. mai 2016 til Norges Fiskarlag skriver Fiskeridirektoratet blant annet at etter en innkjøringsperiode som omfatter både Skagerrak og Nordsjøen vil direktoratet foreta en evaluering av de enkelte tiltakene som er innført. Dette omhandler RTC stengningene ( innblandingsprosent, størrelse av stengte områder, fiske med seleksjonsinnretninger innmontert i trålen), minstemål osv. Slikt evalueringsmøte er nå fastsatt til den 24. november d.å.

### **Forslag til endringer av strategi:**

- Minstemål for reker ble endret den 1. januar 2016 fra 6 cm til 7 cm i fisket etter reker sør for 62° N. Det nye minstemålet var utelukkende basert på et kommersielt minstemål. Dette hadde sammenheng med de opplysningene Fiskeridirektoratet innhentet i 2014 fra ulike aktører i næringen (landindustri og fra flåteleddet). På daværende tidspunkt ble det opplyst at reker under 7 cm var vanskelig å produsere maskinelt, og hadde liten eller ingen markedsverdi. Dermed ble det vurdert at reker under denne størrelsen gikk som utkast. Fiskeridirektoratet har heller ikke mottatt dokumentasjon som motbeviser denne vurderingen. Selv om det nå finnes marked for alle størrelser reker (også under 7 cm) bekrefter tall fra salgslagene at svært lite kvantum reker under ca 7 cm kommer med i landingsstatistikken.

Inneværende år har det i regi av Fiskeridirektoratet blitt foretatt lengdemålingsprøver av reker levert til industriformål (råreker). Disse målingene viser at reker mindre enn 6 cm kun utgjør 0,3 % i landingene. Videre viser målingene at størrelsesgruppen 6 – 6,5 cm utgjør 6,8 % av landingene, og størrelsesgruppen 6,5- 7,0 cm utgjør 21,4 % av landingene, ref. figur på side 3.

Det har vært uklarheter om hvilke rekestørrelser som inngår i kategorien «råreke», og hvilken rekestørrelse som utsorteres om bord ved hjelp av «sollemaskiner» med et nedre sold på 7,5 mm (spileavstand). For å frembringe faktainformasjon om dette ble representative prøver av råreke og småreke som normalt ender som «utkast» målt i ½ cm lengdegrupper om bord i en innleid tråler som fisket på rekefelt i Skagerrak. Resultatet viser at mer enn 99 % av reker under 6 cm gikk gjennom 7,5 mm sollen. For størrelsesgruppene 6- 6,5 og 6,5 – 7 cm passerte henholdsvis 80 % og 40 % gjennom 7,5 mm sollen. For mer informasjon se rapport om funksjonstesting av sorteringsrister om bord i «Tempo» fra perioden 5. til 15. juni 2016.

Sollemaskiner som benyttes om bord i reketrålerne som fisker i Nordsjøen og Skagerrak blir i hovedsak produsert og levert av Rønning Slipp A/S. Maskinene leveres normalt med en to funksjons ordning for utsortering av reker. Det øverste «sollebrettet» har en spileavstand på 10,5 mm og sorterer ut store reker som går til koking, mens det nederste sollebrettet har en spileavstand på 7,5 mm og sorterer ut småreke (utkast) fra råreker (industriformål). Som prøvene viser vil en stor andel reker under 7 cm gå som utkast med en slik måte å utsortere råreker på.



Landindustrien så vel i Norge som i Danmark og Sverige bekrefter nå i 2016 at de kan ta i mot og produsere alt råstoff (industrireker), også hvitreker om nødvendig. Problemstillingen per dato er mer at de ikke får tilgang på nok industrireker noe som blir diskutert til å skyldes dumping av den minste reken med en fastsatt lav pris kontra store reker som går til koking til en langt høyere verdi. Kombinasjon mellom pris og kvoter «trigger» utkast. Ved at landindustrien nå bekrefter at de kan ta i mot alt råstoff, inkludert hvitreker om nødvendig er det ikke behov for sortering av råreker om bord.

Dersom det er ønskelig å sortere ut småreker under fisket må dette gjøres ved hjelp av seleksjonssystemer innmontert i selve trålen.

Det foreslås at det kun skal være tillatt å benytte ett sollebrett i sollemaskinene for utsortering av kokereker.

De biologiske minstemålene for ulike fiskeslag er som regel fastsatt slik at det er en sannsynlighet på minimum 50 % for at fisken skal ha fått gyte minst én gang før den blir fisket. For reke, som skifter kjønn underveis i livsløpet, er ikke en slik regel like anvendelig. Minstemålet måtte i så fall ha vært satt så høyt som ca. 9 cm, langt utover normal kommersiell minste størrelse. Minstemålet for reke må derfor fastsettes skjønnsmessig der en i tillegg til at en andel av reken må få mulighet til å gyte, i prinsippet også ser hen til

- hvilken størrelse som er kommersielt etterspurt
- hvordan pris avhenger av størrelse
- hvordan best mulig utnytte rekens vekstpotensial
- at fangstkostnadene pr. kilo vil være stigende med økende minstemål

Det har tidligere vært lagt til grunn at industrien ikke har vært villig til å ta imot eller betale for reke under 7 cm, jf. for eksempel prislisten til Skagerrakfisk. I en slik situasjon vil det ikke være aktuelt med et minstemål lavere enn dette. I den senere tid er det imidlertid fremkommet opplysninger om at industrien også vil kunne etterspørre og betale for reke under denne størrelsen. Som vist ovenfor skiller sollemaskinene ut 80 % av rekene mellom 6 og 6,5 cm og 40 % av rekene mellom 6,5 og 7 cm.

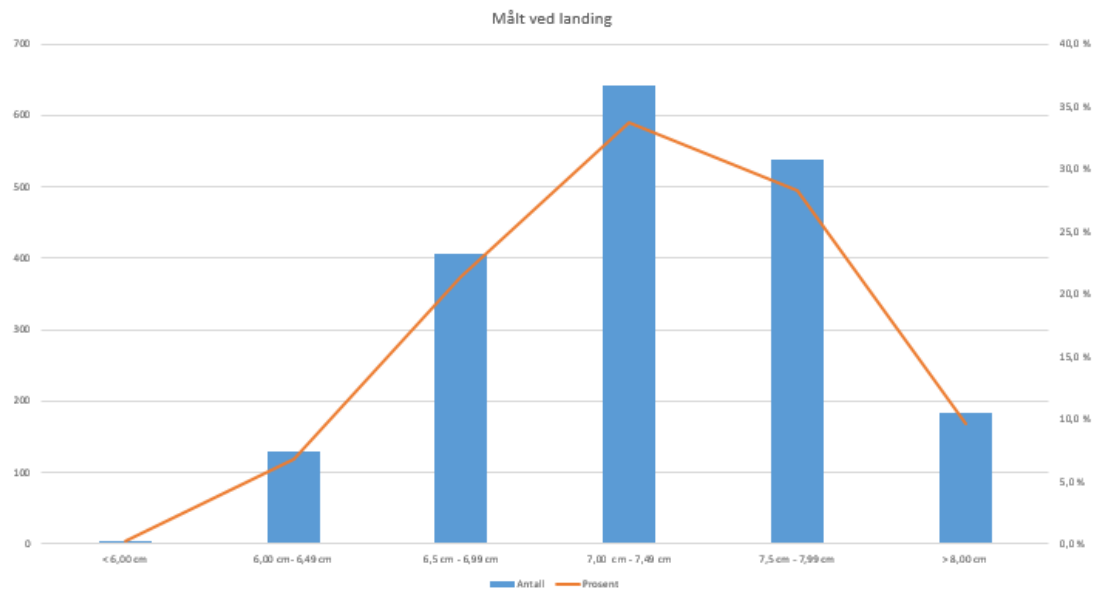
Basert på denne kunnskapen foreslås det et minstemål på 6,5 cm

Annet:

Fiskeridirektoratet vil i løpet av 2017 fremme forslag om at virkeområdet for bruk av ordinær sorteringsrist med en tillatt maksimal spileavstand på 19 mm utvides til også å gjelde områdene innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene sør for 62 grader N. Det vil i denne forbindelse bli vurdert om det er behov for å gjøre unntak fra påbudet for eksempel i områder som indre Oslofjorden.

Bergen, den 21/11-16

Misund, Palmason, og Gullestad



# Fiskeridirektoratets strategi for bedre forvaltning av rekebestandene i Nordsjøen og Skagerrak

28. april 2015.

## Innledning

Rekefisket og forvaltningen av rekebestanden i Skagerrak og Nordsjøen har kommet i fokus etter at WWF Sverige (etterfulgt av WWF Norge) har satt rekene på en egen rødliste. Dette har medført markedsmessige problemer i Sverige, spesielt i Stockholmsområdet som er det viktigste rekemarkedet i Sverige. I Norge, Danmark og Sverige har fiskerne og andre relaterte parter jobbet med å få rekefisket MSC (Marin Stewardship Council) sertifisert. Dette arbeidet har stoppet opp, bla. på grunn av WWF sin rødlisting.

Utkast av småreker, fiskeyngel og småfisk er hovedårsaken til at rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak ikke har fått MSC sertifisering.

Dette har ført til at rekefisket i sør har vært i forvaltningens fokus den siste tiden, og i 2014 og hittil i 2015 er det nedlagt betydelige ressurser på saksfeltet. Fiskeridirektoratet, sammen med redskapsprodusenten Norden i Sverige, arrangerte blant annet et møte i Smøgen i Sverige sommeren 2014 der representanter fra myndigheter, forskning, redskapsprodusenter, fiskere, mottakere og miljøorganisasjoner i Norge, Danmark og Sverige deltok. Der ble forvaltning og andre saker knyttet til rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak grundig diskutert. Utkast av småreker (reker med en størrelse under kommersiell verdi) ble sett på som det største problemet som må løses snarest. High grading (utkast av reker med en størrelse som normalt vil bli pillet til industriformål) ble også utpekt som et stort problem.

Fiskeridirektoratet har jobbet med å identifisere tiltak som kan motarbeide denne negative utviklingen og med formål å redusere utkast av reker. Dette gjelder i første omgang utvikling av teknologi og metoder for å sortere ut småreker fra fangstene. Dette arbeidet skjer i nært samarbeid mellom næring, forskning og forvaltning i Sverige, Danmark og Norge. Videre har mulige endringer av gjeldende regelverk, som vil bidra til redusert utkast, blitt utredet.

Norge og EU har satt i gang arbeide for å utvikle en forvaltningsplan for reker i disse områdene.

Fiskeridirektoratet mener at det er behov for ulike tiltak for å redusere utkast av reker i Nordsjøen og Skagerrak og å gjøre utøvelsen av fisket mer praktisk gjennomførbart. For å strukturere det videre arbeidet og klargjøre direktoratets syn på saken, har det blitt utarbeidet en strategi for forbedring av forvaltning av rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak. I det følgende er denne strategien beskrevet. Ytterligere beskrivelse av situasjonen og mulige tiltak finnes i vedlegg.

## Strategi for forbedring av forvaltning av rekefisket i Nordsjøen og Skagerrak.

1. Utvide RTC regimet til også å gjelde for reker. Tillate at rekefisket fortsetter i stengte områder, forutsatt at det benyttes selektive innretninger. Vurdere å justere gjeldende minstemål på 6 cm opp til det kommersielle minstemålet på ca 7 cm. Alternativt kan det kommersielle minstemålet legges til grunn som et stengningskriterium.

2. Vurdere unntak fra ilandføringsplikten, jf forskrift om utøvelse av fisket i sjøen § 48, for bifangst av øyepål og kolmule i fisket etter reker, og presisere betegnelsen reke til kun å omfatte *Pandalus borealis*, slik at utkastforbudet begrenses til denne.
3. Arbeide videre med utvikling av seleksjonssystemer for å sortere ut småreker.
4. Utvide virkeområdet for påbud om bruk av sorteringsrist til også å gjelde også innenfor 4 n.mil av grunnlinjene sør for 62°N. Vurdere mulige unntak fra det generelle påbudet til mulig bruk av «krepsehull» (for å minske evt. krepsetap) i rekefisket i enkelte områder innenfor 4 n.mils grensen, samt eventuelle andre unntaksregler for bruk av rist.
5. Utvikle forvaltningsplan i samarbeid med EU.

Punkter 1-4 er et rent norsk anliggende, mens punkt 5 er samarbeidprosjekt med EU.

Tiltak som nevnes i punkt 1 til 3 bør ha høyeste prioritet. Tiltak som nevnt i punkt 4 gjennomføres etter at punkt 1 – 3 er gjennomført.

## VEDLEGG

### Nærmere om enkelte tiltak.

- **Utkast av småreker**

All reke under 7 cm antas går som utkast. Reker mindre enn 7 cm kan ikke maskinelt bearbeides (pillemaskin). Innenfor samarbeidet som oppsto i Smøgen utføres det nå forsøk med å sortere ut småreker fra fangstene. Trygg-risten har så langt vist seg å være den metoden som er mest effektiv og funksjonell. Den kan imidlertid forbedres og tilpasses for optimal kommersiell bruk. Maskeseleksjon utprøves som en alternativ løsning i Sverige. Tiden er ikke inne for å påby slike systemer, da en per dato ikke har fullgode løsninger rent teknisk sett.

- Derfor bør Fiskeridirektoratet foreslå å **utvide RTC systemet** for å kunne stenge områder der innslaget av reker under minstemål, eller en annen referansestørrelse, er større enn en viss prosent. Fiske etter reker innenfor disse stengte områdene bør bli tillatt hvis fungerende sorteringsystemer er innmontert i trålen (f.eks. Trygg-risten).

- **High-grading av reker**

De største rekene (over ca 10 cm) går til koking som er det best betalte produktet, og har en langt større økonomisk verdi enn reker som går til industri (pilling). Fartøy som har begrenset kvote eller problemer med å få avsetning for mindre reker har dermed insitament til å dumpe hele eller deler av fangsten under en gitt størrelse (ca 10 cm). Ved å justere spileavstanden kan sorteringsinnretninger som Trygg-risten brukes til utsortering av småreker. Fordelen er at slik utsortering foregår når trålen går på bunnen og de utsorterte rekene da har mulighet til å overleve etter at de er sortert fra fangstene.

- **Utkast av småfisk**

Sorteringsrist i fisket etter reker har begrensninger ved at den i liten grad sorterer ut fisk under en gitt størrelse (ca 20 cm). For Nordsjøen og Skagerrak gjelder dette i hovedsak arter som øyepål og kolmule. Disse to artene kan i enkelte områder og perioder representere mer enn 20% i vekt av totalfangstene tatt med reke-trål. Dog er det ikke et stort kvantum av øyepål og kolmule som tas i reke-trål, sett i sammenheng med de totale årlige landingene som går til mel/olje produksjon. Bifangst av øyepål og kolmule i rekefisket er tilnærmet umulig å omsette da eneste potensielle mottaker er fiskemel-fabrikker. I mange tilfeller ligger disse fabrikkene langt unna steder hvor rekefangstene landes, og de produserer heller ikke så små kvanta som disse bifangstlandingene vil utgjøre. Kystvakten har frem til nå inntatt en pragmatisk holdning til håndhevelse av denne problemstillingen. Etter havressursloven § 15 første ledd første setning skal all fangst av fisk føres i land. Unntak er hjemlet i § 15 første ledd andre setning. Prinsippet om ilandføring står sterkt, og det skal vektige grunner til for å gjøre unntak fra hovedregelen. I havressurslovens forarbeider, jf. Ot.Prp nr. 20. (2007-2008) side 91, heter det allikevel om død fisk som ikke er omsettelig at «*det bør vurderast om i kva høve det skal være tillatt å kaste ut fisk utan nokon komersiell verdi, som sjøppølse, ufisk, ulike typar bifangst i rekefisket med vidare*».

Sett hen til situasjonen slik den er beskrevet ovenfor foreslås det å **gjøre unntak fra ilandføringsplikten**, jf. forskrift om utøvelse av fisket i sjøen § 48, for fartøy som får bifangst av øyepål og kolmule i fisket etter reker.

Bifangst av såkalt «hvitreke» representerer tilsvarende problem i rekefisket. Dette kan løses ved å skrive «Reke (*Pandalus Borealis*)» i §48, 1, ledd, i utøvelsesforskriften slik det gjøres i §48 2 ledd der utkastforbudet i Skagerrak omhandles.

- **Reguleringer innenfor 4 n.mil fra grunnlinjene.**

Hittil har reguleringene av rekefisket innenfor 4 n.mil ikke medført påbud om bruk av sorteringsrist. Fokus har som kjent vært rettet mot fisket utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene. Får vi raskt på plass tiltakene som nevnt ovenfor under punkt 1 og 2 i områdene utenfor 4 nautiske mils grensen mener vi det er grunn til å anta at det vil bli enklere å utvide virkeområdet til også å gjelde innenfor denne grensen. Markedssituasjonen og behovet for MSC sertifisering kan også føre til at slike ønsker kommer fra næringen selv. Det er imidlertid helt nødvendig å være forberedt på å vurdere enkelte særtiltak innenfor 4 n.mil siden det i stor grad er mindre fartøy som driver dette fisket. Eksempel på dette kan være å tillate såkalt «krepsehull» eller gjøre unntak fra påbudet f.eks. i områder som indre Oslofjorden. Dette må imidlertid undersøkes nærmere.

- **Særlige tiltak**

I rekefisket kan det periodevis (enkelte år) oppstå spesielle situasjoner der det er behov for å gi dispensasjon fra bruk av sorteringsrister. Først og fremst er dette aktuelt når oppblomstring av maneter eller andre organismer blir så stor at ristene ikke klarer å sortere de ut og rister eller trål går tette. Da må det handles raskt fra reguleringsansvarlig hold slik at vi både løser dette problemet for fiskerne samtidig som vi unngår kritikk for å ha påbudt løsninger som vanskeliggjør fisket.

