

## SAK 28/2015

### REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2016

#### 1 SAMMENDRAG

##### Havbrisling.

Under forutsetning av at Norge i avtale med EU får om lag samme kvantum havbrisling som i 2015, foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter havbrisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år. Norges Fiskarlag har prinsipalt fremmet forslag om en «flerårig rullerende og forpliktende loddrekningsliste». Fiskeridirektøren finner at forslaget har for mange elementer/parametre over tid til at det kan gjennomføres uten juridiske komplikasjoner. Dersom forslaget ikke kan gjennomføres, foreslår Norges Fiskarlag en viderføring av inneværende års reguleringsopplegg.

##### Kystbrisling.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kystbrisling reguleres som for inneværende år, der minstemålet er økt til 10 cm og det bare er adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

Videre viser Fiskeridirektøren til Nærings- og Fiskeridepartementets tildelingsbrev til Havforskningsinstituttet 18.12.2014 pkt 4.3 side 6 «Marine bestander og økosystem», om at instituttet skal forbedre rådgivning for kyst- og fjordområder, herunder arbeidet med bestandstabellen, kartlegging av sårbare arter o.a. Dersom fjordtokt i desember 2015 og/eller instituttets tilrådning forøvrig medfører endrede eller ytterligere tiltak, tas disse opp i neste reguleringsmøte før fredningstidens opphør i august 2016.

#### 2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN

##### 2.1 FISKET I 2015

Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse hadde i år adgang til å fiske 9.000 tonn havbrisling i EU-sonen. Utseiling var som tidligere administrert av Norges Sildesalgslag.

Maksimalkvoten ble opprinnelig foreslått til 700 tonn, men etter innspill ønske fra næringen ble maksimalkvoten 23.12.2014 fastsatt til 550 tonn. Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar 2015.

Den 3. februar 2015 var kvantumet i EU-sonen beregnet oppfisket og fisket ble stoppet.

Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 2011 til 2015 pr 21. oktober.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen 2011-2015

År	Kvote (tonn)	Fangst fordelt på redskapsgruppe (tonn)			Rest (tonn)	Rest (%)
		Ringnot	Trål	Totalt		
2011	10 000	8 034	1 994	10 028	-28	-0,3
2012	10 000	4 194	4 941	9 135	864	8,6
2013	10 000	1 514	156	1 670	8 330	83,3
2014	9 000	832	7 761	8 593	407	4,5
2015	9 000	7 390	1 675	9 065	-65	-0,7

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 21. oktober 2015.

## 2.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2016

TAC for 2016 tilsvarer en økning på ca. 58 % sammenlignet med 2015. Det kan derfor tenkes at norske fartøy vil få adgang til å fiske et høyere kvantum havbrisling i EU-sonen i 2016. I det videre tas det imidlertid utgangspunkt i at den norske kvoten i EU-sonen blir på omtrent samme nivå som i inneværende år. Først når kvoteforhandlingene med EU er slutført, formodentlig i uke 49, vet vi hvor stort kvantum havbrisling Norge eventuelt kan fiske i EU-sonen i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2016, som foregående år

## 2.3 HAVBRISLINGFISKET I EU-SONEN. UTSEILINGSORDNINGER

Norge kan få en avtale med EU i forhandlinger i uke 49 i år. Dersom Norge i avtalen med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2016 som de foregående år, er har Norges Fiskarlag (vedlagt) fremmet forslag om en rulleringsordning for avviklingen av fisket i 2016 og påfølgende år.

Alternativ 1 - Fiskeridirektørens utgangspunkt - er å videreføre en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp. Videre viderefører Fiskeridirektøren en eventuell overgangsordning for fartøy på havbrislingfiske på feltet ved nyttårsskiftet.

Alternativ 2 er en ordning som næringen foreslo for 2012, med påmelding og trekningsliste med vilkår om at fartøy som fisket og leverte foregående år (2016), kommer nederst på ny trekningsliste påfølgende år (2017). På grunnlag av påmelding og loddtrekning, har Norges Sildesalgslag ansvar for selve avviklingen av fisket, se § 4 i forskrift om regulering av fisket etter brisling i 2012 (se J-melding 2/2012). (Trekninglisten for 2012 ble opphevet etter 19 dager, og en falt tilbake til Norges Sildesalgslags utseilingsordning, se alternativ 1).

