

## **REGULERING AV FISKE ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2018**

### **1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringene for torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Sammenlignet med årets start i 2017, under forutsetning av at totalkvoten i 2018 blir på samme nivå som rådgivningen fra ICES, foreslår Fiskeridirektoratet likevel å øke maksimalkvotene samt å øke tillatt bifangst for enkelte fartøygrupper som ikke har adgang til å fiske direkte etter torsk. For fartøy som er regulert med en positiv angitt begrensning på tillatt bifangst foreslås det å knytte kvantumsbegrensningen utelukkende til fiske med stormasket trål.

### **2 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016**

Etter overføringer og tillegg av såkalt CCTV-kvote var Norges kvote 6 025 tonn i Nordsjøen i 2016. I Skagerrak var Norges kvote utenfor grunnlinjene 175 tonn. I Nordsjøen ble det totalt tatt 5 627 tonn torsk. I Skagerrak ble totalfangsten 551 tonn, hvorav 149 tonn ble tatt utenfor grunnlinjene.

### **3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2017**

#### **3.1 REGULERINGER**

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk, skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I de bilaterale forhandlingene med EU som ble avsluttet 2. desember 2016 ble det totale uttaket av torsk i Nordsjøen i 2017 fastsatt til 39 220 tonn. Norges andel er 6 667 tonn. Etter avsetning til tredjeland er Norges kvote 6 285 tonn.

Fordelingen av kvoten i 2017 fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Forutsetning for regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen i 2017

<b>Norsk TAC i 2017</b>	6 667 tonn
<b>Avsetning til andre land</b>	382 tonn
<b>Avsetning til bifangst i trålfiske</b>	1 100 tonn
<b>Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy</b>	400 tonn
<b>Avsetning til forskningsfangst</b>	50 tonn
<b>Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske</b>	4 735 tonn

Tabell 2: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2017

	<b>Garanterte kvoter (tonn)</b>	<b>Maksimalkvoter (tonn)</b>	<b>Maksimalkvoter (tonn)</b>
<b>Lukket gruppe (fartøyets hjemmelslengde):</b>		Fra 1. januar	Fra 11. september
<b>0 - 14,99 meter</b>	5	73	112,5
<b>15,00 - 20,99 meter</b>	10	146	225
<b>på eller over 21,00 meter</b>	20	291	450
<b>Åpen gruppe (fartøyets største lengde):</b>			
<b>0 – 9,99 meter</b>	4	7,5	12
<b>10,00 – 20,99 meter</b>	4	15	24
<b>på eller over 21 meter</b>	4	22	36

På sensommeren ble det klart at fangstene var lavere enn på samme tid i 2016, selv som kvotene i 2017 er større enn i 2016. Som følge av utviklingen i fisket ble derfor maksimalkvotene oppjustert med 50 % den 11. september.

Tabell 3: Antall aktive fartøy i lukket gruppe i 2017<sup>1</sup>

<b>Fartøygruppe hjemmelslengde</b>	<b>Antall fartøy</b>
<b>Fartøy under 15 meter</b>	26
<b>Fartøy 15-21 meter</b>	2
<b>Fartøy 21-28 meter</b>	8
<b>Fartøy over 28 meter</b>	13
<b>Totalt lukket gruppe</b>	49

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 28. september 2017.

Fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk har i 2017 vært regulert med bifangstregler. Fartøy som fisker med stormasket trål hadde ved starten av reguleringsåret adgang til å ha inntil 5 % bifangst av torsk. Fra og med 11. september ble bifangstprosenten fastsatt til 10 %.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 20 % bifangst av torsk i Nordsjøen, med en kvantumsbegrensning på 50 tonn. Tillatt bifangst ble 11. september fastsatt til 25 %, med en kvantumsbegrensning på 75 tonn.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 25 % bifangst av torsk. I perioden 1. juni til 30. september kunne de ha inntil 35 % bifangst av torsk. Tillatt bifangst av torsk ble 11. september fastsatt til 35 % ut året.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen ble ved reguleringsårets start fastsatt til 25 %. Bifangstprosenten ble 11. september økt til 35 %.