- **Forvaltningsplan.**

Norge og EU er blitt enige om å utvikle forvaltningsplan for reker i Nordsjøen og Skagerrak. Den 17. februar ble det avholdt et møte mellom Norge og EU der en ramme for en slik plan ble beskrevet. Forskere fra Norge og Danmark jobber nå med å formulere spørsmål til ICES for å få vurdert om slik plan vil anses bærekraftig. Målet er å sende slike spørsmål til ICES i løpet av mars d.å. for å få vurdering fra ICES i god tid før forhandlingene starter til høsten.

## SAK 19c/2018



## REGULERING AV FISKET ETTER REKER NORD FOR 62°N I 2019

- Spesielt om rekefisket i Tanafjorden og Porsangerfjorden,
- og fisket etter reker med teiner

## 1 INNLEDNING

Det er ikke gitt egen reguleringsforskrift for fisket etter reker nord for 62°N i 2018. Det er gitt regler i egne forskrifter om blant annet nattestengning, tråldybder og fiskeforbud i enkelte fjorder i det kystnære fisket. I tillegg følger visse begrensninger av reglene i utøvelsesforskriften og andre generelle forskrifter.

Heller ikke for 2019 er det foreslått noen særegen regulering av dette fisket. De reguleringer som er omtalt over, foreslås videreført. I tillegg foreslås det innført en regel om begrensning i antall teiner i fisket etter reker med teiner.

## 2 REGULERING OG FISKE I 2018

Fra 1. januar 2018 ble det i tråd med forslaget fremlagt for reguleringsmøtet høsten 2017 innført felles dybderegulering i trålfisket etter reker for Nordland, Troms og Finnmark fylker. Flere lokale forskrifter ble opphevet, slik at det ble åpnet for tråling etter reker i områder som tidligere var avstengt. De gjenværende lokale forskrifter ble samlet i en ny forskrift, slik at regelverket blir enklere å få oversikt over. Det vises til sak 18c på reguleringsmøtet høsten 2017, samt sak 6.14 på reguleringsmøtet våren 2018, for mer om dette.

Tall fra landings- og sluttsedler viser følgende fangsttall for reke nord for 62°N for årene 2017 og 2018, samt antall fartøy som har landet denne fangsten.

Tabell 1: Fangst av reke nord for 62°N og antall fartøy som har landet fangst

Gruppe	Redskap	Mengde dypvannsreke (kg)		Antall fartøy med landet fangst	
		2017	2018	2017	2018
Kyst	Rekestrål (herunder sputnikstrål)	769 993	814 164 <sup>1</sup>	63	65 <sup>1</sup>
	Teiner	6 077	4 861 <sup>1</sup>	5	4 <sup>1</sup>
Hav	Bunnstrål	21 973	0 <sup>1</sup>	3	0 <sup>1</sup>
	Rekestrål (herunder sputnikstrål)	6 207 507	22 352 507 <sup>1</sup>	26	30 <sup>1</sup>
	Teiner	150	0 <sup>1</sup>	1	0 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Tall per 31. oktober 2018, basert på Fiskeridirektoratets register over landings- og sluttsedler. Tallene inkluderer ikke fangst landet på andre lands kvoter, samt fangst landet på forsknings- og skolekvoter.

Merk at teinefisket etter reker foregår på høsten, og at fangsttallene for 2018 forventes å øke. Fiskeridirektoratet er gjort kjent med at spesielt rekefisket med teiner er i ferd med å bre om seg både i antall fartøy og antall teiner per fartøy.

### **3 KARTLEGGINGSFISKE I TANAFJORDEN OG PORSANGERFJORDEN I 2018 OG FREMOVER**

På tidligere reguleringsmøter er det omtalt mulighet for å åpne Tanafjorden og Porsangerfjorden for tråling etter reker. Disse fjordene har hatt forbud mot tråling etter reker siden 1970-tallet. Før fjordene eventuelt åpnes for trålfiske etter reke, ble det høsten 2017 bestemt gjennomført et kartleggingsfiske i disse to fjordene, samt en tredje fjord som referanse, slik at vurderingen kan gjøres på best mulig grunnlag. Kartleggingsfisket skal gjennomføres av Havforskningsinstituttet.

Før kartleggingsfisket gjennomførte Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet våren 2018 tre forberedende folkemøter rundt Tana- og Porsangerfjordene. Under møtene ble planene for det forestående kartleggingsfisket presentert, sammen med informasjon om det kunnskapsgrunnlaget man allerede hadde om tilstanden i de aktuelle fjordene. De fremmøtte ga gode og viktige bidrag under møtene, med lokale erfaringer og vurderinger, samt innspill og ønsker for det videre arbeidet både med kartleggingsfisket og reguleringen av fisket i de aktuelle fjordene. Også utenom folkemøtene har Fiskeridirektoratet mottatt en rekke henvendelser om reguleringen av fisket i disse fjordene.

Havforskningsinstituttets kartleggingsfiske ble gjennomført høsten 2018 på følgende tider og steder:

- Porsangerfjorden: 30. september - 7. oktober
- Kvæningen: 16. - 23. oktober
- Tanafjorden: 25. oktober – 1. november

Kartleggingsfisket i Kvæningen ble gjort for å ha et sammenligningsgrunnlag for kartleggingsfisket i Tanafjorden og Porsangerfjorden.

Kartleggingsfisket ble gjort både med trål og reketeiner. Kartleggingen var en økosystemanalyse, som innebærer at man gjorde analyser ikke bare av reke, men også av andre arter man fant, for å sikre bedre kunnskap om det samlede økosystemet i fjordene, herunder hvordan de ulike artene interagerer med hverandre, hvordan næringskjeden er bygget opp, m.v.

Havforskningsinstituttet planlegger å gjenta kartleggingsfisket våren 2019, og eventuelt høsten 2019, og tar sikte på å følge rekebestanden i disse fjordene også i årene som kommer.

Fiskeridirektoratet forventer tidligst å kunne ta stilling til en eventuell åpning for tråling etter reker i Tanafjorden og Porsangerfjorden høsten 2019, når Havforskningsinstituttets kartleggingsarbeid har kommet lenger. Det er forventet at eventuelle endringer i reguleringene tidligst vil kunne trå i kraft fra 2020 av.



## 4 REGULERING AV FISKET I 2019

Fiskeridirektoratet foreslår å videreføre den nåværende reguleringen av fisket etter reker nord for 62°N i 2019.

### 4.1 Midlertidig begrensning i antall teiner i teinefisket etter reker

Fiskeridirektoratet foreslår at det fra 2019 av innføres en midlertidig begrensning i antall teiner det er tillatt å bruke i fisket etter reker.

Tanafjorden og Porsangerfjorden har vært stengt for *tråling* etter reker siden 1970-tallet. Fra 2015 av har det pågått forsøk med å fiske reke med *teiner* i disse fjordene. Etter det opplyste er fiskeredskaper og –teknikker i dette teinefisket etter hvert blitt så velutviklet at fisket allerede inneværende år ser ut til å bre om seg som et kommersielt fiske. Det er på nåværende tidspunkt ingen spesifikke reguleringsbestemmelser om rekefiske med teine. Lokale aktører har uttrykt uro for at det skal vokse frem et kappfiske, der det både kappes om fangstområder og om kvantum. Signaler fra aktuelle næringsutøvere og redskapsprodusenter kan underbygge at et slikt kappfiske er i ferd med å etablere seg allerede i høst. Etter Fiskeridirektoratets syn vil en ukontrollert økning i fisket være uheldig.

Fiskeridirektoratet foreslår at hvert merkeregistrert fartøy ikke får fiske med mer enn 50 teiner i hver av de to fjordene.

I første omgang foreslås det at begrensningene får midlertidig virkning, ut 2019. Grunnen til dette er at det som nevnt i tiden fremover er planlagt nye og grundigere kartlegginger av bestander både av reke og andre arter i disse to fjordene. Etter at kartleggingen er ferdig, vil begrensningene kunne tas opp til ny vurdering.

### 4.2 Midlertidig forbud mot faststående redskap under kartleggingsfiske?

Havforskningsinstituttet gjennomførte sitt kartleggingsfiske i Tanafjorden, Porsangerfjorden og Kvænangen høsten 2018, jf. punkt 2 over. Havforskningsinstituttet skal gjenta kartleggingsfisket våren 2019, og eventuelt høsten 2019.

Kartleggingsfisket vil potensielt kunne gjøres på en enklere og mer effektiv måte dersom de fjordene som skal kartlegges er fri for faststående redskaper den uken kartleggingen foregår i den enkelte fjord.

Fiskeridirektoratet ønsker derfor reguleringsmøtets syn på hvorvidt det vil være akseptabelt å nedlegge et midlertidig forbud mot faststående redskap i en uke i hver av de tre nevnte fjordene.

Tidspunktene for et eventuelt forbud vil annonseres i god tid før det trer i kraft.



**Sak 20/2018**

Regulering av fisket etter leppefisk i 2019

## SAK 20/2018

### REGULERING AV FISKET ETTER LEPPEFISK I 2019

#### 1 SAMMENDRAG

Reguleringstiltakene i 2018 har bidratt til mer ro i fisket etter leppefisk og et totaluttak i tråd med anbefalingene fra Havforskningsinstituttet. Fiskeridirektøren foreslår at årets reguleringer i størst mulig grad videreføres, slik at vi kan se effektene av reguleringstiltakene over en lengre tidsperiode. Det foreslås derfor at totalkvoten gjelder for alle arter, og fastsettes til 18 millioner leppefisk, og at kvoten fordeles geografisk på tre områder.

Det foreslås at fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe får en fartøykvote på 48.000 stykk leppefisk og at fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe får en maksimalkvote på 5.000 stykk leppefisk. For at fisker og kjøper i størst mulig grad skal kunne planlegge for hele sesongen tilrår fiskeridirektøren at det ikke gjennomføres refordelinger i 2019.

Alle som skal delta i fisket etter leppefisk må ha en leveringsavtale med godkjent kjøper. Fartøy som deltar i lukket gruppe, fritidsfiskere og personer som deltar gjennom ungdomsfiskeordningen må sende en kopi av leveringsavtalen til Fiskeridirektoratet. Fiskere som deltar med merkeregistrert fartøy i åpen gruppe behøver ikke sende kopi av leveringsavtalen til Fiskeridirektoratet. Leveringsavtalen må likevel kunne vises frem ved forespørsel og vi foreslår at den skal oppbevares om bord.

Det foreslås at åpningsdatoene og redskapsbegrensingen videreføres. Det foreslås imidlertid en tidligere stoppdato, og at den settes til 1. oktober 2019.

Fiskeridirektøren har også sett nærmere på fisket under ungdomsfiskeordningen, og har noen anbefalinger i forhold til reguleringen av denne ordningen.

#### 2 FISKET I 2018

Fisket etter leppefisk er i år regulert med totalkvote, geografiske kvoter, kvoter på fartøynivå, lukket og åpen gruppe og fredningstid. I tillegg har vi regler knyttet til minstemål, seleksjonsinnretninger, antall redskap og røkting. Mange av elementene har vært med siden vi startet å regulere fisket etter leppefisk. De sentrale nye elementene i reguleringsopplegget for 2018 er oppretting av lukket gruppe i fisket etter leppefisk og kombinasjonen av både totalkvote og kvote på fartøynivå.

## 2.1 KVOTER I 2018

Totalkvoten i 2018 var satt til 18 millioner leppefisk. Kvoten var geografisk fordelt på følgende måte;

- 4 millioner leppefisk på Sørlandet<sup>1</sup>,
- 10 millioner leppefisk på Vestlandet<sup>2</sup>, og
- 4 millioner leppefisk nord for 62°N

Kvotene var fordelt med 90 prosent til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 prosent til fartøy som deltar i åpen gruppe.

Det ble fastsatt en fartøykvote på 45.000 stykk leppefisk for fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe og en maksimalkvote på 6.000 stykk leppefisk for fartøy i åpen gruppe.

## 2.2 DELTAKERREGULERING

### 2.2.1 Lukket gruppe

22. mars 2018 ble det besluttet at fisket etter leppefisk skulle lukkes<sup>3</sup>. For å kunne delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2018 måtte følgende vilkår være oppfylt, jf. § 43a første ledd i deltakerforskriften:

- a) fartøyeier må ha fisket og levert leppefisk med fartøyet til en verdi av over 50.000 kr i to av årene 2014, 2015 og 2016 i henhold til oppgaver fra salgslagene
- b) fartøyet må ha lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup> og være registrert i merkeregisteret
- c) eier av fartøyet og høvedsmann må være ført i fiskermanntallet på blad B
- d) fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter leppefisk
- e) det må foreligge leveringsavtale med godkjent kjøper

Fiskeridirektoratet hadde adgang til å dispensere fra vilkårene i bokstav a) i følgende tilfelle:

- for fartøy som er kjøpt eller kontrahert som erstatningsfartøy for annet fartøy dersom det tidligere fartøyet og erstatningsfartøyet til sammen fylte vilkårene i bokstav a mht. aktivitet. Søknad om slik dispensasjon måtte være Fiskeridirektoratet i hende innen 5. mai.
- Dersom eier av fartøyet hadde inngått bindende avtale om kjøp av fartøyet mellom 1. januar 2015 og 31. desember 2015 og hadde fisket og levert leppefisk med fartøyet til en verdi av over kr. 50.000,- i 2016.

<sup>1</sup> På kyststrekningen fra grensen mot Sverige til og med Agder fylke.

<sup>2</sup> På kyststrekningen fra og med Rogaland fylke til 62°N.

<sup>3</sup> Deltakerforskriften §§ 43 a. (vilkår for å delta i lukket gruppe) og 43 b. (vilkår for å delta i åpen gruppe).

378 fartøy oppfylte vilkårene for å kunne delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2018. 85 fartøy er hjemmehørende på Sørlandet, 194 på Vestlandet og 99 fartøy er hjemmehørende nord for 62°N.

Tabell 2.2.1: Antall fartøy i lukket gruppe i fisket etter leppefisk, fordelt etter fylket fartøyet er hjemmehørende i, per 23.10.2018

Geografisk fordeling	Fylke	Antall fartøy
Sørlandet	Østfold	5
	Akershus	1
	Vestfold	8
	Telemark	4
	Aust-Agder	23
	Vest-Agder	44
		85
Vestlandet	Rogaland	52
	Hordaland	124
	Sogn og Fjordane	18
		194
Nord for 62°N	Møre og Romsdal	63
	Trøndelag	32
	Nordland	1
	Finnmark	3
		99
<b>Totalsum</b>		<b>378</b>

### 2.2.2 Åpen gruppe

For å kunne delta i åpen gruppe i fisket etter leppefisk i 2018 måtte følgende vilkår være oppfylt, jf. § 43b første ledd i deltakerforskriften:

- fartøyet må ha lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup> og være registrert i merkeregisteret
- eier av fartøyet og høvedsmann må være ført i fiskermanntallet
- fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter leppefisk
- det må foreligge leveringsavtale med godkjent kjøper
- under utøvelse av fangst må eier selv være høvedsmann om bord i fartøyet.

Fiskeridirektoratets regionkontor kunne dispensere fra kravet om at eier må stå om bord som høvedsmann under utøvelsen av fisket i følgende tilfeller;

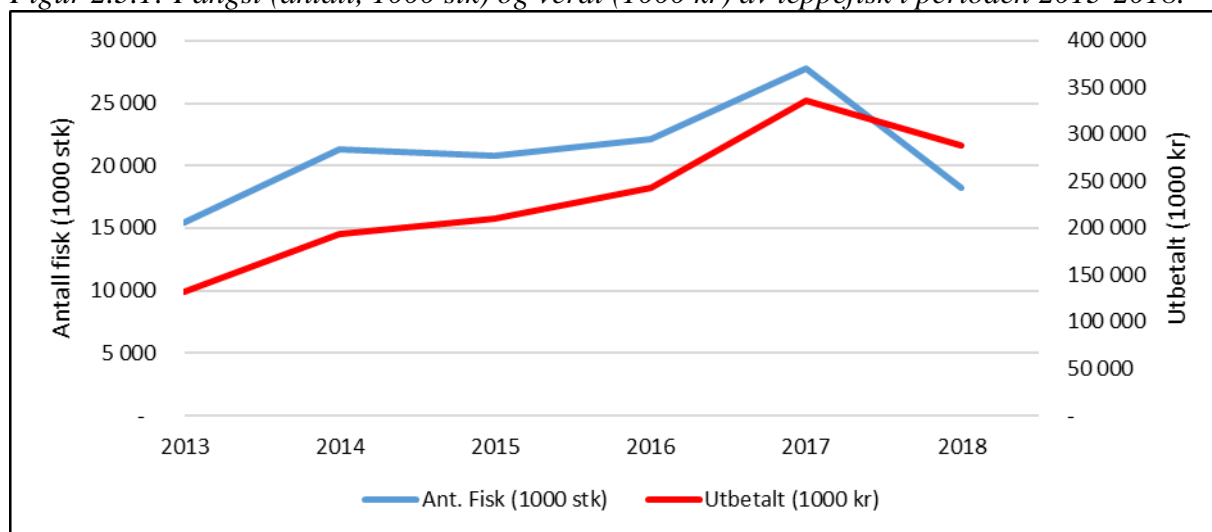
- dersom eier hadde tillitsverv i fiskerierorganisasjon eller offentlig verv, og vervet medfører at eier ikke kan være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelsen av fisket,
- eier er gravid eller har født barn for mindre enn 2 år siden, eller
- dersom eier var forhindret fra å være høvedsmann om bord på grunn av sykdom eller skade som ville kreve langvarig rehabilitering.

### 2.3 STATUS I FISKET I 2018

Fisket etter leppefisk åpnet 17. juli klokken 08.00 sør for 62°N og 31. juli klokken 08.00 nord for 62°N. Det var satt en felles sluttdato for hele landet, 31. oktober klokken 20.00.

