

SAK 2/2015



REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2015/2016

2.1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren ber om innspill fra næringen om det skal åpnes for et sommerfiske i Grønlands økonomiske sone sommeren 2015.

Fiskeridirektøren foreslår ellers i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra sesongen 2014/2015.

2.2 LODDEFISKET VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2014/2015

2.2.1 KORT HISTORIKK

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun sommerlodde. Fisket foregikk i fiskerisonen ved Jan Mayen (JM), inklusive området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang både vinter- og sommerlodde i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i Islands økonomiske sone (IØS) og Grønlands økonomiske sone (GØS). Vinterfisket foregår kun i IØS. Se vedlegg 1 for norsk fangst fordelt på områder siden norske fartøy startet loddefisket på denne bestanden.

I 2005 så man endringer i utbredelsen av bestanden. I perioden 2005-2013, med unntak av sesongen 2011/2012, ble det ikke funnet biologisk forsvarlig å åpne for et sommerfiske. I denne perioden ble det gjennomført et relativt beskjedent vinterfiske.

Norge og Island har siden 1980 vært enige om at 85 % av loddebestanden skulle fordeles til Island og 15 % til Norge. Etterhvert kom Grønland inn i fisket og krevde sin andel av bestanden. Den første trepartsavtalen ble inngått etter ca. ti års forhandlinger mellom kyststatene. Norge, Island og Grønland undertegnet en trepartsavtale om loddebestanden ved Island, Grønland og Jan Mayen 12. juni 1989. Denne rammeavtalen er reforhandlet fire ganger; 1992, 1994, 1998 og 2003. De mest sentrale elementene i avtalen gjelder hvilke prosentandeler de tre partene skal ha av totalkvoten for lodde, samt soneadgang.

Tabell 1 viser norske fartøys loddefangster ved Grønland, Island og Jan Mayen i 1999-2015, fordelt på sesong.

Tabell 1: Norske fartøys loddefangster ved Grønland, Island og Jan Mayen i 1999-2015, fordelt på sesonger (kvantum i tonn).

Sesong	Sommerfiske			Vinterfiske	Totalt
	GØS	IØS	Totalt	IØS	
1999/2000	3 622	3 461	7 083	11 274	18 357
2000/2001	38 637	41 448	80 086	-	80 085
2001/2002	62 638	44 577	107 215	5 206	112 421
2002/2003	69 828	49 583	119 412	-	119 411
2003/2004	68 317	577	68 898	15 309	84 204
2004/2005	33 160	882	34 042	66 286	100 328
2005/2006	Ikke åpent		0	2 047	2 047
2006/2007	Ikke åpent		0	39 174	39 174
2007/2008	Ikke åpent		0	35 758	35 758
2008/2009	Ikke åpent		0	-	-
2009/2010	Ikke åpent		0	28 252	28 252
2010/2011	Ikke åpent		0	30 805	30 805
2011/2012	58 493	ikke åpent	58 493	46 171	104 664
2012/2013	Ikke åpent		0	40 603	40 603
2013/2014	Ikke åpent		0	6 175	6 175
2014/2015	30 486	ikke åpent	30 486	50 508	80 994

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og slutsedderegister per 29. april 2015.

2.2.2 LODDESESONGEN 2014/2015

2.2.2.1 Oppsummering av fisket

ICES anbefalte 8. mai 2014 en foreløpig kvote på 225 000 tonn, noe som utgjør 50 % av forventet totalkvote på 450 000 tonn. Foreløpig TAC ble satt til 450 000 tonn den 12. juni. Island ville ikke tillate et sommerfiske i IØS og fisket i sonen ble ikke åpnet før 1. oktober. Norge og Grønland ble enige om å fiske lodde i GØS om sommeren.

Tabellen under viser norsk kvote ved starten av sesongen, fordelt på avtaler og soner.

Tabell 2: Norsk kvote ved starten av sesongen 2014/2015 – bakgrunn for fastsettelse av kvotekomponenter

Kvote/soner	Kvote totalt (tonn)	JM (tonn)	GØS ¹ 100 % (tonn)	GØS ² 65 % (tonn)	IØS 35 % (tonn)
«Trepartsavtale»	36 000	36 000	36 000	23 400	12 600
«Smutthullavtale»	34 669	34 669	-	-	34 669
Fiskeadgang til de ulike sonene	70 669	70 669	36 000	23 400	47 269

¹Norge kan gjennom bilateral avtale med Grønland fiske 100 % av kvantumet relatert til trepartsavtalen i GØS.

²Norge kan gjennom bilateral avtale med Grønland fiske 100 % av kvantumet relatert til trepartsavtalen i GØS, herav kan 35 % fiskes i IØS.

Som tabell 2 viser hadde Norge ikke adgang til å fiske kvoten relatert til «smutthullavtalen» i GØS. Næringen hadde videre et ønske om at fartøy som ikke deltok i loddefisket om sommeren kunne spare sin del av kvoten relatert til «trepartsavtalen» som kunne fiskes i IØS (35 %) til et fiske etter 1. oktober. Dette ble ivaretatt ved at det ble satt en totalfaktor for fiske etter lodde ved Jan Mayen, Grønland og Island på 2,2. Denne bestod av to kvotekomponenter; en grønlandskomponent og en islandskomponent. Grønlandskomponenten ble satt til 1,2. Kvoten på Grønland var så liten at man så seg nødt til å overregulere for å komme på et slikt nivå at det var økonomisk lønnsomt for fartøy å gå til Grønland. Derfor var denne faktoren overregulert med 114 %. Norges Sildesalgslag fikk hjemmel til å stoppe utseilingen når det var seilt ut tilstrekkelig kapasitet til at totalkvantumet på 23 400 tonn var nådd. Det ble videre fastsatt en islandskomponent som bestod av kvoten fra «trepartsavtalen» (35 %), samt smutthullskvoten. Denne faktoren ble satt uten overregulering, til 1,0. Denne komponenten kunne fiskes i IØS fra 1. oktober eller i fiskerisonen ved Jan Mayen. Av denne kunne en faktor på 0,3 fiskes i GØS. Siden denne komponenten var litt underregulert, skulle det ikke være behov for å stoppe fisket på denne komponenten.

Hensikten med en slik regulering var å stimulere til at norsk andel av «trepartsavtalen» som ikke kunne fiskes i IØS fra 1. oktober, kunne fiskes når lodden var tilgjengelig i GØS om sommeren. Imidlertid var denne kvoten så liten at man så seg nødt til å overregulere for å komme på et slikt nivå at det var økonomisk lønnsomt at fartøy gikk til Grønland. Samtidig ble næringens ønske om at fartøy som ikke fisket om sommeren skulle ha sin del av islandskomponenten til et fiske etter 1. oktober ivaretatt.

Første og siste innmelding kom hhv. 10. og 15. juli. Tabell 3 viser kvote og fangst fordelt på soner i sommerfisket 2014/2015.

Tabell 3: Norsk kvote og fangst fordelt på soner sesongen 2014/2015 – sommeren 2014

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS	JM
«Trepartsavtale» (Artikkel 3)	36 000	36 000	12 600	36 000
«Smutthullavtale»	34 669	0	34 669	34 669
Totalt (minimum)	70 669	36 000	47 269	70 669
Fangst	30 486	30 486	0	0
Restkvote	40 183			

Norske fiskere fisket 7 086 tonn i GØS av IØS-kvantumet sommeren 2014.

I perioden 16. september - 10. oktober var islandsk havforskningsinstitutt ute på loddetokt. Basert på resultatet av toktet bestemte islandske myndigheter å redusere TAC til 260 000 tonn. Dette fikk imidlertid ikke konsekvenser for den norske og grønlandske kvoten.

Nærings- og fiskeridepartementet bestemte i desember 2014 å videreføre kvotebytteordningen til inneværende år. Ringnotgruppen fikk anledning til å bytte kvoten/restkvoten av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2014/2015 mot hele loddekvoten i Barentshavet. Fartøy måtte innen 25. januar 2015 gi beskjed til Fiskeridirektoratet om kvotebytte. 58 av i alt 78 ringnottillatelser ble benyttet i kvotebytteordningen.

Første innmelding fra norske fartøy kom 22. januar.

