



**SAK 21/2016**

## **REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017**

*Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.*

### **1 SAMMENDRAG**

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 225 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført og fartøyene tildeles kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Fiskeridirektøren foreslår videre at gruppen får en egen kvoteenhet satt til 4,5.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimumkvoter med 35 % overregulering.

Forøvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017.

### **2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015**

Norge hadde i 2015 en totalkvote på 172 638 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det overført 419 tonn norsk vårgytende sild til Island grunnet ufisket kvantum i 2014. Videre ble det avsatt 550 tonn til agn og 970 tonn til forsknings- og undervisning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2015 ble da på 170 669 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2015, etter eksternt internt bytte av kvantum

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	70 123	41,08
Trålere	10 669	6,25
Kystfartøy	89 907	52,67
Sum	170 669	100,00
Forskning, lærling og undervisning	970	
Agn	550	
Overføring til Island	419	
<b>Totalt</b>	<b>172 638</b>	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2014 en gruppekvote på 112 613 tonn norsk vårgytende sild. Gruppekvoten i 2015 er blitt redusert med 42 490 tonn sammenlignet med 2014. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 19 470 tonn i 2014. Kvoten for 2015 er redusert med 8 801 tonn sild. Kystgruppens kvote ble redusert med 31 528 tonn sammenlignet med 2014.

Ved kvotefastsettelsen på fartøynivå for ringnotgruppen ble kvoteenheten korrigert for element fra 2013 og 2014, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Noen element fra 2014 kunne ikke tas i betraktning før i fastsettelsen av kvoteenheten for kvoteenheten for 2016. En gjennomgang av ringnotgruppen viste at det ble levert ut totalt 1 169 tonn for mye til denne fartøygruppen i 2014. Dette ble trukket fra gruppekvoten i 2015 og kvoteenheten ble satt til 1,65.

Tilsvarende som for ringnot, så fikk trålgruppen levert ut for mye på gruppenivå i 2014. 210 tonn ble trukket fra gruppekvoten i 2015 og kvoteenheten ble satt til 0,91.

I kystgruppen ble kvotene fastsatt på tilsvarende måte som i 2014, dvs. en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene i lukket gruppe, samt et maksimalkvotetillegg for fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Kvoteenheten ble korrigert for tilbakeholdt kvantum fra 2013. Fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter hadde en overregulering i underkant av 30 %.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til åpen gruppe. Gruppen fisket totalt 4 534 tonn, dvs. 2 534 tonn over den fastsatte avsetningen.

I forhold til utdelt kvote overfisket lukket kystgruppe kvoten med 1 033 tonn i 2015. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2015, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2015, fangst i 2014 og 2015 som belaster kvoteåret 2015, samt ufisket kvote 2015.

Fartøy- gruppe	Forskrifts- kvote 2015 (t)	Kvoteåret 2015 - kvote (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2015 - Fangst (t) i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2015 (kvotefleks inntil 10%) (t)	Justering gruppe- kvote 2016(t) <sup>2</sup>
			Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Fangst i 2015 på kvoten for 2015	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	70 123	68 917	5 260	63 185	362	68 807	376	-266
Trål	10 669	10 470	1 312	9 094	41	10 447	45	-22
Kyst – lukket	87 907	87 435	6 571	80 714	814	88 099	369	-1 033
Kyst – åpen	2 000	2 000		4 534		4 534		
Agn	550	550		573		573		
Forskning og forvaltning	970	970		696		696		
<b>Totalt</b>	<b>172 219</b>	<b>170 342</b>	<b>13 143</b>	<b>158 796</b>	<b>1 217</b>	<b>173 156</b>	<b>790</b>	<b>-1 321</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2016

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

<sup>2</sup> Kvote for kvoteåret 2015 - (sum fangst + ufisket kvote 2015).

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2015 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2015

