



SAK 22/2020

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2021

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2021 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås at åpen gruppe får en avsetning på 2 000 tonn og at fartøyene får fartøykvoter tilsvarende 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Det er ikke foreslått noen nye forvaltningstiltak som svekker det materielle grunnlaget for samisk kultur.

1 SAMMENDRAG

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2021, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 561 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Det vises til Stortingets behandling av kvotemeldingen der det ble vedtatt at disponibel kvote av norsk vårgytende sild skal fordeles mellom flåtegruppene etter følgende prosentdel: ringnotgruppen: 49 %, trålgruppen: 10 % og kystgruppen 41 %.

Fiskeridirektøren ber om innspill på om avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot skal videreføres i 2021.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild til 2021.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2019

2.1 KVOTER OG FANGST I 2019

Norge hadde i 2019 en totalkvote på 429 650 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det avsatt 500 tonn til agn, 891 tonn til forskning og undervisning og 244 til rekruttering. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote, justert for disse elementene, ble da på 428 015 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot.

Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2019, etter internt bytte av kvantum

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	205 062	47,91
Trålere	38 821	9,07
Kystfartøy	184 132	43,02
Sum	428 015	100,0
Forskning og undervisning	891	
Rekruttering	244	
Agn	500	
Totalt	429 650	

Gruppekvoten til ringnotgruppen gikk opp med 67 872 tonn sammenlignet med 2018.

Trålgruppens kvote gikk opp med 14 430 tonn, mens kystgruppens økte med 43 467 tonn sammenlignet med 2018.

Norsk kvote gikk opp med 125 150 tonn, dvs. en øking på 42 %.

I det videre er kvotene justert for kvote til rekruttering som trekkes fra norsk totalkvote før fordeling og legges på kystgruppens kvote i etterkant. Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2019, fordelt på flåtegrupper.

Tabell 2: Kvoter (tonn) i 2019, fangst (tonn) i 2018 og 2019 som belaster kvoteåret 2019, samt ufisket kvote (tonn) 2019.

Fartøygruppe	Forskriftskvote 2019 (t)	Kvoteåret 2019 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2019 - Fangst (t) i 2018 og 2019				Ufisket kvote 2019 (kvotefleks inntil 10%)	Justering gruppekvote 2021 ²
			Fangst i 2018 på kvoten for 2019	Fangst i 2019 på kvoten for 2019	Overfiske utover 10% kvotefleks ²	Sum fangst		
Ringnot	205 062	205 891	6 306	193 670	207	200 183	4 531	1 177
Trål	38 821	39 373	889	37 669	9	38 567	790	16
Kyst – lukket ³	182 376	186 759	6 555	176 470	609	183 634	3 811	-686
Kyst – åpen	2 000	2 000		962		962		
Agn	500	500		500		500		
Forskning og undervisning	891	891		574		574		
Totalt	429 650	435 414	13 750	409 845	825	424 420	9 132	507

Kilde: Norges Sildesalgslag 14. oktober 2020

¹ Utdelt kvote gjennom fartøykvotens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for fangst utover kvotefleksibiliteten foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Justering gruppekvote 2021

³ Inkl. rekrutteringskvote på 244 tonn

Kystgruppen overfisket kvoten sin med totalt 686 tonn i forhold til utdelt kvote for kvoteåret 2019. De to andre fartøygruppene hadde restkvoter. Dette vil tas høyde for ved fastsettelse av kvoteenhet for 2021.

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2019 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2019

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Ant. brukte adganger.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	205 062	74	203 271	951 645
Trål	38 821	17	39 776	177 806
Kyst – lukket ¹	182 376	224	185 418	746 152
Kyst – åpen ²	2 000	24	968	3 914
Agn	500	1	500	1 150
Forskning og undervisning ³	891	24	574	2 477
Annet (inkl. fritidsfiske)		-	-	-
Totalt	429 650	364	430 507	1 883 144

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2020

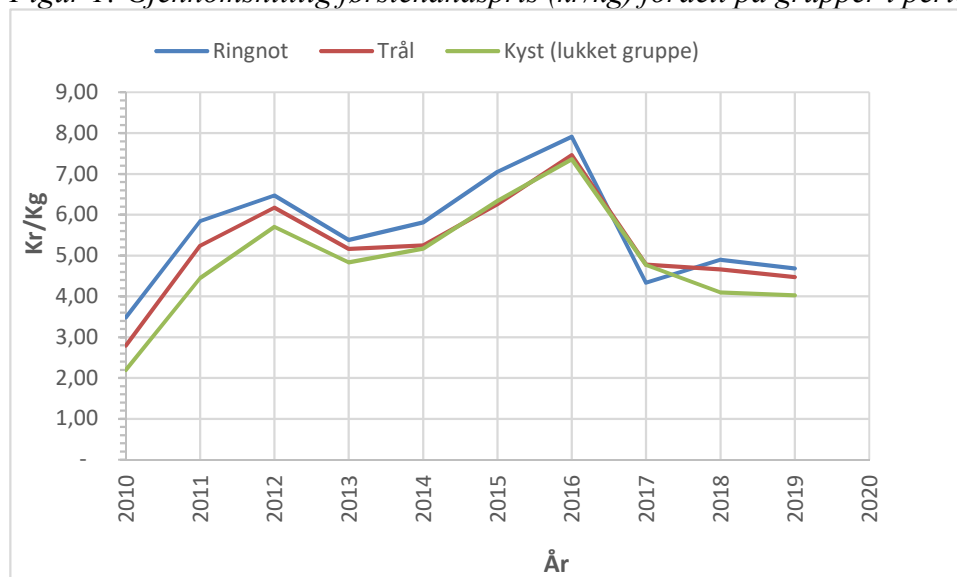
¹ Inkl. rekrutteringskvote på 244 tonn

² Antall fartøy

³ Inkl. lærlingkvoter

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe, fartøy som fisket kvoter til agn, forskning og undervisning betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten i 2019 på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2018, 2019 og 2020. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2010 til 2019.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris (kr/kg) fordelt på grupper i perioden 2010–2019