Januar 2015 gjennomførte Island igjen et loddetokt, noe som førte til at TAC med virkning fra 2. februar ble økt fra 450 000 tonn til 580 000 tonn. På bakgrunn av dette ble faktoren til ringnotgruppen økt til 1,21 den 3. februar. Nye opplysninger fra flåten gjorde at Fiskeridirektoratet så seg nødt til å øke faktoren til 1,23 den 4. februar. Mange fartøy benyttet seg av slumpfiskeordningen for å utnytte denne kvoteøkningen. Basert på fiskets utvikling måtte man 11. februar øke faktoren ytterligere, til 1,59. Det var da 9 fartøy igjen på feltet. Slumpfiskeordningen ble da opphevet med øyeblikkelig virkning.

Vanskelige værforhold og dårlige værutsikter frem mot 15. februar gjorde at NFD fredag 13. februar ba islandske myndigheter om utvidet fisketid dersom flåten hadde behov for dette. Man hadde da fem fartøy med liten restkvote i IØS som fisket i svært dårlig vær. NFD fikk imidlertid avslag fra islandske myndigheter. Det siste fartøyet meldte inn fangst 15. februar om morgenen. Tabellen under viser endelig kvote og fangst for sesongen 2014/2015, fordelt på soner.

Tabell 4: Norsk kvote og fangst, fordelt på soner sesongen 2014/2015 – endelig TAC

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS	JM
«Trepartsavtalen» (Artikkel 3)	46 400	46 400	16 240	46 400
«Smutthullavtale»	34 669	0	34 669	34 669
Totalt	81 069	46 400	50 909	81 069
Fangst	80 994	30 486	50 508	0

I samsvar med artikkel 3 i «trepartsavtalen» av 8. juli 2003 ble den endelige norske loddekvoten ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2014/2015 på 46 400 tonn. Medregnet loddekvoten fra avtalen om fiske i Barentshavet fra 15. mai 1999 («smutthullavtalen») var totalkvoten for Norge 81 069 tonn i 2014/2015-sesongen. Av dette kvantumet kunne Norge totalt fiske 50 909 tonn i IØS.

Norske fartøy fisket 30 486 tonn lodde i GØS og 50 508 tonn i IØS, til sammen 80 994 tonn av kvoten på 81 069 tonn. Det stod 75 tonn igjen.

2.2.2.2 Forsøksfiske

Norske fartøy har ikke fisket lodde i fiskerisonen ved Jan Mayen siden 1996. HI gjennomførte i mange år et høsttokt etter lodde i dette området, men det har ikke vært gjort siden 1980-tallet. Fiskeridirektoratet var med på kartleggingsfiske etter lodde i fiskerisonen ved Jan Mayen i august 1998, da ble det ikke funnet lodde. Det har ikke vært lett etter lodde siden da.

Man har de siste årene som følge av klimaendringer sett endringer i vandringsmønsteret til en rekke bestander. Makrellen har fått utbredelse helt opp til Finnmark. Videre har en større andel av norsk vårgytende sild oppholdt seg i færøyske og islandske farvann. Man har også sett endringer i vandringsmønsteret til bestandene rundt Island. I reguleringsmøtet juni 2014 var det derfor enighet om å stimulere til at norske fartøy lette etter lodde i fiskerisonen ved Jan Mayen. Det ble avsatt 2 000 tonn av kvoten i GØS til et forsøksfiske. Ordningen ble administrert av Fiskeridirektoratet. Det ble søkt etter to ringnotfartøy som skulle delta i dette fisket, med påmeldingsfrist 20. juli. 28 fartøy meldte seg på.

Etter en gjennomgang av de påmeldte fartøyene ble det klart at det ikke var mulig å legge objektive kriterier til grunn for å velge ut hvilke to fartøy som skulle få delta i forsøksfisket. Det ble derfor foretatt en loddtrekning blant de 28 påmeldte fartøyene.

Fartøyene måtte lete i fiskerisonen ved Jan Mayen i tidsrommet 5-15. august 2014, minimum 7 dager. De to uttrukne fartøyene måtte samarbeide slik at man var sikret at det meste av fiskerisonen ved Jan Mayen vest for 6°W ble kartlagt. Fartøyene måtte daglig rapportere til Norges Sildesalgslag. Fartøyene fikk en godtgjørelse på 1 000 tonn lodde til dette formålet, ubrukt kvantum kunne fiskes i GØS eller i IØS fra 1. oktober 2014. I tillegg kunne fartøyene få bunkerstøtte fra Norges Sildesalgslag.

