

4/2018



## REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2018

### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak å videreføre reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 som i 2017<sup>1</sup>. Videre foreslår Fiskeridirektøren at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå i 2017 fordeles til kystgruppen i henhold til etablert fordelingsnøkkel.

På bakgrunn av kvotenivået og erfaringene fra 2017 foreslår Fiskeridirektøren noe høyere overreguleringsgrad for de minste fartøyene i både kystnotgruppen under 13 meter største lengde og garn- og snøregruppen. Det bes om eventuelle innspill på refordelingsspørsmålet i lukket kystgruppe fra Reguleringsmøtet.

### 2 FISKET I 2017

I 2017 hadde Norge en kvote på 234 472 tonn makrell. Det ble fisket 227 693 tonn makrell som avregnes denne kvoten. Det ble fisket henholdsvis 1 236 tonn og 765 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning- og forvaltningsformål i 2017.

Totalt fisket norske fartøy 222 334 tonn makrell i 2017. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2016, ordinær kvote for 2017 og fiske på forskudd av kvoten i 2018 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Hovedvekten av fisket foregikk i norsk sone. Det ble fisket om lag 47 000 tonn i EU-sonen, 4 000 tonn i Færøyenes fiskerisone og 17 000 tonn i internasjonalt farvann i 2017.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2017, samt totalfangst i 2017. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2017.

---

<sup>1</sup> inkludert 16 671 tonn som ble fisket i 2016, men avregnes kvoten for 2017.

Tabell 1: Kvoter, justerte kvoter, fangst som avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter makrell i 2017 (i tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2017	Justerte kvoter 2017 <sup>1</sup>	Fangst avregnet kvoteåret 2017 <sup>2</sup>	Totalfangst 2017 <sup>3</sup>
Fartøy med ringnottillatelse	163 599	161 600	162 995	159 137
Små ringnotfartøy (SUK)	14 898	14 827	14 631	14 114
Trål	9 264	8 786	9 159	8 919
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	38 907	38 106
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	4 665	4 505
· not ≥ 13 m.st.l.	21 791	21 823	20 558	19 942
· garn- og snøre	14 890	15 673	13 140	13 115
· åpen gruppe	650	650	417	417
· landnot	100	100	127	127
Agn	1 200	1 200	1 236	1 237
Forskning- og forvaltningsformål	1 125	1 125	765	765
Fritidsfiske etc.	0	0	0	56
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>227 693</b>	<b>222 334</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister og konsesjons- og deltakerregister, samt Norges Sildesalgslag

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, estimert bifangst etc.

<sup>2</sup> Norges Sildesalgslag per 22. februar 2018

<sup>3</sup> fangsttall per 2. mai 2018

Det var en utfordrende makrellsesong for hele den minste kystflåten i 2017. Tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten var svært dårlig. Det ble foretatt en rekke endringer i kvotereguleringen for å legge til rette for at gruppekvoteene i kystgruppen skulle bli oppfisket. Til tross for dette stod det igjen et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå for garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Det var rom innenfor kvotefleksibiliteten for den norske totalkvoten slik at dette kvantumet ble overført til 2018.

### 3 KVOTESITUASJONEN I 2018

Kyststatene møttes i London 10.-11. oktober for å diskutere forvaltning og fordeling av makrell for 2018. Det ble klart at det ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2018 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk derfor 11. oktober en trepartsavtale for 2018. Det ble enighet om en totalkvote (TAC) på 816 797 tonn makrell for 2018. Dette innebærer en reduksjon på 20% sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2017. Kvoten er fastsatt på grunnlag av en langsiktig forvaltningsstrategi for makrell som de tre kyststatene ble enige om<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> ICES har enda ikke evaluert denne forvaltningsstrategien og gir dermed råd i henhold til en MSY-tilnærming. ICES viser også til at ikke alle parter som tar del i makrellfiske er enige i forvaltningsstrategien.

Fordelingen av makrellkvoten mellom Norge, EU og Færøyene er basert på fordelingsnøkkelen som ble fastlagt i den femårige trepartsavtalen fra 2014. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU. I 2018 er kvoten fordelt med henholdsvis 183 857 tonn til Norge, 102 858 tonn til Færøyene og 402 596 tonn til EU. I avtalen inngår også en andel på 15,6 % av totalkvoten til øvrige kyststater og relevante fiskerinasjoner. I 2017 utgjør dette 127 420 tonn. I tabell 2 fremgår kvotene for 2018 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen.

