

SAKSDOKUMENTER TIL REGULERINGSMØTET

2. OG 3. NOVEMBER 2016

Fiskeridirektoratet

Del 2 av 2



REGULERINGSMØTE 2. OG 3. NOVEMBER 2016
SAKSLISTE

Sak 6/2016

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

Sak 7/2016

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2017

Sak 8/2016

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2017

Sak 9/2016

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2017

Sak 10/2016

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2017

Sak 11/2016

Regulering av fisket etter

- a) uer nasjonalt i 2017
- b) uer i Irmingerhavet i 2017

Sak 12/2016

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2017

Sak 13/2016

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2017

Sak 14/2016

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°N i Nordsjøen og Skagerrak i 2017

Sak 15/2016

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2017
- b) torsk i NAFO-området i 2017

Sak 16/2016

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2017

Sak 17/2016

Regulering av fisket etter vassild i 2017

Sak 18/2016

Regulering av fisket etter reker i 2017

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak
- c) Nord for 62°N

Sak 19/2016

Orientering om regulering av fisket etter leppefisk

Sak 20/2016

Orientering om forsøksfisket etter makrellstørje

Sak 21/2016

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017

Sak 22/2016

Regulering av fisket etter makrell i 2017

Sak 23/2016

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017

Sak 24/2016

Forbud mot fiske etter sild i Sognefjorden og Nordfjord

Sak 25/2016

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2017

Sak 26/2016

Regulering av fisket etter brisling i 2017

Sak 27/2016

Regulering av fisket etter kolmule i 2017

Sak 28/2016

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2017

Sak 29/2016

Regulering av fisket etter lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2016/2017

Sak 30/2016

Regulering av fisket etter tobis i 2017

Sak 31/2016

Regulering av fisket etter øyepål i 2017

Sak 32/2016

Eventuelt

Sak 21/2016

Regulering av fisket etter norsk
vårgytende sild i 2017



SAK 21/2016

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2017

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 225 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Dagens kvotestige foreslås videreført og fartøyene tildeles kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Fiskeridirektøren foreslår videre at gruppen får en egen kvoteenhet satt til 4,5.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i lukket gruppe blir regulert med maksimalkvoter med 35 % overregulering.

Forøvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015

Norge hadde i 2015 en totalkvote på 172 638 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det overført 419 tonn norsk vårgytende sild til Island grunnet ufisket kvantum i 2014. Videre ble det avsatt 550 tonn til agn og 970 tonn til forsknings- og undervisning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2015 ble da på 170 669 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2015, etter eksternt internt bytte av kvantum

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	70 123	41,08
Trålere	10 669	6,25
Kystfartøy	89 907	52,67
Sum	170 669	100,00
Forskning, lærling og undervisning	970	
Agn	550	
Overføring til Island	419	
Totalt	172 638	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2014 en gruppekvote på 112 613 tonn norsk vårgytende sild. Gruppekvoten i 2015 er blitt redusert med 42 490 tonn sammenlignet med 2014. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 19 470 tonn i 2014. Kvoten for 2015 er redusert med 8 801 tonn sild. Kystgruppens kvote ble redusert med 31 528 tonn sammenlignet med 2014.

Ved kvotefastsettelsen på fartøynivå for ringnotgruppen ble kvoteenheten korrigert for element fra 2013 og 2014, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Noen element fra 2014 kunne ikke tas i betraktning før i fastsettelsen av kvoteenheten for kvoteenheten for 2016. En gjennomgang av ringnotgruppen viste at det ble levert ut totalt 1 169 tonn for mye til denne fartøygruppen i 2014. Dette ble trukket fra gruppekvoten i 2015 og kvoteenheten ble satt til 1,65.

Tilsvarende som for ringnot, så fikk trålgruppen levert ut for mye på gruppenivå i 2014. 210 tonn ble trukket fra gruppekvoten i 2015 og kvoteenheten ble satt til 0,91.

I kystgruppen ble kvotene fastsatt på tilsvarende måte som i 2014, dvs. en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene i lukket gruppe, samt et maksimalkvotetillegg for fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Kvoteenheten ble korrigert for tilbakeholdt kvantum fra 2013. Fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter hadde en overregulering i underkant av 30 %.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til åpen gruppe. Gruppen fisket totalt 4 534 tonn, dvs. 2 534 tonn over den fastsatte avsetningen.

I forhold til utdelt kvote overfisket lukket kystgruppe kvoten med 1 033 tonn i 2015. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2015, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter i 2015, fangst i 2014 og 2015 som belaster kvoteåret 2015, samt ufisket kvote 2015.

Fartøy- gruppe	Forskrifts- kvote 2015 (t)	Kvoteåret 2015 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2015 - Fangst (t) i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2015 (kvotefleks inntil 10%) (t)	Justering gruppe- kvote 2016(t) ²
			Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Fangst i 2015 på kvoten for 2015	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	70 123	68 917	5 260	63 185	362	68 807	376	-266
Trål	10 669	10 470	1 312	9 094	41	10 447	45	-22
Kyst – lukket	87 907	87 435	6 571	80 714	814	88 099	369	-1 033
Kyst – åpen	2 000	2 000		4 534		4 534		
Agn	550	550		573		573		
Forskning og forvaltning	970	970		696		696		
Totalt	172 219	170 342	13 143	158 796	1 217	173 156	790	-1 321

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2016

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Kvote for kvoteåret 2015 - (sum fangst + ufisket kvote 2015).

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2015 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2015

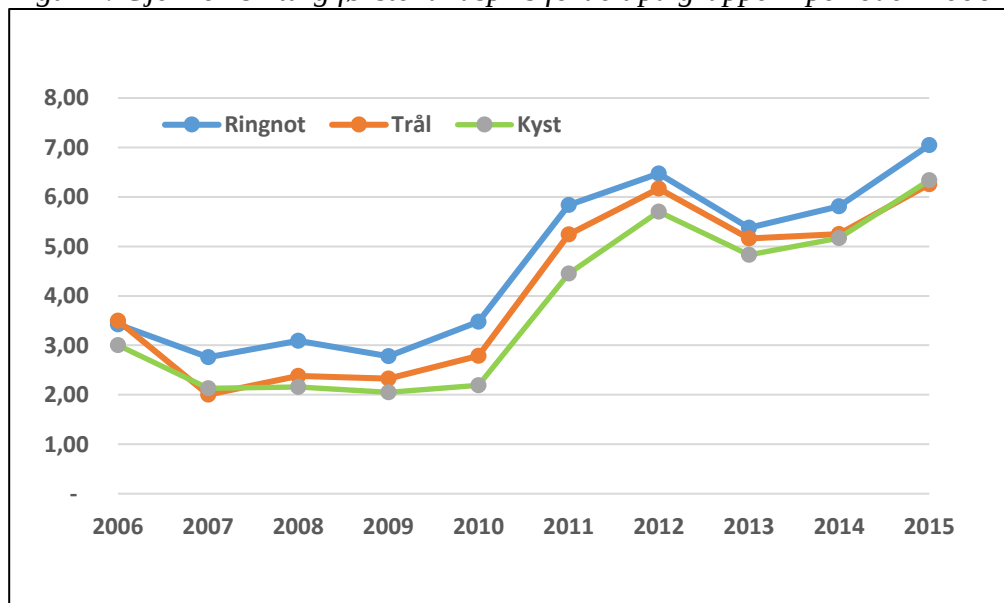
Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	70 123	78	70 737	498 698
Trål	10 669	17	9 946	62 272
Kyst – lukket	87 907	257	89 640	568 195
Kyst – åpen	2 000	139 ¹	4 534	28 925
Agn	550	2 ¹	573	1 268
Forskning og forvaltning	970	27 ¹	696	4 647
Annet (inkl. fritidsfiske)	-	-	47	272
Totalt	172 219	520	176 173	1 164 277

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 21. oktober 2016

¹ Antall fartøy

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn og forsknings- og forvaltningsformål betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2014, 2015 og 2016. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2006 til 2015.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2006 – 2015



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 21. oktober 2016

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2016 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 8. desember 2015 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2016 (deltakerforskriften) § 29 og 30.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2016 lyktes samtlige kyststater å bli enige om en avtale om forvaltningen av norsk vårgytende sild.

Norge og EU inngikk den 15. desember 2015 en bilateral ad hoc avtale om forvaltning av kolmule og norsk vårgytende sild for 2016. EU er i avtalen informert om at Norge har fastsatt en totalkvote på 193 294 tonn, mens Norge er informert om EUs kvote på 20 629 tonn sild for 2016. Kvotene baserer seg på tradisjonelle kyststatsandeler. Disse andelene er igjen basert på en TAC i samsvar med anbefalingen fra ICES. Partene ble også enig om å gi hverandre soneadgang i tråd med tidligere bilaterale avtaler om norsk vårgytende sild.

Ut over dette, er kun Russland gitt adgang til å fiske sin kvote i norsk sone. Dette for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

Tabell 4: Kvotefordeling for 2016

	Kvote	Prosent
EU	20 629	6,51
Færøyene ¹	16 351	5,16
Island	45 979	14,51
Norge	193 294	61,00
Russland	40 623	12,82
Totalt	316 876	100,00

¹Kvoteandel ifølge kvoteavtalen fra 2007

Samtlige kyststater, med unntak av Færøyene, har fastsatt unilaterale kvoter på norsk vårgytende sild for 2016 i tråd med kvoteavtalen fra 2007. Færøyene har fastsatt en unilateral kvote på 56 087 tonn for 2016, dvs. 39 736 tonn mer enn deres andel ifølge kvoteavtalen fra 2007.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2016 utgjør 193 294 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. Det er avsatt 1 065 tonn til forsknings- og undervisningsformål og 550 tonn til agn. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote i 2016, justert for disse elementene, er da 191 679 tonn.

Dette kvantum er fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Endelig fordeling er vist i tabell 5.

Tabell 5: Fordeling av norsk totalkvote etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	80 409	41,95
Trålere	12 689	6,62
Kystfartøy	98 581	51,43
Sum	191 679	100,0
Forskning, lærling og undervisning	1 065	
Agn	550	
Totalt	193 294	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 70 123 tonn norsk vårgytende sild. Gruppeknoten i 2016 er økt med 10 286 tonn sammenlignet med 2015. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 10 669 tonn i 2015. Kvoten for 2016 er økt med 2 020 tonn sild. Kystgruppens kvote ble økt med 10 674 tonn sammenlignet med 2015.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 20. oktober relatert til kvoteåret 2016, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2016

Fartøy-grupper	Kvote 2016 (t)	Utdelt kvote 2016 (t) ¹	Kvoteåret 2016 - Fangst (t) i 2015 og 2016				Restkvote 2016 (t)
			Fangst i 2015 på kvoten for 2016 ²	Ordinær fangst 2016	Overfiske utover 10% kvotefleks ³	Sum fangst	
Ringnot	80 409	80 063	4 494	41 701	224	46 419	33 644
Trål	12 689	12 656	565	8 972	211	9 748	2 908
Kyst – lukket	96 581	92 866	5 805	63 544	377	69 726	23 140
Kyst – åpen	2 000	2 000		884		884	1 116
Agn	550	550		77		77	473
Forskning og forvaltning	1 065	1 065		122		122	943
Totalt	193 294	189 200	10 864	115 300	812	126 976	62 224

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2016

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2015 på kvoten for 2016 – på fartøynivå

³ Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2016.

Per 21. oktober 2016 er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket totalt 126 976 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2016. Det ble fisket totalt 10 864 tonn på forskudd på fartøynivå i 2015. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2015, men overførte deler av den til 2016 (se tabell 2). Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 550 tonn sild til agn, her gjenstår det 473 tonn. Det gjenstår 943 tonn av kvoten for forskning og forvaltning.

3.5 RINGNOTFARTØY

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenhetene for 2016 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2015.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 327 tonn i 2016. Dette kvantumet ble trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet ble deretter satt til 1,92.

3.6 TRÅLERE

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov for å korrigere deres gruppekvote med 52 tonn i 2016. Dette kvantumet er trukket fra gruppeknoten i 2016 og avrundet kvoteenhet er deretter satt til 1,1.

3.7 KYSTFARTØY

3.7.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for element fra de to siste kvoteårene, noe som resulterte i at gruppekvote ble redusert med 3 715 tonn. Dette kvantumet er i hovedsak relatert til åpen gruppes overfiske av avsetningen i 2014 og 2015. Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk i tillegg et maksimalkvotetillegg med bakgrunn i en overregulering på ca. 30 %. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble satt til 18,5840. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten ble satt til 14,2959.

3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2016 avsatt 2 000 tonn sild for fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fartøykvotene ble fra starten av året satt med bakgrunn i 30 % av fartøykvotene for lukket gruppe. Etter enighet mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Sametinget ble fartøykvotene økt til 50 % av lukket gruppe den 15. april 2016.

3.8 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Hittil i 2016 har Fiskeridirektoratet ikke funnet grunnlag for å foreta slike stenginger.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2017

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2017. De anbefaler at fangstene i 2017 ikke bør overstige 646 075 tonn, dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. Dette innebærer en økning fra 2016 på 329 199 tonn (ca. 104 %), se vedlegg 1.

Havforskningsinstituttet har på sine nettsider gitt følgende redegjørelse av kvoterådet fra ICES:

Historisk bestandsutvikling

Bestanden er nedadgående og beregnet til å være nær tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger) i 2016. Fire sterke årsklasser er blitt produsert etter 1998 (1998, 1999, 2002 og 2004). Årsklassene fra 2005 til 2012 er beregnet til å være svake. Estimater av 2013-årsklassen er fortsatt usikkert. Fiskedødeligheten i 2015 var godt under fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY).

Bestandens tilstand

Gytebestanden i 2016 er beregnet til å være rett i nærheten av føre-var-nivået (Bpa) og fiskedødeligheten i 2015 er beregnet til å være lavere enn føre-var-nivået (Fpa), fiskedødeligheten i forvaltningsplanen (FMGT) og fiskedødeligheten fra MSY-tilnærmingen (FMSY).

Ventet bestandsutvikling

Bakgrunn	Fangst 2017 (tonn)	Grunnlag	F i 2017	SSB i 2018 (tonn)	% forandring i SSB*	% forandring i fangst**
Forvaltningsplan	646 075	Forvaltningsplan	0.124	4898000	-2	+ 72

* SSB i 2018 sammenlignet med SSB i 2017

**fangst i 2017 sammenlignet med fangst i 2016

Kvaliteten på bestandsvurderingen

Den nye bestandsvurderingsmodellen XSAM blir vurdert å øke kvaliteten på bestandsvurderingen siden den tar hensyn til usikkerheten i inngangsdata samtidig som den gir resultater med usikkerhetsestimater.

Synet på bestanden har endret seg i forhold til fjorårets bestandsvurdering (beregnet gytebestand i 2015 er 33 % høyere i årets bestandsvurdering) hovedsakelig på grunn av høye mengdeindekser i gytetoktet i 2015 og 2016. En revisjon av andel gytemodne per alder i årets bestandsvurdering har ført til endringer i beregnet gytebestand i perioden 2006-2011. Den nye bestandsvurderingen viser en svakere nedgang i gytebestanden de siste årene sammenlignet med fjorårets bestandsvurdering.

Bestandsestimatene for de siste årene fra alternative bestandsvurderingsmodeller ligger innenfor konfidensintervallene til den gjeldende modellen (XSAM).

Saker relevant for rådet

Kvoterådet for 2017 er betraktelig høyere enn rådet for 2016 (104 % høyere), mens beregnet gytebestand i begynnelsen av kvoteåret er 39 % høyere i den nåværende bestandsvurderingen sammenlignet med fjorårets. Økningen i kvoterådet skyldes (1) oppjusteringen av bestandsstørrelsen og (2) at fiskedødeligheten fra forvaltningsplanen er sensitiv i forhold til beregnet gytebestand siden fiskedødeligheten skal reduseres lineært i forhold til gytebestanden når gytebestanden er lavere enn SSBMGT på 5 millioner tonn. I fjorårets bestandsvurdering ble gytebestanden beregnet til å være 28 % lavere enn SSBMGT. I fjor ga forvaltningsplanen en fiskedødelighet på 0,083. Beregnet gytebestand i årets bestandsvurdering er 1 % lavere enn SSBMGT, noe som i henhold til forvaltningsplanen resulterer i en fiskedødelighet på 0,124.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2.5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 5 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 5 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): ikke definert

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,15

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,15

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,125

Ventet fiskedødsrate i 2016: 0,063

Ventet gytebestand i 2017: 4.974 millioner tonn

Anbefalt kvote 2016: 316 876 tonn

Avtalt kvote 2016: ikke internasjonal enighet om totalkvote (summen av kvotene som er satt individuelt av de ulike landene/partene er 376 612 tonn)

Anbefalt kvote 2017: 646 075 tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2017

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 24-27. oktober for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Partene ble i møtet enige om en TAC for norsk vårgytende sild på 646 075 tonn. Bilaterale avtaler er ennå ikke inngått.

I saksdokumentet legger Fiskeridirektoratet til grunn at kyststatsandelene blir slik som i kvoteavtalen fra 2007. Tabell 7 viser fordelingen mellom kyststatene ved en videreføring av tradisjonell avtale om kvotefordeling av norsk vårgytende sild.

Tabell 7: Fordeling av totalkvote mellom kyststater i 2017 basert på kvoteavtalen fra 2007

	2017	
	Kvantum	Prosent
EU	42 059	6,51 %
Færøyene	33 337	5,16 %
Island	93 746	14,51 %
Norge	394 106	61,00 %
Russland	82 827	12,82 %
Totalt	646 075	100,00 %

I det følgende legges fordelingen i tabell 7 til grunn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2017

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2016 blir gjort gjeldende for 2017. Vilkårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2016 §§ 29 og 30. Se for øvrig punkt 6.4.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2017 utgjøre 394 106 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Forsknings- og forvaltningformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017.

Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2017 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet.

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor er det beste estimatet for avsetninger i 2017. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forsknings- og forvaltningsformål på samme nivå som for skoleåret 2015/2016, dvs. 1 065 tonn.

I 2016 avsatte Nærings- og fiskeridepartementet 550 tonn sild til agn. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 700 tonn norsk vårgytende sild for 2017. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2017 settes til samme nivå som i 2016.

Når det gjelder kvoter avsatt til rekrutteringsformål viser Fiskeridirektøren til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringskvotene fra nå av skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Det vises til saksdokument 7/2016, avsnitt 3.2.4 hvor forslag til metode og forutsetninger for beregning av kvantum er beskrevet.

Fiskeridirektoratet foreslår at kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene skal «tas fra toppen» før fordeling på fartøygrupper fra og med 2017. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter og overføres til kystgruppen etter fordeling av kvote mellom fartøygruppene. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe. Siden innføringen av ordningen er det tildelt to rekrutteringskvoter i fisket etter norsk vårgytende sild. Tabell 8 viser sum kvotefaktor for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegruppe i fisket etter sild per 24. oktober 2016. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote.

Tabell 8: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe pr. 24. oktober 2016

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
14,00-14,99 meter	15,72	14,2959	225 tonn

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2017, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 225 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote i 2017, justert for disse elementene som til sammen utgjør 1 840 tonn, vil da være 392 266 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 392 266 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Avtalen mellom Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009 om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2017. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2017 etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	185 110	47,19
Trålere	34 480	8,79
Kystfartøy	172 676 ¹	44,02
Sum	392 266	
Forskning og forvaltning	1 065	
Rekruttering	225	
Agn	550	
Totalt	394 106	

¹ I tillegg skal det tilbakeføres 225 tonn rekrutteringskvote til kystgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2017 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2017 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2017 og at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2016.

Per 19. oktober er det totalt 78 ringnottillatelser. Dersom det i løpet av 2017 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2018.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Per 20. oktober er det totalt 17 aktive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålnes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

6.4.1 Historikk

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn. Med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften.

Til og med kvoteåret 2010 fikk fartøy i åpen gruppe kvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Stopp i lukket gruppe fikk ikke konsekvenser for åpen gruppe. Våren 2010 ble det nødvendig å stoppe fisket på maksimalkvoten i åpen gruppe, fartøyene fikk imidlertid anledning til å fiske videre på garantert kvote. Dette skyldtes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn. Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum ble det i 2011 bestemt at kvotene i åpen gruppe måtte reduseres. Fartøyene fikk da kvote etter samme kvotestige som tidligere men kvotene ble satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Avsetningen på 2 000 tonn ble videreført. Denne avsetningen og reguleringsmodellen har ligget til grunn for fartøy i åpen gruppe frem til i dag.

Tabell 10 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2015.

Tabell 10: Fiske i åpen gruppe 2002-2015

Fangstår	Antall fartøy	Total fangst (tonn)
2002	9	401
2003	18	1 476
2004	29	2 298
2005	36	1 809
2006	17	579
2007	12	1 082
2008	8	764
2009	21	1 707
2010	29	2 778
2011	35	2 070
2012	52	2 282
2013	55	2 500
2014	60	2 719
2015	139	4 515

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2016

Merknad: Tabellen inneholder fangst fra alle fartøy som ikke har deltageradgang for å fiske norsk vårgytende sild, dette inkluderer fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

Som tabellen viser har antall deltakere og fangst fortsatt å øke hvert år, avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømning av nye aktører til denne gruppen.

På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til hva en skulle gjøre med denne gruppen. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet høsten 2015 men man ble ikke enige om reguleringen videre.

I forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Man foreslo videre at Fiskeridirektoratet i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

I politisk konsultasjon mellom Sametinget og Nærings- og fiskeridepartementet desember 2015 tok Sametinget opp denne problemstillingen. Sametinget foreslo at reguleringen av åpen gruppe ble videreført i 2016 slik som i 2015, samt at det ble oppnevnet en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skulle reguleres i fremtiden. Nærings- og fiskeridepartementet var positiv til dette og det var enighet om at det skulle opprettes en arbeidsgruppe på administrativt nivå, samt at det for 2016 ble fastsatt samme reguleringer for åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild som i 2015.

6.4.2 Arbeidsgruppe

Våren 2016 ble det opprettet en arbeidsgruppe bestående av representanter fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Fiskeridirektoratet. Fiskeridirektoratet har ledet arbeidsgruppen. Det har vært arrangert to møter, juni og september 2016. Vedlagt ligger dokumentet fra arbeidsgruppen.

Følgende problemstillinger har vært drøftet:

1. *Hvem skal i fremtiden være målgruppen for fiske i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild.*

Norges Fiskarlag mener at målgruppen for åpen gruppe fortsatt må være at fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i lukket gruppe gis mulighet til å kunne drive et begrenset sildefiske innenfor et avgrenset kvantum.

Norges Kystfiskarlag er enige i at målgruppen fortsatt må være fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i lukket gruppe slik at de gis mulighet til å kunne fiske sild når silden er kystnær. Med bedret tilgjengelighet langs kysten er det viktig at reguleringen legger til rette for at de mange kystfartøy som tradisjonelt har nyttegjort seg denne ressursen *etter behov og ved lokal tilgjengelighet*, fortsatt gis adgang til å delta når forholdene ligger til rette for det. Lokale fiskere skal ha adgang til lokale ressurser ut i fra et nærhets- og avhengighetsprinsipp, som Norge er forpliktet til gjennom Havrettskonvensjonen og FNs menneskerettskonvensjon.

Sametinget knytter diskusjonen om åpen gruppe til bevaring og utvikling av det materielle grunnlaget for det samiske folk. Sametinget ønsker å bevare og utvikle fisket som et materielt grunnlag for hele befolkningen i sjøsamiske områder.

2. *Er det fortsatt hensiktsmessig å kreve at fisket i åpen gruppe kun kan utøves med landnot eller garn?*

Det er enighet i arbeidsgruppen om å viderføre dagens redskapsbegrensning. En åpning for bruk av snurpenot vil akselerere deltakelsen og effektiviteten i gruppen.

3. *Skal det være en øvre metergrense for deltakelse i åpen gruppe, slik som reguleringen av fiske etter torsk nord for 62°N?*

Norges Kystfiskarlag og Sametinget er enige om at fisket etter sild i åpen gruppe bør være forbeholdt fartøy under 15 meter. Selv om det i dag ikke er et problem med store fartøy i dette fiskeriet, kan dette oppstå i fremtiden. De viser til lengdebegrensningen på 11 meter i åpen gruppe i fisket etter torsk. Norges Fiskarlag og Sametinget er imidlertid enig i at det ikke var så mye å hente på å innføre en lengdegrense på 15 meter, da det per i dag kun er to fartøy over 15 meter.

4. *Skal det fortsatt være adgang for fartøy i åpen gruppe til å drive samfiske for låssetting og samføring?*

Det er enighet i arbeidsgruppen om at fartøyene fortsatt skal få drive samfiske for låssetting og samføring.

5. *Skal kvoten til åpen gruppe reguleres som en avsetning eller som en gruppekvote?*

Norges Fiskarlag ønsker at kvoten reguleres som gruppekvote mens Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at gruppen fortsatt må reguleres som en avsetning.

6. *Skal kvoten til åpen gruppe trekkes av norsk kvote eller gruppekvoten til kystgruppen?*

Norges Fiskarlag mener at det er nødvendig å følge fiskarlagets landsmøtevedtak der det er bestemt at kvote til åpen gruppe skal belaste kystgruppens kvote. Dette under forutsetning at kvoten til åpen gruppe avgrenses til en gruppekvote på 2 000 tonn. Dersom en ikke får etablert et reguleringsopplegg som begrenser fisket i åpen gruppe innenfor et kvantum på 2 000 tonn må en vurdere å ta utgangspunkt i et annet fordelingsprinsipp, dvs. fra norsk kvote.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at avsetningen til åpen gruppe må belastes norsk kvote.

7. *Skal åpen gruppe fortsatt ha en kvote på 2 000 tonn sild, eller bør dette kvantumet justeres ut fra et fast forholdstall knyttet til gruppekvoten for kystfartøy eller norsk kvote?*

Norges Fiskarlag finner det mest formålstjenlig å videreføre ordningen med et gitt fast kvantum for åpen gruppe, og anbefaler at dette videreføres på 2 000 tonn forutsatt at dette omgjøres fra en kvoteavsetning til en gruppekvote hvor fisket stoppes når gruppekvoten er oppfisket.

Norges Kystfiskarlag mener at åpen gruppe skal være regulert med et kvantum på 2 000 tonn sild.

8. *Bør kvotene på fartøynivå gis som fartøykvoter, maksimalkvoter eller en kombinasjon?*

Norges Fiskarlag mener dette har sammenheng med om åpen gruppe blir regulert med en avsetning eller gruppekvote. En avsetning vil medføre fartøykvoter, mens gruppekvote vil medføre maksimalkvoter med en lav garantert kvote i bunn.

I denne sammenheng diskuterte gruppen størrelsen på kvoten til det enkelte fartøy og det kom opp spørsmålet om det fortsatt skal være grunn til kvotene på fartøynivå skal være vesentlig høyere enn i tilsvarende gruppe i fiske etter makrell og nordsjøsild. Gruppen er enig om at disse fiskeriene ikke kan sammenlignes og at det er ønskelig med høyere kvoter i fisket etter norsk vårgytende sild.

Sametinget sier at hovedprinsippet bør være at de som deltar i åpen gruppe skal kunne leve av inntektene av dette fisket på lik linje med de som deltar i lukket gruppe. Norges Kystfiskarlag mener kvotene må være av en slik størrelse at det er mulig å drive et lønnsomt fiske.

9. *Skal kvotestigen beholdes, ha færre trinn, eller reguleres flatt?*

Norges Fiskarlag og Sametinget foreslår at man beholder dagens kvotestige inntil videre. Norges Kystfiskarlag ønsker ikke en modell tilsvarende åpen gruppe makrell og nordsjøsild som medfører at det ikke er økonomisk lønnsomt å delta i åpen gruppe i disse fiskeriene.

Oppsummering:

Denne arbeidsgruppen har gjort et forsøk på å komme videre i diskusjonen om hvordan åpen gruppe bør reguleres. De siste års overfiske av avsetningen for åpen gruppe har ført til misnøye i lukket gruppe, noe som har nødvendiggjort en grundig gjennomgang av reguleringen av åpen gruppe. Det har imidlertid ikke vært mulig å komme til enighet om de sentrale punktene i dokumentet. Gruppen har derfor ikke en entydig konklusjon eller anbefaling om neste trinn i prosessen. Problemet har vært de viktigste punktene som går på hvilke type kvote åpen gruppe skal reguleres med (avsetning eller gruppekvote), samt størrelse på kvote på fartøynivå.

Fiskeridirektoratet mener det er viktig å få på plass en regulering som er enkel å kontrollere og som ikke fører til misbruk av ordningen. Direktoratet mener videre at det er viktig at det er en sammenheng mellom kvotestørrelse og faktisk uttak. De siste årene har det, etter Fiskeridirektoratets mening, vært en uheldig differanse mellom disse to størrelsene. 2015 fremstår som et år med eksepsjonelt mange deltakere i åpen gruppe og høy samlet fangst. Utviklingen fremover vil være avhengig av bl.a. tilgjengelighet og pris, men uten endring i den eksisterende reguleringen er det et stort potensiale for at uttaket kan øke i årene som kommer.

Regulering av åpen gruppe vil bli drøftet i reguleringsmøtet 3. november 2016.

6.4.3 Fiskeridirektørens vurdering

Fiskeridirektøren noterer at arbeidsgruppen ikke kom til enighet når det gjelder de sentrale punktene i åpen gruppe. Man noterer seg videre at representantene fra Norges Fiskarlag og Norges Kystfiskarlag er enig om et kvantum på 2 000 tonn sild, samt at Norges Fiskarlag og Sametinget foreslår å beholde dagens kvotestige inntil videre.

Kvoten i lukket gruppe vil øke med rundt 75 % i 2017, dette medfører en betydelig økning i kvoteenheten for fartøy i lukket gruppe. Gruppekvoten vil imidlertid bli justert for elementer mht. kvotefleks, før kvoteenheten blir satt.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen av åpen gruppe med en avsetning på 2 000 tonn. Dette av hensyn til ro i fisket. En gruppekvote som skal stoppes vil medføre stor usikkerhet for fiskerne og mest trolig forårsake kappfiske tidlig i sesongen. En tidlig stopp i fisket vil gå utover fartøy som venter med å fiske sild til silda er kystnær i deres nærområder.

For å hindre at avsetningen blir kraftig overfisket vurderer Fiskeridirektøren det slik at fartøykvotene i 2017 må justeres kraftig ned. Dersom denne gruppen får 50 % eller 30 % av fartøykvotene i lukket gruppe vil den økte kvoteenheten likevel medføre høye fartøykvoter og stor risiko for at kvoten blir kraftig overfisket. Et mål må være at man har fokus på fartøykvoten til det enkelte fartøyet og ikke prosenten av kvotene i lukket gruppe.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at åpen gruppe får kvote etter samme kvotestige som lukket gruppe, men at det blir satt en egen kvoteenhhet for disse fartøyene, helt adskilt fra lukket gruppe. Denne kvoteenheten må settes med bakgrunn i forventet deltagelse, erfaringer fra kvoteutnyttelsen i gruppen tidligere år, samt målet om å ikke overfiske avsetningen på 2 000 tonn. Det er svært vanskelig å estimere forventet fangst i en gruppe der deltagelse er avhengig av størrelsen på kvoten, sildas tilgjengelighet og prisen på silda. Tabell 11 er et estimat på forventet fangst av sild i åpen gruppe ved bruk av samme kvotestige som lukket gruppe, samme deltagelse som i 2015, samme kvoteutnyttelse som i 2015 ved en kvoteenhhet på 4,5.

Tabell 11: Forventet fangst av sild ved bruk av samme kvotestige som lukket gruppe, samme deltagelse og kvoteutnyttelse som i 2015, samt en kvoteenhhet på 4,5.

Fartøyenes lengde	Kvotefaktor lukket gruppe	Kvoteenhhet på 4,5				
		Fartøykvote (tonn) i 2017	Antall delt. Fartøy 2015	Potensiell fangst (tonn)	Utnyttelse 2015 (%)	Fangst (tonn) med bakgrunn i erfaring fra 2015
6-7 m	1,31	5,895	2	12	135 %	16
7-8 m	1,97	8,865	4	35	37 %	13
8-9 m	2,62	11,790	8	94	92 %	87
9-10 m	3,93	17,685	18	318	93 %	295
10-11 m	4,59	20,655	60	1 239	96 %	1 191
11-12 m	5,24	23,580	0	-	0 %	-
12-13 m	5,9	26,550	20	531	105 %	557
13-14 m	6,55	29,475	4	118	101 %	119
14 m +	7,86	35,370	23	814	95 %	775
			139	3 162		3 052

Som tabell 11 viser vil kvotene for de minste fartøyene bli mindre enn kvotene i åpen gruppe for makrell og sild sør på hhv. 10 tonn og 12 tonn. Dette er imidlertid en konsekvens av størrelsen på avsetningen og kvotestigen som ønskes videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Dagens kvotestige blir videreført og fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 4,5.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 12 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 21. oktober 2016.

Tabell 12: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	271
Passive	9
Utgått	411
derav strukturering	341
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2016.

I Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister var det per 21. oktober 2016 (per 23. oktober 2015) registrert totalt 691 (691) deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Det er registrert 271 (281) aktive deltakeradganger. 9 (4) deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 411 (406) deltakeradganger står registrert som utgått, derav 341 (335) adganger som følge av strukturkvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er ikke registrert nytildelinger i 2015 og 2016.

Det er derfor totalt 280 (285) deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 341 adganger (80 %) som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg.

6.5.2 Fordeling av strukturgevinster

Inntil 2011 ble kystgruppen regulert som en gruppe. Det ble praktisert samme overregulering innad i kystgruppen uansett hjemmelslengde og største lengde. Sildas tilgjengelighet og økende fartøymessige forskjeller innad i gruppen gjorde at denne reguleringsmodellen de siste årene ikke fungerte godt for gruppen. På bakgrunn av dette ble kystgruppen i 2011 og 2012 delt i to grupper med skille ved 15 meter hjemmelslengde. Siden gruppen ble delt i to, ble det i 2011 funnet nødvendig å fordele strukturgevinster i gruppen. Da ble strukturgevinstene som

hadde oppstått i gruppen fra og med 2008 tilbakeført til gruppene de kom fra. Særlig Norges Fiskarlag var uenig i at lukket gruppe skulle reguleres som to grupper. Våren 2012 satte derfor fiskarlaget ned en arbeidsgruppe for å behandle spørsmålet om reguleringsmodeller i kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Innstillingen til arbeidsgruppen fikk god tilslutning hos medlemslagene i Norges Fiskarlag og inngikk som en del av grunnlaget for Landsstyrets behandling av 2013-reguleringen som ble behandlet på landsstyremøtet oktober 2012. Landsstyret i Norges Fiskarlag gikk inn for at lukket gruppe igjen skulle reguleres som en gruppe med bakgrunn i vilkårene som kom frem i arbeidsgruppens tilrådning. I arbeidsgruppens tilrådning lå det videre en anbefaling om at gjeldende kvotestige skulle videreføres, *løpende korrigert for struktur*.

Fiskeridirektoratet foretok en vurdering av vedtaket fra Norges Fiskarlag og konstaterte i reguleringsmøtet november 2012 at det ikke vil være nødvendig å fordele strukturgevinster når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe. Strukturgevinstene vil automatisk fordeles proporsjonalt for hele gruppen.

6.5.3 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 13 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 13: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL- LENGDE	STØRSTE LENGDE																					
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M	25,0-25,99 M	26,0 M +	Totalt
Under 7 m			1		1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1			2																	4
9-9,99 m	1	1	2	3	3		4		1													15
10-10,99 m		6	2	3	27		10		7												1	56
11-11,99 m		1				1	2		1													5
12-12,99 m			2		3		7		5												1	18
13-13,99 m				1	1			3	1					1								7
14-14,99 m			1	1	1	1	5		23		2	1			2	1		4			10	52
15-15,99 m					1		2			1	1											4
16-16,99 m																						0
17-17,99 m																1					1	2
18-19,99 m															3					1	3	7
19-19,99 m									1			1	1	1	1	1	1				5	12
20-20,99 m												1			1	2	1	1			11	17
21-21,99 m																1	1				2	4
22-22,99 m																					1	1
23-23,99 m																		1			3	4
24-24,99 m																			1		3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +												1			1		1	2			55	60
Totalt	2	10	9	8	40	2	30	3	39		3	2	2	2	8	6	4	9	1	1	99	280

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 21. oktober 2016

Per 21. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 55 meter, se tabell 14. Tall i parentes viser antall fartøy i 2015.

Tabell 14: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	31 (24)	121 (127)	72 (73)	44 (50)	8 (9)	4 (2)	280 (285)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 21. oktober 2016

6.5.4 Forslag til regulering for 2017

Kystgruppens kvote ble i 2016 økt med ca. 8 700 tonn sammenlignet med 2015. Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag den 2. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 27. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Omtrent 1 100 tonn er registrert levert over sluttseddel i perioden mars-september. Årsaken til dette er små kvoter, samt at fartøyene vet at silda er tilgjengelig i fjordene i nord på vinteren.

Etter at silda kom inn på fjordene i Troms på høsten/vinteren ser man at stadig flere fartøy i kystgruppen går opp til Nord-Norge på høsten for å fiske ferdig årets kvote for så å fortsette fiske på neste års kvote etter jul. De fartøyene som er ferdige vil gå opp til nyttår.

Høstens sildesesong er akkurat kommet i gang. Foruten et lite fiske langs kysten, har noen store kystfartøy deltatt i et fiske i Norskehavet. To fartøy har fisket i Smutthavet. Sildelaget melder om stor interesse fra kjøperne og rekordpriser i høst. Siden årets sildekvote er liten, samt at det allerede er fisket store deler av den, vil nok markedet klare å ta unna årets kvantum til en god pris.

Tabell 15 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2016.

Tabell 15: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2016

År	Overregulering %
2013	38
2014	40
2015	30
2016	30

For 2015 bestemte man å redusere overregulering for de minste fartøyene til ca 30 % i forhold til 40 % året før. Dette fordi man så at overreguleringen ble satt noe for høyt i 2014, samt at gruppeknoten for 2015 ble redusert med 32 000 tonn i forhold til året før. Evalueringen av 2015 viser at denne prosenten traff godt. I 2016 ble kvoten i lukket gruppe økt med ca 5 000 tonn sammenlignet med 2015 (etter justeringer). Man valgte å videreføre overreguleringsprosenten på 30 % fra 2015. Per 21. oktober hadde kystgruppen igjen ca. 25 % av årets kvote (tabell 6) og det er for tidlig til å trekke erfaringer fra årets fiske.

