

Vår dato: Landsstyret 13. og 14. oktober 2015

Fiskeridirektoratet  
Pb. 185 Sentrum  
5804 Bergen

## **Regulering av fisket etter makrell i 2016**

Anbefalt kvote 2016: mindre enn 667 385 tonn

Anbefalt kvote 2015: 831 000–906 000 tonn

Avtalt kvote 2015: 1,235 millioner tonn (summen av kvoter satt av de ulike partene, det er ikke enighet om en totalkvote)

### **Status**

ICES har vurdert makrellbestanden og mener at gytebestanden er over føre-var-nivået og at den har full reproduksjonsevne. Gytebestanden økte i perioden 2002–2014, men har gått litt ned i 2015. Fiskedødeligheten ble redusert fra midten av 2000-tallet til stabilt omkring 0,30 rundt 2010, før den økte til 0,34 i 2014. Fiskedødeligheten blir nå vurdert til å være høyere enn den som gir maksimalt bærekraftig langtidsutbytte, og det er økt risiko for at den også er høyere enn føre-var-nivået. Rekrutteringen har vært økende siden slutten av 1990-tallet med to store årsklasser (2002 og 2006). 2011-årsklassen ser ut til å være godt over gjennomsnittlig stor, mens 2013-årsklassen ser ut til å være den svakeste siden 2003.

### **Høstingsregel**

Det foreligger ikke en internasjonalt avtalt forvaltningsplan for makrell, men kyststatene (EU, Færøyene, Island og Norge) jobber med et nytt forslag til langsiktig forvaltningsplan. ICES har gitt råd om at i henhold til føre-var prinsippet, så vil en fiskedødelighet på mellom  $F=0,15$  og 0,24 gi et langtidsutbytte som er mindre enn 5 % lavere enn maksimal langtidsutbytte. Dette forutsetter en Btrigger på 3,0 millioner tonn. Høyere Btrigger vil tillate høyere maksimal fiskedødelighet, men fiskedødelighet mellom 0,24 og 0,30 og Btrigger mellom 3,0 og 5,0 millioner tonn gir en realisert fiskedødelighet på 0,23–0,24. Dette skjer fordi høstingsregelen vil redusere fiskedødelighet lineært når gytebestanden er under Btrigger, og høyere Btrigger vil øke sannsynligheten for at størrelsen på gytebestanden blir lavere enn Btrigger. Fordelen med å bruke høyere Btrigger og fiskedødelighet er høyere fangst i et korttidsperspektiv, mens forskjellen er liten i langtidsfangst, bare 2–3 %. Siden forventet gytebestand i 2016 er 3 131 490 tonn, anbefales det at Btrigger i forvaltningsplanen ikke bør være høyere enn 3,0 millioner tonn.

### **Forvaltningsråd**

ICES anbefaler at totalfangsten i 2016 ikke bør overstige 667 385 tonn. Dette er i henhold til en beskatning som gir maksimalt bærekraftig utbytte (FMSY på 0,22).

### **Kvaliteten på bestandsberegningene**

Bestandsberegningemetoden har vært i bruk siden metoderevisjonen (benchmark) i 2014, og bestandsberegningen er gjort tre ganger med denne modellen. Etter 2014 har oppfatningen av bestanden endret seg ved hver oppdatering av bestandsberegningene. Endringen mellom 2014

og 2015 skyldes i stor grad at tidsserien på IESSNS-toktet er kort. Bestandsberegningen er mer usikker i år siden det er to år siden eggtoktet ble gjennomført. Neste år skal ny indeks fra eggtokt være tilgjengelig for bestandsberegningen. Det er knyttet stor usikkerhet til både dagens bestandsestimater for nordøstatlantisk makrell og prediksjonen for neste år.

### **Momenter som er relevant for rådet**

Forvaltningsrådet for 2016 er basert på en FMSY på 0,22. Denne verdien på FMSY er basert på evalueringen av den langsiktige forvaltningsplanen (se avsnittet om høstingsregel over). Nordsjø-komponenten har vært lav siden 1969.

### **Informasjon fra interesseorganisasjoner**

De siste 7 årene er det observert store stimer makrell over hele utbredelsesområdet, som for øvrig har blitt utvidet både sørover og nordover. Basert på disse observasjonene mener industrien at bestanden har økt mye. Økningen er ikke begrenset til ett område eller en flåte. Industrien har også sett tegn til god rekruttering de siste årene. Store mengder makrell er fanget utenfor det direkte fisket og i områder hvor den ikke har blitt fanget de siste årene (for eksempel under sildefisket i Nordsjøen). Danske fiskere har meldt inn fangster av gyttende makrell under tobisfisket.