Tabell 2: Kvoter i 2018 til Norge, Færøyene og EU

	Kvote (tonn)	Prosent
EU (58,40 %)	402 596	49,29 %
Færøyene (14,93 %)	102 858	12,60 %
Norge (26,67 %)	183 857	22,51 %
<b>Totalt trepartsavtale</b>	<b>689 377</b>	<b>84,40 %</b>
Øvrige kyststat/ fiskerinasjoner	127 420	15,6 %
<b>Totalt</b>	<b>816 797</b>	<b>100,00 %</b>

Norge kan forskuttere/spare inntil 10 % av kvoten i 2018, det vil si 18 386 tonn, som belastes/godskrives kvoten i 2019.

Den norske kvoten for 2018 i henhold til trepartsavtalen er på 183 857 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2018 på 5 979 tonn makrell<sup>3</sup>. Videre overføres 354 tonn til Sverige<sup>4</sup>. Norsk kvote etter overføringer er på 189 482 tonn i 2018. Kvoten kan i sin helhet fiskes i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Norske fartøy har i 2018 adgang til å fiske 183 857 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde 4a og 42 002 tonn i Færøyenes fiskerisone.

#### 4 REGULERINGSOPPLEGGET I 2018

Reguleringen av fisket etter makrell i 2017 er i all hovedsak videreført til 2018. Når det gjelder lukket kystfartøygruppen er det fastsatt midlertidige kvoter. Bakgrunnen for dette og forslag til endelig regulering for 2018 fremgår av punkt 6.

Den norske totalkvoten (etter kvotebytter) er 189 482 tonn i 2018. Av dette kvantumet avsettes 1 215 tonn til forsknings- og forvaltningsformål og 1 300 tonn til agn. Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringsordningen skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. For å ta høyde for fiske på rekrutteringsordningen, er det satt av 680 tonn til kystgruppen før fordeling mellom fartøygruppene.

Dette innebærer at det står igjen 186 287 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtale mellom Norges Fiskarlag og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009. Fordelingen er vist i tabell 3.

<sup>3</sup> Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 4. desember 2017.

<sup>4</sup> Bilateral avtale av 1. desember 2017.

Tabell 3: Fordelingen av norsk totalkvote i 2018

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
<b>Kystfartøy</b>	18,5 % av totalkvoten <sup>1</sup>	36 143	19,3 %
<b>Trålfartøy</b>	4,0 % av totalkvoten	7 451	4,0 %
<b>Ringnotgruppen:</b>	77,4 % av totalkvoten	143 373	76,7 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	11 983	6,4 %
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote <sup>2</sup>	131 390	70,3 %
<b>Totalt</b>		<b>186 967</b>	<b>100 %</b>

<sup>1</sup> Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde, og inkludert 680 tonn til rekrutteringsordningen i kystgruppen som er tatt «fra toppen»

<sup>2</sup> Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

## 5 OPPFISKET KVANTUM

Det er per 16. mai 2018 ikke meldt inn nevneverdige fangster av makrell for inneværende år.

## 6 FORSLAG TIL REGULERING AV LUKKET GRUPPE I 2018

### 6.1 Innledning

Norges Fiskarlag har siden våren 2017 hatt en prosess med å vurdere et forenklet og robust reguleringsopplegg for lukket kystgruppe sitt makrellfiske. I reguleringsmøtet i november 2017 viste Norges Fiskarlag til at arbeidet hadde tatt noe mer tid enn først antatt, og at organisasjonen derfor ikke var i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for lukket gruppe for 2018.

Fiskeridirektøren viste til at hun ville avvente innspill fra Norges Fiskarlag før det gjennomføres en høringsprosess om reguleringsmodellen for lukket gruppe i kystfartøygruppen i fisket etter makrell for 2018. I påvente av en slik prosess tilrådet Fiskeridirektøren at det ble fastsatt midlertidige kvoter (lave fartøykvoter) for lukket gruppe kyst for 2018. Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte en regulering av fiske etter makrell som samsvarte med tilråningen fra Fiskeridirektøren.