I alternativ 3 – se Norges Fiskarlags forslag (vedlagt) av 19.10.2015 – foreslår fiskarlaget en rullerende flerårig, forpliktende loddtrekningsliste for første kvartal. Formålet er bl.a. å fordele fiskemuligheter for alle fartøy med rett til å delta. Flere del-elementer, herunder flerårig rullerestrekningssliste med et stort antall fartøy, er en særlig utfordring, fordi det vil foregå løpende endringer av eier med fartøy på listen, så som kjøp og salg, strukturering, endret kvotetak o.a. med hjemmel i hhv deltakerloven og i strukturingsadgangen. Samlet sett finner Fiskeridirektøren det vanskelig å gjennomføre et rulleringsopplegg der direktorat og salgslag over tid vil komme i vanskeligheter. Det er fra alle hold et ønske om forenkling av regelverk og etterlevelse. Norges Fiskarlags forslag medfører etter Fiskeridirektørens syn risiko for juridiske implikasjoner i et slik omfang at en ikke kan tilrå å følge forslaget.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre Norges Sildesalgslags regulering av deltakelsen i fisket i EU-sonen. Sildelaget administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

## 2.4 MAKSIMALKVOTER

Dersom kvantumet i EU-sonen i 2016 blir om lag som tidligere, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en regulering med maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvoten ved årets start settes til 550 tonn, som var maksimalkvoten ved start foregående år.

## 2.5 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

For å redusere risiko for bifangster av sild over og under minstemål, videreføres det tradisjonelle forbudet mot å fiske havbrisling i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli.

## 2.6 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2016).

## 3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

### 3.1. FISKET I 2015

Den 15.12.2014 søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum kystbrisling i januar 2015 for fersk- og ansjosanvendelse. Fiskeridirektoratet innvilget fiske for

januar måned. Dispensasjonen ble noe forlenget, men uten ytterligere fangster. To fartøy, med en totalfangst på 116 tonn, deltok i dette fisket.

Konsumfisket etter kystbrisling fra og med 1. august d.å. er blitt avviklet i henhold til Norges Sildesalgslags bestemmelser, med endrete minstemålsbestemmelser. For å sikre brislingprøver for forskningsformål fra fisket, ble Havforskningsinstituttets tilrådning om fredning i november og desember utsatt.

Etter avtale med Norge Sildesalgslag mottok Havforskningsinstituttet fra og med 2014 i alt 17 brislingprøver fra sildelagets prøverfiske og fra det ordinære brislingfisket. Prøvene fra 2014 viser forskjeller mellom fjordene/områdene i kondisjon, lengde-ved-alder og alderssammensetning. Havforskningsinstituttet understreker at det er viktig at instituttet også i 2015 og årene fremover får prøver fra fisket.

Norges posisjon vedrørende et blandingsfiske i Skagerrak er velkjent. Fisket har tradisjonelt inneholdt mye småsild. Norges kvote i avtale med EU har i flere år vært på noen tusen tonn. Avtaleområdet for Norges avsetning er ”felles hav” i Skagerrak utenfor 4 nautiske mil. Kystbrislingfisket foregår langs kysten innenfor 4 nautiske mil øst for Lindesnes, men har vært avregnet mot kvantumet avtalt med EU.

Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2006-2015.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2006-2014

År	Vest for Lindesnes (tonn)	Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn)	Totalt (tonn)
2006	1 361	303	1 664
2007	847	1 643	2 490
2008	2 293	894	3 187
2009	2 818	670	3 488
2010	2 612	912	3 525
2011	1 612	709	2 320
2012	747	482	1 228
2013	447	817	1 264
2014	1 451	257	1 708
2015	231	116	347

Kilde: Landings- og sluttsedelregisteret i Fiskeridirektoratet per 21. oktober 2015

Per 21. oktober 2015 er det fisket 116 tonn kystbrisling i Skagerrak. I de siste fem årene har i gjennomsnitt ca. 78 % av kystbrislingen fisket øst for Lindesnes blitt landet i november og desember. Det kan ikke utelukkes en lignende utvikling i inneværende år. På samme tidspunkt utgjør fisket på Vestlandet 231 tonn. 7 fartøy har hittil i år meldt inn fangst av kystbrisling, to av disse har fisket i Skagerrak.