Figur 2.3.1 viser fangst (antall) og verdi av leppefisk i årene 2013 til 2018. Per 26. oktober 2018 er det totalt fisket og landet 18,3 millioner leppefisk i 2018. Uttaket av leppefisk er redusert i år, og er det laveste uttaket siden 2013. Fisket etter leppefisk er blitt et viktig kystnært fiskeri, og førstehåndsverdien for leppefisk i 2018 er 290 millioner kroner.

Figur 2.3.1: Fangst (antall, 1000 stk) og verdi (1000 kr) av leppefisk i perioden 2013-2018.



Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018<sup>4</sup>.

Reguleringen av fisket etter leppefisk skiller geografisk mellom tre områder; Sørlandet, Vestlandet (sør for 62°N) og nord for 62°N. Tabell 2.3.1 viser fangst av villfanget leppefisk fordelt på disse tre områdene.

<sup>4</sup> Sluttsedlene danner grunnlaget for statistikken.

Tabell 2.3.1: Fangst (antall, 1000 stk) av leppefisk fordelt på geografiske områder i årene 2013-2018.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Sørlandet <sup>1</sup>	2 800	4 400	3 700	4 300	5 300	3 700
Vestlandet	9 100	11 300	12 600	12 600	16 200	10 700
Nord for 62°N	3 600	5 600	4 400	5 300	6 200	3 800
<b>Totalsum</b>	<b>15 500</b>	<b>21 300</b>	<b>20 800</b>	<b>22 200</b>	<b>27 800</b>	<b>18 300</b>

Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018.

<sup>1</sup> Fangstområde 09.

I 2018 var de geografisk fordelte kvotene på Sørlandet og nord for 62°N satt til 4 millioner leppefisk og 10 millioner leppefisk på Vestlandet.

I reguleringen av fisket etter leppefisk i 2016 omfattet *Sørlandet* kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista. Tilsvarende var *Vestlandet* definert som kyststrekningen fra Varnes fyr på Lista til 62°N. Denne geografiske inndelingen samsvarer med definisjonen av hovedområder i Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister, og *Sørlandet* tilsvarte hovedområde 09. I 2017 ble det ikke fastsatt totalkvote. Åpningstidspunktene var differensiert mellom sør og nord for 62°N.

Ved fastsetting av de geografiske kvotene i 2018 omfatter *Sørlandet* kyststrekningen fra grensen mot Sverige til og med Agder fylke og *Vestlandet* defineres som kyststrekningen fra og med Rogaland fylke til 62°N. Denne geografiske inndelingen samsvarer ikke med inndelingen i datagrunnlaget vi har for å følge opp reguleringen av fisket etter leppefisk, og dette må tas hensyn til når vi leser tabell 2.3.1. Fangst som er fisket på kyststrekningen fra Varnes fyr på Lista til og med Agder fylke er inkludert i fangsttallene for Vestlandet, men skal i 2018 belaste kvoten på Sørlandet<sup>5</sup>.

### 2.3.1 Lukket gruppe

Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i medhold av deltakerforskriften kunne fiske og lande en fartøykvote på 45.000 stykk leppefisk i 2018.

Tabell 2.3.2 gir en oversikt over kvote, fangst og restkvote i lukket gruppe i 2018.

Tabell 2.3.2: Kvote (1000 stk), fangst (1000 stk) og restkvote (1000 stk) i lukket gruppe i 2018.

	Kvote	Fangst	Rest	Antall fartøy
Sørlandet	3 600	3 300	-300	81
Vestlandet	9 000	9 600		222
Nord for 62°N	3 600	3 500	100	100
<b>Totalt</b>	<b>16 200</b>	<b>16 400</b>	<b>-200</b>	<b>387</b>

Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018. Se også 2.3 om avvik mellom geografiske kvoter og hovedområde 09.

<sup>5</sup> Dette vil gjelde for alle tabeller hvor det skiller mellom de geografiske områdene (kun fangst i hovedområde 09 på Sørlandet).



Totalt har 387 fartøy (unike registreringsmerker) deltatt i fisket etter leppefisk i lukket gruppe. 81 fartøy har registrert fangst på Sørlandet, 222 fartøy har registrert fangst på Vestlandet og 100 fartøy har registrert fangst nord for 62°N. Noen av fartøyene har fisket i flere geografiske områder.

I e-post av 11. september fra Norges Fiskarlag mottok Fiskeridirektoratet en anmodning om å reforede kvoten i lukket gruppe på Sørlandet, samt å vurdere behovet for refordeling i de to andre kvoteområdene.

12. september besluttet Fiskeridirektoratet å øke kvoten for fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk som fisker på kyststrekningen fra grensen mot Sverige til 62°N. Fartøyene ble tildelt et maksimalkvotetillegg på 5.000 stk. leppefisk. Alle fartøy, uavhengig av hvor fartøyet er hjemmehørende kunne delta på refordelingen, men fisket måtte foregå sør for 62°N. Fartøy kunne først delta på maksimalkvotetillegget etter at fartøykvoten var fisket opp.

5. oktober mottok Fiskeridirektoratet en henvendelse fra Norges Fiskarlag med spørsmål om utsatt stoppdato i fisket etter leppefisk nord for 62°N. Bakgrunnen var vanskelige værforhold i september som hindret fisket etter leppefisk i denne perioden. 17. oktober mottok Fiskeridirektoratet tilsvarende henvendelse om utsatt stoppdato sør for 62°N fra Fiskarlaget Vest.

Når det blir kaldere i sjøen går leppefisken dypere. Noen fiskere følger fisken når den går dypere og vi har indikasjoner på at dødeligheten er høyere i dette fisket. Leppefisk har lukket svømmeblære, og tåler ikke å bli tatt raskt opp fra dypere vann. Utover høsten når det blir mørkere blir fisketiden kortere og værforhold kan være utfordrende for små fartøy. Når temperaturen i vannet synker blir leppefisken mindre aktiv. Den blir vanskeligere tilgjengelig for fiske og den blir også mindre aktiv i oppdrettsmerdene.

I Havforskningsinstituttets rådgivning til reguleringsmøtet i november 2017, skriver de «*Det er også vist at overlevelse og effekt av leppefisk i laksemerder avtar ved kaldere temperaturer, og selv om det er noen artsforskjeller, vil det være hensiktsmessig å unngå utsett av leppefisk på slutten av året*».

Ut fra en samlet vurdering ble henvendelsene om å utvide fiskeperioden avslått.

### 2.3.2 Åpen gruppe

Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe i fisket etter leppefisk i medhold av deltakerforskriften kunne fiske og lande en maksimalkvote på 6.000 stykk leppefisk i 2018.

Tabell 2.3.3 gir en oversikt over kvote (antall), fangst og restkvote i åpen gruppe i 2018, samt informasjon om når fisket ble stoppet.

Tabell 2.3.3: Kvote (1000 stk), fangst (1000 stk), rest (1000 stk) og stopp i fisket i åpen gruppe i 2018.

	Kvote	Fangst	Rest	Stopp i fisket	Frist for landing av fangsten
Sørlandet	400	430	- 180	7. august kl. 20.00	10. august kl. 20.00
Vestlandet	1 000	1 150		12. august kl. 20.00	15. august kl. 20.00
Nord for 62°N	400	330	70	8. september kl. 20.00	11. september kl. 20.00

Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018.

De geografiske kvotene er fordelt med 10 prosent til fartøy i åpen gruppe, dette tilsvarer 1,8 millioner leppefisk, fordelt med 400.000 leppefisk på Sørlandet, 400.000 leppefisk nord for 62°N og 1 million leppefisk på Vestlandet. Kvoten til åpen gruppe har som formål å gi de fiskerne som ikke fylte vilkårene til å delta i lukket gruppe når fisket ble lukket, anledning til en begrenset deltakelse i fisket etter leppefisk. Kvoten til åpen gruppe skal, i tillegg til å dekke fangsten til merkeregistrerte fartøy som deltar i åpen gruppe i medhold av deltakerforskriften, dekke fangsten i fritidsfiske og i ungdomsfiskeordningen.

Totalt har 255 merkeregistrerte fartøy deltatt i fisket etter leppefisk i åpen gruppe. I overkant av 120 fritidsfiskefartøy har fisket og landet leppefisk. I tillegg er det fisket 156.000 leppefisk innenfor ungdomsfiskeordningen.

Det finnes ikke et register som gir en oversikt over de fartøyene som fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe i fisket etter leppefisk. Fiskeridirektoratet får først informasjon om hvem som faktisk deltar i åpen gruppe når det skrives landings- og sluttsett. Fordi vi ikke kjenner til hvem som deltar i åpen gruppe på forhånd ble det besluttet at fiskere med fartøy i åpen gruppe ikke skulle sende kopi av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet før fisket startet opp. Ved eventuell kontroll måtte en kunne fremvise leveringsavtale.

Fritidsfiskere sender kopi av leveringsavtale sammen med søknad om tillatelse til å delta i fisket etter leppefisk.

## 3 BESTANDSSITUASJONEN

Frem til og med 2015 ga innsamlede data ikke grunnlag for bekymring for det økende fisketrykket. I 2016 ga Havforskningsinstituttet følgende anbefaling; «Basert på en helhetsvurdering av bestandssituasjonen med de bestandsindikatorne vi har, og inntil vi får bedre kunnskap om fisket, bestandsstørrelser, bestandsdynamikk og leppefiskens betydning i

*økosystemet, bør det ikke tillates ytterligere økning i fiskeinnsats og beskatning på Sørlandet og nord for Stad. På Vestlandet sør for Stad bør innsatsen reduseres med ca 15-20%».*

Havforskningsinstituttet har holdt fast på at det ikke er grunnlag for å anbefale en ytterligere beskatning enn den som ble anbefalt i 2016. I brev av 23. oktober 2018 om kunnskapsstøtte til 2019 sesongen skriver Havforskningsinstituttet at «Totalkvoten er i tråd med HI sitt råd om ikke å øke totalfangsten over 18 millioner individer totalt»<sup>6</sup>.

Havforskningsinstituttet følger bestandssituasjonen for de ulike leppefiskartene med å hente data fra ulike kilder; Strandnotundersøkelsen for Skagerrakkysten, forsøksfiske i Austevoll og Flødevigen, innsamling av fiskeriavhengige data, samt et dybdefordelingsprosjekt.

Det er i hovedsak bergnebb, berggylte, grasgylt og grønngylt som benyttes som rensefisk. Havforskningsinstituttet anbefaler at det innføres minstemål og maksimalmål som reflekterer artenes biologi og livshistorie. Tabellen nedenfor er en kopi av tabell 1 i brev av 23. oktober 2018 fra Havforskningsinstituttet og inneholder en oversikt over minste- og maksimalmål som reflekterer artens biologi. Dokumentet er vedlagt.

*Havforskningsinstituttets råd for minste- og maksimalmål i fisket etter leppefisk som reflekterer artens biologi.*

Art	Maks alder – størrelse	Lengde ved kjønnsmodning	Minstemål RÅD:	
			2018	Minstemål - maks mål
Berggylte	29 år – 50 cm	Hunner: 20-24 cm Hanner: 32-40 cm	14 cm	Min 22 – maks 28 cm
Grønngylte	9 år – 25 cm 4 år – 25 cm (Sørlandet)	Hunner: 9-12 cm Hanner: 13 -16 cm Snikerhanner: 7-10 cm	12 cm	Vestlandet og Midt-Norge: min: 12 maks: 17 cm
				Alternativ: Minstemål økes til 13 cm
				Sørlandet: min 12 cm
Bergnebb	20 år - 21 cm	6-9 cm	11 cm	Min 11 cm - Maks 14 cm Alternativ: min 12 cm
Rødnebb/Blåstål	10 år - 30 cm	Hunner: 12-15 cm Hanner: 22-25 cm	11 cm	Min 11 cm – Maks 20 cm
Grasgylte	10 år – 20 cm	7-10 cm	11 cm	11 cm

Kilde: Bestilling av kunnskapsstøtte – leppefisk. Forberedelse til 2019-sesongen. Havforskningsinstituttet 2018.

Et fartøykvoteregulert fiskeri gir mer ro i fisket, og gir også fiskeren bedre tid til å tilpasse seg slik at de mest verdifulle artene utgjør en høyest mulig andel av fartøykvoten. Berggylte er den mest verdifulle av leppefiskartene, og Havforskningsinstituttet anbefaler at det gis en egen kvote på berggylte fra og med 2019. Havforskningsinstituttet viser i sitt råd til at «Basert på en totalvurdering av trender i forsøksfisket og svak rekruttering i østlige Skagerrak, samt at nåværende minstemål ikke tar høyde for artens sårbare livshistorie, anbefaler HI at uttaket reduseres med 50 % fra nivået i 2018», og til at «andelen berggylter av totalfangsten var i 2018 høyere enn snittet for de tre foregående år, noe som antyder et mer målrettet fiske etter berggylter i 2018». Dersom rådene om minstemål og maksimalmål tas til følge anbefaler Havforskningsinstituttet at «maksimalkvoten blir satt til 80 % av uttaket for 2018.»

<sup>6</sup> «Bestilling av kunnskapsstøtte – leppefisk. Forberedelse til 2019-sesongen», Havforskningsinstituttet. Vedlagt.

For grønnfylte og bergnebb anbefales en felles kvote på 17 millioner individer for 2018, med samme regionale fordelingsnøkkel som i 2018. Havforskningsinstituttet viser videre til at «Gitt at HI sin anbefaling om maksimalmål for disse artene tas til følge, vil man kunne anbefale en svak økning på rundt 10 % i alle områdene».

Det anbefales ingen kvote på rødnebb/blåstål og grasfylte. Havforskningsinstituttet viser til at ut i fra et økosystemperspektiv vil det være fordelaktig å spre beskatningen på flere arter.

#### 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I 2019

Deltakerforskriften for 2019<sup>7</sup> ble sendt på høring 19. september, og fristen for tilbakemeldinger er satt til 2. november 2018. I høringsforslaget legges det i hovedsak opp til en videreføring av gjeldende bestemmelser for deltakelse i 2018. Videre vil diskusjonen i høringsnotatet om innstramming av vilkårene for deltakelse i åpne grupper og innføring av nye unntak fra leieskipperforbudet for fedre i foreldrepermisjon og for vernepliktige i førstegangstjeneste, ha betydning for deltakelsen i fisket etter leppefisk i 2019.

Fiskeridirektøren legger på bakgrunn av høringsforslaget til grunn at gjeldende vilkår for å delta i lukket gruppe etter leppefisk videreføres. Siden fisket nå er lukket vil det imidlertid være naturlig at kravet til tidligere aktivitet i to av kvalifiseringsårene 2014, 2015 eller 2016 utgår, og at deltakelse i 2019 er avhengig av at man har hatt adgang til å delta i 2018, jf. § 4 i gjeldende deltakerforskrift. Det vil da være 378 fartøy (ref. tabell 2.2.1) som kan delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2019.

I år var det krav om at fartøy som skulle føres i Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og dermed få adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2018 måtte sende kopi av leveringsavtale med godkjent kjøper til Fiskeridirektoratet. Tilsvarende var det krav om at kopi av ny leveringsavtale skulle sendes inn dersom fartøy med deltakeradgang i lukket gruppe skiftet eier. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dette kravet til å gjelde også i 2019. Fisket kan ikke starte opp før leveringsavtale er sendt inn.

For å sikre at vi har mottatt alle leveringsavtaler før fisket starter, bør det settes en tidsfrist for innsending av leveringsavtale, og fristen bør være i god tid før fiskestart. Dette gir Fiskeridirektoratet mulighet til å ta kontakt med dem som ikke har sendt inn leveringsavtale.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kravet i lukket gruppe om at leveringsavtale med godkjent kjøper må sendes til Fiskeridirektoratet. Det foreslås videre at det settes en tidsfrist for innsending. Denne fristen settes til 1. mai 2019.

For åpen gruppe foreslår vi at årets praksis videreføres, dvs. at det ikke er nødvendig å sende kopi av leveringsavtale til Fiskeridirektoratet. For å delta i åpen gruppe er det krav om leveringsavtale med godkjent kjøper, og denne må kunne forevises dersom det er behov for det.

<sup>7</sup> Brev av 19. september 2018 om Høring – deltakerforskriften 2019 (18/12029).

For åpen gruppe foreslår fiskeridirektøren at leveringsavtale med godkjent kjøper for 2019, må oppbevares om bord i fartøyet slik at den kan forevises ved behov/kontroll. Kopi av leveringsavtale skal ikke sendes til Fiskeridirektoratet.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2019

### 5.1 TOTALUTTAKET

Havforskningsinstituttet anbefaler at fiskeinnsats og beskatning på Sørlandet og nord for Stad holdes på 2015 nivået. På Vestlandet sør for Stad anbefaler Havforskningsinstituttet at innsatsen reduseres med ca. 15-20 % sammenlignet med 2015 nivået. Denne anbefalingen tilsvarer et totalt uttak på 18 millioner leppefisk.

Havforskningsinstituttet viser i sin kunnskapsstøtte til at de *«anser kvotereguleringer på leppefisk som en metode å kontrollere innsatsen. Det er viktig å understreke at kvotene ikke reflekterer et anslag på bærekraftig uttak for alle arter i alle områder, men baserer seg på at en videre ekspansjon i fisket bør begrenses inntil man har fått bedre kunnskap om bestandenes tåleevne til fiskeri»*.

I 2016 fastsatte Fiskeridirektoratet en totalkvote på 18 millioner leppefisk. Kvoten var basert på Havforskningsinstituttets råd om bestandssituasjonen. Tilbakemeldingen på reguleringsopplegget i 2016 var at en totalkvote førte til et kappfiske, noe som ga ujevn kvalitet på fisken og et høyt fisketrykk over en relativt kort tidsperiode. Det ble derfor ikke fastsatt totalkvote i 2017, men fisket ble regulert med kvote på fartøynivå. Også i 2017 var det et godt fiske med høy fisketakt. Som figur 2.3.1 viser økte uttaket av leppefisk i 2016 og 2017, sammenlignet med 2015 nivået.