9. mai 2018 mottok Fiskeridirektoratet et innspill fra Norges Fiskarlag vedrørende reguleringen av fisket etter makrell i lukket kystgruppe i 2018. Norges Fiskarlag viste til at arbeidet har av ulike årsaker blitt sterkt forsinket og organisasjonen erkjente at det ikke var realistisk å innføre en ny reguleringsmodell i 2018. Videre viste Norges Fiskarlag til at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 må baseres på reguleringsmodellen fra 2017 med tre separate reguleringsgrupper hvor kvoten fordeles etter etablert fordelingsnøkkel.

På bakgrunn av ovennevnte foreslår Fiskeridirektøren i dette saksdokumentet at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 i all hovedsak er tilsvarende som i 2017. Forslag til reguleringsopplegg er nærmere beskrevet i avsnittene 6.2-6.9.

Fiskeridirektøren mener at forenkling av reguleringsregime ved å slå sammen reguleringsgrupper i lukket gruppe i fisket etter makrell samsvarer med visjonen om et

fremtidsrettet kvotesystem. Legitimitet blant alle næringsaktørene er viktig og en god prosess frem mot 2019-reguleringen kan muliggjøre dette. Fiskeridirektoratet vil i løpet av juni 2018 utarbeide et høringsnotat med alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe for 2019.

## 6.2 Fordeling av kystfartøyene sin gruppekvote

Kystgruppen er tildelt 18,5 % av totalkvoten i 2018. I tillegg er det overført 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen, samt 680 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen». Totalt utgjør dette 36 143 tonn makrell.

Videre er det avsatt 650 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote på 100 tonn til landnotfiske etter dispensasjon.

Det gjenstår dermed et kvantum på 35 393 tonn til lukket gruppe. Dette er inkludert kvantumet på 680 tonn til rekrutteringskvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppeinndelingen i lukket gruppe i fisket etter makrell for 2018 videreføres som i 2017.

Dette innebærer at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 %. Etter ovennevnte fordeling er gjort overføres det 680 tonn tilbake til kystgruppen. Av dette overføres 447 tonn til kystnotgruppen og 233 tonn til garn- og snøregruppen.

Tabell 4 viser forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018.

Tabell 4: Forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018

Kystfartøygruppen	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst <sup>1</sup>		35 393
- Kystnotgruppen	65	23 360
- Garn- og snøregruppen	35	12 033
<b>Totalt</b>		<b>36 143</b>

<sup>1</sup> Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnotgruppen under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn- og snøregruppen og kystnotgruppen, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringskvoter

### 6.3 Kystnotgruppene

Fiskeridirektøren foreslår at kystnotgruppen deles inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. Dette er tilsvarende som foregående år.

I gruppen under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter, men med største lengde mellom 13 og 14,99 meter. Det tas høyde for at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Videre overføres det henholdsvis 319 tonn til kystnotgruppen under 13 meter største lengde og 128 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde for dekning av rekrutteringskvotene.

Tabell 5 viser fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 5: Forslag til fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

Fartøygrupper	Totalt antall			Kvote-faktorer	Gruppekvote (tonn)	Andel (ca. %)	Gr. kvote inkl. kvantum til rekrutterings kvoter (tonn) <sup>1</sup>
	Deltaker-adganger	Struktur-kvoter	Rettigheter				
Notgruppen. < 13 m.st.l	157	0	157	225,52	5 611	21,6 %	6 043
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	48	99	147	820,65	17 302	78,4 %	17 317
<b>Totalt</b>	<b>205</b>	<b>99</b>	<b>304</b>	<b>1 046,17</b>	<b>22 913</b>	<b>100 %</b>	<b>23 360</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 26. april 2018

<sup>1</sup> Det ble tilbakeført 477 tonn til rekrutteringskvoteordningen, hvorav 319 tonn til kystnotgruppen under 13 meter og 128 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringsopplegget for kystnotgruppene videreføres som i 2017.

Dette vil si at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering. Fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde tildeles maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn (se avsnitt 6.7 når det gjelder overreguleringsgrad).

## 5.4 Garn- og snøregruppen

Reguleringsoppdraget for garn- og snøregruppen i 2016<sup>5</sup> og 2017 var en kompromissløsning som til en viss grad ivaretok et ønske om regelverksforenkling og kontrollhensyn, samt næringens ønske om å fortsatt legge til rette for en dorgeflåte i fisket etter makrell. Reguleringsoppdraget kan i korte trekk beskrives som følger:

- Videreføring av adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not. I tillegg har fartøyene fått adgang til å benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende vilkår er oppfylt:
  - fartøyet kan ikke benytte not og trål det aktuelle reguleringsår
  - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringsoppdraget for garn- og snøregruppen videreføres som i 2017.

## 6.5 Overføringer fra 2017

Tabell 6 gir en oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst. I tabellen fremgår det også hvor mye som er innenfor/ utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå. Totalt gjenstående kvantum for lukket gruppe kyst var i 2017 på 4 791 tonn.

Tabell 6: Oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst (tonn)

Fartøygruppe	Innenfor kvotefleks på gruppenivå	Utover kvotefleks på gruppenivå	Totalt gjenstående kvantum 2017
Notgruppen < 13 m.st.l	695	735	1 430
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	828	0	828
Garn- og snøregruppen	1 489	1 044	2 533
Totalt	3 012	1 779	4 791

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i november 2017 at gjenstående kvantum ved årsskiftet som er utover kvotefleksibilitetsordningen for både garn- og snøregruppen og kystnotgruppen under 13 meter største lengde i 2017, overføres til kystfartøygruppen i 2018. Det gjenstod 1 779 tonn utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå i 2017.

Norges Fiskarlag anmoder i innspill av 9. mai 2018 at kvantumet utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå fordeles etter etablert fordelingsnøkkel. Tilsvarende ble gjort med gjenstående kvantum etter 2015. I 2016 gjenstod det ikke et kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå.

<sup>5</sup> Fra 1. juni 2016

Fiskeridirektøren foreslår at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå i 2017 fordeles til kystgruppen i henhold til etablert fordelingsnøkkel.

Videre i saksdokumentet er det lagt til grunn at kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå i 2017 er fordelt til kystgruppen i henhold til etablert fordelingsnøkkel.

I tillegg har kystfartøygruppen et tillegg på 266 tonn som er gjenstående kvantum av avsetningen til åpen gruppe og gruppeknoten for landnotfiske etter dispensasjon i 2017. Videre er det et tillegg på 60 tonn som som er gruppens andel av gjenstående kvantum avsatt til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2017. Overføringen fra 2017 til 2018 for kystgruppen er totalt 5 057 tonn. I tabell 7 fremgår gruppeknoter for lukket kystgruppe for 2018 i henhold til etablert fordelingsnøkkel, overføringer fra 2017 og justerte gruppeknoter for 2018.

*Tabell 7: Forskriftskvote 2018, overføringer fra 2017 og justert gruppekvote 2018 (tonn)*

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018 (iht. etablert fordelingsnøkkel)	Overføring fra 2017		Justert gruppekvote 2018
		Kvantum innenfor kvotefleks	Kvantum fordelt iht. fordelings- nøkkelen	
Notgruppen < 13 m.st.l	6 043	695	287	7 025
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	17 317	828	1 042	19 187
Garn- og snøregruppen	12 033	1 489	716	14 238
<b>Totalt</b>	<b>35 393</b>	<b>3 012</b>	<b>2 045</b>	<b>40 450</b>

## 6.6 Kvotefleksibilitet over år

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningene med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket kystgruppe videreføres som i 2017.

## 6.7 Overreguleringsgrad

Den norske totalkvoten i fisket etter makrell gikk ned med om lag 20 % fra 2017 til 2018. På grunn av overføringer fra foregående år er ikke den reelle nedgangen for fartøygruppene i lukket kystgruppe like stor. Tabell 8 gir en oversikt over de justerte gruppeknotene i 2017 og 2018 og de prosentvise endringene.

*Tabell 8: Justerte gruppeknoter 2017 og 2018 (i tonn) og prosentvis endring*

Fartøygruppe	Justert gruppekvote 2017	Justert gruppekvote 2018	Prosentvis endring
Notgruppen < 13 m.st.l	6 095	7 025	15 %
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	21 823	19 187	-12 %
Garn- og snøregruppen	15 673	14 238	-9 %



Det er en reell økning av gruppeknoten for kystnotgruppen under 13 meter største lengde på 15 % fra 2017 til 2018. I 2017 var overreguleringen av maksimalkvotene for gruppen satt til 70 % ved sesongstart. Den svært dårlige tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten i 2017 gjorde at det var behov for å øke overreguleringen til 110 %<sup>6</sup>.

Norges Fiskarlag har i deres innspill av 9. mai 2018 foreslått at overreguleringen settes tilsvarende som i 2017, det vil si 70 %. På bakgrunn av en høyere gruppekvote og erfaringene fra 2017-sesongen foreslår Fiskeridirektøren at overreguleringen settes noe høyere i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringsgraden for beregning av maksimalkvotene til fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde settes til 90 % i 2018.

Det er en reell nedgang i gruppeknoten for garn- og snøregruppen på 9 % fra 2017 til 2018. I 2017 var overreguleringen av maksimalkvotene satt til 55 % ved sesongstart. Den svært dårlige tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten i 2017 gjorde at det var behov for å øke overreguleringen til 100 %<sup>7</sup>. Fiskeridirektøren vil påpeke at de senere årene har det vært behov for betydelig refordelinger for garn- og snøregruppen.

Norges Fiskarlag har i deres innspill av 9. mai 2018 foreslått en overregulering for maksimalkvotene for fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde under 15 meter på 60 %. Fiskeridirektøren er av den oppfatning at overreguleringen kan økes noe mer enn det Norges Fiskarlag foreslår.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringen for maksimalkvotene for fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde under 15 meter settes til 70 % i 2018.

## 6.8 Refordelingsdato

Fiskeridirektøren foreslår følgende refordelingsdatoer for 2018:

- For fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde: 24. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen: 14. september

Dette er tilsvarende datoer som 2017.

Fiskeridirektøren ber om eventuelle kommentarer på refordelingsdatoene.

---

<sup>6</sup> I perioden 20. oktober til 8. november var det fritt fiske

<sup>7</sup> I perioden 20. oktober til 8. november var det fritt fiske

## 6.9 Refordeling

Fiskeridirektøren skal legge til rette for at gruppekvoteene blir oppfisket. Det er knyttet stor usikkerhet til tilgjengeligheten av makrell langs Norskekysten og hvordan 2018-sesongen vil bli for den minste makrellflåten.

Norges Fiskarlag viser i deres innspill av 9. mai 2018 at dersom en i 2018 på nytt skulle komme i en situasjon med behov for refordelinger i enkelte av reguleringsgruppene, tilrår Norges Fiskarlag at en rettesnor bør være de prinsipper og vurderinger som er nedfelt i relevante landsstyrevedtak og arbeidsutvalgsvedtak fra 2017 knyttet til dette spørsmålet. Relevante vedtak fra 2017 er i sin helhet gjengitt i vedlegg 2.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det i utgangspunktet kun er de fartøyene som har adgang til å fiske maksimalkvotene som gis kvotetillegg gjennom refordelinger. Eventuelle restkvantum innenfor kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå overføres til påfølgende år. Dersom en tilsvarende situasjon som i 2017 oppstår med betydelig restkvantum i garn- og snøregruppen kan det være aktuelt at fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde på eller over 15 meter gis et maksimalkvotetillegg. Tilsvarende som tidligere år vil Fiskeridirektoratet ha dialog med næringsorganisasjonene i forbindelse med eventuelle refordelingsspørsmål.

Fiskeridirektøren ber om eventuelle innspill på refordelingsspørsmålet fra Reguleringsmøte.

## Vedlegg 1: Justerte gruppekvoter i fisket etter makrell i 2018

Tabell I gir en oversikt over gruppekvoter i 2018 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvote 2018 (foreløpige). Det gjenstod 324 tonn av avsetningene til agn og forsknings- og forvaltningsformål i 2017. Dette kvantumet er overført til 2018 og fordelt i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer fra 2017 - totalkvotenivå» i tabell I. «Overføringer fra 2017 - gruppenivå» er basert på kvoteregnskapet for 2017 som fremgår av tabell II.

Tabell I: Gruppekvoter 2018, overføringer fra 2017 og justert gruppekvote 2018

Fartøygruppe	Gruppekvote 2018	Overføringer fra 2017		Justert gruppekvote 2018
		Gruppenivå	Totalkvotenivå	
Fartøy med ringnottillatelse	131 390	-2 597	230	129 023
Små ringnotfartøy	11 983	-42	21	11 962
Trålfartøy	7 451	-695	13	6 769
Kystgruppen - totalt	36 143	4 997	60	41 200
- Lukket gruppe	35 393	4 997	60	40 450
- Landnot	100	0	0	100
- Åpen gruppe	650	0	0	650
Agn	1 300	0	0	1 300
Forskning- og forvaltningsformål	1 215	0	0	1 215
<b>Totalt</b>	<b>189 482</b>	<b>1 663</b>	<b>324</b>	<b>191 469</b>

<sup>2</sup> Inkl. et fratrekk på 260 tonn til uregistrert bifangst av sild i industrifiske

Tabell II: Norsk kvote, fangst<sup>1</sup> og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2017 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2017	Justert kvote 2017	Kvoteår 2017 - Fangst i 2016 og 2017				Ufisket kvote 2017 (kvotefleks på inntil 10 %)	Foreløpig justering gruppekvote 2018/ rest
			Fangst i 2016 på kvoten for 2017 <sup>2</sup>	Fangst i 2017 på kvoten for 2017	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst		
Ringnot	163 599	161 600	12 597	149 138	1260	162 995	1202	-2 597
SUK	14 898	14 827	1 149	13 446	36	14 631	238	-42
Trål	9 264	8 786	685	8 011	463	9 159	58	-431
Kystfartøygruppen	44 385	44 341	2 240	36 222	445	38 907	437	4 997
· not < 13 m.st.l	6 954	6 095	237	4 409	19	4 665		1 430
· not ≥ 13 m.st.l	21 791	21 823	1 561	18 873	124	20 558	437	828
· garn- og snøre	14 890	15 673	442	12 396	302	13 140		2 533
· åpen gruppe	650	650		417		417		
· landnot	100	100		127		127		
Agn	1 200	1 200		1 236		1 236		
Forskning- og forvaltningsformål	1 125	1 125		765		765		
<b>Totalt</b>	<b>234 471</b>	<b>231 879</b>	<b>16 671</b>	<b>208 818</b>	<b>2 204</b>	<b>227 693</b>	<b>1 639</b>	<b>1 721</b>

<sup>1</sup> Norges Sildesalgslag per 22. februar 2018

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd av kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabell II, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

## **Vedlegg 2: Relevante vedtak o.l. fattet av Norges Fiskarlag i 2017 vedrørende refordelingsspørsmål i lukket kystgruppe**

### **I 2017 behandlet Landsstyret refordelingsspørsmål i møte 18. september 2017 og fattet slikt vedtak (60/17):**

«Norges Fiskarlag viser til utviklingen i kystgruppens makrellfiske, hvor garn- og snøregruppen pr. 18. september har en kvoteutnyttelse på 12,2 % og har en restkvote på ca. 14.500 tonn, mens notgruppen under 13 meter har en kvoteutnyttelse på 62,5 % og har en restkvote på 3.350 tonn.

I 2016 ble notgruppen under 13 meter stoppet (26.8.2016) i maksimalkvotefisket ut fra at gruppeknoten var oppfisket, mens også garn- og snøregruppen fisket tilnærmet opp sin gruppekvote, noe som skyldtes usedvanlig godt vær og fangstforhold i oktober. Forholdene ser ut til å være noe annerledes i år sammenlignet med fjoråret, og Fiskarlaget mener derfor ut fra foranstående at er nødvendig å foreta justeringer i reguleringsopplegget for begge forannevnte grupper. Fiskarlaget tilrår følgende endringer i reguleringsopplegget:

- Overreguleringsgraden i garn- og snøregruppen økes fra 55 % til 110 %, alternativt oppheves maksimalkvotene, men garanterte kvoter opprettholdes. Garantert kvote til fartøy på 15 meter og større i garn- og snøregruppen som fisker med not/trål beholdes uendret.
- Overreguleringsgraden i notgruppen under 13 meter økes fra 70 % til 100 %.

Norges Fiskarlag har også registret ønsker om å etablere en ad hoc driftsordning i garn- og snøregruppen for 2017, og har etter en totalvurdering kommet til at dette spørsmålet må vurderes nærmere. Det vises for øvrig til at Fiskarlaget jobber med en gjennomgang av reguleringsopplegget i kystgruppen med henblikk på forenklinger.»

### **Landsstyret behandlet på nytt refordelingsspørsmålet i møte 4. oktober 2017 og fattet slikt vedtak (90/17):**

«Norges Fiskarlag har behandlet refordelingsspørsmålet i garn- og snøregruppen på nytt og konkludert med å tilrå at det foreløpig ikke må foretas ytterligere refordeling i gruppen, men at spørsmålet tas opp til ny vurdering etter 20. oktober 2017. Dette har bl.a. sammenheng med at fartøy i garn- og snøregruppen under 15 meter i 2016 fisket 2.688 tonn makrell i perioden 1. oktober til 31. desember. I tillegg fisket fartøy på 15 meter og større (alle redskaper) i denne gruppen 2.805 tonn i samme tidsperiode. I tillegg vises det til at Fiskarlaget har fått gjennomslag hos Sjøfartsdirektoratet om at de aksepterer at dekkede fiskefartøy med største lengde mellom 8 og 10,67 meter kan operere ut til 100 nautiske mil fra grunnlinjen sør for 63°N fram til 20. oktober 2017.

Fiskarlaget vil derfor foreta en fornyet vurdering av saken etter 20. oktober 2017. Denne vurderingen omfatter også refordelingsspørsmålet knyttet til notgruppen under 13 meter.»

## **Ytterligere behandling av refordelingsspørsmålet ble behandlet i Arbeidsutvalget i Norges Fiskarlag i møte 20. oktober 2017 og det ble fattet slikt vedtak (10/17):**

### **«Garn- og snøregruppen**

Det vises til at gruppekvoten for garn- og snøregruppen er på 14 890 tonn i 2017, mens justert gruppekvote er 15 635 tonn i 2017. I følge Fiskedirektoratets landings- og sluttseddelregister er det landet/ seddelført 6 503 tonn pr. 18.10.2017. Det gjenstår dermed om lag 9 100 tonn. Gruppen kan «spare» 10 % av garn- og snøregruppen sin kvote i 2017 til påfølgende år. Dette kvantumet utgjør 1 490 tonn.

Det er utdelt 5 450 tonn til fartøy over 15 meter største lengde (fartøykvoter). Fartøy på eller over 15 meter største lengde har landet/ seddelført om lag 3 500 tonn pr. 18.10.2017. Dette vil si at det gjenstår om lag 1 950 tonn. Dette forventer man vil bli fisket av disse fartøyene.

Kvantumet som er utdelt til fartøy under 15 meter største lengde utgjør om lag 10 250 tonn. Maksimalkvotene er nå overregulert med 110 % (med garantert kvantum i bunn). Fartøy under 15 meter største lengde har landet/ seddelført om lag 3 000 tonn pr. 18.10.2017. Det vil dermed gjenstå anslagsvis 7 200 tonn.

Ut fra erfaringer så langt må det kunne antas at fartøy som fisker med garn- og snøre vil lande relativt små kvanta makrell resten av sesongen. Fartøy under 15 meter største lengde har fisket om lag 200 tonn siden 8. oktober 2017. Årets makrellfiske med snøre i oktober ble dessverre ikke slik en opplevde i 2016 da det ble fisket 2 370 tonn makrell med garn- og snøre i perioden 1. oktober til 31. desember, av totalt 6.500 tonn som ble fisket med disse redskapene.

Ut fra en helhetsvurdering av situasjonen med utsikter til et såpass høyt restkvantum i garn- og snøregruppen tilrår Norges Fiskarlag at fisket slippes fritt (maksimalkvotene oppheves) for fartøy under 15 meter i garn- og snøregruppen, samt at fartøy over 15 meter gis et maksimalkvotetillegg tilsvarende en kvoteenhet på 14,658 (tilsvarende en økning på 50 %). Dette vil i praksis innebære at de 35 fartøyene i garn- og snøregruppen som er over 15 meter, og som fisker med not/trål, vil gis mulighet til ytterligere å kunne fiske om lag 2 700 tonn av den anslagsvise restkvoten på 7 000 tonn. Ut fra dette vil det i 2017 kunne gjenstå en restkvote på 4 300 tonn i garn- og snøregruppen, som tilrås overført garn- og snøregruppen med maksimal kvotefleksadgang (1 490 tonn), mens resterende overføres og fordeles til hele kystgruppen i 2018 etter etablerte kvotenøkler, slik som i 2015.

Som grunnlag for tilrådingen har Fiskarlaget vektlagt følgende momenter;

-mottatte tilbakemeldinger fra medlemslag,

-utsiktene til en redusert makrellkvote i 2018,

-vurderinger anført i innstillingen fra et utvalg i Fiskarlaget (2015) som behandlet spørsmål om utvidet redskapsfleksibilitet i garn- og snøregruppens fiske etter makrell, hvor bl.a. følgende framkommer i innstillingen fra utvalget;

*«-når det gjelder hvilke fartøy som skal omfattes av en eventuell refordeling tilrår utvalget at en viderefører etablerte praksis med at det kun er de fartøyene (med angitt redskap) som har adgang til å fiske maksimalkvotene som også gis kvotetillegg gjennom refordelinger. Utvalget*

*går inn for at eventuelle mindre restkvoter forutsettes overført til påfølgende års gruppekvote til garn- og snøregruppen. Dersom det imidlertid skulle oppstå en situasjon med en ekstraordinær høy restkvote mener utvalget at en må vurdere å inkludere alle fartøyene i garn- og snøregruppen i en refordeling»*

#### Notgruppen under 13 meter

Det vises til at kystnotgruppen under 13 meter største lengde har en gruppekvote i 2017 på 6 954 tonn. Justert gruppekvote i 2017 er 6 483 tonn. I tillegg ble det fisket om lag 362 tonn i 2016 som blir avregnet 2017 kvoten. Fiskbar kvote i 2017 er dermed 6 121 tonn. Gruppen kan «spare» 10 % av gruppekvoten i 2017 til påfølgende år. Dette kvantumet utgjør 695 tonn. I følge Norges Sildesalgslag er det per 18. oktober landet og seddelført 4 172 tonn. Dette vil si at det gjenstår om lag 1 250 tonn som «må» fiskes i 2017 (fratrasket kvoteflekskvantumet).

Ut fra en helhetsvurdering av situasjonen tilrår Norges Fiskarlag at fisket slippes fritt (opphever maksimalkvotene) i denne gruppen samtidig som garantert kvote beholdes, og at en eventuell restkvote overføres til 2018, og fordeles etter samme prinsipper som anbefalt for garn- og snøregruppen.»

#### **Brev av 6.11.2017 til Fiskeridirektoratet**

I forbindelse med fastsettelse av deltakerforskriften for 2017 ble det foretatt en tilleggshøring i knytning til spørsmålet om bruk av leiefartøy, i relasjon til nybyggingsordningen og redskapsfleksibilitet. Dette er materialisert seg gjennom ordlyden i niende ledd i § 48 i deltakerforskriften hvor det heter som følger:

*«I den utstrekning fartøyets faktiske lengde inngår i beregningsgrunnlaget ved fastsettelse av kvote som leiefartøyet kan fiske på, skal det ses hen til faktisk lengde for det forliste eller havarerte fartøyet, eller for utskiftningsfartøyet, med mindre noe annet fastsettes i leiefartøytillatelsen. Tilsvarende gjelder for bestemmelser om redskapsfleksibilitet så langt det passer.»*

Med virkning fra 20. oktober d.å. ble det åpnet opp for et fritt makrellfiske for fartøy med største lengde under 15 meter største lengde med deltageradganger i henholdsvis garn- og snøregruppen og notgruppen under 13 meter. Norges Fiskarlag er nå blitt kjent med at en konsekvens av dette «frislipet» er at enkelte fartøy (med største lengde over 15 meter og som benytter notredskap) som benyttes som leiefartøy til erstatning for fartøy under 15 meter største lengde (nybyggingsordningen), har fått adgang til et fritt makrellfiske. Dette følger i utgangspunktet av § 48 av deltakerforskriften.

Sett hen til de omfattende prosessene som har vært rundt vilkårene knyttet til bruk av fartøy med største lengde over 15 meter, redskapsfleksibilitet (bruk av not til å fiske garn- og snørekvoter) og at slike fartøy ikke har fått fiske på maksimalkvoter, med unntak av siste refordeling, vil det etter Fiskarlagets oppfatning virke svært urimelig overfor de øvrige fartøyene i kystgruppens makrellfiske at slike fartøy kan drive et fritt makrellfiske innenfor gjeldende restkvoter. På denne bakgrunn anmoder Norges Fiskarlag om at rederi som har fått adgang til å benytte leiefartøy (nybyggingsordningen mv) basert på en deltageradgang med hjemmelslengde/største lengde under 15 meter/13 meter, hvor erstatningsfartøyet er over 15 meter største lengde, straks blir stoppet i et fritt makrellfiske. En løsning kan være å gjeninnføre en maksimalkvoteregulering i garn- og snøregruppen og notgruppen under 13 meter, eventuelt på de nivåer som var gjeldende før siste refordeling (20.10.2017).