Fartøy som fisker med reke-trål har i hele 2017 hatt adgang til å ha inntil 10 % bifangst av torsk. Basert på fangststatistikk har direktoratet ikke ansett det som nødvendig å øke tillatt bifangst for denne gruppen. Det understrekes at bifangstprosenten for fartøy som fisker med reke-trål allerede ble økt fra 5 % til 10 % etter reguleringsmøtet 2. juni 2016, og at gjennomsnittet av torsk i landingene på dette tidspunktet viste 4,9 % i Skagerrak og 3,8 % i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med småasket trål, unntatt reke-trål, har vært regulert med inntil 2,5 % bifangst av torsk.

### 3.2 FANGST

Tabell 4 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Sammenlignet med samme tid i fjor er trålfangstene om lag 300 tonn lavere i år. Det konvensjonelle fisket er omtrent på tilsvarende nivå.

Tabell 4: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)<sup>1</sup>. Kvoter etter overføringer til tredje land.

År	Kvote	Trål	Konvensjonell	Totalt	Utnyttelse
2008	3 384	1 183	2 945	4 129	122 %
2009	4 514	1 176	3 079	4 255	94 %
2010	5 607	724	3 772	4 495	80 %
2011	5 111	734	4 015	4 758	93 %
2012	4 659	648	3 952	4 600	99 %
2013	4 659	834	3 251	4 085	88 %
2014	4 911	1 406	3 193	4 598	94 %
2015	5 175	1 423	3 923	5 346	104 %
2016	6 025	1 321	4 306	5 627	94 %
2017	6 285	897	3 696	4 593	

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 16. oktober 2017. Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV-kvotetillegg.

Tabell 5 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfisket utgjør omtrent 65 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 5: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)<sup>1</sup>

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
2008	727	66	1 881	158	113	2 945
2009	813	99	1 972	128	67	3 079
2010	947	126	2 459	140	100	3 772
2011	1 217	104	2 401	217	76	4 015
2012	872	110	2 625	248	95	3 952
2013	728	131	2 103	211	78	3 251
2014	798	144	1 938	215	98	3 193
2015	958	206	2 536	156	67	3 923
2016	874	185	2 919	250	78	4 306
2017	712	128	2 536	268	52	3 696

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2017.

Tabell 6 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 6: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe<sup>1</sup>

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Lukket gruppe &lt; 500 m<sup>3</sup></b>	1 649	1 901	2 376	2 248	2 474	1984	2 210	2 515	3 132	2 721
<b>Havfiskefartøy med adgang til å delta</b>	466	525	730	857	437	463	359	434	405	333
<b>Totalt</b>	2 115	2 426	3 106	3 105	2 911	2 447	2 569	2 949	3 537	3 054

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2017

### 3.3 PARTRÅLING

I 2014 startet et partrålfiske i Nordsjøen. Et økende antall partrållag medførte at bifangstene av torsk økte betydelig. I 2015 ble det tatt over 900 tonn torsk fra partrålere, tilsvarende om lag hele avsetningen av torsk til bifangst i trålfisket. Som følge av utsikter til videre ekspansjon ble det forut for reguleringsåret 2016 foreslått å begrense uttaket av torsk fra denne gruppen. Dette medførte at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse ble begrenset til å ha maksimalt 50 tonn torsk som bifangst i 2016. Reguleringen er videreført i 2017. (Økt til 75 tonn 11. september)

Det var etter Fiskeridirektoratets oppfatning også nødvendig å klargjøre og presisere rammene for alt partrålfiske etter bunnfisk i Nordsjøen. Fra og med 1. januar 2017 ble det derfor stilt krav til registrering mv. for alle fartøy som driver med partråling etter bunnfisk sør for 62°N, jf. forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 14a.

Reguleringene ser ut til å ha fungert etter hensikten da uttaket av torsk fra denne gruppen har gått ned. Det er også klart at partråleraktiviteten generelt sett har vært lavere i 2017 enn i de foregående årene med kun to registrerte partrålerlag.

## 4 FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2017

### 4.1 REGULERINGER

Norge og EU er enige om en totalkvote for torsk i Skagerrak på 5 744 tonn i 2017. Dette innebærer at Norges kvote utenfor grunnlinjene i 2017 er på 186 tonn. Av dette ble 116 tonn satt av til konvensjonelt fiske.

I utgangspunktet er direkte fiske etter torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene forbudt, med unntak av en gruppe fartøy som siden 2005 har hatt dispensasjon fra dette forbudet. Maksimalkvoten for denne gruppen er 10 tonn. I tillegg kan fartøy med største lengde under 11 meter fiske inntil 5 tonn torsk med juksa i perioden 1. april til 30. juni, dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med stormasket trål hadde ved starten av reguleringsåret adgang til å ha inntil 5 % bifangst av torsk. Fra og med 11. september ble bifangstprosenten fastsatt til 10 %.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har ved fiske i Skagerrak adgang til å ha 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, hadde ved reguleringsårets start adgang til å ha inntil 25 % bifangst av torsk. I perioden 1. juni til 30. september kunne de ha inntil 35 % bifangst av torsk. Tillatt bifangst av torsk ble 11. september fastsatt til 35 % ut året.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak ble ved reguleringsårets start fastsatt til 5 %. Bifangstprosenten ble 11. september økt til 15 %.

Fartøy som fisker med reke-trål har adgang til 10 % bifangst av torsk, mens andre fartøy som fisker med småmasket trål har adgang til 2,5 % bifangst.

### 4.2 FANGST

Tabell 7 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangsten er dessuten fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjene. I henhold til «Skagerrakavtalen» som er inngått mellom Norge og EU er det kun fangst av torsk utenfor grunnlinjene som er kvoteregulert. Tabell 8 viser blant annet at det har vært en sterk reduksjon i snurrevadfisket utenfor grunnlinjene de senere årene som følge av streng bifangstregulering.

Tabell 7: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup>

Redskaps-gruppe	Konvensjonell				Trål				Total			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
<b>Fangstområde/År</b>												
<b>Innenfor grunnlinjene</b>	121	142	117	86	276	255	282	141	397	396	398	227
<b>Utenfor grunnlinjene</b>	71	48	74	90	65	53	75	59	136	101	149	149
<b>Totalt</b>	192	190	191	176	341	308	357	200	533	497	547	375

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16.oktober 2017.

Tabell 8: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjer i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup> etter redskapstyper

	2013	2014	2015	2016	2017
Garn	17	10	6	1	-
Line	3	-	2	28	60
Juksa	18	37	32	34	20
Bunntål	38	16	16	29	5
Reketål	47	49	37	46	54
Snurrevad	74	23	8	11	9

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16.oktober 2017.

## 5 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Partene har vært enige om en forvaltningsplan som skulle danne grunnlaget for forvaltningen av torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Forvaltningsplanen skulle ha vært revurdert i 2015, men Norge og EU har ikke blitt enige om ny plan. ICES har revurdert referansepunktene for bestanden, og vurderer nå at forvaltningsplanen ikke lenger kan anses å være bærekraftig. Årets råd fra ICES er derfor basert på en MSY-tilnærming.

Fiskeridirektoratet mener at torskeforvaltningen ikke har vært vellykket, blant annet fordi forvaltningsplanen har vært fraveket de siste årene. EU har heller ikke implementert nødvendige tiltak som ICES forutsatte når planen ble antatt å være i tråd med føre-var-tilnærmingen. I årene umiddelbart før årtusenskiftet var både anbefalingene fra ICES og kvotene i Nordsjøen på et høyt nivå - opp mot 150.000 tonn. Etter år 2000 har bestanden imidlertid blitt kraftig redusert, og fra og med 2001 til 2007 var anbefalingen fra ICES at det ikke burde fiskes torsk. En vesentlig årsak til at bestanden ikke er gjenoppbygget er dårlig rekruttering siden 2000. En viktig grunn til at gytebestanden ikke bygges opp er EUs utkastpolitikk som har ført til at store mengder fisk, både over og under minstemålet, kastes på havet. I henhold til ICES er det i årene fra 2007 til 2009 blitt kastet ut omtrent like mye torsk som det kvantum som ble landet. Utkastet er noe redusert de siste årene, men vurderes til fremdeles å ligge på et høyt nivå, om lag 30 % av totalfangsten i 2016.

I henhold til ICES har gytebestanden av torsk i Nordsjøen og Skagerrak økt jevnt siden 2006, og vurderes nå til å være over MSY<sub>Btrigger</sub>. Fiskepresset har gått ned, men er estimert til fortsatt å være over F<sub>msy</sub>. ICES viser også til at rekrutteringen har vært dårlig siden 1998, men at det er

indikasjoner på bedre rekruttering i 2017. ICES påpeker videre at det er indikasjoner på at forskjellige underpopulasjoner av torsk holder seg i forskjellige områder i Nordsjøen, og at bestanden bygger seg sent opp i de områdene der tilstanden er verst. Generelt er rekrutteringen lav, men mye tyder på at den er bedre i de nordlige områdene.

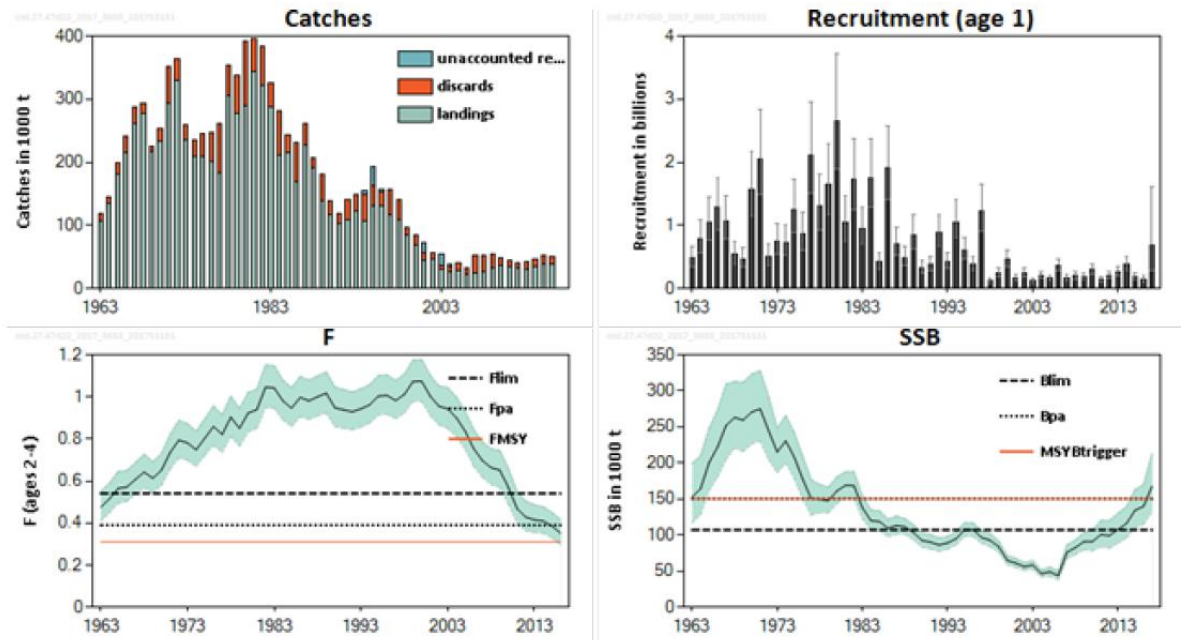


Figure 1 Cod in Subarea 4, Division 7.d, and Subdivision 20. Summary of the stock assessment. Catches are assessment estimates. Shaded areas (F, SSB) and error bars (R) indicate point-wise 95% confidence intervals.

I henhold til MSY-tilnærmingen tilrår ICES en TAC på 59 888 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og Kanalen) i 2018. Dersom utkast blir på samme nivå som i 2016, regner ICES med at landet fangst blir 41 309 tonn. I Nordsjøen vil dette vil føre til en TAC mellom 49 860 tonn og 39 220 tonn, eller fra en økning på 27 % til reduksjon på 12 % i forhold til årets TAC. Ifølge rådet fra ICES er det tegn som tyder på forbedret rekruttering i 2017. I rådet refereres det til at det var indikasjoner på en betydelig økning i rekrutteringen under IBTS (internasjonalt bunnfisk survey) i januar-februar. Dette ble lagt til grunn i bestandsestimatet, fremfor en antakelse om fortsatt lav rekruttering. Rekrutteringen må bekreftes i ny IBTS i juli-august. Dersom resultatet fra dette toktet avviker fra toktet i januar-februar, vil ICES revidere rådet. I så tilfelle vil det reviderte rådet bli lagt frem 14. november.

Tabell 9: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, avtalt TAC og fangst (tonn)<sup>1</sup>

År	Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
2007	19 957	2 851	19 930	2 936
2008	22 152	3 165	19 192	2 590
2009	28 798	4 114	27 013	3 672
2010 <sup>2</sup>	33 552 <sup>3</sup>	4 793 <sup>4</sup>	31 020	3 901
2011 <sup>2</sup>	26 842 <sup>5</sup>	3 835 <sup>6</sup>	23 040	3 776
2012	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	21 011	3 928
2013	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	20 299	3 879
2014	27 799 <sup>9</sup>	3 972 <sup>10</sup>	22 623	4 220
2015	29 189 <sup>11</sup>	4 171 <sup>12</sup>	23 503	4 132
2016	33 651 <sup>13</sup>	4 807 <sup>14</sup>	21 559 <sup>15</sup>	3 642 <sup>15</sup>
2017	39 220	5744		

<sup>1</sup>Sammenlagt for Norge og EU. Dokumenter lagt frem under forhandlinger.

<sup>2</sup>I henhold til forvaltningsplan.

<sup>3</sup>I tillegg kommer en kvote på 1 677 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>4</sup>I tillegg kommer en kvote på 240 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>5</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 221 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>6</sup>I tillegg kommer en kvote på 460 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>7</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>8</sup>I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>9</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>10</sup>I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>11</sup>I tillegg kommer en kvote på 3 503 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>12</sup>I tillegg kommer en kvote på 501 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>13</sup>I tillegg kommer en kvote på 4 038 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>14</sup>I tillegg kommer en kvote på 576 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>15</sup>Lagt frem under forhandlingene for 2017, status per 31.10.16.

## 6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2018

### 6.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2018. Dette vil avgjøres i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som avholdes i slutten av november. EU er i ferd med å innføre ilandføringsplikt i alle EUs fiskerier. Dette skjer gradvis og skal være fullt implementert i 2019. Det antas at ilandføringsplikten vil gjelde for torsk fra og med 2018. I fjor ble partene enige om å innføre en ekstra kvote («top up») i tillegg til rådgivningen fra ICES. Dette ble innført for å kompensere fartøyene som måtte lande fisk de tidligere kunne kaste på sjøen. Dette gjaldt først og fremst småfisk som har lav verdi i EU. En tilsvarende ordning vil finne sted i år også, men det forventes at tilleggene vil bli relativt små siden alle de store fiskeriene nå omfattes av ilandføringspåbudet. Resultatet av forhandlingene vil avhenge av de to partenes syn på rådgivningen fra ICES og en vurdering av effekten av tiltakene som er innført for å redusere utkast.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt fiske med konvensjonelle redskap. Med utgangspunkt i at totalkvoten i 2018 blir på omtrent samme nivå som i 2017, foreslår Fiskeridirektøren i hovedsak en videreføring av reguleringene som ble fastsatt 11. september 2017. Dersom totalkvoten blir høyere eller lavere enn forutsatt i dette dokumentet vil dette kunne medføre endringer i reguleringene.



## 6.2 BIFANGST

Tabell 1 viser at det i år ble satt av 1 100 tonn for å dekke bifangst i trålfisket, og 400 tonn for å dekke bifangst i konvensjonelt fiske. Det vurderes som sannsynlig at økt tillatt bifangst for enkelte fartøygrupper vil føre til at det blir tatt mer torsk av trålfartøy, og at det derfor er nødvendig å øke avsetningen i 2018. Fangststatistikken viser at avsetningen som skal dekke bifangst i konvensjonelt fiske er for lav. På denne bakgrunn foreslås det at avsetningen til fartøy som fisker med trål settes til 1 600 tonn i 2018. Videre foreslås det å avsette 500 tonn til konvensjonelle fartøy som ikke har adgang til å utøve direktefiske etter torsk.

I inneværende reguleringsår økte Fiskeridirektoratet bifangstprosentene for flere fartøygrupper den 11. september. Dersom den norske kvoten blir som forutsatt i avsnitt 6.1. mener direktoratet at disse bifangstbestemmelsene kan videreføres i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen videreføres på 35 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen videreføres på 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, i Nordsjøen videreføres på 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål i Nordsjøen videreføres på 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, i Nordsjøen videreføres på 35 %.

Som beskrevet i punkt 3.3. var det i årene 2014-2016 en sterk vekst i antall partrållag. For å begrense uttaket av torsk ble det i 2016-reguleringen fastsatt en kvantumsbegrensning på 50 tonn bifangst av torsk for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse. Reguleringen ble videreført i 2017 hvor det samtidig ble presisert at fartøyene var bundet av begrensningen også når det ble byttet til konvensjonelle redskap (eksempelvis snurrevad). Den 11. september i år fant Fiskeridirektoratet grunnlag for å øke kvantumsbegrensningen til 75 tonn.

Mange av fartøyene med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har blandingsfiske som driftsform. Som følge av dette har tillatt bifangst de siste årene vært høyere for denne gruppen enn for andre fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen og som driver et mer utpreget direktefiske. Dersom totalkvoten i 2018 blir på omtrent samme nivå som i 2017 mener Fiskeridirektoratet at det er rom for å videreføre gjeldende reguleringer for fartøy

med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse. Det vurderes likevel som hensiktsmessig å knytte kvantumsbegrensningen utelukkende til et fiske med stormasket trål. Dersom disse fartøyene skifter til konvensjonelle redskap reguleres tillatt bifangst av andre bestemmelser og uten en positiv angitt begrensning. Det presiseres for ordens skyld at kvantumsbegrensningen gjelder uavhengig av om fisket med stormasket trål utøves i Nordsjøen eller Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse settes til 25 % ved fiske i Nordsjøen med stormasket trål med minste maskevidde på 120 mm. Dersom fartøyets fangst av torsk tatt med stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak overstiger 75 tonn er det ikke tillatt å ha torsk som bifangst.

For å sikre at uttaket av torsk fra trålfartøy ikke eskalerer ut over avsetningen er det et spørsmål om en kvantumsbegrensning bør gjelde for alle fartøy som fisker med trål, ikke bare fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse. Det påpekes at en positiv angitt øvre begrensning på tillatt bifangst vil kunne påvirke fartøyenes muligheter til å lande fangst i utlandet, jf. NEAFC sitt havnestatsregime. På den annen side er andre trålfartøy generelt regulert med en lavere bifangstprosent enn fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, og driver således uansett ikke et utpreget blandingsfiskeri. Dersom et øvre tak settes til 75 tonn for alle trålfartøy er det derfor lite trolig at disse fartøyene vil fiske ut over kvantumsbegrensningen.

Fiskeridirektøren ber om innspill på om alle fartøy som fisker med trål skal reguleres med samme øvre begrensning på tillatt bifangst.

Fiskeridirektoratet vil understreke at forslagene til ovenfor er fremlagt under forutsetning av at totalkvoten i 2018 blir på omtrent samme nivå som i 2017. Dersom Norge og EU fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan Fiskeridirektoratet revurdere de foreslåtte avsetningene og bifangstreguleringene.

### 6.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Vilkår for deltakelse i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2017, der 73 % fordeles til fartøy i lukket gruppe og 27 % til fartøy i åpen gruppe.

Deltakelse i lukket gruppe er meget uforutsigbar, og den største delen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Det har ført til at ved fastsetting av maksimalkvoter har det vært betydelig overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å sette maksimalkvotene i lukket gruppe fra årets begynnelse i 2018 på samme nivå som kvotene per dags dato, dvs. på grunnlag av en kvoteenhet på 112,5. Det foreslås også en videreføring av differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten som Norge disponerer avviker betydelig fra 2017-kvoten, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

Tabell 10: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe

Fartøygruppe største lengde	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	4	12
Fartøy 10 – 21 meter	4	24
Fartøy på eller over 21 meter	4	36

I utgangspunktet foreslår Fiskeridirektøren videreføring av reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Det foreslås også en videreføring av garantert kvantum til åpen gruppe. Vesentlige endringer i forhold til 2017-kvotene vil kunne føre til endringer i maksimalkvotene og bifangstregler.

Fiskeridirektøren foreslår en adgang til å øke kvotene for konvensjonelle fartøy i det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne ikke blir utnyttet.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 500 tonn.

Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøyene fortsette fisket innenfor garantert kvote.

## 7 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2018

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2018 før Norge og EU har sluttforhandlet Skagerrakavtalen for 2018. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken, er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

På bakgrunn av at kvoten i Skagerrak forutsettes å bli relativt lav, foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter torsk reguleres strengt.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvoten utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2018 blir på samme nivå som i 2017. Dette en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direktefiske. For å kunne begrense det norske fisket i Skagerrak vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak videreføres på 15 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak settes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke-trål i Skagerrak videreføres på 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke-trål, i Skagerrak videreføres på 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan ha inntil 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål i Skagerrak. Dersom fartøyets fangst av torsk tatt med stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak overstiger 75 tonn er det ikke tillatt å ha torsk som bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad, i Skagerrak videreføres på 35 %.

Fiskeridirektøren mener at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak bør videreføres i 2018. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå, kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskeriet har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene kunne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår i utgangspunktet at det ikke åpnes for et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2018.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen fra 2004 for fartøy som oppfyllte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Det foreslås også å videreføre ordningen som ble implementert i 2015 om at fartøy under 11 meter største lengde på gitte vilkår kan fiske innenfor en maksimalkvote på 5 tonn.

Under denne forutsetningen foreslår Fiskeridirektøren en maksimalkvote på 10 tonn for båter som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak, og at fartøy med største lengde under 11 meter kan fiske inntil 5 tonn torsk med juksa i perioden 1. april til 30. juni, dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.

## 8 INNSTILLING FRA ARBEIDSGRUPPE I NORGES FISKARLAG OM TORSK MV.

En arbeidsgruppe nedsatt av Norges Fiskarlag la 12. oktober 2016 frem en rapport med tittelen: «*Innstilling fra arbeidsgruppe som har behandlet spørsmål om kvotefordeling og regulering av fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak, samt regulerings- og deltakerspørsmål i andre fiskerier etter bunnfisk i Nordsjøen*». Fiskarlaget sendte 25. januar en uttalelse til Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og Fiskeridirektoratet som støtter opp under forslagene fra arbeidsgruppen, med enkelte presiseringer.

På bakgrunn av innstillingen fra Norges Fiskarlag har NFD bedt Fiskeridirektoratet om å legge til rette for at følgende anbefalinger fra arbeidsgruppen blir drøftet på reguleringsmøtet:

- **Foreta en gjennomgang av bifangstreguleringene.**

Fiskeridirektoratets forslag til bifangstreguleringer er gjennomgått tidligere i dokumentet. For ordens skyld bemerkes det at arbeidsgruppens forslag knyttet til regler om tillatt bifangst ble drøftet på et tidspunkt da bestandssituasjonen var dårligere enn den er nå. Fiskeridirektoratet har derfor i løpet av 2017 allerede fastsatt bifangstreguleringer som samsvarer med eller går lengre enn forslaget fra arbeidsgruppen. Dersom totalkvoten i 2018 blir 15-20 % høyere enn årets kvote kan liberaliserte bifangstreguleringer fastsettes allerede fra starten av reguleringsåret for enkelte fartøygrupper.

- **Begrense bruken av snurrevad i åpen gruppe (sei og torsk) for fartøy over 15 m**

Arbeidsgruppen foreslår at det etableres begrensninger i å kunne benytte snurrevad for fartøy over 15 meter i åpen gruppe i fisket etter torsk og sei sør for 62°N. Konkret foreslås det å nekte fartøy over 15 meter i åpen gruppe å fiske med snurrevad. En slik begrensning tilrådes tatt inn i forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften) §§ 15 og 26. Arbeidsgruppen er urolig for det betydelige kapasitetspotensialet innenfor flere flåtegrupper, og vurderer særlig snurrevad som et svært effektivt redskap i fisket etter hvitfisk. Arbeidsgruppen tilrår på dette grunnlag at bruken av redskapet begrenses i åpen gruppe.

Fiskeridirektoratet viser til tabell 11 og oversikten over hvor mye torsk som er høstet av alle fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen i perioden 2008-2017. Tabellen viser at

fangstene har vært rimelig stabile over 10 år, men med noe økning de to siste årene. I tabellen er det ikke gjort forskjell på fartøy som fisker i lukket og åpen gruppe. Det er imidlertid klart av tallgrunnet at nesten alle fangstene av torsk med snurrevad blir tatt av fartøy i lukket gruppe. Fangstene fra fartøy som fisker med snurrevad i åpen gruppe er så langt i 2017 på rundt 10 tonn.

*Tabell 11: Fangster av torsk fra fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen<sup>1</sup>*

Redskap	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Snurrevad	158	128	140	217	248	211	215	156	250	268

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2017.

I tabell 12 vises fangstene av torsk tatt med snurrevad fra fartøy som fisker i Skagerrak. Ettersom det i utgangspunktet er forbudt å fiske direkte etter torsk i dette området, er det tale om bifangst.

*Tabell 12: Fangster av torsk fra fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak<sup>1</sup>*

Redskap	2013	2014	2015	2016	2017
Snurrevad	74	23	8	11	9

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2017.

Tabell 13 gir fangster av sei fra fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen og Skagerrak de tre siste årene. Tallene viser at det har vært en økning i fangstene. Nær all fangst er imidlertid tatt fra fartøy som deltar i lukket gruppe. Tallmaterialet viser at fangstene av sei av fartøy som fisker med snurrevad i åpen gruppe ligger på mellom 0-10 tonn i 2017. Fartøyene som fisker med snurrevad fisker under en konvensjonell kvote på 8 000 tonn. Tabell 14 viser at denne kvoten er langt fra å bli utnyttet fullt ut.

*Tabell 13: Fangster av sei fra fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen og Skagerrak<sup>1</sup>*

Redskap	2015	2016	2017
Snurrevad	32	290	591

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2017.

*Tabell 14: Gruppekvote og fangst av konvensjonelle fartøy i fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2016*

Fartøygruppe	Kvote 2016 og 2017	Fangst 2016	Utnyttelse 2016	Fangst 2017	Utnyttelse 2017
Konvensjonelle totalt	8 000	4501	56 %	4504	56 %

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 4. oktober 2017.

Fiskeridirektoratet deler arbeidsgruppens oppfatning av at snurrevad er et effektivt redskap med et stort kapasitetspotensiale. På den annen side er det særlig to forhold som gjør forslaget fra arbeidsgruppen problematisk:

- Forvaltningen har allerede reguleringsverktøy som sikrer mot problemstillingen arbeidsgruppen skisserer. I gjeldende reguleringer i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak er det allerede fastsatt maksimalkvoter i åpen gruppe samt bifangstreguleringer for fartøy som fisker med snurrevad. Ved en eventuell vekst i fangstene kan fisket stoppes. I reguleringen av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak har forvaltningen samme reguleringsverktøy.
- Fangststatistikken viser at fangstene av torsk og sei fra fartøy som fisker med snurrevad i åpen gruppe er meget lave. Videre viser tallene at den konvensjonelle kvoten i seifisket er dårlig utnyttet. Basert på tallmaterialet synes det derfor ikke nødvendig å innføre en begrensning i bruk av snurrevad for fartøy som fisker i åpen gruppe.

Fiskeridirektoratet ber om innspill fra reguleringsmøtet på det ovenstående.

- **Begrense adgangen til å drive med partråling etter bunnfisk i Nordsjøen**

Arbeidsgruppen foreslår å begrense mulighetene for partråling etter bunnfisk i Nordsjøen. Fra arbeidsgrupperapporten side 22 første avsnitt hitsettes: *«Arbeidsgruppen anser også behov for å begrense bruken av partråling, men finner det riktig at de fartøyene som har drevet denne type fiske etter sei siden 2014 må kunne videreføre sitt fiske med partrål. Bruk av partrål i fiske etter andre hvitfiskarter enn sei må også få tilsvarende begrensninger.»*

Fiskeridirektoratet viser til avsnitt 3.3. som redegjør for partrålhistorikken og reguleringstiltakene som har blitt implementert for å begrense uttaket av torsk fra denne gruppen. Direktoratet anser at det er et stort kapasitetspotensial i driftsformen. Kapasitetsvekst kan være utfordrende å håndtere særlig ettersom det er begrenset med kvoter på en rekke av fiskeslagene som høstes i et blandingsfiskeri med partrål (hvitting, torsk, sei). Tiltakene som ble implementert foran reguleringsåret 2016 har likevel vist at dette kan håndteres uten å måtte regulere deltakelsen.

Fiskeridirektoratet vil bemerke at forslaget fra arbeidsgruppen har flere utfordringer:

- Hovedregelen i reguleringen av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak er at hvert fartøy bare kan fiske og lande én kvote. Partråling er et unntak fra denne hovedregelen. Dersom driftsformen partråling medfører uønsket kapasitetsvekst ville det være naturlig å falle tilbake til hovedregelen om at hvert fartøy kun kan fiske og lande én kvote fremfor å forskjellsbehandle fartøyenes driftsmuligheter.
- Skal en begrensning i hvem som får anledning til å partråle kun gjelde fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, eller skal det gjelde alle fartøy som driver fiske med stormasket trål?
- Er det riktig å forskjellsbehandle driftsmulighetene til fartøy som har samme konsesjon?
- Hvordan skal en partrålbegrensning administreres?

Fiskeridirektoratet ber om innspill fra reguleringsmøtet på det ovenstående.