I 2018 er fisket regulert med kombinasjon av totalkvote og kvote på fartøynivå. Sammen med en lukking av fisket etter leppefisk har reguleringsopplegget i 2018 ført til at det har vært mer ro i fisket. For å sikre forutsigbarhet for både fiskere og kjøpere, slik at de kan ha fokus på kvaliteten til leppefisken, ønsker vi i størst mulig grad å videreføre årets reguleringer.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en totalkvote som gjelder for alle arter av leppefisk i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at totalkvoten for 2019 settes til 18 millioner leppefisk.

Det er store geografiske forskjeller med hensyn til deltakelse, fisketrykk og fangstmengde. Fangsten i de enkelte områdene avhenger av flere faktorer, men dersom det er lite tilgang til fisk i et geografisk område pga. bestandssituasjonen er det lite hensiktsmessig at fisketrykket blir flyttet til et annet geografisk område. Det kan også være andre omliggende faktorer som har betydning for hvor en ønsker å fiske. Det er derfor hensiktsmessig å beholde den geografiske fordelingen av kvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at totalkvoten fordeles geografisk på tre områder.

Som vist til under punkt 2.3 *Status i fisket i 2018*, omfatter Sørlandet kyststrekningen fra grensen mot Sverige til og med Agder fylke i årets reguleringsopplegg. Vestlandet er definert som kyststrekningen fra og med Rogaland til 62°N.

I tidligere reguleringer har området Sørlandet hatt samme definisjon som statistikkområde 09 i Landings- og sluttседdelregisteret, dvs. kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista. For å kunne følge utviklingen i fisket i det enkelte reguleringsområdet, foreslår fiskeridirektøren at grensen mellom Sørlandet og Vestlandet går ved Varnes fyr på Lista.

Fiskeridirektøren foreslår at definisjonen av Sørlandet samsvarer med hovedområde 09 i Landings- og sluttседdelstatistikken.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes følgende kvoter:

- 4 millioner leppefisk på kyststrekningen fra grensen mot Sverige til Varnes fyr på Lista (Sørlandet),
- 10 millioner leppefisk på kyststrekningen fra Varnes fyr på Lista til 62°N (Vestlandet), og
- 4 millioner leppefisk nord for 62°N.

Fiskeridirektøren foreslår at fordelingen på lukket og åpen gruppe i 2018 videreføres i 2019, slik at kvotene fordeles med 90 % til fartøy som deltar i lukket gruppe og 10 % til fartøy som deltar i åpen gruppe.

## 5.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

I 2017 var første året det ble fastsatt kvote på fartøynivå. Da kunne fartøy med adgang til å delta i fisket etter leppefisk i medhold av deltakerforskriften, fiske og lande en fartøykvote på 75.000 leppefisk.

I 2018 ble fisket etter leppefisk lukket, og fisket ble regulert med en åpen og en lukket gruppe. Fartøy som deltar i lukket gruppe kan lande en fartøykvote på 45.000 stykk leppefisk. Fartøy som deltar i åpen gruppe kan fiske og lande en maksimalkvote på 6.000 stykk leppefisk.

Fiskeridirektøren foreslår å regulere fisket etter leppefisk i 2019 med kvote på fartøynivå.

### 5.2.1 Lukket gruppe

Deltakerreguleringen og reguleringen av uttaket av leppefisk ble fastsatt 22. mars 2018. Mht. reguleringen av deltakelsen ble det for første gang opprettet en lukket gruppe i fisket etter leppefisk.

I høring av deltakerforskriften 2018 presenterte Fiskeridirektoratet fire alternativer til deltakerregulering, og for hvert av alternativene ble det gitt et estimat på antall fartøy som ville fylle vilkårene til å delta i lukket gruppe. Det ble også gitt regneeksempler for kvoter på fartøynivå basert på denne estimerte deltakelsen. Disse regneeksemplene dannet grunnlaget for fastsatt fartøykvote i 2018. Først etter at saksbehandlingen i hht. deltakerforskriften 2018 var ferdigstilt hadde vi kunnskap om faktisk deltakelse i lukket gruppe i fisket etter leppefisk i 2018.

Per 23. oktober 2018 har 378 fartøy adgang til å delta i lukket gruppe. Det er ingen begrensning mht. hvor fartøyene kan fiske sin tildelte kvote. Men fordi dette er et kystnært fiskeri med små fartøy, antar vi at de fleste av fartøyene vil fiske i nærheten av der hvor fartøyet er hjemmehørende. Basert på denne antakelsen viser vi i tabell 5.2.1 en beregning av utdelt kvantum og overregulering i de tre geografiske områdene.

*Tabell 5.2.1: Oversikt over kvotesituasjonen i de tre geografiske områdene i lukket gruppe, alle kvantum er oppgitt i antall leppefisk. Fartøykvoten er 45.000 stykk leppefisk.*

Fangstområde	Kvote pr område	Antall fartøy <sup>1</sup>	Utdelt kvantum	Over regulering	Kvantum flatt pr fartøy
Sørlandet	3 600 000	85	3 825 000	6 %	42 353
Vestlandet	9 000 000	194	8 730 000	-3 %	46 392
Nord for 62°N	3 600 000	99	4 455 000	24 %	36 364
Totalt	16 200 000	378	17 010 000	5 %	42 857

<sup>1</sup> Kilde: Merke- og deltakerregisteret per 23. oktober 2018.

Totalt var fartøykvoten i 2018 overregulert med 5 %. Dersom vi antar at alle fartøyene fisker der hvor fartøyet er hjemmehørende, viser tabell 5.2.1 utdelt kvantum i de tre geografiske områdene.

I 2018 ble fartøykvoten i lukket gruppe fastsatt før vi hadde oversikt over antall fartøy. Når fartøykvote i 2019 skal fastsettes har vi informasjon om antall fartøy i lukket gruppe, også hvordan de fordeler seg etter hjemmehørende fylke. Basert på antakelsen om at fartøyet fisker i nærmiljøet, er det teoretisk mulig å beregne fartøykvoter for hvert av de tre geografiske områdene.

I reguleringsopplegget er det imidlertid ingen begrensning på hvor fartøyene kan fiske, og et fartøy kan fiske tildelt kvote i alle de tre geografiske områdene, uavhengig av hvor fartøyet er hjemmehørende. Dersom vi fastsetter ulike fartøykvoter i de tre geografiske områdene, kan fartøyene drive kvotetilpasning ved å flytte fiskeriaktiviteten mellom geografiske områder. Med en slik situasjon vil det være vanskelig å følge opp fartøyene mht. hva de har i kvote, og vi kan komme i en situasjon der beregningsgrunnlaget for fartøykvoten avviker mye fra

deltakelsen i det aktuelle området. Ut i fra en samlet vurdering anbefaler derfor fiskeridirektøren at det fastsettes like fartøykvoter for alle fartøy i lukket gruppe.

Det er flere element som påvirker uttaket av leppefisk; hvor stor grad den enkelte utnytter fartøykvoten sin, tilgangen på leppefisk, temperatur, værforhold osv. Det kan derfor være utfordrende å treffe med en fartøykvote som fastsettes før sesongen starter. Lukket gruppe hadde per 26. oktober fisket 16,4 millioner leppefisk (tabell 2.3.2). Fartøykvoten var 45.000 stykk leppefisk, men en del fartøy har også deltatt på refordelingen som ga et maksimalkvotetillegg på 5.000 leppefisk. 224 fartøy<sup>8</sup> fisket mer enn 45.000 leppefisk, 93 fartøy fisket mellom 35.000 og 45.000 leppefisk. 35 fartøy fisket mellom 20.000 og 35.000 leppefisk og 35 fartøy fisket mindre enn 20.000 leppefisk. Refordelingen kom godt ut i sesongen og alle var ikke i posisjon til å delta på denne. I tillegg gjaldt ikke maksimalkvotetillegget ved fiske nord 62°N. Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvoten settes til 48.000 leppefisk i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk i lukket gruppe reguleres med fartøykvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes lik fartøykvote for alle fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvoten fastsettes til 48.000 stykk leppefisk i 2019.

### 5.2.2 Åpen gruppe

Kvoten til åpen gruppe skal dekke fisket til fartøy som deltar i åpen gruppe i medhold av deltakerforskriften 2019, samt fisket til ikke-merkeregistrerte fartøy som har fått tillatelse til å delta i fisket etter leppefisk (fritidsfiskere) og fisket under ungdomsfiskeordningen.

Sør for 62°N åpnet fisket 17. juli. 3 uker senere ble fisket etter leppefisk i åpen gruppe stoppet på Sørlandet. Tilsvarende ble fisket på Vestlandet stoppet i underkant av 4 uker etter åpning. Nord for 62°N åpnet fisket 31. juli, og fisket i åpen gruppe ble stoppet fem og en halv uke etter åpning.

Reguleringer som legger opp til kappfiske kan gi redusert kvalitet på fisken og et høyt fisketrykk over en relativt kort tidsperioden. Spesielt sør for 62°N ble det en kort fiskesesong i åpen gruppe. Fiskeridirektøren foreslår derfor å redusere maksimalkvoten til 5.000 leppefisk.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes lik maksimalkvote for alle fartøy.

---

<sup>8</sup> Opptelling av registreringsmerker.



Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten fastsettes til 5.000 stykk leppefisk i 2019.

### 5.3 KVOTE PÅ ART

Frem til nå har uttaket av leppefisk vært regulert som én art. Oppdretters etterspørsel etter de ulike artene og tilgjengelighet vil være bestemmende for hvilke av artene som beskattes. Også prisen fiskerne får for de enkelte artene vil kunne føre til at en fisker mer målrettet mot enkelte arter.

Havforskningsinstituttet viser i sitt råd til at fartøykvotereguleringen sannsynligvis fører til at det fiskes mer målrettet etter berggylte, fordi berggylte har en mye høyere førstehandsverdi per fisk enn de andre artene. Havforskningsinstituttet anbefaler derfor at det fastsettes en egen kvote på berggylte fra og med 2019. Når det gjelder kvotenivået viser Havforskningsinstituttet til at «*Basert på en totalvurdering av trender i forsøksfisket og svak rekruttering i østlige Skagerrak, samt at nåværende minstemål ikke tar høyde for artens sårbare livshistorie, anbefaler HI at uttaket reduseres med 50 % fra nivået i 2018.*» Dette rådet er basert på en føre-var tilnærming. Gitt at rådene om minstemål og maksimalmål (22 og 28 cm) tas til følge, «*anbefaler HI at maksimalkvoten på berggylte blir satt til 80 % av uttaket for 2018*».

Redskapen som benyttes i fisket etter leppefisk selekterer ikke på art. Det er påbudt å benytte inngangssperre som skal hindre større fisk og skalldyr å komme inn i redskapen, samt fluktåpning slik at den minste fisken skal få anledning til å gå ut av redskapen nede på fangstdypet. Fluktåpningen er tilpasset et minstemål på 11 cm, slik at selv med fluktåpninger må fisker sortere fangsten om bord.

I 2015 ba Fiskeridirektoratet om høringsinstansenes syn på Havforskningsinstituttets forslag om å øke minstemålet på grønnngylt til 12 cm og minstemålet på berggylte til 20 cm. Minstemålet på grønnngylt ble endret til 12 cm, men basert på høringsdokumentet og tilbakemeldingene i høringen ble minstemålet for berggylte satt til 14 cm. Det ble i oppsummeringen av høringen blant annet vist til tabellen 5.3.2;

Tabell 5.3.1: Tap (i prosent) av berggylt ved et minstemål på 16, 18 og 20 cm<sup>9</sup>.

Minstemål	16 cm	18 cm	20 cm
11 cm	25,3	37,5	50,2
13 cm	23,3	35,8	48,8

Havforskningsinstituttet viser i rådet for 2019 til at å endre minstemålet på berggylte til 22 cm og maksimumsmålet til 28 cm gir et estimert «fangsttap» på ca. 60 prosent. Innsatsen må økes for å fange samme mengde berggylte til omsetning. Den økte innsatsen vil gi økt sortering av alle leppefiskartene og mange leppefisk vil sannsynligvis bli fanget i redskapen og gjenutsatt flere ganger.

<sup>9</sup> Basert på resultatene fra forsøksfisket i mai 2014 på Skagerrakkysten, viser tabell 1 tap av berggylt (i prosent) ved øking av minstemålet til 16, 18 eller 20 cm, sammenlignet med det generelle minstemålet på 11 cm og et kommersielt minstemål på 13 cm.

Havforskningsinstituttet viser til at utsatt fisk har høy overlevelse. Det er imidlertid mange forutsetninger som må være tilstede for god overleving ved gjenutsetting, blant annet må sorteringen gjøres umiddelbart på fangststedet, fisken må gjenutsettes i fjæren på korrekt dybde og på en slik måte at ikke predatorer (fisk og fugl) får tak i de. Vi har kunnskap om at flere av forutsetningene for høy overlevelse ikke overholdes i gjennomføringen av fisket. Noen av årsakene kan være at fiskeren ikke har kunnskap om hvordan dette bør gjøres eller det er tidsmessige årsaker. Det er begrenset kunnskap om overleving ved gjentatt utsetting.

Det er flere tema som bør diskuteres knyttet til forslaget om å endre minstemål og innføre maksimalmål for flere av leppefiskartene. Fiskeridirektøren foreslår derfor at det avholdes et eget møte om dette. Et slikt møte gir mulighet for en nærmere gjennomgang av forslaget og av konsekvensene av endrede minste- og maksimalmål. I et eget møte kan vi ha en bredere deltakelse av personer fra næring, forskning og forvaltning som har detaljkunnskap om fisket etter leppefisk.

Fiskeridirektøren foreslår å invitere forskningen, forvaltningen og næringen til et møte for å diskutere minstemål og maksimalmål i fisket etter leppefisk.

Havforskningsinstituttet anbefaler at det fastsettes en «*egen regional totalkvote på berggylte*».

Fra vi startet å regulere fisket etter leppefisk i 2011 har fisket etter berggylte vært et sentralt tema. Det var et ønske fra fiskerne, spesielt på Sørlandet, om et tidlig fiske etter berggylte, på samme tid som fisket etter de andre artene var stengt. Bakgrunnen for dette var at berggylte var mer tilgjengelig i denne perioden. I 2014 ble det gjennomført et forsøksfiske etter berggylte med det formål å opparbeide kunnskap om seleksjonsinnretninger i teiner og ruser som kunne bidra til å fiske selektivt etter berggylte. Resultatene fra forsøksfisket viser at det ikke er mulig å drive et selektivt fiske med ruser etter berggylte i mai. På bakgrunn av disse undersøkelsene har fiskeridirektøren besluttet å ikke åpne for et tidlig fiske etter berggylte. Senere åpningsdato på Sørlandet<sup>10</sup> har også tatt bort det tidlige fisket etter berggylte som fant sted i i mai og juni.

---

<sup>10</sup> Se tabell 5.3.1 «Åpningsdatoer i fisket etter leppefisk i perioden 2011-2017, sak 19/2017 i reguleringsmøtet høsten 2017.

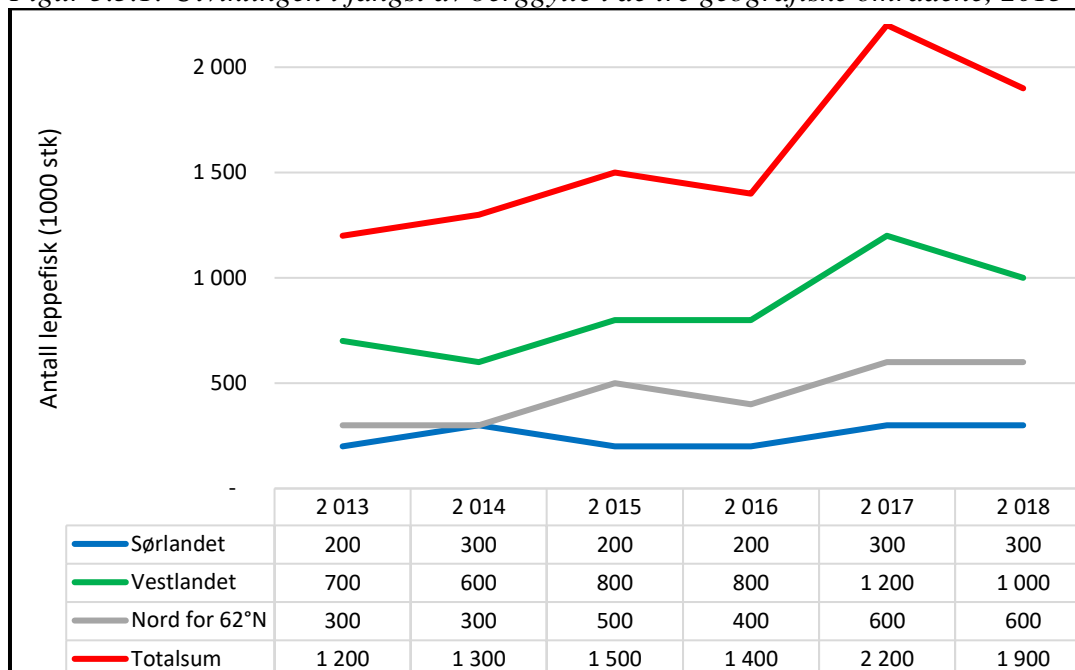
Tabell 5.3.2 viser utviklingen i fangst av de ulike leppefiskarten fra 2013 til 2018. Figur 5.3.1 viser utviklingen i fangst av berggylte fordelt på de tre geografiske områdene.

Tabell 5.3.2: Fangst (1000 stk) av leppefisk fordelt på art i årene 2013-2018 (hele landet).

