

Sak 24/2020



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2021

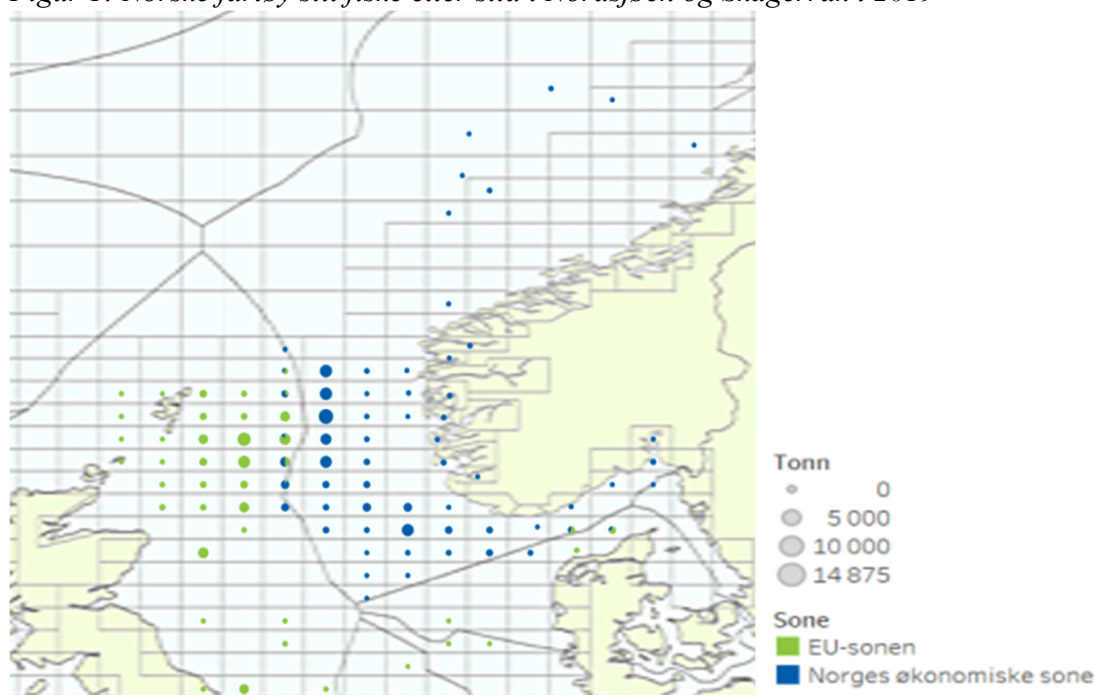
1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2021 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET I 2019

I 2019 hadde Norge en kvote på 114 677 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak¹. Sammenlignet med 2018 var dette en reduksjon på 36 %. Som tidligere år hadde Norge en soneadgang i EU-sonen² på 60 000 tonn. Totalt fisket norske fartøy ca. 131 000³ tonn sild i 2019. Det ble fisket ca. 56 000 tonn sild i EU-sonen. Figur 1 viser et kart over fangst tatt av norske fartøy i 2019 fordelt på soner.

Figur 1: Norske fartøy sitt fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 30. september 2020

¹ hvorav 112 722 tonn i Nordsjøen og 1 955 tonn i Skagerrak.

² i ICES statistikkområde 4a og 4b.

³ Dette kvantumet består av overført kvote fra 2018, ordinær kvote for 2019 og fiske på forskudd av kvoten i 2020 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Som i 2018 var fisket etter nordsjøsild svært arbeidskrevende med mye kjøring, leting og kasting. Tidlig i sommersesongen, når fartøyene hadde fokus på å fiske nordsjøsild i norsk sone, var det dårlig samling på silden. Det var en positiv utvikling i prisene for nordsjøsild i 2019, både til konsum og mel- og oljeanvendelse⁴. Gjennomsnittlig konsumpris gikk opp 39 %, fra 4,08 kr/kg i 2018 til 5,67 kr/kg i 2019. For leveranser til mel- og oljeanvendelse gikk tilsvarende pris opp 31 % fra 3,64 kr/ kg i 2018 til 4,78 kr/ kg i 2019. De gode prisene bidro til stor aktivitet, særlig i månedene juli og august.

