

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler Maja Kirkegaard Brix

:

Telefon: 41691457

Vår referanse: 18/1113

Deres

referanse:

Dato: 07.06.2018

Forslag til regulering av lukket kystgruppes fiske etter makrell i 2018

Innledning

Norges Fiskarlag har siden våren 2017 hatt en prosess med å vurdere et forenklet og robust reguleringsopplegg for lukket kystgruppe sitt makrellfiske. I reguleringsmøtet i november 2017 viste *Norges Fiskarlag* til at arbeidet hadde tatt noe mer tid enn først antatt, og at organisasjonen derfor ikke var i posisjon til å fremme et reguleringsopplegg for lukket kystgruppe for 2018. *Fiskeridirektøren* besluttet derfor å avvente innspill fra *Norges Fiskarlag* før en høringsprosess om reguleringsmodell for fiske etter makrell i 2018 for lukket kystgruppe ble gjennomført. *Nærings- og fiskeridepartementet* besluttet, i samsvar med anbefalingen fra *Fiskeridirektøren*, å fastsette midlertidige lave kvoter for lukket kystgruppe for 2018.

9. mai 2018 mottok *Fiskeridirektoratet* et innspill fra *Norges Fiskarlag*¹ vedrørende reguleringen av fisket etter makrell i lukket kystgruppe i 2018. *Norges Fiskarlag* viste til at arbeidet av ulike årsaker har blitt sterkt forsinket og organisasjonen erkjente at det ikke var realistisk å innføre en ny reguleringsmodell i 2018. Videre viste *Norges Fiskarlag* til at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 må baseres på reguleringsmodellen fra 2017 med tre separate reguleringsgrupper hvor kvoten fordeles etter etablert fordelingsnøkkel.

¹ tilgjengelig på www.fiskeridir.no

På bakgrunn av innspillet fra *Norges Fiskerlag* foreslo *Fiskeridirektøren* i sitt saksdokument til reguleringsmøtet 7. juni 2018 at reguleringsopplegget for lukket kystgruppe i 2018 i all hovedsak tilsvarende reguleringsopplegget i 2017.

Reguleringsmøtet støttet forslaget fra *Fiskeridirektøren*. *Norges Fiskerlag* viste til at de i sitt innspill av 9. mai 2018 foreslo en lavere overreguleringsgrad, men at de kunne støtte forslaget fra *Fiskeridirektøren*. *Norges Sildeslagslag* viste til at det nå pågår et fiske etter makrell for kystflåten i Rogaland hvor tilgjengeligheten er godt. Det ble derfor anmodet om at endelig reguleringsopplegg fastsettes så raskt som mulig, da noen fartøy har nådd taket på de midlertidige kvotene som er satt.

Videre i dokumentet fremgår *Fiskeridirektørens* forslag til regulering for lukket kystgruppe for 2018, herunder:

- Reguleringsopplegg
- Gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen
- Overreguleringsgrad
- Refordelingsdato
- Forslag til forskrift

Fiskeridirektøren mener at forenkling av reguleringsregime ved å slå sammen reguleringsgrupper i lukket gruppe i fisket etter makrell samsvarer med visjonen om et fremtidsrettet kvotesystem. Legitimitet blant alle næringsaktørene er viktig og en god prosess frem mot 2019-reguleringen kan muliggjøre dette. *Fiskeridirektoratet* vil i løpet av juni 2018 utarbeide et høringsnotat med alternative reguleringsmodeller for lukket kystgruppe for 2019.

Reguleringsopplegg

Fiskeridirektøren viser til at kystgruppen er tildelt 18,5% av totalkvoten i 2018. I tillegg er det overført 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen, samt 680 tonn til rekrutteringskvoter som er tatt «fra toppen». Totalt utgjør dette 36 143 tonn makrell.

Videre er det avsatt 650 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote på 100 tonn til landnotfiske etter dispensasjon.

Det gjenstår dermed et kvantum på 35 393 tonn til lukket gruppe. Dette er inkludert kvantumet på 680 tonn til rekrutteringskvoter.

En videreføring av fordelingen fra 2017 (iht. landsmøtevedtak 6/07) innebærer at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 %. Fordelingen fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Forslag til fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2018

Kystfartøygruppen	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		35 393
- Kystnotgruppen	65	23 360
- Garn- og snøregruppen	35	12 033
Totalt		36 143

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnotgruppen under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn- og snøregruppen og kystnotgruppen, samt kvantum avsatt fra toppen til rekrutteringskvoter

Videre deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. Fordelingen fremgår av tabell 2.

