

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 15/13865
Deres referanse:
Vår dato: 08.12.2015
Deres dato:

REGULERING AV FISKET ETTER BREIFLABB - ORIENTERING

1. Innledning

Regulering av fisket etter breiflabb ble behandlet som orienteringssak, sak 19/2015, under reguleringsmøtet som ble avholdt 4. – 5. november 2015. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens orientering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på fiskeridir.no.

2. Bakgrunn for orienteringen

Etter Bestandstabellen er breiflabb er en prioritert bestand i 2016. Det foretas derfor en gjennomgang av reguleringstiltakene i dette fiskeriet med sikte på en innstramming.

Fiskeridirektøren orienterte reguleringsmøtet om at den norske totalfangsten av breiflabb har hatt en jevn, kraftig nedgang etter 2010. I 2014 var totalfangsten på ca. 2 300 tonn, hvilket er 4 000 tonn mindre enn toppen i 2010. Frem til 2010 hadde fangstene økt jevnt og trutt og mer enn tredoblet seg siden 1997. Fangstene av breiflabb sør for 62°N har holdt seg stabile i hele perioden, noe som innebærer at veksten og den påfølgende nedgangen har skjedd i fisket etter breiflabb nord for 62°N.

Det ble videre vist til Havforskningsinstituttet sitt innspill til reguleringsmøtet hvor det pekes på at rekrutteringen nord for 62°N er avhengig av pulser fra sør, og at det dermed ikke er likegyldig hvordan bestanden forvaltes sør for 62°N.

3. Fiskeridirektørens vurdering av tiltak

Fiskeridirektøren orienterte reguleringsmøtet om mulige tiltak for å styrke rekrutteringen av breiflabbestanden nord for 62°N:

a) Trålfisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren mener at trålfisket etter breiflabb bør begrenses mest mulig. Det vises til at trålrudskaper som anvendes i Nordsjøen har for dårlige seleksjonsegenskaper til å skille ut yngel og små breiflabb under garnminstemålet på 60cm.

I årene før 2005 fisket EU-fartøy breiflabb i NØS under den såkalte «others» -kvoten. Dette medførte en ekspansjon i trålfisket. Etter 2005 ble breiflabb skilt ut som en egen kvote i kvoteavtalen mellom Norge og EU. Dette innebærer at det er satt en tak for hvor mye breiflabb fartøy fra EU-land kan fiske våre farvann. I nåværende kvoteavtale (2015) er EU gitt en kvote på 1 500 tonn breiflabb. Som følge av at EU fisker på en kvote som også åpner opp

for direkte fiske, stilles det ikke krav om tillatt bifangst i trålfisket. Fra norsk side og for norske fartøy har en valgt å forby direktefiske med trål og begrense uttaket med bifangst på 15 % ved fiske med stormasket trål eller snurrevad, jf. utøvelsesforskriften § 34 annet ledd. Fiskeridirektoratet har imidlertid ingen indikasjoner på at bifangstprosenten i EU-fartøys trålfiske overstiger 15 %.

ICES gir anbefalinger for områdene vest for Skottland, Nordsjøen og Skagerrak, og breiflabb innenfor de omtalte områdene blir vurdert til å tilhøre samme bestand. Basert på ICES sin tilnærming til bestander hvor tilgjengelige data er begrenset, anbefaler ICES en fangst på 18 435 tonn i 2016¹. Dette tilsvarer en økning med 20 % i forhold til 2015. Bestandsindikatoren (fra breiflabbtoktet) viser en økning på 67 %.

ICES estimerer at det i 2014 ble landet omtrent 13 203 tonn breiflabb fisket i ICES statistikkområde IIIa, IV og VI. I norske farvann i Nordsjøen landet norske fartøy 480 tonn breiflabb i 2014, mens EU-fartøy landet 959 tonn av en kvote på 1 500 tonn. Det vil si at 1 439 tonn breiflabb ble fisket i norske farvann av totalt omtrent 13 203 tonn som ble landet i 2014. I dette perspektivet vil tiltak rettet mot det etablerte trålfisket i NØS ha begrenset effekt.

Fiskeridirektøren mener det er positivt at det er satt et tak for EU-flåtens fiske, men at det samlede trålfisket av breiflabb bør ned på et lavere nivå dersom en skal følge rådgivningen om å beskytte yngel og småfisk samt hindre ekspansjon av fisket. Reguleringsmøtet ble derfor orientert om at kvoten til EU i NØS bør søkes redusert.

Norges Fiskarlag viste i reguleringsmøtet til det forhold at EU-fartøy har en totalkvote (1 500 tonn i 2015) å forholde seg til i NØS, men norske trålfartøy er begrenset av en 15% bifangstregel. Fiskarlaget mente dette gjør det vanskelig for norske fartøy å gjennomføre fisket, mens danske fartøy ikke har de samme begrensningene. I lys av dette mente de at prosentandelen burde økes, eventuelt at avregningen av bifangst skjer pr. tur.

Kystvakten ba på sin side forvaltningen om å vurdere strengere røktingskrav (annenhver dag).

Fiskeridirektøren påpekte at dette var en orienteringssak hvor man uttrykte bekymring for de nedadgående fangstratene i fisket etter breiflabb nord for 62°N, men at det ikke forelå noen forslag til endringer i reguleringsopplegget.

b) Fredningstid sør for 62°N

Gjeldende reguleringsopplegg for breiflabb har siden 2003-2004 vært innarbeidet i forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften).

Reguleringsmøtet ble orientert om at direktoratet anser at fredningstid i garnfisket sør for 62°N kan være et nyttig tiltak for å bedre rekrutteringen nord for 62°N.

I området nord for 62°N har det i en årrekke vært forbudt å fiske breiflabb med garn. Henholdsvis i perioden fra 20. desember til 20. mai nord for 64°N og fra 1. mars til 20. mai mellom 62°N og 64°N. Særlig perioden april-mai innebærer dette fredning i gyteperioden. I området sør for 62°N er det opplyst at gyting finner sted tidligere på året.

Bekymringen som er formidlet fra forskerhold og i senere dialog, tilsier at det bør vurderes ytterligere tiltak for å styrke rekruttering til bestanden nord for 62°N.

¹ Kilde: ICES Advice 30 October 2015 – 5.3.1.

ICES som bare vurderer og gir anbefaling for den delen av breiflabbestanden som befinner seg sør for 62°N (Nordsjøen, Skagerrak og vest av Skottland), anbefalte i rådet for 2015 at fangst av breiflabb i dette området kunne økes med 20 % av gjennomsnittsfangstene siste tre år.

I rådet for 2016 anbefaler ICES en ytterligere økning av fangst med 20 %. Samtidig har det vært en økning i bestandsindikatoren med 67 %. Fra forskerhold er det opplyst som nevnt ovenfor at det er grunn til å anta at det er utveksling mellom bestandene av breiflabb sør og nord for 62°N, og at den sterke rekrutteringen sør for 62°N vil påvirke rekrutteringen nord for 62°N.

Sett i lys av rådet fra ICES ble reguleringsmøtet orientert om at direktoratet på nåværende tidspunkt ikke foreslå endringer i gjeldende reguleringsopplegg. Fangstutviklingen nord for 62°N gir imidlertid grunn til bekymring og Fiskeridirektoratet vil derfor følge opp dette fiskeriet.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under reguleringsmøtet.

4. Etter reguleringsmøtet

I etterkant av reguleringsmøtet har spørsmål knyttet til trålfisket i Nordsjøen vært på agendaen i to sammenhenger:

a) Kvoteforhandlingene mellom Norge og EU for 2016

I kvoteforhandlingene mellom Norge og EU for 2016 som ble avsluttet 4. desember d.å. ble partene enige om at forvaltningen av bestanden skal ta sikte på å styrke utbredelsen. Viktigheten av dette ble særlig sett i sammenheng med den sterke 2013-årsklassen, jf. Agreed Record of Fisheries Consultations between Norway and the European Union for 2016 punkt 6.4.1. Kvoten for EU I 2016 ble satt til samme kvantum som inneværende år, nemlig 1 500 tonn.

b) Henvendelse fra Norges Fiskarlag om økt bifangstprosent

I brev fra Norges Fiskarlag 12. november 2015 anmoder fiskarlaget om at tillatt bifangst av breiflabb trål økes fra 15% til 20% ved fiske med stormasket trål og snurrevad, fortrinnsvis avregnet ved landing.

Videre anmodes det om økt tillatt innblanding av breiflabb i fiske etter reker og sjøkreps.

Fiskeridirektoratet vi besvare denne henvendelsen innen kort tid.

5. Oppsummering

Fiskeridirektøren viser til orienteringen som ble gitt til reguleringsmøtet og vil på nåværende tidspunkt ikke foreslå endringer i gjeldende reguleringsopplegg. Det vises i denne forbindelse særlig til 2016-rådet fra ICES som gir positive signaler om en sterk 2013-årsklasse sør for 62°N, noe som kan påvirke rekrutteringen nord for 62°N. Direktoratet vil imidlertid følge opp dette fiskeriet i 2016.

For øvrig vises det til direktorates allerede foreslåtte tiltak i fisket etter breiflabb (og kveite), jf. oversendelser til NFD i januar 2013 og 26. februar 2014.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Snorri Palmason

Stein-Åge Johnsen

Liv Holmefjord

Aksel Eikemo

Anne Marie Abotnes