### **Havforskningsinstituttets kommentarer**

Havforskningsinstituttet støtter rådet fra ICES.

### **Forslag til vedtak:**

#### **Ut fra dette går landstyret inn for følgende regulering av fisket etter makrell i 2016:**

TAC anbefales i tråd med ICES sine råd.

- Ved eventuelle refordelinger må dette først skje *innenfor redskapsgruppene*, før restkvantumet eventuelt kan fordeles videre på de øvrige redskapsgrupper.
- Det fastsettes fast dato for refordelingen i garn/snøregruppen. Datoen settes til 20. september, og det foretas ingen refordeling før denne dato, uansett press fra enkelte fartøyer i gruppen.
- Maksimalkvoten for fartøy i åpen gruppe må økes. Dette for å tilrettelegge for et lønnsomt fiske etter makrell i åpen gruppe. En slik løsning vil også ivareta muligheten for å tilrettelegge for et kystnært fiske etter makrell i tråd med endringene i vandringsmønsteret.
- Det må legges til rette for opprykksordninger for fartøy i åpen gruppe i fisket etter makrell på lik linje med det Norges Kystfiskarlag har krevd i fisket etter nordøstarktisk torsk.
- Seismikkskyting i makrellens beitevandring fra 1. august til 15. oktober må ikke tillates.

- Det må legges til rette for en forenkling og opprydding i reguleringene i fisket etter makrell. Det vises i den forbindelse til omlegging fra faktisk lengde til hjemmelslengde, og innføring av fritt redskapsvalg i garn/snøregruppen i 2011, gjennomført uten forutgående høring og mot fiskerierorganisasjonenes anbefalinger. Disse reguleringene har medført en rekke uheldige konsekvenser og store ulikheter i konkurranseforholdene innad i gruppene, som det snarest må ryddes opp i. Ved eierskifter i garn/snøregruppen må det stilles krav om at kvotene for fremtiden skal fiskes med garn og ikke med notredskaper.
- Det bør ikke innføres fritt redskapsvalg for flåten under 15 meter. Hvis det skal innføres fritt redskapsvalg for fartøy under 15 meter, bør disse kun få fiske den garanterte andelen med not. Dersom ikke dette er mulig, bør den garanterte andelen settes høyere for de som fisker i garn/snøregruppen. Dette for at ikke notfiskene skal kunne frata garn/snøre kvantum på grunn av effektivitetsfordelene med not.

### **Landsstyrets vedtak:**

Forslaget vedtas med de endringer som er gjort.

### **Redskapsfleksibilitet og samfiske i garn- og snøregruppen under 15 meter**

Norges Kystfiskarlag har mottatt flere kritiske reaksjoner fra medlemmer etter at Fiskeridirektoratet besluttet å innføre redskapsfleksibilitet og samfiske i garn- og snøregruppen for fartøy mellom 13 og 15 meter i september. Signalene etter reguleringsmøtet i juni hvor dette var oppe til diskusjon, konkluderte med at saken skulle utsettes inntil videre, og derfor var overraskelsen over høringsforlaget stort i vår organisasjon.

Norges Kystfiskarlag fikk på grunn av sakens korte høringsfrist på 5 dager, ikke anledning til å komme med tilbakemeldinger innen fristen, og vi anmoder derfor om at våre innspill tas med i vurderingen dersom det besluttes å videreføre ordningen som per dags dato er en prøveordning ut 2015 (de to siste punktene under forslag til vedtak).

Norges Kystfiskarlag registrerer at stadig større kystnotfartøy som i den senere tid har kjøpt seg opp i «feil gruppe» ble nektet å fiske med not, men fikk i stedet fiske med garn/snøre. Disse båtene har selvsagt ingen ambisjoner om å fiske med passive redskap. Dorgefisket var i utgangspunktet et fiske som sjarkflåten hadde, men på grunn av flere år med dårlig tilgjengelighet er det tydelig at dette nå er blitt redusert til en billig inngangsport for større og mer effektive fartøy til å komme inn i makrellfisket på. Flere dorgefiskere opplever nå å bli kontaktet av meglere som ønsker å kjøpe kvoterettighetene til denne gruppen. Etter vårt syn er dette en svært uheldig utvikling, som vi også har tatt opp i våre overordnede prinsipper for reguleringen av fiskeriene for 2016.

### **Seismikk**

Norges Kystfiskarlag vil rose Fiskeridirektoratet for god og konstruktiv dialog i forbindelse med å få stoppet de seismiske undersøkelser som pågikk i Norskehavet frem til august, under avviklingen av årets makrellfiske.