Tabell 2: Forslag til fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

Fartøygrupper	Totalt antall			Kvote- faktore r	Gruppekvo te (tonn)	Andel (ca. %)	Gr. kvote inkl. kvantum til rekrutterings kvoter (tonn) ¹
	Deltake r- adgange r	Struktur - kvoter	Rettighete r				
Notgruppen. < 13 m.st.l	157	0	157	225,52	5 611	21,6 %	6 043
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	48	99	147	820,65	17 302	78,4 %	17 317
Totalt	205	99	304	1 046,17	22 913	100 %	23 360

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 26. april 2018

¹ Det ble tilbakeført 477 tonn til rekrutteringskvoteordningen, hvorav 319 tonn til kystnotgruppen under 13 meter og 128 tonn til kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde.

Fiskeridirektøren foreslår videre at reguleringsopplegget for kystnotgruppene videreføres som i 2017. Dette vil si at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter. Fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde tildeles maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Videre foreslår *Fiskeridirektøren* at reguleringsopplegget for garn- og snøregruppen fra 2017 videreføres i 2018. Reguleringsopplegget kan i korte trekk beskrives som følger:

- Videreføring av adgangen for garn- og snøregruppen til å fiske kvoten med not. I tillegg har fartøyene fått adgang til å benytte trål utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen.
- Fartøy under 15 meter største lengde får maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fartøy på eller over 15 meter største lengde får fartøykvoter
- Fartøy på eller over 15 meter største lengde som fisker med garn og snøre kan få maksimalkvoter (med garantert kvantum i bunn) tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, dersom følgende vilkår er oppfylt:
 - fartøyet kan ikke benytte not eller trål det aktuelle reguleringsår fra ordningen trer i kraft
 - Fiskeridirektoratet skal ha mottatt påmelding om fiske under denne ordningen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningene med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket kystgruppe videreføres som i 2017.

Gjenstående kvantum i 2017 utover kvotefleksibilitetsordningen

Fiskeridirektøren foreslår at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå i 2017 fordeles til kystgruppen i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Oversikt over gjenstående kvantum fremkommer i tabell 3.

Tabell 3: Oversikt over gjenstående kvantum i 2017 for lukket gruppe kyst (tonn)

Fartøygruppe	Innenfor kvotefleks på gruppenivå	Utover kvotefleks på gruppenivå	Totalt gjenstående kvantum 2017
Notgruppen < 13 m.st.l	695	735	1 430
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	828	0	828
Garn- og snøregruppen	1 489	1 044	2 533
Totalt	3 012	1 779	4 791

Overreguleringsgrad

Totalkvoten i fisket etter makrell gikk ned med om lag 20 % fra 2017 til 2018. På grunn av overføringer fra foregående år er ikke den reelle nedgangen for fartøygruppene i lukket kystgruppe like stor. Tabell 4 viser en oversikt over de justerte gruppekvoten i 2017 og 2018 og de prosentvise endringene.

Tabell 4: Justerte gruppekvoter 2017 og 2018 (i tonn) og prosentvis endring

Fartøygruppe	Justert gruppekvote 2017	Justert gruppekvote 2018	Prosentvis endring
Notgruppen < 13 m.st.l	6 095	7 025	15 %
Notgruppen ≥ 13 m.st.l.	21 823	19 187	-12 %
Garn- og snøregruppen	15 673	14 238	-9 %

Den reelle endringen i gruppekvoten for kystnotgruppen under 13 meter største lengde er en økning på 15 %. På bakgrunn av en høyere reell gruppekvote og erfaringene fra 2017-sesongen foreslår *Fiskeridirektøren* at overreguleringen settes noe høyere i 2018. *Fiskeridirektøren* foreslår at overreguleringsgraden for beregningen av maksimalkvotene settes til 90% i 2018².