Ved fastsettelse av overreguleringsgrad for de minste fartøyene neste år er det viktig å ta høyde for at stadig flere ubrukte deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet. Det er et mål at kvoteenheten ikke blir satt så høyt at de minste fartøyene fisker på kvantumet til de største fartøyene. Kystgruppens kvote øker med ca 75 % i forhold til årets kvote. Da har man ikke tatt høyde for justeringer i forhold til overfiske i åpen gruppe osv. Man ser at mange av fartøyene som deltar i denne gruppen er effektive og fisker kvoten sin. Nå vil imidlertid kvoten for 2017 bli betraktelig høyere enn i 2016, noe som kan føre til en noe dårligere kvoteutnyttelse blant disse fartøyene enn det man ser i 2015 og 2016.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter får maksimalkvotetillegg med 35 % overregulering i 2017. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten bør justeres, så vil dette skje før årsskiftet.

Siden kystgruppens maksimalkvoter/fartøykvoter for 2017 blir fastsatt før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2015, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen inkl. kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 35 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2017. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

28.10.2016

OPPSUMMERING FRA ARBEIDSGRUPPE SOM HAR VURDERT REGULERINGEN AV ÅPEN GRUPPE I FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD

1. BAKGRUNN OG HISTORIKK

1.1 Lukking av kystgruppen

Kystgruppen i fisket etter norsk vårgytende sild ble adgangsregulert med virkning fra 1. januar 2002. Som grunnlag for lukkingen ble det satt som vilkår at fartøyet måtte ha levert fangst av norsk vårgytende sild med snurpenot, snurrevad, landnot og garn i perioden 1998 til 24. september 2001.

Norges Fiskarlag leverte april 2002 en innstilling fra en intern arbeidsgruppe, hvor det ble påpekt at referanseperioden slo uheldig ut for fartøy som hadde drevet et tradisjonelt landnotfiske. De foreslo en endring av deltakerkriteriet for disse fiskerne for å sikre at *«de som som aller mest følte sin eksistens truet, kunne få anledning til å delta i fisket etter norsk vårgytende sild»*. I innstillingen ble det fremlagt tre forslag for å løse denne utfordringen. I tråd med alternativ en i innstillingen ble deltakerforskriften for fisket etter norsk vårgytende sild i 2003 endret slik at referanseperioden for fangst for landnotfartøy ble utvidet til perioden 1990-1997 mot søknad til Fiskeridirektoratet. Dette fordi det kystnære landnotfisket hadde vært dårlig i perioden 1998-2001 og fartøyene ble derfor hindret fra å kvalifisere seg til kystgruppen.

Fiskeridirektoratet mottok i 2003 hele 100 søknader om deltakeradgang som følge av det nye kriteriet, men kun to greide å dokumentere tidligere fiske med landnot. Dette fordi sildefangster tatt med landnot ikke var registrert med slikt redskap i landingsstatistikken. På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i et høringsnotat i juli 2003 å erstatte dette vilkåret med en åpning for at alle fartøy som fisket med landnot kunne delta i kystgruppen, uten krav til tidligere fangst, så fremt de øvrige deltakervilkårene var oppfylt. Dette var i tråd med alternativ to i innstillingen fra Norges Fiskarlag. Dette ble tatt inn i forskriften samme måned. Fartøyene ble gitt individuelle kvoter etter samme kvotestige som fartøy som hadde adgang til å drive fiske med snurrevad og snurpenot.

1.2 Etablering av åpen gruppe

Oktober 2002 ba Fiskeridepartementet Fiskeridirektoratet om å vurdere å innføre gruppe II (åpen gruppe) i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette ble drøftet i reguleringsrådet i 2002. Fiskeridirektoratet la da til grunn at dersom det skulle innføres en gruppe II i dette fisket burde dette gjøres etter samme modell for kystfartøygruppens fiske etter makrell, samt for fartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap. Fiskeridirektoratet mente videre at måtte være en forutsetning at det skulle avsettes et kvantum til en gruppe II, og at et slikt kvantum måtte belastes kystfartøygruppens kvote.

Fiskeridirektoratet påpekte videre at i forbindelse med innføringen av deltakerbegrensningen i kystgruppen i 2002 ble det lagt til grunn en svært liberal modell. Aktivitetskravet var knyttet til 4 sesonger og det var ikke satt krav til minstekvantum for å delta. Man kunne derfor ikke sammenligne en slik ordning med for eksempel deltakerreguleringen for makrellfartøy under 13 meter, hvor det ble satt et minstekvantum på 5 tonn levert makrell for å kunne delta. I tillegg ble det i sildefiske innført en liberal dispensasjonsordning som ga en rekke fiskere adgang til å delta. Lukkingen av kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2002 omfattet imidlertid ikke fiske med garn. Årsaken til dette var at fiske med garn skulle fungere som et åpent fiskeri, altså et alternativ til den lukkede gruppen.

I tillegg hadde Fiskeridepartementet den 31. oktober 2002 innført deltakervilkår for en egen landnotgruppe i sildefiske, som hadde som formål å innlemme en rekke av «gruppe II kandidatene».

Fiskeridirektoratet stilte også spørsmål ved hensiktsmessigheten ved å etablere en gruppe der deltakerne måtte investere i kostbare notredskaper for å kunne delta i det som måtte bli et begrenset fiske. Ut fra dette anbefalte Fiskeridirektøren at det ikke burde etableres en ny gruppe II i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Alle næringsorganisasjonene støttet dette synet. Ifølge referatet fra reguleringsrådet motsatte ikke Sametinget seg denne konklusjonen.

I høringsrunden til deltakerforskriften for fiske etter norsk vårgytende sild i 2004 var Norges Fiskarlag negativ til en deling mellom fartøy som drev fiske med landnot og de som drev fiske med snurpenot og snurrevad. De ønsket at landnotfiskere med tradisjon for dette skulle få rettigheter lik snurpenot- og snurrevadfiskerne og ville unngå at alle landnotfiskerne havnet i gruppe II, hvor det var lettere å gi lavere kvoter enn fartøy i gruppe I (lukket gruppe).

I Fiskeridepartementets deltakerforskrift for 2004 åpnet departementet for at landnotfiskere med deltakeradgang i 2003 fikk deltakeradgang sammen med de som fisket med snurrevad og snurpenot. Øvrige fartøy som fisket med landnot ble gitt adgang til å fiske uten krav til tidligere deltakelse. Alle fikk kvoter ut fra samme kvotestige, men var differensiert mht. redskapsbruk. For å sikre at det var nok kvote igjen til landnotfiskerne som fisket sent på sesongen når silden var kystnær ble det ved stoppen av kystnot- og snurrevadfisket tatt høyde for at landnotfiskerne kunne fortsette fisket innenfor en avsatt kvote. I 2004 ble 5 000 tonn sild avsatt til låssetting og landnotfiske, hvorav 1 000 tonn var eksklusivt knyttet til fiske med landnot.

På grunn av lav sildekvote ble det i 2005 innført fartøykvoter i den adgangsregulerte kystgruppen. For å ivareta de tradisjonelle landnotfiskerne ble det derfor avsatt en gruppekvote på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke hadde adgang til å delta i det lukkede fisket etter norsk vårgytende sild og som fisket med landnot eller garn. Disse fartøyene fulgte kystgruppens kvotestige, men kvoten ble begrenset oppad slik at de ikke kunne ha større kvote enn summen av 6 kvoteenheter.

Først med virkning fra 2007 ble det formelt etablert en åpen gruppe innenfor kystfartøygruppen med egen angivelse i deltakerforskriften. Åpen gruppe bestod da av fartøy som fisket med landnot og garn uten krav til dokumentasjon av tidligere fangst. Landnotfartøy med deltakeradgang året før ble regulert i lukket gruppe.

1.3 Kvotereguleringen i åpen gruppe

Til og med kvoteåret 2010 fikk fartøy i åpen gruppe kvoter etter samme kvotestige som lukket gruppe. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Stopp i lukket gruppe fikk ikke konsekvenser for åpen gruppe. Den 19. mars 2010 ble imidlertid Fiskeridirektoratet nødt til å stoppe fisket på maksimalkvoten i åpen gruppe, fartøyene fikk imidlertid anledning til å fiske videre på garantert kvote. Den tidlige stoppen skyldes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn.

Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum ble det i 2011 bestemt at kvotene i åpen gruppe måtte reduseres. Fartøyene fikk kvote etter samme kvotestige som tidligere, men kvotene ble satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe. Avsetningen på 2 000 tonn ble videreført. Denne avsetningen og reguleringsmodellen har ligget til grunn for fartøy i åpen gruppe frem til i dag.

1.4 Deltakelse i åpen gruppe

Tabell 1 viser utviklingen i antall fartøy fordelt på hjemfylke, samt totalfangst, for fartøy som ikke har deltageradgang i perioden 2002-2015.

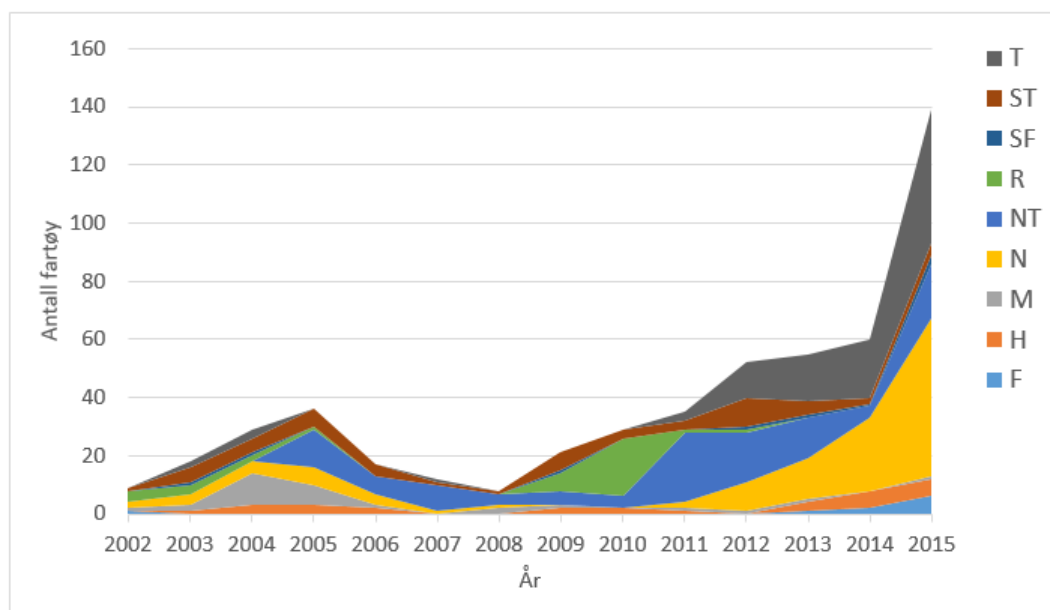
Tabell 1: Fartøy uten deltageradgang som har levert norsk vårgytende sild i årene 2002-2015, fordelt på fylker.

Fangstår	Fylker									Totalt	Total fangst (tonn)
	F	H	M	N	NT	R	SF	ST	T		
2002	1		1	2		4		1		9	401
2003		1	2	4		3	1	5	2	18	1 476
2004		3	11	4		2	1	5	3	29	2 298
2005		3	7	6	13	1		6		36	1 809
2006		2	1	4	6			4		17	579
2007				1	9			1	1	12	1 082
2008			2	1	4			1		8	764
2009		2	1		5	6	1	6		21	1 707
2010		2			4	20		3		29	2 778
2011		1	1	2	24	1		3	3	35	2 070
2012			1	10	17	1	1	10	12	52	2 282
2013	1	3	1	14	14		1	5	16	55	2 500
2014	2	6		25	4		1	2	20	60	2 719
2015	6	6	1	54	19		3	4	46	139	4 515

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 17. oktober 2016

Tabell 1 er vist visuelt i figur 1 på neste side.

Figur 1: Fartøy som har levert norsk vårgytende sild i årene 2002-2015 som ikke har deltageradgang, fordelt på fylker.



Figur 1 viser en endring i hvem som deltar i fisket i åpen gruppe. Før 2009 var det størst deltakelse fra fartøy hjemmehørende i Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal. Fra 2009 er det fartøy fra Nordland og Troms som dominerer. Dette har nær sammenheng med vandringsmønsteret for silda gjennom denne perioden. Figuren viser også at fangsten gikk markert opp i 2009 og 2010. I disse årene kom silda tilbake til kysten av vestlandet og trøndelagsfylkene, noe som førte til et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren. Siden 2011 har dette fiskeriet i hovedsak foregått om høsten i Nord-Trøndelag og Nord-Norge.

1.5 Endringsbehov

Antall deltakere og fangst har fortsatt å øke hvert år, avsetningen har vært overfisket siden 2010. Det har vært god tilgjengelighet langs kysten og svært gode sildepriser, noe som har ført til økt tilstrømning av nye aktører til denne gruppen.

På denne bakgrunn ba Fiskeridirektoratet september 2015 næringen om innspill til hva en skulle gjøre med denne gruppen. Basert på innkomne innspill ble saken drøftet på reguleringsmøtet høsten 2015 men man ble ikke enige om reguleringen videre.

I Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket for 2016 anbefalte Fiskeridirektoratet å følge forslaget til Norges Fiskarlag om å endre avsetningen til gruppekvote og redusere kvotene på fartøynivå fra 50 % ned til 30 % av garantert kvote i lukket gruppe. Fiskeridirektoratet foreslo videre at Fiskeridirektøren i løpet av våren 2016 skulle innkalle næringen til et møte for å diskutere status og en eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

Det ble gjennomført politisk konsultasjon mellom Sametinget og Nærings- og fiskeridepartementet den 10. desember 2015. I protokollen, punkt 2 - Regulering av fiske etter norsk vårgytende sild, fra møtet står det følgende:

«Sametinget hadde forut for konsultasjonen fremmet sitt syn på reguleringen av åpen gruppe. Sametinget ønsker en videreføring av dagens avsetning. Sametinget mener avsetningen gir ønsket forutsigbarhet på kvotene, og at det er viktig at fartøyene kan drive lønnsomt. Dette innebærer at tidligere avsetninger og reguleringer i åpen gruppe videreføres i 2016 slik de var i 2015. Imidlertid ser Sametinget behovet for å gjennomgå regelverket i åpen gruppe (NVG) og har foreslått at det oppnevnes en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skal reguleres i fremtiden. I denne sammenhengen er Sametinget opptatt av å ivareta den opprinnelige intensjonen bak avsetningen, samt opprettholde lønnsomheten for de som deltar.

Fiskeridirektoratet foreslår i sitt forslag til regulering i 2016 å gjøre om avsetningen i åpen gruppe til en gruppekvote.

Departementet bifalt Sametingets forslag om å opprette en arbeidsgruppe på administrativt nivå, og det var enighet om at departementet i 2016 fastsetter samme avsetning og reguleringer i fisket etter NVG-sild (åpen gruppe) som i 2015».

På bakgrunn av dette innkalte Fiskeridirektoratet næringen til møte 3. juni 2016 der:

«tema for møtet er status og eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe for å redusere de utfordringer vi har sett i åpen gruppe de seneste år.»

2. ARBEIDSGRUPPENS MEDLEMMER

Det ble sendt ut invitasjon til Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Pelagisk Forening, Bivdi sjøsamisk fangst- og fiskerorganisasjon og Sametinget.

Arbeidsgruppen har bestått av følgende medlemmer:

Norges Fiskarlag: Kåre Heggebø, Jan Birger Jørgensen

Norges Kystfiskarlag: Sigmund Moe

Sametinget: Inge Arne Eriksen

Fiskeridirektoratet: Gjermund Birkeland (kontrollseksjonen), Håvard Holder (fartøy- og deltakerseksjonen), Inger-Anne Arvesen (reguleringsseksjonen).

Arbeidsgruppen har hatt to møter: 3. juni 2016 og 12. oktober 2016.

Det gjøres oppmerksom på at i det videre arbeidet vises det til organisasjonen når man refererer standpunktene til medlemmene i arbeidsgruppen. Arbeidsgruppens medlemmer har møtt på vegne av organisasjonen, men deres standpunkter er ikke nødvendigvis diskutert innad i organisasjonene.

3. PROBLEMSTILLINGER SOM HAR VÆRT DISKUTERT

Arbeidsgruppen har diskutert problemstillinger relatert til

- målgruppe
- økt krav til deltagelse og utøvelse av fisket
- ytterligere reguleringstiltak

Norges Kystfiskarlag var ikke til stede på møtet 12. oktober men kom med skriftlig innspill til møtet.

Målgruppe:

3.1 Hvem skal i fremtiden være målgruppen for fisket i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild.

Norges Fiskarlag mener at ved lukkingen av sildefisket med virkning fra 1. januar 2002 ble det fastsatt svært liberale vilkår for å bli kvalifisert som deltaker i det adgangsregulerte kystfisket etter norsk vårgytende sild. Det var en svært vid dispensasjonsadgang, samt at det oppsto «knoppskytning» ut fra at en baserte subjektet for deltagelse på eier av fartøy, ikke fartøy. Det var derfor i utgangspunktet ikke behov for en egen åpen gruppe i dette fisket.

Norges Fiskarlag er av den oppfatning at målgruppen for åpen gruppe fortsatt må være at fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltagelse i lukket gruppe gis mulighet til å kunne drive et begrenset sildefiske innenfor et avgrenset kvantum. Mange av de som tradisjonelt har fisket sild med landnot og garn er blitt innlemmet i lukket gruppe. Norges Fiskarlag vil advare mot at man skal legge til rette for, og på den måten stimulere til, økt deltagelse i åpen gruppe for fartøy/fartøygrupper som aldri har hatt tradisjon i sildefiskeriene.

Norges Fiskarlag påpeker videre at det ikke er noen andre åpne grupper som har så romslig adgang til å fiske. De mener at man må passe på å ikke likestille åpen og lukket gruppe for mye, og viser til kvotenivået i åpen gruppe i nordsjøsildefiske og makrellfiske. Med dagens regulering med god tilgjengelighet og høye priser strømmer det nye fiskere til, noe som ikke var intensjonen med åpen gruppe da fisket ble lukket.

Norges Kystfiskarlag er enig i at målgruppen for åpen gruppe fortsatt må være fiskere/fartøy som ikke oppfyller vilkårene for deltagelse i lukket gruppe slik at de gis mulighet til å kunne fiske sild når silden er kystnær. Med bedret tilgjengelighet langs kysten er det viktig at reguleringen legger til rette for at de mange kystfartøy som tradisjonelt har nyttegjort seg denne ressursen *etter behov og ved lokal tilgjengelighet*, fortsatt gis adgang til å delta når forholdene ligger til rette for det. Lokale fiskere skal ha adgang til lokale ressurser ut i fra et nærhets- og avhengighetsprinsipp, som Norge er forpliktet til gjennom Havrettskonvensjonen og FNs menneskerettskonvensjon.

Sametinget knytter diskusjonen om åpen gruppe til bevaring og utvikling av det materielle grunnlaget for det samiske folk. Sametinget ønsker å bevare og utvikle fisket som et materielt

grunnlag for hele befolkningen i sjøsamiske områder (STN-områder¹). Når det gjelder fisket etter sild og andre fiskearter, så mener Sametinget at fiskerne i STN-områdene skal kunne leve av inntektene som fiskeriene gir. I tillegg har Sametinget et absolutt krav om at disse rettighetene skal være gratis. Dette gjør at kvotene i åpen gruppe må være av en slik størrelse at de som fisker (enefiske og/eller i kombinasjon med annen næring) har et utkomme av sitt fiske som gjør at de kan leve av dette. Inntekten fra fiskeriene må være bærekraftig slik at de dekker både nødvendige finansiering ved kjøp av båt og utstyr, dekker driftsutgifter, gir grunnlag for rekruttering til yrke, samt gir en inntekt som det går an å leve av.

Retten til fiske er ikke knyttet til åpen eller lukket gruppe, men fartøystørrelse under eller på 11 meter og at en fyller vilkårene for å stå i fiskermanntallet. Retten opphører ikke selv om det ikke drives eller brukes kontinuerlig i fiske. Retten er direkte knyttet til torsk, hyse og sei, men kan imidlertid også gjelde annet fiskeri hvor den da fastsettes i forskrift (jf. deltakerloven § 21 tredje ledd siste punktum). Etter havressurslova § 11 sjette ledd skal det for de områder som er omfattet av deltakerloven § 21 tredje ledd (samiske områder) legges vesentlig vekt på hensynet til samisk bruk og samiske lokalsamfunn ved tildeling av kvoter og viltlevende marine ressurser. Denne vektleggingsregelen er ikke begrenset til torsk, hyse og sei. Det betyr at det skal legges vesentlig vekt på betydningen for samisk bruk ved reguleringen av sildefiske, selv om det av deltakerloven ikke følger at en har rett til å fiske sild.

Skulle retten til å fiske sild i samiske områder bli av en slik størrelse at den over tid ikke er bærekraftig, må forvaltningen avsette en egen kvote til samiske området iht. havressurslova § 7, g) at forvaltningstiltaket er med og sikrer det materielle grunnlaget for samisk kultur. I et slikt tilfelle vil også rettsgrunnlaget i havressurslova § 11 sjette ledd, og dermed også mot deltakerloven § 1a og havressurslova § 7, menneskerettsloven §§ 2 og 3, jf. SP art. 27, spille inn.

Selv om dagens inntektsgrunnlag for de som deltar i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i samiske områder, ikke er tilfredsstillende, vil Sametinget under rådende forhold likevel anbefale å videreføring ordningen slik den er i dag. Skulle imidlertid fartøy som fisker sild i åpen gruppe i sjøsamisk område (STN) ikke oppnå et tilfredsstillende inntektsgrunnlag iht. sildefiske i lukket gruppe, vil Sametinget ta opp saken og da gå inn for at det gjøres en særskilt avsetningskvote til fartøyene i denne gruppen, på lik linje med hva som er gjeldende i torskefiskeriene. Det rettslige grunnlaget for en slik avsetningskvote i fiske etter sild, er det samme som i torskefiskeriene jf. Prop. 70 L(2011-2012) og Havressurslovens § 11 sjette ledd at: «I område som er omfatta av deltakerloven § 21 tredje ledd, skal det ved tildeling av kvotar av viltlevande marine ressursar, og ved andre former for regulering av desse ressursane, leggjast vesentleg vekt på samisk bruk og kva denne bruken har å seie for det samiske lokalsamfunn», hvor det vestligste punktet er at retten til fiske skal være av en slik størrelse at en skal kunne leve av dette fisket, og om mulig i sammenheng med fiske i andre åpne fiskerier.

¹I fiske etter torsk er det enighet mellom Stortinget, departement og Sametinget, om å benytte et områdebegrep i tildeling av fiskeressurser til samiske området (STN-området).

Finnmark fylke: Alle kommunene i Finnmark fylke,

Troms fylke: Kvænangen, Nordreisa, Kåfjord, Lyngen, Storfjord, Sørreisa, Lavangen, Gratangen, Skånland, Tromsø (Ikke Tromsø by, men noen avgrens kretser)

Nordland fylke: Evenes, Tysfjord, Hamarøy og Narvik

Norges Fiskarlag går sterkt imot at det skal etableres en særskilt kvoteordning i sildefisket for fartøyeiere som bor/er registrert i sjøsamiske områder etter samme mal som i torskefisket. Det er ingen dokumentasjon på at sildefisket i nyere tid har vært et betydningsfullt fiskeri for de som er bosatt i fjord- og kystområder som omfattes av STN, slik som torskefiskeriet har hatt. Denne særlige ordningen er dessuten kun avgrenset til torsk nord for 62°N og omfatter heller ikke hyse eller sei i dette området. Norges Fiskarlag mener videre at vilkårene og tilleggskvotene i torskefisket i nord er blitt så lukrative at eiere selger seg ut fra lukket gruppe for å fiske i åpen gruppe. Dette vil trolig føre til at åpen gruppe «sprenges» på grunn av sterk kapasitetsøkning med påfølgende manglende torskekvantum.

Økt krav til deltagelse og utøvelse av fisket:

3.2 Er det fortsatt hensiktsmessig å kreve at fisket i åpen gruppe kun kan utøves med landnot eller garn?

Norges Fiskarlag går inn for at det fortsatt settes vilkår om at fartøy i åpen gruppe må utøve sildefiske med landnot eller garn. Dette skal fortsatt være et kystnært «småskalafiske» innenfor begrensede kvoter. En åpning for å kunne benytte snurpenot, som er et mer effektivt redskap, lett vil føre til press for økte kvoter. Fiskarlaget mener at Fiskeridirektoratets tidligere vurderinger vedrørende dette spørsmålet fortsatt er like relevant, der det har vært påpekt at en ikke burde stimulere til investeringer i kostbare notredskaper for å kunne delta i det som måtte bli et begrenset fiske.

Norges Kystfiskarlag mener at det ikke er nødvendig med redskapsfleksibilitet i denne gruppen. Landnotfiske bør anses som et tradisjonsfiske uten samme krav til effektivitet som snurpenot. Landnot er mye rimeligere i innkjøp og enklere å bruke. Dersom det blir åpnet opp for snurpenot vil dette fiskeriet komme opp på et annet kostnadsnivå.

Det var enighet i arbeidsgruppen om at en ikke må åpne for snurpenot i åpen gruppe fordi dette vil akselerere deltakelsen og effektiviteten i gruppen.

3.3 Skal det være en øvre metergrense for deltagelse i åpen gruppe, slik som i reguleringen av fisket etter torsk nord for 62°N?

Per i dag er det ingen metergrense for å delta i åpen gruppe etter sild. Det stilles imidlertid som vilkår at fartøyet må ha mindre enn 500 m³ lasteromsvolum.

Norges Fiskarlag viser til at det er svært få fartøy over 15 meter som fisker i åpen gruppe. I gjeldende bestemmelser er det ingen øvre lengdebegrensning. Det er heller ikke etablert noen øvre lengdegrense for åpen gruppe i fisket etter makrell og nordsjøsild.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget er enige om at fisket etter sild i åpen gruppe bør være forbeholdt fartøy under 15 meter. Selv om det i dag ikke er et problem med store fartøy i dette fiskeriet, kan dette oppstå i fremtiden. De viser til lengdebegrensningen på 11 meter i åpen gruppe i fisket etter torsk.

Norges Fiskarlag og Sametinget er imidlertid enig i at det ikke var så mye å hente på å innføre en lengdegrense på 15 meter, da det per i dag kun er to fartøy over 15 meter.

Det kom innspill om at denne problemstillingen bør tas i en større diskusjon der det blir sett på om det skal være en grense på 15 meter i alle åpne fiskeri.

3.4 Skal det fortsatt være adgang for fartøy i åpen gruppe til å drive samfiske for låssetting og samføring?

Det er enighet i arbeidsgruppen om at fartøyene fortsatt skal få drive samfiske for låssetting og samføring. I notfiskerier er det hensiktsmessig at flere fartøy samarbeider om steng/låssetting og føring. Dette bidrar til gjennomføringen av fisket blir lettere og sikrere for de som deltar.

Sametinget vil imidlertid understreke at dagens regelverk med samfiske mellom to fartøy som er rigget og utstyrt for landnotfisket, er grunnleggende og kan videreføres.

Reguleringstiltak:

3.5 Skal kvoten til åpen gruppe reguleres som en avsetning eller som en gruppekvote?

Denne gruppen har siden den ble etablert i 2005 vært regulert gjennom en avsetning.

Norges Fiskarlag går inn for at fisket i åpen gruppe reguleres innenfor en fast gruppekvote. Dette har bakgrunn i de siste års overfiske av avsetningen, der overfisket belaster kystgruppens kvote neste år. Fortsatt god tilgjengelighet og gode priser på norsk vårgytende sild vil føre til ytterligere deltagelse og uttak i åpen gruppe. Det vises til reguleringen av åpen gruppe i makrellfisket der man har en avsetning på 650 tonn og 100 tonn for ikke-manntallsførte fiskere. I fisket etter sild sør er åpen gruppe regulert med en avsetning på 150 tonn. Kvoten per fartøy er imidlertid på et lavt nivå, 10 tonn makrell og 12 tonn nordsjøsild. I makrell- og nordsjøsildfisket utgjør avsetningene hhv. 1,7 % og 1,2 % av kystgruppens kvote. I fisket etter norsk vårgytende sild utgjør avsetningen i åpen gruppe 2 % av kystgruppens kvote i 2016.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at gruppen fortsatt må reguleres med en avsetning.

Kontrollaspektet var mye nevnt under møtene. Fiskeridirektoratet påpekte at økt kontroll vil kreve ressurser som direktoratet ikke har per i dag, samt at kontroll alene ikke vil begrense økt deltagelse og økt kapasitet i gruppen.

Sametinget er ikke tilfreds med at kontrollseksjonen i Fiskeridirektoratet ikke vil prioritere økt kontroll i fiske med landnot og at det fra mange stilles spørsmål om at de fartøyene som fisker med landnot er rigget og utstyrt for dette fisket.

3.6 Skal kvoten til åpen gruppe trekkes av norsk kvote eller gruppekvoten til kystgruppen?

Kvoten til åpen gruppe har siden etableringen av åpen gruppe vært trukket av kystgruppens kvote. Dette har siden 2007 vært forankret i henhold til Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 6/07 og 5/15.

Norges Fiskarlag mener at det er nødvendig å følge fiskarlagets landsmøtevedtak der det er bestemt at kvote til åpen gruppe skal belaste kystgruppens kvote. Dette under forutsetning at kvoten til åpen gruppe avgrenses til en gruppekvote på 2 000 tonn. Dersom en ikke får etablert et reguleringsopplegg som begrenser fisket i åpen gruppe innenfor et kvantum på 2 000 tonn må en vurdere å ta utgangspunkt i et annet fordelingsprinsipp, dvs. fra norsk kvote.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget mener at avsetningen til åpen gruppe må belastes norsk kvote.

3.7 Skal åpen gruppe fortsatt ha en kvote på 2 000 tonn sild, eller bør dette kvantumet justeres ut fra et fast forholdstall knyttet til gruppekvoten for kystfartøy eller norsk kvote?

Åpen gruppe har siden 2005 vært regulert gjennom en avsetning på 2 000 tonn, denne størrelsen er satt uavhengig av størrelsen på norsk kvote eller kystgruppens kvote. Etter innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå fra og med 2008 har overfiske/underfiske blitt trukket fra eller lagt til kystgruppens kvote påfølgende år.

Arbeidsgruppen har diskutert om avsetningen/gruppekvoten skal være en fast størrelse på 2 000 tonn eller en prosentvis andel av norsk kvote eller kystgruppens kvote. Det ble derfor laget en oversikt som viser hvor stor andel kvantumet til åpen gruppe har vært av norsk kvote (etter fratrekk forskning, undervisning og agn) og av kystgruppens kvote for alle årene etter lukkingen av silda (se vedlegg 1). Dersom man tar utgangspunkt i 2005, som er det første året der det blir avsatt 2 000 tonn sild til landnot og garn, samt at landnot og garn kom inn i deltakerforskriften, utgjør kvantumet til åpen gruppe 0,35 % av norsk kvote til fordeling (etter fratrekk forskning, undervisning og agn), alternativt 0,92 % av kystgruppens kvote totalt. Dersom disse prosentsatsene hadde vært brukt som utgangspunkt for fastsettelse av kvantumet til åpen gruppe i 2016 ville kvoten bli 671 tonn, alternativt 907 tonn.

Norges Fiskarlag finner det mest formålstjenlig å videreføre ordningen med et gitt fast kvantum for åpen gruppe, og anbefaler at dette videreføres på 2 000 tonn forutsatt at dette omgjøres fra en kvoteavsetning til en gruppekvote hvor fisket stoppes når gruppekvoten er oppfisket.

Norges Kystfiskarlag mener at åpen gruppe skal være regulert med et kvantum på 2 000 tonn sild.

3.8 Bør kvotene på fartøynivå gis som fartøykvoter, maksimalkvoter eller en kombinasjon?

Per i dag er fartøy i åpen gruppe regulert med fartøykvoter, dette betyr at kvoten er garantert ut året.

Norges Fiskarlag mener dette har sammenheng med om åpen gruppe blir regulert med en avsetning eller gruppekvote. En avsetning vil medføre fartøykvoter, mens gruppekvote vil medføre maksimalkvoter med en lav garantert kvote i bunn.

I denne sammenheng diskuterte gruppen størrelsen på kvoten til det enkelte fartøy og det kom opp spørsmålet om det fortsatt skal være grunn til kvotene på fartøynivå skal være vesentlig høyere enn i tilsvarende gruppe i fiske etter makrell og nordsjøsild. Gruppen er enig om at disse fiskeriene ikke kan sammenlignes og at det var ønskelig med høyere kvoter i fisket etter norsk vårgytende sild.

Basert på kapasitetsøkningen i åpen gruppe de siste årene har Norges Fiskarlag for 2016 anbefalt at kvoten ble satt til 30 % av kvotestigen til fartøy i lukket gruppe. Selv med 30 % av kvotene i lukket gruppen ligger fartøyenes kvote på et betydelig høyere nivå enn i åpen gruppe i fiske etter makrell og nordsjøsild. Fiskarlaget beklager at dette forslaget ikke ble etterkommet av departementet for 2016.

Dersom det blir innført gruppekvote er det enighet om at for høy overregulering vil føre til kappfiske. Siden dette er et fiskeri som hovedsakelig pågår i periodene januar-februar og november-desember, vil en høy overregulering medføre en stor risiko for tidlig stopp i fisket, noe som vil ramme landnotfiskere langs kysten som venter på at silden skal bli tilgjengelig i deres nærområde. Det vil bli utfordrende å fastsette en maksimalkvote med garantert kvote i bunn. Den garanterte delen må settes i henhold til risikoen for overfiske.

Sametinget sier at hovedprinsippet bør være at de som deltar i åpen gruppe skal kunne leve av inntektene av dette fisket på lik linje med de som deltar i lukket gruppe.

Norges Kystfiskarlag mener at det skal være romslige kvoter i åpne grupper. Dette for at fiskere skal ha mulighet til å utnytte vandreende bestander. Dette sørger videre til at fiskere kan utnytte seg av endrede artssammensetninger som følge av endringer i økosystemet. I åpne grupper må kvotene være av en slik størrelse at det er mulig å drive et lønnsomt fiske.

En slik regulering vil sikre muligheten for å videreføre et tradisjonelt kystnært fiske etter sild ved økt tilgjengelighet, og bidra til å opprettholde et fremtidig kystfiske etter norsk vårgytende sild langs norskekysten.

Arbeidsgruppen var også innom temaet kvotefleksibilitet på gruppenivå men var enig om at dette ikke vil være relevant for åpen gruppe.

3.9 Skal kvotestigen beholdes, ha færre trinn, eller reguleres flatt?

Fartøykvoten til åpen gruppe i dag er beregnet med utgangspunkt i garantert kvoteenhet til lukket gruppe. Fartøyene får kvote etter samme kvotestige som lukket gruppe men kvotene er satt til 50 % av garantert kvote til fartøy i lukket gruppe.

Arbeidsgruppen har diskutert gjeldende kvotestige og det var enighet at Fiskeridirektoratet skulle, som en illustrasjon, lage tre kvotemodeller for åpen gruppe: gjeldende kvotestige, en kvotestige med 3 trinn og en med lik kvote for alle. Modellene ble så sendt ut til arbeidsgruppens medlemmer. Dette arbeidet er lagt ved for å illustrere kvotemessige utslag ved ulike kvotestigemodeller under gitt forutsetninger (vedlegg 2).

Gruppen har imidlertid ikke drøftet disse modellene noe nærmere. Dette er en vanskelig problemstilling som krever organisatorisk behandling innad i organisasjonene.

Norges Fiskarlag og Sametinget foreslår at man beholder dagens kvotestige inntil videre.

Norges Kystfiskarlag ønsker ikke en modell tilsvarende åpen gruppe makrell og nordsjøsild som medfører at det ikke er økonomisk lønnsomt å delta i åpen gruppe i disse fiskeriene.

4. OPPSUMMERING

Denne arbeidsgruppen har gjort et forsøk på å komme videre i diskusjonen om hvordan åpen gruppe bør reguleres. De siste års overfiske av avsetningen for åpen gruppe har ført til misnøye i lukket gruppe, noe som har nødvendiggjort en grundig gjennomgang av reguleringen av åpen gruppe. Det har imidlertid ikke vært mulig å komme til enighet om de sentrale punktene i dokumentet. Gruppen har derfor ikke en entydig konklusjon eller anbefaling om neste trinn i prosessen. Problemet har vært de viktigste punktene som går på hvilke type kvote åpen gruppe skal reguleres med (avsetning eller gruppekvote), samt størrelse på kvote på fartøynivå.

Fiskeridirektoratet mener det er viktig å få på plass en regulering som er enkel å kontrollere og som ikke fører til misbruk av ordningen. Direktoratet mener videre at det er viktig at det er en sammenheng mellom kvotestørrelse og faktisk uttak. De siste årene har det, etter Fiskeridirektoratets mening, vært en uheldig differanse mellom disse to størrelsene. 2015 fremstår som et år med eksepsjonelt mange deltakere i åpen gruppe og høy samlet fangst. Utviklingen fremover vil være avhengig av bl.a. tilgjengelighet og pris, men uten endring i den eksisterende reguleringen er det et stort potensiale for at uttaket kan øke i årene som kommer.

Regulering av åpen gruppe vil bli drøftet i reguleringsmøtet 3. november 2016.

VEDLEGG 1

Tabell 1: Kvoter av norsk vårgytende sild i perioden 2002-2016

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Norsk kvote	484 500	433 100	470 250	578 500	564 200	780 800	925 980	1 002 230	894 630	586 197	499 142	376 757	245 685	172 219	193 294
Forskning og undervisning					3 000	3 000	3 000	3 000	3 090	3 090	3 090	3 100	590	970	1 065
Agn			750	750	750	750	1 000	1 000	1 000	900	750	700	550	550	550
Til fordeling	484 500	433 100	469 500	577 750	560 450	777 050	921 980	998 230	890 540	582 207	495 302	372 957	244 545	170 699	191 679
Kyst - gruppekvote totalt	191 660	179 340	188 260	216 877	212 206	266 528	339 289	367 349	331 399	234 941	206 102	166 152	121 435	89 907	98 581
Kyst lukket gruppe				214 877	210 206	264 528	337 289	365 349	329 399	232 941	204 102	164 152	119 435	87 907	69 581
herav låssettingsfiske	5 000	5 000	5 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
herav innenfor eksklusivt landnot			1 000												

Merknad: Fom. 2005 stod fisket etter landnot og garn spesifisert under eget punkt i deltakerforskriften.

