



## REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2017

### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2017 i all hovedsak reguleres tilsvarende som innværende reguleringsår.

### 2 FISKET ETTER KOLMULE I 2015

Norske fartøy fisket og landet i alt 489 439 tonn kolmule i 2015. Dette var 8 734 tonn under den norske kvoten på 498 173 tonn. I 2015 fastsatte Norge en kvote på 36 % av TAC, mot normalt ca 26 %; dette på grunn av manglende avtale mellom kyststatene. Av totalkvoten kunne 102 605 tonn fiskes i EU-sonen og 80 000 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletrållatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 388 552 tonn, hvorav 80 032 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 62 400 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 109 591 tonn, hvorav 22 573 tonn fiskes i EU-sonen og 17 600 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2015

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletrållatelse	NØS		13 298	
	EU-sonen	80 032	80 326	- 294
	Færøysonen	62 400	76 490	- 14 090
	Internasjonalt		211 881	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>388 552</b>	<b>381 996</b>	<b>6 556</b>
Nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse	NØS		51 900	
	EU-sonen	22 573	21 065	1 508
	Færøysonen	17 600	1 967	15 633
	Internasjonalt		32 256	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>109 591</b>	<b>107 189</b>	<b>2 402</b>
Bifangst	NØS		252 (239)	
Forskingskvote		30	3	30
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>498 173</b>	<b>489 439</b>	<b>8 734</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 17. oktober 2016

<sup>1</sup>Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2015. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2015 som er gjort på forskudd av kvoten i 2016 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2016.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2015

Fartøygrupper	Kvote 2015 (tonn)	Utdelt kvote 2015 (tonn) <sup>1</sup>	Kvoteår 2015 – Fangst i 2015 (tonn)			Ufisket kvote 2015 (kvotefleks) (tonn) <sup>2</sup>	Justering gruppekvote (tonn) <sup>1</sup>
			Ordinær fangst 2014	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Kolmuletrål	388 552	382 153	361 106	944	362 050	4 528	407
Nordsjøtrål og pelagisk trål	109 591	109 938	103 020	18	103 038	2 499	1 716
Forskning	30	30	3		3		
<b>Totalt</b>	<b>498 173</b>	<b>492 121</b>	<b>464 129</b>	<b>962</b>	<b>465 091</b>	<b>7 027</b>	<b>2 123</b>

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 10. februar 2016.

<sup>1</sup>I tillegg justeres gruppekvotene i 2016 for medgått bifangst i 2015.

### 3 FISKET ETTER KOLMULE I 2016

#### 3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletrållatelse, fartøy med pelagisk trållatelse og fartøy med nordsjøtrållatelse delta i fisket etter kolmule.

#### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2016

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, har ikke lyktes å bli enige om en avtale om forvaltningen av kolmule for 2016. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og den foreslåtte forvaltningsplanen, som for 2016 ville gitt en totalkvote på 1 008 000 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 243 495 tonn. Norge byttet først til seg 50 000 tonn fra EU; dette ble senere økt til 75 000 tonn. I tillegg byttet Norge fra seg 17 545 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2015 er derfor på 300 950 tonn. Dette er en reduksjon på i underkant av 200 000 tonn sammenlignet med fjorårets kvote. Av dette kvantumet er 120 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier avregnes neste års kvote og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 243 495 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 24 350 tonn i 2016, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2017.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 18 993 og 5 357 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Selv om det ikke ble inngått en kyststatsavtale for 2016, ble Norge og EU likevel enige om soneadgang gjennom den bilaterale *ad-hoc* avtalen om kolmule og norsk vårgytende sild for

2016. Norge fikk da en soneadgang på 61,4 %, noe som tilsvarte soneadgangen i 2014. I tillegg byttet Norge til seg 75 000 kolmule fra EU i den bilaterale Nordsjøavtalen. Dette kvantumet kan i sin helhet fiskes i EU-sonen. Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 224 506 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område IVa nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 34 800 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

### 3.3 REGULERING AV FISKET I 2016

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrukk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 2.

Tabell 3: Gruppekvoter 2016

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	234 647	234 879
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	66 183	67 850
<b>Totalt</b>	<b>100</b>	<b>300 830</b>	<b>302 728</b>

Tabell 4 oppsummeres fangst og kvoteavregning så langt i 2016:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2016

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		449	
	EU-sonen	175 115	177 619	-2 504
	Færøysonen	27 144	349	26 795
	Internasjonalt		60 884	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>234 647</b>	<b>239 301</b>	<b>-4 654</b>
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		27 864	
	EU-sonen	49 391	36 869	12 522
	Færøysonen	7 656	390	7 266
	Internasjonalt		3 117	
	<b>Totalt<sup>1</sup></b>	<b>66 183</b>	<b>68 240</b>	<b>-2 057</b>
Bifangst	Totalt (NØS)		262 (261)	-262
Forskning/undervisning	NØS	120		120
<b>Totalt norske fartøy</b>		<b>300 950</b>	<b>307 803</b>	<b>-6 853</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 19. oktober 2016

<sup>1</sup> Totalkvoten for gruppen tilsvarende områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

### 3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 15. februar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 4 972 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 3 685 og 621 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 4 020 tonn.

Ved sesongstart var det 44 fartøy med kolmuletråltillatelse. Seks av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,24 – som i fjor. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Det ble i år ikke funnet grunnlag for å øke delkvoteenhetene i Færøysonen. I EU-sonen ble det foretatt følgende refordelinger: den 4. mars ble delkvoteenheten for kolmuletrålere økt til 4 972, og den 1. april ble kvoteenheten for pelagisk- og nordsjøtrål økt til 2,42.

Gruppens totalkvote er overfisket med 4 654 tonn per 19. oktober.

I utgangspunktet er det ikke tillatt å ha bifangst av kolmule ved fiske etter andre arter. Det er likevel adgang til slik bifangst når bifangsten kan avregnes fartøyets kolmulekvote, eller fartøyet er uten adgang til delta i fisket etter kolmule. Denne begrensningen ble et problem for enkelte fartøy som ikke hadde kolmulekvote igjen, og som på høsten deltok i prøvefisket etter sild med trål i Skagerrak. Det viste seg vanskelig å gjennomføre fisket uten risiko for betydelige mengder kolmule som bifangst. Etter ønske fra næringen ble bifangstregelen endret, slik at manglende avregningsmulighet på kolmulekvoten likevel ikke skulle være til hinder for et prøvefiske etter sild. Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som ønsker å delta i prøvefisket etter sild med trål i Skagerrak i 2017 disponerer kolmulekvoten slik at det er dekning for avregning av en eventuell bifangst av kolmule.

### 3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det er i alt 28 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse. Av disse fartøyene har 3 fartøy nordsjøtråltillatelse og 25 pelagisk tråltillatelse. Gruppen er i år regulert med en fartøykvotefaktor på 2,42. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble først satt til 2,07 og delkvotefaktoren i færøysonen ble satt til 0,32. 1. april ble delkvotefaktoren i EU-sonen økt til 2,42.

Gruppens totalkvote er overfisket med 2 057 tonn per 19. oktober 2016.

## 4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2017

### 4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

Som for 2015 foreligger det i 2016 ingen forvaltningsplan for kolmule. I mangel av sådan har ICES presentert et kvoteråd i tråd med en fiskedødelighet,  $F$ , som tilsvarer  $F_{MSY} = 0,32$ . Dette gir en anbefalt kvote i 2017 på 1 342 330 tonn, en økning på nesten 73 % sammenlignet med rådet for 2016. Dette skyldes hovedsakelig de sterke 2013- og 2014-årsklassene, som bidrar til at beregnet bestand i årets bestandsvurdering er mye høyere enn det som ble antatt i fjor, og en økning i  $F_{MSY}$  fra 0,30 til 0,32.

Nøkkeltall:

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 2,25 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 2,25 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,88

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,58

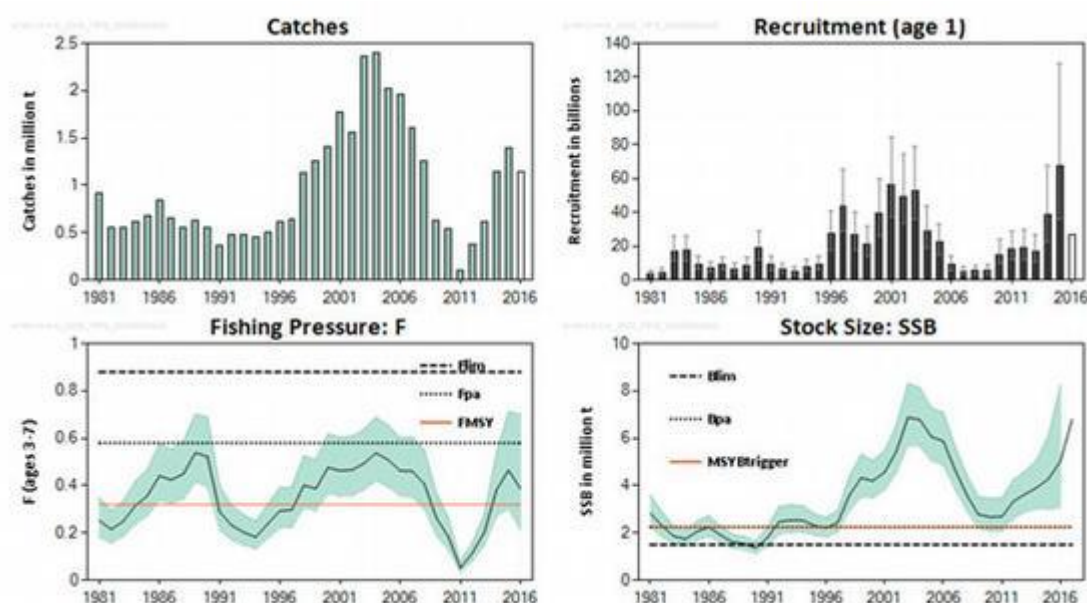
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,32

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Ventet fiskedødsrate i 2016: 0,386

Ventet gytebestand i 2017: 6.804 millioner tonn

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1981 til 2017



## 4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2017 skal avholdes i uke 43, og det er derfor ikke mulig å få inn eventuelle resultater fra forhandlingene i saksdokumentet til høstens reguleringsmøte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, så er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2017. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at en følger den tradisjonelle fordelingen av totalkvoten mellom kyststatene, og at totalkvoten settes ut ifra en fiskedødelighet som tilsvarer  $F_{MSY}$ . Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2017 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempellet.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 1 342 330 tonn for 2017 vil avsetningen til NEAFC bli på 106 834, og kyststatskvoten blir følgelig på 1 235 496 tonn. Den norske kyststatskvoten vil, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, bli på 324 256 tonn.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotetrykket med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2017 vil

regneeksemplet tilsi at det skal byttes 23 364 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2017

<b>TAC:</b>		<b>1 342 330</b>
Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU)		324 256
I tillegg har vi kvotebytter <sup>1</sup>		
Norge får:		
	EU	
Norge gir:		
	Russland:	23 364
	EU	
<b>Norsk totalkvote</b>		<b>300 892</b>

<sup>1</sup> Status per 21.10.2016. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en beregnet økning i den norske kvoten. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen TAC, og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksemplet ovenfor en totalkvote på 300 892 tonn.

## 5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2017

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2017. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

## 6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

### 6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter i færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2016 overføres til vedkommende gruppe i 2017, etter at Norges kvote for 2017 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Fiskeridirektoratet vil i stedet, gjennom kvotefleksibiliteten, avregne slik bifangst ved beregning av fartøykvoter for 2017, som i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst i inneværende år på neste års kvote.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 300 892 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte, etter avsetning av 120 tonn til forskning:

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2016

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	234 602
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	66 170
<b>Totalt</b>	<b>100 %</b>	<b>300 772</b>

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2017.

## 6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 38 fartøy har en faktor på én, mens seks fartøy har strukturkvoter ikke større enn én. Totalt er det 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2016.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

### 6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 20. oktober 2016 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 25 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2017 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2017.

En foreslår at Fiskeridirektøren kan endre eventuelle maksimalkvoter og eventuelle delkvoter i EU-sonen og i Færøysonen.

### 6.4 FORDELING MELLOM SONER

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2017. Et annet punkt som blir diskutert i kyststatsforhandlingene er adgang til å fiske i hverandres soner. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene er ikke påbegynt.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2017 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de tre siste årene fått adgang til å fiske kolmule i Færøysk sone; i 2016 var adgangen på inntil 34 800 tonn. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2017 fordeles som tidligere.



Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2017, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

## 6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2017 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

## 6.6 BRUK AV SORTERINGSRIST I NORGES ØKONOMISKE SONE NORD FOR 62°N

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å bruke sorteringsrist med en største spileavstand på 55 mm videreføres som en varig ordning.