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Berggylt	1 200	1 300	1 500	1 400	2 200	1 900
Bergnebb	8 900	11 700	9 200	8 600	12 900	7 900
Gressgylt	300	400	300	500	600	400
Grønnngylt	5 100	8 000	9 800	11 600	12 100	8 100
Totalsum	15 500	21 300	20 800	22 200	27 800	18 300
Andel berggylte	8 %	6 %	7 %	6 %	8 %	10 %

Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018. I perioden 2013-2017 er det også registrert noe fangst av rødnebb/blåstål.

Figur 5.3.1: Utviklingen i fangst av berggylte i de tre geografiske områdene, 2013-2018.



Kilde: Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2018.

Figur 5.3.1 viser at uttaket av berggylte har økt med 60 % dersom vi sammenligner 2018 med 2013. På Sørlandet øker uttaket med 50 %, på Vestlandet med 40 % og en doubling nord for 62°N. I 2013 var andelen fanget berggylte 8 prosent av totalen. Denne andelen har vært stabil frem til i år når den øker til 10 %.

Innføringen av totalkvote og fartøyskvote i lukket gruppe har som formål å gi ro i fisket slik at fisker og oppdretter kan ha fokus på å gjennomføre et fiske som sikrer god kvalitet på fisken, og dermed høy overleving. Berggylte er den mest verdifulle fisken, og dersom det fastsettes en egen geografisk kvote på berggylte er det stor sannsynlighet for at vi ikke får den roen i fisket som vi ønsker. I åpen gruppe med maksimalkvoter vil en egen totalkvote på berggylte

øke fisketakten enda mer fra oppstart av fisket. Reguleringsmessig vil det være nødvendig å fastsette uttaket av berggylte på fartøynivå.

Egen kvote på berggylte vil være enda et nytt element som skal følges opp. For å sikre at fangststatistikken gir oversikt over det korrekte uttaket fra leppefiskartene, er det viktig at det er den faktiske artsfordelingen som føres på Landings- og sluttседlene. En uttaksbegrensning på en av artene kan gi insentiver til at berggylte «endrer» art på seddelen.

Stadig endringer i reguleringsopplegget og et mer finmasket reguleringsopplegg krever mer når en skal følge fiskeriet opp med kontroll. Fiskeridirektoratet mottar ofte henvendelser som viser til at det er behov for mer kontroll i fisket etter leppefisk.

Å fastsette egen kvote for berggylte er operasjonelt krevende, og vi ønsker et reguleringsopplegg som bidrar til at all berggylte registreres på seddel. Ut fra en helhetlig vurdering foreslår fiskeridirektøren at det gjøres minst mulig endringer i reguleringsopplegget i 2019, og at en bruker ressursene på å følge opp allerede innførte reguleringsstiltak.

Fiskeridirektøren foreslår videreføring av 2018 reguleringen, dvs. at det ikke fastsettes en egen kvote for berggylte i 2019.

#### 5.4 REFORDELING

I fisket etter leppefisk hvor fisken skal holdes levende er det spesielt viktig med ro i fisket, slik at det kan fokuseres på god kvalitet og høy overlevelse. Dette gjelder både for fisken som skal omsettes og den fisken som skal gjenutsettes. Det er også viktig å kunne planlegge gjennomføringen av fisket og levering, slik at fisken kan leveres når oppdretter har behov for fisken og er klar til å ta imot den.

12. september ble det foretatt en refordeling for fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe som fisker på kyststrekningen fra grensen mot Sverige til 62° N. Fartøyene ble tildelt et maksimalkvotetillegg på 5.000 leppefisk. I etterkant av refordelingen mottok Fiskeridirektoratet flere henvendelser fra fiskere som mente at denne refordeling forstyrret det planlagte fisket. Flere hadde inngått avtaler om sen oppstart, og var derfor ikke i posisjon til å delta i en refordeling. Forventning om refordeling vil ha betydning for hvordan fisker planlegger 2019 sesongen.

Fiskeridirektoratet har i utviklingen av reguleringsopplegget vært svært opptatt å få på plass en regulering som gir ro i fisket og ikke danner grunnlag for kappfiske. Etableringen av lukket gruppe gjør at vi har oversikt over maksimalt antall fartøy som kan delta i 2019, og dette gir et godt grunnlag for å fastsette fartøykvoter. Basert på tidligere erfaringer vet vi likevel at det kan være vanskelig å treffe «blink». Faktorer som kvoteutnyttelse, tilgjengelighet, værforhold og etterspørsel påvirker også uttaket, slik at det faktiske uttaket blir ikke nøyaktig 18 millioner fisk, men noe over eller under. Sannsynligvis vil dette jevne seg ut når en ser flere år under ett. For å hindre støy i fisket etter leppefisk pga. forventninger om eventuelle refordelinger tilrå vi at det ikke gjennomføres refordelinger i 2019.

I forslaget til kvoter under punkt 5.2 *Kvoter på fartøynivå* har vi lagt til grunn at det ikke skal gjennomføres en refordeling.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke refordelles i fisket etter leppefisk i 2019. Dette gjelder hele landet.

## 5.5 FISKEPERIODE

### 5.5.1 Åpningsdato

I 2018 åpnet fisket 17. juli på Sørlandet og Vestlandet og 31. juli nord for 62°N. I sin kunnskapsstøtte for 2019 sesongen foreslår Havforskningsinstituttet å videreføre disse åpningsdatoene. Havforskningsinstituttet foreslår videre at dersom det er en uvanlig kald vår bør fisket først åpnes etter et prøvefiske for å avgjøre om gyteperioden er over.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter leppefisk åpner 17. juli 2019 på Sørlandet og Vestlandet og 31. juli 2019 nord for 62°N.

De siste årene har åpningsdatoene kunne endres på bakgrunn av vitenskapelige undersøkelser gjennomført av Havforskningsinstituttet. Basert på råd fra Havforskningsinstituttet ble fisket etter leppefisk åpnet noe tidligere i 2016. I 2017 og 2018 ble ikke åpningsdatoene endret.

De foreslåtte åpningsdatoene er så sene at hovedgyteperioden med stor sannsynlighet vil være over når fisket åpner. Av hensyn til forutsigbarhet for fisker og kjøper legges det ikke opp til at åpningsdatoene skal endres før oppstart.

Fiskeridirektøren foreslår at åpningsdatoene ligger fast.

### 5.5.2 Sluttdato

I 2018 ble det for første gang innført stoppdato i fisket etter leppefisk. Det ble satt en felles stoppdato for hele landet. Stoppdatoen i 2018 er satt til 31. oktober kl. 20.00.

Det vises til kapittel 2.3.1 om utfordringer ved å fortsette fisket etter leppefisk utover høsten. Fiskeridirektoratet har mottatt innspill på at fisken er mindre tilgjengelig utover høsten. Produksjonen av rognkjeks har også økt de senere årene, og mange oppdrettere benytter denne som rensefisk når temperaturene synker. Det foreslås derfor å fastsette en tidligere stoppdato i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at en felles sluttdato settes for hele landet, og at den settes til 30. september 2019 kl. 20.00. Det foreslås videre at det settes en siste frist for å tømme alle innretninger for mellomlagring av leppefisk, og at denne settes til 3. oktober 2019 kl. 20.00.

## 5.6 REDSKAPSMENGDE

Fra 2014 har fisket etter leppefisk på Sørlandet vært regulert med redskapsbegrensning, og et merkeregistrert fartøy har ikke kunnet benytte mer enn 100 teiner og ruser til sammen. I resten av landet ble det innført redskapsbegrensning i 2017, og det kan fra merkeregistrert fartøy ikke benyttes mer enn 400 teiner eller ruser til sammen.

Redskapsmengden kan likevel ikke være større enn at røktingsregelen kan følges. Det er krav om daglig røkting av teiner og ruser som skal benyttes til fangst av leppefisk, med unntak for søn- og helligdager.

Fiskeridirektøren foreslås at årets regulering av redskapsmengde videreføres.

## 6 UNGDOMSFISKE

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien. I 2017 ble ordningen utvidet til også å omfatte fiske etter leppefisk ved at deltakelsen i fisket etter leppefisk ble omfattet av deltakerforskriften for 2017. Før 2017 har ungdom kunnet delta i fisket etter leppefisk gjennom fritidsfiskeordningen. Gjennom ungdomsfiskeordningen kan en, til forskjell fra fritidsfiskeordningen, delta med merkeregistrert fartøy.

I 2018 er det under ungdomsfiskeordningen registrert fangst tilsvarende 156.000 leppefisk. Denne fangsten er fisket av ca. 60 personer.

Ved levering av fangst fisket under ungdomsfiskeordningen skal det føres Landings- og sluttseddel, og det stilles krav om at det *«I rubrikken for registreringsmerke påføres det nummer som er tildelt av Fiskeridirektoratet.»*. Dette er ikke fulgt opp ved landing av leppefisk i 2018.

For å få bedre oversikt over deltakelse og fangst under ungdomsfiskeordningen vil fiskeridirektøren foreslå følgende krav ved registrering av fangst; *«I feltet for kvotetype føres kode 5 som er koden for Ungdomskvote. I feltet for fartøy føres kode 1 hvis det fiskes fra et merkeregistrert fiskefartøy og kode 12 hvis det fiskes fra et fritidsfiskefartøy. Hvis det fiskes fra et merkeregistrert fartøy skal fartøyets fiskerimerke føres på seddelen. Fiskes det fra et fritidsfiskefartøy føres registreringsnummeret fra Småbåtregisteret hos Redningsselskapet eller i Skipsregistrene. Ungdomsfiskerens navn og personnummer skal fylles ut på de relevante felt i seddelen.»* Forslaget gjelder for fiske etter alle arter under ungdomsfiskeordningen.

Personer kan delta i fritidsfisket etter leppefisk fra ikke-merkeregistrert fartøy etter å ha fått særskilt tillatelse fra Fiskeridirektoratets regionkontor. For at slik tillatelse kan gis, må det

foreligge en leveringsavtale med godkjent kjøper og fartøyet må være registrert<sup>11</sup> i Småbåtregisteret hos Redningsselskapet eller i Skipsregistrene. Det er naturlig at tilsvarende regler gjelder for de som fisker under ungdomsfiskeordningen

Ungdomsfiskeordningen i 2018 var gjeldende for hele landet i perioden fra og med 18. juni og til og med 10. august 2018. Fisket etter leppefisk åpnet 17. juli sør for 62°N og 31. juli nord for 62°N.

Formålet med ungdomsfiskeordningen er å gi ungdom en inngang til fiskeryrket ved å la de drive fiske i sommerferien. Åpningstidspunktet i leppefiskreguleringen er satt for å gi leppefisken ro i gyteperioden for å sikre rekruttering, slik at det blir tilgjengelig leppefisk i senere sesonger. Fisket åpner når hovedgyteperioden til leppefiskartene er over, og ungdomsfisket etter leppefisk bør følge fastsatte åpningsdatoer i fisket etter leppefisk.

I år ble fisket etter leppefisk på Sørlandet stoppet før ungdomsfiskeordningen var over, mens fisket på Vestlandet og nord for 62°N ble stoppet etter ungdomsfiskeordningen var stoppet. Etter 10. august mottok Fiskeridirektoratet henvendelser fra ungdom (som ikke hadde fisket for kr. 50.000) som ønsket å fortsette fisket etter leppefisk innenfor fritidsfiskeordningen.

Fiskeridirektoratet mener det ikke er hensiktsmessig at en bytter reguleringsgruppe i løpet av sesongen. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at ungdomsfiskeordningen i fisket etter leppefisk gjelder i samme periode som åpen gruppe i det aktuelle geografiske området. Dvs. at ungdomsfiskeordningen stoppes når fisket i åpen gruppe stoppes.

Det er Nærings- og Fiskeridepartementet som fastsetter reglene knyttet til ungdomsfiskeordningen. På bakgrunn av årets erfaringer anbefaler fiskeridirektøren;

- Ungdomsfiskeordningen for fiske etter leppefisk åpner ikke før den fastsatte åpningsdatoen i det ordinære fisket.
- Fisket etter leppefisk under ungdomsfiskeordningen stoppes når fisket i åpen gruppe i samme område stoppes.
- For å delta i ungdomsfiskeordningen må kopi av leveringsavtale med godkjent kjøper være vedlagt ved registrering hos Fiskeridirektoratet og dersom det benyttes et ikke-merkeregistrert fartøy må dette være registrert i Småbåtregisteret hos Redningsselskapet eller i Skipsregistrene
- For alle fiskerier under ungdomsfiskeordningen; I feltet for kvotetype føres kode 5 som er koden for Ungdomskvote. I feltet for fartøy føres kode 1 hvis det fiskes fra et merkeregistrert fiskefartøy og kode 12 hvis det fiskes fra et fritidsfiskefartøy. Hvis det fiskes fra et merkeregistrert fartøy skal fartøyets fiskerimerke føres på seddelen. Fiskes det fra et fritidsfiskefartøy føres registreringsnummeret fra Småbåtregisteret hos Redningsselskapet eller i Skipsregistrene. Ungdomsfiskerens navn og personnummer skal fylles ut på de relevante felt i seddelen.

Fiskeridirektoratet vil oppsummere forslagene om endringer i reguleringsopplegget for ungdomsfiskeordningen i et eget brev til Nærings- og fiskeridepartementet.

---

<sup>11</sup> Gjeldende fra og med 2017 sesongen.

## 7 POSISJON OG FANGSTRAPPORTERING

Det er kommet innspill om at fartøy som deltar i fisket etter leppefisk bør sende posisjonsdata til Fiskeridirektoratet. Bakgrunnen for dette er at fisket foregår spredt over store områder og at fartøyene raskt flytter seg mellom områder, noe som gjør det utfordrende å planlegge kontrollvirksomheten. I tillegg leveres fangsten direkte til oppdretter, og ikke på tradisjonelle mottaksanlegg, noe som gir utfordringer i kontrollsammenheng.

I brev av 24. september 2018 til Nærings- og Fiskeridepartementet<sup>12</sup> sendte Fiskeridirektoratet forslag om at alle fartøy uavhengig av lengde skal rapportere posisjons og fangstdata til fiskerimyndighetene. Fartøy over 15 meter har i flere år vært pålagt å rapportere posisjon og fangst.

Tilgang til posisjonsdata fra fartøy under 15 meter vil gi sikrere og mer robuste data av bedre kvalitet. Dette er blant annet viktig for å ivareta fiskeflåtens reelle behov for areal i kystsonen.

Fiskeridirektoratet foreslår av praktiske årsaker en trinnvis innføring;

Fra 1.1.2020: Alle fartøy 11 – 14.99 m st.l. (Antall fartøy: 662)

Fra 1.1.2021: Alle fartøy 10 – 10.99 m st.l. (Antall fartøy: 1649)

Fra 1.1.2022: Alle fartøy registrert i Fiskeridirektoratets register over merkepliktige fiskefartøy (Antall nye fartøy: 3304).

Fartøyene som deltar i fisket etter leppefisk er relativt små, og de fleste vil etter planen ikke bli pålagt elektronisk rapportering av posisjon og fangstdata før i 2022. Dersom det er spesielt viktig å spore fartøy som deltar i dette fiskeriet, kan dette løses ved at fartøy som skal delta i fisket etter leppefisk pålegges å starte rapporteringen tidligere enn 2022 som foreslått.

---

<sup>12</sup> Forslaget kan leses på: <https://fiskeridir.no/Yrkesfiske/Nyheter/2018/0918/OEnsker-mer-data-fra-fiskeflaaten>.





RÅD OG KUNNSKAPSBIDRAG FRA HAVFORSKNINGSINSTITUTTET

Fiskeridirektoratet,  
Postboks 185,  
5804 Bergen

Deres ref: 18/10000

Vår ref: 18/01705-2

Bergen, 23.10.2018

Arkivnr.

Løpenr:

**Bestilling av kunnskapsstøtte – leppefisk Forberedelse til 2019 sesongen.**

Viser til brev av 26.06.2018 (ref. 18/10000).

Vedlagt følger rapport fra Havforskningsinstituttet.

Vennlig hilsen

Geir Lasse Taranger  
Forskningsdirektør

Jan Atle Knutsen  
Programleder

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift. Innholdet er godkjent faglig gjennom prosess for rådgivning*





# **Bestilling av kunnskapsstøtte - leppefisk Forberedelse til 2019-sesongen.**

**Anne Berit Skiftesvik**

**Havforskningsinstituttet  
2018**





## Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse.....	2
Bakgrunn.....	3
Hovedpunktene i Havforskningsinstituttets råd for 2019 er som følger:.....	3
Vurdering av bestandssituasjonen for leppefisk .....	3
Strandnotserien for Skagerrakkysten .....	3
Geografiske trender:.....	4
Forsøksfiske Flødevigen og Austevoll.....	5
Fiskeriavhengige data .....	6
Dybdefordeling .....	7
Råd 2019 .....	7
Minste og maksimalmål.....	7
Kvoter: .....	10
Referanser .....	11
Figurer.....	13





## Bakgrunn

Fiskeridirektoratet har i en bestilling datert 26.06.2018 bedt Havforskningsinstituttet om å gi råd om uttaket av leppefisk for 2019 (totalkvote, eventuelt artsspesifikke kvoter, geografisk fordeling av uttaket og kvote på fartøynivå).