Tabell 2: Åpen gruppe i % av norsk kvote til fordeling, samt i % av kyst totalt

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
% av norsk kvote til fordeling	1,03 %	1,15 %	1,06 %	0,35 %	0,36 %	0,26 %	0,22 %	0,20 %	0,22 %	0,34 %	0,40 %	0,54 %	0,82 %	1,17 %	1,04 %
% av kyst totalt	2,61 %	2,79 %	2,66 %	0,92 %	0,94 %	0,75 %	0,59 %	0,54 %	0,60 %	0,85 %	0,97 %	1,20 %	1,65 %	2,22 %	2,03 %

Tabell 3: Estimert avsetning/gruppekvote (tonn) for årene 2006-2016 med utg.pkt. i prosentstøt fra norsk kvote til fordeling og kystgruppens kvote i 2005.

	Prosent-sats ¹ 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Kvote med utg.pkt. i norsk kvote til fordeling (tonn)	0,35 %	1 962	2 720	3 227	3 494	3 117	2 038	1 734	1 305	856	597	671
Kvote med utg.pkt.i kystgruppens kvote (tonn)	0,92 %	1 952	2 452	3 121	3 380	3 049	2 161	1 896	1 529	1 117	827	907

¹ Avrundet til to desimaler bak komma.

Modeller vedr. kvoter på fartøynivå for åpen gruppen i fisket etter norsk vårgytende sild VEDLEGG 2

Ulike modeller:

1. Eksisterende kvotestige - sees i sammenheng med dagens regulering av åpen og lukket gruppe
2. Nye kvotestiger - tre trinn
 1. basert på kvotestigen i gjeldende kvotestige og kvoteenheten lukket gruppe
 2. tre trinn og kvoteenheten uavhengig lukket gruppe
3. Like kvoter uavhengig av lengde på fartøyet

BAKGRUNNSMATERIALE

Kvoteenhet 2015		13,3335										
Kvoteenhet 2014		18,0492	0,5	2014				2015				
Fartøyenes lengde	Kvote-faktor lukket gruppe	Kvote-faktor åpen gruppe?	Fartøykvote (tonn) i 2014	Antall delt. fartøy	Potensiell fangst (tonn)	Faktisk Fangst (tonn)	Faktisk utnyttelse (%)	Fartøykvote (tonn) i 2015	Antall delt. fartøy	Potensiell fangst (tonn)	Faktisk Fangst (tonn)	Faktisk utnyttelse (%)
6-7 m	1,31	0,655	11,82	2	23,64	14,81	63 %	8,73	2	17,47	23,52	135 %
7-8 m	1,97	0,985	17,78	0	-	-	0 %	13,13	4	52,53	19,35	37 %
8-9 m	2,62	1,31	23,64	2	47,29	0,94	2 %	17,47	8	139,74	128,49	92 %
9-10 m	3,93	1,965	35,47	4	141,87	114,20	80 %	26,20	18	471,61	436,40	93 %
10-11 m	4,59	2,295	41,42	28	1 159,84	1 172,28	101 %	30,60	60	1 836,02	1 764,45	96 %
11-12 m	5,24	2,62	47,29	0	-	-	0 %	34,93	0	-	-	0 %
12-13 m	5,9	2,95	53,25	13	692,19	634,36	92 %	39,33	20	786,68	825,27	105 %
13-14 m	6,55	3,275	59,11	1	59,11	70,73	120 %	43,67	4	174,67	175,78	101 %
14 m +	7,86	3,93	70,93	10	709,33	712,09	100 %	52,40	23	1 205,22	1 148,14	95 %
				60	2 833,27	2 719,39	96 %		139	4 683,93	4 521,40	97 %

1. Eksisterende kvotestige

Forutsetning:

Samme kvotestige og kvoteenhet som i 2014 og 2015	
Samme utnyttelse av kvoten per lengdegruppe som i 2014 og 2015	
30 % av garantert kvote i lukket gruppe	0,3

Fartøyenes lengde	Kvote-faktor lukket gruppe	Kvote-faktor åpen gruppe	2014				2015			
			Fartøykvote (tonn) i 2014	Antall delt. fartøy	Potensiell fangst (tonn)	Utnyttelse 2014 (%)	Fartøykvote (tonn) i 2015	Antall delt. fartøy	Potensiell fangst (tonn)	Utnyttelse 2015 (%)
6-7 m	1,31	0,393	7,09	2	14,19	63 %	8,89	2	10,48	135 %
7-8 m	1,97	0,591	10,67	0	-	0 %	0,00	4	31,52	37 %
8-9 m	2,62	0,786	14,19	2	28,37	2 %	0,56	8	83,84	92 %
9-10 m	3,93	1,179	21,28	4	85,12	80 %	68,52	18	282,96	93 %
10-11 m	4,59	1,377	24,85	28	695,90	101 %	703,37	60	1 101,61	96 %
11-12 m	5,24	1,572	28,37	0	-	0 %	0,00	0	-	0 %
12-13 m	5,9	1,77	31,95	13	415,31	92 %	380,61	20	472,01	105 %
13-14 m	6,55	1,965	35,47	1	35,47	120 %	42,44	4	104,80	101 %
14 m +	7,86	2,358	42,56	10	425,60	100 %	427,25	23	723,13	95 %
			60	1 699,96		1 631,64		139	2 810,36	2 712,84

2. Nye kvotestiger - tre trinn

1. Utgangspunkt i gjeldende kvotestige og garantert kvoteenhet for lukket gruppe i 2015

Forutsetninger:

Faktisk deltagelse 2015 - antar samme kvoteutnyttelse som i 2015	
Kvotefaktorer fra gjeldende kvotestige (se merknad i tabellen)	
Garantert kvoteenhet 2015	13,3335

Lengdegruppe	Faktorer (0,5 av lukket gruppe)	Kvote (tonn)	Antall fartøy 2015	Kvote-utnyttelse	Potensiell uttak (tonn)	Merknader
< 9 meter	1,31	17,467	14	81,7 %	200	Kvotefaktor fra lengdegruppen 8-9 m
9-11,99 meter	1,965	26,200	78	95,4 %	1 949	Kvotefaktor fra lengdegruppen 9-10 m
12 meter +	2,295	30,600	47	99,2 %	1 427	Kvotefaktor fra lengdegruppen 10-11 m
			139		3 576	

2. Tre trinn og kvoteenhet uavhengig lukket gruppe

Forutsetninger:

Faktisk deltagelse 2015 - antar samme kvoteutnyttelse som i 2015	
Ny kvoteenhet	10

Lengdegruppe	Faktorer	Kvote (tonn)	Antall fartøy 2015	Kvote-utnyttelse	Potensiell uttak (tonn)
< 9 meter	1	10,000	14	81,7 %	114
9-11,22 meter	1,5	15,000	78	95,4 %	1 116
12 meter +	2	20,000	47	99,2 %	932
			139		2 163

3. Like kvoter uavhengig av lengde på fartøyet

Forutsetninger:

Samme deltagelse som i 2015	139
Alle fisker kvotene sine - uavhengig størrelse på fartøyet	

	Fartøykvoter (tonn)				
	5	10	12	15	18
Potensiell uttak (tonn)	695	1 390	1 668	2 085	2 502

9.3.33 Herring (*Clupea harengus*) in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a, Norwegian spring-spawning herring (Northeast Atlantic)

ICES stock advice

ICES advises that when the EU, Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia management plan is applied, catches in 2017 should be no more than 646 075 tonnes.

Stock development over time

The stock is declining and estimated to be close to $MSY B_{trigger}$ in 2016. Since 1998 four large year classes have been produced (1998, 1999, 2002, and 2004). Year classes 2005–2012 are estimated to be small. The estimates of the year classes coming after the 2012 year class are uncertain. Fishing mortality in 2015 was well below F_{MSY} .

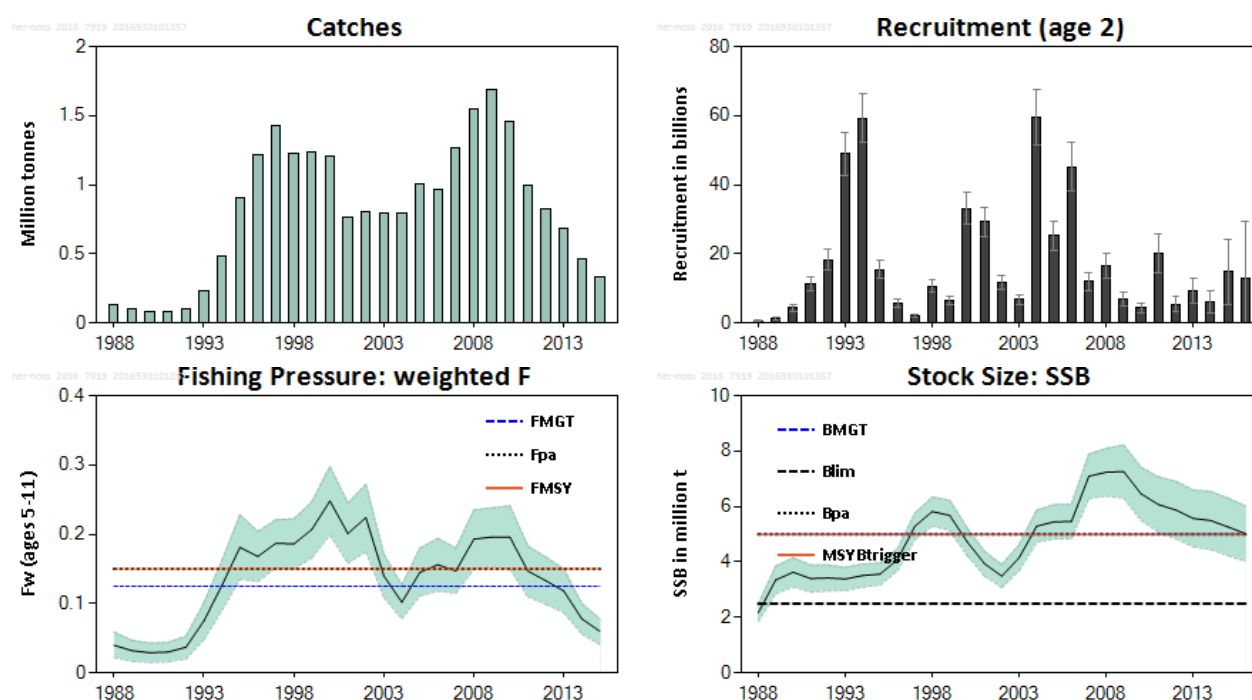


Figure 9.3.33.1 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Summary of stock assessment. Confidence intervals (95%) are included in the recruitment, fishing mortality, and spawning stock biomass plots. F_w is the fishing mortality weighted by the population numbers.

Stock and exploitation status

Table 9.3.33.1 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure			Stock size		
		2013	2014	2015	2014	2015	2016
Maximum sustainable yield	F_{MSY}	✓	✓	✓ Appropriate	MSY	✓	✓ At trigger
Precautionary approach	F_{pa}	✓	✓	✓ Harvested sustainably	B_{pa}, B_{lim}	✓	✓ Full reproductive capacity
Management plan	F_{MGT}	✓	✓	✓ Appropriate	SSB_{MGT}	✓	✓ At trigger

Catch options

Table 9.3.33.2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis for the catch options.

Variable	Value	Source	Notes
F ages 5–11 (2016)	0.063	ICES (2016a)	Based on ICES estimated catches 2016.
SSB (2017)	4974000 t	ICES (2016a)	
R _{age2} (2016)	13.015 billion	ICES (2016a)	Estimated by XSAM.
R _{age2} (2017)	12.034 billion	ICES (2016a)	Median of stochastic recruitment estimated by XSAM based on years 1988–2016.
Catch (2016)	376612 t	ICES (2016a)	Sum of declared national quotas.

Table 9.3.33.3 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The catch options. Weights in tonnes.

Rationale	Catches (2017)	Basis	F _w (2017)*	SSB(2018)	% SSB change**	% Catch change***
Agreed management plan	646075	Harvest control rule [^]	0.124	4898000	–2	72
Other options	766676	ICES MSY approach: $F_{MSY} * SSB(2017) / MSY B_{trigger}$	0.149	4794000	–4	104
	0	$F = 0$	0	5459000	10	–100
	339833	F_{2016}	0.063	5163000	4	–10
	770384	$F_{MSY} (= F_{pa})$	0.150	4791000	–4	105
	528271	$SSB_{2018} = B_{pa} (= MSY B_{trigger})$	0.100	5000000	1	40
	3493537	$SSB_{2018} = B_{lim}$	0.978	2500000	–50	828

* F_w = Fishing mortality weighted by population numbers (age groups 5–11).

** SSB 2018 relative to SSB 2017.

*** Catches 2017 relative to estimated catch 2016.

[^] According to the harvest control rule in the management plan $F(2017) = 0.125 * (SSB(2017) - B_{lim}) / (B_{pa} - B_{lim}) + 0.05 * (B_{pa} - SSB(2017)) / (B_{pa} - B_{lim})$, where $B_{pa}=5$, $B_{lim}=2.5$ and $SSB(2017)=4.974$, expressed in million t.

Basis of the advice

Table 9.3.33.4 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis of the advice.

Advice basis	Management plan.
Management plan	A long-term management plan was agreed by the EU, Faroe Islands, Iceland, Norway, and Russia in 1999 (see Annex 9.3.11.1 in ICES, 2014). ICES has evaluated the plan and concluded that it is consistent with the precautionary approach (ICES, 2013a).

Quality of the assessment

The new assessment model XSAM is considered to improve the quality of the assessment as it accounts for error structure in the input data and provides results with estimates of uncertainty.

The perception of the stock has changed since last year's assessment (estimated SSB in 2015 is 33% higher in this year's assessment) mainly because of the high abundance indices from the spawning ground surveys in 2015 and 2016. A revision of the age-at-maturity data in this year's assessment (following WKPELA 2016; ICES, 2016b) resulted in changes in SSB estimates for the period 2006–2011. The current assessment shows a slower rate of decline in recent years compared to last year's assessment.

The stock estimates for recent years from exploratory runs with other models are within the confidence intervals of the current assessment.

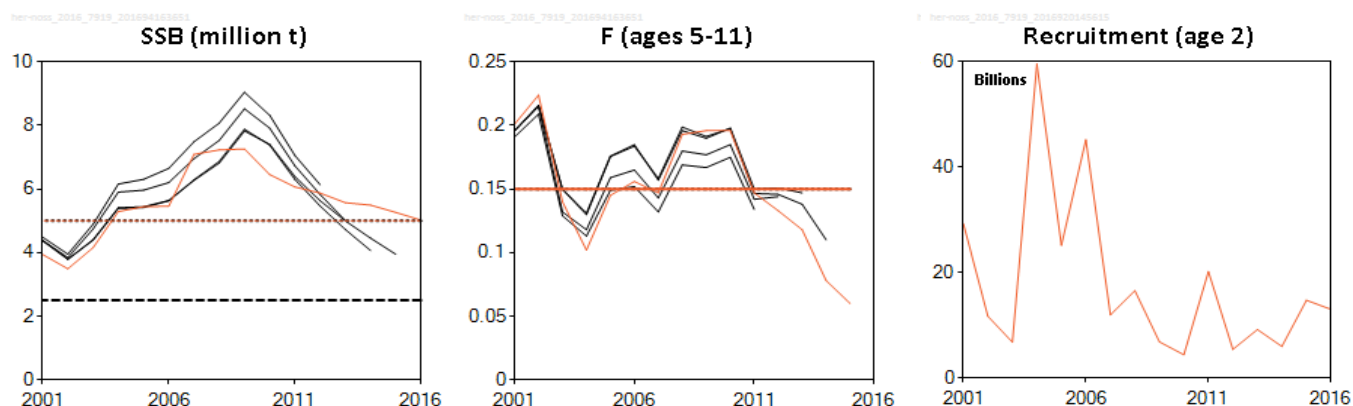


Figure 9.3.33.2 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Historical assessment results (final-year recruitment estimates included). Prior to the 2016 assessment, estimates of F refer to ages 5–14. Recruitment estimates from assessments conducted before 2016 are not shown as they refer to age 0 instead of age 2.

Issues relevant for the advice

The catch advice for 2017 is considerably higher than for 2016 (104% increase), whereas the estimated SSB at the beginning of the TAC year is 39% higher in the current assessment when compared to last year's assessment. The increase in the catch advice is caused by (1) the upward revision of the stock size (see under Quality of the assessment), and (2) the management plan F being sensitive to the SSB estimate because of the linear reduction in fishing mortality when SSB is estimated to be below the management plan trigger SSB_{MGT} of 5 million t. In last year's assessment $SSB(2016)$ was estimated to be 28% below SSB_{MGT} . Last year, the application of the management plan resulted in an advised F of 0.083. The current assessment estimates the $SSB(2017)$ to be 1% below the management plan trigger SSB_{MGT} , resulting in an advised F of 0.124.

The F in the management plan and reference points refers to ages 5–14, whereas the F from the current assessment is for ages 5–11. Whereas the impact of this change is expected to be relatively minor, a complete exploration will take place as part of a planned review of the management plan and reference points.

Reference points

Table 9.3.33.5 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	MSY $B_{trigger}$	5.0 million t	B_{pa}	
	F_{MSY}	0.15	Stochastic equilibrium analysis using a Beverton–Holt stock–recruitment relationship with data from 1950 to 2009.	ICES (2013b)
Precautionary approach	B_{lim}	2.5 million t	MBAL (accepted in 1998).	ICES (2013b)
	B_{pa}	5.0 million t	$B_{lim} \times \exp(0.4 \times 1.645)$.	ICES (2013b)
	F_{lim}	Not defined.	-	
	F_{pa}	0.15	Based on medium-term simulations.	ICES (2013b)
Management strategy	SSB_{MGT}	5.0 million t	Medium-term simulations conducted in 2001 and 2014.	ICES (2014)
	F_{MGT}	0.125	Medium-term simulations conducted in 2001 and 2014.	ICES (2014)

Basis of the assessment

Table 9.3.33.6 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). The basis of the assessment.

ICES stock data category	Category 1 (ICES, 2016c)
Assessment type	Statistical assessment model (XSAM; ICES, 2016a, 2016b) that uses catches in the model and in the forecast and also includes error structures in catches and abundance indices.
Input data	Assessment period 1988–2016: Commercial catches-at-age (stock weight-at-age from surveys and since 2009 from catch sampling). Three survey indices: Norwegian acoustic survey on spawning grounds in February/March (NASF, 1994–2005, 2015–2016); International Ecosystem Survey in the Nordic Seas (IESNS) covering the adult stock in the Nordic seas (1996–2016) and the juvenile stock in the Barents Sea (1991–2016). Maturity ogive variable by year-class strength. Natural mortalities are fixed values from historical analyses (age 2 = 0.9, ages greater than 3 = 0.15).
Discards and bycatch	Not included, considered negligible.
Indicators	None
Other information	This stock was benchmarked in 2016 (ICES, 2016b). A re-evaluation of reference points and the current management plan is scheduled for the autumn of 2016.
Working group	Working Group on Widely Distributed Stocks (WGWIDE)

Information from stakeholders

Over the last year the EU pelagic industry has conducted its fishery on the traditional fishing grounds. No changes in distribution have been observed. The fishery has been characterized by large shoals in both the January fishery and in the autumn season. Several year classes have been observed in catches.

History of advice, catch, and management

Table 9.3.33.7 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). History of ICES advice, the agreed TAC, and ICES estimates of catch. Weights in thousand tonnes.

Year	ICES advice	Predicted catch corresp. to advice	Agreed TAC	ICES catch
1987	TAC	150	115	127
1988	TAC	120–150	120	135
1989	TAC	100	100	104
1990	TAC	80	80	86
1991	No fishing from a biological point of view	0	76	85
1992	No fishing from a biological point of view	0	98	104
1993	No increase in F	119	200	232
1994	Gradual increase in F towards $F_{0.1}$; TAC suggested	334	450	479
1995	No increase in F	513	900*	906
1996	Keep SSB above 2.5 million t	-	1425*	1220
1997	Keep SSB above 2.5 million t	-	1500	1427
1998	Do not exceed the harvest control rule	-	1300	1223
1999	Do not exceed the harvest control rule	1263	1300	1235
2000	Do not exceed the harvest control rule	Max 1500	1250	1207
2001	Do not exceed the harvest control rule	753	850	766
2002	Do not exceed the harvest control rule	853	850	808
2003	Do not exceed the harvest control rule	710	711*	790
2004	Do not exceed the harvest control rule	825	825*	794
2005	Do not exceed the harvest control rule	890	1000*	1003
2006	Do not exceed the harvest control rule	732	967*	969
2007	Do not exceed the harvest control rule	1280	1280	1267
2008	Do not exceed the harvest control rule	1518	1518	1546
2009	Do not exceed the harvest control rule	1643	1642	1687
2010	Do not exceed the harvest control rule	1483	1483	1457

2011	See scenarios	988–1170	988	993
2012	Follow the management plan	833	833	826
2013	Follow the management plan	619	692*	685
2014	Follow the management plan	418	436*	461
2015	Follow the management plan	283	328*	329
2016	Follow the management plan	≤ 316.876	377*	
2017	Follow the management plan	≤ 646.075		

* There was no agreement on the TAC; the number is the sum of autonomous quotas from the individual Parties.

History of catch and landings

Table 9.3.33.8 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Catch distribution by fleet in 2015 as estimated by ICES.

Total catch (2015)	Landings		Discards
328 740 t	51% purse seine	49% pelagic trawl	Discarding is considered to be negligible, but some slippage is known to occur.
	328 740 t		

Table 9.3.33.9 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). History of the catch. ICES estimated values are presented by country.

Year	Norway	USSR/ Russia	Denmark	Faroes	Iceland	Ireland	Nether- lands	Green- land	UK (Scotland)	Germany	France	Poland	Sweden	Total
1986	199256	26000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	225256
1987	108417	18889	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	127306
1988	115076	20225	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	135301
1989	88707	15123	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	103830
1990	74604	11807	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	86411
1991	73683	11000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	84683
1992	91111	13337	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	104448
1993	199771	32645	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	232457
1994	380771	74400	-	2911	21146	-	-	-	-	-	-	-	-	479228
1995	529838	101987	30577	57084	174109	-	7969	2500	881	556	-	-	-	905501
1996	699161	119290	60681	52788	164957	19541	19664	-	46131	11978	-	-	22424	1220283
1997	860963	168900	44292	59987	220154	11179	8694	-	25149	6190	1500	-	19499	1426507
1998	743925	124049	35519	68136	197789	2437	12827	-	15971	7003	605	-	14863	1223131
1999	740640	157328	37010	55527	203381	2412	5871	-	19207	-	-	-	14057	1235433
2000	713500	163261	34968	68625	186035	8939	-	-	14096	3298	-	-	14749	1207201
2001	495036	109054	24038	34170	77693	6070	6439	-	12230	1588	-	-	9818	766136
2002	487233	113763	18998	32302	127197	1699	9392	-	3482	3017	-	1226	9486	807795
2003	477573	122846	14144	27943	117910	1400	8678	-	9214	3371	-	-	6431	789510
2004	477076	115876	23111	42771	102787	11	17369	-	1869	4810	400	-	7986	794066
2005	580804	132099	28368	65071	156467	-	21517	-	-	17676	0	561	680	1003243
2006*	567237	120836	18449	63137	157474	4693	11625	-	12523	9958	80	-	2946	968958
2007	779089	162434	22911	64251	173621	6411	29764	4897	13244	6038	0	4333	0	1266993
2008	961603	193119	31128	74261	217602	7903	28155	3810	19737	8338	0	0	0	1545656
2009	101667	210105	32320	85098	265479	10014	24021	3730	25477	14452	0	0	0	1687371
2010	871113	199472	26792	80281	205864	8061	26695	3453	24151	11133	0	0	0	1457015
2011	572641	144428	26740	53271	151074	5727	8348	3426	14045	13296	0	0	0	992997
2012	491005	118595	21754	36190	120956	4813	6237	1490	12310	11945	0	0	705	826000
2013	359458	78521	17160	10503	90729	3815	5626	11788	8342	4244	0	0	23	684743
2014	263253	60292	12513	38529	58828	706	9175	13108	4233	669	0	0	0	461306
2015	176321	45853	9105	33031	42625	1400	5255	12434	55	2660	0	0	0	328740

* In 2006 Scotland and Northern Ireland combined.

Summary of the assessment

Table 9.3.33.10 Herring in subareas 1, 2, and 5, and in divisions 4.a and 14.a (Norwegian spring-spawning herring). Assessment summary; weights in tonnes and recruitment in thousands. High and low are 97.5 and 2.5 percentiles, respectively.

Year	Recruitment age 2 (thousands)	High	Low	Stock size: SSB (tonnes)	High	Low	Catches (tonnes)	Fishing pressure: F_w (5–11)	High	Low
1988	642000	931000	353000	2168000	2488000	1849000	135301	0.04	0.059	0.022
1989	1159000	1620000	698000	3352000	3847000	2858000	103830	0.032	0.047	0.017
1990	4290000	5365000	3216000	3631000	4156000	3107000	86411	0.029	0.043	0.015
1991	11374000	13483000	9266000	3401000	3891000	2912000	84683	0.03	0.044	0.016
1992	18302000	21301000	15304000	3425000	3892000	2958000	104448	0.037	0.053	0.02
1993	48971000	55207000	42735000	3388000	3806000	2969000	232457	0.075	0.101	0.048
1994	59085000	66113000	52058000	3511000	3927000	3096000	479228	0.126	0.162	0.09
1995	15409000	17980000	12837000	3561000	3959000	3164000	905501	0.181	0.228	0.135
1996	5587000	6766000	4409000	4082000	4479000	3685000	1220283	0.168	0.204	0.132
1997	2064000	2620000	1508000	5287000	5761000	4813000	1426507	0.187	0.221	0.152
1998	10605000	12519000	8692000	5818000	6340000	5296000	1223131	0.186	0.222	0.15
1999	6409000	7712000	5105000	5681000	6226000	5137000	1235433	0.207	0.247	0.166
2000	33151000	37771000	28530000	4733000	5231000	4236000	1207201	0.248	0.298	0.199
2001	29265000	33530000	25001000	3940000	4386000	3494000	766136	0.201	0.245	0.158
2002	11709000	13870000	9547000	3491000	3907000	3076000	807795	0.224	0.272	0.175
2003	6779000	8204000	5355000	4157000	4629000	3686000	789510	0.14	0.171	0.109
2004	59565000	67485000	51644000	5292000	5875000	4709000	794066	0.102	0.127	0.078
2005	25164000	29333000	20995000	5447000	6066000	4828000	1003243	0.145	0.18	0.111
2006	45195000	52304000	38086000	5461000	6085000	4837000	968958	0.156	0.194	0.118
2007	11958000	14459000	9456000	7092000	7890000	6294000	1266993	0.147	0.18	0.115
2008	16558000	20080000	13036000	7235000	8101000	6368000	1545656	0.193	0.235	0.15
2009	6847000	8706000	4988000	7263000	8218000	6307000	1687373	0.196	0.238	0.154
2010	4389000	5796000	2982000	6458000	7416000	5501000	1457014	0.196	0.241	0.15
2011	20181000	25726000	14635000	6068000	7067000	5070000	992998	0.147	0.183	0.11
2012	5419000	7484000	3353000	5874000	6910000	4838000	825999	0.133	0.167	0.099
2013	9185000	12853000	5517000	5571000	6591000	4550000	684743	0.118	0.15	0.087
2014	5967000	9209000	2724000	5496000	6545000	4447000	461306	0.078	0.1	0.056
2015	14748000	24120000	5376000	5264000	6302000	4227000	328740	0.06	0.078	0.041
2016	13015000*	29483000	0**	5023000	6024000	4023000				
Average	17344552	21104483	13703655	4867931	5517759	4218448	815177	0.135	0.167	0.103

*Estimated by XSAM.

**Approximately lower 2.5 percentiles.

Sources and references

ICES. 2013a. NEAFC request to ICES to evaluate possible modifications of the long-term management arrangement for the Norwegian spring-spawning herring stock. *In* Report of ICES Advisory Committee, 2013. ICES Advice 2013, Book 9, Section 9.3.3.2.

ICES. 2013b. Report of the Blue Whiting/Norwegian Spring-Spawning (Atlanto-Scandian) Herring Workshop (WKBWNSSH), 11–13 March 2013, Bergen, Norway. ICES CM 2013/ACOM:69. 88 pp.

ICES. 2014. Herring in Subareas I, II, V and Divisions IVa and XIVa (Norwegian spring-spawning herring). *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2014. ICES Advice 2014, Book 9, Section 9.3.11.

ICES. 2016a. Report of the Working Group on Widely Distributed Stocks (WGWISE), 31 August–6 September 2016, ICES HQ, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:16.

ICES. 2016b. Report of the Benchmark Workshop on Pelagic stocks (WKPELA), 29 February–4 March 2016, ICES Headquarters, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:34. 106 pp.

ICES. 2016c. General context of ICES advice. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.

Kopijja
Maja Kirkegaard Brix

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02
inge.arne.eriksen@samediggi.no

MIN ČUJ./VÁR REF.
16/497 - 66
Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse

DIN ČUJ./DERES REF.
BEAIVI/DATO
28.10.2016

Sámediggi
Ájovárgeaidnu 50
9730 Kárášjohka

telefonu: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Ápningstider:
Mandag - Fredag
08.00 - 15.30

Reguleringsmøtet Sak 21/2016 NVG-sild - Sametingets innspill til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2017

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske, samt bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, og gjennom dette legge til rette og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og landindustrien i STN-området.

I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre enheter. Sametinget vil gjennom sine forslag til reguleringer i 2017, sikre driftsgrunnlaget til disse fartøyene og gjennom dette få til ordninger som er langsiktige og forutsigbare.

Sametinget vil derfor støtte ordninger i regulering av NVG-sild som gjør det mulig å få til en friere regulering i fiske etter NVG-sild for den minste kystflåten i STN-området.

Sametingets forslag:

- Opprettholde forbud mot fiske av NVG-sild med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Sikre inntektsgrunnlaget for fisker som fisker i åpen gruppe sild i STN-området gjennom en egen Kystfiskekvote - sild
- Det avsetts en kvantum NVG-sild på 100 tonn til fiske etter sild med landnot for ikke fiskere registrerte fiskere med ikke registrerte fartøy
- Kartlegging av bifangst av torsk og laks i fiske etter norsk vårgytende sild

Bakgrunn

Retten til fisket og avsetning av en egen sildekovet til åpen gruppe i STN-området

Samer og andres rett til fiske i Finnmark og Nord-Troms er ikke knyttet til åpen eller lukket gruppe, men fartøystørrelse under eller på 11 meter, og at en den som fisker fyller vilkårene for å stå i fiskermanntallet.

Retten er direkte knyttet til torsk, hyse og sei, men kan imidlertid også gjelde annet fiskeri hvor den da fastsettes i forskrift (jf. deltakerloven § 21 tredje ledd siste punktum). Retten opphører ikke selv om det ikke drives kontinuerlig i fiske.

Etter havressurslova § 11 sjette ledd skal det for de områder som er omfattet av deltakerloven § 21 tredje ledd (samiske områder) legges vesentlig vekt på hensynet til samisk bruk og samiske lokalsamfunn ved tildeling av kvoter og viltlevende marine ressurser. Denne vektleggingsregelen er ikke begrenset til torsk, hyse og sei. Det betyr at det skal legges vesentlig vekt på betydningen for samisk bruk ved reguleringen av sildefiske, selv om det av deltakerloven ikke følger at en har rett til å fiske sild.

Skulle retten til å fiske sild i samiske områder bli av en slik størrelse at den over tid ikke er bærekraftig, må forvaltningen avsette en egen kvote til samiske området iht. havressurslova § 7, g) at forvaltningstiltaket er med og sikrer det materielle grunnlaget for samisk kultur. I et slikt tilfelle vil også rettsgrunnlaget i havressurslova § 11 sjette ledd, og dermed også mot deltakerloven § 1a og havressurslova § 7, menneskerettsloven §§ 2 og 3, jf. SP art. 27, spille inn.

Selv om dagens inntektsgrunnlag for de som deltar i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild i samiske områder, ikke er tilfredsstillende, vil Sametinget under rådende forhold likevel anbefale å videreføre ordningen slik den er i dag. Skulle imidlertid fartøy som fisker sild i åpen gruppe i sjøsamisk område (STN) ikke oppnå et tilfredsstillende inntektsgrunnlag iht. sildefiske i lukket gruppe, vil Sametinget ta opp saken og da gå inn for at det gjøres en særskilt avsetningskvote til fartøyene i denne gruppen, på lik linje med hva som er gjeldende i torskefiskeriene. Det rettslige grunnlaget for en slik avsetningskvote i fiske etter sild, er det samme som i torskefiskeriene jf. Prop. 70 L(2011-2012) og Havressurslovens § 11 sjette ledd at: «I område som er omfatta av deltakerloven § 21 tredje ledd, skal det ved tildeling av kvotar av viltlevande marine ressursar, og ved andre former for regulering av desse ressursane, leggjast vesentleg vekt på samisk bruk og kva denne bruken har å seie for det samiske lokalsamfunn», hvor det vestligste punktet er at retten til fiske skal være av en slik størrelse at en skal kunne leve av dette fisket, og om mulig i sammenheng med fiske i andre åpne fiskerier.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo
fágajodiheddji/fagleder

Inge Arne Eriksen
seniorráðdeaddi/seniorrådgiver

Kopijja/Kopi til:
Inger-Anne Arvesen
Maja Kirkegaard Brix
Trond Ottemo

Sak 22/2016

Regulering av fisket etter makrell i 2017

SAK 22/2016



REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2017

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2017 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak å videreføre det gjeldende reguleringsopplegget.

Fiskeridirektøren har vurdert og belyst mulige konsekvenser av å gi fartøy i lukket gruppe kyst adgang til å fiske kvoten med trål. Fiskeridirektøren tilrår at det åpnes for at fartøy i lukket gruppe kyst får adgang til å fiske kvoten med trål, under gitte begrensninger. Det bes om innspill på om Reguleringsmøte støtter Fiskeridirektørens tilrådning, gitt de mulige konsekvensene det kan gi.

2 FISKET ETTER MAKRELL I 2015

I 2015 hadde Norge en kvote på 242 078 tonn makrell. Totalt ble det fisket 242 727 tonn i 2015. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2014, ordinær kvote for 2015 og fiske på forskudd av kvoten i 2016 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det ble fisket 242 749 tonn som avregnes kvoteåret 2015. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2015, samt totalfangst i 2015. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2015.

Tabell 1: Kvoter/avsetninger, justerte kvoter/ avsetninger, fangst avregnet kvoteåret 2015 og totalfangst i 2015 i fisket etter makrell (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2015	Justerte kvoter 2015 ¹	Fangst avregnet kvoteåret 2015 ²	Totalfangst 2015
Fartøy med ringnottillatelse	169 287	168 757	168 993	168 121
Små ringnotfartøy (SUK)	15 413	15 248	15 041	14 946
Trål (inkl. estimert bifangst)	9 585	9 073	9 414	9 315
Kystfartøygruppen	45 328	49 506	46 445	47 537
· not < 13 m.st.l	6 993	6 944	7 327	7 333
· not ≥ 13 m.st.l.	22 333	22 420	21 739	21 779
· garn- og snøre	15 252	19 392	17 379	17 820
· åpen gruppe	650	650	506	506
· landnot	100	100	99	99
Agn	1 200	1 200	1 250	1 250
Forskning- og forvaltning	1 265	1 265	1 001	1 001
Annet (inkl. fritidsfiske)				102
Totalt	242 078	245 049	242 749	242 272

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og slutseddelregister og konsesjons- og deltakerregister per 13. juli 2016/ Norges Sildesalgslag per 20. oktober 2016

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Fangsttall fra Norges Sildesalgslag per 20. oktober 2016

Fra og med 9. september 2015 fikk alle fartøy i garn- og snøregruppen adgang til å fiske maksimalkvoten med not det året. Maksimalkvoten var overregulert med 30 % ved sesongstart og overreguleringsgraden ble økt til 70 % 18. september 2015. Det gjenstod om lag 2 100 tonn av utdelt kvote i 2015, noe som var om lag 600 tonn utover kvotefleksibilitetsordningen. Etter innspill fra Norges Fiskarlag ble gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen for garn- og snøregruppen i 2015 fordelt til kystgruppen i 2016 i henhold til etablert fordelingsnøkkel¹.

Fiske for kystnotgruppen under 13 meter største lengde ble stoppet 4. september 2015.

For øvrig tilsa fiskets gang at det ikke var behov for ytterligere endringer i henhold til reguleringsforskriften.

¹ Det vil si 204 tonn til garn- og snøregruppen, 81 tonn til kystnotgruppen under 13 meter største lengde og 299 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde.

3 FISKET ETTER MAKRELL I 2016

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2 -21 og § 4-1 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med makrelltråltillatelse

I henhold til forskrift 8. desember 2015 nr. 1418 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2016 (deltakerforskriften) §§ 16 - 19 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Frem til 2009 ble det totale uttaket av makrell i Nordøst Atlanteren fastsatt i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltning av makrell. Island har siden 2010 deltatt i kyststatsforhandlingene. I årene 2010-2013 oppnådde ikke kyststatene enighet om forvaltning av makrellbestanden. I samme periode har Norge og EU inngått årlige avtaler om forvaltning av makrell og avsetning av kvantum til øvrige nasjoners fiske.

Etter krevende forhandlingsrunder ble det i mars 2014 klart at en ikke kunne oppnå enighet om en firepartsavtale om forvaltning av makrellbestanden. Norge, Færøyene og EU ble 12. mars 2014 enige om en trepartsavtale om fordeling og forvaltning av makrell. Avtalen har en varighet på fem år og de tre partene er enige om å fastholde den relative fordelingen seg i mellom i avtaleperioden. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU.