Det ble fisket omlag 115 000 tonn sild som avregnes kvoten for kvoteåret 2019⁵. Det ble fisket 349 tonn sild som avregnes kvantumet avsatt til forskning- og forvaltningsformål i 2019.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftkvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2019, samt totalfangst i 2019. I vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2019.

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	89 435	94 765	92 347	104 500
	Skagerrak	1 744	1 744	2 125	2 125
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 709	6 664	6 082	6 959
	Skagerrak	111	111	101	101
Trålfartøy	Nordsjøen	7 988	7 402	7 664	8 187
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9 129	10 260	8 677	8 644
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8 979	10 110	228	8 590
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	54	54
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	561	561	349	349
Fritidsfiske etc.					10
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	114 677	121 507	115 173	130 875

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 15 september 2020

³ Norges Sildesalgslag per 22. september 2020

⁴ Norges Sildesalgslags årsrapport 2019 (gjennomsnittspris for norske fartøy).

⁵ Det ble fisket 5 048 tonn i 2019 som avregnes kvoten for 2020.

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2020

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 12. desember 2019 nr. 1733 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2020 (deltakerforskriften §§ 21 - 23) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2020

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 385 008 tonn, som er tilsvarende kvote som i 2019. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 24 528 tonn, en reduksjon på ca. 16 % fra 2019. Tabell 2 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2020.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2020 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	111 652	3 271
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	948	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 636	1 636
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	112 340	1 635
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	530,5	
Disponibel kvote til fordeling	111 809,5	1 635

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I 2020 kan Norge fiske 50 % av kvoten i Skagerrak i Nordsjøen. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2019. Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakkvoten på 1 636 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 948 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 112 340 tonn i Nordsjøen og 1 635 tonn i Skagerrak.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019 ble i all hovedsak videreført til 2020.

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 530,5 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2020. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 111 809,5 tonn i Nordsjøen og 1 635 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2020 lagt til grunn at kystgruppen fisker minst 100 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen i Skagerrak, og det resterende kvantumet på 1 535 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Kystgruppen kan fiske inntil 1 736 tonn i Skagerrak i henhold til forskriften. Av lukket kystgruppes kvote avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote i 2020 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	89 199,5	5 694	7 941	9 075	111 809,5
Skagerrak ¹	1 443	92			1 635
Totalt	90 642,5	5 786	7 941	9 075	113 444,5
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 636 tonn

I vedlegg 2 fremgår informasjon om justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020.

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2020 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 4 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 4: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2020

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,7 %	39 850
Små ringnotfartøy	5,1 %	2 550
Trålfartøy	7,1 %	3 550
Kystfartøy	8,1 %	4 050
Totalt	100,0 %	50 000

Fisket i EU-sonen er regulert med maksimumkvoter og kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen for havfiskeflåten var fra årets begynnelse overregulert

med 20 %. Delkvoteenhetene er flatt fordelt på grunnlag av en soneadgang på 60 000 tonn. Tilsvarende som i 2016-2019 var overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket kystgruppe ca. 30 % ved årets begynnelse. Bakgrunnen for dette var innspill fra Norges Fiskarlag om at kun kvotefaktorene for kystfartøy over 15 meter største lengde inngår i beregningsgrunnlaget for kvoteenheten i EU-sonen.

Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 4. desember 2020.

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2019 er videreført i 2020. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