Den reelle nedgangen for gruppekvoten for garn- og snøregruppen var på 9 % fra 2017 til 2018. *Fiskeridirektøren* vil påpeke at de senere årene har det vært behov for

² 70 % ved sesongstart i 2017

betydelig refordelinger for garn- og snøregruppen. *Fiskeridirektøren* foreslår derfor at overreguleringen for maksimalkvotene for fartøy i garn- og snøregruppen med største lengde under 15 meter settes til 70 %. Dette er noe høyere enn i 2017 hvor overreguleringsgraden var 50 % ved sesongstart.

Refordelingsdatoer

Fiskeridirektøren foreslår tilsvarende refordelingsdatoer som for 2017:

- For fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde: 24. august
- For fartøy i garn og snøregruppen: 14. september

Forslag til forskrift

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av det som har fremkommet ovenfor foreslå at det blir fastsatt følgende endringer i forskrift 15. desember 2017 nr. 2129 om regulering av fisket etter makrell i 2018:

Forskrift om endring av forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2018

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet den XX med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 13, 14, 16, 27, 36, 37 og 59 og lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) §§ 12, 20 og 21, jf. delegeringsvedtak 11. februar 2000 nr. 99.

§ 5 (endret) skal lyde:

§ 5 Gruppekvoter for kystfartøy

Fartøy med adgang til å delta i kystfartøygruppen og ikke-merkeregistrerte fartøy med adgang til å fiske med landnot, kan fiske og lande inntil 36 143 tonn makrell, hvorav:

- a) *fartøy med adgang til å delta i fisket med not under 13 meter største lengde og fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter, kan fiske og lande inntil 6 043 tonn. Gruppekvoten inkluderer 319 tonn til rekrutteringsordningen.*
- b) *fartøy med adgang til å delta i fisket med not med største lengde på eller over 13 meter kan fiske og lande inntil 17 317 tonn. Gruppekvoten inkluderer 128 tonn til rekrutteringsordningen.*
- c) *fartøy med adgang til å delta i fisket med garn eller snøre kan fiske og lande inntil 12 033 tonn. Gruppekvoten inkluderer 233 tonn til rekrutteringsordningen.*
- d) *fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn.*
- e) *ikke-merkeregistrerte fartøy som fisker med landnot, kan fiske og lande inntil 100 tonn makrell.*

§ 6 femte ledd (endret) skal lyde:

Bestemmelsene i første til fjerde ledd gjelder ikke for gruppekvoten nevnt i § 5 bokstav e for ikke-merkeregistrerte fartøy som fisker med landnot.

Kapittel 4 (endret) skal lyde:

Kapittel 4. Fiske i kystfartøygruppen:

§ 12 Kvote for fartøy med adgang til å delta med not med største lengde under 13 meter

Fartøy med største lengde under 13 meter og fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter, med adgang til å delta i fisket med not, kan fiske og lande følgende kvanta makrell:

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Fartøykvote (garantert) (tonn)	Maksimalkvote (tonn)
0 - 9,99	1,2145	37,83	71,88
10 - 12,99	1,5455	48,14	91,47
13 - 14,99	4,9446	154,02	292,65

Kvoten til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere fartøyets kvotefaktorer med en kvoteenhet. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten er 31,150 tonn.

Kvoteenheten for beregning av maksimumkvoten er 59,185 tonn.

§ 13 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på fartøynivå

Etter at kvoten som tildeles etter § 12 er utnyttet, kan det enkelte fartøy fiske og lande inntil 10 % av fartøykvoten i 2018. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2019. Fartøy som benyttet adgangen i 2017 blir belastet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2018.

§ 14 Fartøykvote for fartøy med adgang til å delta med not med største lengde på eller over 13 meter

Fartøy med største lengde på eller over 13 meter med adgang til å delta i fisket med not, kan fiske og lande følgende kvanta makrell:

Hjemmels lengde	Kvotefaktor	Fartøykvote (tonn)
0-9,99	1,2145	30,00
10 - 12,99	1,5455	36,13
13 - 14,99	4,9446	115,60
15 - 17,99	7,0095	163,88
18 - 21,35	10,9945	257,05

Kvoten til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere fartøyets kvotefaktorer med en kvoteenhet. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten er 23,380 tonn.

§ 15 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på fartøynivå

Fartøy med største lengde på eller over 13 meter med adgang til å delta i fisket med not, kan overfiske kvoten tildelt etter § 14 med inntil 10 % i 2018. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2019. Dersom kvoten ikke er oppfisket ved utløpet av 2018, godskrives inntil 10 % av denne kvoten til 2019. Adgangen til å godskrive inntil 10 % av kvoten til 2019 er betinget av at det er registrert fangst av makrell på fartøyets deltakeradgang i inneværende år. Fartøy som benyttet adgangen i 2017 blir belastet eller godskrevet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2018.