Norge, EU og Færøyene inngikk 23. november 2015 en trepartsavtale for forvaltning av makrell for 2016, herunder en langsiktig forvaltningsstrategi. Totalkvoten ble satt til 895 900 tonn makrell i 2016. Dette er en reduksjon på 15 % sammenlignet med 2015. I henhold til den femårige trepartsavtalen om fordeling og forvaltning av makrell skal det i hele avtaleperioden avsettes 15,6 % av totalkvoten til øvrig kyststat og relevante fiskerinasjoner. I 2016 utgjør dette 139 620 tonn. I tabell 2 fremgår kvotene for 2016 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen:

Tabell 2: Kvoter i 2016 til Norge, Færøyene og EU

Kyststater	Kvote i 2015 (tonn)
Norge	201 663
Færøyene	112 892
EU	441 586

Den norske kvoten for 2016 er på 201 663 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2016 på 4 369 tonn makrell². Videre overføres 338 tonn til Sverige³. Norsk kvote etter overføringer er på 205 694 tonn i 2016.

Norske fartøy kan fiske 201 663 tonn i EU-sonen, i ICES område IVa⁴. Videre kan norske fartøy fiske 43 881 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2016⁵.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket i 2015 er i all hovedsak videreført til 2016.

Norsk kvote etter overføringer er på 205 694 tonn i 2016. Av dette er 1 535 tonn satt av til forsknings- og forvaltningsformål og 1 300 tonn til agn.

Dette innebærer at det står igjen 202 859 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtale mellom Norges Fiskarlag og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009. Fordelingen er vist i tabell 3.

Tabell 3: Fordeling av norsk totalkvote i 2016

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	38 529 ¹	19,0 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	8 114	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	156 216	77,0 %
Små ringnotfartøy (SUK)	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	13 049	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	143 167	70,6 %
Totalt		202 859	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

Av kystfartøygruppens kvote ble det avsatt et kvantum på 650 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en kvote på 100 tonn for fiske etter makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert. Disse kvantaene ble fratrasket kystfartøygruppens kvote før fordeling på de ulike gruppene.

Av kystfartøygruppens kvote etter avsetningene ble kystnotgruppen tildelt en kvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildelt en gruppekvote på 35 %.

² Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 11. desember 2015

³ Bilateral avtale av 4. desember 2015

⁴ Bilateral avtale mellom Norge og EU om forvaltning av makrell for 2016 av 23. november 2015.

⁵ Bilateral avtale om forvaltning av makrell av 12. mars 2014, samt bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 11. desember 2015

Kystnotgruppen er deretter delt inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med en grense på 13 meter. Kvoten er fordelt mellom disse to gruppene basert på andel av kvotefaktorer. Fartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter og hjemmelslengde 10-12,99 meter skal reguleres sammen med fartøy i gruppen med største lengde under 13 meter⁶.

Tabell 4 viser fordeling av gruppeknoten i 2016 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 4: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2016

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		37 779
Garn/ snøre	35	12 873
Kystnot	65	24 906
- Kystnotgruppen under 13 meter største lengde		6 068
- Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde		18 838
Totalt		38 529

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2015 ble videreført i 2016. Fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og fartøy med makrelltråltillatelse, samt kystnotfartøy med største lengde på eller over 13 meter, kan overfiske eller underfiske sin kvote med inntil 10 %. Adgang til å overføre ikke oppfisket kvantum for sistnevnte gruppe gjelder kun fartøy med registrert fangst på fartøyets deltageradgang i 2016. Dette blir belastet eller godskrevet påfølgende års fartøykvote. Kystnotfartøy med største lengde under 13 meter og fartøy med adgang til å delta med garn og snøre kan kun overfiske den garanterte kvoten med inntil 10 %, som blir belastet påfølgende års fartøykvote.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 24. oktober d.å. er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 199 872 tonn makrell i 2016, hvorav 3 503 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av ordinær kvote for 2016 og fiske på forskudd av kvoten i 2017 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Det er totalt fisket 196 724 tonn makrell som avregnes kvoteåret 2016. Det er fisket henholdsvis 1 173 tonn og 1 318 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2016.

⁶ Fiskeri- og kystdepartementet besluttet 24. juni 2008 at fartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter og hjemmelslengde 10-12,99 meter skal reguleres sammen med fartøy i gruppen med største lengde under 13 meter (J-melding 142-2008).

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2016, samt totalfangst i 2016. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2016.

Tabell 5: Kvoter/avsetninger, justerte kvoter/ avsetninger og fangst avregnet kvoteåret i fisket etter makrell i 2016 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2016	Justerte kvoter 2016 ¹	Fangst avregnet kvoteåret 2016 ²	Totalfangst 2016 ³
Fartøy med ringnottillatelse	143 167	141 916	139 493	140 500
Små ringnotfartøy (SUK)	13 049	13 035	11 606	12 497
Trål	8 114	7 696	3 564	3 406
Kystfartøygruppen	38 529	40 753	39 570	40 525
· not < 13 m.st.l	6 068	5 449	5 905	5 994
· not ≥ 13 m.st.l.	18 838	19 952	19 353	20 001
· garn- og snøre	12 873	14 602	13 440	13 641
· åpen gruppe	650	650	778	795
· landnot	100	100	94	94
Agn	1 300	1 300	1 173	1 173
Forskning- og forvaltning	1 535	1 535	1 318	1 318
Totalt	205 694	206 508	196 724	199 419

Kilde: Norges Sildesalgslag

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² per 20. oktober 2016

³ per 24. oktober 2016

3.6 RINGNOTGRUPPEN

Fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er innværende år regulert med fartøykvoter. Ved fastsettelse av kvoteenheter ble det blant annet tatt hensyn til overfiske utover 10 %, kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrunding av faktor ved fastsettelse av kvoteenheten foregående år. Kvoteenheten var fra årets begynnelse satt til 3,41 for fartøy med ringnottillatelse og 3,14 for små ringnotfartøy. På bakgrunn av forholdene nevnt ovenfor ble kvoteenheten for små ringnotfartøy økt til 3,23 i mai 2016.

3.7 TRÅLGRUPPEN

3.7.1 Kvoteenhet

Fartøy med makrelltråltillatelse er innværende år regulert med fartøykvoter. For trålgruppen tok man også hensyn til overfiske utover 10 % kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrunding av kvoteenhet ved fastsettelse av kvoteenhet foregående år, estimert bifangst av makrell i industritrålfiske etc. Kvoteenheten var fra årets begynnelse satt til 0,71.

3.7.2 Bifangst av makrell i industritrålfisket

Gruppeknoten for trålgruppen i 2017 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2016. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

3.8 KYSTGRUPPEN

3.8.2 Kystnotgruppen under 13 meter største lengde

Kystnotgruppen under 13 meter største lengde har i 2016 en gruppekvote på 6 068 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen. Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 80 % med garanterte kvantum i bunn.

Tilsvarende som tidligere år har det ikke vært behov for å foreta endringer da fisketakten i gruppen har vært god. Fisket ble stoppet 26. august da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Uavhengig av stoppen kan fartøy tilhørende gruppen fortsette fisket innenfor de garanterte kvotene og kvotefleksibiliteten.

3.8.3 Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde

Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde har i 2016 en gruppekvote på 18 838 tonn. Fra årets begynnelse var gruppen regulert med fartøykvoter uten underregulering. Innføring av kvotefleksibilitetsordningen gjør at Fiskeridirektoratet ikke vurderte det som nødvendig å benytte underregulering for å hindre overfiske av gruppeknoten.

3.8.4 Garn- og snøregruppen

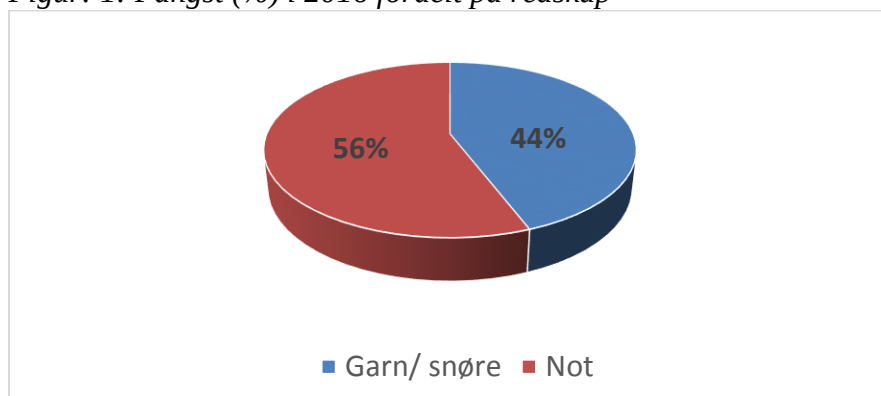
Garn- og snørefartøy har i 2016 en gruppekvote på 12 873 tonn. I tillegg ble det overført 1 729 tonn fra 2015 til 2016. Gruppen har dermed en kvote på 14 602 tonn i 2016. På bakgrunn av at en redskapsfleksibilitetsordning ikke var på plass fra årets begynnelse ble gruppen regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse og ingen fartøy hadde redskapsfleksibilitet (se avsnitt 3.8.4.1).

Fra og med 1. juni 2016 fikk alle fartøy i garn- og snøregruppen adgang til å fiske kvoten med not. Videre ble fartøy med største lengde under 15 meter regulert med maksimalkvoter, med garantert kvantum i bunn. Påmeldte fartøy til det maksimalkvoteregulerte garn- og snørefiske for fartøy på eller over 15 meter største lengde fikk maksimalkvoter tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde. Påmeldte fartøy kan kun fiske med garn/ snøre i 2016. Det var totalt 3 påmeldte fartøy i 2016. Etter innspill fra næringen ble overreguleringsgraden for maksimalkvotene satt til 25 %. Overreguleringen ble økt til 60 % 15. september og 100 % 30. september. Det var ikke behov for ytterlig refordeling.

Fartøy på eller over 15 meter største lengde var regulert med fartøykvoter og tok ikke del i refordelingene.

Foreløpig fangststatistikk viser at 44 % av garn- og snøregruppen sin kvote ble fisket med garn/ snøre redskap, mens 56 % av kvoten ble fisket med not. Figur 1 illustrerer den prosentvise fordelingen av fangsten i 2016 fordelt på redskap.

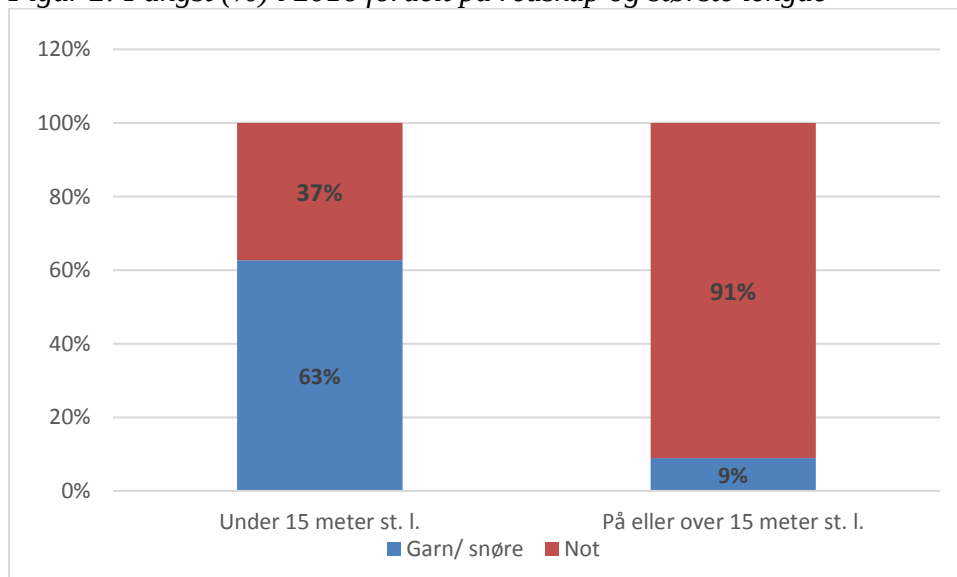
Figur 1: Fangst (%) i 2016 fordelt på redskap



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2016

Videre viser foreløpig fangststatistikk at fartøy under 15 meter største lengde har fisket 63 % av kvoten med garn/ snøre redskap, mens 37 % er fisket med not. Fartøy på eller over 15 meter største lengde har fisket 9 % med garn/ snøre redskap, mens hele 91 % er fisket med not. Figur 2 illustrerer den prosentvise fordelingen av fangsten i 2016 fordelt på redskap og største lengde.

Figur 2: Fangst (%) i 2016 fordelt på redskap og største lengde



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2016

3.8.4.1 Redskapsfleksibilitet

Fiskeridirektoratet utarbeidet i desember 2015 en analyse av garn- og snøregruppen sitt fiske etter makrell i 2015. Analysen ble gjort tilgjengelig på Fiskeridirektoratets nettside⁷. På bakgrunn av denne analysen ba Fiskeridirektoratet om innspill på utforming av en redskapsfleksibilitetsordning for garn- og snøregruppen for 2016, og eventuelt inndeling av gruppen i lys av dette. Fiskeridirektoratet mottok innspill fra en rekke næringsorganisasjoner og enkeltpersoner. Innspillene var svært variert.

Det ble avholdt et møte 3. mai 2016 mellom Fiskeridirektoratet og næringsorganisasjonene for å få innspill til Fiskeridirektoratets foreløpig vurdering og tilrådning i saken.

Fiskeridirektoratet er opptatt av at reguleringsopplegget skal utformes så enkelt som mulig, primært av hensyn til næringsaktørene, men kontrollhensyn må også vektlegges. Norges Fiskarlag og Sjømat Norge er svært opptatt av å bevare en dorgeflåte i fisket etter makrell. Formålet er å opprettholde driftsgrunnlaget til fiskerne på Sørlandet og aktiviteten på landmottakene fra Skudesneshavn til Fosnavåg.

På møtet 3. mai ble en kompromissløsning diskutert som til en viss grad ivaretar både Fiskeridirektoratets ønske om regelverksforenkling og kontrollhensyn, samt næringsens ønske om å fortsatt legge til rette for en dorgeflåte i fiske etter makrell.

I Fiskeridirektoratets forslag til reguleringsopplegg for garn- og snøregruppen for 2016, som ble oversendt til Nærings- og fiskeridepartementet medio mai 2016, tilrådet Fiskeridirektoratet kompromissløsningen. Kompromissløsningen innebar følgende:

- Garn- og snøregruppen reguleres som en gruppe
- Videreføre adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende er oppfylt:
 - fartøyet kan ikke benytte not i 2016⁸
 - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Kompromissløsningen ble vedtatt av Nærings- og fiskeridepartementet med virkning fra 1. juni 2016.

Videre tilrådet Fiskeridirektoratet at en redskapsfleksibilitetsordning i garn- og snøregruppen i 2016 ikke inkluderer trålredskap. Fiskeridirektoratet mente dette spørsmålet bør tas opp på et senere tidspunkt og at det i første omgang bør prioriteres å få fastsatt en redskapsfleksibilitetsordning som inkluderer not (se avsnitt 6.4.6).

⁷ Link: <http://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Nyheter/2015/1215/Vi-oensker-innspill-fra-naeringen>

⁸ Etter at ordningen trer i kraft.

3.8.5 Samfiske for låssetting

Som en del av diskusjonen om redskapsfleksibilitet (avsnitt 3.8.4.1) var adgangen til å samfiske for låssetting.

I utøvelsesforskriften § 33 h, første ledd står det følgende.

«To notfartøy under 15 meter største lengde kan samarbeide om gjennomføringen av notkast og låssetting av fangst av norsk vårgytende sild, makrell og sild i Nordsjøen og Skagerrak. Dette gjelder uten hinder av bestemmelser om kvoteutnyttelse og overføring av fangst mellom fartøy.»

Frem til 2015 har det kun vært fartøy i reguleringsgruppen notfartøy med største lengde under 13 meter har, som har hatt adgang til å drive samfiske for låssetting. Fra og med 10. juli 2015 ble det åpnet for at også fartøy i garn- og snøreggruppen med hjemmelslengde under 13 meter og største lengde under 15 meter som fisker med not fikk adgang til å drive samfiske for låssetting.

Etter innspill fra næringen besluttet Fiskeridirektoratet 1. juni 2016 å åpne for at samtlige fartøy med største lengde under 15 meter i lukket gruppe kyst som fisker med not har adgang til å samfiske for låssetting. Det er ingen begrensninger med hensyn til å samfiske på tvers av reguleringsgrupper.

Per 13. oktober 2016 var det 48 påmeldte samfiskelag i 2016.

3.8.7 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn i 2016. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell i 2016. Dette gis som fartøykvote. Gruppen har per 24. oktober 2016 fisket 778 tonn.

3.8.8 Landnotfiske etter dispensasjon

Gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon er i 2016 på 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 10. juni 2016 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Gruppen har per 24. oktober fisket 94 tonn makrell.

3.9 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

Den nasjonale strategiske risikovurderingen peker på at det er kontrollutfordringer i makrellfiskeriene. Derfor er dette et prioritert område både for Fiskeridirektoratet og Kystvakten. Det er også i år observert store kast, men ikke like mange og med like store problemer som i 2014 sesongen.

Fiskeridirektoratet registrerer fremdeles utfordringer med at fartøyene påbegynner ny tur når kvoten er overfisket og at flekskvotene deretter overfiskes. Vi registrerer også at fartøy som ikke er egnet, bemannet eller utrustet for eget fiske går på «pumpeturer». Det vil si at de ikke har intensjon om å fiske egen kvote, men kun baserer seg på overpumping fra andre fartøy.

Kystvakten har også denne sesongen registrert ulovlig slipping under makrellfisket. Slik aktivitet medfører at store kvantum makrell drepes ned og registreres ikke som uttak av bestanden. Det registreres også at landinger over 700 tonn fikk en mye dårlige pris enn de fartøyene som hadde fangster under 700 tonn. Det er få landanlegg som har kapasitet på fangster over 700 tonn. Dette har ført til ulovlig slipping. Kystvakten har også i år anmodet Fiskeridirektoratets regionkontor om avkortning av kvote på grunn av at det ikke var andre fartøy som ville ha siste rest og fartøyet valgte å ikke ta om bord resten grunnet kapasitet for leveranse til konsum.

Samarbeidet med å få ilandført all fangst fungerer best når det er både ringnot og kystnotfartøy tilstede på feltet samtidig. Kystvakten sin tilstedeværelse bidrar også at ilandføringsplikten blir overholdt.

Kystvakten har i år ikke registrert utfordringer med makrellstørje i fangstene.

3.10 DISPENSASJON FRA FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Det er forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske etter makrell innenfor fjordlinjene nord for N 68° 15,60' Ø 15° 55,70' jf. forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 33 f, 1. ledd. Det er gitt dispensasjon for fartøy under 28 meter til å fiske innenfor fjordlinjene fra Troms fylke og sørover, med unntak av i Ofoten (jf. utøvelsesforskriften § 33 f, 4. ledd).

Fiskeridirektoratet kan gi unntak fra forbudet om å fiske innenfor fjordlinjene i særlige tilfeller der det er i henhold til § 33 f 7. ledd:

- nødvendig for den praktiske gjennomføringen av fisket, og
- forsvarlig ut fra biologiske og økosystembaserte betraktninger.

Fiskeridirektoratet åpnet 5. juli 2016 for fiske etter makrell innenfor fjordlinjene i Nordland, uavhengig fartøys lengde. Videre åpnet Fiskeridirektoratet 5. august for fiske etter makrell innenfor fjordlinjene i Finnmark, uavhengig av fartøys lengde. Åpningene gjaldt til og med 1. september 2016.

Beslutningene var i samråd med Havforskningsinstituttets vurdering av de biologiske og økosystembaserte betraktninger knyttet til dette fiskeriet.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2017

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet skriver følgende på sine hjemmesider angående kvoterådet for 2017:

ICES anbefaler at når maksimalt langtidsutbytte (MSY)-tilnærmingen følges så bør fangstene i 2017 ikke overstige 944 302 tonn. ICES anbefaler videre at de nåværende reguleringene som er innført for å beskytte gytebestandskomponenten i Nordsjøen opprettholdes.

Gytebestanden er beregnet til å ha økt siden rundt år 2000 og den har vært over tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger) siden 2009. Fiskedødeligheten har gått nedover fra høye nivåer rundt 2005, men den er fortsatt høyere enn fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY). En rekke sterke årsklasser har blitt produsert etter 2000 (2002, 2006, 2011 og 2014) og alle årsklassene siden 2005 (med unntak av 2013-årsklassen) er beregnet til å være over gjennomsnittet. Gytebestanden i 2016 er beregnet til å være over føre-var-nivået (Bpa) og MSYBtrigger. Fiskedødeligheten i 2015 er imidlertid beregnet til å være høyere enn før-var-nivået (Fpa) og høyere enn fiskedødeligheten fra MSY-tilnærmingen (FMSY).

Toktene gir motstridende informasjon når det gjelder bestandens utvikling de siste årene. Eggtoktet i 2016 antyder en nedgang i gytebestanden siden 2013, mens mengdeindeksene fra det pelagiske tråltoktet i Norskehavet (IESSNS) viser en økning i tilsvarende periode. På grunn av denne uoverensstemmelsen får fangstdata mer vekt enn toktdata i årets bestandsvurdering.

Endringer fra år til år i indeksene fra tokt som gjennomføres samme år som bestandsvurderingen, da ingen informasjon fra fangster er tilgjengelig enda, har forårsaket store endringer i synet på bestanden i løpet av de siste ti årene. Det at den beregnede gytebestanden i fjorårets bestandsvurdering var lavere enn i 2014 og i inneværende år skyldes hovedsakelig lave verdier på indeksene fra IESSNS-toktet i 2015.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,84 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 3 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 3 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,36

Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,25

Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,22

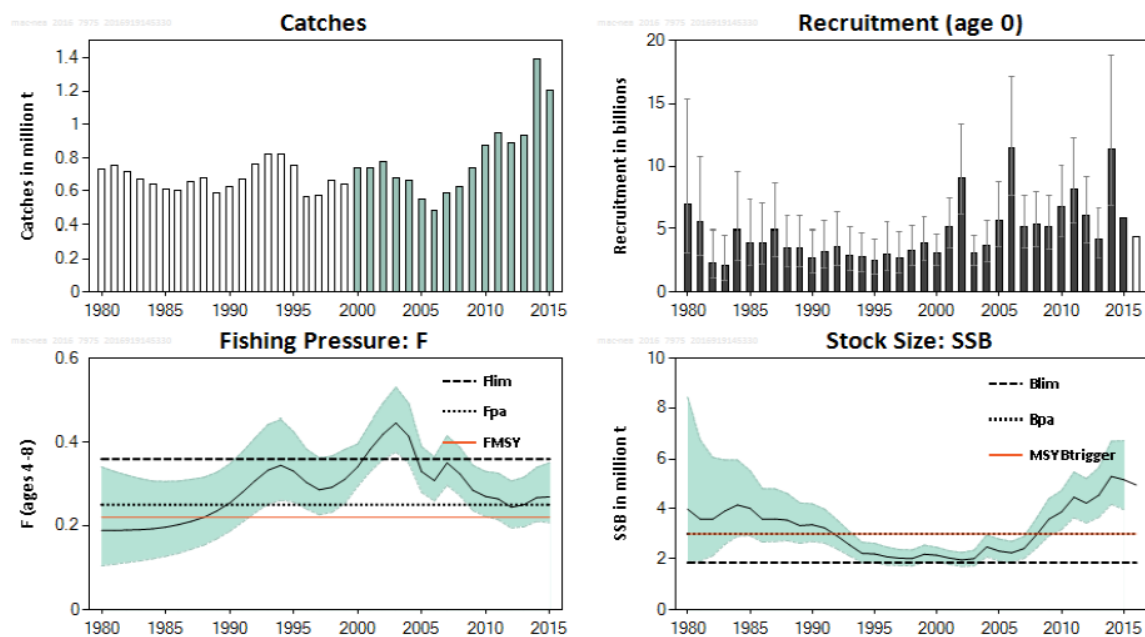
Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Forventet fiskedødsrate i 2016: 0,24

Forventet gytebestand i 2017: 4,79 millioner tonn

Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES.

Figur 3: Oversikt over fangst, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: ICES råd 9.3.39, figur 9.3.39.1 Mackerel in subareas 1-7 and 14, and in divisions 8.a-e and 9.a (Northeast Atlantic)

Tabell 6 gir en oversikt over ICES rådgivning for perioden 2008-2017.

Tabell 6: ICES råd for perioden 2008-2017

År	ICES råd	TAC (tonn)	Endring (%)
2008	F = 0,15 til 0,20	[349-456]	
2009	F = 0,15 til 0,20	[443-578]	27 %
2010	Høstingsregel	[527-572]	-1 %
2011	Se scenarioer	[529-672]	13 %
2012	Forvaltningsplan	[586-639]	-1 %
2013	Forvaltningsplan	[497-542]	-15 %
2014 ¹	Forvaltningsplan	[927-1011]	+ 87 %
2015	Forvaltningsplan	[831-906]	- 10 %
2016 ²	MSY tilnærming	≤ 774	- 26 %
2017	MSY tilnærming	≤ 944	+ 22 %

¹ Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014

² Oppdatert råd for 2016 presentert 20. september 2016

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2017

Kyststatene møttes i Clonakilty 18.-19. oktober for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2017. Det ble klart at det på dette tidspunktet ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2017 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk derfor 19. oktober en trepartsavtale for 2017. Det ble enighet om en totalkvote (TAC) på 1 020 996 tonn makrell for 2017. Dette innebærer en økning på 14 % sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2016.

Kvoten er fastsatt på grunnlag av en forvaltningsplan for makrell som de tre kyststatene ble enige om i 2015⁹. Kyststatene er også enige om å starte et arbeid med en ny forvaltningsplan i 2017 på grunnlag av en ny benchmark for makrell som ICES vil legge fram.

Fordelingen av makrellkvoten mellom Norge, EU og Færøyene er basert på fordelingsnøkkelen som ble fastlagt i den femårige trepartsavtalen fra 2014. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU. I 2017 er kvoten fordelt med henholdsvis 229 821 tonn til Norge, 128 655 tonn til Færøyene og 503 245 tonn til EU. I avtalen inngår også en andel på 15,6 % av totalkvoten til øvrige kyststater og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 159 275 tonn. I tabell 7 fremgår kvotene for 2017 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen.

Tabell 7: Kvoter i 2017 til Norge, Færøyene og EU

	Kvote (tonn)	Prosent
EU (58,40 %)	503 245	49,29 %
Færøyene (14,93 %)	128 655	12,60 %
Norge (26,67 %)	229 821	22,51 %
Totalt trepartsavtale	861 721	84,40 %
Øvrige kyststat/ fiskerinasjoner	159 275	15,6 %
Totalt	1 020 996	100,00 %

Norge kan forskuttere/ spare inntil 10 % av kvoten i 2017, det vil si 22 982 tonn, som belastes/ godskrives kvoten i 2017.

De bilaterale forhandlingene for 2017 mellom henholdsvis Norge – Færøyene og Norge – EU er planlagt etter reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet tar ikke høyde for eventuelle kvotebytter i dette saksdokumentet. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote på 229 821 tonn.

Den norske kvoten i henhold til trepartsavtalen kan fiskes i norske farvann og i internasjonalt farvann, samt i EU-sonen, i ICES område IVa¹⁰¹¹. Videre kan norske fartøy fiske 45 029 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2017¹².

⁹ ICES har enda ikke evaluert denne forvaltningsstrategien og gir dermed råd i henhold til en MSY-tilnærming. ICES viser også til at ikke alle parter som tar del i makrellfiske er enig i forvaltningsstrategien.

¹⁰ Bilateral avtale om forvaltning av makrell for 2017 mellom Norge og EU av 19. oktober 2016

¹¹ Av dette kvantum kan 45 964 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 18 261 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak)

¹² Bilateral avtale om forvaltning av makrell av 12. mars 2014

5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2017

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2017.

6. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn at norsk kvote er på 229 821 tonn i 2017.

6.1.1 Forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og læringskvoter i 2017 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2017. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til forskning- og forvaltningsformål i 2017 på 1 535 tonn. Tilsvarende er det for størrelsen på kvanta avsatt til agnformål som også først er kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn en avsetning til agnformål på samme nivå som inneværende år, det vil si 1 300 tonn.

Fiskeridirektøren legger til grunn at avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål og agn trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringskvotene fra nå av skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Det vises til saksdokument 7/2016, avsnitt 3.2.4 hvor forslag til metode og forutsetninger for beregning av kvantum er beskrevet.

Fiskeridirektoratet foreslår at kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene skal «tas fra toppen» før fordeling på fartøygrupper fra og med 2017. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter og overføres til kystgruppen etter fordeling av kvote mellom fartøygruppene. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt som tilhørende reguleringsgruppe.

Tabell 8 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på reguleringsgrupper i fisket etter makrell pr. 22. oktober 2016.

Tabell 8: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på reguleringsgrupper pr. 22. oktober 2016

Fartøygruppe	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Sum garanterte kvoter
Garn- og snøregruppen	5,7212	27,265	156
Kystnotgruppen under 13 meter st.l.	10,8681	23,978	261
Kystnotgruppen på eller over 13 meter st. l.	4,7956	24,966	120
Totalt	21,3849		536

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 536 tonn før fordeling på fartøygrupper.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 226 450 tonn etter avsetning på totalt 3 371 tonn makrell slik beskrevet i punkt 6.1.1 Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07. Det legges til grunn at Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2017.

Etter fordelingen er gjort i henhold til ovennevnte legges det til 536 tonn til kystgruppen i henhold til avsnitt 6.1.1.

Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordelingen av norsk totalkvote i 2017

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten ¹	43 429	19,1 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	9 058	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	174 499	76,9 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens Kvote	14 522	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	159 441	70,2 %
Totalt		226 986	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde, og inkludert 536 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen»

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Fiskeridirektoratet legger ovennevnte fordeling i 2017 til grunn i det videre arbeidet. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2016.

6.2 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøyskvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2016.

6.3 TRÅLGRUPPEN

6.3.1 Fartøyskvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøyskvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2016.

6.3.2 Bifangst i industritrålfisket

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimer på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i landingsforskriften. I tillegg vanskeliggjøres kontrollgjennomføringen ofte som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år har Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Målsettingen er at kvantum medgått som bifangst avregnes på fartøynivå. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess. I saksdokumentene til reguleringsmøtet høsten 2015 (27/2015) viste Fiskeridirektoratet til at dette ikke var innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil innen utgangen av 2016 utarbeide en høring til ny forskrift som skal regulere krav til prøvetaking og tekniske innretninger for prøvetaking ved fiskemel- og oljefabrikker. Så lenge omstillingsprosessen

pågår vil det være nødvendig å fortsette å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst også etter 2017 sesongen kan bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.4.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at lukket gruppe deles som i år, slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

Etter ovennevnte fordeling er gjort overføres det 536 tonn tilbake til kystgruppen da rekrutteringskvotene skulle «tas fra toppen». Av dette overføres 156 tonn til garn- og snøregruppen og 381 tonn til kystnotgruppene.

Tabell 10 viser fordeling av gruppekvoten i 2017 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 10: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2017

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		42 679
Kystnot	65	28 123
Garn/ snøre	35	14 556
Totalt		43 429

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringskvoter

6.4.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 650 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn makrell.

6.4.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

6.4.4 Kystnot

Tilsvarende som i inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde mellom 13 og 14,99 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Videre er det overført henholdsvis 120 tonn til kystnotgruppen under 13 meter største lengde og 261 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde da rekrutteringskvotene skulle skal belastes alle fartøygruppene, jamfør avsnitt 6.1.1

Tabell 11 viser fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 11: Fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde¹

Grupper	Totalt antall			Gruppekvote (tonn)	Andel (ca. %)	Gr. kvote inkl. kvantum til rekrutteringskvoter (tonn)
	Deltakeradganger	Struktur - kvoter	Rettigheter			
Kystnot under 13 m st.l.	157	0	157	6 702	21,3 %	6 822
Kystnot på eller over 13 meter st. l.	51	91	142	21 040	78,7 %	21 301
Totalt	208	91	299	27 742	100 %	28 123

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 26. oktober 2016

¹ Inkl. foreløpig økning i kvotefaktorer i henhold til fordeling av strukturevinster (avsnitt 6.4.5)

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde settes til 80 %. Dette er tilsvarende som de foregående år.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2016.

6.4.5 Fordeling strukturgevinster i kystnotgruppen og ny kvotestige

Fiskeridirektoratet viser til saksfremstilling i reguleringsmøtet i juni i år der det ble foreslått å fordele strukturgevinster og foreslått ny kvotestige i kystnotgruppen. Som følge av at Nærings- og fiskeridepartementet i brev datert 30. mai, besluttet at rekrutteringskvotene skal belastes jevnt over alle fartøygrupper, besluttet Fiskeridirektøren i vårens reguleringsmøte å komme tilbake til saken i neste reguleringsmøte. Det vises til punkt 6.1.1 vedrørende avsatt kvantum til kvotemessig dekning av rekrutteringskvotene. Siden fartøy med rekrutteringskvoter skal reguleres likt med øvrige fartøy i lukket kystgruppe, kan strukturgevinstene fordeles i henhold til forslaget i vårens reguleringsmøte.

Strukturkvoteordningen for kystflåten baserer seg på hjemmelslengder. Når fartøy strukturerer, avkortes kvoten med 20 % som tilfaller gruppen som helhet. I kystnotfiske etter makrell har fartøy under 13 meter hjemmelslengde ikke mulighet til å strukturere, noe som medfører 100 % avkortning på alle fartøy som går ut av andre årsaker. Disse avkortningene på henholdsvis 20 % og 100 % omtales i denne sammenhengen som strukturgevinster.

Forutsetningen for strukturkvoteordningen var at strukturgevinster skulle komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode. Strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene i stigen tilsvarende strukturgevinsten innenfor hver lengdegruppe.

Det legges til grunn at gruppeandelene i notgruppen i fiske etter makrell skal følge etablerte fordelingsnøkler, det vil si Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak av 2007. Dette innebærer at notgruppen under 13 meter hjemmelslengde skal ha 23 % og notgruppen på eller over 13 meter hjemmelslengde skal ha 77 %. Fordeling av strukturgevinster og inndekning i forhold til rekrutteringskvote gjøres slik at summen av kvotefaktorene i de enkelte hjemmelslengdegruppene delt på den totale summen av kvotefaktorene tilsvarer gruppeandelene vedtatt av Landsmøte 2007.

Fiskeridirektoratet vil påpeke at kystnotgruppen i reguleringssammenheng er fordelt i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med et lengdeskille på 13 meter. I kystnotgruppen under 13 meter største lengde inkluderes også fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter. Fordelingsnøkkelene over justeres derfor opp mot kvotefaktormengden i de enkelte reguleringsgruppene som følge av implussing etter største lengde.

Strukturgevinster frem til 27. september 2012 er fordelt. Strukturgevinster som foreløpig ikke er tatt høyde for må fordeles. Kystnotgruppen har hatt en netto reduksjon på 3 deltakeradganger i perioden 27. september 2012 til 7. januar 2016. 8 deltakeradganger er gått ut i henhold til strukturkvoteordningen, mens det har funnet sted 5 nytildelinger (rekrutteringskvoter).

Summen av kvotefaktorene øker fra 1 030,589 til 1 040,2426 som følge av nytildelinger (rekrutteringskvoter). Dette utgjør 9,6536 kvotefaktorer. 4 rekrutteringskvoter er tildelt i hjemmelslengdegruppe 0-9,99 meter og 1 i hjemmelslengdegruppen 13-14,99 meter.

Per 7. januar 2016 er summen av kvotefaktorene 1 026,7052. Det vil si at det er 13,5374 kvotefaktorer til fordeling. Det er 3 deltakeradganger i hjemmelslengde gruppe 13-14,99 meter og 5 deltakeradganger i hjemmelslengde gruppe 18-21,35 meter som har utgått i medhold av strukturkvoteordningen.

For å tilfredsstille fordelingsnøkkelen i landsmøtevedtak av 2007 er det behov for en oppjustering av de individuelle kvotefaktorene.

Tabell 12 viser summen av kvotefaktorene per 27. september 2012, 7. januar 2016, samt summen av kvotefaktorene etter fordeling av strukturgevinster.

Tabell 12: Sum kvotefaktorer per 27. september 2012 og 7. januar 2016

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer 27.9.2012	Sum kvotefaktorer 7.1.2016	Sum kvotefaktorer etter fordeling av strukturgevinster
0 - 9,99 meter	81,3715	86,2295	86,2295
10 - 12,99 meter	156,0906	156,0955	156,0955
13 - 14,99 meter	105,5027	107,4214	110,7587
15 - 17,99 meter	73,4216	73,4216	75,7026
18 – 21,35 meter	614,2026	603,5371	622,2872
Totalt	1 030,5890	1 026,7052	1 051,07

Tabell 13 viser gjeldende kvotestige, ny kvotestige som foreslås fra 1.1.2017, samt den prosentvise økningen det utgjør.

Tabell 13: Gjeldende og ny kvotestige, samt prosentvis økning

Hjemmelslengde- gruppe	Gjeldende kvotestige	Ny kvotestige fra 1.1.2017	Prosentvis økning
0-9,99 meter	1,2145	1,2145	0 %
10-12,99 meter	1,5455	1,5455	0 %
13-14,99 meter	4,7956	4,9446	3,107 %
15-17,99 meter	6,7983	7,0095	
18-21,35 meter	10,6632	10,9945	

Fiskeridirektøren foreslår at strukturgevinstene fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene slik det fremgår av tabellen ovenfor.

Fiskeridirektøren foreslår at den nye kvotestigen har virkning fra 1.1.2017.

6.4.5 Garn- og snøregruppen

Inneværende års regulering for garn- og snøregruppen var en kompromissløsning som til en vis grad ivaretar både Fiskeridirektoratets ønske om regelverksforenkling og kontrollhensyn, samt næringens ønske om å fortsatt legge til rette for en dorgeflåte i fiske etter makrell.

Fiskeridirektoratet vil peke på at adgangen til å fiske kvoten med not for garn- og snøregruppen, samt adgangen til samfiske for låssetting (inkl. på tvers av

reguleringsgruppene) gjør at det blir flere og flere likhetstrekk mellom garn- og snøregruppen og notgruppene i fisket etter makrell. Fiskeridirektoratets oppfatning er at den beste løsningen vil være å behandle fartøyene i lukket gruppe kyst i fisket etter makrell som en gruppe med samme regelverk. Imidlertid tror ikke Fiskeridirektoratet at tiden er moden for dette nå.