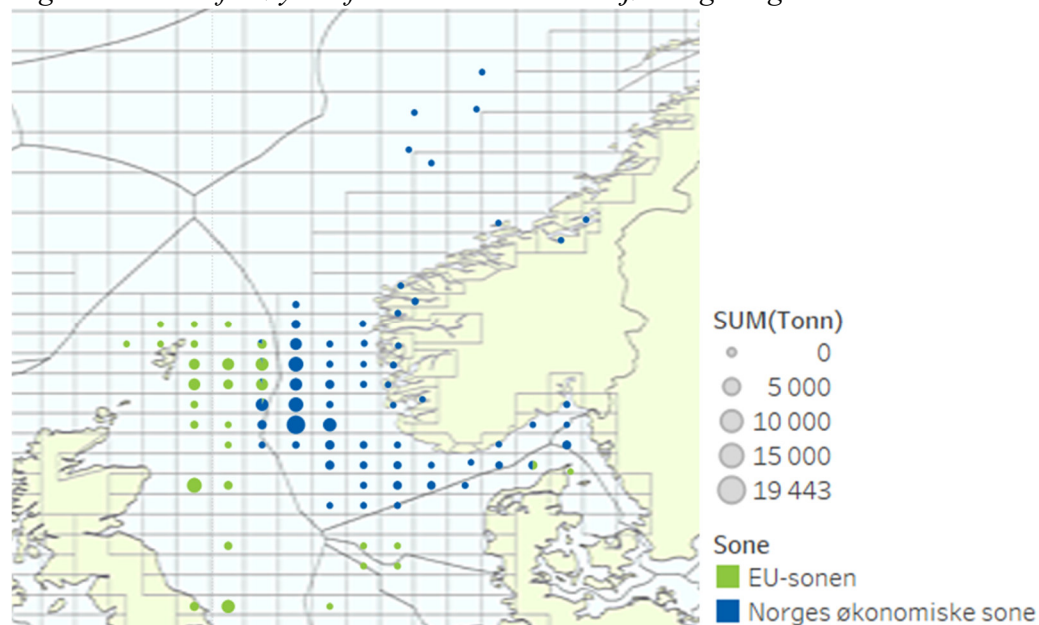
Norske fartøy har pr. 5. oktober fisket ca. 111 000 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020, hvorav om lag 42 000 tonn er fisket i EU-sonen⁶. Disse kvantaene består av overført kvote fra 2019, ordinær kvote for 2020 og fiske på forskudd av kvoten for 2021 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Det er totalt fisket om lag 106 000 tonn sild som avregnes kvoteåret 2020. Det gjenstår fremdeles et mindre kvantum av årets kvote, samt soneadgangen i EU-sonen.

Den positive utviklingen i prisene for nordsjøsild fortsatte i 2020, både til konsum og mel- og oljeanvendelse. For nordsjøsild levert til norske konsumanlegg i 2020 er gjennomsnittsprisen 7,0 kr/kg, mens til mel- og oljeanvendelse er gjennomsnittsprisen 5,39 kr/kg. Pr. 6. oktober er det levert om lag 71 000 tonn til konsum og 40 000 tonn til mel- og oljeanvendelse. Den store måneden for nordsjøsildfiske i 2020 var juni, hvor det ble levert hele 62 000 tonn sild. Med de gode mel- og oljeprisene var det i juni en utfordring for konsumindustrien å få nok råstoff. I juni ble det levert om lag 30 000 tonn sild til mel- og oljeanvendelse. For sild levert til konsum var hovedmåneden juni, men det ble også fisket et kvantum mai og juli. En del fartøy fisket også i siste del av august og i september hvor hovedfokuset var levering for rognproduksjon. Eksporten av rogn har vært svært positiv i 2020 og per utgangen av september 2020 er det eksportert 4 700 tonn til 340 millioner kroner til en snittpris på 73 kr/kg⁷.

⁶ ICES område 4a og 4b

⁷ Tall fra Norges Sildeslagslag pr. 6. oktober 2020.

Figur 2: Norske fartøy sitt fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 30. september 2020

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020. Tabell 6 viser områdekvoter i EU-sonen fordelt på fartøygrupper og fangst pr. 30. september.

Tabell 5: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	89 199,5	89 342,5	82 278	86 159
	Skagerrak	1 443	1 443	1 960	1 960
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 694	6 076	5 508	5 769
	Skagerrak	92	92	0	0
Trålfartøy	Nordsjøen	7 941	7 366	5 789	6 806
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9075	10 378	9 702	9 988
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8925	10 228	54	9 971
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	10	17
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	530,5	530,5	298	250
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	113 975	115 228	105 599	110 932

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

² Norges Sildesalgslag per 15 september 2020

³ Norges Sildesalgslag per 5. oktober 2020

Tabell 6 viser områdekvoter og gangst i EU-sonen fordelt på fartøygrupper i 2020.

