

Vår dato: Landsstyret 13. og 14. oktober 2015



Fiskeridirektoratet  
Pb. 185 Sentrum  
5804 Bergen

## **Regulering av fisket etter nordøstarktisk torsk i 2016**

Avtalt kvote 2016: 894 000 tonn  
Anbefalt kvote 2016: 805 000 tonn  
Anbefalt kvote 2015: 894 000 tonn  
Avtalt kvote 2015: 894 000 tonn

ICES klassifiserer bestanden til å ha god reproduksjonsevne, og beskatningen er bærekraftig. Gytebestanden er noe lavere enn rekordnivået i 2013, men den er fortsatt godt over føre-var-nivået, noe den har vært siden 2002. Totalbestanden er på samme nivå som i perioden 1946–1955. Fiskedødeligheten ble redusert betydelig fra godt over kritisk nivå (Flim) i 1999 til under føre-var-nivået i 2007. I 2014 steg den til litt over føre-var-nivået. Toktene indikerer at årsklassene 2012–2014 er i overkant av gjennomsnittet. Basert på en rapport fra den felles norsk-russiske analysegruppen som beregner totalfangsten av torsk, ble IUU (Illegal, Urapportert og Uregulert)-fangstene satt til null for 2014.

### **Høstingsregel**

Den vedtatte høstingsregelen gir en kvote i 2016 på 805 000 tonn, begrenset av regelen om maks år-til-år-ændring på 10 prosent.

### **Forvaltningsråd**

ICES anbefaler å følge høstingsregelen. I reguleringen av fiskeriet på denne bestanden må det videre tas hensyn til behovet for vern av kysttorsk og vanlig uer.

### **Kommentarer fra Havforskningsinstituttet**

Bestandsstørrelsen er omtrent som i fjorårets bestandsvurdering. Bestands- og fangstnivå er ventet å stabilisere seg rundt 2016-nivået i årene framover. Fiskedødeligheten var i 2014 over føre-var-nivået, men innenfor det intervallet man regner med at den vil være i når høstingsregelen følges. Høstingsregelen er evaluert og funnet å være i tråd med føre-var-prinsippet.

Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES, men vil understreke at beregningene er usikre. Det er ingen tvil om at den nåværende bestanden er i god forfatning, men det nøyaktige nivået er usikkert pga. usikkerhet i både fangst- og toktdata.

### **Norges Kystfiskarlag mener**

Norges Kystfiskarlag ber om at det legges til rette for å styrke rekrutteringen til kystfiskeriene og rette opp uheldige utslag av tidligere adgangsbegrensninger. Dette gjennom å etablere opprykksordninger som gjør det mulig for deltakere i åpen gruppe å kvalifisere seg til

deltakelse i lukket gruppe. Samt gjennom å legge til rette for et levelig driftsgrunnlag også for fartøy i åpen gruppe.

Det er et paradoks at kystflåten i de senere år har vært presset inn i en gjeldsoppbyggende spiral av kvotekjøp for å trygge eget ressursgrunnlag, samtidig som totalkvoten har gått opp år for år. Dette uten at struktureringen har fått den «forventede» effekt på den enkeltes fartøykvoter som følge av redusert overregulering.

Det må sikres at det avsatte kvantumet til kyst faktisk forbeholdes denne flåtegruppen gjennom å stoppe den utglidningen av kystfartøygruppen og overføringen av kvantum oppover i lengdegruppene, som reguleringen med fri lengdeutforming i kystflåten har medført.

*Det må i henhold til dette skilles klart mellom havgående fartøy og kystfartøy i reguleringene.*

Det er videre viktig at reguleringen tilpasses slik at fiske etter andre arter ikke hindres av reguleringene av torsk.

Det er også viktig å sikre at kvalitetskravene blir overholdt som en strategi for å oppnå best mulig pris i markedene. Dette for å forebygge at den høye totalkvoten medfører markedsmessige utfordringer. Det må videre legges til rette for at størst mulig andel av totalkvoten kan leveres og omsettes fersk.