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2020

2.2 KVOTER PÅ FARTØYNIVÅ

Siden kvoteenhetene for neste kvoteår blir fastsatt før resultatet fra fisket forrige år er klart vil kvoteenheten for neste år bli korrigert for element fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på

fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenheterne for 2019 ble, for alle gruppene, fastsatt allerede i desember 2018.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med 829 tonn i 2019. Årsaken til dette var blant annet element fra 2017 der noen fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2018, samt at noen fisket utover 10 % kvotefleks. Dette kvantumet ble lagt til gruppeknoten i 2019 og kvoteenheten ble satt til 4,94.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at flere trålere hadde vært i tilsvarende situasjon som ringnotgruppen. Dette, i tillegg til andre elementer, gjorde at det var behov for å justere gruppeknoten med 552 tonn i 2019. Avrundet kvoteenhet ble satt til 3,42.

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene var det behov for å korrigere kystgruppens kvote. Dette resulterte i at gruppeknoten økte med 4 627 tonn. Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin 2017 og 2018, samt kvotetillegg på 244 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2019.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 25 %, noe som er lavere enn vårt forslag på 30 % under reguleringsmøtet høsten 2018. Basert på erfaringen av fisket siste halvdel av november og i desember fant Fiskeridirektoratet behov for å foreta denne justeringen. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 36,1459 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 28,9171 tonn.

Når det gjelder åpen gruppe ble det fastsatt en gruppekvote på 2 000 tonn. Gruppen var regulert med en egen kvotestige og kvoteenhet der fartøyene fikk kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2019 ble satt til 14,46, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

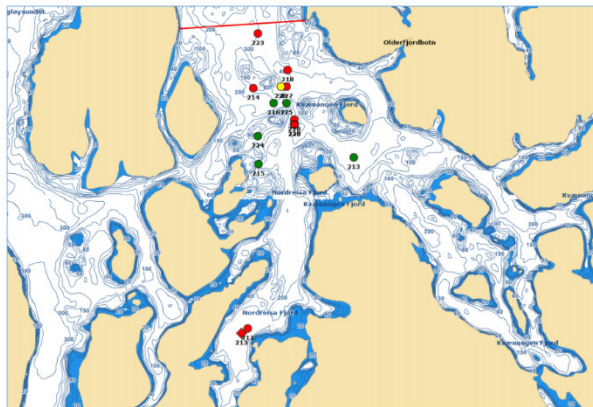
2.3 FISKETS UTVIKLING

Året startet rolig med godt med sild i Reisafjorden og Kvæningen, snittstørrelsen lå på 250 gram. Mange i den mindre kystflåten som ikke kunne føre selv var aktiv og det var mange føringsfartøy i sving. Ute i Norskehavet stod den store silda spredt og dypt og var vanskelig tilgjengelig for den havgående flåten.

Region Nord foretok 18. januar en stenging av et område på Kvæningen og Reisafjorden, dette på bakgrunn av innblanding av andre arter. Det ble da forbudt å fiske etter norsk vårgytende sild på Kvæningen og Reisafjorden i Troms sør for en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 70 grader 11,5 minutter. Øst 020 grader 49,0 minutter.
2. Nord 70 grader 12,0 minutter. Øst 021 grader 11,5 minutter.»

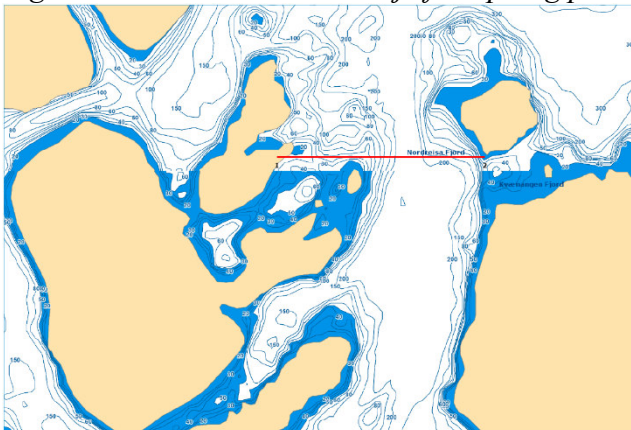
Figur 2: Oversiktskart over stenging av et område på Kvænangen og Reisa fjorden 18.01.2019



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

Rundt 20. januar begynte silda å bevege ut av Kvænangen. Storsilda ute i havet var nå på vei vest av Lofoten. 23. januar var det grunnlag for å endre området på Reisa fjorden i Troms for fiske etter sild, se figur 3.

Figur 3: Oversiktskart over linje for åpning på Reisa fjorden per 23.01.19



Kilde: Fiskeridirektoratets sjøtjeneste

Det ble da tillatt å fiske etter sild innenfor for en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 70 grader 01,5 minutter. Øst 021 grader 00,0 minutter.
2. Nord 70 grader 01,5 minutter. Øst 021 grader 13,5 minutter.»

Forskriften av 18. januar ble opphevet 10. oktober 2019.

Mot slutten av januar foregikk hovedfisket på storsilda som var sørvest for Røst på vei sørover. Denne silda hadde et snitt på ca 350 gram. De fleste kystfartøyene hadde da forlatt Kvænangen. Flåten fulgte silda nedover kysten, men fisket var preget av dårlig vær og at silda stod dypt. I midten av februar var den første silda nådd Møre, noe som var noe senere enn i de siste årene. I slutten av februar var sildefisket stort sett over.

Høsten 2019 begynte de første kystfartøyene å melde inn fangst fra Tromsøflaket og nærmere kysten i nord i slutten av september. Fartøyene meldte om at det var en del sild både innenfor

og utenfor fjordlinjen. Dette gjorde at Norges Fiskarlag 16. oktober sendte Fiskeridirektoratet en anmodning om å etablere unntak fra fjordlinjereguleringene i dette område. Fiskarlaget viste til at Fiskeridirektoratet åpnet for fiske innenfor fjordlinjene den 9. november 2018. De viste videre til at kystgruppen hadde over 50 % av kvoten igjen og at man allerede tidlig i fisket la til rette for at kystflåten fikk fisket opp kvoten sin.

I perioden 23-29. oktober gjennomførte Sjøtjenesten et grundig prøvofiske innenfor fjordlinjene på Kvæningen. Det ble satt inspektør om bord i større kystfartøy og de sjekket forholdene inne i fjordsystemet. Prøvofisket viste for høy innblanding av bifangst med torsk og sei. Fiskeridirektoratet bestemte derfor å stoppe prøvofisket inntil videre og informerte flåten om dette 30. oktober. Det ble gjennomført prøvofiske flere ganger, noe som resulterte i at Fiskeridirektoratet 8. november fant det forsvarlig å åpne opp for hele kystgruppen slik at de kunne fiske på Reisafjorden og i ytre del av Kvæningen. Åpningen var som følger:

Åpningen er avgrenset i øst av en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 70 grader 00,9 minutter. Øst 021 grader 26,0 minutter.
2. Nord 70 grader 05,7 minutter. Øst 021 grader 28,7 minutter.

Da var også den minste flåten på plass i Kvæningen. Låsettingsfisket kom skikkelig i gang i midten av november, mange av de minste fartøyene benyttet seg av muligheten til at føringsfartøyet pumper direkte fra not.

14. november ble det besluttet å åpne ytterligere i den indre del av Kvæningen:

Åpningen avgrenses med dette i sør av en rett linje mellom følgende posisjoner:

1. Nord 69 grader 52,8 minutter. Øst 021 grader 45,6 minutter.
2. Nord 69 grader 52,7 minutter. Øst 021 grader 54,2 minutter.

Som situasjonen har vært de siste årene var hovedfiskeriet denne høsten konsentrert på to områder. Den store silden var langt ute til havs i Smutthavet mens mindre sild trakk inn i Kvæningen og i Reisafjorden.

2.3.1 Prøveordning for kvotebelastning som følge av fangst utover kvote

Fiskeridirektoratet mottok en henvendelse fra Fiskebåt høsten 2018 hvor de anmodet om at det enkelte fartøy må ta ansvar for fiske utover 110 %, samt fiske utover delkvoter i andre lands soner. Fiskebåt ønsker at fartøy som overfisker sin kvote får det overfiskede kvantumet belastet fartøyets individuelle kvote (neste år), og at dette kvantumet ikke belastes tilhørende gruppekvote slik gjeldende praksis er. Henvendelsen gjaldt norsk vårgytende sild, makrell, kolmule og nordsjøsild. Dette ble utredet av Fiskeridirektoratet sommeren 2019 og oversendt Nærings- og Fiskeridepartementet (NFD) der Fiskeridirektoratet anbefalte å innføre en slik ordning i pelagiske fiskerier, først som en prøveordning avgrenset til fisket etter makrell.

Prøveordningen ble innført for makrell i 2020, se sakspapirene vedrørende Regulering av fisket etter makrell i 2021, punkt 6.3. Det er imidlertid for tidlig å evaluere ordningen og den foreslås derfor videreført for makrell i 2021. Våren 2021 kan det gjøres en evaluering av ordningen som legger grunnlag for hvorvidt ordningen bør videreføres også etter 2021.

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2020

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2020 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 12. desember 2019 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2020 (deltakerforskriften) § 30 og 31.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det har heller ikke for 2020 lyktes kyststatene å bli enige om en avtale om fordelingen av norsk vårgytende sild.

Kyststatene møttes til forhandlinger 23-25. oktober 2019 i London. Partene ble enige om en TAC på 525 594 tonn sild, noe som er i henhold til anbefalingen til ICES. Partene kom imidlertid ikke til enighet om en fordelingsnøkkel. Det ble imidlertid bestemt at det skulle startes et arbeide for å kartlegge sildebestandens utbredelse i nasjonale og internasjonale soner.

Norge og EU undertegnet 13. desember 2019 en gjensidig adgang til å fiske sild og kolmule i hverandres soner der inntil 20 norske fartøy fikk adgang til å fiske totalt 30 794 tonn norsk vårgytende sild i EU-sonen nord for 62°N mens inntil 77 fartøy fra EU fikk adgang til å fiske inntil 30 794 tonn i Norges økonomiske sone nord for 62° N og i fiskerisonen ved Jan Mayen. i 2020.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norge har for 2020 fastsatt en totalkvote 399 451 tonn, dvs. 76 % av TAC på 525 594 tonn. TAC er i samsvar med anbefalingen fra ICES.

Det er avsatt 1000 tonn til forskning og undervisning, 572 tonn til rekruttering og 500 tonn til agn i 2020. Disse kvantaene er trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote i 2020, justert for disse elementene, er da 397 379 tonn. Dette kvantumet ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsmøtevedtak 5/15 og 6/07, samt landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot. Endelig fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk totalkvote etter internt bytte av kvantum.

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	187 960	47,30
Trålere	35 089	8,83
Kystfartøy	174 330	43,87
Sum	397 379	100,00
Forskning og undervisning	1 000	
Rekruttering	572	
Agn	500	
Totalt	399 451	

Gruppekvoten til ringnotgruppen ble redusert med 17 102 tonn sammenlignet med 2019.

Trålgruppens kvote gikk ned med 3 732 tonn, mens kystgruppen hadde en nedgang på 9 802 tonn (5,3 %) sammenlignet med 2019.

Norsk kvote gikk totalt ned med 30 199 tonn, dvs. en nedgang på ca 7 %.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 14. oktober relatert til kvoteåret 2020, fordelt på fartøygrupper. Rekrutteringskvoten er her lagt på kystgruppens kvote.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2020

Fartøygr.	Forskriftskvote 2020 (t)	Kvoteåret 2020 - kvote (t) ¹	Kvoteåret 2020 - Fangst (t) i 2019 og 2020				Restkv. 2020 (t)	Restkv. 2020 (%)
			Fangst i 2019 på kvoten for 2020	Fangst i 2020 på kvoten for 2020	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	187 960	187 909	7 661	68 537	0	76 198	111 711	59,4
Trål	35 089	34 746	1 595	24 860	5	26 460	8 286	23,8
Kyst – lukket ²	172 902	173 195	6 505	101 096	230	107 831	65 364	37,7
Kyst – åpen	2 000	2 000		133		133	1 867	93,4
Agn	500	500		222		222	278	55,6
Forskning og undervisning	1 000	1 000		209		209	791	79,1
Totalt	399 451	399 349	15 761	195 057	235	211 053	188 296	47,2

Kilde: Norges Sildesalgslag per 14. oktober 2020

¹ Utdelt kvote gjennom fartøytens kvoteenhet. Denne kvoten er justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av kvoteenhet osv.

² Inkl. rekrutteringskvote på 572 tonn

Per 14. oktober hadde norske fartøy, ifølge Norges Sildesalgslag, fisket totalt 211 053 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote (kvoteåret 2020) for 2020, dvs. 53 %. Det ble fisket totalt 15 761 tonn på forskudd på fartøynivå i 2019. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2019, men overførte deler av den til 2020, totalt 9 132 tonn (se tabell 2).

Kystflåten var i full gang i Kvænangen i starten av januar der det var god tilgang på sild. I Norskehavet var det en senere oppstart på grunn av dårlig vær. 14. januar ble det meldt inn fangst fra området rundt 100 nautiske mil vest av Værøy. På grunn av at silda stod dypt både

på dag- og nattestid var det mest hensiktsmessig å bruke trål under fangstingen. Som i 2019 begynte silda i Kvæningen og Reisafjorden å bevege seg ut av fjorden mot midten av januar. Fisket flyttet seg da ut til Tromsøflaket. Den første fangsten ble innmeldt fra Møre i midten av februar. Ifølge Sildelaget pågikk det da et fiske over ett stort område der de nordligste fangstene ble tatt rundt 70 nautiske mil vest av Værøy og videre sørover langs kysten til Buagrunnen utenfor Møre. Avstanden mellom den nordligste og den sørligste fangsten var på nesten 300 nautiske mil.

På grunn av store sildemengder på Haltenbanken og store kast som var vanskelig å håndtere ble det 25. februar nødvendig å iverksette dagstenging i sildefiske i dette område. Dagstengingen ble opphevet 2. mars.

Vintersesongen på Møre ble avsluttet i begynnelsen av mars. Etter dette har det vært et lite fiske etter sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. I slutten av september ble det funnet sild sørvest av Tromsøflaket, det ble også tatt noe sild i Reinefjorden og Møre-området. Hittil i oktober har det vært et fiske sørvest av Tromsøflaket og i mer kystnære farvann i Nord-Norge. Noen ringnotfartøy har også funnet sild på norsk side i Norskehavet.

3.5 RINGNOT- OG TRÅLGRUPPEN

Som nevnt i kapittel 2.2 blir kvoteenheter for neste kvoteår fastsatt før resultatet fra inneværende år er klart. Kvoteenheter for neste år vil derfor bli korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Kvoteenheter for 2020 ble fastsatt allerede i desember 2019 for alle gruppene.

En gjennomgang av ringnotgruppens fiske de to siste årene viste at det var behov for å korrigere gruppeknoten med totalt 90 tonn i 2020. Årsaken til dette var blant annet element fra 2018 der et fartøy hadde mer enn 10 % restkvote ved overgangen til 2019, samt ubenyttet kvantum pga. avkortning i forbindelse med strukturering. Dette ble motregnet mot overfiske av kvoten som følge at noen fartøy fisket utover 10 % kvotefleks. Kvantumet på 90 tonn ble lagt til gruppeknoten i 2020 og kvoteenheter ble satt til 4,53.

En tilsvarende gjennomgang for trålgruppen viste at det var behov å justere trålgruppens gruppekvote for overfiske ut over 10 % kvotefleks på 329 tonn sild. Avrundet kvoteenheter ble satt til 3,02.

3.6 KYSTFARTØY

3.6.1 Lukket gruppe

Tilsvarende som for de to andre reguleringsgruppene ble kystgruppens kvote korrigert for elementer fra de to siste kvoteårene. Dette resulterte i at gruppeknoten økte med 865 tonn. Dette skyldtes i hovedsak at åpen gruppe ikke hadde full utnyttelse av kvoten sin i 2018, overfiske utover 10 % kvotefleks, samt kvotetillegg på 572 tonn som følge av rekrutteringskvote for 2020.

Alle fartøy i lukket gruppe ble regulert med fartøykvote uten overregulering. Når det gjelder overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter fikk disse et

maksimalkvotetillegg med en overregulering på ca. 20 %. For fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ble kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten satt til 32,3253 tonn. Kvoteenheten for beregning av fartøykvoten for alle fartøy i kystgruppen ble satt til 26,9383 tonn.

3.6.2 Åpen gruppe - landnot og garn

Det er for 2020 avsatt 2 000 tonn sild til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn. Fra og med 2017 har gruppen vært regulert med en egen kvotestige og kvoteenheter der fartøyene får kvote etter fartøyets største lengde, dog ikke større enn 14,99 m største lengde. Kvoteenheten i 2020 ble satt til 13,47, noe som betød ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

3.7 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSE AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontorer er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

På grunn av store mengder sild på Haltenbanken og store kast som var vanskelig å håndtere så Fiskeridirektoratet den 25. februar seg nødt til å innføre dagstenging i fisket etter norsk vårgytende sild på Haltenbanken. Det betød at det var forbudt å fiske etter sild nord for 64°N og sør for 65°N i tidsrommet fra kl. 08:00 til kl. 18:00. Forbudet ble opphevet 2. mars. Det ble imidlertid forventet at fartøy som skulle fiske i dette området utviste ekstra aktsomhet i fisket for å unngå neddreping.

I den nasjonale strategiske risikovurderingen (NSRV) er det identifisert høy risiko for brudd på ilandføringsplikten i sildefisket. Dette med bakgrunn i at det vedvarende over år registreres ulovlig slippingaktivitet i dette fisket. Slik aktivitet kan medføre at store kvanta sild drepes ned og ikke registreres som uttak fra bestanden. På grunn av risikoen for ulovlig slipping og brudd på ilandføringsplikten ser Fiskeridirektoratet det som nødvendig å vurdere å tiltak i dette fisket for å bedre fangstmønsteret og sikre bedre kontroll med aktiviteten.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2021

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla den 28. september 2020 kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2021. Kvoterådet er satt med bakgrunn i ny forvaltningsplan utarbeidet etter enighet mellom EU, Færøyene, Island, Norge og Russland.

ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien blir fulgt bør fangstene i 2021 ikke overstige 651 033 tonn. Dette innebærer en oppgang i TAC på 24 % i forhold til TAC i 2020, men

-6 % i forhold til faktiske satte kvoter blant kyststatene i 2020. Under et kort utdrag av Havforskningsinstituttets oppsummering av ICES sitt kvoteråd:

ICES anbefaler at når forvaltningsstrategien som EU, Færøyene, Island, Norge og Russland er enige om følges, så bør fangstene i 2021 ikke overstige 651 033 tonn.

Ventet bestandutvikling

<i>Bakgrunn</i>	<i>Fangst 2021 (tonn)</i>	<i>Grunnlag</i>	<i>F i 2021</i>	<i>SSB i 2022 (tonn)</i>	<i>% forandring i SSB*</i>	<i>% forandring i fangst**</i>
<i>Forvaltningsstrategi</i>	<i>651 033</i>	<i>Forvaltningsstrategi</i>	<i>0,14</i>	<i>3 683 236</i>	<i>5</i>	<i>-6</i>

** SSB i 2022 sammenlignet med SSB i 2021*
*** anbefalt fangst i 2021 sammenlignet med antatt fangst i 2020*
Rådet for 2021 er 24% høyere enn rådet for 2020 på grunn av en oppjustering av 2016 årsklassen som bidrar mer til fangstene i 2021.

Nøkkeltall
Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2,5 millioner tonn
Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 3,184 millioner tonn
Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 3,184 millioner tonn
Kritisk fiskedødsrate (Flim): 0,291
Føre-var-fiskedødsrate (Fpa): 0,227
Fiskedødsrate for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,157
Avtalt fiskedødsratenivå i forvaltningsplan (FMGT): 0,14
Ventet fiskedødsrate i 2020: 0,187
Ventet gytebestand i 2021: 3,505 millioner tonn

Kilde: (<https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2021/norsk-vargytende-sild>)

For ytterligere informasjon, se vedlagte råd fra ICES.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2021

Det totale uttaket av norsk vårgytende sild fastsettes i utgangspunktet i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning og fordeling av norsk vårgytende sild. Kyststatsforhandlingene er planlagt 21-23. oktober.

Videre i dette høringsdokumentet legger Fiskeridirektoratet, som et regneeksempel, til grunn samme kvotefordeling av anbefalt TAC på 651 033 tonn som inneværende år. Dersom Norge skulle fastsette en norsk andel på 76 % av anbefalt TAC, slik som i 2020, betyr dette en norsk kvote på 494 785 tonn. I det følgende legges dette til grunn. Alle beregninger knyttet til kvoter senere i dokumentet er beregnet med bakgrunn i disse forutsetningene.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2021

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2020 blir gjort gjeldende for 2021, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2020 blir gjort gjeldende for 2021, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2020 blir gjort gjeldende for 2021. Vilåårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilåårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2020 §§ 30 og 31.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2021

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2021 utgjøre 494 785 tonn.

6.1.1 Forsknings- og undervisningsformål, agn og rekrutteringskvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2021. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter for 2021 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Det samme gjelder en eventuell avsetning til agn. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvantum til disse formålene.

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Per 27. september er det i fisket etter norsk vårgytende sild registrert 2 rekrutteringskvoter. Disse kvotene har rettighetsbasis i 2013 og 2014 og tilhører begge hjemmelslengdegruppen 14-14,99 meter med kvotefaktor på 7,86. Begge kvotene tilhører fartøy med største lengde under 15 meter. Høsten 2019 ble det satt av 572 tonn til rekrutteringskvoter for 2020. Kvantumet var satt med bakgrunn i kvoteenheten i 2019, samt justert for kvantum fra 2018. Gruppekvoten ble litt redusert i 2020, noe som førte til at faktisk utlevert kvantum for 2020 er 508 tonn sild (maksimalkvote). Det forutsettes at dette kvantumet blir fullt utnyttet i 2020. Differansen blir korrigert på rekrutteringskvoten for 2021.

Det følges samme prinsipp som i andre fiskerier der det avsettes kvantum til rekrutteringskvotene for 2020 med bakgrunn i årets kvoteenhet. Eventuell differanse vil bli

korrigert på kvoten for 2022. Tabell 6 viser korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021. Dette kvantumet skal etter fordeling legges på kystgruppens kvote i 2021.

Tabell 6: Korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021

År	Resultat (tonn)	Kvoteenhet	Maksimalkvote (tonn)
2020	Estimert kvantum	28,9171	455
2020	Faktisk utlevert kvantum	32,3253	508
Korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021			53
2021	Estimert kvantum	32,3253	508
Estimert kvantum i 2021			561

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter i 2020, samt korrigerings- og estimat av kvoter avsatt til rekrutteringskvoter for 2021, foreslår Fiskeridirektøren at det settes av 561 tonn sild før fordeling på fartøygrupper.

Norsk kvote til fordeling på fartøygrupper i 2021, justert for rekrutteringskvotene vil da være 494 224 tonn.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 494 224 tonn norsk vårgytende sild.

Kvoten for norsk vårgytende sild har siden 1991, som grunnprinsipp, vært fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling. De siste årene har landsmøtevedtak 5/15 og 6/07 ligget til grunn. I løpet av disse årene har det vært gjort supplerende avtaler mellom flåtegrupper. Et eksempel på dette er avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot som er forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

Fiskeridirektøren viser til melding til Stortinget: «Et kvotesystem for økt verdiskaping» (Meld. St. 32 (2018-2019)) som ble behandlet i Stortinget våren 2020. I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen besluttet Stortinget å erstatte dagens dynamiske fordelingsnøkkel med en fast fordeling mellom fartøygruppene for norsk vårgytende sild.

Den nye fordelingsnøkkelen er utviklet med bakgrunn i Norges Fiskarlags sine vedtak og tilsvarer dagens fordeling ved en totalkvote på 513 000 tonn. Kvotene på norsk vårgytende sild har i perioden etter den dynamiske fordelingen ble innført i 1991 variert mellom 67 000 tonn og 1 002 000 tonn, med et gjennomsnitt på 513 000 tonn i 29-årsperioden (1991–2019).

NFD har bedt Fiskeridirektoratet om å innarbeide følgende fordelingsnøkkel for disponibel kvote i høringen av reguleringen for 2021:

- Ringnotgruppen: 49 %
- Trålgruppen: 10 %
- Kystgruppen: 41 %

Den nye fordelingsnøkkel er vist i tabell 7.

Tabell 7: Fordeling av norsk totalkvote i 2021 i tråd med Stortingets behandling våren 2020.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	242 170	49
Trålere	49 422	10
Kystfartøy	202 632	41
Sum	494 224	100
Forskning og undervisning	-	
Rekruttering	561	
Agn	-	
Totalt	494 785	

Fiskeridirektøren viser til Stortingets vedtak og viser til at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2021 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet i tabell 7.

15. desember 2009 inngikk Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag (SNT) avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen innenfor eksisterende ressursfordeling mellom hav- og kystfiskeflåte. Avtalen innebar at trålgruppens andel av Norges makrellkvote økte fra 3,2 % til 4,0 %, økningen ble tatt av ringnotgruppens andel. Trålgruppens andel av nvg-sild ble da redusert med 0,35 prosentpoeng på alle kvotenivå av trålstigen til fordel for ringnotgruppen. Avtalen trådte i kraft 1. januar 2010 og har vært videreført hvert år siden da. Denne avtalen er også forankret i landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10.

Siden denne avtalen ikke er innarbeidet i den nye fordelingsnøkkel ber Fiskeridirektøren om tilbakemelding om denne skal videreføres.

Fiskeridirektøren ber om innspill på om avtalen om kvotebytte av norsk vårgytende sild og makrell mellom trål og ringnot skal videreføres i 2021.