Tabell 6: Områdekvoter og fangst i EU-sonen fordelt på fartøygrupper i 2020 (tonn)

Fartøygrupper	Områdekvote	Områdekvote (soneadgang 60 000)	Fangst	Restkvote	Restkvote (soneadgang 60 000)
Fartøy med ringnottillatelse	39 850	47 820	38 117	1 733	9 703
Små ringnot	2 550	3 060	398	2 152	2 662
Trålfartøy	3 550	4 260	2 283	1 267	1 977
Kystfartøy	4 050	4 860	1 403	2 647	3 457
Forskning og undervisning			97		
Totalt	50 000	60 000	42 298	7 702	17 702

¹ Norges Sildesalgslag per 5. oktober 2020

3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenhetene for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 2,15 og 1,46. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak ble satt til 0,5 for fartøy med ringnottillatelse og 0,2 for små ringnotfartøy. Fisket for fartøy med ringnottillatelse ble stoppet fra og med 14. september.

Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble delkvoteenhetene for beregning av maksimalkvoten ved årets begynnelse satt til henholdsvis 1,15 og 0,76. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten for små ringnotfartøy økt 11. juni til 1,46 for så å bli opphevet 19. juni. For fartøy med ringnottillatelse ble delkvoteenheten økt 19. juni til 1,68. Fiskeridirektoratet følger utviklingen i fisket og vil legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir utnyttet.

3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 0,63 ved årets begynnelse. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen var fra årets begynnelse satt til 0,36. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble delkvoteenheten i EU-sonen opphevet 14. september.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2021 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i

industrikrålfisket i Nordsjøen i 2020. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industrikrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2020-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Tilsvarende som tidligere år har trålgruppen forbud mot å fiske etter sild i Skagerrak.

3.8 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppeknoten for kystfartøy i Nordsjøen og Skagerrak er på 9 075 tonn. Justert gruppekvote er på 10 378 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten var fra årets begynnelse satt til 12,2 tonn pr. kvotefaktor. Dette er en overreguleringsgrad på 30 %. Kvoteenheten for beregning av garantert kvantum var satt til 9,4 tonn per kvotefaktor.

Delkvoteenheten for beregning av maksimalkvoten i EU-sonen var ved årets begynnelse satt til 6 tonn pr. kvotefaktor. Delkvoteenheten ble opphevet 19. juni 2020.

Per 5. oktober er det fisket 17 tonn i åpen gruppe og det er så langt ikke låssatt fangst innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe har fisket 9 971 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 1 403 tonn i EU-sonen.

3.9 BIFANGST AV SILD

Fiskeridirektoratet har fått spørsmål om bakgrunnen for bifangstregelen i reguleringsforskriften og begrensningen som gjelder for bifangst av sild i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål.

Hovedregelen er at det ikke er tillatt å ha bifangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak ved fiske etter andre arter. Slik bifangst er likevel tillatt når bifangsten kan avregnes fartøyets sildekvote, eller fartøyet er uten adgang til å delta i fisket etter sild.

I fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål er denne regelen ytterligere begrenset ved at det ikke er tillatt med mer enn 10 % bifangst av sild i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing, selv om bifangsten kan avregnes fartøyets sildekvote.

Begrensningen på 10 % har vært gjeldende helt tilbake til 2013. I 2012 og årene før det var begrensningen på 20 %. I 2012 var det avsatt 500 tonn til dekning av uregistrert bifangst av sild som tas i forbindelse med utøvelsen av industrikrålfisket i Nordsjøen. I sak 26/2013 til

reguleringsmøtet høsten 2012 foreslo Fiskeridirektøren en avsetning på 2 000 tonn og en bifangstprosent på 20 % sild⁸. Tilbakemeldingen fra næringen var at den foreslåtte avsetningen var for høy. Fiskeridirektoratet viste til at dersom avsetningen til uregistrert bifangst skulle reduseres, burde også begrensningen på 20 % reduseres til 10 %. Prosentsatsen ble redusert fra 20 % til 10 % fra og med 2013, samtidig som avsetningen for å dekke uregistrert bifangst ble satt til 1 000 tonn det året. De senere årene har det blitt avregnet et kvantum tatt som bifangst etter beste skjønn og med moderate kvanta (se punkt 3.7).

3.10 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

Det har vært flere av de samme utfordringene med nordsjøsildfiske i 2020 som i 2019. Erfaringene viser at der er utfordringer med bifangst av andre arter, særlig makrell. Bifangst av makrell skal kvoteavregnes fartøyets kvote. Rapporteringen av bifangst er mangelfull noe som kan skyldes at makrell tatt som bifangst i sildefiske gir en lavere pris sammenlignet med makrell tatt i direktefiske. Dette er særlig utfordrende for trålgruppen. For samtlige fartøygrupper har det vært utfordringer med sild under minstemål i deler av fangstene fra norsk sone. Videre ser en tilfeller av feilrapportering av fangst fra ulike soner på grunn av kvotesituasjonen i disse sonene.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2021

4.1 KVOTERÅD

4.1.1 Nordsjøsild

ICES tilrår, i tråd med MSY-tilnærmingen, at fangstene i 2021 ikke overstiger 365 792 tonn. Dette er en reduksjon på 15 % sammenlignet med MSY-rådet i 2020 og tilsvarer en reduksjon på 7,2 % sammenlignet med fastsatt kvote for 2020. For A-flåten (direktefisket) anbefaler ICES at kvoten ikke settes til over 359 367 tonn som er 6,7 % reduksjon sammenlignet med 2020. ICES tilrår at bifangstknoten i Nordsjøen settes til 6 425 tonn som er 27,2 % reduksjon.

⁸Se sak 26/2013 punkt 6.4.1 (side 15):

[file:///fiskeridirektoratet.no/Ressurs/Brukere/idfla/Downloads/refReg_nov_2012%20\(3\).pdf](file:///fiskeridirektoratet.no/Ressurs/Brukere/idfla/Downloads/refReg_nov_2012%20(3).pdf)

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Tradisjonelt har størrelsen på kvoten i Skagerrak blitt fastsatt i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Norge og EU har siden da satt kvoten i Skagerrak med utgangspunkt i denne modellen.

ICES rådet for sild i Nordsjøen i 2021 er 365 792 tonn, mens for baltisk vårgytende sild er det et null-råd for 2021. Norge og EU har satt en kvote i Skagerrak selv om ICES har gitt et null-råd.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2021

Flere bestander i Nordsjøen har siden 1980 vært forvaltet i fellesskap av EU og Norge. Storbritannia vil forlate EU 1. januar 2021. I skrivende stund er det uklart om EU og Storbritannia vil bli enige om flere saker før Storbritannia trer ut av EU, deriblant fiskerisamarbeidet. Dermed er det uklart hvordan årets forhandlinger om forvaltning av fellesbestandene i Nordsjøen vil bli organisert. Det ligger an til at de tre partene som ligger ved Nordsjøen må forhandle om forvaltning av ressursene i Nordsjøen. Om det skjer som trepartsforhandlinger eller en serie bilaterale forhandlinger eller begge deler gjenstår å se.

En viktig del av avtalene mellom EU og Norge har vært at partene i fellesskap har fastsatt TAC og fordelt den mellom seg. Videre har de vært enig om adgang til å fiske i hverandres soner. Alt dette kan bli endret når Storbritannia vil forhandle som selvstendig part.

I dette dokumentet forutsettes det at hovedlinjene i avtalen mellom Norge og EU blir beholdt. Det vil si at partene blir enige om å sette TAC for sild i henholdsvis Nordsjøen og Skagerrak. Videre legges det til grunn at Norges andel av sildekvoten forblir henholdsvis 29 % i Nordsjøen 13,34 % i Skagerrak og at muligheten til å fiske i hverandres soner videreføres slik den er i dag.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet, som et regneeksempel, til grunn norsk totalkvote i Nordsjøen basert kvoterådet til ICES⁹, mens kvoten i Skagerrak er på tilsvarende nivå som inneværende år. Det legges dermed til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 104 216 tonn og 3 271 tonn.