Ressursfordelingen mellom fartøygruppene er en nøkkelfaktor for å oppnå en lønnsom og bærekraftig avvikling av torskefisket. Riksrevisjonen har tidligere vist at havfiskeflåten tar 77 % av all norsk fangst (2002-tall), mens kystflåten samlet har under 25 % av ressursgrunnlaget (alle fiskeslag sett under ett). Dette forholdet viser viktigheten av at kystflåten prioriteres i fordelingen av nordøstarktisk torsk, som utgjør hovedgrunnlaget for størstedelen av norsk kystflåte.

Det kan ikke aksepteres at kystflåten skal være med å betale gjennom redusert totalkvote for et kvotebytte som i sin helhet går til å sikre norsk havfiskeflåte ressurstilgang i andre lands farvann. Økt miljøfokus fra marked og forbrukere taler også for at kystflåten generelt bør prioriteres i ressursfordelingen.

Kystflåten må i første omgang sikres en ressursandel av den norske totalkvoten av torsk, der konvensjonelle havfiskefartøy og kvotebytte med 3.land avregnes havfiskeflåtens andel.

### **Fordeling:**

Norges Kystfiskarlag ønsker at man i lys av at kystfisket er mer miljøvennlig, og landindustrien etterspør mer fersk levering, ser på fordelingen mellom kyst og hav på nytt.

## **Norges Kystfiskarlag stiller videre følgende krav til reguleringen og forvaltningen av fisket etter nordøstarktisk torsk i 2016:**

### **Regulering:**

- Dagens inndeling i fire reguleringsgrupper videreføres.
  - Det bes fastsatt ufravikelige sperregrenser på henholdsvis 11, 15 og 21 meter faktisk lengde for overføring av kvantum mellom lengdegruppene gjennom strukturering og kvotesalg, og der spesielt den frie fartøyutformingen i kystflåten gjør det vesentlig å sikre at kvantum ikke overføres mellom lengdegruppene.
  - Fartøy med største lengde over 28 meter må ikke tillates å fiske torsk eller annen hvitfisk på kystflåtens kvoteandel som en konsekvens av at myndighetene har lagt til rette for fri fartøyutforming i kystflåten. Fartøy over 28 meter må reguleres som havgående, og avregnes havflåtens kvoteandel.
  - Dagens kompliserende hjemmelslengdeordning bør søkes avvirket. I stedet bes det lagt til rette for at reguleringen av kystflåten for fremtiden skal baseres på faktisk lengde. Det understrekes at en slik omlegging vil ha betydelig regelforenklende effekt.
  - Det bes ryddet opp i dagens uoversiktlige situasjon med kvotehopp mellom fartøygruppene, og gruppene anbefales fastsatt etter faktisk lengde. Dette kan innebære to forvaltningsmessige scenarier:
    - 1) I den grad fartøy tilføres kvote fra en lavere lengdegruppe, må den lavere lengdegruppen tilføres tilsvarende ledig kvantum fra gruppen det aktuelle fartøy tilhører.
    - 2) Kvotehopp tillates ikke.
- Begge alternativer vil forenkle forvaltningen, og innebærer at den kompliserende hjemmelslengdeordningen faller bort.
- Det bør avsettes en romslig kvote til å videreføre ferskfiskordninga. Dette for å legge til rette for et fiske etter andre arter, og der startdato fastsettes med sikte på at flest mulig gis anledning til å nyttegjøre seg denne reguleringen.
  - Det må snarest etableres en opprykksordning som gjør det mulig for fiskere i åpen gruppe å oppnå deltageradgang i lukkede fiskerier. Det forutsettes at slike ”opprykkskvoter” ikke gjøres omsettbare.
  - Det må gjeninnføres en lengdegrense i åpen gruppe på 15 meter. Dette både som et ledd i å øke sikkerheten og for å være bedre i stand til å fiske på ulike ikke-kvotebelagte arter.
  - Avsettingen til fordeling innenfor virkemiddelsonen (jf. Kystfiskeutvalget) symboliserer kun grunnlaget for bosettingen og kulturen i fiskeriavhengige kyst-og fjordsamfunn. Kvantumet vil ikke bidra nevneverdig til kultursikring. Ordningen må

endres til å omfatte *alle fartøy i åpen gruppe uavhengig av geografisk tilhørighet*, d.v.s også utenom virkemiddelsonen.