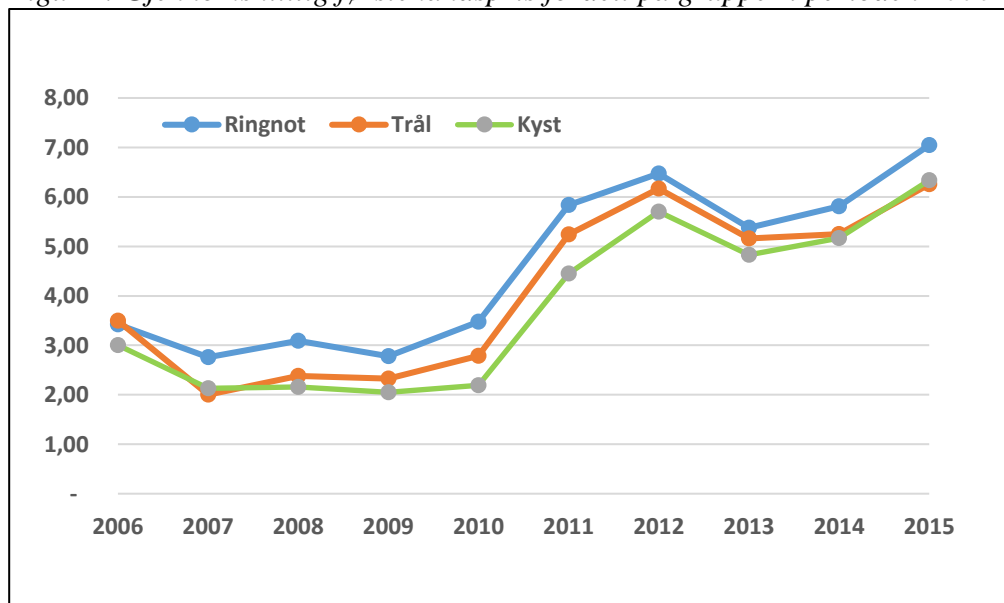
Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	70 123	78	70 737	498 698
Trål	10 669	17	9 946	62 272
Kyst – lukket	87 907	257	89 640	568 195
Kyst – åpen	2 000	139 <sup>1</sup>	4 534	28 925
Agn	550	2 <sup>1</sup>	573	1 268
Forskning og forvaltning	970	27 <sup>1</sup>	696	4 647
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	47	272
<b>Totalt</b>	<b>172 219</b>	<b>520</b>	<b>176 173</b>	<b>1 164 277</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 21. oktober 2016

<sup>1</sup> Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn og forsknings- og forvaltningsformål betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2014, 2015 og 2016. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2006 til 2015.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2006 – 2015



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 21. oktober 2016

### 3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I 2016 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 8. desember 2015 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2016 (deltakerforskriften) § 29 og 30.

#### 3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2016 lyktes samtlige kyststater å bli enige om en avtale om forvaltningen av norsk vårgytende sild.

Norge og EU inngikk den 15. desember 2015 en bilateral ad hoc avtale om forvaltning av kolmule og norsk vårgytende sild for 2016. EU er i avtalen informert om at Norge har fastsatt en totalkvote på 193 294 tonn, mens Norge er informert om EUs kvote på 20 629 tonn sild for 2016. Kvotene baserer seg på tradisjonelle kyststatsandeler. Disse andelene er igjen basert på en TAC i samsvar med anbefalingen fra ICES. Partene ble også enig om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild.

Ut over dette, er kun Russland gitt adgang til å fiske sin kvote i norsk sone. Dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

Tabell 4: Kvotefordeling for 2016

	Kvote	Prosent
EU	20 629	6,51
Færøyene <sup>1</sup>	16 351	5,16
Island	45 979	14,51
Norge	193 294	61,00
Russland	40 623	12,82
<b>Totalt</b>	<b>316 876</b>	<b>100,00</b>

<sup>1</sup>Kvoteandel ifølge kvoteavtalen fra 2007

Samtlige kyststater, med unntak av Færøyene, har fastsatt unilaterale kvoter på norsk vårgytende sild for 2016 i tråd med kvoteavtalen fra 2007. Færøyene har fastsatt en unilateral kvote på 56 087 tonn for 2016, dvs. 39 736 tonn mer enn deres andel ifølge kvoteavtalen fra 2007.

### 3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2016 utgjør 193 294 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. Det er avsatt 1 065 tonn til forsknings- og undervisningsformål og 550 tonn til agn. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote i 2016, justert for disse elementene, er da 191 679 tonn.

Dette kvantum er fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Endelig fordeling er vist i tabell 5.

Tabell 5: Fordeling av norsk totalkvote etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	80 409	41,95
Trålere	12 689	6,62
Kystfartøy	98 581	51,43
Sum	191 679	100,0
Forskning, lærling og undervisning	1 065	
Agn	550	
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 70 123 tonn norsk vårgytende sild. Gruppekvote i 2016 er økt med 10 286 tonn sammenlignet med 2015. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 10 669 tonn i 2015. Kvoten for 2016 er økt med 2 020 tonn sild. Kystgruppens kvote ble økt med 10 674 tonn sammenlignet med 2015.

### 3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 20. oktober relatert til kvoteåret 2016, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2016

Fartøy-grupper	Kvote 2016 (t)	Utdelt kvote 2016 (t) <sup>1</sup>	Kvoteåret 2016 - Fangst (t) i 2015 og 2016				Restkvote 2016 (t)
			Fangst i 2015 på kvoten for 2016 <sup>2</sup>	Ordinær fangst 2016	Overfiske utover 10% kvotefleks <sup>3</sup>	Sum fangst	
Ringnot	80 409	80 063	4 494	41 701	224	46 419	33 644
Trål	12 689	12 656	565	8 972	211	9 748	2 908
Kyst – lukket	96 581	92 866	5 805	63 544	377	69 726	23 140
Kyst – åpen	2 000	2 000		884		884	1 116
Agn	550	550		77		77	473
Forskning og forvaltning	1 065	1 065		122		122	943
<b>Totalt</b>	<b>193 294</b>	<b>189 200</b>	<b>10 864</b>	<b>115 300</b>	<b>812</b>	<b>126 976</b>	<b>62 224</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2016

<sup>1</sup> Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

<sup>2</sup> Fangst i 2015 på kvoten for 2016 – på fartøynivå

<sup>3</sup> Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2016.