Fiskeridirektoratet legger stortingets vedtak om fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2021 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2021 og at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå videreføres.

Per 27. september er det totalt 74 ringnottillatelser. Eventuelle struktureringer mot slutten av 2020 vil bli hensyntatt ved fastsettelse av kvoteenhet for 2021. Dersom det i løpet av 2021 blir gjennomført strukturering i gruppen vil konsekvensene av reduksjon av kvotefaktorer og eventuell manglende kvoteutnytting som følge av strukturering bli justert ved kvotefastsettelsen for 2022.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå.

Per 27. september er det totalt 17 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Siden trålernes kvotefaktorer ikke avkortes ved strukturering, vil eventuelle struktureringer ikke ha betydning for sum kvotefaktorer for gruppen og fastsettelse av kvoteenhet.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

Siden kystgruppens fiske ble lukket i 2002 har deltagelse av fartøy som fisker med landnot og garn variert veldig. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått i januar, november og desember. I årene 2016 og 2017 var deltagelsen svært høyt, noe som skapte debatt i næringen og et behov for å se nærmere på denne reguleringen.

Tabell 8 gir en oversikt over avsetningens størrelse, total fangst, antall deltagere, samt informasjon om regulering av åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til og med 2020.

Tabell 8: Oversikt over åpen gruppe¹ 2002-2020 (per 27. september 2020)

År	Avsetning (tonn)	Total fangst (tonn)	Antall fartøy	Kommentarer ²
2002	-	401	9	Regulert sammen med lukket gruppe
2003	-	1 476	18	Regulert sammen med lukket gruppe
2004	-	2 298	29	Regulert sammen med lukket gruppe
2005	2 000	1 809	36	Egen avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2006	2 000	579	17	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2007	2 000	1 082	12	Formelt etablert åpen gruppe, avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gr.
2008	2 000	764	8	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2009	2 000	1 707	21	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe
2010	2 000	2 778	29	Avsetning, samme maks/gar. kvote som lukket gruppe. Fisket stoppet, fortsatt fiske på gar. Kvote
2011	2 000	2 070	35	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2012	2 000	2 282	52	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2013	2 000	2 500	55	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2014	2 000	2 719	60	Avsetning, fartøykvoter (50 % av ga. kvote i lukket gruppe)
2015	2 000	4 515	139	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2016	2 000	4 096	162	Avsetning, fartøykvoter (50 % av gar. kvote i lukket gruppe). Arbeidsgruppe ser på åpen gruppe, ikke enighet
2017	4 000	1 498	53	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), fartøykvote, kvoteenhet 6,1 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe).
2018	3 040	635	16	Gruppekvote (2,16 % av kystgruppens kvote), maks. kvote, kvoteenhet 10,74 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2019	2 000	968	24	Avsetning, kvoteenhet 14,46 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)
2020 ³	2 000	135	9	Avsetning, kvoteenhet 13,47 (50 % av gar. kvote i lukket gruppe)

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 27. september 2020

¹ Inkl. fartøy med bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

² Fartøy som fisker med landnot og garn. Samme kvotestige som lukket gruppe, men maksgrense på 14,99 m.

³ Reell deltagelse i 2020 – 2 fartøy, resterende fartøy som har bifangst i andre fiskeri.

Årsaken til den rekordhøye deltagelsen i 2015 og 2016 skyldtes svært gode priser, høye fartøykvoter, samt god tilgjengelighet. Mange aktører som tidligere ikke hadde drevet med landnotfiske fikk hjelp fra andre som hadde kunnskap og erfaring fra landnotfiske. Da prisen og tilgjengeligheten i 2017 og 2018 var dårlig, var det mange av aktørene som falt fra.

NFD bestemte for 2019 at åpen gruppe skulle reguleres som årene før 2017, med avsetning på 2 000 tonn, kvotestige, og fartøykvote satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

Fiskeridirektoratet viser til de siste års forsøk for å finne en optimal regulering for åpen gruppe og ser at det er svært vanskelig sett i ly at denne gruppen er så sterkt påvirket av faktorer som sildas tilgjengelighet, vær og pris. Gjennomsnittlig fangst i perioden 2002-2019 har vært på 1 898 tonn, noe som viser at over tid vil en avsetning på 2 000 tonn treffe godt. Da må man i perioder med god tilgjengelighet godta at avsetningen blir overfisket, mens i perioder med dårlig tilgjengelighet vil kvoten bli underfisket. Over tid vil dette gå i balanse.

Fiskeridirektoratet vil derfor anbefale en videreføring av årets regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2 000 tonn av kystgruppens kvote til fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe.

Dagens kvotestige blir videreført der fartøyene får fartøykvoter etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med største lengde på 14,99 meter. Kvoteenheten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til ca. 50 % av garantert kvote i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 9 viser antall deltageradganger fordelt på status per 27. september 2020.

Tabell 9: Antall deltageradganger fordelt på status

Status	Antall adganger
Aktive	237
Passive	12
Utgått	442
derav strukturering	370
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 27. september 2020.

Som vist i tabellen er det registrert totalt 691 deltageradganger i kystfartøygruppen. Deltageradganger som er gått ut som følge av strukturkvoteordningen er kommet inn igjen som strukturkvoter på andre fartøy, da med en reduksjon i faktoren på 20 %. Andre utgatte deltageradganger vil ikke komme inn igjen i fiskeriet..