### 3.2 BESTANDSSITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2016

De siste 8-9 årene har Fiskeridirektoratet og Nærings- og fiskeridepartementet jevnlig anmodet Havforskningsinstituttet om forvaltningsråd. Senest 17.6.2014 sendte Fiskeridirektoratet en bestilling til Havforskningsinstituttet, der vi ønsket å få avklart om gjeldende reguleringsregime bør endres.

Fiskeridirektoratet spurte om instituttet ut fra kunnskap og data for øvrig mente at forvaltningen av kystbrisling burde endres. Det vises til dokumentene, Havforskningsinstituttet viktigste punkter om tilrådning, samt reguleringsmøtets behandling høsten 2014.

Videre viser Fiskeridirektoratet til Sak 7/2015 Økosystembasert forvaltning (møtedato 04.06.2015) pkt 1.2 Brisling, der Fiskeridirektoratet gjengir Artsdatabankens foreløpige vurdering, og til pkt 3.2.3. om forslag til vurdering og oppfølging av tiltak av prioriterte bestander.

### 3.3 DRØFTING AV KYSTBRISLINGFISKET I 2016

#### 3.3.1 INNLEDNING

Kystbrislingfiskeriene øst og vest for Lindesnes er ulike.

Øst for Lindesnes fiskes det hovedsakelig etter stor kystbrisling til ansjosproduksjon o.a. fra november til februar. Enkeltstående fangster har også vært tatt i Rogaland.

I fisket vest for Lindesnes fiskes det fortrinnsvis for hermetikkanvendelse. De siste 15 årene har fangstene først og fremst vært tatt i Hardangerfjorden og Sognefjorden. Andre områder – Ryfylke, Nordfjord og Trondheimsfjorden – har hatt store fangster enkelte år.

#### 3.3.2 KYSTBRISLINGFISKET ØST FOR LINDESNES

Havforskningsinstituttet opplyser i notatet ”Kystbrislingfiske” (2014) at fangstene siste 15 år har vært relativt stabile. En økende andel stor brisling i fangstene de siste år gir liten grunn til bekymring for kystbrisling i dette området, heter det.

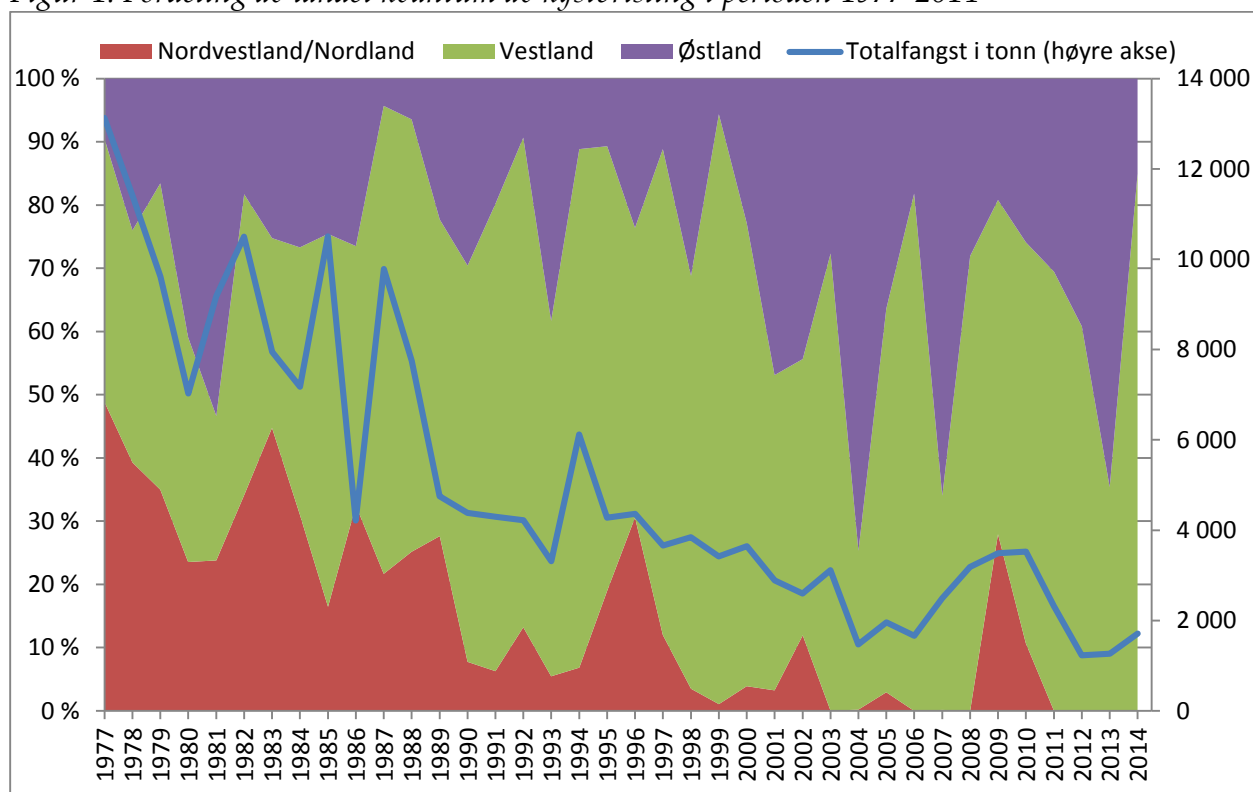
Med reservasjon som nevnt under punkt 1 Sammendrag Kystbrisling ovenfor, forslår Fiskeridirektoratet på denne bakgrunn ingen endring i fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes.

#### 3.3.3 KYSTBRISLINGFISKET VEST FOR LINDESNES.

Det vises til Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014 (vedlagt reguleringsmøtet høsten 2014 sak 27/2014) og Norges Sidesalgslags regulering av dette gjennom prøvefiske og avtalen med kjøper om blant annet størrelsesfordeling.

Fiskeridirektoratet har sett på fordelingen av det samlede kystbrislingfisket fordelt på hhv regionene Nordvestlandet/Nordland, Vestlandet og Østlandet.

Figur 1: Fordeling av landet kvantum av kystbrisling i perioden 1977-2014



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 22. oktober 2015

Figuren ovenfor viser fordelingen av fangst på de ulike regionene (venstre akse) sett opp mot totalfangsten i hvert enkelt år (høyre akse). Frem til slutten av 1980-tallet ble i overkant av 20 % av fangstene tatt i Nordvestland/Nordland. Andelen i denne regionen ser ut til å ha falt i takt med den totale fangsten. Figuren viser at storparten av norsk kystbrisling tidligere ble fisket på Vestlandet og på Nordvestlandet og Nordland. De siste 14-15 år har andelen brisling som fiskes vest for Lindesnes gått tilbake, og særlig på Nordvestlandet/Nordland. Figuren viser imidlertid at det fra år til år også har vært store svingninger i fordelingen (venstre akse).

Fiskeridirektoratet har sett på det samlede antall deltagende fartøy siste 5 år. Antall fartøy som har deltatt har vært varierende fra 2011 til og med 2014:

Tabell 3: Totalt antall deltagende fartøy, kystbrisling siste fire år (2010 – 2014):

År	Antall deltagende fartøy
2011	25 fartøy
2012	12 fartøy
2013	7 fartøy
2014	15 fartøy

Kilde Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 22. oktober 2015 – tabellen inneholder alle fartøy som har landet mer enn 1 tonn kystbrisling i løpet av året.

Per 22. oktober 2015 har 7 fartøy deltatt.

### 3.3.4 SAMMENDRAG OG KONKLUSJON

Fiskeridirektoratet viser til Havforskningsinstituttets tilrådning i 2014, samt til Fiskeri- og Næringsdepartementets tildelingsbrev til instituttet, som betinger at det kan komme endret eller ny rådgivning som følge av nyere vita og vurdering av disse. Forslag om endring kan komme i løpet av fredningstiden neste år. Vurdering av og innføring av nye tiltak kan medføre endring av regulering av kystbrislingfisket i reguleringsåret. Minstemål på 10 cm ved fiske etter kystbrisling viderføres. Det er adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

Fiskeridirektøren viser til at dersom fjordtokt ultimo 2015 og/eller instituttets tilrådning forøvrig medfører endrede reguleringstiltak for reguleringsåret 2016, tas spørsmål om tiltak opp ved reguleringsmøtet neste vår, før fredningstidens opphør i august.