Per 21. oktober 2016 er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket totalt 126 976 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2016. Det ble fisket totalt 10 864 tonn på forskudd på fartøynivå i 2015. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2015, men overførte deler av den til 2016 (se tabell 2). Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 550 tonn sild til agn, her gjenstår det 473 tonn. Det gjenstår 943 tonn av kvoten for forskning og forvaltning.

### 3.5 RINGNOTFARTØY

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2016 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2015.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppekvoten med 327 tonn i 2016. Dette kvantumet ble trukket fra gruppekvoten i 2016 og avrundet kvoteenhet ble deretter satt til 1,92.

### 3.6 TRÅLERE

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov for å korrigere deres gruppekvote med 52 tonn i 2016. Dette kvantumet er trukket fra gruppekvoten i 2016 og avrundet kvoteenhet er deretter satt til 1,1.

### 3.7 KYSTFARTØY

#### 3.7.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for element fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppekvote ble redusert med 3 715 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes overfiske av avsetningen i 2014 og 2015. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk i tillegg et maksimalkvotetillegg med bakgrunn i en overregulering på ca. 30 %. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 18,5840. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 14,2959.

#### 3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2016 avsatt 2 000 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fartøykvotene ble fra starten av året satt med bakgrunn i 30 % av fartøykvotene for lukket gruppe. Etter enighet mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Sametinget ble fartøykvotene økt til 50 % av lukket gruppe den 15. april 2016.

### 3.8 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Hittil i 2016 har Fiskeridirektoratet ikke funnet grunnlag for å foreta slike stenginger.

## 4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2017

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2017. De anbefaler at fangstene i 2017 ikke bør overstige 646 075 tonn, dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. Dette innebærer en økning fra 2016 på 329 199 tonn (ca. 104 %), se vedlegg 1.

Havforskningsinstituttet har på sine nettsider gitt følgende redegjørelse av kvoterådet fra ICES:

## Historisk bestandsutvikling

Bestanden er nedadgående og beregnet til å være nær tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger) i 2016. Fire sterke årsklasser er blitt produsert etter 1998 (1998, 1999, 2002 og 2004). Årsklassene fra 2005 til 2012 er beregnet til å være svake. Estimert av 2013-årsklassen er fortsatt usikkert. Fiskedødeligheten i 2015 var godt under fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY).

## Bestandens tilstand

Gytebestanden i 2016 er beregnet til å være rett i nærheten av føre-var-nivået (Bpa) og fiskedødeligheten i 2015 er beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Fpa), fiskedødeligheten i forvaltningsplanen (FMGT) og fiskedødeligheten fra MSY-tilnærmingen (FMSY).

## Ventet bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2017 (tonn)	Grunnlag	F i 2017	SSB i 2018 (tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**
Forvaltningsplan	646 075	Forvaltningsplan	0.124	4898000	-2	+72

\* SSB i 2018 sammenlignet med SSB i 2017

\*\*fangst i 2017 sammenlignet med fangst i 2016

## Kvaliteten på bestandsvurderingen

Den nye bestandsvurderingsmodellen XSAM blir vurdert å øke kvaliteten på bestandsvurderingen siden den tar hensyn til usikkerheten i inngangsdata samtidig som den gir resultater med usikkerhetsestimater.

Synet på bestanden har endret seg i forhold til fjorårets bestandsvurdering (beregnet gytebestand i 2015 er 33 % høyere i årets bestandsvurdering) hovedsakelig på grunn av høye mengdeindekser i gytetoktet i 2015 og 2016. En revisjon av andel gytetokt per alder i årets bestandsvurdering har ført til endringer i beregnet gytebestand i perioden 2006-2011. Den nye bestandsvurderingen viser en svakere nedgang i gytebestanden de siste årene sammenlignet med fjorårets bestandsvurdering.

Bestandsestimatene for de siste årene fra alternative bestandsvurderingsmodeller ligger innenfor konfidensintervallene til den gjeldende modellen (XSAM).

## Saker relevant for rådet

Kvoterådet for 2017 er betraktelig høyere enn rådet for 2016 (104 % høyere), mens beregnet gytebestand i begynnelsen av kvoteåret er 39 % høyere i den nåværende bestandsvurderingen sammenlignet med fjorårets. Økningen i kvoterådet skyldes (1) oppjusteringen av bestandsstørrelsen og (2) at fiskedødeligheten fra forvaltningsplanen er sensitiv i forhold til beregnet gytebestand siden fiskedødeligheten skal reduseres lineært i forhold til gytebestanden når gytebestanden er lavere enn SSBMGT på 5 millioner tonn. I fjorårets bestandsvurdering ble gytebestanden beregnet til å være 28 % lavere enn SSBMGT. I fjor ga forvaltningsplanen en fiskedødelighet på 0,083. Beregnet gytebestand i årets bestandsvurdering er 1 % lavere enn SSBMGT, noe som i henhold til forvaltningsplanen resulterer i en fiskedødelighet på 0,124.



### Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2.5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 5 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 5 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): ikke definert

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,15

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,15

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,125

Ventet fiskedødsrate i 2016: 0,063

Ventet gytebestand i 2017: 4.974 millioner tonn

Anbefalt kvote 2016: 316 876 tonn

Avtalt kvote 2016: ikke internasjonal enighet om totalkvote (summen av kvotene som er satt individuelt av de ulike landene/partene er 376 612 tonn)

**Anbefalt kvote 2017: 646 075 tonn**

#### 4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2017

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 24-27. oktober for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Partene ble i møtet enige om en TAC for norsk vårgytende sild på 646 075 tonn. Bilaterale avtaler er ennå ikke inngått.

I saksdokumentet legger Fiskeridirektoratet til grunn at kyststatsandelene blir slik som i kvoteavtalen fra 2007. Tabell 7 viser fordelingen mellom kyststatene ved en videreføring av tradisjonell avtale om kvotefordeling av norsk vårgytende sild.

Tabell 7: Fordeling av totalkvote mellom kyststater i 2017 basert på kvoteavtalen fra 2007

	2017	
	Kvantum	Prosent
EU	42 059	6,51 %
Færøyene	33 337	5,16 %
Island	93 746	14,51 %
Norge	394 106	61,00 %
Russland	82 827	12,82 %
<b>Totalt</b>	<b>646 075</b>	<b>100,00 %</b>

I det følgende legges fordelingen i tabell 7 til grunn.

## 5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2017

### 5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

### 5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

### 5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017. Vilkårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2016 §§ 29 og 30. Se for øvrig punkt 6.4.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2017 utgjøre 394 106 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

#### 6.1.1 Forsknings- og forvaltningformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017.

Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2017 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet.

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at innværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor er det beste estimatet for avsetninger i 2017. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som for skoleåret 2015/2016, dvs. 1 065 tonn.

I 2016 avsatte Nærings- og fiskeridepartementet 550 tonn sild til agn. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 700 tonn norsk vårgytende sild for 2017. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2017 settes til samme nivå som i 2016.

Når det gjelder kvoter avsatt til rekrutteringsformål viser Fiskeridirektøren til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringskvotene fra nå av skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Det vises til saksdokument 7/2016, avsnitt 3.2.4 hvor forslag til metode og forutsetninger for beregning av kvantum er beskrevet.

Fiskeridirektoratet foreslår at kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene skal «tas fra toppen» før fordeling på fartøygrupper fra og med 2017. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter og overføres til kystgruppen etter fordeling av kvote mellom fartøygruppene. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe. Siden innføringen av ordningen er det tildelt to rekrutteringskvoter i fisket etter norsk vårgytende sild. Tabell 8 viser sum kvotefaktor for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegruppe i fisket etter sild per 24. oktober 2016. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote.

*Tabell 8: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 24. oktober 2016*

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
14,00-14,99 meter	15,72	14,2959	225 tonn

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 225 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote i 2017, justert for disse elementene som til sammen utgjør 1 840 tonn, vil da være 392 266 tonn.

#### 6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 392 266 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Avtalen mellom Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009 om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2017. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2017 etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	185 110	47,19
Trålere	34 480	8,79
Kystfartøy	172 676 <sup>1</sup>	44,02
Sum	392 266	
Forskning og forvaltning	1 065	
Rekruttering	225	
Agn	550	
Totalt	394 106	

<sup>1</sup> I tillegg skal det tilbakeføres 225 tonn rekrutteringskvote til kystgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2017 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2017 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

## 6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 og at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2016.

Per 19. oktober er det totalt 78 ringnottillatelser. Dersom det i løpet av 2017 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2018.

## 6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Per 20. oktober er det totalt 17 aktive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

## 6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

### 6.4.1 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 fikk fartøy i åpen gruppe kvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Stopp i lukket gruppe fikk ikke konsekvenser for åpen gruppe. Våren 2010 ble det nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvoten i åpen gruppe, fartøyene fikk imidlertid anledning til å fiske videre på garantert kvote. Dette skyldtes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum ble det i 2011 bestemt at kvotene i åpen gruppe måtte reduseres. Fartøyene fikk da kvote etter samme kvotestige som tidligere men kvotene ble satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Avsetningen på 2 000 tonn ble videreført. Denne avsetningen og reguleringsmodellen har ligget til grunn for fartøy i åpen gruppe frem til i dag.

Tabell 10 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2015.

Tabell 10: Fiske i åpen gruppe 2002-2015

Fangstår	Antall fartøy	Total fangst (tonn)
2002	9	401
2003	18	1 476
2004	29	2 298
2005	36	1 809
2006	17	579
2007	12	1 082
2008	8	764
2009	21	1 707
2010	29	2 778
2011	35	2 070
2012	52	2 282
2013	55	2 500
2014	60	2 719
2015	139	4 515

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 25. oktober 2016

Merknad: Tabellen inneholder fangst fra alle fartøy som ikke har deltageradgang for å fiske norsk vårgytende sild, dette inkluderer fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

Som tabellen viser har antall deltakere og fangst fortsatt å øke hvert år, avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømning av nye aktører til denne gruppen.

På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til hva en skulle gjøre med denne gruppen. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet høsten 2015 men man ble ikke enige om reguleringen videre.

I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og Nærings- og fiskeridepartementet desember 2015 tok Sametinget opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnet en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. Nærings- og fiskeridepartementet var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt at det for 2016 ble fastsatt samme reguleringer for åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild som i 2015.

#### 6.4.2 Arbeidsgruppe

Våren 2016 ble det opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet. Fiskeridirektoratet har ledet arbeidsgruppen. Det har vært arrangert to møter, juni og september 2016. Vedlagt ligger dokumentet fra arbeidsgruppen.

Følgende problemstillinger har vært drøftet:

1. *Hvem skal i fremtiden være målgruppen for fiske i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild.*

Norges Fiskarlag mener at målgruppen for åpen gruppe fortsatt må være at fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i lukket gruppe gis mulighet til å kunne drive et begrenset sildefiske innenfor et avgrenset kvantum.

Norges Kystfiskarlag er enige i at målgruppen fortsatt må være fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i lukket gruppe slik at de gis mulighet til å kunne fiske sild når silden er kystnær. Med bedret tilgjengelighet langs kysten er det viktig at reguleringen legger til rette for at de mange kystfartøy som tradisjonelt har nyttegjort seg denne ressursen *etter behov og ved lokal tilgjengelighet*, fortsatt gis adgang til å delta når forholdene ligger til rette for det. Lokale fiskere skal ha adgang til lokale ressurser ut i fra et nærhets- og avhengighetsprinsipp, som Norge er forpliktet til gjennom Havrettskonvensjonen og FNs menneskerettskonvensjon.

Sametinget knytter diskusjonen om åpen gruppe til bevaring og utvikling av det materielle grunnlaget for det samiske folk. Sametinget ønsker å bevare og utvikle fisket som et materielt grunnlag for hele befolkningen i sjøsamiske områder.

2. *Er det fortsatt hensiktsmessig å kreve at fisket i åpen gruppe kun kan utøves med landnot eller garn?*

Det er enighet i arbeidsgruppen om å viderføre dagens redskapsbegrensning. En åpning for bruk av snurpenot vil akselerere deltakelsen og effektiviteten i gruppen.

3. *Skal det være en øvre metergrense for deltakelse i åpen gruppe, slik som reguleringen av fiske etter torsk nord for 62°N?*

Norges Kystfiskarlag og Sametinget er enige om at fisket etter sild i åpen gruppe bør være forbeholdt fartøy under 15 meter. Selv om det i dag ikke er et problem med store fartøy i dette fiskeriet, kan dette oppstå i fremtiden. De viser til lengdebegrensningen på 11 meter i åpen gruppe i fisket etter torsk. Norges Fiskarlag og Sametinget er imidlertid enig i at det ikke var så mye å hente på å innføre en lengdegrense på 15 meter, da det per i dag kun er to fartøy over 15 meter.

4. *Skal det fortsatt være adgang for fartøy i åpen gruppe til å drive samfiske for låssetting og samføring?*

Det er enighet i arbeidsgruppen om at fartøyene fortsatt skal få drive samfiske for låssetting og samføring.

5. *Skal kvoten til åpen gruppe reguleres som en avsetning eller som en gruppekvote?*

Norges Fiskarlag ønsker at kvoten reguleres som gruppekvote mens Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at gruppen fortsatt må reguleres som en avsetning.

6. *Skal kvoten til åpen gruppe trekkes av norsk kvote eller gruppekvoten til kystgruppen?*

Norges Fiskarlag mener at det er nødvendig å følge fiskarlagets landsmøtevedtak der det er bestemt at kvote til åpen gruppe skal belaste kystgruppens kvote. Dette under forutsetning at kvoten til åpen gruppe avgrenses til en gruppekvote på 2 000 tonn. Dersom en ikke får etablert et reguleringsopplegg som begrenser fisket i åpen gruppe innenfor et kvantum på 2 000 tonn må en vurdere å ta utgangspunkt i et annet fordelingsprinsipp, dvs. fra norsk kvote.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at avsetningen til åpen gruppe må belastes norsk kvote.