## Hovedpunktene i Havforskningsinstituttets råd for 2019 er som følger:

- Minstemål og maksimalmål som reflekterer de ulike artenes biologi
- Egen regional totalkvote på berggylte
- Felles regional totalkvote for bergnebb og grønngylte
- Ikke artsspesifikke kvoter på grasgylte og rødnebb/blåstål
- Det gis to kvoteråd; ett som følger nåværende bestemmelser om lengdebegrensninger, og ett som tar høyde for at råd om endrede minste- og maksimalmål blir tatt til følge
- Geografisk fordeling av uttaket bør holdes som i 2018. Det bør vurderes tiltak som gir en mer homogen fordeling av fiskeinnsats innad i områdene enn hva tilfellet er i dag
- Åpningen av fisket settes til samme tid som i 2018, 17. juli sør for Stadt og 31. juli nord for Stadt. Dersom det er en uvanlig kald vår bør fisket først åpnes etter et prøvofiske for å avgjøre gyteslutt da gyteforløpet er svært temperaturavhengig

## Vurdering av bestandssituasjonen for leppefisk

Lukking av deltageradgang til fiskeriet og innføring av total- og fartøykvoter har bidratt til en klar reduksjon i innsats og uttak av leppefisk i 2018 i forhold til 2017. Totalkvoten er i tråd med HI sitt råd om ikke å øke totalfangsten over 18 millioner individer totalt. Under gis det en oppsummering av kunnskapsgrunnlaget for rådet som gis for fiskeriet i 2019.

## Strandnotserien for Skagerrakkysten

Strandnotundersøkelsen for Skagerrakkysten har registrert antall leppefisk på artsnivå siden 1989. Undersøkelsen gir en god indeks på rekruttering, da det først og fremst er 0-gruppe leppefisk som fanges. Lav indeks på høsten tilsier at det er en svak årsklasse som kommer inn i fiskeriet påfølgende år. Strandnotundersøkelsen dekker kun Skagerrak (figur 3), og kan ikke brukes til å vurdere bestandsutviklingen på Vestlandet og i Midt-Norge. Fra og med 2019 vil imidlertid strandnotundersøkelsen utvides til også å omfatte stasjoner i disse områdene. For hele Skagerrak sett under ett, er det en nedadgående trend for berggylte, bergnebb og til dels grasgylte for årene



etter 2014, mens indeksen for grønnfylte i disse årene har ligget rundt middelveien for hele perioden (figur 1). Sett i sammenheng med den økte fiskeinnsatsen fra 2012 til 2017, kan man ikke utelukke at svakere rekruttering kan skyldes uttaket, spesielt siden den sene oppstarten av fisket de siste årene for å verne gytefisk skulle ha gitt et godt utgangspunkt for god rekruttering. Generasjonstiden er lengst for bergfylte og bergnebb, og vi forventer derfor at disse artene vil bli mest negativt påvirket av et intensivt fiske. Grønnfylte har kort generasjonstid på Sørlandet, og vil derfor ha potensial til å hente seg inn raskere enn bergnebb og bergfylte.

#### Geografiske trender:

*Bergfylte:* Nedgangen for bergfylte er først og fremst betydelig fra og med Telemark og til Svenskegrensen (figur 2). Det er også en nedadgående trend i de østlige deler av Agder fra 2014, men indeksen for 2018 ligger omtrent på snittet for hele perioden. I vestlige deler av Agder er det ingen tilsvarende negativ trend og rekrutteringen ser ut til å være over snittet for 2018.

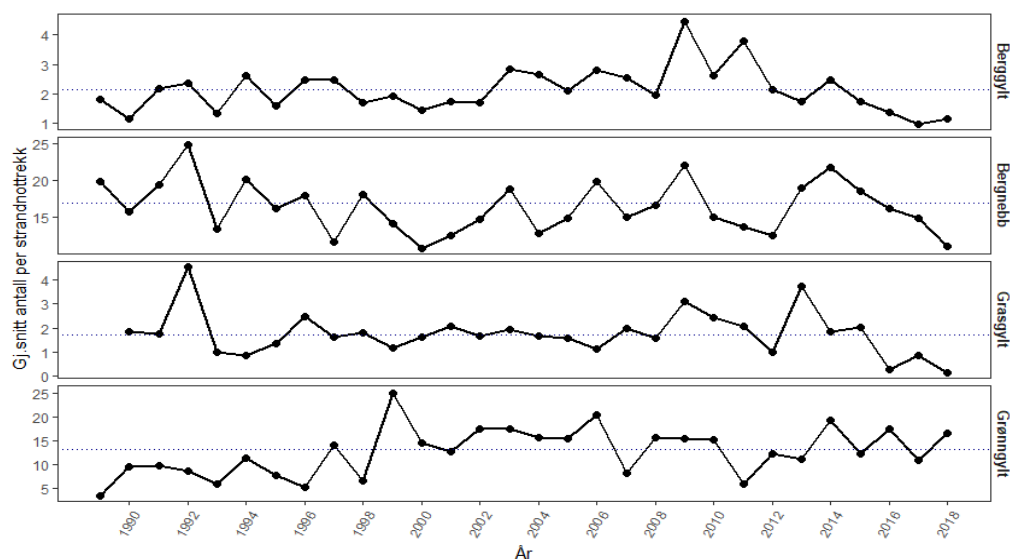
*Bergnebb:* Bergnebb har et liknende geografisk mønster som bergfylte, med spesielt dårlig rekruttering i Telemark og østover. Også i Agder har trenden vært nedadgående de siste fire årene, selv om 2018 rekrutteringen ligger rundt snittet for hele perioden.

*Grasfylte:* Dårlig rekruttering i Indre og Ytre Oslofjord, og en sterk nedadgående trend i området Kragerø-Larvik de siste fem årene. I Agder er det ikke en entydig trend, men 2018 var et svakt år.

*Grønnfylte:* Relativt stabil rekruttering rundt langtidsgjennomsnittet for de siste 4-5 årene. Indikasjoner på en økende langtidstrend for rekrutteringen i de fleste av underområdene.

Geografisk fordeling av uttaket: Per 18.10 er 79 % av rapportert fangst på Sørlandet tatt i Agderfylkene, mens 29 % er tatt fra og med Telemark og til Svenskegrensen. Med andre ord, rekrutteringen er i grove trekk bedre i Agder, hvor også fisketrykket er høyest.





Figur 1: Gjennomsnittlig antall leppefisk i Strandnotundersøkelsene Skagerrak 1989-2018, hele området sett under ett. Se vedlegg 1 for inndeling i geografiske underområder. Stiplet linje indikerer middelverdi for hele perioden.

#### Forsøksfiske Flødevigen og Austevoll

Det er gjennomført et årlig forsøksfiske i Austevoll og Flødevigen siden 2014 med samme type redskap på samme tidspunkter hvert år. I Austevoll er fangstene av berggylte og bergnebb lave, og det er en klar trend at grasgylte tar over som den dominerende arten de siste fem årene (figur 4). Grøngylte var mest tallrik i 2014, men har hatt en betydelig nedgang i de påfølgende årene. Skiftet mot økt forekomst av grasgylte kan reflektere at fiskeriet i all hovedsak tar ut grøngylte, bergnebb og berggylte, og lite grasgylte. I Flødevigen har man også stasjoner i bevaringsområdet – men det er ingen tydelige forskjeller i fangstrate i og utenfor bevaringsområdet. Ellers gir ikke trendene inntrykk av noen klar endring i artssammensetningen eller tallrikhet. Dette kan reflektere at fisketrykket på Sørlandet er noe lavere enn på Vestlandet. Når man ser på utviklingen i gjennomsnittslengde, er det først og fremst nedgangen i størrelsen på berggylte på Vestlandet som er påfallende (figur 5). Det er også tendenser til at bergnebb er større i bevaringsområdet i Flødevigen (figur 5). En mer omfattende innsamling i fire reservat og kontroll områder (inkl. Flødevigen) dokumenterte at bergnebb og grøngylt var mer tallrike i reservatene (Halvorsen *et al.* 2017)



### Fiskeriavhengige data

HI har fulgt utviklingen i fangst per enhet innsats hos referansefiskere i alle de tre reguleringsområdene siden 2011. Det ble i forkant av rådet gjort en grundig evaluering av dette datagrunnlaget. Fangst per enhet innsats (CPUE) er en mye brukt indikator for å vurdere endringer i bestandsstørrelse over tid når direkte tallrikhetsestimater ikke er mulig å skaffe til veie, slik tilfellet er for leppefisk. Metodikken antar at CPUE er proporsjonal med bestandsstørrelsen og at proporsjonalitetsfaktoren (fangbarhetskoeffisienten) er konstant mellom år. En gjennomgang av dataene fra referansefiskerne tilsier at den siste antagelsen ikke er oppfylt for denne tidsserien med fangst og innsatsdata:

1. Fangstratene kan opprettholdes ved at fiskerne flytter seg fra områder med lav fangstrate (nedfisket) til nye områder. Leppefisk er svært stedbundet og det er påvist store forskjeller i fangstrater, og artssammensetning over små avstander; (Olsen *et al.* In press; Halvorsen *et al.* 2017; Skiftesvik *et al.* 2015).
2. Fangstratene er svært temperatursensitive (øker generelt med temperatur). Om fangstratene øker fra et år til ett annet, kan det ikke konkluderes med at dette reflekterer bestanden om man ikke tar hensyn til temperatur.
3. Fangstratene er svært dybdesensitive. Endringer i fangstrater kan skje som en følge av endringer i dybden som redskapen settes. Fiskedyp har ikke blitt rapportert av referansefiskere.

HI vurderer at samlet så betyr disse usikkerhetsfaktorene at man ikke kan konkludere med at endringer i fangstrater alene tilsier endringer i bestandsstørrelse. Likevel, man kan anta at en betydelig nedgang i bestandene vil gi utslag i reduserte fangstrater for flere fiskere som opererer i samme områder. Det er ingen tydelige indikasjoner i datamaterialet på at denne situasjonen har inntruffet.

For leppefisk vurderer HI lengdefordelinger og kjønnsandel som nødvendige supplerende bestandsindikatorer til fangst per enhet innsats. Dette fordi de gir informasjon både om bestandsutvikling, rekruttering og total fekunditet. I motsetning til fangst per enhet innsats, påvirkes bestandens lengdefordeling lite av værforhold og temperatur. I 2018 har utvalgte fiskere registrert lengde, kjønn og antall leppefisk og bifangst. Tidsserier med lengdedata er en god indikator på bestandssituasjonen, siden et intensivt fiskeri forventes å forskyve lengdefordelingen mot mindre individer. Berggylte er størst i fangstene hos fiskeren i Agder, men mindre blant fiskerne som har rapporter fra Vestlandet og i Midt Norge (Figur 7). Dette kan indikere at fisket har redusert andelen stor berggylte i disse områdene og at kjønnsfordelingen dermed også er endret, men med kun data fra en sesong kan man ikke konkludere at dette konsekvenser av fiskeri, gitt at størrelsesfordelingene kan variere mellom



områder. I tillegg er fiskernes teiner utstyrt med en dybde- og temperaturlogger. Sammenhengen mellom fiskedyp og naturlig dybdefordeling for de ulike artene vil ha mye å si for beskatningstrykket og bestandsvurderinger. Gjennomføringen har gitt gode erfaringer med denne ordningen, og den er planlagt å utvides betraktelig fra og med neste sesong.

### Dybdefordeling

HI har i samarbeid med Fjordservice Flekkefjord et forskningsprosjekt for å øke kunnskapen om de ulike leppefiskartenes romlige fordeling. Det kommersielle fisket etter leppefisk foregår i all hovedsak i områder grunnere enn fem meters dyp (figur 8), men man har hatt lite kunnskap om forekomsten av leppefisk dypere enn dette. Forsøksfiske over et større dybdeintervall (0-15 m) viser at de ulike artene har ulike sammenheng mellom dyp og fangstrate. Foreløpige resultater viser at grønnfylte og bergfylte opptrer på grunnere vann enn de andre artene (figur 9), og dermed har større sannsynlighet for å komme i kontakt med fiskeredskapene. Bergnebb er tallrik også på noe dypere vann, mens fangstene av rødnebb/blåstål og grasfylte øker med dybde. Siden fisket i hovedsak foregår grunnere enn 5 m, vil en del av bestanden i praksis ikke beskattes, forutsatt at det ikke er store vertikalmigrasjoner over kort tid.

## Råd 2019

### Minste og maksimalmål

HI viderefører tidligere års anbefaling om at det bør innføres minstemål og maksimalmål som reflekterer artenes biologi og livshistorie. Dette vil være det viktigste enkelttiltaket, og vil redusere risikoen for rekrutteringsoverfiske.

I enkeltstudier er det dokumentert høy fiskedødelighet (Halvorsen *et al.* 2016 b) og reduserte forekomster av målartene i fiskede områder sammenliknet med referanseområder stengt for fiske (Halvorsen *et al.* 2017). Det må derfor antas en betydelig fiskeripåvirkning på størrelsesfordelingen i bestandene i områder der fisket er intensivt. Et grunnleggende forvaltningsprinsipp er å unngå uttak av individer under kjønnsmoden størrelse. Med gjeldene minstemål er dette ikke tilfellet for bergfylte og grønnfylte. Grunnet leppefiskenes særegne biologi er det også spesielt viktig å ivareta større individer for flere av artene. Hos både grønnfylte, bergnebb, bergfylte og rødnebb/blåstål er lengde ved alder større hos hannene enn hos hunnene, og hannene er dermed mindre beskyttet av minstemålene i dagens forvaltning. Dette kan føre til endringer i den naturlige kjønnsandelen. Et overfiske av hanner og store hunner forventes på sikt å gi redusert rekruttering. Å bevare en naturlig størrelsesfordeling er også viktig for å opprettholde leppefiskenes rolle i økosystemet,



siden diett og fødevalg er forskjellig mellom kjønn og størrelser (Deady and Fives 1995 b, a).

Berggylte er en langlivet, protogyn hermafroditt (født hunn og skifter til hann). Arter med slik livshistorie er spesielt sårbare for størrelsesselektivt fiskeri (Alonzo and Mangel 2004; Hamilton *et al.* 2007; Pavlowich *et al.* 2018). Det rapporteres om målrettet fangst av berggylte siden den har høyest markedsverdi. Data fra HI sitt forskningsfiske gir indikasjoner på at andelen hanner (fisk over 34 cm; Muncaster *et al.* 2013) er nedadgående (figur 6). Videre det er få fisk større enn 34 cm i utvalg fra fangstene til fiskere i Vest og Midt-Norge. Det understrekes at datagrunnlaget er begrenset – men at indikasjonene er tydelige og i tråd med hvordan størrelsesfordelingen vil påvirkes av intensivt fiske. For berggylte er det derfor behov for å øke minstemålet til størrelse ved kjønnsmodning for hunner (22 cm), samtidig som et maksimum (28 cm) er helt nødvendig for å unngå utfisking av store hunner og hanner (større enn 34 cm).

Rødnebb/blåstål er også en protogyn hermafroditt, slik at et maksimalmål er også anbefalt for å redusere risikoen for en reduksjon i andelen hanner om uttaket øker. Maksimalmål anbefales også for grønnfylte (17 cm); hannene vokser hurtigere og kjønnsmodner senere enn hunner (Halvorsen *et al.* 2016a). Alternativt kan minstemålet økes til 13 cm (uten maksimalmål), noe som vil gi flere hanner sjansen til å nå kjønnsmoden størrelse. Maksimalmål for bergnebb (14 cm) er begrunnet med at arten er relativt langlivet, og at dagens minstemål kan føre til at andel store, produktive individer reduseres. Ny forskning viser også at veksthastighet hos bergnebb varierer stort over svært små avstander – og mellom individer, slik at et minstemål alene ikke vil gi beskyttelse til ulike aldersgrupper i områder med hurtig og saktevoksende bergnebb, samt at hurtigvoksende individer vil nå minstemålet ved yngre alder (Olsen *et al.*, In press). Et maksimalmål vil kunne ta høyde for dette og bedre ivareta den naturlige vekstvariasjonen. HI anser likevel en økning i minstemålet til 12 cm som en alternativ løsning for bergnebb, da det vil kunne øke snittstørrelsen og dermed eggproduksjonen i bestandene.

Maksimalmål er svært godt egnet i leppefiskeriet. Utsatt fisk har høy overlevelse, i tillegg til at leppefisk selges per individ og ikke per vekt, slik at stor fisk ikke har høyere verdi enn de mindre individene. For vekst- og aldersdata som underbygger rådet vises det til fjorårets kunnskapsstøtte hvor dette ble beskrevet. De foreslåtte endringene i minstemål og maksimalmål vil redusere den fangbare delen av bestanden. Dette er beskrevet detaljert i fjorårets kunnskapsstøtte, hvor det ble estimert et «fangsttap» på 10 og 5 % for henholdsvis bergnebb og grønnfylte. For



berggylte er det anslått en reduksjon på rundt 60 %, men det er større geografisk variasjon i størrelsesfordelingen hos berggylte, slik at andelen vil variere tilsvarende. Dette betyr at innsatsen per fangbar leppefisk vil gå opp for fiskerne, og økt sortering. Selv om alt tyder på at leppefisken ikke tar skade av fangst og utsett, gitt at dette skjer umiddelbart på fangststedet, så vil en utsortering på fiskedypet være foretrukket der det er mulig. HI har et pågående prosjekt for å undersøke om fangsten av stor berggylte kan reduseres ved å redusere inngangsåpningen i redskapen. Dette vil rapporteres i neste års kunnskapsstøtte. HI fraråder likevel sterkt at man avventer med å innføre endringer i minstemål og maksimalmål fra og med neste sesong, gitt den nevnte risikoen for pågående reduksjon av store individer og andelen hanner. Om Fiskeridirektoratet velger å heve minstemålet for bergnebb, vil HI gjennomføre forsøk for å finne optimal spaltebredde på fluktåpningene, tilsvarende tidligere forsøk.