- Fritidsfiskekvoten og ungdomskvoten må avregnes totalkvoten før fordeling.

### **Forvaltning:**

- Reguleringen må legge til rette for en langsiktig bærekraftig forvaltning som kan sikre en fortsatt god ressurstilgang. Høsting av ressursene må skje i tråd med en flerbestandsforvaltning, og ut fra en langsiktig strategi om å sikre maksimalt utbytte av den totale produksjonen i havet. Selv om Norge kan skryte av ha «verdens beste» fiskeriforvaltning, kan man ta forvaltningen til et høyere nivå hvor man ser alt liv i havet i sammenheng med hverandre. Gjennom en forvaltning som tar hensyn til samspillet i økosystemene vil man oppnå den høyest mulig fortjeneste i fisket over tid.
- Totalkvoter, minstemål, redskaps- og områdebegrensninger og en reduksjon i fisket med aktive redskaper må i større grad vektlegges som innsatsregulerende midler, fremfor strenge fangst- og adgangsreguleringer i den minste kystflåten som fisker med passive og selektive redskaper.
- En må i sterkere grad skille mellom havfiskeflåte og kystflåte, og mellom aktive og passive redskaper, for å legge grunnlaget for et bedre reguleringsregime for lokale ressurser. Lokale kysttorskbestander må i sin helhet forbeholdes kystflåten.
- Den teknologiske utviklingen i snurrevadfisket tilsier at stor snurrevad må reguleres som trål, og ikke som konvensjonelt redskap. Innenfor 4 nautiske mil må det være størrelsesbegrensning på snurrevad tilsvarende maksimalt 5 kveiler tau, redskaperen må ikke brukes pelagisk, og dette må underlegges skjerpet kontroll. Det må kunne åpnes for andre løsninger innenfor oppsynshav og basert på lokale forhold og kunnskaper i samråd med alle redskapsgrupper. På gytefelt må all bruk av aktive redskaper forbys. For øvrig bes gresedragingsutvalgets innstilling lagt til grunn.
- Kravet om at fartøy skal være utstyrt for det fisket de driver, må innskjerpes. Det er ikke holdbart at fartøyer utstyrt for pelagisk fiske tar torske- og hysekvotene sine uten å rigge om produksjonslinjen. Man kan også stille spørsmål om det er nødvendig at den delen av pelagisk flåte som ikke ser seg økonomisk tjenlig med å rigge om, fortsatt skal ha torskekvoter.
- Fartøy over 28 meter samt trålere må henvises til å fiske utenfor 12 – mils grensen hele året. Også autolinefartøy under 28 meter med fryseri om bord må henvises til å fiske utenfor 12 n. mil hele året.
- For å hindre at det fiskes og leveres torsk av dårlig kvalitet anbefales det å skjerpe kravet til kvalitet, herunder bløgging og nedkjøling. Det må innføres sanksjoner mot ”destruktivt” fiske. I perioder kan det se ut til at de store snurrevadfartøylene konkurrerer om hvem som har størst sjøvær, og fiskeriavisene hyller sjøvær på opp mot 80 tonn og over. Denne praksisen må stanses, fordi den går ut over kvaliteten. Det er tross alt mat vi handterer.

- Det må i større grad enn i dag fokuseres på kontroll av landinger for å hindre ulovlige/uriktige landinger på ikke-aktive fartøy i åpen gruppe.
- Det må iverksettes tiltak for å rydde opp i forhold i næringen som undergraver systemet. Herunder ulovlig overføring av fangst fra et fartøy til et annet både før og etter landing, luke ut båter som ikke er egnet til fiske, luke ut båter som ikke brukes, og få bort kreative løsninger for føring og levering av fangst mellom fisker og kjøper.

## **Regulering av fisket etter kysttorsk nord for 62°N i 2016**

Norge og Russland er enige om en norsk kvote av kysttorsk på 21 000 tonn.