7. *Skal åpen gruppe fortsatt ha en kvote på 2 000 tonn sild, eller bør dette kvantumet justeres ut fra et fast forholdstall knyttet til gruppekvoten for kystfartøy eller norsk kvote?*

Norges Fiskarlag finner det mest formålstjenlig å videreføre ordningen med et gitt fast kvantum for åpen gruppe, og anbefaler at dette videreføres på 2 000 tonn forutsatt at dette omgjøres fra en kvoteavsetning til en gruppekvote hvor fisket stoppes når gruppekvoten er oppfisket.

Norges Kystfiskarlag mener at åpen gruppe skal være regulert med et kvantum på 2 000 tonn sild.

8. *Bør kvotene på fartøynivå gis som fartøykvoter, maksimalkvoter eller en kombinasjon?*

Norges Fiskarlag mener dette har sammenheng med om åpen gruppe blir regulert med en avsetning eller gruppekvote. En avsetning vil medføre fartøykvoter, mens gruppekvote vil medføre maksimalkvoter med en lav garantert kvote i bunn.

I denne sammenheng diskuterte gruppen størrelsen på kvoten til det enkelte fartøy og det kom opp spørsmålet om det fortsatt skal være grunn til kvotene på fartøynivå skal være vesentlig høyere enn i tilsvarende gruppe i fiske etter makrell og nordsjøsild. Gruppen er enig om at disse fiskeriene ikke kan sammenlignes og at det er ønskelig med høyere kvoter i fisket etter norsk vårgytende sild.

Sametinget sier at hovedprinsippet bør være at de som deltar i åpen gruppe skal kunne leve av inntektene av dette fisket på lik linje med de som deltar i lukket gruppe. Norges Kystfiskarlag mener kvotene må være av en slik størrelse at det er mulig å drive et lønnsomt fiske.

9. *Skal kvotestigen beholdes, ha færre trinn, eller reguleres flatt?*

Norges Fiskarlag og Sametinget foreslår at man beholder dagens kvotestige inntil videre. Norges Kystfiskarlag ønsker ikke en modell tilsvarende åpen gruppe makrell og nordsjøsild som medfører at det ikke er økonomisk lønnsomt å delta i åpen gruppe i disse fiskeriene.

### **Oppsummering:**

*Denne arbeidsgruppen har gjort et forsøk på å komme videre i diskusjonen om hvordan åpen gruppe bør reguleres. De siste års overfiske av avsetningen for åpen gruppe har ført til misnøye i lukket gruppe, noe som har nødvendiggjort en grundig gjennomgang av reguleringen av åpen gruppe. Det har imidlertid ikke vært mulig å komme til enighet om de sentrale punktene i dokumentet. Gruppen har derfor ikke en entydig konklusjon eller anbefaling om neste trinn i prosessen. Problemet har vært de viktigste punktene som går på hvilke type kvote åpen gruppe skal reguleres med (avsetning eller gruppekvote), samt størrelse på kvote på fartøynivå.*

*Fiskeridirektoratet mener det er viktig å få på plass en regulering som er enkel å kontrollere og som ikke fører til misbruk av ordningen. Direktoratet mener videre at det er viktig at det er en sammenheng mellom kvotestørrelse og faktisk uttak. De siste årene har det, etter Fiskeridirektoratets mening, vært en uheldig differanse mellom disse to størrelsene. 2015 fremstår som et år med eksepsjonelt mange deltakere i åpen gruppe og høy samlet fangst. Utviklingen fremover vil være avhengig av bl.a. tilgjengelighet og pris, men uten endring i den eksisterende reguleringen er det et stort potensiale for at uttaket kan øke i årene som kommer.*

*Regulering av åpen gruppe vil bli drøftet i reguleringsmøtet 3. november 2016.*



### 6.4.3 Fiskeridirektørens vurdering

Fiskeridirektøren noterer at arbeidsgruppen ikke kom til enighet når det gjelder de sentrale punktene i åpen gruppe. Man noterer seg videre at representantene fra Norges Fiskarlag og Norges Kystfiskarlag er enig om et kvantum på 2 000 tonn sild, samt at Norges Fiskarlag og Sametinget foreslår å beholde dagens kvotestige inntil videre.

Kvoten i lukket gruppe vil øke med rundt 75 % i 2017, dette medfører en betydelig økning i kvoteenheten for fartøy i lukket gruppe. Gruppekvoten vil imidlertid bli justert for elementer mht. kvotefleks, før kvoteenheten blir satt.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette av hensyn til ro i fisket. En gruppekvote som skal stoppes vil medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen. En tidlig stopp i fisket vil gå utover fartøy som venter med å fiske sild til silda er kystnær i deres nærrområder.

For å hindre at avsetningen blir kraftig overfisket vurderer Fiskeridirektøren det slik at fartøykvotene i 2017 må justeres kraftig ned. Dersom denne gruppen får 50 % eller 30 % av fartøykvotene i lukket gruppe vil den økte kvoteenheten likevel medføre høye fartøykvoter og stor risiko for at kvoten blir kraftig overfisket. Et mål må være at man har fokus på fartøykvoten til det enkelte fartøyet og ikke prosenten av kvotene i lukket gruppe.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at åpen gruppe får kvote etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det blir satt en egen kvoteenhet for disse fartøyene, helt adskilt fra lukket gruppe. Denne kvoteenheten må settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Det er svært vanskelig å estimere forventet fangst i en gruppe der deltagelse er avhengig av størrelsen på kvoten, sildas tilgjengelighet og prisen på silda. Tabell 11 er et estimat på forventet fangst av sild i åpen gruppe ved bruk av samme kvotestige som lukket gruppe, samme deltagelse som i 2015, samme kvoteutnyttelse som i 2015 ved en kvoteenhet på 4,5.

Tabell 11: Forventet fangst av sild ved bruk av samme kvotestige som lukket gruppe, samme deltagelse og kvoteutnyttelse som i 2015, samt en kvoteenhet på 4,5.

Fartøyenes lengde	Kvotefaktor lukket gruppe	Kvoteenhet på 4,5				
		Fartøykvote (tonn) i 2017	Antall delt. Fartøy 2015	Potensiell fangst (tonn)	Utnyttelse 2015 (%)	Fangst (tonn) med bakgrunn i erfaring fra 2015
6-7 m	1,31	5,895	2	12	135 %	16
7-8 m	1,97	8,865	4	35	37 %	13
8-9 m	2,62	11,790	8	94	92 %	87
9-10 m	3,93	17,685	18	318	93 %	295
10-11 m	4,59	20,655	60	1 239	96 %	1 191
11-12 m	5,24	23,580	0	-	0 %	-
12-13 m	5,9	26,550	20	531	105 %	557
13-14 m	6,55	29,475	4	118	101 %	119
14 m +	7,86	35,370	23	814	95 %	775
			139	3 162		3 052

Som tabell 11 viser vil kvotene for de minste fartøyene bli mindre enn kvotene i åpen gruppe for makrell og sild sør på hhv. 10 tonn og 12 tonn. Dette er imidlertid en konsekvens av størrelsen på avsetningen og kvotestigen som ønskes videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Dagens kvotestige blir videreført og fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 4,5.

## 6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

### 6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 12 viser antall deltageradganger fordelt på grupper per 21. oktober 2016.

Tabell 12: Antall deltageradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	271
Passive	9
Utgått	411
derav strukturering	341
<b>Totalt</b>	<b>691</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2016.

I Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister var det per 21. oktober 2016 (per 23. oktober 2015) registrert totalt 691 (691) deltageradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Det er registrert 271 (281) aktive deltageradganger. 9 (4) deltageradganger er registrert som passive. Totalt 411 (406) deltageradganger står registrert som utgått, derav 341 (335) adganger som følge av strukturvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltageradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er ikke registrert nytildelinger i 2015 og 2016.

Det er derfor totalt 280 (285) deltageradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 341 adganger (80 %) som er gått inn i flåten som strukturvotetillegg.

### 6.5.2 Fordeling av strukturgevinst

Inntil 2011 ble kystgruppen regulert som en gruppe. Det ble praktisert samme overregulering innad i kystgruppen uansett hjemmelslengde og største lengde. Sildas tilgjengelighet og økende fartøymessige forskjeller innad i gruppen gjorde at denne reguleringsmodellen de siste årene ikke fungerte godt for gruppen. På bakgrunn av dette ble kystgruppen i 2011 og 2012 delt i to grupper med skille ved 15 meter hjemmelslengde. Siden gruppen ble delt i to, ble det i 2011 funnet nødvendig å fordele strukturgevinst i gruppen. Da ble strukturgevinstene som

hadde oppstått i gruppen fra og med 2008 tilbakeført til gruppene de kom fra. Særlig Norges Fiskarlag var uenig i at lukket gruppe skulle reguleres som to grupper. Våren 2012 satte derfor fiskarlaget ned en arbeidsgruppe for å behandle spørsmålet om reguleringsmodeller i kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Innstillingen til arbeidsgruppen fikk god tilslutning hos medlemslagene i Norges Fiskarlag og inngikk som en del av grunnlaget for Landsstyrets behandling av 2013-reguleringen som ble behandlet på landsstyremøtet oktober 2012. Landsstyret i Norges Fiskarlag gikk inn for at lukket gruppe igjen skulle reguleres som en gruppe med bakgrunn i vilkårene som kom frem i arbeidsgruppens tilrådning. I arbeidsgruppens tilrådning lå det videre en anbefaling om at gjeldende kvotestige skulle videreføres, *løpende korrigert for struktur*.