Havforskningsinstituttet har laget en egen rapport på forsøksfisket, se vedlegg 2.

2.3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET SESONGEN 2015/2016

2.3.1. VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2015/2016

Dette fiskeriet har i mange år vært forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan. Hver vår kommer ICES med rådgivning vedrørende beskatning av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen. Rådet har bakgrunn i akustiske målinger foretatt foregående høst på den umodne del av bestanden (1- og 2-åringene). Dersom ICES finner det tilrådelig å anbefale et fiske, fastsetter kyststatene en foreløpig TAC. Startkvoten skal som regel utgjøre 2/3 av endelig TAC, basert på forutsetningen om at 400 000 tonn av gytebestanden skal stå igjen for å gyte på slutten av sesongen. Neste trinn er basert på resultatet av målinger gjennomført gjennom sesongen på de samme årsklassene. Resultatet blir brukt for å revidere TAC, fremdeles basert på forutsetningen om at det skal stå igjen 400 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Denne bestandsestimeringsmetoden har ikke vært godkjent av ICES fordi dødsraten som er brukt (basert på tokt) ikke samsvarer med dødsraten fra torskens konsum av lodde (basert på mageprøver av torsk). Bestandsestimering av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen ble derfor revurdert i en ICES-benchmark januar 2015.

Som resultat av benchmarkarbeidet foreslo ICES en ny forvaltningsregel tilsvarende lodde i Barentshavet. ICES foreslo at fiskeriet fremdeles ble forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) gjort om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC er basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for ett gitt år mot målt antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpige TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere og den naturlige dødeligheten som inkluderer loddekonsumet til torsk blir modellert og er med i denne framskrivningen.

Den endelige TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Kyststatene har diskutert ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel og er enige om å implementere denne regelen fra og med sesongen 2015/2016. Imidlertid har partene, som en interimløsning, bestemt å sette en foreløpig TAC på 300 000 tonn for 2015/2016.

Basert på den nye forvaltningsregelen anbefalte ICES 19. mai då. en foreløpig TAC på 53 600 tonn. Råd basert på tidligere regel vil gi en TAC på 346 000 tonn, se vedlegg 3.

2.3.2 AVTALESITUASJONEN

2.3.2.1 Kyststatsmøter

I gjeldende «trepartsavtale» står det at det partene skal møtes minst en gang i året, vekselvis i hvert av de tre land, for å drøfte gjennomføringen av avtalen.

Det har siden 2013 vært avholdt fem kyststatsmøter. I disse møtene har en diskutert loddebestanden, utarbeidelse av ny sonerapport, ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel, tekniske reguleringer samt adgangsregimer til de ulike sonene.

På siste møte, 7. og 8. mai då. ble partene blant annet enige om ny forvaltningsregel for lodde (se pkt. 2.3.1), etablering av en arbeidsgruppe som skal utarbeide en ny sonetilhørighetsrapport (se pkt. 2.3.2.2), samt at det ble inngått ny bilateral avtale mellom Island og Norge (se pkt. 2.3.2.3).

2.3.2.2 Sonfordelingsrapport

Det ble i 1983 utarbeidet en forskningsrapport om lodde, som inneholdt elementer av sonetilhørighetsrapport. Arbeidet ble slutført i 1986. Rapporten omhandlet lodde i området Grønland, Island og Jan Mayen. På bakgrunn av de siste årenes endringer i utbredelsen av bestanden har Grønland tatt initiativ til utarbeidelse av ny sonetilhørighetsrapport. Grunnlagsmateriale for rapporten vil primært være direkte observasjonsdata, dvs. tokt, fangstdata og andre data som indikerer en sonfordeling. Rapporten skal ferdigstilles innen utgangen av 2015. Se figur 1 for nærmere spesifisering av arbeidsgruppens mandat.

Terms of Reference

The working group aims to meet in summer/autumn of 2015 to:

1. Provide a brief description of biology, migration and stock dynamics of capelin in the Iceland–East Greenland–Jan Mayen area, hereunder information on historic and recent changes in migratory patterns and distribution of the life stages.
2. Based on surveys, fishery and other relevant information, estimate the proportion of the stock within each of the areas: Greenland EEZ, Iceland EEZ, Norwegian EEZ (Jan Mayen) and international waters for the life stages egg/larvae, immatures (ages 0-2) and adults (ages 2-4) by season, preferably by month.
 - a) The data basis for the analysis should cover the recent 10 years period and preferably be direct observations of capelin from surveys and the fishery but could also include other indicators for population distribution such as sea temperatures, food availability etc.
 - b) Reference should be made to historic attempts on the same objective. Results from the 1986 zonal attachment report should be synthesized and compared to the recent decade.

The working group shall report to the coastal States before the end of 2015.

Figur 1: Mandat for arbeidsgruppen som skal utarbeide sonerapport for lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen.

2.3.2.3 ”Trepartsavtalen” med tilhørende bilaterale avtaler

Trepartsavtalen:

Grønland, Island og Norge inngikk en revidert ”trepartsavtale” 8. juli 2003. Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 81 % til Island og 8 % til Norge. I henhold til avtalen har Grønland og Norge etter sesongstart 20. juni adgang til å fiske sine respektive andeler av den forventede TAC.

Bilateral avtale mellom Island og Norge:

Norge har i mange år, gjennom bilateral avtale mellom Island og Norge, hatt store begrensninger i fisket i Islands økonomiske sone. Norske fartøy har kun hatt anledning til å fiske 35 % av sin kvoteandel i IØS, kvantumet må fiskes nord for 64°30’N, fisket må avsluttes senest 15. februar, redskapsbegrensning, samt begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig. Disse begrensningene har til tider forårsaket store problemer i det norske fisket, noe som har gjort at Norge flere år ikke har fått utnyttet hele den norske kvoten.

I Reykjavik 8-9. mai 2015 refordhandlet Island og Norge den bilaterale avtalen. Norge fikk full tilgang til IØS for hele den norske kvoten, samt overføringer fra andre parter. Fiskeperioden ble utvidet med en uke, til og med 22. februar. Tallet på norske fartøy i sonen i januar/februar er utvidet fra 20 til 25 fartøy.

Bilateral avtale mellom Grønland og Norge:

Denne er uendret fra 2004. Norske fartøy full adgang til å fiske loddekvoten tildelt gjennom «Trepartsavtalen» i Grønlands økonomiske sone, nord for 64°30'N, samt ingen begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

2.3.2.4 «Smutthullavtalen»

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge («smutthullavtalen»), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS. Norge får videre gjennom denne avtalen en økning på 5 ekstra fartøy som kan fiske i IØS samtidig.

Overføringen for sesongen 2015/2016 vil være på ca 31 150 tonn lodde til Norge. Endelige tall er foreløpig ikke bekreftet fra islandske myndigheter.

2.3.2.5 Kompensasjonsdelen

I henhold til "trepartsavtalens" artikkel 6 skal Norge ha kompensasjon dersom den endelige TAC settes høyere enn den forventede TAC, og denne tilleggskvoten fiskes av Island. Kompensasjonen tilsvarer 8 % av Islands fangst av tilleggskvoten, og skal tildeles den påfølgende sesongen. Norske fiskere har ikke krav på kompensasjon fra sesongen 2015/2016.

2.3.2.6 Norge/EU

EU og Norge ble gjennom den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge for 2015 enige om at dersom EU får loddekvote fra Grønland i 2015, skal Norge få tilbud om å overta inntil 20 000 tonn i bytte mot torsk og hyse i NØS nord for 62°N, samt et mindre kvantum av forskjellige fiskeslag i Nordsjøen. EU og Norge møttes i Oslo 21. mai der de ble enige om en overføring på 20 000 tonn lodde til Norge i bytte mot 1 512 tonn torsk og 88 tonn hyse i NØS nord for 62°N, samt 150 tonn lange og 250 tonn hyse i Nordsjøen.

2.3.3 KVOTESITUASJONEN FOR SESONGEN 2015/2016

Tabell 5 viser kvotesituasjonen for Norge kommende sesong, basert på kvoteelementene fra «trepartsavtalen», «smutthullavtalen» og årlig kvoteavtale mellom EU og Norge, se kapittel 2.3.