**Tabell 1:** Råd for minste- og maksimalmål i fisket etter leppefisk som reflekterer artenes biologi.

Art	Maks alder - størrelse	Lengde kjønnsmodning	ved Minstemål RÅD:	
			2018	Minstemål - maksimalmål
Berggylte	29 år – 50 cm	Hunner: 20-24 cm Hanner: 32-40 cm	14 cm	Min 22 – maks 28 cm
Grønnngylte	9 år – 25 cm 4 år – 25 cm (Sørlandet)	Hunner: 9-12 cm Hanner: 13 -16 cm Snikerhanner: 7-10 cm	12 cm	Vestlandet og Midt-Norge: min: 12 maks: 17 cm Alternativ: Minstemål økes til 13 cm
				Sørlandet: min 12 cm
Bergnebb	20 år - 21 cm	6-9 cm	11 cm	Min 11 cm - Maks 14 cm Alternativ: min 12 cm
Rødnebb/Blåstål	10 år - 30 cm	Hunner: 12-15 cm Hanner: 22-25 cm	11 cm	Min 11 cm – Maks 20 cm
Grasgylte	10 år – 20 cm	7-10 cm	11 cm	11 cm

#### Kvoter:

HI anser kvotereguleringer på leppefisk som en metode for å kontrollere innsatsen. Det er viktig å understreke at kvotene *ikke* reflekterer et anslag på bærekraftig uttak for alle arter i alle områder, men baserer seg på at en videre ekspansjon i fisket bør begrenses inntil man har fått bedre kunnskap om bestandenes tåleevne til fiskeri.

En utfordring med en felles kvote for alle fem arter er at de ulike artene har ulike sårbarhet for fiske og etterspørselen varierer mellom artene. Fartøykvote fører antageligvis til et mer målrettet fiske mot berggylte, som har mye høyere førstehandsverdi per fisk enn de andre artene. HI sitt råd er derfor at det gis en egen kvote på berggylte fra og med 2019.

Berggylt: Basert på en totalvurdering av trender i forsøksfisket og svak rekruttering i østlige Skagerrak, samt at nåværende minstemål ikke tar høyde for artens sårbare livshistorie, anbefaler HI at uttaket reduseres med 50 % fra nivået i 2018. Grunnlaget for dette rådet er en føre-var tilnærming. Med dagens beskatningsmønster med minstemål på 14 cm og fravær av maksimalmål tas det etter HI sin vurdering ikke høyde for å beskytte gytemoden fisk av begge kjønn og sammen med et høyt uttak vil det være stor sannsynlighet for et rekrutteringsoverfiske. Andelen berggylter av totalfangsten var i 2018 høyere enn snittet for de tre foregående år, noe som antyder et mer målrettet fiske etter berggylter i 2018. Gitt at rådene om minstemål og maksimalmål tas til følge, anbefaler HI at maksimalkvoten blir satt til 80 % av uttaket for 2018. Dette fordi høy fiskedødelighet for fisk i høstningsvinduet i forhold til dagens situasjon på sikt vil kunne redusere andelen fisk som overlever fram til de blir store hanner.



Grønnfylte og bergnebb: Det anbefales felles kvote på 17 millioner individer for 2019, som følger samme regionale fordelingsnøkkel som i 2018. Gitt at HI sin anbefaling om maksimalmål for disse artene tas til følge, vil man kunne anbefale en svak økning på rundt 10 % i alle områdene. En slik økning i uttaket begrunnes med at gytebestanden og kjønnsandelen vil bli bedre ivaretatt med maksimalmål (eller økt minstemål), noe som vil redusere risikoen for rekrutteringsoverfiske. For bergnebb synes også en betydelig andel av bestanden å stå dypere enn maksimalt fiskedyp, og er derfor trolig mindre utsatt for beskatning.

Grasfylte og rødnebb/blåstål: Ingen kvote. Disse artene er i praksis lite benyttet som rensefisk per i dag. De opptrer på dypere vann enn de andre artene og vil derfor ha lavere fangbarhet enn de andre artene – noe som bekreftes i pågående merkeforsøk. Det er tendenser til at grasfylte øker i forekomst på Vestlandet. Det er en målsetning å unngå at fiskeriet endrer den naturlige artssammensetningen av leppefisk, og fra et økosystemperspektiv vil det å spre beskatningen på flere arter vil være fordelaktig. Det merkes at det antageligvis er et udokumentert uttak av rødnebb/blåstål til agn, noe som bekreftes av en spørreundersøkelse blant fiskerne.

#### Referanser

- Alonzo, S.H. and Mangel, M. (2004) The effects of size-selective fisheries on the stock dynamics of and sperm limitation in sex-changing fish. *Fishery Bulletin* **102**, 1–13.
- Deady, S. and Fives, J.M. (1995a) Diet of ballan wrasse, *Labrus bergylta*, and some comparisons with the diet of corkwing wrasse, *Crenilabrus melops*. *Journal of the Marine Biological Association of the United Kingdom* **75**, 651–665.
- Deady, S. and Fives, J.M. (1995b) The diet of corkwing wrasse, *Crenilabrus melops*, in Galway Bay, Ireland, and in Dinard, France. *Journal of the Marine Biological Association of the United Kingdom* **75**, 635–649.
- Halvorsen, K.T., Larsen, T., Sørvalen, T.K., Vøllestad, L.A., Knutsen, H. and Olsen, E.M. (2017) Impact of harvesting cleaner fish for salmonid aquaculture assessed from replicated coastal marine protected areas. *Marine Biology Research* **13**, 359–369.
- Halvorsen, K.T., Sørvalen, T.K., Durif, C., et al. (2016a) Male-biased sexual size dimorphism in the nest building corkwing wrasse (*Symphodus melops*): implications for a size regulated fishery. *ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil* **73**, 2586–2594.

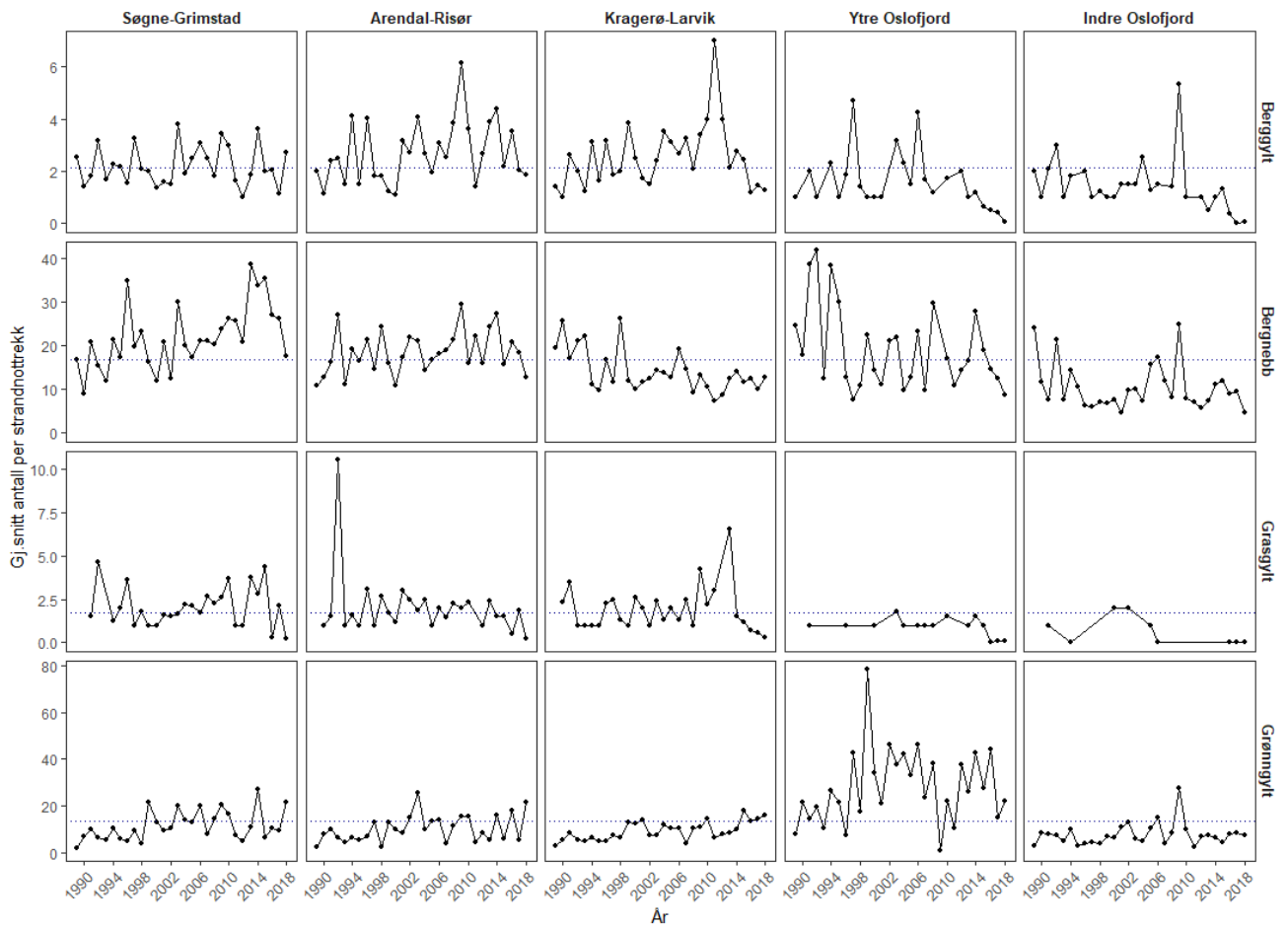




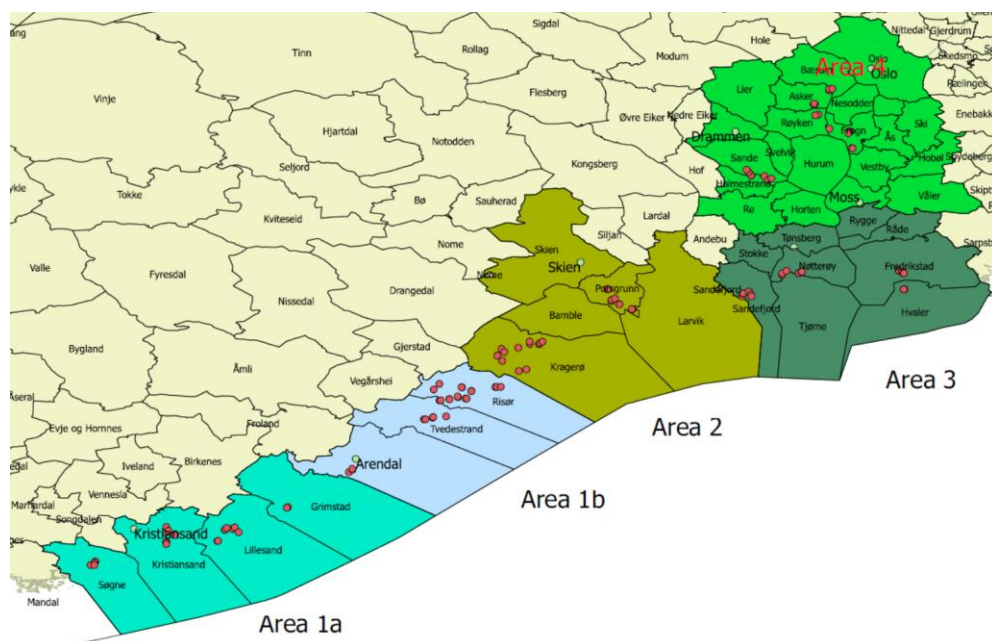
- Halvorsen, K.T., Sørvalen, T.K., Vøllestad, L.A., Skiftesvik, A.B., Espeland, S.H. and Olsen, E.M. (2016b) Sex- and size-selective harvesting of corkwing wrasse (*Symphodus melops*)—a cleaner fish used in salmonid aquaculture. *ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil*.
- Hamilton, S.L., Caselle, J.E., Standish, J.D., Schroeder, D.M., Love, M.S., Rosales-Casian, J.A. and Sosa-Nishizaki, O. (2007) Size-selective harvesting alters life histories of a temperate sex-changing fish. *Ecological applications* **17**, 2268–80.
- Muncaster, S., Norberg, B. and Andersson, E. (2013) Natural sex change in the temperate protogynous Ballan wrasse *Labrus bergylta*. *Journal of Fish Biology* **82**, 1858–1870.
- Olsen, E., K. Halvorsen, T. Larsen and A. Kuparinen. Role of marine protected areas and biotic interactions in shaping growth histories of an intermediate predator, the goldsinny wrasse (*Ctenolabrus rupestris*). *ICES Journal of Marine Science*. *In Press*.
- Pavlowich, T., Webster, D.G. and Kapuscinski, A.R. (2018) Leveraging sex change in parrotfish to manage fished populations. *Elem Sci Anth* **6**, 63.
- Skiftesvik, A.B., Durif, C.M.F., Bjelland, R.M. and Browman, H.I. (2015) Distribution and habitat preferences of five species of wrasse (family Labridae) in a Norwegian fjord. *ICES Journal of Marine Science* **72**, 890–899.



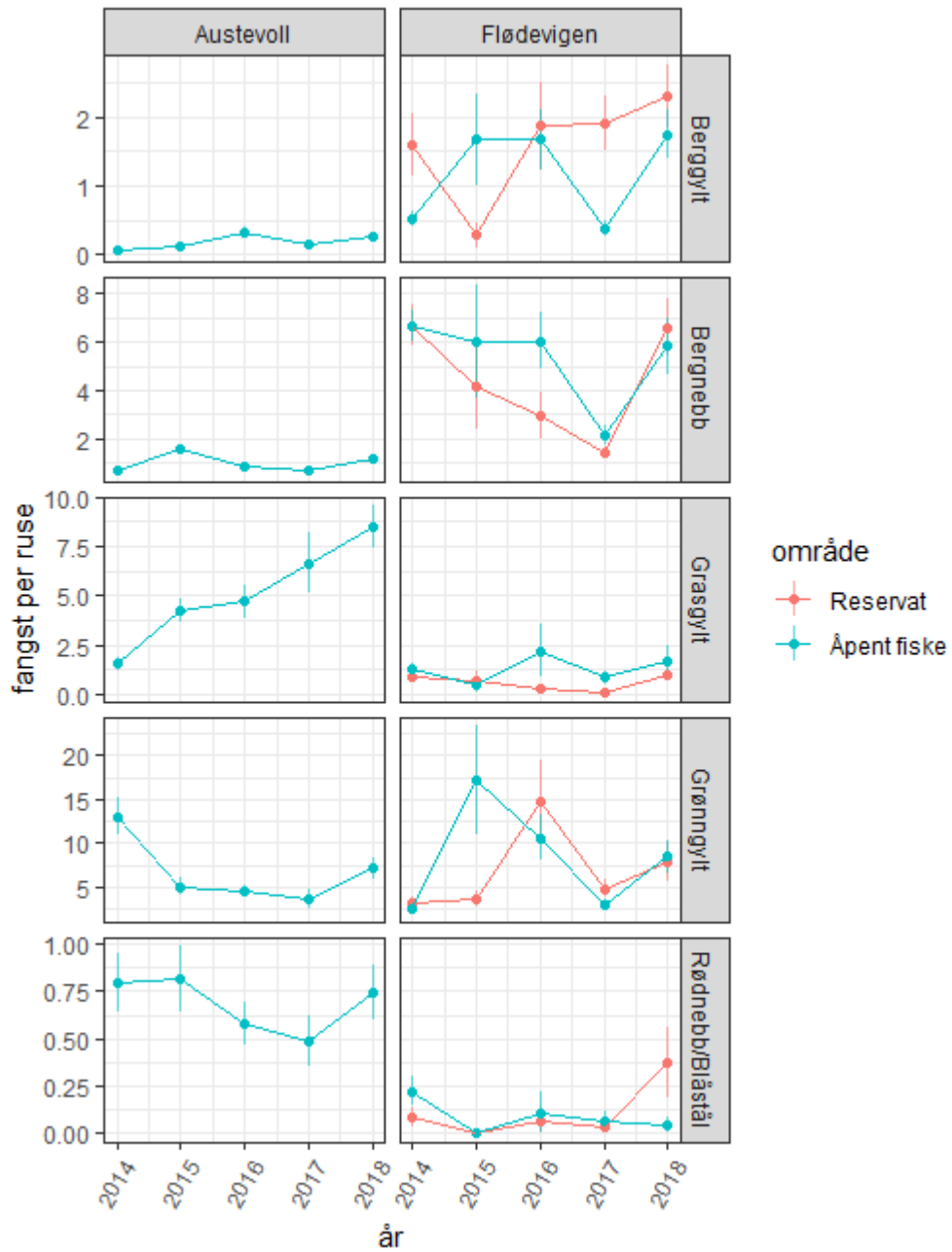
## Figurer



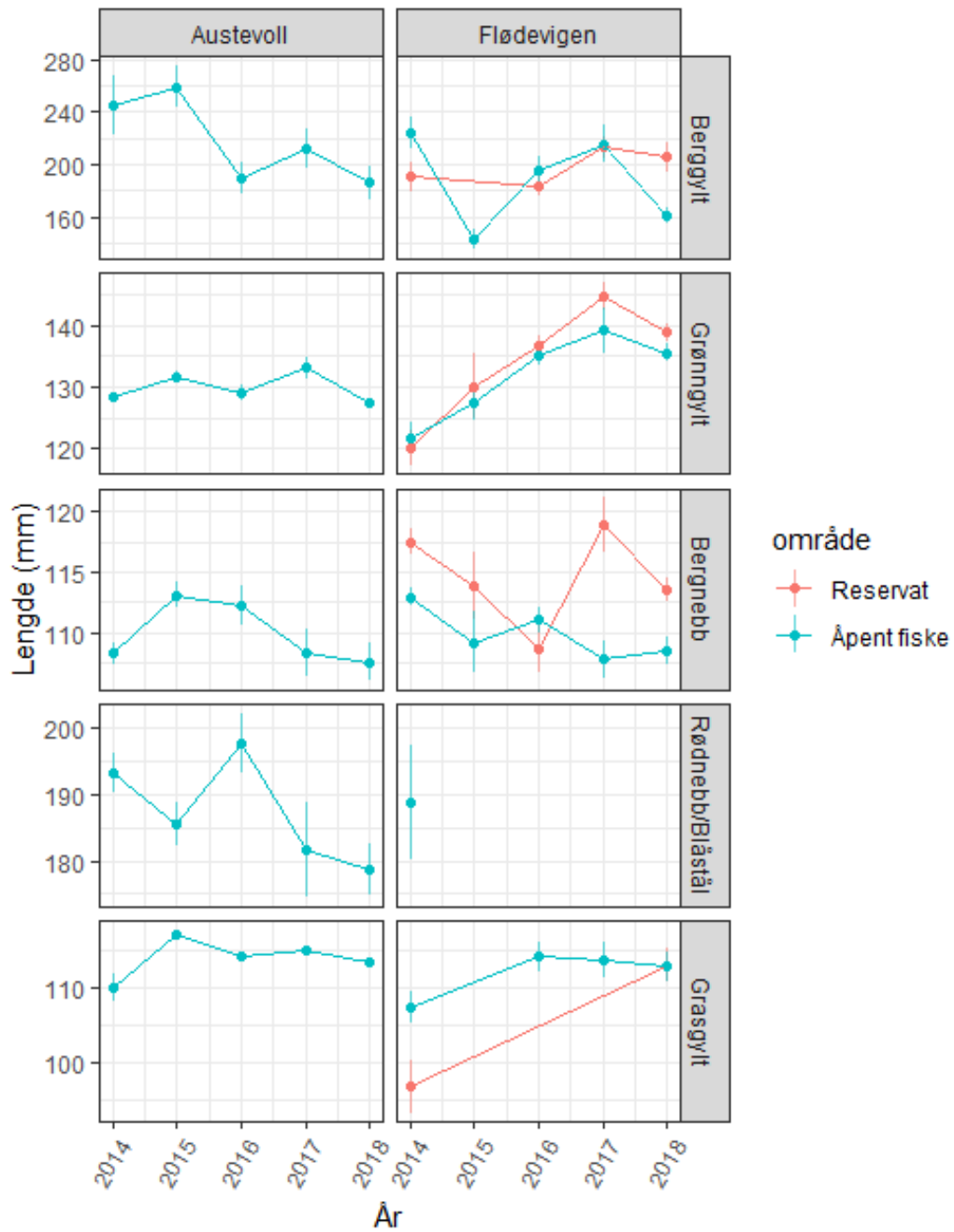
Figur 2: Gjennomsnittlig antall leppefisk i Strandnotundersøkelsene Skagerrak 1989-2018, delt inn i underområder. Stiplet linje indikerer middelerdi for hele perioden i alle områdene sett under ett.