Fiskeridirektoratet foretok en vurdering av vedtaket fra Norges Fiskarlag og konstaterte i reguleringsmøtet november 2012 at det ikke vil være nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

### 6.5.3 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 13 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelengde og største lengde.

Tabell 13: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelengde og største lengde.

HJEMMEL-LENGDE	STØRSTE LENGDE																					
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M	25,0-25,99 M	26,0 M +	Totalt
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1			2																	4
9-9,99 m	1	1	2	3	3		4		1													15
10-10,99 m		6	2	3	27		10		7												1	56
11-11,99 m		1				1	2		1													5
12-12,99 m			2		3		7		5												1	18
13-13,99 m				1	1			3	1				1									7
14-14,99 m			1	1	1	1	5		23		2	1			2	1		4			10	52
15-15,99 m					1		2			1												4
16-16,99 m																						0
17-17,99 m																1						1
18-19,99 m															3					1		3
19-19,99 m									1			1	1	1	1	1	1					5
20-20,99 m											1			1	2	1	1					11
21-21,99 m															1	1						2
22-22,99 m																					1	1
23-23,99 m																		1				3
24-24,99 m																			1			3
25-25,99 m																						3
26,0 m +												1		1		1	2					55
<b>Totalt</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>40</b>	<b>2</b>	<b>30</b>	<b>3</b>	<b>39</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>99</b>	<b>280</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2016

Per 21. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 14. Tall i parentes viser antall fartøy i 2015.

Tabell 14: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	31 (24)	121 (127)	72 (73)	44 (50)	8 (9)	4 (2)	280 (285)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 21. oktober 2016

#### 6.5.4 Forslag til regulering for 2017

Kystgruppens kvote ble i 2016 økt med ca. 8 700 tonn sammenlignet med 2015. Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag den 2. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 27. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Omtrent 1 100 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mars-september. Årsaken til dette er små kvoter, samt at fartøyene vet at silda er tilgjengelig i fjordene i nord på vinteren.

Etter at silda kom inn på fjordene i Troms på høsten/vinteren ser man at stadig flere fartøy i kystgruppen går opp til Nord-Norge på høsten for å fiske ferdig årets kvote for så å fortsette fiske på neste års kvote etter jul. De fartøyene som er ferdige vil gå opp til nyttår.

Høstens sildesesong er akkurat kommet i gang. Foruten et lite fiske langs kysten, har noen store kystfartøy deltatt i et fiske i Norskehavet. To fartøy har fisket i Smutthavet. Sildelaget melder om stor interesse fra kjøperne og rekordpriser i høst. Siden årets sildekvote er liten, samt at det allerede er fisket store deler av den, vil nok markedet klare å ta unna årets kvantum til en god pris.

Tabell 15 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2016.

*Tabell 15: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2016*

År	Overregulering %
2013	38
2014	40
2015	30
2016	30

For 2015 bestemte man å redusere overregulering for de minste fartøyene til ca 30 % i forhold til 40 % året før. Dette fordi man så at overreguleringen ble satt noe for høyt i 2014, samt at gruppekvoten for 2015 ble redusert med 32 000 tonn i forhold til året før. Evalueringen av 2015 viser at denne prosenten traff godt. I 2016 ble kvoten i lukket gruppe økt med ca 5 000 tonn sammenlignet med 2015 (etter justeringer). Man valgte å videreføre overreguleringsprosenten på 30 % fra 2015. Per 21. oktober hadde kystgruppen igjen ca. 25 % av årets kvote (tabell 6) og det er for tidlig til å trekke erfaringer fra årets fiske.

Ved fastsettelse av overreguleringsgrad for de minste fartøyene neste år er det viktig å ta høyde for at stadig flere ubrukte deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet. Det er et mål at kvoteenheten ikke blir satt så høyt at de minste fartøyene fisker på kvantumet til de største fartøyene. Kystgruppens kvote øker med ca 75 % i forhold til årets kvote. Da har man ikke tatt høyde for justeringer i forhold til overfiske i åpen gruppe osv. Man ser at mange av fartøyene som deltar i denne gruppen er effektive og fisker kvoten sin. Nå vil imidlertid kvoten for 2017 bli betraktelig høyere enn i 2016, noe som kan føre til en noe dårligere kvoteutnyttelse blant disse fartøyene enn det man ser i 2015 og 2016.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter får maksimalkvotetillegg med 35 % overregulering i 2017. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten bør justeres, så vil dette skje før årsskiftet.

Siden kystgruppens maksimalkvoter/fartøykvoter for 2017 blir fastsatt før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2015, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen inkl. kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 35 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2017. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.