Det er totalt 249 aktive og passive deltageradganger man må ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. I tillegg kommer 370 strukturkvoter. Det er ikke nødvendig å fordele strukturgevinsten når kystfartøygruppen reguleres som en gruppe.

6.5.2 Flåtesammensetning i kystgruppen

Tabell 10 viser antall deltageradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 10: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

		STØRSTE LENGDE																Totalsum						
		Under 7m	07-7,99m	08-8,99m	09-9,99m	10-10,99m	11-11,99m	12-12,99m	13-13,99m	14-14,99m	15-15,99 m	16-19,99 m	17-17,99m	18-18,99 m	19-19,99m	20-20,99m	21-21,99m		22-22,99m	23-23,99m	24-24,99m	25-25,99 m	26,0 m +	
HJEMMELSLENGDE	00-6,99 m		1			1																		2
	07-7,99 m		2				1																	3
	08-8,99 m		1		1	1		1																4
	09-9,99 m	1	1	2	1	1		4	1	4														15
	10-10,99 m		4	1	3	20	2	13	2	11														56
	11-11,99 m		1					2		1														4
	12-12,99 m		2			2		6		3														13
	13-13,99 m				1					3													1	5
	14-14,99 m							6		24	1					3	1		1	1		7	44	
	15-15,99 m																						1	1
	16-19,99 m																							
	17-17,99 m																1							1
	18-18,99 m											1			1		1						1	4
	19-19,99 m							1						1		1		1		1		7	12	
	20-20,99 m															1	1	2				13	17	
	21-21,99 m																	1				2	3	
	22-22,99 m																					1	1	
	23-23,99 m																					3	3	
	24-24,99 m																		1			2	3	
	25-25,99 m																					3	3	
26,0 m +																1	1				53	55		
Totalsum	1	12	3	6	25	3	32	4	46	1	0	1	0	1	4	5	4	4	2	1	94	249		

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 27. september 2020.

Per 27. september består kystfartøygruppen av fartøy mellom 4,8 meter og 56,3 meter, se tabell 11. Tall i parentes viser antall fartøy i 2019.

Tabell 11: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	22 (25)	113 (115)	47 (49)	51 (51)	13 (11)	3 (3)	249 (254)

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 27. september 2020.

6.5.3 Forslag til regulering for 2021

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil kvoten i lukket gruppe (uten justering) gå opp med ca. 28 300 tonn i 2021 sammenlignet med 2020, dvs. ca. 16 %.

Som tabell 5 i kapittel 3.4 viser har lukket gruppe, per 14. oktober ca. 38 % igjen av kvoten. Siden 2013 har kystgruppen vært regulert som én gruppe der alle fartøy har hatt fartøykvoter uten overregulering. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter har hatt et maksimalkvotetillegg. Hensikten med denne reguleringen har vært å sikre at ubenyttede kvotefaktorer blant fartøy under 15 meter kommer de minste fartøyene til gode gjennom overregulering. Ordningen har ført til stabilitet og forutsigbarhet i et fiskeri som i mange år

var preget av mye uro. Det er imidlertid viktig å følge fisket tett for å hindre at de minste fartøyene fisker av andelen til fartøy over 15 meter.

Tabell 12 viser overreguleringsprosenten til fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2020.

Tabell 12: Overregulering (%) for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i perioden 2013-2020

År	Justert gruppekvote (t)	Overregulering %
2013	160 787	38
2014	119 435	40
2015	87 907	30
2016	92 866	30
2017	178 246	35
2018	137 498	30
2019	186 759	25
2020	173 195	20

Fiskeridirektoratet følger fisket tett gjennom året, samt foretar en grundig gjennomgang det påfølgende år for å sjekke at reguleringen har fungert i henhold til intensjonen. Når det gjelder overreguleringen i 2017 og 2018 ser vi at den har vært for høy. En gjennomgang av 2019 viser at overreguleringen dette året også var noe for høy. En mulig årsak til dette kan blant annet være unntaket fra låssettingskravet i samfiske for fartøy de siste to sesongene, noe som fører til et mer effektivt fiskeri og kvoteutnyttelse for fartøy under 15 meter.

Siden det er veldig dårlige låssettingsforhold i Kvæningen, er denne ordningen veldig gunstig for de minste fartøyene.

Når det gjelder 2020 er det ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi resultatet av årets overregulering der Fiskeridirektoratet justerte overreguleringen ned til 20 %. Det har vært observert mye sild som kan antas å være 2016-årsklassen langs med Finnmarkskysten. Det forventes derfor et godt sildefiske i Kvæningen. Dette er veldig positivt for kystgruppen, ikke minst for de minste fartøyene i denne gruppen. Basert på utviklingen i denne gruppen de siste årene mener Fiskeridirektoratet at overreguleringen for disse fartøyene bør ligge mellom 20 % og 25 % i 2021. Dette vil være avhengig av størrelsen på kystgruppens kvote. Dersom kvoten øker slik som skissert i kapittel 4 kan overreguleringen settes til 25 %. Dersom kvoten blir satt på nivå med kvoten i 2019 bør overreguleringen settes til 20 %.

Siden kystgruppens kvoter for 2021 fastsettes før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2019, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2020.

Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på inntil 10 % på fartøynivå. Dersom man skulle komme opp i en situasjon der kystgruppen under 15 meter skulle ha vanskeligheter med å utnytte sin del av kvoten vil modellen som ble utarbeidet høsten 2017 være en god løsning. Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4 foreslår Fiskeridirektøren følgende:

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres med ca. 25 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2021.

Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.