Anbefalt regulering 2016: Følg gjenoppbyggingsplanen

Anbefalt regulering 2015: Følg gjenoppbyggingsplanen

Avtalt kvote 2015: 21 000 tonn

Toktresultatene økte noe i 2013 og 2014, men på bakgrunn av usikkerheten i toktet er det fortsatt betydelig risiko for at bestanden fortsatt er nær sitt laveste. Rekrutteringen har holdt seg lav siden 2002. Fiskedødeligheten ser ut til å variere noe, uten en klar trend.

### **Forvaltningsråd**

ICES anbefaler på bakgrunn av gjenoppbyggingsplanen at dersom gytebestands-indeksen i høsttoktet i 2015 (resultater tilgjengelig tidlig i desember) er lavere enn indeksen i 2014, skal fiskerireguleringene sikte mot en reduksjon av fiskedødelighet i 2016 på minst 45 prosent relativt til fiskedødeligheten i 2009. Hvis toktindeksen er høyere enn i 2014, skal tiltakene i 2015 videreføres i 2016.

### **Havforskningsinstituttets kommentar**

Kysttorsk nord for 62-graden er et kompleks av flere lokale og regionale komponenter/bestander. Det er en stor utfordring å identifisere og beskytte de komponenter som er i dårligst forfatning.

### **Norges Kystfiskarlag mener**

Norges Kystfiskarlag har i lang tid påpekt at kysttorskbestandene er i atskillig bedre forfatning enn Havforskningsinstituttets anslag. Dette viser både prøvetakingen som ble gjort på oppdrag fra Kysttorskgruppen, og erfaringer med torskefangster tatt langt fra land. Det er gang etter gang påpekt at også kysttorskbestanden vandrer etter mattilgangen, og at dette påvirker hvor arten til en hver tid kan registreres. Dessverre har bestandsforskningen basert

seg på prøvofiske i områder der kysttorsken tidligere oppholdt seg, da mattilgangen i disse områdene var bedre. Det er innlysende at man vil finne lite kysttorsk i disse områdene ved endret mattilgang. Tross meldinger og observasjoner fra fiskerne, og bekreftelse gjennom Kysttorskgruppens prøvetakingsprosjekt, har man likevel fortsatt å gå i det samme sporet. Varmere fjorder og havområder kan også ha gjort at torskebestandene har funnet andre og nye områder.

Torskefiskets betydning for kystfiskeriene, bosetting og sysselsetting tilsier at kystflåten må tilgodeses med en ressursandel som sikrer opprettholdelse av flåten på minimum dagens nivå, og som legger til rette for en nødvendig rekruttering. Dette innebærer at kystflåten må prioriteres i fordelingen.

Samme atferdsregulering som for nordøstarktisk torsk skal gjelde.

- Norges Kystfiskarlag vil igjen kreve at havforskerne tar dette på alvor og i samråd med norske fiskere, snarest iverksetter forskningstokt etter kysttorsk i de områder der denne faktisk befinner seg. Dette slik at man slipper eventuelle anklager om at norsk MSC - godkjent torsk innbefatter store kvanta utrydningstruet kysttorsk. Det vises i den forbindelse også til MSC godkjenning relatert til gjenoppbyggingsplanen for kysttorsk.
- Norges Kystfiskarlag anbefaler at den avsatte kvoten av kysttorsk i sin helhet beholdes kystflåten. En slik prioritering vil være i tråd med hensynet til en bærekraftig ressursutnyttelse. Reguleringen må videre legge til rette for en langsiktig bærekraftig forvaltning som kan sikre en fortsatt god ressurstilgang.
- Norges Kystfiskarlag vil be om at man er oppmerksom på problematikken når det gjelder levendelagring av torsk. Fangstene her tas først og fremst av kysttorskbestanden, samtidig som vi vet at det er stor dødelighet i lagringsmerkene.
- Ytterligere innstramminger i kysttorskerveynet, som rammer kystflåten som fisker med garn, line og juksa, kan ikke aksepteres.
- Skal kysttorskerveynet bli effektivt, må snurrevadfiske på kysttorskens gytefelt forbys fra påske til 15. juni.

### **Landsstyrets vedtak:**

Forslaget vedtas med de endringer som er gjort.