§ 16 Kvote for fartøy med adgang til å delta med garn eller snøre

Fartøy med adgang til å delta med garn eller snøre, kan fiske og lande følgende kvanta makrell:

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote (garantert) for alle fartøy (tonn)	Maksimalkvote for fartøy med største lengde under 15 meter (tonn)
0-9,99 meter	1,2714	34,35	58,39
10-10,99 meter	2,2249	60,11	102,19
11-14,99 meter	2,2249	60,11	102,19
15-21,35 meter	2,708	73,16	124,38

Kvoten til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere fartøyets kvotefaktorer med en kvoteenhet. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten er 27,017 tonn. For fartøy med største lengde under 15 meter er kvoteenheten for beregning av maksimumkvoten satt til 45,929 tonn.

Fartøy med største lengde på eller over 15 meter kan fiske og lande en maksimumkvote tilsvarende fartøy under 15 meter største lengde, jf. første og annet ledd dersom følgende vilkår er oppfylt:

- Fartøyet kan ikke fiske med not eller trål i perioden mellom FASTSETTELSESDATO og 31. desember 2018.
- Før fartøyets første tur i fisket etter makrell skal Fiskeridirektoratet ha mottatt påmelding på e-post til postmottak@fiskeridir.no. Påmeldingen skal inneholde navn på fartøy, registreringsnummer, kontaktinformasjon til fartøyet og informasjon om at fartøyet melder seg på maksimumkvoteregulert garn- og snørefiske etter makrell.

Redskapsvalg foretatt etter tredje ledd gjelder også ved senere salg, tildeling av adgang til å delta til erstatning for tilsvarende deltakeradgang eller utskifting av fartøy etter deltakerforskriften §§ 44, 46 og 47.

§ 17 Redskapsfleksibilitet

Fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med not kan også fiske notkvoten med garn og snøre. Tilsvarende kan fartøy med adgang til å delta med garn og snøre fiske denne kvoten med not.

§ 18 Strukturordningen

Når et fartøy gis tillatelse til å fiske flere kvoter av makrell i medhold av strukturkvoteordningen, skal overførte kvoter beregnes ved bruk av samme kvoteenhet som ved beregning av mottakende fartøys grunnkvote.

§ 19 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på fartøynivå

Etter at kvoten som tildeles etter § 16 er utnyttet, kan det enkelte fartøy fiske og lande inntil 10 % av fartøykvoten i 2018. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2019. Fartøy som benyttet adgangen i 2017 blir belastet et tilsvarende kvantum for kvoteåret 2018.

§ 20 Fartøykvote for fartøy i åpen gruppe

Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe i kystfartøygruppen kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell.

§ 21 Kvote for ikke-merkeregistrert fartøy som fisker makrell med landnot

Den som fisker makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert, jf. forskrift 10. februar 2011 nr. 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert, kan fiske og lande inntil 15 tonn makrell. Garantert kvantum er 5 tonn.

§ 22 Refordelingsdato

Fiskeridirektoratet kan tidligst endre kvotene for fartøy i kystnotgruppen under 13 meter største lengde fra og med 24. august 2018, med mindre særlige forhold tilsier en tidligere dato.

Fiskeridirektoratet kan tidligst endre kvotene for fartøy i garn- og snøregruppen fra og med 14. september 2018, med mindre særlige forhold tilsier en tidligere dato.

§ 23 Beregning av kvote ved utskifting og ombygging

Fartøy under 13 meter største lengde som ved utskifting eller ombygging får endret største lengde, får kvoten beregnet etter lengde ført i merkeregisteret senest 31. desember 2001, eller godkjent målebrev datert senest samme dato.

Fartøy på eller over 13 meter største lengde som ved utskifting eller ombygging får endret største lengde, får kvoten beregnet etter lengde ført i merkeregisteret senest 9. juli 1998, eller godkjent målebrev datert senest samme dato.

§§ 18 – 26 blir ny §§ 24 – 32

II

Forskriften trer i kraft straks

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Maja Kirkegaard Brix
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO