

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt  
Telefon:  
Seksjon: Reguleringsseksjonen  
Vår referanse: 16/16854  
Deres referanse:  
Vår dato: 02.12.2016  
Deres dato:

Att:

## **FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2017**

### **1. Innledning**

Regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 ble behandlet som sak 14/2016 under reguleringsmøtet som ble avholdt 2. – 3. november 2016. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt gir et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på [fiskeridir.no](http://fiskeridir.no).

Det understrekes at forslaget sendes før de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2017 er avsluttet, og at Norge og EU i den sammenheng kan gi anbefalinger som påvirker denne reguleringen.

### **2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilråding**

Kvoten Norge vil disponere i 2017 fastsettes i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU.

I den videre drøftelsen har Fiskeridirektoratet derfor tatt utgangspunkt i ICES sin rådgivning som er basert på en MSY-tilnærming som forutsetter at utkast ikke blir betydelig redusert i 2017. Tilnærmingen gir en kvote på 5 094 tonn for norske fartøy i 2017 etter avsetning på 382 tonn til Sverige. Dette gir en betydelig reduksjon i 2017-kvoten i forhold til 2016-kvoten.

EU er i prosess med å innføre ilandføringsplikt i alle sine fiskerier. Det antas at trålfisket torsk vil bli omfattet av ilandføringsplikten i 2017, og muligens føre til redusert utkast av torsk. Dersom torsk, helt eller delvis, blir omfattet av ilandføringsplikten i EU i 2017 er det sannsynlig at det avtales en ekstra kvote («top up») i tillegg til rådgivningen fra ICES. Størrelsen på en slik «top up» avgjøres i forhandlingene mellom Norge og EU og vil bero på partenes syn på rådgivningen fra ICES og effekten av tiltakene som er innført for å redusere utkast.

Et kvotetillegg på 12 % for promotering av videoovervåkning (CCTV) forventes ikke å bli avtalt videreført for 2017. CCTV er en ordning som de siste årene har blitt avtalt mellom Norge og EU. Kvoten gis som en tillegg til avtalt TAC, og er ment å være et utkastreduserende tiltak.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte fiske med konvensjonelle fartøy såfremt nivået på den norske kvoten tillater det. Dersom totalkvoten settes betydelig høyere enn det som er forutsatt vil Fiskeridirektoratet revurdere foreslåtte bifangstregler og maksimalkvoter.

## **2.1. Bifangst av torsk i andre fiskerier i Nordsjøen**

Etter at fisket etter torsk i sør ble regulert for å gjenoppbygge bestanden i 2003, har trålfisket vært begrenset med et strengt bifangstregime. Bestandssituasjonen har ikke bedret seg vesentlig etter dette. Det er således fortsatt behov for strenge tiltak for å bygge opp bestanden.

Under fjorårets reguleringsmøte, november 2015, informerte Fiskeridirektoratet om at Norges Fiskarlag ville bli invitert til et møte i 2016 for å diskutere bifangstregelverket. Partene hadde et møte 16. februar hvor gjeldende regelverk ble gjennomgått. Norges Fiskarlag fremmet et ønske om at Fiskeridirektoratet vurderte effekten av å øke bifangstprosenten fra 5 % til 10 % i fisket med rekestrål, samt fastsette en bifangstprosent på 35 % i perioden 1. mai-31. desember for fartøy som fisker med konvensjonelle fartøy, andre enn snurrevad, og som ikke har adgang til å fiske direkte etter torsk.

Etter å ha vurdert effekten av forslagene foreslo Fiskeridirektoratet under reguleringsmøtet i juni 2016 å øke bifangstprosenten fra 5 % til 10 % i fisket med rekestrål. Forskriften ble 20. juni endret tråd med forslaget. Direktoratet fant ikke grunnlag for å tillate innblanding på 35 % i perioden 1. mai-31. desember for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap andre enn snurrevad. I vurderingen ble det lagt vekt på analyser fra 2014 og 2015 som viste at det var ytterst få dager denne flåtegruppen hadde innblanding av torsk som oversteg 20 %.

På reguleringsmøtet i november foreslo Fiskeridirektøren å videreføre bestemmelsen om at fartøy som fisker med rekestrål kan ha 10 % bifangst av torsk i de enkelte fangster og ved landing.

Det fremkom ingen kommentarer til dette. Forslaget opprettholdes.

Videre ble det foreslått å videreføre bestemmelsen om at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad, kan ha 25 % bifangst av torsk. I perioden 1. juni – 30. september ble det foreslått å sette bifangstprosenten til 35 % med den begrensning at tillatt bifangst settes til 25 % dersom gruppen har fisket det kvantum som er avsatt til bifangst før 30. september.

Norges Fiskarlag fremmet under reguleringsmøtet forslag om å fastsette bifangstprosenten til 35 % i perioden 1. mai – 31. desember.

Fiskeridirektoratet viser til analysen som ble foretatt før reguleringsmøtet i juni som viste at det var svært få dager denne flåtegruppen hadde innblanding av torsk som oversteg 20 %.

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

I 2014 startet et partrålfiske etter bunnfisk i Nordsjøen. Driftsformen er i vekst og har et betydelig potensiale. Sei og lysing er målarter, men det er også store innslag av hyse, hvitting og torsk. Som følge av strenge reguleringer er særlig innslag av torsk en utfordring. I 2014 ble det tatt 472 tonn torsk i partrålfisket, mens det i 2015 ble fisket over 900 tonn torsk. Utviklingen medførte at Fiskeridirektoratet i reguleringene for 2016 foreslo og fikk

gjennomslag for at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse ble begrenset til å ta maksimalt 50 tonn torsk som bifangst. Reguleringen ser ut til å ha hatt en viss effekt. Til tross for at flere fartøy har deltatt i 2016 enn tilfellet var i 2015, samt at enkeltfartøy har tatt mer enn 50 tonn torsk, er det per. 22. september 2016 tatt 80 tonn mindre torsk fra denne gruppen enn på samme tid i 2015.

Fiskeridirektøren foreslo på reguleringsmøtet å videreføre bestemmelsen om at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan ha inntil 20 % bifangst av torsk i Nordsjøen. Hvis samlet bifangst overstiger 50 tonn er det ikke tillatt å ha torsk som bifangst resten av året.

Norges Fiskarlag fremmet ønske om at det etter at taket på 50 tonn var nådd ble åpnet for inntil 5 % uunngåelig bifangst. Direktoratet viser til at når rammen for året er lagt gjennom en prosentsats kombinert med et tak er forventningen at den enkelte skal planlegge sin virksomhet innenfor dette og finner ikke grunnlag for å anbefale en særskilt løsning for dette fisket.

Fiskeridirektørens forslag opprettholdes.

Fiskeridirektøren foreslo også at fartøy som ikke har adgang til å fiske direkte etter torsk, og som har utnyttet fangstordningen i kvantum med tak på 50 tonn (eks. partrål), ikke skal ha adgang til bifangst utover dette kvantum selv om de legger opp til annet redskap (eks. snurrevad).

Det var ingen kommentarer til dette under reguleringsmøtet. Fiskeridirektørens forslag opprettholdes.

Fiskeridirektøren foreslo at øvrige regler om bifangst videreføres i 2017.

Det fremkom ingen kommentarer til dette. Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## **2.2. Regulering av fiske med konvensjonelle redskap i Nordsjøen**

Fiskeridirektøren foreslo under reguleringsmøtet å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Vilkår for deltakelse i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift. Forslaget innebærer at det åpnes for et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige avsetninger til bifangst for andre redskapsgrupper.

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2017:

*Tabell 2: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 3 544 tonn<sup>1</sup>*

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	2 587
Åpen gruppe	27 %	957
Sum	100 %	3 544

<sup>1</sup>Regneeksempelet i tabellen er basert på forutsatt kvote i 2017 etter overføringer til tredjeland og 50 tonn satt av til forskning.

Deltakelsen i lukket gruppe er uforutsigbar. Den største delen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Dette reflekteres ved at maksimalkvotene har vært betydelig overregulert.

Fiskeridirektøren foreslo på reguleringsmøtet å sette maksimalkvotene i lukket gruppe fra årets begynnelse i 2017 på samme nivå som ved kvoteårets start i 2015. I 2015 var kvoten på samme nivå som for 2017. Forslaget innebar også å videreføre differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten Norge disponerer i 2017 avviker betydelig fra 2015-kvoten, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

Tabell 3: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket gruppe<sup>1</sup>

Fartøygruppe Hjemmelslengde	Antall fartøy	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	28	1	5	65 tonn
Fartøy 15-21 meter	4	2	10	130 tonn
Fartøy 21-28 meter	9	4	20	260 tonn
Fartøy over 28 meter	11	4	20	260 tonn
<b>Totalt lukket gruppe</b>	<b>52</b>			

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 22. september 2016.

I utgangspunktet foreslo Fiskeridirektøren en videreføring av reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Det ble også foreslått en videreføring av garantert kvantum til åpen gruppe. Vesentlig økning eller reduksjon i forhold til 2016-kvotene vil kunne føre til endringer i maksimalkvotene.

Tabell 4: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe

Fartøygrupper (største lengde)	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	4	6,5
Fartøy 10 – 21 meter	4	13
Fartøy på eller over 21 meter	4	19,5

I fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak har reguleringsopplegget vært slik at når det direkte fisket etter torsk er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, kan fartøy med adgang til å delta i et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak ha bifangst av torsk etter gjeldende bifangstbestemmelser i fisket etter andre arter.

Fiskeridirektøren foreslo på reguleringsmøtet å avvikle denne ordningen, og presiserte at hovedregelen om at hvert fartøy må husholdere sin egen kvote også bør gjelde i fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak.

Norges Fiskarlag var uenig i forslaget. I etterkant av reguleringsmøtet har Norges Fiskarlag presisert at forslaget vil slå uheldig ut for denne flåtegruppen. Dette fordi maksimalkvotene for det enkelte fartøy er på et så lavt nivå at fartøyene som kun har adgang til bifangst potensielt kan fiske mer torsk enn de med maksimalkvote.

Videre har Norges Fiskarlag poengtert at en arbeidsgruppe i Fiskarlaget har behandlet spørsmål om kvotefordeling og regulering av fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak. Arbeidsgruppen har levert sin innstilling, som nå er under organisasjonsmessig behandling med høringsfrist 15. januar 2017. For Norges Fiskarlag er det av hensyn til de pågående prosessene ikke ønskelig at forvaltningen innfører nye prinsipper i reguleringen for 2017.

Fiskeridirektoratet vil påpeke at dagens ordning er i disharmoni med det som er hovedregelen i andre fiskerier. Videre at den foreslåtte endringen nok vil ha liten innvirkning for majoriteten av fartøyene det her er tale om.

På den annen side er det klart at å innføre et husholderingsprinsipp for fartøy med adgang til å fiske direkte etter torsk i en situasjon med lave maksimalkvoter, vil kunne skape utfordringer i forhold til at konvensjonelle fartøy uten deltakeradgang har en relativt høy bifangstadgang hele året. Tradisjonelt har kun et begrenset antall fartøy med direkte adgang til å fiske torsk fisket ut over sin maksimalkvote. Det vil derfor sannsynligvis ikke oppstå et press på bifangstavsetningen til konvensjonelle fartøy uten deltakeradgang. Fiskeridirektoratet ser også poenget til fiskarlaget om at det er startet prosesser som skal se på helheten i torsk- og andre hvitfiskreguleringer i Nordsjøen og Skagerrak, og at det i påvente av konklusjoner fra dette arbeidet kan være hensiktsmessig å videreføre prinsippene fra årets regulering i 2017.

Fiskeridirektøren frafaller forslaget og anbefaler videreføring av gjeldende reguleringsopplegg: Når det direkte fisket etter torsk er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, kan fartøy med adgang til å delta i et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak ha bifangst av torsk etter gjeldende bifangstbestemmelser i fisket etter andre arter.

Fiskeridirektøren foreslo videre at det bør være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover den kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne viser seg å være satt for høyt.

Fiskeridirektøren foreslo også at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 400 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

### **2.3. Regulering av fisket etter torsk utenfor grunnlinjen i Skagerrak i 2017**

Disponibel kvote for Skagerrak vil avgjøres i de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Det forventes at kvoten blir på omtrent samme nivå som i 2016.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av utviklingen av fisket i 2016, og ut fra utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2017, foreslå at fisket etter torsk reguleres strengt.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvoten utenfor grunnlinjene i Skagerrak videreføres i 2017. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten. For å kunne begrense det norske fiske i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslo på Reguleringsmøtet at tillatt bifangst av torsk i snurrevad videreføres på 5 %. Videre ble det forslått å videreføre 5 % bifangst i stormasket trål og 10 % reketrål, 2,5 % bifangst i småmasket trål, unntatt reketrål, og 10 % bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslo videre at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, videreføres på inntil 25 %. I perioden 1. juni – 30. september foreslås det at bifangstprosenten settes til 35 % med den begrensning at tillatt bifangst settes til 25 % dersom gruppen har fisket det kvantum som er avsatt til bifangst før 30. september.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

Det som ovenfor er foreslått innebærer at det ikke åpnes for et direkte fiske etter torsk utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2017.

Et fåtall konvensjonelle fartøy har likevel fått dispensasjon fra dette forbudet. Opprinnelig var det 7 fartøy som fikk denne dispensasjonen i 2004. I dag er det tale om 4 fartøy.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår direktoratet å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som har oppfylt vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet en maksimalkvote på 10 tonn for fartøy som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak.

Det ble også foreslått å videreføre ordningen som ble implementert i 2015 om at fartøy med største lengde under 11 meter kan fiske inntil 5 tonn torsk med juksa i perioden 1. april (1. mai før 22. mars 2016) til 30. juni, dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper i Nordsjøen.

Det fremkom ingen kommentarer til dette. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen  
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt  
rådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift*

**Mottakerliste:**

Nærings- og fiskeridepartementet      Postboks 8090 Dep      0032      OSLO

**Kopi til:**

Snorri Palmason  
Stein-Åge Johnsen  
Trond Ottemo