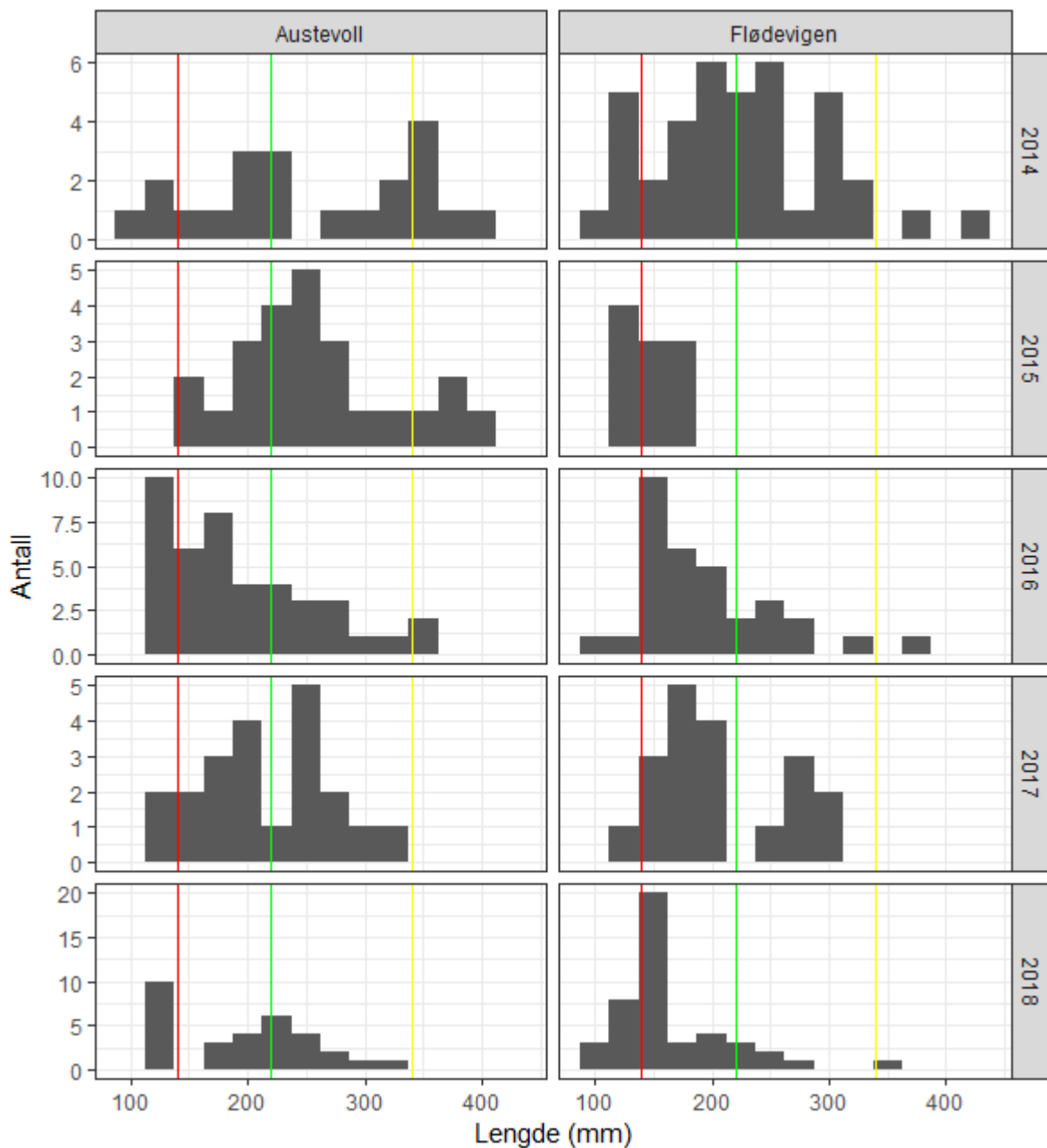
Figur 3: Strandnotstasjoner (røde prikker) fordelt i de fem underområdene.



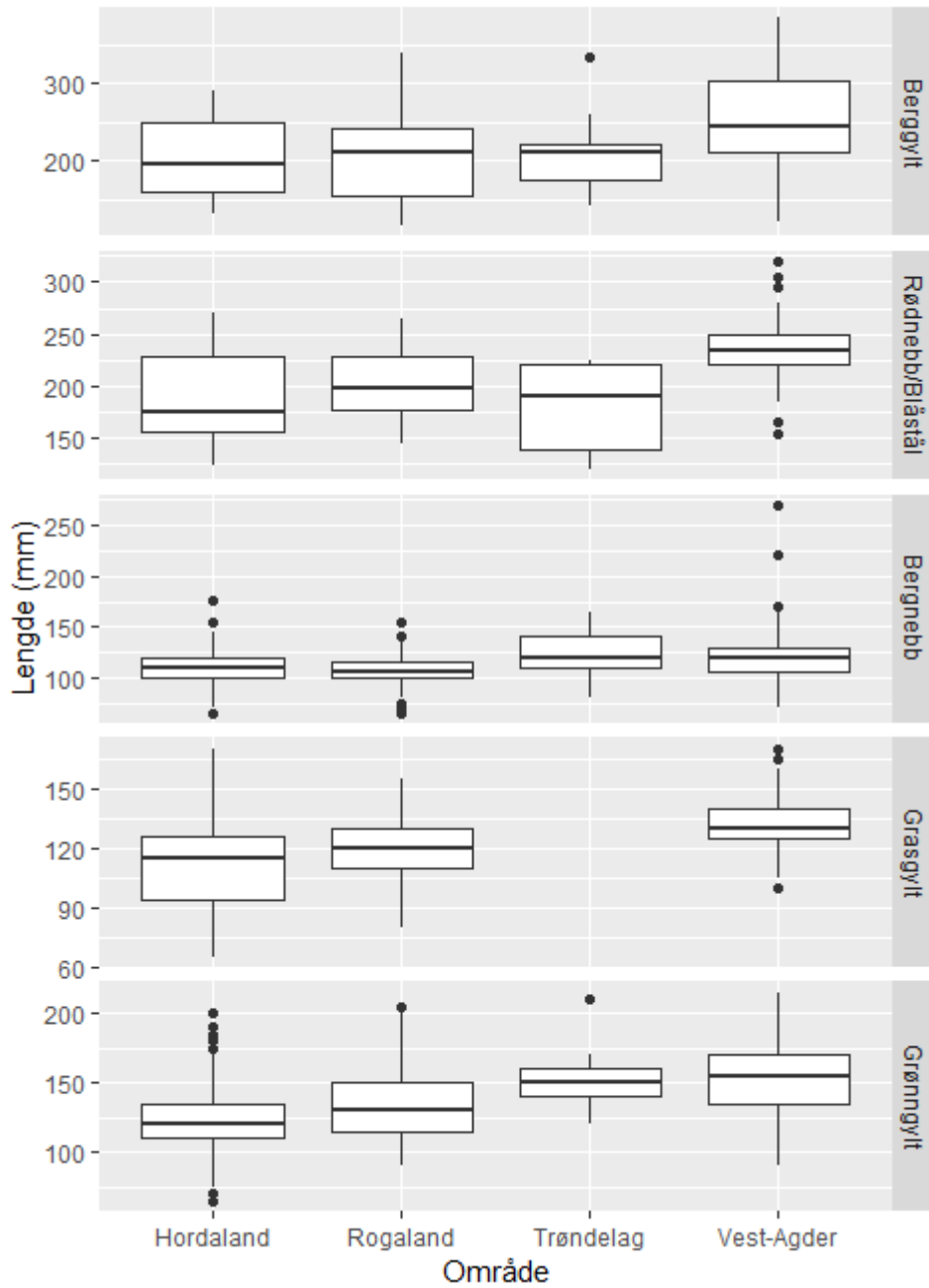
Figur 4: Utvikling i fangst per ruse; forsøksfiske i Austevoll og Flødevigen.



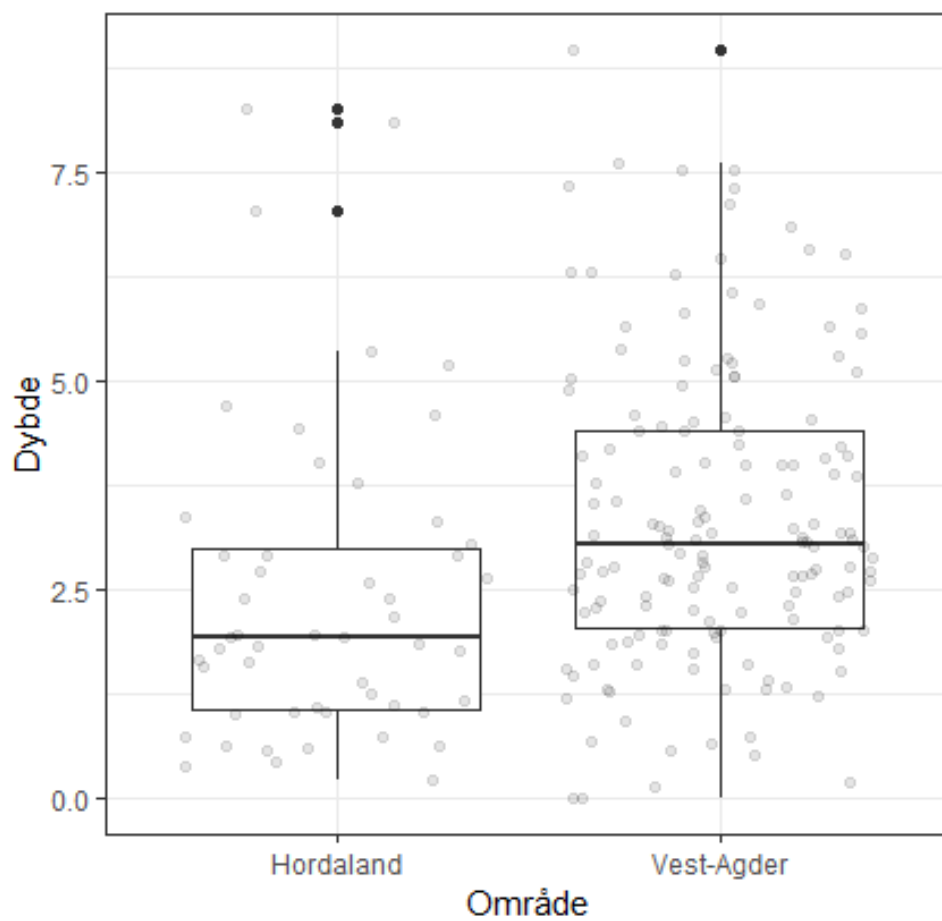
Figur 5: Utvikling i gjennomsnittslengde i rusefangster; forsøksfiske i Austevoll og Flødevigen.



Figur 6: Utvikling i lengdefordeling for berggylte i HI sitt forsøksfiske i Flødevigen og Austevoll (ruser og teiner slått sammen). Kun stasjoner utenfor bevaringsområder er tatt med. Røde linjer er minstemål, grønne kjønnsmodning hunner, og gule kjønnsmodning hanner. Merk utvikling mot få hanner.

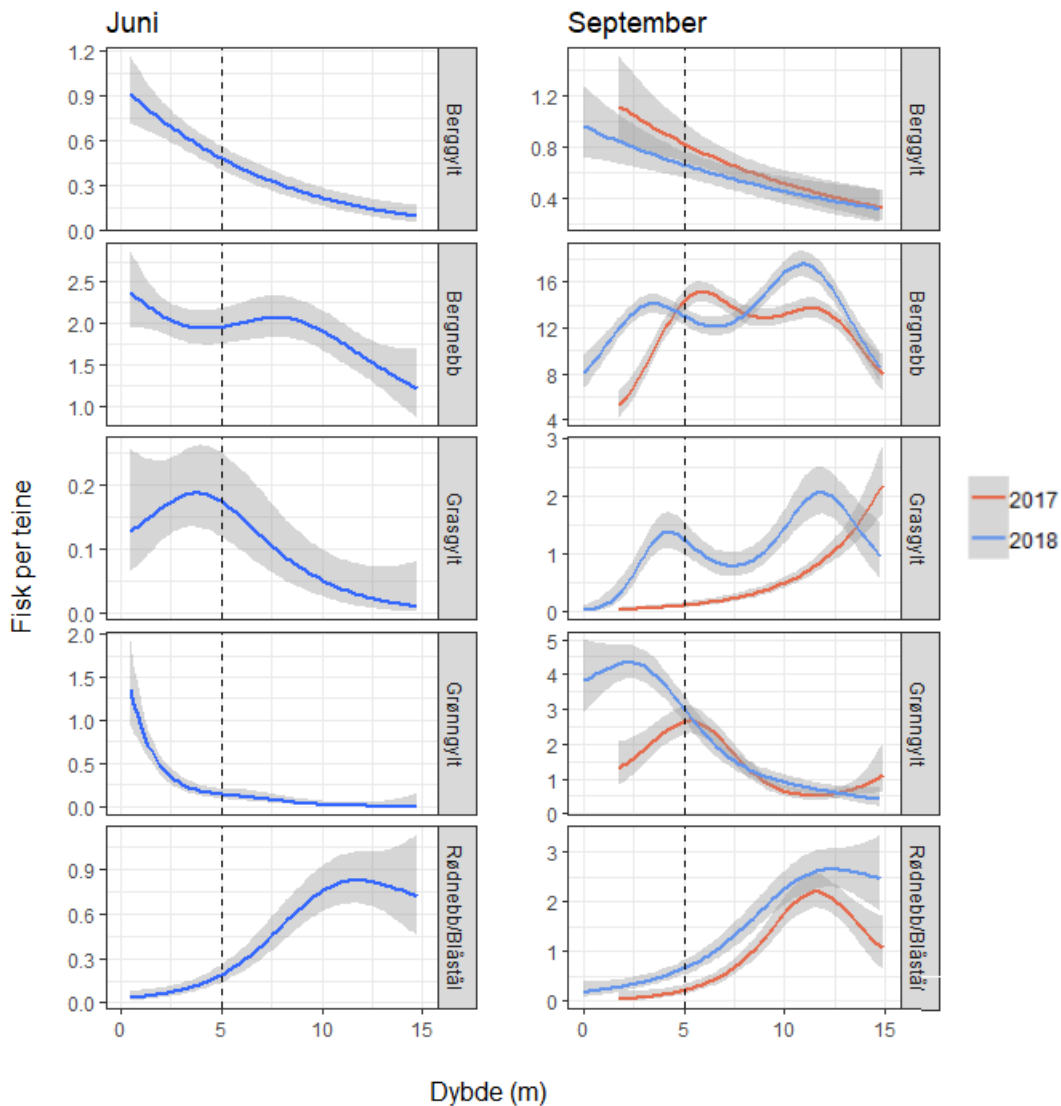


Figur 7. Lengdefordelinger fra fiskere i ulike regioner 2018



Figur 8: Fiskedyp for teiner i fiskeriet - tre fiskere i Austevoll, en i Mandal.





Figur 9: Endring i fangstrater (teiner) som en funksjon av fiskedyp i Juni og September. Bygger fra data fra seks fiskere i Juni (2018) og fire i september (2017 & 2018). Foreløpige resultater fra prosjektet «Kunnskapsbasert innovasjon for optimal ressursutnyttelse i leppefiskeriet» (2017-2019 RFF AGDER – Fjordservice AS/HI).