⁹ 29 % av kvoterådet for direktefisket (A-flåten)

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2021

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2021.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2021

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 104 216 tonn og 3 271. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2020 (948 tonn). Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2021. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2021 blir først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene.

Tabell 7 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2021.

Tabell 7: Eksempel på kvotesituasjon for 2021 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	104 216	3 271
Overført til Sverige	948	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	1 636	1 636
Norsk kvote	104 904	1 635

6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2021 (fratrasket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2021. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer enn dette i Skagerrak. Tradisjonelt har det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak blitt fordelt til ringnotgruppen, hvorav små ringnotfartøy har fått 6 %.

Tabell 8 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 8: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2021 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	83 682	5 341	7 458	8 423	104 904
Skagerrak ¹	1 443	92		100	1 635
Totalt	85 125	5 433	7 458	8 523	106 539
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 1 636 tonn

6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøykvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2021.

6.4 FORDELING AV SONEADGANG MELLOM FARTØYGRUPPER

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske nordsjøsild i andre lands soner i 2021 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2020. Tabell 9 viser fordelingen av soneadgangen mellom fartøygruppene i Nordsjøen slik den er i 2020 og som det legges til grunn den vil være i 2021.

Tabell 9: Forslag til fordeling av soneadgang mellom fartøygrupper i 2021

Fartøygrupper	Andel (%)
Fartøy med ringnottillatelse	79,7
Små ringnotfartøy	5,1
Trålfartøy	7,1
Kystfartøy	8,1
Totalt	100 %

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i andre lands soner i henhold til tabellen ovenfor. Det legges til grunn at områdekvotene er en delkvote av kvotene i Nordsjøen.

For å få en hensiktsmessig avvikling av fiske i andre lands soner legger Fiskeridirektøren til grunn at Fiskeridirektoratet i 2021 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i andre lands soner etter 3. desember.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 74¹⁰ ringnottillatelser og 16¹¹ små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at dette videreføres i 2021.

6.5.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i andre lands soner på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Maksimalkvoten(ene) i andre lands soner er en delkvote(r) av kvoten i Nordsjøen.

¹⁰ Pr 17. september 2020

¹¹ Pr 17. september 2020

Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av delkvoteenheter for fiske i andre lands soner etter at kvoter og soneadgang i andre lands soner er fastsatt.

6.5.2 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes maksimalkvoter for fiske på grunnlag av samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet for beregning av maksimalkvoten i Skagerrak etter at kvoten i Skagerrak for 2021 er fastsatt.

6.5.3 Fisket med flytetrål i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske med flytetrål i Skagerrak for ringnotgruppen videreføres i 2021 på samme vilkår som i 2020.

6.5.4 Utseilingsordning for fisket i Skagerrak

Fiskeridirektoratet legger til grunn at utseilingen for ringnotgruppen sitt fiske etter sild i Skagerrak begrenses i 2021 og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Dette er tilsvarende som tidligere år.

Det legges til grunn at Fiskeridirektoratet også i 2021 har mulighet til å ha en observatør om bord under utøvelsen av fisket. Fartøy må derfor melde inn til Norges Sildesalgslag og Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste minst 48 timer før utseiling til Skagerrak for å legge til rette for å ha en observatør om bord dersom det er aktuelt.

6.6 TRÅLGRUPPEN

6.6.1 Fiske i Nordsjøen

Det er 15 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse per 5. oktober 2020.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i andre lands soner tilsvarende som tidligere år. Maksimalkvoten(e) i andre lands soner er en delkvote(r) av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av delkvoteenheten(e) for fiske i andre lands soner etter at kvote og soneadgang i andre lands soner er fastsatt.

6.6.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for et regulært fiske med flytetral i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

6.6.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye sild som tas som bifangst i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriften er å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet 3. april i 2019.

Inntil en eventuell forskrift er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst av sild i industritrålfisket etter 2021-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter målartene øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttseddel på de 9 toktene totalt sett. For målarten øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsild var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i alt 74 forskjellige arter/kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/kategorier på de ni sluttsedlene fra toktene. Det ble også registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter. Fiskeridirektoratet vil ha en egen prosess om eventuelle forvaltningstiltak i lys av disse funnene.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2021.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 74 deltakeradganger i lukket gruppe per 22. september 2020.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2021 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet og delkvoteenheter etter at kvotene for 2021 i Nordsjøen og Skagerrak og soneadgang i andre lands soner er fastsatt.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

Vedlegg 1: Justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2019

Tabell 10 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2019.

Tabell 10: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2019¹ (tonn)

Fartøygr.	Område	Forskrifts- kvoter 2019	Juster- te kvoter 2019	Kvoteår 2019 - fangst i 2018 og 2019				Ufisket kvote 2019 (kvotefleks på inntil 10 %)	Redusert negativ IB ² til påfølgende år pga. over i EU el. inndrag.	Rest
				Fangst i 2018 på kvoten for 2019	Ordinær fangst 2019	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst			
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	89 435	94 765	1 019	90 789	539	92 347	2 299	145	-26
	Skagerrak	1 744	1 744		2 125		2 125			-381
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 709	6 664	57	6 005	20	6 082	211	0	371
	Skagerrak	111	111		101		101			10
Trålfartøy	Nordsjøen	7 988	7 402	368	7 178	118	7 664	23	5	-290
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	8 879	10 010	393	8 086	198	8 677		15	1 318
	Skagerrak	100	100	0	228	0	228			-128
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		54		54			96
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	561	561		349		349			212
Totalt	Nordsjøen	112 722	119 552	1 837	112 461	875	115 173	2 533	150	1 681
	Skagerrak	1 955	1 955	0	2 454	0	2 454	0	0	-499

Kilde: Norges Sildesalgslag per 17. september 2020

¹ Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2019 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2019 som er gjort på forskudd av kvoten for 2020 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2020

² Inngående balanse

Vedlegg 2: Norsk kvote og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2020

Tabell 11 gir en oversikt over gruppekvoter i 2020 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvoter 2020. Det gjenstod 212 tonn av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål i 2019. Det legges til grunn at dette fordeles mellom fartøygruppene i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer totalkvotenivå» i tabell 11.

Tabell 11: Gruppekvoter 2020, overføringer fra 2019 og justerte gruppekvoter 2020

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote 2020	Overføringer fra 2019			Justert gr. kvote 2020
			Gruppe-nivå	Totalkvote-nivå	Totalt	
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	89 199,5	-26	169	143	89 342,5
	Skagerrak	1 443	0	0	0	1 443
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 694	371	11	382	6 076
	Skagerrak	92	0	0	0	92
Trålfartøy	Nordsjøen	7 941	-590 ¹	15	-575	7 366
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9075	1 286	17	1 303	10 378
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	8925	1 286	17	1 303	10 228
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	0	0	0	150
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	530,5	0	0	0	530,5
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	113 975	1 041	212	1 253	115 228

¹ Det er trukket 300 tonn som er estimert uregistrert bifangst i industritrålfiske

I tabell 12 viser kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020.

Tabell 12: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2020

Fartøygr.	Område	Forskriftskvoter 2020	Justerte kvoter 2020	Kvoteår 2019 - fangst i 2018 og 2019				Ufisket kvote 2020 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest
				Fangst i 2019 på kvoten for 2020	Ordinær fangst 2020	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	89 199,5	89 342,5	3 992	77 797	489	82 278	2896	4 168,5
	Skagerrak	1 443	1 443		1 960		1 960		-517
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 694	6 076	250	5 242	16	5 508	123	445
	Skagerrak	92	92		0		0		92
Trålfartøy	Nordsjøen	7 941	7 366	514	5 217	58	5 789	378	1 199
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	8825	10128	292	9 340	70	9 702		426
	Skagerrak	100	100		54	0	54		46
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150				0		150
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	530,5	530,5				0		530,5
Totalt	Nordsjøen	112 340	113 593	5 048	97 596	633	103 277	3 397	6 919
	Skagerrak	1 635	1 635	0	2 014	0	2 014	0	-379