Tabell 5: Norsk kvote fordelt på sone sesongen 2015/2016

	Kvote (tonn)	Kvote (tonn)		
		GØS	IØS	JM
«Trepartsavtalen»	24 000	24 000	24 000	24 000
«Smutthullavtalen»	31 150	-	31 150	31 150
Kvote fra EU	20 000	20 000	20 000	20 000
Totalt	75 150	44 000	75 150	75 150

I henhold til artikkel 3 i «trepartsavtalen» er foreløpig norsk loddekvote ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/2016 på 24 000 tonn. Medregnet loddekvoten fra «smutthullavtalen», samt loddekvantum fra EU er Norges foreløpige kvote totalt ca 75 150 tonn ved starten av 2015/2016-sesongen. Norge kan fiske hele dette kvantumet i IØS. Island vil ikke tillate et sommerfiske etter lodde i IØS. Man kan ikke fiske kvantum relatert til «smutthullavtalen» i GØS.

2.4 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2015/2016

2.4.1 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering at utenlandske fartøy må fiske med not i Islands økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Grønland, Island og Jan Mayen i 2015/2016.

2.4.2 ÅPNINGSDATO

Ifølge «trepartsavtalen» starter loddeseesongen 20. juni, jf. avtalens art. 2. Norge mangler imidlertid en formell bekreftelse fra grønlandske myndigheter om åpningsdato i GØS.

Island har gitt signaler om at det ikke åpnes for et sommerfiske i IØS. Norske myndigheter har ikke mottatt informasjon om konkret åpningsdato fra Island.

2.4.3 MAKSIMALKVOTER OG ALTERNATIVE REGULERINGSMODELLER

Med unntak av få år har dette fisket vært fordelt med maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av dette kommende sesong.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene blir tildelt maksimalkvoter basert på universalnøkkelen.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene kan nytte faktisk lastekapasitet i fisket.

I revidert bilateral avtale mellom Island og Norge har Norge fått adgang til å fiske hele den norske kvoten i IØS om vinteren, dvs. 75 150 tonn lodde, se tabell 5. Norske fiskere har imidlertid kvantumsbegrensning på 44 000 tonn lodde i GØS om sommeren. Til forskjell fra sesongen 2014/2015 vil Norge ikke «miste» kvantum dersom man ikke fisker i GØS om sommeren. Dette forenkler reguleringen vesentlig.

Man kan lansere to (tre) reguleringsmodeller:

1. Åpne for et sommerfiske i GØS og JM, samt vinterfiske i IØS

a) Fastsettelse av en totalfaktor som kan fiskes i GØS, JM og IØS

Fastsette en totalfaktor som kan fiskes i GØS, JM og IØS med bakgrunn i norsk totalkvote på 75 150 tonn (inkl. smutthullkvantumet). Fartøyene kan selv innenfor gjeldende regelverk velge hvor deres kvote skal fiskes. Norges Sildesalgslag fastsetter utseilingsstopp dersom kapasitet innenfor et kvantum på 44 000 tonn har meldt utseiling til GØS på sommeren.

Merknad:

Risiko for at fartøy ikke får gå på sommerfiske i GØS fordi reguleringen har en begrensning på maksimalt 44 000 tonn lodde i GØS.

b) Fastsette en totalfaktor for fiske i JM og IØS, samt en delfaktor for fiske i GØS

Fastsette en totalfaktor for fiske i JM og IØS, med bakgrunn i norsk kvote på 75 150 tonn (inkl. smutthullkvantumet). Av denne kan en delfaktor fiskes i GØS. Delfaktoren settes med bakgrunn i 44 000 tonn.

Merknad:

Alle fartøy får lik mulighet for å fiske lodde i GØS på sommeren. Fartøyene må da fiske kvoten relatert til «smutthullavtalen» i IØS om vinteren. Per i dag utgjør denne komponenten 41,5 % av totalkvoten.

2. Vinterfiske i IØS – en faktor

Fastsette en totalfaktor med bakgrunn i norsk kvote på 75 167 tonn. Denne fiskes i IØS om vinteren.

Merknad:

Dersom det blir økning i TAC basert på loddetokt i september/januar vil fartøyene selv kunne fiske hele kvantumet.

Fiskeridirektøren ber om innspill fra næringen.

2.4.4 UTSEILING

For at ingen fartøy skal melde utseiling før de reelt er klare for utseiling, foreslås det en videreføring av ordningen at ingen fartøy kan ta utseiling før de er utlosset og har loddenot om bord. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og fastsetter utseilingsstopp dersom det er nødvendig.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for å foreta utseiling. Dette for å få en mest mulig effektiv og hensiktsmessig avvikling av dette fisket.

Ingen fartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Ved utseiling må fartøy være faktisk utlosset, ha loddenot om bord og ha forlatt land/kai.

Norges Sildesalgslag kan fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for utseiling.

2.4.5 ADGANG TIL GRØNLANDS OG ISLANDS SONE, SAMT RAPPORTERING

I vintersesongen kan maksimalt 25 norske fartøy fiske samtidig i IØS. I tillegg kommer 5 fartøy som kan delta i henhold til ”smutthullavtalen”. I Grønlands økonomiske sone er det ingen begrensninger i antall fartøy i sonen samtidig.

Som tidligere vil det være behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det som hjemles i ”smutthullavtalen” og den bilaterale avtalen. Det forutsettes som tidligere at denne bestemmelsen ved inngangen til sonen blir administrert av den islandske kystvakten. Fisket i IØS kan ikke påbegynnes uten en bekreftelse fra islandsk kystvakt om at antall aktive fartøy i IØS er innenfor maksimumsgrensen.

For å sikre en hensiktsmessig avvikling av fisket har Norges Sildesalgslag i mange år hatt hjemmel til å administrere en innseilingsordning til IØS, herunder fastsette innseilingsstopp. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fartøy som har tatt utseiling skal melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag bemyndiges til å administrere innseilingen for det enkelte fartøy som kan drive fiske etter lodde i IØS. Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag kan fastsette innseilingstopp til IØS.

VEDLEGG 1

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED JAN MAYEN, GRØNLAND OG ISLAND, 1978-2015(FANGSTÅR). KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

År ¹	JM	Omtvistet område ²	Herav i Trekanten	GØS	IØS	Totalt sommerlodde	Totalt vinterlodde (IØS)	Totalt året
1978	136	18	-	-	-	154	-	154
1979	39	84	-	-	-	123	-	123
1980	43	77	2	-	-	120	-	122
1981	89	1	-	-	-	90	-	90
1982	-	-	-	-	-	-	-	-
1983	-	-	-	-	-	-	-	-
1984	93	13	-	-	-	106	-	106
1985	10	183	25	-	-	193	-	193
1986	70	80	28	-	-	150	50	200
1987	8	74	12	-	-	82	60	142
1988	-	6	5	-	6	12	60	72
1989	-	0	0	-	52	52	52	105
1990	1	-	-	-	21	22	63	85
1991	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	1	62	58	-	2	65	47	112
1993	5	-	-	122	-	127	-	127
1994	-	-	-	14	84	98	16	114
1995	-	-	-	-	28	28	-	28
1996	45	-	-	101	60	206	-	206
1997	-	-	-	78	79	157	1	158
1998	-	-	-	66	22	88	-	88
1999	-	-	-	4	3	7	0	7
2000	-	-	-	39	41	80	11	91
2001	-	-	-	63	45	108	-	108
2002	-	-	-	70	50	120	5	125
2003	-	-	-	68	1	69	-	69
2004	-	-	-	33	1	34	15	49
2005	-	-	-	-	-	-	66	66
2006	-	-	-	-	-	-	2	2
2007	-	-	-	-	-	-	39	39
2008	-	-	-	-	-	-	36	36
2009	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	-	-	-	-	-	-	28	28
2011	-	-	-	58 493	-	58 493	30 804	89
2012	-	-	-	-	-	-	46	46
2013	-	-	-	-	-	-	41	41
2014	-	-	-	31	0	31	6	37
2015	-	-	-	-	-	-	51	51
SUM	540	598	130	747	495	2 380	726	3 109

¹ Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

² Området mellom midtlinjen Jan-Mayen - Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.