Kompromissløsningen som har vært gjeldende for inneværende år innebærer følgende:

- Videreføre adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende er oppfylt:
 - fartøyet kan ikke benytte not i 2016¹³
 - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringsopplegget for garn- og snøregruppen, herunder redskapsfleksibilitetsordningen, videreføres som i 2016.

Det er en økning i kvotene for garn- og snøregruppen fra 2016 til 2017. På den bakgrunn vil det være naturlig at overreguleringsgraden for maksimalkvotene økes. I 2016 var overreguleringsgraden ved sesongstart satt til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringsgraden for maksimalkvotene settes til 40 % fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for garn- og snøregruppen videreføres som i 2016.

6.4.6 Vurdering av adgang til å benytte trål i kystgruppens lukket gruppe

Fiskeridirektoratet vil i dette belyse konsekvenser og eventuelt reguleringsmessige forhold av å gi fartøy i lukket gruppe kyst adgang til å fiske kvoten med trål.

Redskapselektivitet generelt.

Verken snøre, not eller trål har noe iboende funksjon for artsselektivitet. Alle redskaper krever kunnskap om valg av fiskefelt med basis hvilke fiskearter som opptrer i området. Dette er en helt naturlig del av tilnærmingen når en starter fiske i et gitt område. Makrellfiske generelt er et sesongfiskeri som har en fortløpende aktivitet på feltet. For trål vil dette således ikke være noe spesielt utover det faktum at antall aktører vil være betydelig lavere enn for not og snøre.

¹³ Etter at ordningen trer i kraft.

Bifangst

Faren for uønsket bifangst er også tilstede for alle grupper, men faren er liten for snøre og samtidig lett håndterbar. Faren for uønsket bifangst ved bruk av not og trål er tilstede og noe høyere for trål. For trål vil det ikke være mulig å slippe fangsten med overlevelse, slik det kan gjøres for not. Det er allikevel slik at ansvaret for å overholde relevante bifangstbestemmelser alltid vil være der og må hensynstas ved valg av fiskefelt.

Utøvelsesforskriften § 37, første ledd gir adgang til å ha 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i de enkelte fangster og ved landing i fiske med småmasket trål sør for 64° nord. Flere fartøy i kystnotgruppen har ikke kvote på disse artene og dersom det vil medføre betydelig bifangst av disse artene må dette dekkes inn i kvoteregnskapet.

Områdebegrensing

Trålfiske etter makrell har historisk sett vært konsentrert i Nordsjøen. De siste 10 årene har makrellfisket generelt endret fullstendig struktur angående fiskeområder. For trål har denne endringen vært betydelig mindre, da trålfiske vanligvis har vært utført mot slutten av den norske sesongen når makrellen trekker vestover mot Shetland og endrer karakter fra stimmønster til slørmønster og således lettere fangstbar for trål. Mange års erfaringsgrunnlag viser at den her opptrer på en måte og i konsentrasjoner som ikke utfordrer forholdet til innblanding av andre arter.

Det er ingen tradisjoner for trålfiske etter makrell langs norskekysten. Dersom et fremtidig vandringsmønster skulle gjøre det mulig å utøve trålfiske på ett eller flere områder langs norskekysten så vil dette reise flere usikre forhold knyttet til innblandingsfare som det ikke er mulig å forhåndsvurdere på tilstrekkelig god måte.

Havforskningsinstituttet har ingen tungtveiende biologiske argumenter, inkludert bifangst, når det gjelder å fiske makrell med trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.

Havforskningsinstituttet er mer skeptisk til å åpne opp for trålfiske innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjen og spesielt i fjordene på grunn av potensielt negative konsekvenser knyttet til bifangst av flere fiskebestander inkludert lokale og mer sårbare arter. Siden vi vet så lite om eventuelle biologiske konsekvenser i disse kystnære områdene, bør føre-var prinsippet anvendes.

Refordeling

En mulig konsekvens av å åpne for at fartøy i lukket gruppe kyst kan få fiske med trål er at det blir mer krevende å lage prognoser for utviklingen i fiske. Der er særlig for garn- og snøregruppen at dette kan bli utfordrende hvor det tradisjonelt er flere refordelinger i løpet av høsten.

Regelverk

Fartøy i lukket gruppe i fisket etter makrell har ikke i dag adgang til å fiske med trål i henhold til eksisterende regelverk. Slik redskapsfleksibilitet med hensyn til trål for lukket gruppe kyst forutsetter at adgangen hjemles i konsesjonsforskriften, jf § 1-1 første til femte ledd.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for at fartøy i lukket gruppe kyst i fisket etter makrell får adgang til å fiske kvoten med trål utenfor 12 nautisk mil av grunnlinjen.

Det bes om innspill på om Reguleringsmøte støtter Fiskeridirektørens tilrådning, gitt de mulige konsekvensene det kan gi.

6.4.7 Kvoteskjæringsdato og refordeling

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For kystnotfartøy under 13 meter største lengde: 25. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen: 15. september

Fiskeridirektøren ber om innspill på om tilsvarende datoer som inneværende år skal fastsettes for 2017.

6.5 UTØVELSE AV FISKE

Det er en overordnet målsetning at makrellfisket gjennomføres med minst mulig neddreping. Kystvakten og inspektører fra Overvåkningstjenesten prioriterer derfor kontroll gjennom tilstedeværelse på feltet. Fiskeridirektoratet har vurdert, men ikke funnet det hensiktsmessig, å innføre et regime for stenging av fiskefelt. Utøverne har et selvstendig og strengt ansvar for aktsom gjennomføring av fisket.

Fiskeridirektoratet vil følge makrellfisket i 2017 med en innsats som avspeiler prioriteringene i Nasjonal Strategisk Risikovurdering med påfølgende operasjonelle risikovurderinger på de enkelte nivå. Fokus vil være på ulovlig slipping, størrelsessammensetning og bifangstproblematikk.

6.6 ÅPNINGSTIDSPUNKT FOR DET ORDINÆRE FISKET

ICES viderefører tilrådommen om at det ikke bør fiskes makrell i Skagerrak (IIIa), sentrale og sørlige Nordsjøen (IVb og IVc) hele året, samt nordlige delen av Nordsjøen (IVa) i perioden 15. februar til 31. juli.

Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i de nevnte områdene og periodene bør begrenset av hensyn til bestanden. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

Vedlegg 1: Norsk kvote og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2015

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2015 som er gjort på forskudd av kvoten for 2016 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2016.

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2015	Kvoteår 2015 – kvote ¹	Kvoteår 2015 - Fangst i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2015 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppe-kvote 2016
			Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Fangst i 2015 på kvoten for 2015	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst		
Ringnot	169 287	168 882	14 901	153 403	689	168 993	674	-785
SUK	15 413	15 241	908	14 118	15	15 041	214	-14
Trål	9 585	9 075	785	8 149	216	9 150	62	-137
Kystfartøygruppen	45 328	48 851	1 648	44 421	376	46 445		2 406
· not < 13 m.st.l	6 993	6 944	130	7 178	19	7 327		-383
· not ≥ 13 m.st.l.	22 333	22 420	1439	20 185	115	21 739	149	532
· garn- og snøre	15 252	19 487	79	17 058	242	17 379		2 108 ²
· åpen gruppe	650	650		506		506		
· landnot	100	100		99		99		
Agn	1 200	1 200		1 250		1 250		
Forskning- og forvaltning	1265	1265		1 001		1 001		
Totalt	242 078	245 264	18 242	222 947	1 296	242 485	1 099	1 321

Kilde: Norges Sildesalgslag per 20. oktober 2016

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fiske utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå fordeles til kystgruppen i henhold til etablert fordelingsnøkkel.

Vedlegg 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2016.

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2016 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2016 som er gjort på forskudd av kvoten for 2017 er ikke tatt med i tabellen under, da dette skal belastes kvoteåret 2017.

Fartøygrupper	Forskrifts-kvote 2016	Kvoteår 2016 – kvote ¹	Kvoteår 2016 - Fangst i 2015 og 2016				Ufisket kvote 2016 (kvotefleks på inntil 10 %)	Foreløpig justering gruppe-kvote 2017
			Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Fangst i 2016 på kvoten for 2016	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst		
Ringnot	143 167	141 916	12 615	125 932	946	139 493	674	1 749
SUK	13 049	13 035	611	10 902	93	11 606	214	1 215
Trål	8 114	7 969	615	2 872	77	3 564	62	4 343
Kystfartøygr.	38 529	40 753	1 951	36 910	709	39 570		1 156
· not < 13 m.st.l	6 068	5 449	136	5 656	113	5 905		-456
· not ≥ 13 m.st.l.	18 838	19 952	1328	17 788	237	19 353	149	450
· garn- og snøre	12 873	14 602	487	12 594	359	13 440		1 162
· åpen gruppe	650	650		778		778		
· landnot	100	100		94		94		
Agn	1 300	1 300		1 173		1 173		
Forskning- og forvaltning	1535	1535		1 318		1 318		
Totalt	205 694	206 508	15 792	179 107	1 296	196 724	1 099	2 905

Kilde: Norges Sildesalgslag per 20. oktober 2016

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.



Kopiija
 Maja Kirkegaard Brix

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER
 Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02
inge.arne.eriksen@samediggi.no

MIN ČUJ./VÁR REF. 16/497 - 68
 Almmut go válddát oktavuoda/Oppgis ved henvendelse

DIN ČUJ./DERES REF. BEAIVI/DATO
 28.10.2016

Samediggi
 Ájovárgeaidnu 50
 9730 Kárášjohka

telefonuodna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Ápningstider:
 Mandag - Fredag
 08.00-15.30

Reguleringsmøtet sak 22/2016 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter makrell i 2017

Sametinget arbeider for å sikre kyst- og fjordbefolkningens historiske rettigheter til fiske, samt bevaring av det materielle grunnlaget for det samiske folk, og gjennom dette legge til rette og styrke næringsgrunnlaget for fiskerne og landindustrien i STN-området. I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre enheter. Sametinget vil gjennom sine forslag til reguleringer i 2017, sikre driftsgrunnlaget til disse fartøyene og gjennom dette få til ordninger som er langsiktige og forutsigbare.

Makrellen kommer nå årvisst inn til kysten av Troms og Finnmark, og Sametinget ser det som en viktig oppgave at det også gjennomføres et kyst- og fjordfiske etter makrell i disse områdene. For å igangsette dette fisket er det viktig at de årlige avsetningene/kvotene i fiske etter makrell gir rom for dette.

I regulering av fiske etter makrell i 2017 foreslår derfor Sametinget følgende:

- Opprettholde forbud mot fiske av makrell med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Åpen gruppe – Det avsettes en kvantum på 2000 tonn til fartøy i åpen gruppe, med garantert kvote på 10 tonn og maksimalkvote på 20 tonn
- Det avsettes en egen kvote på 200 tonn makrell (100 tonn i sør og 100 tonn nord for 67° N) til landnotfiske etter dispensasjon, med maksimalkvote på 15 tonn og garantert kvote på 5 tonn.

Dearvvuodaguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo
 fágajodiheddji/fagleder

Inge Arne Eriksen
 seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

Kopiija/Kopi til:
 Ida Omenaas Flaageng
 Maja Kirkegaard Brix

Sak 23/2016

Regulering av fisket etter sild i
Nordsjøen og Skagerrak i 2017

SAK 23/2016



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

I 2015 hadde Norge en kvote på 133 868 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Norske fartøy fisket 136 817 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015. Det ble fisket 59 055 tonn sild i EU-sonen¹ av en soneadgang på 60 000 tonn. Norsk fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er angitt i tabell 1. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som belaster kvoteåret 2016.

¹ i ICES statistikkområde IVa og IVb

Tabell 1: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	104 695	106 404	-1 709
	EU-sonen	48 120	49 587	-1 467
	Skagerrak	1 794	1 893	-99
	Total	106 489	108 297	-1 808
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	6 683	7 448	-765
	EU-sonen	3 060	1 776	1 284
	Skagerrak	114	190	-76
	Total	6 797	7 638	-841
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	8 809	521
	EU-sonen	4 320	4 928	-608
	Total	9 330	8 809	521
Kystfartøy – lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	10 512	11 368	-856
	EU-sonen	4 500	2 433	2 067
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	107	43
	Total	10 662	11 475	-813
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	590	587	3
Fritidsfiske etc.			11	
Totalt norske fartøy		133 868	136 817	-2 949

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttseddelregister per 8. mai 2016

¹ EU-sonen vil si ICES statistikkområde IVa og IVb. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

Tabell 2 viser kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2015. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2015 som er gjort på forskudd av kvoten for 2016 er ikke tatt med i tabell 2, da dette skal belastes kvoteåret 2016.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2015 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (tonn)

Fartøygruppe	Område	Kvote 2015	Utdelt kvote 2015	Kvoteår 2015 - fangst i 2014 og 2015				Ufisket kvote 2015 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppekvote 2016 (t)
				Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Ordinær fangst 2015	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	104 695	103 831	3 999	98 648	477	103 124	1 219	-377 ¹
	Skagerrak	1 794	1 794		1 893		1 893		-99
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	6 683	7 338	51	6 774	64	6 889	188	253 ²
	Skagerrak	114	114		190		190		-76
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	9 364	255	8 245	285	8 785	461	-291 ³
Kystfartøy ⁴	Nordsjøen	9 662	9 662		10 520	142	10 662		-1 054
	Skagerrak	1 000	1 000		379	0	379		621
Forskn. og undervisning	Nordsjøen	590	590		587		587		3
Totalt	Nordsjøen	130 960	130 785	4 305	123 925	968	130 047	1 868	-1 466
	Skagerrak	2 908	2 908	0	2 462	0	2 462	0	446

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. januar 2016

¹Dette inkluderer et tillegg på 135 tonn som var utdelt for lite i 2015

² Dette inkluderer et fratrekk på 8 tonn som var delt ut for mye i 2015

³ Dette inkluderer et fratrekk på 107 tonn på gruppekvoten i 2016 som følge av for mye utdelt i 2015, et fratrekk på 300 tonn til uregistrert bifangst av sild, samt 2 tonn tatt som bifangst av sild som er seddelført, men ikke avregnet fartøykvotene.

⁴Kystgruppens kvote i Nordsjøen og Skagerrak ble overfisket med 433 tonn og kommer til fratrekk på gruppekvoten i 2016

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisktråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 8. desember 2015 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2016 (deltakerforskriften §§ 20 - 22) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2016

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 518 242 tonn, en økning på 16 % fra 2015. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 51 084 tonn, en økning på 17 % fra 2015. Tabell 3 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2016.

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2016 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	150 290	6 813
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 1 184	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 406	- 3 406
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	152 512	3 407
Avsatt til forskning og forvaltning	- 530	
Disponibel kvote til fordeling	151 982	3 407

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2016. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2015. Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av

Skagerrakandelen på 3 406 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 184 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 152 512 tonn i Nordsjøen og 3407 tonn i Skagerrak.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang på 50 000 tonn sild i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa og IVb. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 530 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2016. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 151 982 tonn i Nordsjøen og 3 407 tonn i Skagerrak.

Tabell 4 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2016 lagt til grunn at kystgruppen fisker 500 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 2 907 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i 2016

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy (tonn)	Kystfartøy² (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen	121 424	7 750	10 877	11 931	151 982
Skagerrak ¹	2 733	174		500	3 407
Totalt	124 157	7 924	10 877	12 431	155 389
Fartøygr. andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 406 tonn

² Av denne kvoten er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe.

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2016 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 5 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 5: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2016

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Ringnot	79,7 %	39 850
SUK	5,1 %	2 550
Trål	7,2 %	3 600
Kyst	8,0 %	4 000
Totalt	100,0 %	50 000

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Kvotefleksibilitetsordningene i 2014 i Nordsjøen ble videreført i 2015. Fra og med 2015 ble det innført kvotefleksibilitet på gruppekvoteene i Skagerrak, samt kvotefleksibilitet på fartøynivå (forscuttere) for fartøy i lukket kystgruppe.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene per. 12. oktober 2016. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2016. Norske fartøy har per 12. oktober totalt fisket 103 403 tonn sild i 2016.

Tabell 6: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2016

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn) ²	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	121 424	75 927	45 497
	EU-sonen	39 850	11 481	28 369
	Skagerrak	2 733	3 435	-702
	Total	124 157	79 362	44 795
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	7 750	5 094	2 656
	EU-sonen	2 550	775	1 775
	Skagerrak	174	141	33
	Total	7 924	5 235	2 689
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	6 059	4 818
	EU-sonen	3 600	762	2 838
	Total	10 877	6 059	4 818
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	12 281	12 318	-37
	EU-sonen	4 000	1 935	2 065
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	274	-124
	Total	12 431	12 592	-161
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	530	153	377
Totalt norske fartøy		155 919	103 401	52 518

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen² Norges Sildesalgslag per 12. oktober 2016

Tabell 7 viser fangst og restkvote per 12. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2016 for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Fiske i 2016 på kvoten i 2017 er ikke inkludert.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2016 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygr.	Område	Kvote 2016	Utdelt kvote 2016	Kvoteår 2016 - fangst i 2015 og 2016			
				Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Ordinær fangst 2016	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	121 424	121 038	5 395	78 477	43	83 915
	Skagerrak	2 733	2 733		3 435		3 435
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 750	7 782	324	5 230	0	5 554
	Skagerrak	174	174		141		141
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	10 871	119	6 133	0	6 252
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	11781	11571	419	11 679	11	12 109
	Skagerrak	500	500		284	0	284
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		321		321
Forskn.- og forvaltning	Nordsjøen	530	530		185		185
Totalt	Nordsjøen	152 512	151 942	6 257	102 025	54	108 336
	Skagerrak	3 407	3 407	0	3 860	0	3 860

Kilde: Norges Sildeslagslag per 20. oktober 2016

¹ Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri

Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belastes fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote. Eksempelvis der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av fartøyets kvote neste år, blir overskytende kvantum belastet neste års gruppekvote.

3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 12. oktober var det fisket ca. 15 006 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 34 994 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 14 220 tonn.

Fiske i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og fiske kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen var fra årets begynnelse overregulert med 20 % Delkvoteenhetene er flatt fordelt i forhold til en soneadgang på 60 000 tonn. Etter innspill fra

næringen ble overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket gruppe kyst økt til cirka 30 %. Bakgrunnen for økningen var ønske om at kun kvotefaktorene for kystfartøy over 15 meter største lengde inngår i beregningsgrunnlaget for kvoteenheten i EU-sonen.

Avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen er utfordrende. Det har vært krevende for Fiskeridirektoratet å legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir fullt utnyttet, samtidig som at maksimalkvotene i fisket etter sild i EU-sonen i størst mulig grad skal være forutsigbare. Næringens ønske om forutsigbare maksimalkvoter har medført at Fiskeridirektoratet har vært noe tilbakeholden med å refordele. Det er særlig fleksibiliteten til å fiske i EU-sonen i medhold av kvotefleksibilitetsordningen som gjør refordelingsvurderingene krevende. Kvotefleksibilitetsordningen kan nyttes i EU-sonen innenfor fartøyets tildelte kvote i EU-sonen. Fiskeridirektoratet må derfor ta høyde for gjenstående kvoter på fartøynivå, inkludert kvotefleksibilitetskvantumet, i en refordelingsvurdering.

En stopp i adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå vil bidra til å gjøre avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen enklere. Etter innspill fra næringen er reguleringsforskriften² endret slik at Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2016.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten ser indikasjoner på at norske fartøy registrerer fangst på feil sone i fisket etter nordsjøild. Det vil følges opp ved økt overvåkning av fisket med tanke på å avdekke slike ulovlige forhold.

3.7 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er det fastsatt fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av «universalnøkkelen». Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Videre er det fastsatt maksimalkvoter for fiske i Skagerrak på grunnlag av «universalnøkkelen».

Tabell 8 gir en oversikt over kvoteenhetene for ringnotgruppen i 2016.

Tabell 8: Oversikt over kvoteenheter for ringnotgruppen i 2016

Fartøygruppe	Nordsjøen	EU-sonen¹	Skagerrak
Fartøy med ringnottillatelse	2,90	1,15	0,5
Små ringnotfartøy	1,93	0,76/ 1,11	0,35

¹ delkvoteenhet

² forskriftsendring i april 2016

Pr. 12. oktober hadde fartøy med ringnottillatelse fisket 75 927 tonn i Nordsjøen, hvorav 11 481 tonn i EU-sonen.

For små ringnotfartøy er det fisket 5 094 tonn i Nordsjøen, hvorav 775 tonn i EU-sonen. Delkvoteenheten i EU-sonen ble økt 19. september 2016 fra 0,76 til 1,11.

For fartøy med ringnottillatelse ble fisket i Skagerrak stoppet 5. september 2016 da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Det er totalt 16 fartøy med ringnottillatelse som har fisket sild i Skagerrak som til sammen har fisket 3 435 tonn. Av dette ble 3 % av kvoten fisket med not, mens 97 % ble fisket med flytetral (ref. avsnitt 3.8).

I gruppen små ringnotfartøy er det 1 fartøy som har fisket 141 tonn sild i Skagerrak.

3.8 FORSØK MED FLYTETRÅL I SKAGERRAK

Reguleringsforskriften for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har siden 2008 hatt forbud mot bruk av flytetral i Skagerrak. Forbudet ble innført fordi fiske etter sild med trål medførte økt risiko for bifangst og innblanding av sild under minstemålet.

På reguleringsmøtet i juni 2011 kom det innspill om fritt redskapsvalg i fisket etter sild i Skagerrak. Fiskeridirektoratet ba om en uttalelse fra Havforskningsinstituttet for å belyse konsekvensene av dette, særlig hva gjaldt bruk av flytetral i Skagerrak. Tilbakemeldingen fra Havforskningsinstituttet var at det ville kunne være problemer knyttet til bifangst, særlig av sei, dersom ringnotfartøy skulle benytte flytetral i dette fisket. Det ble videre konkludert med at det ville være ønskelig å få mer data om dette, for eksempel ved at et prøvefiske ble gjennomført med inspektører om bord. I 2011 ble det åpnet opp for å gi dispensasjon fra forbudet mot å fiske med flytetral i Skagerrak.

I 2016 har Fiskeridirektoratet region Sør kunnet gi dispensasjon fra forbudet mot fiske med flytetral i Skagerrak. Fartøy som får dispensasjon skulle ha observatør om bord under fisket. 3 fartøy benyttet seg av dispensasjonsadgangen i løpet av de første månedene i 2016. Region Sør var i juni 2016 i kontakt med næringen for å få på plass en justert ordning for avvikling av et begrenset prøvefiske med flytetral i Skagerrak. Ordningen ble hørt på vårens reguleringsmøte og reguleringsforskriften ble endret. Det vises til saksdokument 4.11 til reguleringsmøtet våren 2016 (avsnitt 4.11.4.4) for nærmere detaljer.

Til sammen har 12 fartøy fisket 3 345 tonn sild med flytetral i Skagerrak. Det ble tatt omlag 24 tonn sei, 531 tonn kolmule og 181 tonn hestmakrell som bifangst. Det var minimalt med innblanding av sild i under minstemål i fangstene i 2016.

Tidligere år er det i noen tilfeller registrert relativt mye sei (stor sei) i prøvefisket med trål i Skagerrak. Sei over en gitt størrelse antas å bli selektert ut av fangstene ved bruk av sorteringsrist. Av de 12 fartøyene var det kun 1 fartøy som ikke benyttet sorteringsrist, samt 2

fartøy som ikke benyttet sorteringsrist i enkelte hal. Det ble benyttet sorteringsrist av ulike typer (aluminium/ plast) og med ulik spileavstand 40 mm./50 mm./55 mm. Resultatene fra prøvefiske viser at det er betydelig lavere bifangst av sei når sorteringsrist benyttes. Fangster tatt med sorteringsrist har en bifangstprosent på 0,4 %, mens uten sorteringsrist er bifangsten på om lag 5 %.

I reguleringsforskriften for kolmule fra årets begynnelse står det at det ikke er tillatt med bifangst av kolmule i andre fiskerier, hvis de ikke har kvote på kolmule. Fiskeridirektoratets oppfatning er at det er skippers ansvar å gjennomføre fisket på en måte som er i samsvar med reguleringen, herunder vurdere skifte av felt eller eventuelt avslutning for å unngå ulovlig bifangst. Det har vist seg at sild i Skagerrak denne gang vanskelig kunne fiskes uten å få betydelige mengder kolmule som bifangst. Dette stod i kontrast til tidligere år, da bifangst av kolmule ikke har vært en stor utfordring. På bakgrunn av dette ble bifangstreglene endret 22. august 2016 slik at manglende dekning på kolmulekvoten ikke var til hinder for et prøvefiske etter sild i Skagerrak. Det var veldig varierende hvor mye bifangst av kolmule det var i de enkelte hal.

3.9 TRÅLFARTØY

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 0,92 i mars. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen er fra årets begynnelse satt til 0,36 tonn.

Gruppeknoten for trålgruppen i 2017 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2016. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Pr. 12. oktober hadde gruppen fisket 6 059 tonn i Nordsjøen, hvorav 762 tonn i EU-sonen.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.10 KYSTFARTØY

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.10.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det per 12. oktober fisket 274 tonn i åpen gruppe.

3.10.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 10 512 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,3 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,6 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 %. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 4,1 tonn ved årets begynnelse, men ble økt 26. mai til 6 tonn. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 19. august 2015.

Pr. 12. oktober hadde gruppen fisket totalt ca. 12 318 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 1 935 tonn i EU-sonen. Det er fisket 75 tonn som avregnes avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Det er også i 2016 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er per 13. oktober påmeldt 8 samfiskelag.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2017

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøsild

Gytebestanden høsten 2016 er ventet å bli 2,0 millioner tonn. Rekrutteringen til nordsjøsildbestanden har, med unntak av 2013 årsklassen (12% over langtidsgjennomsnittet 1947-2016), vært dårlig i årene etter den gode 2000-årsklassen, men bestanden er klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden har blitt fisket bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn F-målverdien (0,26) i forvaltningsplanen og FMSY (0,33³). Årsklassene 2002-2012 og 2014-2015 er alle beregnet å være svakere enn langtidsgjennomsnittet, med 2014 årsklassen som den foreløpig svakeste.

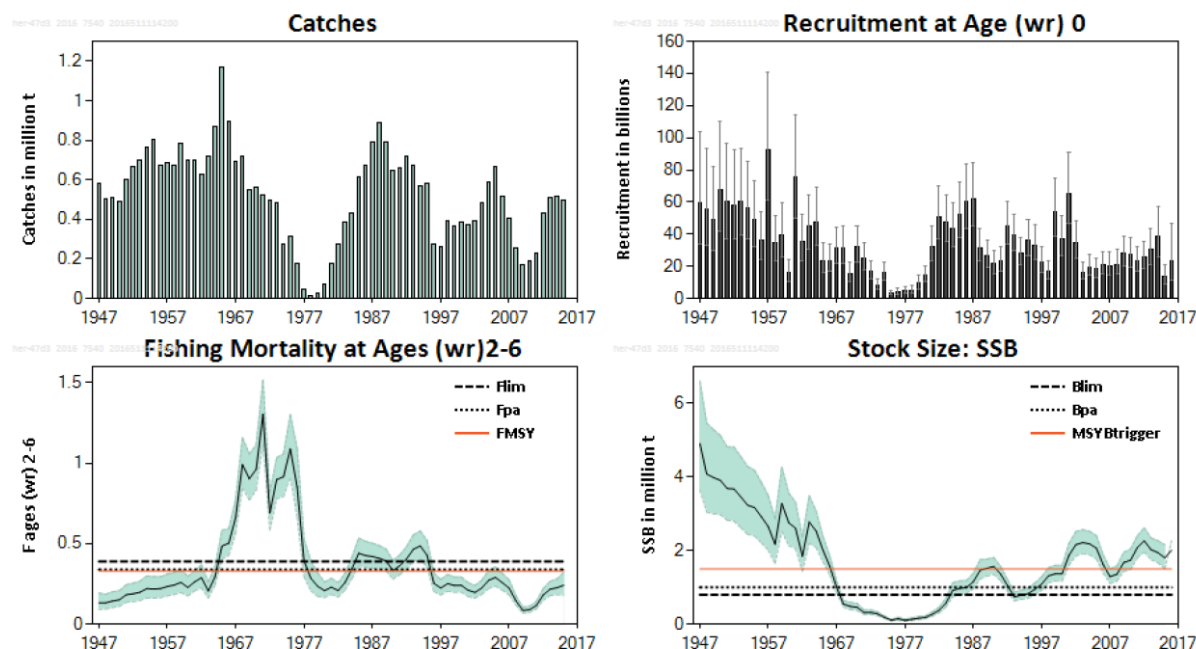
I bestandsvurderingsmodellen for nordsjøsild blir det brukt en naturlig dødelighet som varierer med tid, og som kommer fra en flerbstandsmodell for Nordsjøen. Denne flerbstandsmodellen har nylig blitt oppdatert, og spesielt estimatet av torskebestanden har blitt endret. Dette har igjen medført nedjustering av den naturlige dødeligheten for sild med 15%. En lavere naturlig dødelighet medfører igjen en endring i oppfatningen av sildebestanden, med lavere estimert gytebestand og rekruttering og høyere fiskedødelighet. Økningen i estimert fiskedødelighet er et resultat av at estimert bestandsstørrelse er mindre, mens fangstene fremdeles er like store. Slike

³ Revidert i årets arbeidsgruppe

endringer krever en ny evaluering av referansepunktene for fiskedødelighet, noe som ga en endring i FMSY fra 0.27 til 0.33.

Figur 1 gir en oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017



Kilde: ICES Advice 6.3.18. Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners), figur 6.3.18.1 (publisert 31. Mai 2016)

I mars 2014 ble Norge og EU enige om å ta i bruk en ny forvaltningsplan fra 1. januar 2015. Den nye forvaltningsplanen innebærer en økning i F fra 0,25 til 0,26 og det settes også en begrensning på hvor mye fiskedødeligheten kan avvike fra F i forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen ble vurdert som føre-var av ICES i januar 2015.

ICES gir sitt råd for 2017 på bakgrunn av forvaltningsplanen fra 2014, og anbefalt kvote i direkte fiske (A-flåten) er på inntil 426 259 tonn sild i Nordsjøen. Til sammenligning var anbefalt og avtalt TAC i direkte fiske i 2016 på 518 242 tonn. Rådet innebærer med andre ord en reduksjon på 18 %.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes

før etter Reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Rådet for sild i Nordsjøen er 426 259 tonn og ICES-rådet for baltisk vårgytende sild er 56 802 tonn. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote i Skagerrak på 47 586 tonn. Dette vil være en reduksjon i kvoten på 9 % sammenlignet med 2016.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2017

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2017.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2017 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen (2014) på 426 259 tonn og at TAC i Skagerrak settes til 47 586 tonn.

Fordeelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 123 615 tonn og 6 348 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2017.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2017

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2017.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 123 615 tonn og 6 348 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2016 (1 184 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2017 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2017. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrekk dersom avsetningene er for lave.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til forskning- og forvaltningsformål i 2017 på 530 tonn. Denne avsetningen trekkes fra kvoten i Nordsjøen. Disponibel kvote til fordeling er dermed 125 075 tonn i Nordsjøen og 3 174 tonn i Skagerrak. Tabell 9 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2017.

Tabell 9: Eksempel på kvotesituasjon for 2017 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	123 615	6 348
Overført til Sverige	1 184	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 174	3 174
Norsk kvote	125 605	3 174
Avsetning til forskning- og forvaltningsformål	530	
Disponibel kvote til fordeling	125 075	3 174

6.3 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 (fratrasket kvote til forskning og forvaltning) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

Det har vært lagt til grunn at kystgruppen tradisjonelt har fisket 1 000 tonn sild i Skagerrak. Fangststatistikk (se tabell 9) har vist at kystgruppen har fisket et betydelig lavere kvantum i Skagerrak. Derfor ble avsetningen til kystgruppen i Skagerrak halvert i 2016, til 500 tonn. For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2017. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer enn dette i Skagerrak. Det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak på 2 874 tonn, fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 10: Oversikt over kystgruppens fiske i Skagerrak for perioden 2012-2016

År	Totalfangst Skagerrak (tonn) ¹	Fangst avregnet avsetningen til låssettingsfiske i Skagerrak (tonn) ²
2012	386	61
2013	204	159
2014	436	237
2015	285	112
2016	156 ²	75

¹ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttseddelregister per 12. oktober 2016

² Norges Sildealgslag per 12. oktober 2016

Tabell 11 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 11: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2017 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	99 581	6 357	8 977	10 160	125 075
Skagerrak ¹	2 890	184		100	3 174
Totalt	102 471	6 541	8 977	10 260	128 249
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 174 tonn

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2017.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2017 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2016. Fordelingen er vist i tabell 12.

Tabell 12: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2017

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,6	39 800
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	8,1	4 050
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 76 gyldige ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 23. september 2016.

6.5.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2017.

6.5.2 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2017.

6.5.3 Maksimalkvoter i EU-sonen

Det legges til grunn at fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy har områdekvoter i EU-sonen på henholdsvis 39 800 tonn og 2 550 tonn. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppens fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

Avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen er utfordrende. Det er krevende for Fiskeridirektoratet å legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir fullt utnyttet, samtidig som at maksimalkvotene i største mulig grad skal være forutsigbare. En stopp i adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå vil bidra til å gjøre avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen enklere. Etter innspill fra næringen våren 2016 fikk Fiskeridirektoratet hjemmel til å stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2017 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.5.4 Maksimalkvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 11 legges det til grunn at fartøy med ringnottillatelse får en kvote på 2 890 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 184 tonn i Skagerrak i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvoteenheter som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.5.5 Forsøk med flytetral i Skagerrak

Det vises til punkt 3.8 vedrørende ovennevnte. Fiskeridirektoratet ser positivt på at det ikke er registrert nevneverdig sild under minstemål i prøvefisket med trål i Skagerrak i 2016.

Tidligere år er det i noen tilfeller registrert relativt mye sei (stor sei) i prøvefisket med trål i Skagerrak. Prøvefisket i 2016 tyder på at sei over en gitt størrelse blir selektert ut av fangstene ved bruk av sorteringsrist. Det ble brukt ulike spileavstander i prøvefiske inneværende år. Fiskeridirektøren mener det er behov for å se nærmere på optimal spileavstand på sorteringsristen i fisket etter sild i Skagerrak før en eventuelt innfører påbud.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske sild med flytetral i Skagerrak også i 2017. Tilsvarende som i 2014 kan Fiskeridirektoratet ha en inspektør om bord under utøvelsen av fisket. Fiskeridirektoratets region Sør kan gi slik dispensasjon og kan pålegge bruk av sorteringsrist. Det foreslås at fartøy må melde fra til Fiskeridirektoratets Overvåkingstjeneste 48 timer før planlagt utseiling for fiske i Skagerrak, slik at det er mulig å sende en observatør dersom dette er aktuelt.

Når det gjelder bifangst av kolmule mener Fiskeridirektoratet at det må kunne forventes at fartøyet selv disponerer kolmulekvoten sin slik at de har kvantum igjen til dekning av eventuell bifangst i fisket etter sild i Skagerrak. Unntaksregelen som åpnet for bifangst utover kolmulekvoten som ble fastsatt under årets prøvefiske etter sild i Skagerrak vil ikke bli videreført. Det vises for øvrig til sak 24/2016 om regulering av fisket etter kolmule.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske med flytetral i Skagerrak. Fiskeridirektoratets region Sør administrerer ordningen og kan pålegge bruk av sorteringsrist. Videre foreslås det at fartøy må melde fra til Fiskeridirektoratets overvåkingstjeneste 48 timer før planlagt utseiling for fiske i Skagerrak.

6.6 TRÅLGRUPPEN

Det er 15 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse per 23. september 2016.

6.6.1 Fartøyskvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2017.

6.6.2 Maksimalkvoter i EU-sonen

Det legges til grunn at trålgruppen har en områdekvote i EU-sonen 3 600 tonn. Det vises til avsnitt 6.5.3 vedrørende maksimalkvoter i EU-sonen for ringnotgruppen. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppens fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2017 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.6.2 Bifangst av sild

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimerer på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i landingsforskriften. I tillegg vanskeliggjøres kontrollgjennomføringen ofte som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år har Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Målsettingen er at kvantum medgått som bifangst avregnes på fartøynivå. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess. I saksdokumentene til reguleringsmøtet høsten 2015 (27/2015) viste Fiskeridirektoratet til at dette ikke var innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil innen utgangen av 2016 utarbeide en

høring til ny forskrift som skal regulere krav til prøvetaking og tekniske innrettinger for prøvetaking ved fiskemel- og oljefabrikker. Så lenge omstillingsprosessen pågår vil det være nødvendig å fortsette å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst også etter 2017 sesongen kan bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.6.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 6.5.5

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 11 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 10 160 tonn i Nordsjøen og 100 tonn i Skagerrak i 2017. Totalt utgjør dette en kvote på 10 260 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2017.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 83 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 12. september 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2017 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse.

Overreguleringsgraden for maksimalkvotene har de senere årene vært på om lag 48 %. Fiske på maksimalkvoten har de foregående årene blitt stoppet i november/ desember. I 2016 ble fisket stoppet allerede 27. juni 2016. Gruppekvoten i 2017 forventes å bli redusert sammenlignet med innværende år, jamfør punkt 4. På den bakgrunn foreslås det at overreguleringsgraden på maksimalkvotene reduseres noe.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringsgrad på maksimalkvotene settes til om lag 30 %.

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket gruppe kyst videreføres i 2017.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

Sak 24/2016

Forbud mot fiske etter sild i
Sognefjorden og Nordfjord

SAK 24/2016

FORBUD MOT Å FISKE SILD I SOGNEFJORDEN OG NORDFJORD

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår et forbud mot å fiske sild med not i Sognefjorden og i Nordfjord øst for 5°N30'Ø.

2 BAKGRUNN

Lokale fiskere i Nordfjord har uttrykt bekymring for at snurpenotfisket etter sild i Gløppesfjorden innebærer en uforsvarlig belastning på den lokale sildestammen. Havforskningsinstituttet peker på at det finnes lokale sildepopulasjoner i Nordfjord og Sognefjorden som er meget små, og som kan tas raskt ved kommersielt fiskeri med ringnot.

Havforskningsinstituttet tilrår derfor en total fredning for kommersielt fiskeri på sild i Sognefjorden og i Nordfjord øst for 5°30'Ø. Grensen er satt på grunnlag av en sammenligning av biologiske analyser av sild som er fanget i disse fjordene og kystområdene utenfor i perioden 1979-2015. Analysene viser at silden øst for denne grensen har tilpasset seg levevilkår med en unik biologi som skiller seg helt fra silden ute ved kysten. En fredning i dette området vil bidra til å sikre disse lokale populasjonene og det genetiske mangfoldet i økosystemene. Havforskningsinstituttets vurdering er vedlagt saken.

3 REGULERING AV FISKET ETTER SILD

Sør for 62°N er fisket etter sild hovedsakelig regulert gjennom årlige forskrifter om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Reguleringen fastsetter kvoter som i utgangspunktet skal dekke alt fiske etter sild i området, enten fisket foregår i fjordene eller ute på havet. Sild som fiskes innenfor grunnlinjene i området mellom 62° N og 61° N i perioden 1. januar til 15. februar skal imidlertid avregnes kvoten for norsk vårgytende sild.

I perioden fra og med 15. februar til og med 30. april er det fastsatt forbud mot å fiske all sild i området mellom 62°N og en rett linje mellom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene. Det er gjort unntak fra forbudet i den årlige forskriften om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild. Forskriften åpner for et fiske etter norsk vårgytende sild fra og med 1. januar til og med 30. april innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjene i området fra 62° N til 61° N. Dette området omfatter både Nordfjord og Sognefjorden. Videre er det adgang til å fiske norsk vårgytende sild i perioden 15. februar - 30. april innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene mellom 61°N og en rett linje mellom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr.

Det er adgang til å ha bifangst av sild i fisket etter brisling. For fartøy som tildeles kvote av sild er det en forutsetning av bifangsten kan avregnes sildeknoten.

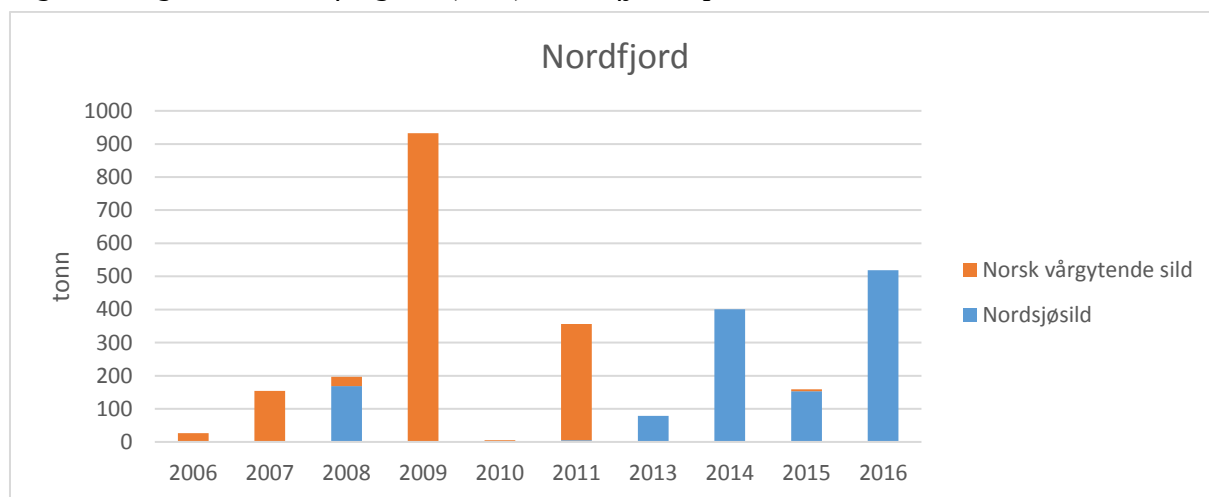
Det er ellers forbudt å fiske norsk vårgytende sild under minstemålet på 25 cm. For nordsjøsild er minstemålet 20 cm.

4 FANGSTDATA FRA SOGNEFJORDEN OG NORDFJORD

Sognefjorden dekkes av statistikklokasjon 28-39, og Nordfjord av 28-36. Figurene nedenfor viser registrerte fangster i disse lokasjonene, uten at det skilles på fangster øst og vest for 5°30'Ø. For 2016 omfatter dataene fangster til og med september. Registrerte fangster av mussa (småsild) er ikke tatt med i figurene. Dette utgjør for hele perioden 18 tonn for Sognefjorden og 11 tonn i Nordfjord.

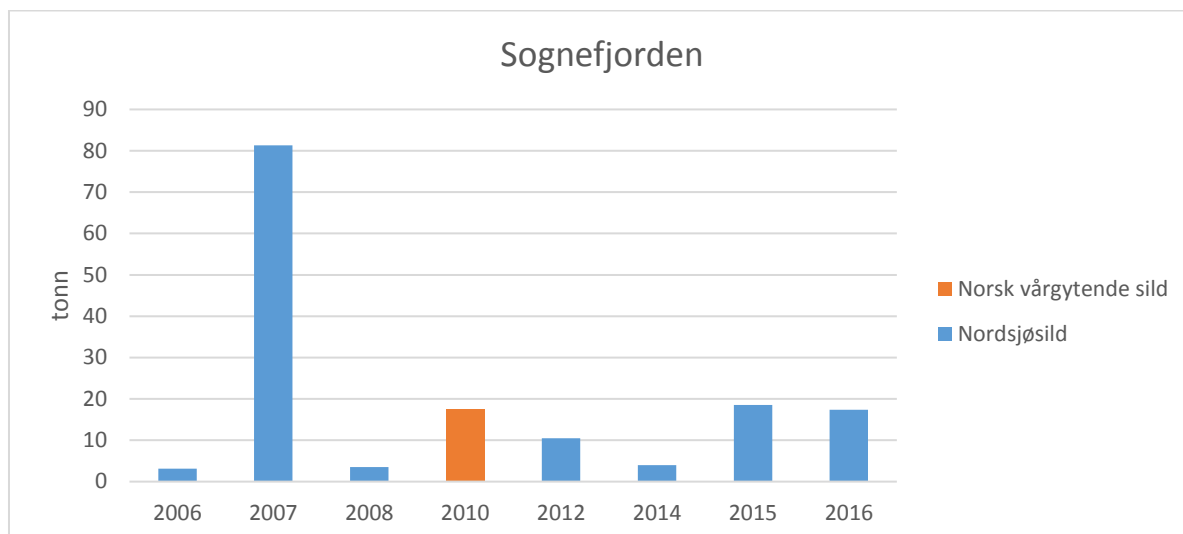
Selv om fangstene er registrert, og dermed kvoteavregnet, som nordsjøsild eller norsk vårgytende sild, vil disse dataene også inkludere fangster av lokal kystsild. Som det fremgår av punkt 3 ovenfor, er det fangsttidspunktet som avgjør om fangsten registreres som nordsjøsild eller som norsk vårgytende sild.

Figur 1: Registrerte sildefangster (tonn) i Nordfjord i perioden 2006-2016



Kilde: Landings- og slutseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. september 2016

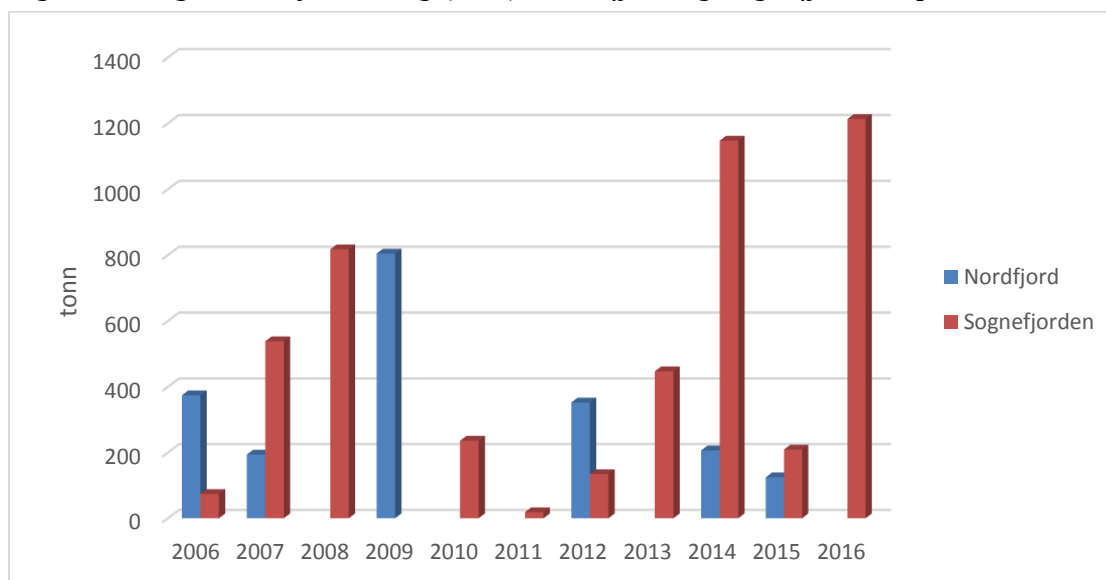
Figur 2: Registrerte sildefangster (tonn) i Sognefjorden i perioden 2006-2016



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. september 2016

Det er relativt stor forskjell i fangstmengden mellom Nordfjord og Sognefjorden. I Nordfjord foregår det et direktefiske etter etter sild, i de senere årene i andre halvår, mens fangstene i Sognefjorden i stor grad fremstår som bifangster i fisket etter kystbrisling. Figuren nedenfor viser fangstene av brisling i samme periode.

Figur 3: Fangster av kystbrisling (tonn) i Nordfjord og Sognefjorden i perioden 2006-2016



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. september 2016

Tabell 1 nedenfor viser antall fartøy i perioden 2006-2016 som er registrert med sildefangster i henholdsvis Nordfjord og Sognefjorden fordelt på fartøystørrelse. Det er ikke skilt mellom bifangster og hovedfangster av sild.

Tabell 1: Antall fartøy registrert med sildefangster i perioden 2006-2016

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nordfjord	1	5	5	12	2	4		4	14	12	48
Under 15	1	5	3	2	2	4		4	9	11	48
15 til 21			1	1							
Over 21			1	9					5	1	
Sognefjorden	1	8	2		1		1		5	11	24
Under 15		8	1		1		1		2	7	17
15 til 21	1								3	3	2
Over 21			1							1	5

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. september 2016

2016 skiller seg ut som et år med markert mange flere fartøy som fisker sild i Nordfjord enn årene før.

5 VURDERING

Havforskningsinstituttet uttaler følgende i rådet om fredning av sild i Nordfjord og Sognefjorden:

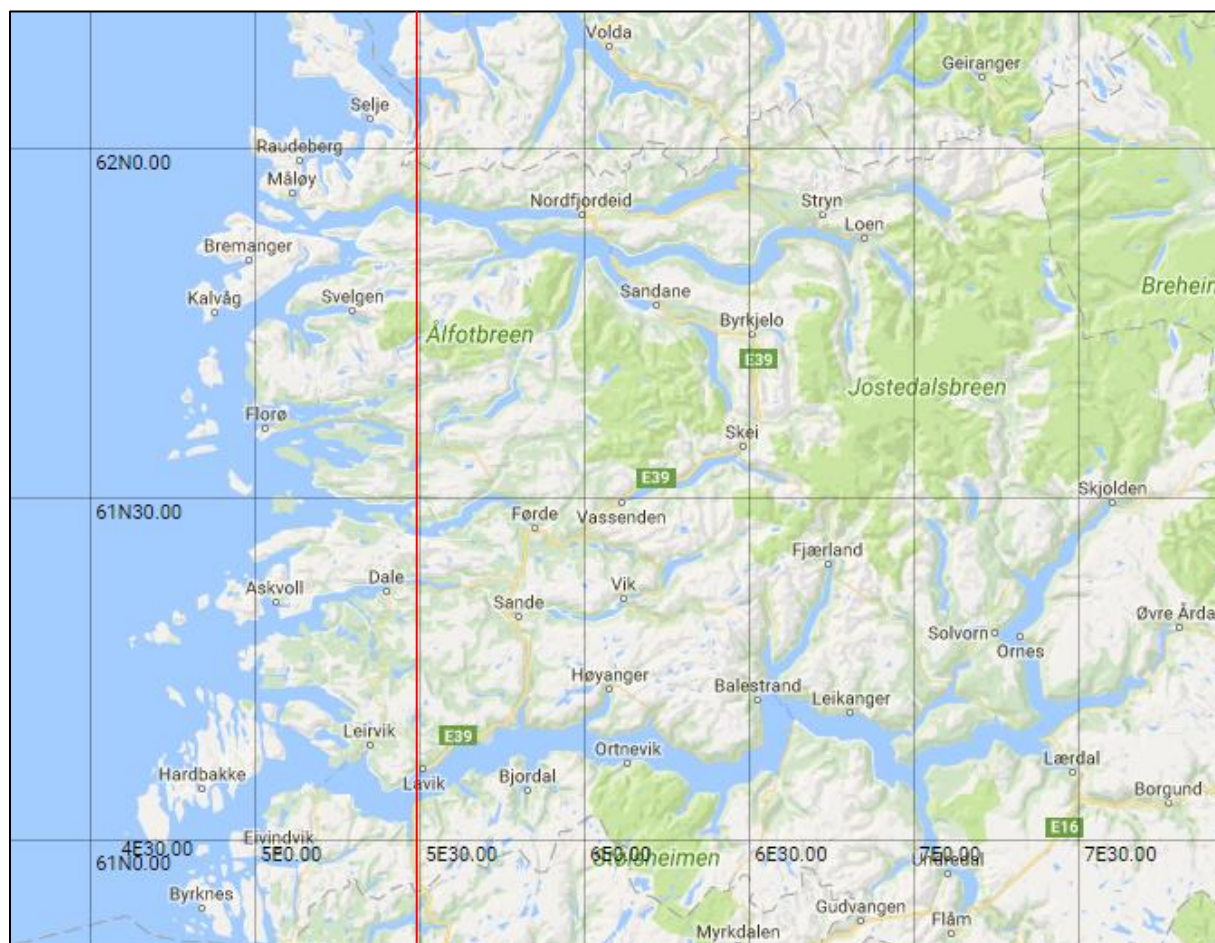
«Havforskningsinstituttet har i mange år hatt kjennskap til at det finnes lokale sildepopulasjoner i Nordfjord og Sognefjorden. Dette er meget små bestander, det er bare snakk om noen få stimer som står i enkelte fjordarmer, slik at store deler av populasjonen kan tas raskt ved kommersielt fiskeri med ringnot.

Disse lokale populasjonene skiller seg klart fra silda i havet, både genetisk og fenotypisk. Den lokale silda innerst i Lusterfjorden ble beskrevet av forskere allerede i 1950 årene, og den har ikke endret fenotypiske trekk siden dette. Det er vårt klare råd at disse populasjonene skal beskyttes for alt kommersielt fiskeri.

Spørsmålet er hvilket tiltak som bør settes inn for å sikre at disse små, unike populasjonene beskyttes. Vi mener det er hensiktsmessig med en total fredning for kommersielt fiskeri på sild i Sognefjorden og i Nordfjord øst for 5°30'Ø.»

Kartillustrasjonen nedenfor viser hvor grensen vil gå i de to fjordsystemene.

Figur 4: Kartillustrasjon med rød markering av 5°30'Ø.



Ved forvaltningen av de viltlevende marine ressursene skal det etter havressursloven § 7 legges vekt på en økosystembasert tilnærming som tar hensyn til leveområder og det biologiske mangfoldet. Fiskeridirektøren slutter seg til Havforskningsinstituttets vurdering om at de lokale kystsildpopulasjonene i Nordfjord og Sognefjorden trenger et vern mot å bli oppfisket, og legger til grunn at en grense ved 5°30'Ø gir en hensiktsmessig grense i de to fjordsystemene.

Tilsvarende tiltak har vært brukt i Trondheimsfjorden i 20 år for å verne om den lokale sildepopulasjonen der. Her gjelder det et forbud mot å fiske sild, med unntak for fiske til eget konsum. Det er dessuten adgang til å gjøre unntak for fiske med garn for manntallsførte fiskere.

Havforskningsinstituttets bekymring synes i hovedsak å være knyttet til den potensielle skaden et effektivt ringnotfiske kan ha på de små og lokale kystsildpopulasjonene. Fiskeridirektøren mener derfor et hensiktsmessig vernetiltak kan gjennomføres ved å fastsette et forbud mot å fiske sild med not øst for den nevnte grensen i Nordfjord og i Sognefjorden.

Det er dessuten spørsmål om hvor vidt det skal tillates bifangst av sild for fartøy som fisker etter brisling. Det fremgår av figur 3 at brislingfisket i de to fjordene stort sett har foregått i Sognefjorden de senere årene. Hvis en ser på registrerte fangster per sluttseddel som indikasjon på bifangster av sild i fisket etter brisling, så ser det ut som om det er heller små

innslag i Sognefjorden. Per 27. september 2016 er det registrert 54 sluttsedler med omsetning av brisling med et samlet kvantum på 1 213 tonn brisling. Av disse er det registrert sildebifangster på 20 sluttsedler, der den høyeste innblandingen av sild er på 5 % for en enkelt landing. Den største bifangsten målt i vekt var på 1,7 tonn sild, og samlet bifangst av sild utgjør 17 tonn.

I 2015 ble det fisket og landet 227 tonn brisling fra Sognefjorden, og 13 tonn sild som bifangst. Det er registrert totalt 13 sluttsedler med omsetning av brisling, og det er registrert bifangst av sild på alle, varierende fra 1 % til 29 %. Den største bifangsten målt i vekt er på 3,1 tonn sild. Alle bifangstene unntatt 2 utgjør 12 % eller mindre av hele fangsten. I 2014 og årene før er det registrert meget få bifangster av sild i brislingfisket i Sognefjorden.

Det er ikke registrert fangster av brisling i Nordfjord i 2016, men i 2015 ble det fisket og landet 125 tonn fordelt på 10 sluttsedler. Det er registrert bifangst av sild på alle sluttsedlene, varierende mellom 13 % og 39 %. Sistnevnte utgjorde 13 tonn sild i vekt, og er også den største registrerte sildebifangsten i Nordfjord 2015. I gjennomsnitt er det dette året registrert 23 % bifangst av sild per landing.

I 2014 ble det fisket og landet 207 tonn brisling i Nordfjord og 12 tonn sild som bifangst. Sildebifangsten per sluttseddel varierer fra 0 % (72 tonn brisling) til 20 % (5 tonn brisling). I 2012 ble det fisket og landet 352 tonn brisling helt uten registrert bifangst av sild, og fraværet av sildebifangster i landingene kjennetegner også de foregående årene med brislingfiske i Nordfjord.

Fiskeridirektøren antar at en adgang til å ha inntil 20 % bifangst av sild kan være hensiktsmessig i fisket etter brisling i forbudsområdet Sognefjorden og i Nordfjord.

Fiskeridirektøren foreslår således at det skal være forbudt å fiske sild med not øst for 5°30'Ø i Sognefjorden og i Nordfjord. Ved fiske etter brisling skal det være adgang til å ha inntil 20 % bifangst av sild i den enkelte fangst.

Sak 25/2016

Regulering av fisket etter hestmakrell i
2017

SAK 25/2016



REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

2 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2016

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2016 er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 54 216 tonn. Kvoten kan fiskes i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonene ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2016 har norske fartøy en kvote på 3 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde IV. Dette er tilsvarende som foregående år. Per 7. oktober 2016 har norske fartøy fisket totalt 8 526 tonn hestmakrell innværende år, i all hovedsak i norsk økonomisk sone.

Tabell 1 gir en oversikt over norsk kvote og fangst av hestmakrell i perioden fra 2009 til 2016.

Tabell 1: Oversikt over norsk kvote og fangst etter hestmakrell i årene 2009-2016 (tonn)

År	Kvote i NØS ¹	Fangst NØS	Kvote i EU-sonen	Fangst EU-sonen	Totalt
2009	100 000	68 859	3 600	3 761	72 619
2010	90 000	12 030	3 600	625	12 655
2011	90 000	17 257 ²	3 550	3 863	21 135 ²
2012	90 000	3 337	3 550	44	3 380
2013	54 000	6 645	3 550	148	6 793
2014	47 520	14 278	3 550	382	14 660
2015	42 690	9 482	3 550	78	9 560
2016	54 216	8 193	3 550	333	8 526

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 7. oktober 2016.

¹ Kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonene ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

² Inkludert 15 tonn fisket i internasjonalt farvann i 2011.

Tabell 2 gir en oversikt over fangst fordelt på fartøygrupper, i henholdsvis norsk økonomisk sone, EU-sonen, samt totalt i alle områder.

Tabell 2: Oversikt over fangst (tonn) i NØS, EU-sonen samt alle områder i 2015 og 2016

Fartøygruppe	NØS		EU		Alle områder	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Fartøy med ringnottillatelse	4 955	1 769	43	257	4 998	2 026
Små ringnotfartøy	168	350	2	0	170	350
Pelagisk trål/nordsjøtrål	2 970	4 922	23	75	2 993	4 997
Kystfartøy (pelagisk) etc.	1 389	1 152	10	1	1 399	1 153
Totalt	9 482	8 193	78	333	9 560	8 526

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister og konsesjons- og deltakerregister per 10. oktober 2016

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKRELL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. ICES gir råd for 2017 basert på MSY-tilnærming. ICES anbefaler at fangstene i 2017 ikke bør overstige 69 186 tonn hestmakrell. Dette utgjør en reduksjon på ca. 45 % sammenlignet med rådet for 2016, som var på 126 103 tonn.

Tabell 3 gir en oversikt over ICES rådene for perioden 2012-2017.

Tabell 3: ICES råd for perioden 2012-2017

År	Råd (tonn)	Endring (%)
2012	211 000	
2013	126 000	- 40 %
2014	110 546	- 12 %
2015	99 304	- 10 %
2016	126 103	+ 27 %
2017	69 186	- 45 %

Kilde: ICES Advice 9.3.3 per 30. september 2016

Bestanden og fiskeriet er meget avhengig av at det av og til kommer sterke årsklasser. Den meget sterke 1982-årsklassen førte til en topp i gytebestanden i 1988, mens den relativt sterke 2001-årsklassen ga en moderat økning i gytebestanden frem til 2009. Rekrutteringen fra 2002 og framover har vært dårlig. De siste årene har gytebestanden hatt en nedadgående trend og er nå den lavest observerte i hele tidsserien. Fiskedødeligheten har økt siden 2007 og er nå rett under fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY).

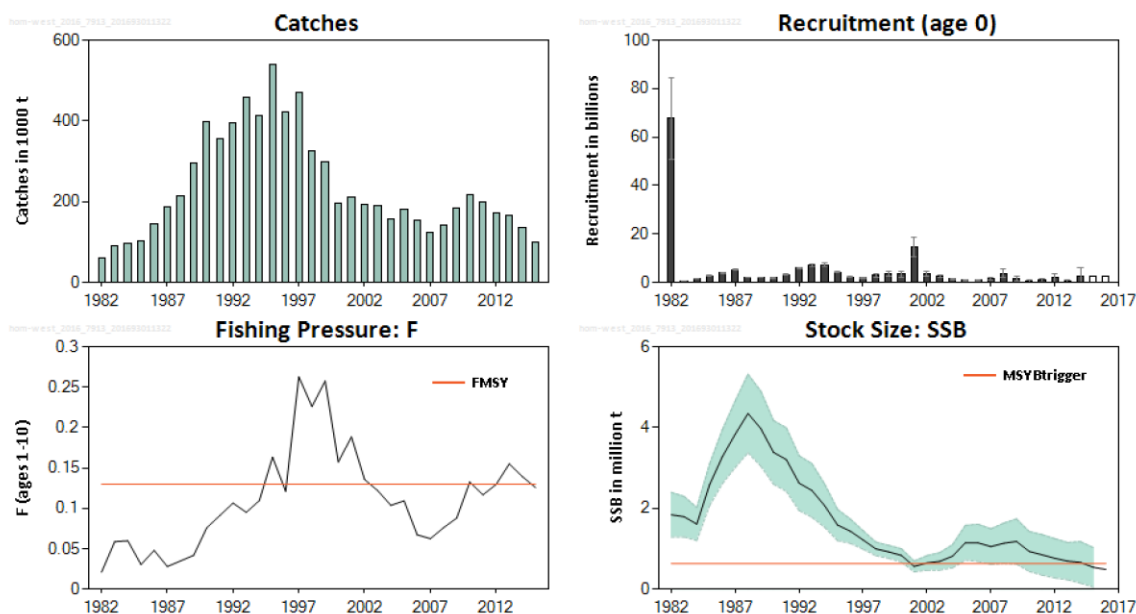
Estimatene av gytebestanden er meget usikre. Den eneste fiskeriuavhengige informasjonen for denne bestanden er fra et eggtokt som utføres hvert tredje år (senest i 2016).

Kvoterådet for 2017 er vesentlig lavere enn rådet for 2016 (45 % lavere). Dette skyldes at gytebestanden i 2017 er beregnet til å være mye lavere enn det den ble beregnet til i 2016. I

tillegg blir fiskedødeligheten i MSY-tilnærmingen lavere når gytebestanden er under MSYBtrigger.

Figur 1 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomassen.

Figur 1: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: ICES Advice 9.3.3, figur 9.3.34.1 råd per 30. september 2016

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2017

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2017 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden. Dette innebærer at den norske kvoten settes til 29 745 tonn i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres i 2017.

Sak 26/2016

Regulering av fisket etter brisling i 2017

SAK 26/2016**REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2017****1 SAMMENDRAG***Havbrisling*

Da anbefalt uttak av ICES har falt fra 500 000 tonn i 2015/16 til 126 000 tonn i 2016/17 forutsettes det at Norges totalkvote også reduseres betraktelig for 2017 sammenlignet med 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling reguleres med maksimalkvoter på 550 tonn, og at utseilingslisten for 2016 videreføres i 2017. Utseilingen administreres av Norges Sildesalgslag.

Kystbrisling

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kystbrisling reguleres som for inneværende år.

Fiskeridirektøren viser til at dersom fjordtokt ved utgangen av 2016 og/eller instituttets tilrådning forøvrig medfører endrede reguleringstiltak for reguleringsåret 2017, tas spørsmål om tiltak opp ved reguleringsmøtet neste vår, før fredningstidens opphør i august.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN**2.1 FISKET I 2016**

Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse hadde i år adgang til å fiske 20 000 tonn havbrisling i EU-sonen.

Etter ønske fra næringen ble det vurdert å innføre en flerårig rullerende utseilingsliste med påmelding, som skulle gjelde fra og med 2016. Siden fartøymassen er i stadig endring, noe som kan føre til en del utfordringer med en slik flerårig liste, ble det i stedet valgt en løsning med påmelding og loddtrekning av utseilingsrekkefølge. Utseilingsrekkefølgen etter trekningslisten gjelder fra og med 1. januar til og med 31. mars. Fartøy som har fått adgang til å delta i 2016, trekkes ut nederst på en eventuell trekningsliste for 2017. Utseiling var, som tidligere, administrert av Norges Sildesalgslag.

Maksimalkvoten ble fastsatt til 550 tonn. Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar 2016.

Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 2011-2016 per 13. oktober 2016.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen 2011-2016

År	Kvote (tonn)	Fangst fordelt på redskapsgruppe (tonn)			Rest (tonn)	Rest (%)
		Ringnot	Trål	Totalt		
2011	10 000	8 034	1 994	10 028	-28	-0,3
2012	10 000	4 194	4 941	9 135	864	8,6
2013	10 000	1 514	156	1 670	8 330	83,3
2014	9 000	832	7 761	8 593	407	4,5
2015	9 000	7 390	1 675	9 065	-65	-0,7
2016	20 000	1 379	18 773	20 152	-152	-0,8

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 12. oktober 2016.

2.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2017

Vi vet ennå ikke hva den norske brislingkvoten vil bli i EU-sonen i 2017. Den antas imidlertid at kvoten blir betraktelig lavere enn for 2016 på grunn av redusert anbefalt uttak fra ICES, jamfør SAMMENDRAG.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2017, som foregående år.

2.3 UTSEILINGSORDNINGER

I avsnitt 2.1 ble den nye ordningen med utseiling beskrevet. Et element i denne ordningen er at utseilingslisten for 2016 skal gjelde for 2017. Det foreslås at denne ordningen fortsetter i år, fremdeles under administrasjon av Norges Sildesalgslag.

Vi er kjent med at enkelte rederi ikke meldte seg på listen i 2016. Fristen i 2016 var imidlertid for en to-års periode, så disse vil ikke kunne melde seg på listen før en eventuell ny runde i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre Norges Sildesalgslags regulering av deltakelsen i fisket i EU-sonen. Sildelaget administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp i henhold til trekningslisten.

2.4 MAKSIMALKVOTER

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre en regulering med maksimalkvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten ved årets start settes til 550 tonn, som var maksimalkvoten ved start foregående år.

2.5 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

For å redusere risiko for bifangster av sild over og under minstemål, videreføres det tradisjonelle forbudet mot å fiske havbrisling i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli.

2.6 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2017).

3 FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1 FISKET I 2016

Kystbrislingfisket er fredet frem til og med 31. juli. Det ble imidlertid gitt dispensasjon til et begrenset kystbrislingfiske de første ukene av 2016. På grunn av kulde og ising i de aktuelle områdene ble det kun fisket 6 tonn i denne perioden. Fisket foregikk i Oslofjorden.

Totalkvoten for fangst av kystbrisling øst for Lindesnes (Skagerrak) var i år 2 496 tonn. Per 13. oktober er det fisket 35 tonn i 2016.

Det er ingen totalkvote vest for Lindesnes. Per 13. oktober er det fisket 1 213 tonn i 2016.

Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2006-2016.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2006-2016

År	Vest for Lindesnes (tonn)	Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn)	Totalt (tonn)
2006	1 361	303	1 664
2007	847	1 643	2 490
2008	2 293	894	3 187
2009	2 818	670	3 488
2010	2 612	912	3 525
2011	1 612	709	2 320
2012	747	482	1 228
2013	447	817	1 264
2014	1 451	257	1 708
2015	336	296	632
2016	1 213	35	1 248

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. oktober 2016

Per 13. oktober 2016 er det fisket 35 tonn kystbrisling i Skagerrak – mer spesifikt i Oslofjorden Nord av Færder fyr – et tilsynelatende lavpunkt i en langsomt nedadgående trend de siste ti år. Fangstene i området tas imidlertid stort sett på vinteren, så det kan forventes ytterlige uttak senere i år: siden 2010 har i gjennomsnitt 72 % av fangst øst for Lindesnes blitt tatt i november eller desember. Det er likevel ingenting som tyder på at totalkvoten blir oppfisket.

I september 2016 ble det tatt 1 213 tonn kystbrisling vest for Lindesnes – mer spesifikt i Sognefjorden. Fangst av kystbrisling vest for Lindesnes varierer mye, tilsynelatende uten trend, fra år til år; i 2015 ble det tatt 336 tonn, mot 1 451 i 2014.

Tolv fartøy har fanget kystbrisling så langt i år: to i Skagerrak og ti vest for Lindesnes.

3.2 BESTANDSSITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2017

3.2.1 Øst for Lindesnes

Bestand

Det foreligger ikke bestandsestimater for kystbrisling øst for Lindesnes. Fangsttallene i Figur 1 kan dog gi en pekepinn om utviklingen av bestanden.

Kvoter

Fisket etter kystbrisling er ikke kvoteregulert, men fangst øst for Lindesnes *innenfor* fire nautiske mil avregnes kystbrislingkvoten fremforhandlet mellom Norge og EU for kystbrisling *utenfor* fire nautiske mil. Denne kvoten var i 2016 på 2 496 tonn, noe som tilsvarer Norges vanlige andel på 7,5 % av fastsatt TAC i Skagerrak og Kattegat.

Det forutsettes at Norges kvote i 2017 blir som i 2016.

3.2.2 Vest for Lindesnes

Bestand

Fiskeridirektoratet avventer rapport fra Havforskningsinstituttets kysttokt desember 2015. De foreløpige resultatene kan oppsummeres som følger:

Nordfjord: svært lite brisling

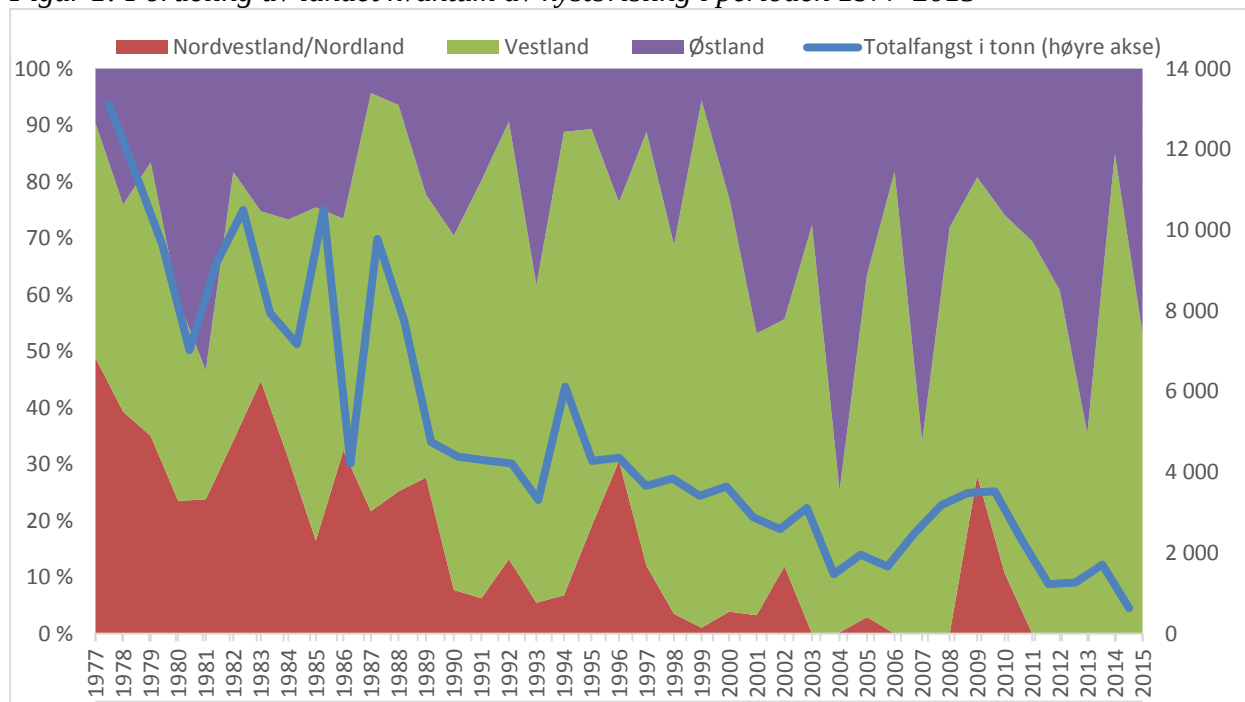
Sognefjorden: en del brisling i indre områder

Hardangerfjorden: en del brisling; mest i de indre fjordarmene

Det var svært lite brisling i 0-gruppen i alle fjordene.

I mangel av gode bestandsestimater gir fangsttall en pekepinn på totalbestand. Denne har avtatt over tid. Den fallende trenden ser ut til å ha blitt mindre siden 2004. Spesielt på Nordvestlandet/Nordland har fangsten falt.

Figur 1: Fordeling av landet kvantum av kystbrisling i perioden 1977-2015



Kvoter

Det settes ikke kvoter vest for Lindesnes. Årlig fangstmengde avtales i forhandlinger mellom Norges Sildesalgslag og kjøpere. I avtalen inngår det blant annet bestemmelser om størrelsesfordeling. Videre gjennomføres det prøvefiske i fjordene før en eventuell åpning av de aktuelle fjordene.

3.3 DRØFTING AV KYSTBRISLINGFISKET I 2017

3.3.1 INNLEDNING

Kystbrislingfiskeriene øst og vest for Lindesnes er ulike.

Øst for Lindesnes fiskes det hovedsakelig etter stor kystbrisling til ansjosproduksjon o.a. fra november til februar. Enkeltstående fangster har også vært tatt i Rogaland.

I fisket vest for Lindesnes fiskes det fortrinnsvis for hermetikkanvendelse. De siste 15 årene har fangstene først og fremst vært tatt i Hardangerfjorden og Sognefjorden. Andre områder – Ryfylke, Nordfjord og Trondheimsfjorden – har hatt store fangster enkelte år.

3.3.2 KYSTBRISLINGFISKET ØST FOR LINDESNES

I 2014 vurderte HI at bestandssituasjonen ikke gav grunn til bekymring grunnet relativt stabile fangster og mye store fisk i disse.

Fiskeridirektoratet foreslår ingen endring i fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes.

3.3.3 KYSTBRISLINGFISKET VEST FOR LINDESNES.

Fisket etter brisling vest for Lindesnes er ikke kvoteregulert, men følges tett opp av Norges Sildesalgslag. Det vises til Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014 (vedlagt reguleringsmøtet høsten 2014 sak 27/2014).

Fiskeridirektoratet har sett på det samlede antall deltagende fartøy siste 5 år. Antall fartøy som har deltatt har vært varierende fra 2011 til og med 2015:

Tabell 3: Totalt antall deltagende fartøy 2011-2015

År	Antall deltagende fartøy
2011	25 fartøy
2012	12 fartøy
2013	7 fartøy
2014	15 fartøy
2015	11 fartøy

Kilde Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 13. oktober 2016 – tabellen inneholder alle fartøy som har landet mer enn ett tonn kystbrisling i løpet av året.

Per 13. oktober 2016 har 12 fartøy deltatt og fanget mer enn ett tonn.

I 2016 er det registrert lite bifangst i fisket etter kystbrisling vest for Lindesnes, som utelukkende er tatt i Sognefjorden. I landingene med kystbrisling (på til sammen 1 213 tonn) er det registrert til sammen 17 tonn nordsjøsild og ett tonn annen bifangst. Fisket foregår stort sett med lys. Det vises for øvrig til egen sak som omhandler forbud mot å fiske sild i Sognefjorden og Nordfjord, og tilhørende regulering av bifangst av sild i brislingfisket.

De lave bifangsttallene sammenfaller med Fiskeridirektoratets kontroll i Oslofjorden mellom 2010 og 2012, der bifangsten i fisket etter kystbrisling med lys blir betegnet som svært lav.

3.3.4 SAMMENDRAG OG KONKLUSJON

I perioden 6. til 17. desember 2016 skal Havforskningsinstituttet ha et nytt brislingtokt i fjordene vest for Lindesnes. Siden fisket etter kystbrisling er fredet til og med 31. juli 2017 gir dette mulighet for å gjøre enkelte endringer i reguleringen i løpet av året dersom toktresultatene skulle tilsi at dette er nødvendig.

Fiskeridirektøren viser til at dersom fjordtokt ved utgangen av 2016 og/eller instituttets tilrådning for øvrig medfører endrede reguleringstiltak for reguleringsåret 2017, tas spørsmål om tiltak opp ved reguleringsmøtet neste vår, før fredningstidens opphør i august.

Sak 27/2016

Regulering av fisket etter kolmule i
2017



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2017 i all hovedsak reguleres tilsvarende som innværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2015

Norske fartøy fisket og landet i alt 489 439 tonn kolmule i 2015. Dette var 8 734 tonn under den norske kvoten på 498 173 tonn. I 2015 fastsatte Norge en kvote på 36 % av TAC, mot normalt ca 26 %; dette på grunn av manglende avtale mellom kyststatene. Av totalkvoten kunne 102 605 tonn fiskes i EU-sonen og 80 000 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletråltillatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 388 552 tonn, hvorav 80 032 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 62 400 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse hadde i 2015 en gruppekvote på 109 591 tonn, hvorav 22 573 tonn fiskes i EU-sonen og 17 600 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2015

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		13 298	
	EU-sonen	80 032	80 326	- 294
	Færøysonen	62 400	76 490	- 14 090
	Internasjonalt		211 881	
	Totalt ¹	388 552	381 996	6 556
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		51 900	
	EU-sonen	22 573	21 065	1 508
	Færøysonen	17 600	1 967	15 633
	Internasjonalt		32 256	
	Totalt ¹	109 591	107 189	2 402
Bifangst	NØS		252 (239)	
Forsningskvote		30	3	30
Totalt norske fartøy		498 173	489 439	8 734

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per. 17. oktober 2016

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2015. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2015 som er gjort på forskudd av kvoten i 2016 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2016.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2015

Fartøygrupper	Kvote 2015 (tonn)	Utdelt kvote 2015 (tonn) ¹	Kvoteår 2015 – Fangst i 2015 (tonn)			Ufisket kvote 2015 (kvotefleks) (tonn) ²	Justering gruppekvote (tonn) ¹
			Ordinær fangst 2014	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Kolmuletrål	388 552	382 153	361 106	944	362 050	4 528	407
Nordsjøtrål og pelagisk trål	109 591	109 938	103 020	18	103 038	2 499	1 716
Forskning	30	30	3		3		
Totalt	498 173	492 121	464 129	962	465 091	7 027	2 123

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 10. februar 2016.

¹ I tillegg justeres gruppekvotene i 2016 for medgått bifangst i 2015.

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2016

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletråltillatelse, fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse delta i fisket etter kolmule.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2016

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, har ikke lyktes å bli enige om en avtale om forvaltningen av kolmule for 2016. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og den foreslåtte forvaltningsplanen, som for 2016 ville gitt en totalkvote på 1 008 000 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 243 495 tonn. Norge byttet først til seg 50 000 tonn fra EU; dette ble senere økt til 75 000 tonn. I tillegg byttet Norge fra seg 17 545 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2015 er derfor på 300 950 tonn. Dette er en reduksjon på i underkant av 200 000 tonn sammenlignet med fjorårets kvote. Av dette kvantumet er 120 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier avregnes neste års kvote og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 243 495 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 24 350 tonn i 2016, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2017.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 18 993 og 5 357 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Selv om det ikke ble inngått en kyststatsavtale for 2016, ble Norge og EU likevel enige om soneadgang gjennom den bilaterale *ad-hoc* avtalen om kolmule og norsk vårgytende sild for

2016. Norge fikk da en soneadgang på 61,4 %, noe som tilsvarte soneadgangen i 2014. I tillegg byttet Norge til seg 75 000 kolmule fra EU i den bilaterale Nordsjøavtalen. Dette kvantumet kan i sin helhet fiskes i EU-sonen. Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 224 506 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område IVa nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 34 800 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

3.3 REGULERING AV FISKET I 2016

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrekk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 2.

Tabell 3: Gruppekvoter 2016

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	234 647	234 879
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	66 183	67 850
Totalt	100	300 830	302 728

Tabell 4 oppsummeres fangst og kvoteavregning så langt i 2016:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2016

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		449	
	EU-sonen	175 115	177 619	-2 504
	Færøysonen	27 144	349	26 795
	Internasjonalt		60 884	
	Totalt ¹	234 647	239 301	-4 654
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		27 864	
	EU-sonen	49 391	36 869	12 522
	Færøysonen	7 656	390	7 266
	Internasjonalt		3 117	
	Totalt ¹	66 183	68 240	-2 057
Bifangst	Totalt (NØS)		262 (261)	-262
Forskning/undervisning	NØS	120		120
Totalt norske fartøy		300 950	307 803	-6 853

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 19. oktober 2016

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 15. februar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 4 972 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 3 685 og 621 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 4 020 tonn.

Ved sesongstart var det 44 fartøy med kolmuletråltillatelse. Seks av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,24 – som i fjor. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Det ble i år ikke funnet grunnlag for å øke delkvoteenhetene i Færøysonen. I EU-sonen ble det foretatt følgende refordelinger: den 4. mars ble delkvoteenheten for kolmuletrålere økt til 4 972, og den 1. april ble kvoteenheten for pelagisk- og nordsjøtrål økt til 2,42.

Gruppens totalkvote er overfisket med 4 654 tonn per 19. oktober.

I utgangspunktet er det ikke tillatt å ha bifangst av kolmule ved fiske etter andre arter. Det er likevel adgang til slik bifangst når bifangsten kan avregnes fartøyets kolmulekvote, eller fartøyet er uten adgang til delta i fisket etter kolmule. Denne begrensningen ble et problem for enkelte fartøy som ikke hadde kolmulekvote igjen, og som på høsten deltok i prøvefisket etter sild med trål i Skagerrak. Det viste seg vanskelig å gjennomføre fisket uten risiko for betydelige mengder kolmule som bifangst. Etter ønske fra næringen ble bifangstregelen endret, slik at manglende avregningsmulighet på kolmulekvoten likevel ikke skulle være til hinder for et prøvefiske etter sild. Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som ønsker å delta i prøvefisket etter sild med trål i Skagerrak i 2017 disponerer kolmulekvoten slik at det er dekning for avregning av en eventuell bifangst av kolmule.

3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det er i alt 28 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse. Av disse fartøyene har 3 fartøy nordsjøtråltillatelse og 25 pelagisk tråltillatelse. Gruppen er i år regulert med en fartøykvotefaktor på 2,42. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble først satt til 2,07 og delkvotefaktoren i færøysonen ble satt til 0,32. 1. april ble delkvotefaktoren i EU-sonen økt til 2,42.

Gruppens totalkvote er overfisket med 2 057 tonn per 19. oktober 2016.

4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2017

4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

Som for 2015 foreligger det i 2016 ingen forvaltningsplan for kolmule. I mangel av sådan har ICES presentert et kvoteråd i tråd med en fiskedødelighet, F , som tilsvarer $F_{MSY} = 0,32$. Dette gir en anbefalt kvote i 2017 på 1 342 330 tonn, en økning på nesten 73 % sammenlignet med rådet for 2016. Dette skyldes hovedsakelig de sterke 2013- og 2014-årsklassene, som bidrar til at beregnet bestand i årets bestandsvurdering er mye høyere enn det som ble antatt i fjor, og en økning i F_{MSY} fra 0,30 til 0,32.

Nøkkeltall:

Kritisk gytebestandsnivå (B_{lim}): 1,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}): 2,25 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 2,25 millioner tonn

Kritisk fiskedødsrate (F_{lim}): 0,88

Føre-var-fiskedødsrate (F_{pa}): 0,58

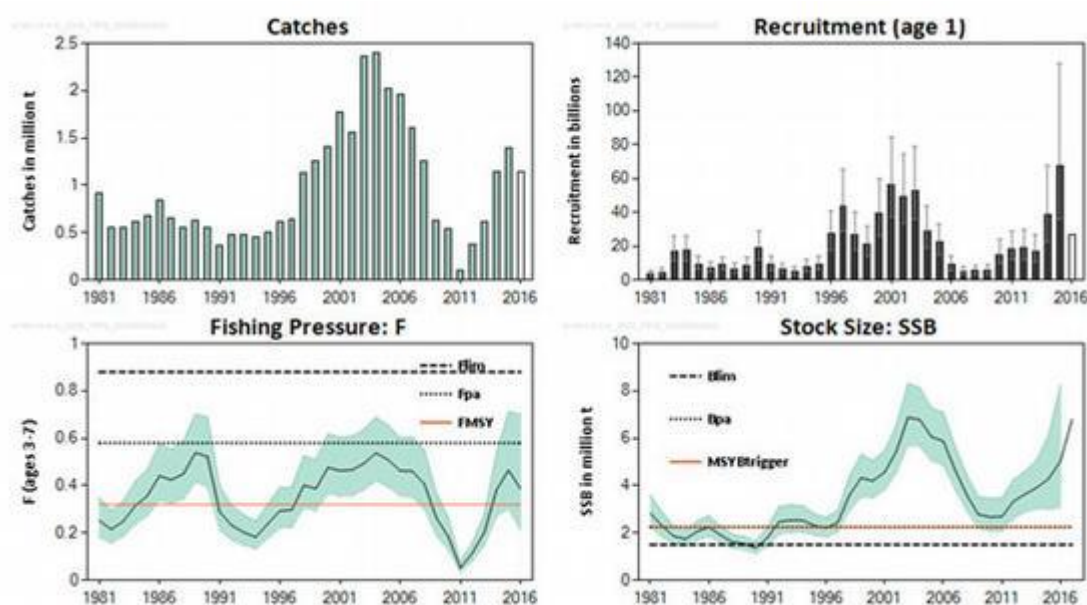
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,32

Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): ikke definert

Ventet fiskedødsrate i 2016: 0,386

Ventet gytebestand i 2017: 6.804 millioner tonn

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1981 til 2017



4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2017 skal avholdes i uke 43, og det er derfor ikke mulig å få inn eventuelle resultater fra forhandlingene i saksdokumentet til høstens reguleringsmøte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, så er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2017. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at en følger den tradisjonelle fordelingen av totalkvoten mellom kyststatene, og at totalkvoten settes ut ifra en fiskedødelighet som tilsvarer F_{MSY} . Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2017 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempellet.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 1 342 330 tonn for 2017 vil avsetningen til NEAFC bli på 106 834, og kyststatskvoten blir følgelig på 1 235 496 tonn. Den norske kyststatskvoten vil, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, bli på 324 256 tonn.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotebytet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2017 vil

regneeksemplet tilsi at det skal byttes 23 364 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2017

TAC:		1 342 330
Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU)		324 256
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	
Norge gir:		
	Russland:	23 364
	EU	
Norsk totalkvote		300 892

¹ Status per 21.10.2016. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en beregnet økning i den norske kvoten. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen TAC, og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksemplet ovenfor en totalkvote på 300 892 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2017

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2017. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter i færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2016 overføres til vedkommende gruppe i 2017, etter at Norges kvote for 2017 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Fiskeridirektoratet vil i stedet, gjennom kvotefleksibiliteten, avregne slik bifangst ved beregning av fartøykvoter for 2017, som i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst i inneværende år på neste års kvote.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 300 892 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte, etter avsetning av 120 tonn til forskning:

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2016

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	234 602
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	66 170
Totalt	100 %	300 772

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2017.

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 38 fartøy har en faktor på én, mens seks fartøy har strukturkvoter ikke større enn én. Totalt er det 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2016.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 20. oktober 2016 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 25 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2017 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2017.

En foreslår at Fiskeridirektøren kan endre eventuelle maksimalkvoter og eventuelle delkvoter i EU-sonen og i Færøysonen.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2017. Et annet punkt som blir diskutert i kyststatsforhandlingene er adgang til å fiske i hverandres soner. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene er ikke påbegynt.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2017 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de tre siste årene fått adgang til å fiske kolmule i Færøysk sone; i 2016 var adgangen på inntil 34 800 tonn. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2017 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2017, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2017 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

6.6 BRUK AV SORTERINGSRIST I NORGES ØKONOMISKE SONE NORD FOR 62°N

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å bruke sorteringsrist med en største spileavstand på 55 mm videreføres som en varig ordning.

Sak 28/2016

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2017



SAK 28/2016

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2017

Reguleringen av fisket etter lodde i Barentshavet for 2016 ble behandlet i den 46. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i Moss 17.–20. oktober 2016.

På grunn av lav gytebestand ble det bestemt å ikke åpne for et kommersielt loddefisket i 2017. Det ble videre bestemt å sette en forskningskvote på totalt 200 tonn som fordeles på partene med 100 tonn til hver.

I protokollen står det følgende:

Partene vurderte vitenskapelige data om loddebestanden, som viste et lavt nivå i gytebestanden på grunn av naturlige fluktuasjoner. Partene var enige om uttakskvanta for forsknings- og forvaltningsformål, jf. Vedlegg 1.

På bakgrunn av ICES' evaluering av forvaltningsregler for lodde, bestemte partene seg for å videreføre den gjeldende forvaltningsregelen for en periode på fem år. Denne forvaltningsregelen tilsier at TAC ikke settes høyere enn at, med 95 % sannsynlighet, minst 200 000 tonn lodde får anledning til å gyte, jf. Vedlegg 12. Etter femårsperiodens utløp skal forvaltningsregelen evalueres av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Evalueringen skal gjennomføres i 2021.

De norske og russiske forskerne analyserte nye vitenskapelige data om loddas biologi og utbredelse og var enige om at det på det nåværende tidspunkt ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å endre de gjeldende tekniske reguleringene.

Vi viser til vedlagte anbefalinger fra ICES.

Det vil derfor ikke bli åpnet for et kommersielt fiske etter lodde i Barentshavet i 2017.

3.3.3 Capelin (*Mallotus villosus*) in subareas 1 and 2 (Northeast Arctic), excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin)

ICES stock advice

ICES advises that when the management plan of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) is applied, there should be zero catch in 2017.

Stock development over time

The maturing component of the stock in autumn 2016 in the acoustic survey was estimated to be 181 000 tonnes. The estimate of the 2015 year class at age 1, during the survey in August–September 2016, was found to be well below the long-term average.



Figure 3.3.3.1 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). Summary of stock assessment results for catch and stock biomass in millions of tonnes and recruitment abundance in billions of fish. Both the total and the maturing stock are estimated in October so the maturing biomass does not compare directly to the reference point (B_{lim}), which relates to SSB in April. The recruitment plot is shown only from 1980 onwards, as earlier survey estimates of age 1 capelin are unreliable.

Stock and exploitation status**Table 3.3.3.1** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). State of the stock and fishery relative to reference points.

		Fishing pressure				Stock size			
		2014	2015	2016		2015	2016	2017	
Maximum sustainable yield	F_{MSY}	?	?	?	Undefined	$B_{trigger}$	?	?	?
Precautionary approach	F_{pa} F_{lim}	?	?	?	Undefined	B_{lim}	✓	✗	✗
Management plan	F_{MGT}	?	?	?	Undefined	SSB_{MGT}	?	?	✗
									Reduced reproductive capacity Below

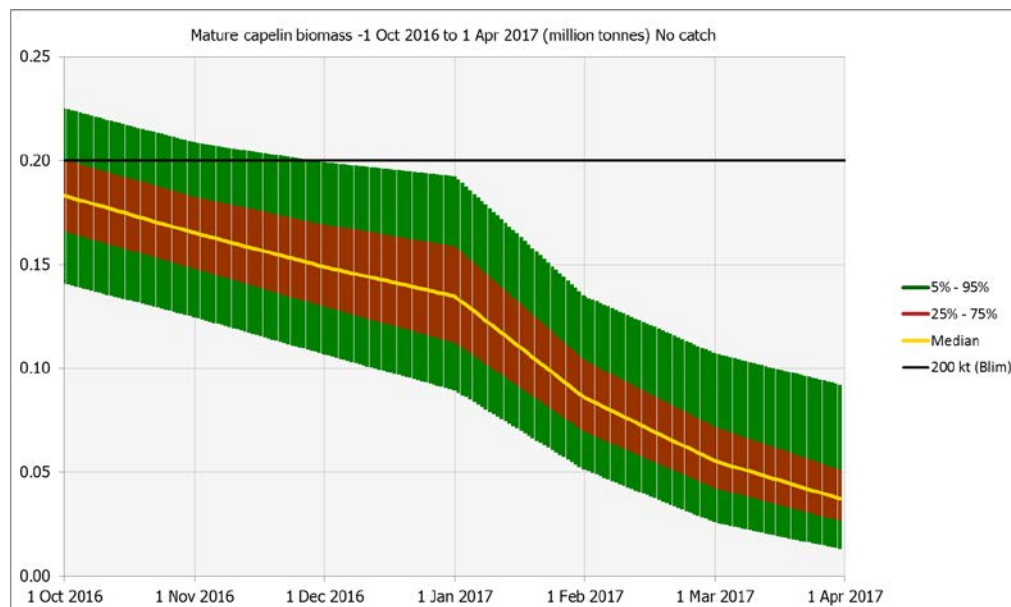
Catch options**Table 3.3.3.2** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). The basis for the catch options.

Variable	Value	Source	Notes
Maturing stock biomass 2016	181	ICES (2016a)	Estimated stock by autumn acoustic survey (10^3 t) 1 October

Table 3.3.3.3 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). The catch options.

Rationale	Catch 2017 (kt)	SSB 2017 (kt)	P (SSB < 200 kt)
MP Harvest Control Rule, P (SSB > 200 kt) = 95 %	0	37	100%

Catch options are calculated based on a forward projection from the autumn acoustic survey, taking natural mortality and fishery options into account to calculate an SSB in April 2017. This year a zero catch option results in an SSB far below B_{lim} (Figure 3.3.3.2.). Therefore, the advice is for zero catch.

**Figure 3.3.3.2** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). Probabilistic prognosis 1 October 2016–1 April 2017 for Barents Sea capelin (maturing stock, no catch). Biomass in million tonnes. The mean and 5th, 25th, 75th, and 95th percentiles of the distribution are shown.

Basis of the advice**Table 3.3.3.4** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). The basis of the advice.

Advice basis	Management plan
Management plan	At the 31st meeting of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission (JNRFC) in November 2002, the following management plan was adopted: “For capelin, the following harvest rule should be used: The TAC for the following year should be set so that, with 95% probability, at least 200 000 tonnes of capelin (B_{lim}) will be allowed to spawn.”¹ At the 39th Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission in October 2010 it was agreed that the current management plan should be used “for five more years” before it is evaluated. In 2015 JNRFC suggested three alternative HCRs for this stock; setting $P(SSB < 200 \text{ kt})$ to 90%, 85%, and 80%, respectively. They were evaluated by ICES in 2016 (ICES, 2016b), and only the existing HCR was found to be precautionary. ¹ This quotation is taken from Annex 12 in the Protocol of the 42nd Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission and translated from Norwegian to English. For an accurate interpretation, please consult the text in the official languages of the Commission (Norwegian and Russian) at www.jointfish.com.

Quality of the assessment

The assessment is based on an acoustic survey. The coverage in 2016 was good and is considered to include the whole distribution of the stock.

Issues relevant for the advice

There is no information to present for this stock.

Reference points**Table 3.3.3.5** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). Reference points, values, and their technical basis.

Framework	Reference point	Value	Technical basis	Source
MSY approach	$MSY B_{trigger}$	Undefined		
	F_{MSY}	Undefined		
Precautionary approach	B_{lim}	200 kt	Above SSB_{1989} , the lowest SSB that has produced a good year class (estimated at spawning time).	ICES (2001)
	B_{pa}	Undefined		
	F_{lim}	Undefined		
	F_{pa}	Undefined		
Management plan	SSB_{MGT}	200 kt	B_{lim}	JNRFC (2002)
	F_{MGT}	Undefined		

Basis of the assessment**Table 3.3.3.6** Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). The basis of the assessment.

ICES stock data category	1 (ICES, 2016c)
Assessment type	Model based on acoustic survey and prediction six months ahead to calculate spawning biomass. The model estimates maturity, growth, and mortality (including predation by immature cod on pre-spawning capelin). Target escapement strategy used.
Input data	Norwegian–Russian acoustic survey in September (Eco-NoRu-Q3 (Aco)). • Model estimates of maturation based on survey data. • Natural mortalities from multispecies model (predation by immature cod on pre-spawning capelin) and based on historical survey estimates.
Discards and bycatch	All catches are assumed to be landed. The amount of bycatch in other fisheries is very low.
Indicators	None
Other information	Latest benchmark in 2015 (ICES, 2015)
Working group	Arctic Fisheries Working Group (AFWG)

Information from stakeholders

There is no available information.

History of the advice, catch, and management

Table 3.3.3.7 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). History of ICES advice, the agreed TAC, and ICES estimates of catches. Weights in thousand tonnes.

Year	ICES advice	Recommended TAC	Agreed TAC	ICES catch
1987	Catches at lowest practical level	0	0	0
1988	No catch	0	0	0
1989	No catch	0	0	0
1990	No catch	0	0	0
1991	TAC	1000	900	933
1992	SSB > 4–500 000 t	834	1100	1123
1993	A cautious approach, SSB > 4–500 000 t	600	630	586
1994	No fishing	0	0	0
1995	No fishing	0	0	0
1996	No fishing	0	0	0
1997	No fishing	0	0	1
1998	No fishing	0	0	1
1999	SSB > 500 000 t	79*	80	101
2000	5% probability of SSB < 200 000 t	435*	435	414
2001	5% probability of SSB < 200 000 t	630*	630	568
2002	5% probability of SSB < 200 000 t	650*	650	651
2003	5% probability of SSB < 200 000 t	310*	310	282
2004	No fishing	0	0	0
2005	No fishing	0	0	1**
2006	No fishing	0	0	0
2007	No fishing	0	0	4**
2008	No fishing	0	0	12**
2009	5% probability of SSB < 200 000 t	390*	390	307
2010	5% probability of SSB < 200 000 t	360*	360	323
2011	5% probability of SSB < 200 000 t	380*	380	360
2012	5% probability of SSB < 200 000 t	320*	320	296
2013	5% probability of SSB < 200 000 t	200*	200	177
2014	5% probability of SSB < 200 000 t	65*	65	66
2015	5% probability of SSB < 200 000 t	6*	120	115
2016	Zero catch	0	0	0
2017	Zero catch	0		

* Winter–spring fishery.

** Research catch.

History of catch and landings

Table 3.3.3.8 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). Catch distribution by fleet in 2016 as estimated by ICES.

Total catch (2016)	Catches		Discards
	% purse seine	% trawl	
0 kt	not relevant		0 kt

Table 3.3.3.9 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). History of official catches is presented for each country participating in the fishery.

Year	Winter				Summer–autumn			Total
	Norway	Russia	Others	Total	Norway	Russia	Total	
1965	217	7	0	224	0	0	0	224
1966	380	9	0	389	0	0	0	389
1967	403	6	0	409	0	0	0	409
1968	460	15	0	475	62	0	62	537
1969	436	1	0	437	243	0	243	680
1970	955	8	0	963	346	5	351	1314
1971	1300	14	0	1314	71	7	78	1392
1972	1208	24	0	1232	347	13	360	1591
1973	1078	34	0	1112	213	12	225	1337
1974	749	63	0	812	237	99	336	1148
1975	559	301	43	903	407	131	538	1441
1976	1252	228	0	1480	739	368	1107	2587
1977	1441	317	2	1760	722	504	1226	2986
1978	784	429	25	1238	360	318	678	1916
1979	539	342	5	886	570	326	896	1782
1980	539	253	9	801	459	388	847	1648
1981	784	429	28	1241	454	292	746	1986
1982	568	260	5	833	591	336	927	1760
1983	751	373	36	1160	758	439	1197	2357
1984	330	257	42	629	481	368	849	1477
1985	340	234	17	591	113	164	277	868
1986	72	51	0	123	0	0	0	123
1987	0	0	0	0	0	0	0	0
1988	0	0	0	0	0	0	0	0
1989	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	528	159	20	707	31	195	226	933
1992	620	247	24	891	73	159	232	1123
1993	402	170	14	586	0	0	0	586
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	1	1	1
1998	0	2	0	2	0	1	1	3
1999	50	33	0	83	0	22	22	105
2000	279	94	8	381	0	29	29	410
2001	376	180	8	564	0	14	14	578
2002	398	228	17	643	0	16	16	659
2003	180	93	9	282	0	0	0	282
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	1	0	0	1	0	0	0	1
2006	0	0	0	0	0	0	0	0
2007	2	2	0	4	0	0	0	4
2008	5	5	0	10	0	2	0	12
2009	233	73	0	306	0	1	1	307
2010	246	77	0	323	0	0	0	323
2011	273	87	0	360	0	0	0	360
2012	228	68	0	296	0	0	0	296
2013	116	60	0	177	0	0	0	177
2014	40	26	0	66	0	0	0	66
2015	71	44	0	115	0	0	0	0
2016	0	0	0					

Summary of the assessment

Table 3.3.3.10 Capelin in subareas 1 and 2, excluding Division 2.a west of 5°W (Barents Sea capelin). Assessment summary with weights (in thousand tonnes). Recruitment (age 1) and total stock biomass (TSB; age 1+) are survey estimates back-calculated to 1 August (before the autumn fishing season) for 1985 and earlier; from 1986 onwards recruitment and TSB are the actual survey estimates. Maturing stock biomass (MSB) is the survey estimate of fish above length of maturity (14.0 cm). SSB is the median value of the modelled stochastic spawning-stock biomass (after the winter/spring fishery). * indicates a very small spawning stock.

Year	Estimated stock by autumn acoustic survey (10 ³ t) 1 October		SSB, assessment model, April 1 in year+1 (10 ³ t)	Recruitment (Age 1), survey assessment 1 October 10 ⁹ sp.	Capelin Catch (10 ³ t)
	TSB	MSB			
1972	6600	2727			1591
1973	5144	1350	33		1337
1974	5733	907	*		1148
1975	7806	2916	*		1441
1976	6417	3200	253		2587
1977	4796	2676	22		2986
1978	4247	1402	*		1916
1979	4162	1227	*		1782
1980	6715	3913	*	270	1648
1981	3895	1551	316	403	1986
1982	3779	1591	106	528	1760
1983	4230	1329	100	515	2357
1984	2964	1208	109	155	1477
1985	860	285	*	39	868
1986	120	65	*	6	123
1987	101	17	34	38	0
1988	428	200	*	21	0
1989	864	175	84	189	0
1990	5831	2617	92	700	0
1991	7287	2248	643	402	933
1992	5150	2228	302	351	1123
1993	796	330	293	2	586
1994	200	94	139	20	0
1995	193	118	60	7	0
1996	503	248	60	82	0
1997	909	312	85	99	1
1998	2056	932	94	179	3
1999	2775	1718	382	156	105
2000	4273	2098	599	449	410
2001	3630	2019	626	114	578
2002	2210	1291	496	60	659
2003	533	280	427	82	282
2004	628	294	94	51	0

Year	Estimated stock by autumn acoustic survey (10 ³ t) 1 October		SSB, assessment model, April 1 in year+1 (10 ³ t)	Recruitment (Age 1), survey assessment 1 October 10 ⁹ sp.	Capelin Catch (10 ³ t)
	TSB	MSB			
2005	324	174	122	27	1
2006	787	437	72	60	0
2007	2119	844	189	222	4
2008	4428	2468	330	313	12
2009	3765	2323	517	124	307
2010	3500	2051	504	248	323
2011	3707	2115	487	209	360
2012	3586	1997	504	146	296
2013	3956	1471	479	324	177
2014	1949	873	504	105	66
2015	842	375	82	40	115
2016	328	181	37	32	0

Sources and references

ICES. 2001. Barents Sea capelin (Sub-areas I and II, excluding Division IIa west of 5°W). *In* Report of the Advisory Committee on Fishery Management, 2001, Part 1, Section 3.1.8, pp. 65–70. ICES Cooperative Research Report, 246. 921 pp. In three parts.

ICES. 2015. Report of the Benchmark Workshop on Arctic Stocks (WKARCT), 26–30 January 2015, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2015/ACOM:31. 126 pp.

ICES. 2016a. Report of the Arctic Fisheries Working Group (AFWG), 19–25 April 2016, ICES HQ, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2016/ACOM:06.

ICES. 2016b. Report of the second Workshop on Management Plan Evaluation on Northeast Arctic cod and haddock and Barents Sea capelin, 25–28 January 2016, Kirkenes, Norway. ICES CM 2016/ACOM:47, 76 pp.

ICES. 2016c. General context of ICES advice. *In* Report of the ICES Advisory Committee, 2016. ICES Advice 2016, Book 1, Section 1.2.

JNRFC. 2002. Protocol of the 42nd Session of the Joint Norwegian–Russian Fisheries Commission, Annex 12. Translated from Norwegian to English. For an accurate interpretation, please consult the text in the official languages of the Commission (Norwegian and Russian) at www.jointfish.com.

Sak 29/2016

Regulering av fisket etter lodde ved
Grønland, Island og Jan Mayen i
2016/2017

SAK 29/2016



REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2016/2017

1 SAMMENDRAG

Forutsatt at det blir åpnet for et loddefiske sesongen 2016/2017 foreslår Fiskeridirektoratet i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra sesongen 2015/2016.

2 KORT HISTORIKK

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun sommerlodde. Fisket foregikk i fiskerisonen ved Jan Mayen (JM), inklusivt området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang både vinter- og sommerlodde i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i Islands økonomiske sone (IØS) og Grønlands økonomiske sone (GØS). Vinterfisket foregår kun i IØS. Se vedlegg 1 for norsk fangst fordelt på områder siden norske fartøy startet loddefisket på denne bestanden.

I 2005 så man endringer i utbredelsen av bestanden. I perioden 2005-2013, med unntak av sesongen 2011/2012, ble det ikke funnet biologisk forsvarlig å åpne for et sommerfiske. I denne perioden ble det gjennomført et relativt beskjedent vinterfiske.

Norge og Island har siden 1980 vært enige om at 85 % av loddebestanden skulle fordeles til Island og 15 % til Norge. Etterhvert kom Grønland inn i fisket og krevde sin andel av bestanden. Den første trepartsavtalen ble inngått etter ca. ti års forhandlinger mellom kyststatene. Norge, Island og Grønland undertegnet en trepartsavtale om loddebestanden ved Island, Grønland og Jan Mayen 12. juni 1989. Denne rammeavtalen er reforhandlet fire ganger; 1992, 1994, 1998 og 2003. De mest sentrale elementene i avtalen gjelder hvilke prosentandeler de tre partene skal ha av totalkvoten for lodde, samt soneadgang.

Tabell 1 viser norske fartøys loddefangster ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2006-2016, fordelt på sesong.

Tabell 1: Norske fartøys loddefangster ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2006-2016, fordelt på sesonger (kvantum i tonn).

Sesong	Sommerfiske			Vinterfiske	Totalt
	GØS	IØS	Totalt	IØS	
2006/2007	Ikke åpent		0	39 174	39 174
2007/2008	Ikke åpent		0	35 758	35 758
2008/2009	Ikke åpent		0	-	-
2009/2010	Ikke åpent		0	28 252	28 252
2010/2011	Ikke åpent		0	30 805	30 805
2011/2012	58 493	ikke åpent	58 493	46 171	104 664
2012/2013	Ikke åpent		0	40 603	40 603
2013/2014	Ikke åpent		0	6 175	6 175
2014/2015	30 486	ikke åpent	30 486	50 508	80 994
2015/2016	0	0	0	58 326	58 326

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 19. oktober 2016.

3 LODDEFISKET VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2015/2016

3.1 OPPSUMMERING AV FISKET

I mai 2015 diskuterte kyststatene ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel og ble enige om å implementere denne regelen fra og med sesongen 2015/2016 (se pkt. 4.1). Imidlertid bestemte partene, som en interimløsning, å sette en foreløpig TAC for sommerfisket på 300 000 tonn.

Basert på den nye forvaltningsregelen anbefalte ICES 19. mai 2015 en foreløpig TAC på 53 600 tonn. Råd basert på tidligere regel ville gi en TAC på 346 000 tonn.

Tabell 2 viser kvotesituasjonen for Norge i starten av sesongen, basert på rammebetingelsene avtalt under kyststatsmøte mai 2015, kvoteelementene fra «trepartsavtalen», «smutthullavtalen» og årlig kvoteavtale mellom EU og Norge.

Tabell 2: Norsk kvote fordelt på sone ved starten av sesongen 2015/2016, TAC 300 000 tonn.

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS ¹	JM
«Trepartsavtalen»	24 000	24 000	24 000	24 000
«Smutthullavtalen»	31 165	-	31 165	31 165
Kvote fra EU	20 000	20 000	20 000	20 000
Fiskeadgang til de ulike sonene	75 165	44 000	75 165	75 165

¹Fisket i IØS åpnes 1. oktober 2015

I henhold til artikkel 3 i «trepartsavtalen» ble foreløpig norsk loddekvote ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/2016 satt til 24 000 tonn. Medregnet loddekvoten fra

«smutthullavtalen», samt loddekvantum fra EU var Norges foreløpige kvote totalt 75 165 tonn.

I revidert bilateral avtale mellom Island og Norge inngått i mai 2015, fikk Norge adgang til å fiske hele den norske kvoten i Islands økonomiske sone (IØS) fra 1. oktober 2015. Norske fiskere hadde ikke adgang til å fiske kvantum relatert til «smutthullavtalen» i Grønlands økonomiske sone (GØS), man hadde derfor en kvantumsbegrensning på 44 000 tonn lodde i GØS. Til forskjell fra sesongen 2014/2015 ville Norge ikke «miste» kvantum dersom man ikke fisket i GØS om sommeren.

Etter tilbakemelding fra næringen i reguleringsmøtet juni 2015 ble det bestemt å tildele fartøyene maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Det ble videre bestemt å åpne for et sommerfiske i GØS og JM, samt vinterfiske i IØS. Fisket ble åpnet i fiskerisone ved Jan Mayen (JM) og GØS den 29. juni og IØS den 1. oktober 2015.

I samråd med næringen ble det fastsatt en kvoteenhet på 1,75 som kunne fiskes i GØS, JM og IØS med bakgrunn i norsk totalkvote på 75 150 tonn. Fartøyene kunne da, innenfor gjeldende regelverk, selv velge hvor kvoten skulle fiskes. Norges Sildesalgslag fikk hjemmel til å fastsette utseilingsstopp dersom kapasitet utover et kvantum på 44 000 tonn meldte utseiling til GØS.

Ett norsk fartøy meldte utseiling til Grønland, men fant ikke lodde. Ifølge Norges Sildesalgslag var isforholdene slik at fartøyet ikke kom seg til de områdene der man hadde fisket lodde sommeren 2014.

Icelandic Marine Research Institute (IMR) gjennomførte et tokt i perioden 16. september – 4. oktober 2015. Her ble TAC beregnet til å bli 44 000 tonn lodde for sesongen 2015/2016, dette med bakgrunn i den nye høstingsregelen. 19. oktober 2015 ble norske myndigheter informert om at islandske myndigheter hadde redusert TAC fra 300 000 tonn til 44 000 tonn. Dette betød en kraftig reduksjon i den norske kvoten. Fordelingen mellom kyststatene ble da som vist i tabell 3. De nye kvotene var gjeldende fra 20. oktober.

Tabell 3: Fordeling (tonn) mellom kyststatene per 19. oktober 2015 – TAC på 44 000 tonn.

Kyststat	Andel	Ny kvote	Overføringer	Ny kvote justert for overføringer
Island	81 %	35 640	- 31 165	4 475
Grønland	11 %	4 840	?	4 840
Norge	8 %	3 520	+ 31 165	34 685

Den kraftige reduksjonen i TAC hadde innvirkning på loddekvantumet i de allerede inngåtte avtalene om kvoteoverføringer mellom Norge og Island, samt Norge og EU. Det store spørsmålet var om Island og EU med den store kvotereduksjonen ville klare å overholde forpliktelsene sine til Norge. Gjennom «smutthullavtalen» hadde Island fått 8 158 tonn torsk mot at Norge skulle få 31 165 tonn lodde. Island hadde høsten 2015 utnyttet torskekvoten fullt ut. Grønland byttet vekk 23 100 tonn lodde til EU i sommeren 2015. EU byttet videre 20 000 tonn lodde til Norge i bytte mot 1 512 tonn torsk og 88 tonn hyse nord for 62°N, samt 150 tonn lange og 250 tonn hyse i Nordsjøen.

IMR gjennomførte et nytt tokt 17.- 29. november 2015 for å oppnå en bedre måling av loddebestanden enn hva som ble gjort på toktet i september. Dette toktet var imidlertid vanskelig å gjennomføre med mer is og dårligere vær enn septembertoktet. Fartøyene fant lite lodde, kun 295 000 tonn kjønnsmoden lodde. Rådet om TAC ble derfor ikke endret.

På grunn av at det var planlagt nye tokt fra IMR sin side, og det likevel ikke ville være aktuelt med et norsk loddefiske før jul avventet Fiskeridirektoratet å justere ned kvotene til fartøyene som ble satt sommeren 2015. Fiskeridirektoratet fant det imidlertid nødvendig å justere kvoteenheten fra 1,75 til 0,8 den 5. januar 2016. Justeringen var basert på gjeldende TAC på 44 000 tonn og en norsk kvote som vist i tabell 4. Kvoteoverføringen fra EU falt bort fordi Grønland ikke hadde nok kvote til å overholde forpliktelsene sine til EU.

Tabell 4: Norsk kvote fordelt på sone ved en TAC på 44 000 tonn

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS	JM
«Trepartsavtalen»	3 520	3 520	3 520	3 520
«Smutthullavtalen»	31 165	-	31 165	31 165
Kvote fra EU	-	-	-	-
Fiskeadgang til de ulike sonene	34 685	3 520	34 685	34 685

Island gjennomførte et nytt loddetokt i januar 2016 og fant da grunnlag for å øke TAC fra 44 000 tonn til 173 000 tonn lodde. Norge var da i kontakt med EU og Grønland for å få tilbake kvotebyttet på 20 000 tonn lodde. Grønland hadde allerede fisket en del lodde, noe som gjorde at de kunne bare overføre 13 321 tonn lodde til EU, som igjen ble overført til Norge. Ny norsk kvote ble som vist i tabellen under. 26. januar ble kvoteenheten økt fra 0,8 til 1,37

Tabell 5: Norsk kvote fordelt på sone ved en TAC på 173 000 tonn, samt kvote fra EU på 13 321 tonn lodde.

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS	JM
«Trepartsavtalen»	13 840	13 840	13 840	13 840
«Smutthullavtalen»	31 165	-	31 165	31 165
Kvote fra EU	13 321	13 321	13 321	13 321
Fiskeadgang til de ulike sonene	58 326	27 161	58 326	58 326

Første innmelding fra norske fartøy kom 29. januar. Islandsk havforskning gikk ut på loddetokt igjen i februar, men fant ikke grunnlag for en ytterligere justering av TAC.

Nye opplysninger fra flåten gjorde det nødvendig å øke kvoteenheten til 1,45 den 18. februar. Justeringen hadde bakgrunn i ubenyttet kvantum pga. at et fartøy trakk seg fra fisket, underregulering pga. forventet overfiske per fartøy, samt restkvoter til fartøy som hadde avsluttet fisket og ikke søkt om slumpfiskeordning. Dette tallet var imidlertid svært usikker siden mye av fangsten var innmeldte tall. I samråd med næringen ble det besluttet å suspendere slumpfiskeordningen med øyeblikkelig virkning. Suspenderingen påvirket imidlertid ikke tidligere søknader eller søknader som var under behandling. Det var imidlertid

behov for en siste justering av kvoteenheten 21. februar, da ble den økt til 1,75. Ett fartøy benyttet seg av denne økningen. Ved midnatt samme dag stengte islandsk kystvakt loddefisket basert på fangsttall fra elektronisk rapportering.

Norge fisket 58 239 tonn av kvoten på 58 326 tonn. Det gjenstod 87 tonn av norsk kvote.

3.2 KVOTEBYTTE

Nærings- og fiskeridepartementet bestemte i desember 2015 å videreføre kvotebytteordningen. Ringnotgruppen fikk anledning til å bytte hele kvoten av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/2016 mot et kvantum sild i Nordsjøen. Fartøyene måtte innen 25. januar 2016 gi bindende melding til Fiskeridirektoratet om kvotebytte. Tidsfristen ble flyttet to ganger, først til 1. februar, så til 8. februar. 16 av i alt 78 ringnottillatelser ble benyttet i kvotebytteordningen.

4. RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET SESONGEN 2016/2017

4.1. VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2016/2017

Dette fiskeriet har i mange år vært forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan. Hver vår kommer ICES med rådgivning vedrørende beskatning av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen. Rådet har bakgrunn i akustiske målinger foretatt foregående høst på den umodne del av bestanden (1- og 2-åringene). Dersom ICES finner det tilrådelig å anbefale et fiske, fastsetter kyststatene en foreløpig TAC. Startkvoten skal som regel utgjøre 2/3 av endelig TAC, basert på forutsetningen om at 400 000 tonn av gytebestanden skal stå igjen for å gyte på slutten av sesongen. Neste trinn er basert på resultatet av målinger gjennomført gjennom sesongen på de samme årsklassene. Resultatet blir brukt for å revidere TAC, fremdeles basert på forutsetningen om at det skal stå igjen 400 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Denne bestandsestimeringsmetoden har ikke vært godkjent av ICES fordi dødsraten som er brukt (basert på tokt) ikke samsvarer med dødsraten fra torskens konsum av lodde (basert på mageprøver av torsk). Bestandsestimering av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen ble derfor revurdert i en ICES-benchmark januar 2015.

Som resultat av dette arbeidet foreslo ICES en ny forvaltningsregel tilsvarende lodde i Barentshavet der fiskeriet fremdeles ble forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) gjort om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC er basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for ett gitt år mot målt antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpig TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere. Den naturlige dødeligheten, som inkluderer loddekonsumet til torsk, blir modellert og er med i denne framskrivingen. Den endelige TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

ICES kom med råd om fiske etter lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2016/2017 den 19. mai 2016.

I ICES sitt råd står det følgende:

ICES advises that when the precautionary approach is applied, the initial quota in the fishing season 2016/2017 should be zero tonnes. The initial quota should be revised based on in-season acoustic survey information in autumn 2016. The final TAC should be set on the basis of survey information in autumn 2016 and winter 2016/2017.

ICES viser til at den akustiske undersøkelsen i september/oktober 2015 ble gjennomført under vanskelige forhold og dekket ikke hele bestanden. Dette gjør at estimatet på 6,2 milliarder umoden lodde sannsynligvis er undervurdert. Imidlertid er dette estimatet langt under terskelnivået på 50 milliarder umoden lodde som ville innebære en kvote større enn null tonn.

Islandsk havforskningsinstitutt har hatt to fartøy ute på tokt i perioden 10. september – 4. oktober 2016 med mål om å estimere størrelsen på bestanden. Resultatet av toktet viste at det totale estimatet på biomassen var 225 000 tonn, hvorav 137 000 tonn moden lodde. Forvaltningsregelen forutsetter at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen. Basert på resultatene av toktet og forvaltningsregelen vil ikke IMR anbefale et fisket etter lodde sesongen 2016/2017.

Havforskningsinstituttet vil måle gytebestanden igjen i januar/februar 2017. Basert på resultatet av dette toktet vil man revidere rådet som ble gitt på bakgrunn av høstens tokt.

4.2 AVTALESITUASJONEN

4.2.1 Kyststatsmøter

I gjeldende «trepartsavtale» står det at det partene skal møtes minst en gang i året, vekselvis i hvert av de tre land, for å drøfte gjennomføringen av avtalen.

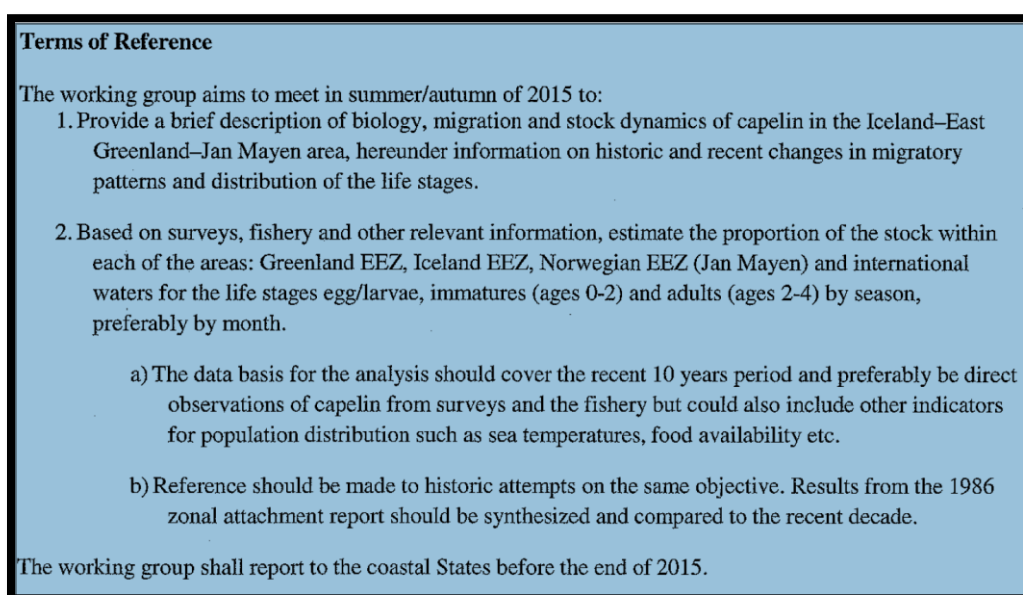
Det har siden 2013 vært avholdt seks kyststatsmøter. I disse møtene har en diskutert loddebestanden, utarbeidelse av ny sonerapport, ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel, tekniske reguleringer samt adgangsregimer til de ulike sonene.

På møte i Reykjavik 7. og 8. mai 2015 ble partene blant annet enige om ny forvaltningsregel for lodde (se pkt. 4.1), etablering av en arbeidsgruppe som skulle utarbeide en ny sonetilhørighetsrapport (se pkt. 4.2.2), samt at det ble inngått ny bilateral avtale for 2015 mellom Island og Norge. På møte i Ålesund 22. og 23. juni 2016 ble den bilaterale avtalen for 2015/2016 mellom Island og Norge videreført til sesongen 2016/2017 (se pkt. 4.2.3).

Kyststatene har avtalt å møtes på Island januar 2017 for nye samtaler. Da vil hovedfokuset være resultatet av sonerapporten som ble levert juni 2016 og ny fordelingsdebatt.

4.2.2 Sonfordelingsrapport

Det ble i 1983 utarbeidet en forskningsrapport om lodde, som inneholdt elementer av sonetilhørighetsrapport. Arbeidet ble sluttført i 1986. Rapporten omhandlet lodde i området Grønland, Island og Jan Mayen. På bakgrunn av de siste årenes endringer i utbredelsen av bestanden tok Grønland initiativ til utarbeidelse av ny sonetilhørighetsrapport. Grunnlagsmateriale for rapporten ville primært være direkte observasjonsdata, dvs. tokt, fangstdata og andre data som indikerer en sonfordeling. Se figur 1 for nærmere spesifisering av arbeidsgruppens mandat.



Figur 1: Mandat for arbeidsgruppen som skal utarbeide sonerapport for lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen.

Rapporten ble levert juni 2016. Arbeidsgruppen har hatt vanskelig for å komme med et sammenstilt resultat i sonerapporten. Dette fordi høsttoktet i perioden før 2010 ble gjennomført i oktober/november, noe som medførte store problemer med vær- og isforhold. I 2010 ble derfor toktet flyttet frem til september. Dette betød at dataene før 2010 og fra og med 2010 ikke kunne sammenlignes. Gruppen kunne ikke enes om hvilken toktresultatet man skulle bruke for å få mest representative tall i rapporten. Arbeidsgruppen presenterte derfor resultatene de hadde kommet frem til, uten å konkludere.

4.2.3 Gjeldende "Trepartsavtale" med tilhørende bilaterale avtaler

Trepartsavtalen

Grønland, Island og Norge inngikk en revidert "trepartsavtale" 8. juli 2003. Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 81 % til Island og 8 % til Norge. I

henhold til avtalen har Grønland og Norge etter sesongstart 20. juni adgang til å fiske sine respektive andeler av den forventede TAC.

Bilateral avtale mellom Island og Norge

Norge har i mange år, gjennom en bilateral avtale mellom Island og Norge, hatt store begrensninger i fisket i Islands økonomiske sone. Norske fartøy har kun hatt anledning til å fiske 35 % av sin kvoteandel i IØS, kvantumet må fiskes nord for 64°30'N, fisket må avsluttes senest 15. februar, redskapsbegrensning, samt begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig. Disse begrensningene har til tider forårsaket store problemer i det norske fisket, noe som har gjort at Norge flere år ikke har utnyttet hele den norske kvoten.

I Reykjavik 7-8. mai 2015 refordhandlet Island og Norge den bilaterale avtalen. Den nye avtalen gjaldt sesongen 2015/2016. Norge fikk full tilgang til IØS for hele den norske kvoten, samt overføringer fra andre parter. Fiskeperioden ble utvidet med en uke, til og med 22. februar. Antallet norske fartøy som kan fiske i sonen i januar/februar ble utvidet fra 20 til 25 fartøy. Denne avtalen ble 23. juni 2016 reforhandlet og utvidet til å gjelde sesongen 2016/2017.

Bilateral avtale mellom Grønland og Norge:

Denne er uendret fra 2004. Norske fartøy har full adgang til å fiske loddekvoten tildelt gjennom «Trepartsavtalen» i Grønlands økonomiske sone, nord for 64°30'N, samt ingen begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

4.2.4 «Smutthullavtalen»

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge («smutthullavtalen»), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS. Norge får videre gjennom denne avtalen en økning på 5 ekstra fartøy som kan fiske i IØS samtidig.

Overføringen for sesongen 2016/2017 vil være på samme nivå som forrige sesong, 31 165 tonn, dette under forutsetning at det finnes nok grunnlag for å fiske lodde. Dette tallet er ikke bekreftet av islandske myndigheter.

4.2.5 Kompensasjon

I henhold til »trepartsavtalens» artikkel 6 skal Norge ha kompensasjon dersom den endelige TAC settes høyere enn den forventede TAC, og denne tilleggskvoten fiskes av Island. Kompensasjonen tilsvarer 8 % av Islands fangst av tilleggskvoten, og skal tildeles den påfølgende sesongen. TAC for 2015/2016 ble ikke endret etter at det norske fiskeriet var ferdig.

4.2.6 Norge/EU

Norge og EU ble gjennom den årlige kvoteavtalen for 2015 enige om at dersom EU fikk loddekvote fra Grønland i 2015, skulle Norge få tilbud om å overta inntil 20 000 tonn i bytte mot torsk og hyse i NØS nord for 62°N, samt et mindre kvantum av forskjellige fiskeslag i Nordsjøen. EU og Norge møttes i Oslo 21. mai 2015 der de ble enige om en overføring på 20 000 tonn lodde til Norge i bytte mot 1 512 tonn torsk og 88 tonn hyse i NØS nord for 62°N, samt 150 tonn lange og 250 tonn hyse i Nordsjøen. På grunn av reduksjon i TAC sesongen 2015/2016 kunne EU kun overføre 13 321 tonn av denne loddekvoten. Det gjenstår altså 6 679 tonn. I kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2016 står det at *“EU will ensure that appropriate compensation would be made to Norway for the quotas that could not be caught”*. Dette vil bli diskutert under kvoteforhandlingene mellom Norge og EU i november/desember 2016. Spørsmålet vil da være om dette kvantumet skal omgjøres til andre fiskeslag.

4.2.7 Oppsummering - kvotesituasjonen for sesongen 2016/2017

Som punktene over viser er loddekvoten knyttet til trepartsavtalen ved en lav TAC liten sammenlignet med de andre kvoteelementene. Hvor mye kvote Norge vil ha kommende sesong er avhengig av størrelsen på TAC og om de andre partene har nok kvote til å overholde sine forpliktelser til Norge.

Tabell 6 viser de kvoteelementene vi kjenner til, forutsatt at Island og Grønland klarer å overholde forpliktelsene sine dersom det blir åpnet for et fiske på et senere tidspunkt.

Tabell 6: Norsk kvote sesongen 2016/2017

	Kvote (tonn)
«Trepartsavtalen»	?
«Smutthullavtalen»	31 165
Kvote fra EU – innestående fra forrige sesong ¹	6 679

¹ se pkt. 4.2.6.

Norge kan fiske hele dette kvantumet i IØS.

5 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2016/2017

5.1 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering at utenlandske fartøy må fiske med not i Islands økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2016/2017.

5.2 ÅPNINGSDATO

Fisket vil bli åpnet dersom tokt gjennomført januar/februar 2017 viser at det er grunnlag for dette.

5.3 MAKSIMALKVOTER OG ALTERNATIVE REGULERINGSMODELLER

Med unntak av få år har dette fisket vært fordelt med maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette dersom det blir åpnet for et fiske januar evt. februar 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene blir tildelt maksimalkvoter basert på universalnøkkelen.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene kan nytte faktisk lastekapasitet i fisket.

5.4 UTSEILING

For at ingen fartøy skal melde utseiling før de reelt er klare for utseiling, foreslås det en videreføring av ordningen at ingen fartøy kan ta utseiling før de er utlosset og har loddenot om bord. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og fastsetter utseilingsstopp dersom det er nødvendig.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for å foreta utseiling. Dette for å få en mest mulig effektiv og hensiktsmessig avvikling av dette fisket.

Ingen fartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for utseiling.

5.5 ADGANG TIL ISLANDS SONE OG RAPPORTERING

I vintersesongen kan maksimalt 20 norske fartøy fiske samtidig i IØS. I tillegg kommer 5 fartøy som kan delta i henhold til ”smutthullavtalen”.

Som tidligere vil det være behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det som hjemles i ”smutthullavtalen” og den bilaterale avtalen. Det forutsettes som tidligere at denne bestemmelsen ved inngangen til sonen blir administrert av den islandske kystvakten. Fisket i IØS kan ikke påbegynnes uten en bekreftelse fra islandsk kystvakt om at antall aktive fartøy i IØS er innenfor maksimumsgrensen.

For å sikre en hensiktsmessig utvikling av fisket har Norges Sildesalgslag i mange år hatt hjemmel til å administrere en innseilingsordning til IØS, herunder fastsette innseilingsstopp. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fartøy som har tatt utseiling skal melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag bemyndiges til å administrere innseilingen for det enkelte fartøy som kan drive fiske etter lodde i IØS. Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag kan fastsette innseilingstopp til IØS.

VEDLEGG 1

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED JAN MAYEN, GRØNLAND OG ISLAND, 1978-2016 (FANGSTÅR). KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

År ¹	JM	Omtvistet område ²	Herav i Trekanten	GØS	IØS	Totalt sommerlodde	Totalt vinterlodde (IØS)	Totalt året
1978	136	18	-	-	-	154	-	154
1979	39	84	-	-	-	123	-	123
1980	43	77	2	-	-	120	-	122
1981	89	1	-	-	-	90	-	90
1982	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	-	-	-	-	-	-	-	-
1984	93	13	-	-	-	106	-	106
1985	10	183	25	-	-	193	-	193
1986	70	80	28	-	-	150	50	200
1987	8	74	12	-	-	82	60	142
1988	-	6	5	-	6	12	60	72
1989	-	0	0	-	52	52	52	105
1990	1	-	-	-	21	22	63	85
1991	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	1	62	58	-	2	65	47	112
1993	5	-	-	122	-	127	-	127
1994	-	-	-	14	84	98	16	114
1995	-	-	-	-	28	28	-	28
1996	45	-	-	101	60	206	-	206
1997	-	-	-	78	79	157	1	158
1998	-	-	-	66	22	88	-	88
1999	-	-	-	4	3	7	0	7
2000	-	-	-	39	41	80	11	91
2001	-	-	-	63	45	108	-	108
2002	-	-	-	70	50	120	5	125
2003	-	-	-	68	1	69	-	69
2004	-	-	-	33	1	34	15	49
2005	-	-	-	-	-	-	66	66
2006	-	-	-	-	-	-	2	2
2007	-	-	-	-	-	-	39	39
2008	-	-	-	-	-	-	36	36
2009	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	-	-	-	-	-	-	28	28
2011	-	-	-	59	-	59	31	90
2012	-	-	-	-	-	-	46	46
2013	-	-	-	-	-	-	41	41
2014	-	-	-	31	0	31	6	37
2015	-	-	-	-	-	-	51	51
2016	-	-	-	-	-	-	58	58

¹ Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

² Området mellom midtlinjen Jan-Mayen - Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.

Sak 30/2016

Regulering av fisket etter tobis i 2017

SAK 30/2016

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at tobisforvaltningen i 2017 blir i henhold til forvaltningsmodellen.

2 EVALUERING AV FORVALTNINGSMODELLEN

Høsten 2013 og våren 2014 ble den norske tobisforvaltningsmodellen evaluert. Konklusjonen var at modellen fungerer hensiktsmessig, men ny biologisk informasjon i kombinasjon med ønsket om å legge forholdene bedre til rette for et effektivt fiske medførte noen endringer.

Forvaltningsmodellen skal evalueres etter 2016-sesongen. Siden ICES planlegger en «benchmark» av tobis i månedsskiftet oktober/november 2016, er det naturlig at den nasjonale evalueringen finner sted etter at dette arbeidet er ferdigstilt.

3 FISKET ETTER TOBIS I 2016

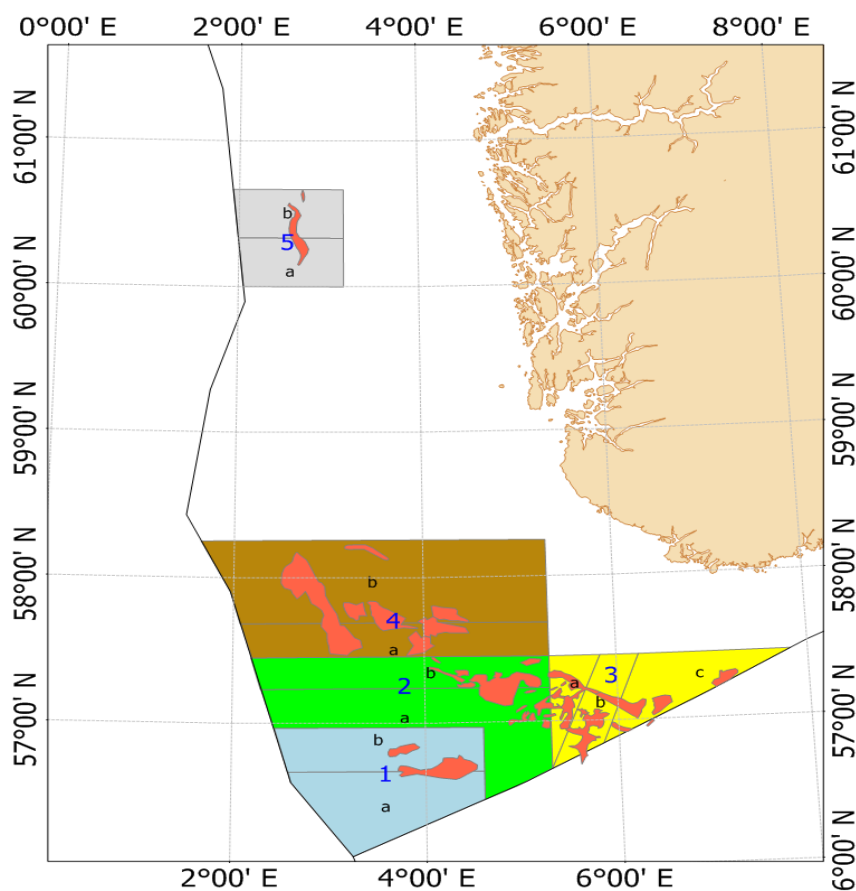
Fisket etter tobis i 2016 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

Den 4. februar 2016 ga Havforskningsinstituttet et foreløpig råd om tobisfisket i NØS i 2016. Havforskningsinstituttet foreslo at den foreløpige totalkvoten skulle begrenses til 40 000 tonn, og at underområdene 1b, 2a, 3a og 3b (se figur 1) ble åpnet for fiske etter tobis i perioden fra 15. april til 23. juni 2016. I henhold til forvaltningsmodellen skal sesongen starte 23. april. Næringsorganisasjonene hadde fremmet ønske om å fremskynde sesongstarten med én uke. I 2015 ble fisket åpnet den 15. april for å samle inn data for å vurdere effekten av å starte sesongen én uke tidligere enn forutsatt i forvaltningsmodellen. Prøvene indikerte at gjennomsnittlig individvekst i denne uken ikke var dramatisk forskjellig fra vekten av fisk tatt uken etter. Havforskningsinstituttet ønsket ytterligere informasjon om vekstmønsteret og anbefalte en tidligere start også i 2016.

I tillegg ble det anbefalt å åpne for et begrenset prøvefiske i underområde 4a. Formålet var å innhente informasjon og biologiske data fra feltet. Etter påmelding trakk Fiskeridirektoratet fem fartøy som på gitte vilkår kunne fiske i underområde 4a.

Havforskningsinstituttet gjennomførte i perioden 25. april til 15. mai 2016 et tokt i tobisområdene. Toktet avdekket at 2015- årsklassen var meget svak i alle områder. Samtidig var mengden av 2- og 3-åringer forholdsvis høyt på 'Inner Shoal West' og 'Outer Shoal'. Høye tettheter av eldre tobis på 'Engelsk Klondyke' indikerte fortsatt god gytebestand i deler av område 4. Havforskningsinstituttet konkluderte med at i lys av den dårlige rekrutteringen av 2015-årsklassen burde årets kvote ikke økes utover den foreløpige kvoten på 40 000 tonn. Et slik uttak ville sikre en restbestand som kan gyte og gi grunnlag for en moderat startkvote i 2017. Videre anbefalte Havforskningsinstituttet å åpne underområde 4a for regulært fiske.

Havforskningsinstituttets anbefalinger har blitt fulgt i reguleringsforskriften.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen.

Totalt ble det tatt 40 867 tonn tobis, hvor av vel 13 400 tonn i april og omlag 27 500 tonn ble tatt i mai. Siste fangst ble tatt den 25. mai. I alt leverte 28 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2016.

Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2016

Område	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)
Norges økonomiske sone	40 000	40 867
EU-sonen	0	0
Totalt	40 000	40 867

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 5. oktober 2016.

I henhold til avtale med EU fisket svenske fartøy 715 tonn tobis av en kvote på 800 tonn industrifisk.

3.1 FISKE I EU-SONEN

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2016 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

4 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2017

Fiskeridirektoratet er kjent med at det vil bli gjennomført en 'benchmark' om tobis 30. oktober til 4. november 2016. Etter denne prosessen tas det sikte på å evaluere den norske forvaltningsmodellen. Dette gjøres i samråd med næringen.

Fiskeridirektoratet foreslår at tobisfisket i 2017 blir regulert i henhold til forvaltningsmodellen, tatt hensyn til eventuelle endringer som følge av evalueringen. Dette innebærer at det forventes at Havforskningsinstituttet gir råd om foreløpig kvote tidlig i 2017, samt råd om hvilke områder skal åpnes. Deretter at endelig råd gis etter tobistoktet våren 2017.

Sak 31/2016

Regulering av fisket etter øyepål i 2017

SAK 31/2016



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at øyepålfisket i 2017 i hovedsak blir regulert på samme måte som i 2016. Videre foreslås å stille krav om at fartøy som fisker øyepål ikke kan fiske i både EU-sonen og NØS i samme tur.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2016

Når rådgivningen for 2016 forelå høsten 2015, ble den norske totalkvoten for øyepål satt til 195 000 tonn. I tillegg kan norske fartøy fiske 15 000 tonn øyepål i EU sonen. I NØS kan øyepål fiskes i perioden 1. april til 31. oktober. Øyepålfisket ble regulert ved bruk av maksimalkvoter som settes på bakgrunn av kvoteenhet. I begynnelsen av sesongen ble kvoteenhet i NØS satt til 12,0 og i EU-sonen til 2,0. Den 29. juli ble enheten i NØS økt til 20,0. Hittil i år har 21 fartøy landet mer enn 100 tonn øyepål ifølge sluttseddelregisteret, og av disse har 14 fartøy landet mer enn 1 000 tonn. Det fartøyet som har størst totalfangst har landet vel 4 500 tonn.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2007-2016.

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)		
	NØS	EU sonen	NØS	EU-sonen	Totalt
2007	-	1 000	4 667	55	4 722
2008	36 500	1 000	6 128	522	6 650
2009	127 170	1 000	36 004	1289	37 293
2010	80 000	6 000	58 762	6 907	65 669
2011	3 150	0	3 191	19	3 209
2012	20 000	5 000	2 756	1 839	4 595
2013	137 000	20 000	26 807	20 284	47 091
2014	108 000	15 000	10 049	7 820	17 870
2015	163 000	15 000	28 558	15 802	44 361
2016	195 000	15 000	20 965	14 708	35 673

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 15. oktober 2016.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk. Rekruttering varierer sterkt som påvirker både gytebiomasse og totalbiomasse. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

I 2016 gjennomførte ICES såkalt 'benchmark' evaluering av bestandsestimatet. De endringer som ble gjort i metodene førte til at estimert rekruttering og gytebiomasse ble nedjustert noe. Likevel er bestandsutviklingen lik den som er blitt beskrevet tidligere.

Rekrutteringen i 2014 og 2016 var meget god og i 2015 er den på gjennomsnittsnivå. For 2017 anbefaler ICES at TAC ikke bør overstige 358 471 tonn. Rådet fra ICES er basert på MSY- tilnærming. Rådet for 2016 var 390 000 tonn.

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2017

Sett i lys av rådet fra ICES forventes det at norsk øyepålkvote blir fortsatt høy i 2017. Fiskeridirektøren anbefaler at reguleringene fra 2016 videreføres. Det vil si at fisket i utgangspunktet reguleres for å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I år er fisket tillatt i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober.

Fiskeridirektoratet påpeker at det er økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden. Det legges imidlertid vekt på at både Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker dette fisket og kan iverksette tiltak dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektøren foreslår at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2017.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Landinger av fisk til industriformål er forbundet med stor usikkerhet i forhold til å spesifisere artene i fangsten. Prøvetaking ved landinger gir ikke et tilstrekkelig bilde av den totale fangstsammensetningen. Dermed er det per dato ikke etablert et troverdig estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling.

I fisket etter øyepål og kolmule er det ved fiske i farvann under norsk fiskerijurisdiksjon påbud om bruk av sorteringsrist. Samtidig er det gitt unntak fra denne bestemmelsen ved at fartøy som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum, er unntatt fra påbudet under forutsetning av at konsumfisken tas vare på og at den landes og omsettes til konsum.

Til og med 2014 ble det gitt dispensasjoner fra sorteringsristpåbudet etter søknad. Erfaringsmessig sett ble det gitt ca. 9 slike dispensasjoner årlig hvor av ca. 6 pelagiske/ og eller nordsjøtrålere benyttet seg av denne dispensasjonsretten. Flere av de trålerne som ble gitt slik dispensasjon er nå gått ut av fisket. Fra og med 2015 kan alle som er utstyrt og egnet for produksjon av fisk til konsum fritt velge om de vil ta vare på konsumfisken og dermed unngå sorteringsristpåbudet. I 2016 er det ca 12 trålere med basis i pelagisk tråltillatelse som har utøvd fiske med bruk av småmasket trål etter øyepål og kolmule, uten bruk av sorteringsrist. Utfordringen ligger i at det her fiskes med ett «ikke selektivt» redskap, og i kontrollmulighetene med landingene.

Fra 1. januar 2016 er det gitt påbud for alle som fisker etter øyepål i EU farvann om å bruke sorteringsrist uten unntak, ref. Council Regulation (EU) 2016/72 (OJ L22/87). Kontrollmulighetene er således enklere med fangster tatt i EU farvann. Når et fartøy fisker i begge soner på samme tur blir det umulig å kontrollere fangsten.

Som følge av at en har ulike reguleringsystemer i NØS og EU sonen bør det fra 2017 innføres krav om at fangst fra ulike farvann ikke kan fiskes og landes på samme tur. Tilsvarende bestemmelse er tatt inn i forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (J-198-2016,§9).

Fiskeridirektoratet foreslår at det i 2017 ikke er adgang til å fiske øyepål både i NØS og EU sonen på samme tur.

Sak 32/2016

Eventuelt

SAK 32/2016

EVENTUELT

BESKYTTELSE AV SÅRBARE BUNNHABITAT

Forskrift om regulering av fiske med bunnredskap i NØS, fiskerisonen rundt Jan Mayen og i fiskevernsonen ved Svalbard trådte ikraft i 2011. Formålet med forskriften er å beskytte sårbare bunnhabitat og fiske med «*bunnredskap, redskap som ved normalt fiske sannsynligvis vil komme i kontakt med bunnen*» er ikke tillatt dypere enn 1000 meter. Det vil si at dypere områder er definert som «*nye fiskeområder*», men grunnere vann er definert som «*eksisterende fiskeområder*». De nordligste områdene av forskriftens virkeområde, det vil si i de nordlige delene av fiskevernsonen ved Svalbard, har det foregått fiske tilbake til sent 60 tall / tidlig 70 tall når isforholdene har tillatt det. Isforholdene endrer seg og områder blir mer tilgjengelig for fiske enn tidligere.

I lys av dette er det satt i gang en prosess for å vurdere hensiktsmessigheten av skillet på 1000 meters dyp mellom eksisterende og nye fiskeområder i de nordligste områdene, det vil si i de nordlige delene av fiskevernsonen ved Svalbard.

Det vedlagte dokumentet beskriver skriver kort kunnskapsgrunnlaget og skisserer hvordan vi ser for oss at arbeidet kan gjennomføres og hvordan næringen vil bli trukket inn. Det er realistisk å presentere konkrete forslag i løpet av våren/tidlig sommer 2017.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Gunnstein Bakke
Telefon: 99105452
Seksjon: Utviklingsseksjonen
Vår referanse: 16/3461
Deres referanse:
Vår dato: 21.10.2016
Deres dato:

Att:

FORELØPIG SVAR PÅ BESTILLING OM VURDERING AV BEHOV FOR ENDRINGER I FORSKRIFT OM FISKE MED BUNNREDSKAP I NORGES ØKONOMISKE SONE, FISKERISONEN VED JAN MAYEN OG I FISKEVERNSONEN VED SVALBARD.

I brev av 8.juni 2016 ble Fiskeridirektoratet bedt om å vurdere behov for endringer i forskrift om fiske med bunnredskap i Norges økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen og i fiskevernsonen ved Svalbard. Konkret er vi bedt om å vurdere om skillet mellom eksisterende og nye fiskeområder er hensiktsmessig i de nordligste områdene. Skillet er fastsatt i forskrift om fiske med bunnredskap og fiske med trål på større dyp enn 1000 meter er forbudt. Områdene grunnere enn dette er definert som eksisterende fiskeområder.

Havforskningsinstituttet samler data om bunndyr gjennom økosystemtoktene. Bunndyr opptrer som bifangst i trålen som benyttes på prøvestasjonene. Art og mengde registreres for hvert hal i tillegg til halets posisjon. Stasjonene prøvetas så vidt mulig hvert år og er fordelt utover hele Barentshavet og rundt Svalbard. De dekker dermed hele det aktuelle området. Det er ingen andre tokt som dekker hele området på samme måte og det er heller ingen andre institusjoner som har tokt med så stor geografisk dekning. Data fra økosystemtoktene omfatter arter som er regnet som sårbare på grunn av at blant annet størrelse og form gjør at de skades og/eller fanges av en trål. Sjøfjær og svamp er eksempler på slike og sårbarheten gjelder på individnivå. MAREANO har nylig avsluttet et tokt hvor en rekke områder langs en linje fra Bjørnøya til Kong Karls land er kartlagt. Områdene omfatter arealer som er mye fisket og områder som ikke eller i mindre grad er brukt. Noen data vil bli tilgjengelige i tide til at de kan benyttes i det arbeidet som skisseres nedenfor.

Data fra økosystemtoktets stasjoner gir et klart inntrykk av områder hvor sårbare arter opptrer i større tettheter enn ellers. Når dette ses opp i mot dybdeforholdene så er det klart at det finnes områder hvor for blant annet sjøfjær og svamp opptrer grunnere enn 1000 meter vest, nord og øst for Svalbard. Sammenlignet med forholdene lengre sør så er det sterke indikasjoner på at flere av disse områdene ligger slik til at det er mulig å drive fiske med trål der. Lengre sør opptrer blant annet sjøfjær også i områder som ikke er så relevante for fiske med trål for eksempel i kontinentalskråningen selv om de vokser grunnere enn 1000 meter.

Dagens skille mellom eksisterende og nye fiskeområder er dermed mest sannsynlig ikke hensiktsmessig i de nordligste områdene.

Fiskeridirektoratet har i møte med Havforskningsinstituttet 21. og 22. september 2016 sett nærmere på hvordan arbeidet med en revisjon av dagens skille kan legges opp. I det følgende gis en innledende orientering om hvordan vi ønsker å arbeide videre med en revisjon av skillet på 1000 meters dyp i de nordligste områdene.

I områdene som omfattes har det vært fisket i flere tiår. Vi har data tilbake til 1970 som viser dette. Fiskeriene har foregått vest, nord og øst for Svalbard når isforholdene har gjort det mulig. Intensiteten har variert mye og tilgjengelighet til områdene og markedsforhold har påvirket hvor fisket har foregått og i med hvilken intensitet. Når vi ser på den historiske bruken av området så er det ingen holdepunkter for å si at det er klimaendringer og issmelting i de senere årene som alene har åpnet området for fiske.

Nye GIS verktøy gjør det mulig å fremstille forskjellige data på en oversiktlig måte. Vi ønsker å ta i bruk slike verktøy i revisjonen og de nødvendige ressursene er tilgjengelige i direktoratet og på Havforskningsinstituttet. Første skritt i arbeidet vil dermed være å skaffe frem relevante data og tilpasse dem til et GIS format. Fiskeriaktivitet, biologi, batymetri og oseanografi vil stå sentralt. Neste skritt vil være å sette i gang en foreløpig GIS analyse og se hvilke foreløpige konklusjoner som kan trekkes ut av det.

Deretter ønsker vi å invitere næringen til dialog med sikte på å få frem relevante data som de besitter. Skippere som har fisket i områdene har mye informasjon vi tror kan være relevant. Vi ønsker å kartlegge hva som finnes og se hvordan vi kan nyttiggjøre oss det. Områder med mye bifangst av for eksempel svamp og sjøfjær er relevante å få kunnskap om. Områder som av andre årsaker har vist seg uegnet for fiske vil vi også ønske å få vite noe om. Hvis næringen vil stille data til disposisjon for oss så vil vi kunne fremstille dem i anonym form ved hjelp av GIS verktøy.

Siden vi ønsker å komme frem til en anbefaling som er basert på et bredest mulig kunnskapsgrunnlag så er det relevant å gå bredt ut. Vi vil derfor undersøke med relevante institusjoner utover Havforskningsinstituttet om de sitter på data vi kan bruke. Som ledd i planleggingen av MAREANO kartlegging rundt Svalbard ble det arrangert workshop med bred deltakelse fra forskjellige fagmiljøer. Det kan bli relevant å vurdere om vi skal gjøre det samme i dette arbeidet. Målsettingen vil i tilfelle være å få oversikt over data som kan være relevante og deretter få dem presentert slik at de kan benyttes i GIS.

Deretter vil vi arrangere en GIS workshop der data gjennomgås med sikte på å identifisere forslag til ny grense.

Ut i fra data fra økosystemtoktene er det grunn til å forvente at det kan være områder inne i det som blir foreslått definert som eksisterende fiskeområder som kan være sårbare av forskjellige årsaker. Langs kysten av fastlandet er til sammenligning korallområder gitt særskilt beskyttelse. Denne tilnærmingen kan tenkes å bli aktuell også i de områdene vi skal se på nå når forslag skal utarbeides.

Med utgangspunkt i møtet med HI 21. og 22. september og interne diskusjoner hos oss så er det realistisk å presentere forslag i løpet av våren/tidlig sommer 2017.

Med hilsen

Anne Kjos Veim
seksjonssjef

Gunnstein Bakke
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

KOP

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Dagfinn Lilleng

Havforskningsinstituttet

Postboks 1870

5817

BERGEN

Nordnes

Havforskningsinstituttet

Postboks 1870

5817

BERGEN

Nordnes

Modulf Overvik

Nærings- og fiskeridepartementet

Ingrid Vikanes

Trond Ottemo

