

SAK 16/2020

A) REGULERING AV FISKE ETTER BUNNFISK VED GRØNLAND I 2021

1 SAMMENDRAG

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU og Grønland får tildelt kvoter av bunnfisk ved Grønland, vil Fiskeridirektøren tilrå at reguleringsopplegget utformes i samarbeid med Norges Fiskarlag. Det vil særlig bli lagt vekt på at reguleringsopplegget i størst mulig grad skal ivareta mulighetene for å utnytte de disponible kvotene ved Grønland.

For å legge til rette for størst mulig lønnsomhet i fisket og utnyttelse av de norske kvotene, er deltakelsen i fisket i stor grad regulert ved ulike rulleringsordninger. Disse er organisert og administrert av Fiskebåt og basert på enighet i næringen.

2 GENERELT

De norske kvotene i Grønlands økonomiske sone er tildelt gjennom to separate kvoteavtaler. Tradisjonelt har Norge i årlige avtaler med EU fått tildelt kvoter av kveite og blåkveite for fiske i grønlandske farvann. Siden 1991 har Norge i tillegg hatt separate kvoteavtaler med Grønland. Kvotene har vært forbeholdt line- og trålfartøy.

3 FISKET I 2019

Etter forhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/ EU hadde norske fartøy i 2019 til disposisjon kvoter slik de fremgår av *Tabell 1*.

Tabell 1: Norske kvoter og fangst i 2019 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 200		1 200	1 189	11
Kveite	Øst-Grønland	10		10	17	-7
Blåkveite	Øst-Grønland	400	575	975	960	15
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 497	-22
Uer ¹	Øst-Grønland		561	792	772	-82
Uer ²	Øst-Grønland	1 000		1 000	984	16
Brosme	Øst-Grønland	340		340	311	29
Skolest	Øst-Grønland	100	25	125	78	47
	Vest-Grønland		40	40	4	36

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 21. september 2020

¹ Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann slik at kvoten har blitt fisket i Irmingerhavet. I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 231 tonn. På grunn av negativ balanse fra 2018 utgjorde stoppgrunlaget for norske fartøy 690 tonn.

² Kan fiskes med bunntål eller line.

4 FISKET I 2020

Etter kvoteforhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/EU har norske fartøy også inneværende år hatt til disposisjon kvoter i samme størrelsesorden som tidligere.

Kvoter og foreløpig fangst fremgår av *Tabell 2* nedenfor.

Tabell 2: Norske kvoter og foreløpig fangst i 2020 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1 350		1 350	1 357	-7
Kveite	Øst-Grønland	30		30	5	25
Blåkveite	Øst-Grønland	275	575	850	760	90
	Vest-Grønland	900	575	1 475	1 232	243
Uer ¹	Øst-Grønland		561	792	748	-57
Uer ²	Øst-Grønland	1 000		1 000	1 071	-71
Brosme	Øst-Grønland	340		340	119	221
Skolest	Øst-Grønland	100	25	125	10	115
	Vest-Grønland		40	40	3	37

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 8. oktober 2020.

¹ Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann i Irmingerhavet (NEAFC område). I tillegg kommer norsk andel av kvote fra NEAFC på 212 tonn. På grunn av negativ balanse fra 2019 utgjorde stoppgrunnlaget for norske fartøy 691 tonn.

² Kan fiskes med bunntål eller line.

4.1 DELTAKELSE I FISKET

4.1.1 Linefartøy

Interessen for å delta i linefisket ved Grønland har økt de siste årene, og fartøyene har i stor grad utnyttet kvotene. Det er fra grønlandsk side ikke satt begrensinger på antall deltakende fartøy. Kveitekvoten har blitt vesentlig redusert som følge av lav utnyttelse i flere år.

Fra 2016 har Fiskebåt etablert en rulleringsordning for linefartøy som deltar i fisket etter torsk og brosme. Tre fartøy har deltatt i torske- og blåkveitefisket i år, og i tillegg har seks fartøy deltatt i fisket etter brosme.

4.1.2 Trålere

I henhold til kvoteavtalen med Grønland kan seks trålere delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland. Av hensyn til en rasjonell utnyttelse av kvoten og i samsvar med tilrådning fra Fiskebåt har likevel deltakelsen de siste årene vært begrenset til tre fartøy.

Med virkning fra 2007 har Fiskebåt etablert og organisert en felles rulleringsordning for trålfiske etter blåkveite, som omfatter alle trålere med medlemskap i Norges Fiskarlag som er egnet og utrustet for deltakelse. Ordningen omfatter 31 fartøy. Eventuelle andre trålfartøy som

ikke er tilsluttet av denne ordningen kan også melde seg på, og vil ikke omfattes av rulleringsordningen. Det er imidlertid ikke mottatt påmelding fra andre fartøy enn de som er omfattet av rulleringsordningen. Alle tre fartøyene deltok i fisket og vil etter all sannsynlighet utnytte sine kvoter. Fisket er ikke avsluttet ennå.

I tillegg har Fiskebåt organisert og administrert en rulleringsordning for øvrige trålfartøy som har fisket ved Grønland i 2020. To trålere har deltatt i rulleringsordning for fisket etter blåkveite på Øst-Grønland, bunnlevende uer og bifangst av torsk.

5 UTVIKLINGEN I FISKET

5.1 TORSK

Norske fartøy har i en årrekke hatt adgang til å fiske torsk i Grønlands økonomiske sone. Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt linefartøy, og regulert med fartøykvoter. Kvotene har de siste årene blitt godt utnyttet, se *Tabell 3*.

Inneværende år ble norske fartøy tildelt en kvote på 1 350 tonn torsk i den bilaterale avtalen mellom Norge og Grønland. De siste årene har grønlandske myndigheter satt særlige vilkår ved tildeling av denne kvoten. Vilkårene er akseptert i forståelse med den norske næringen, og formålet har vært å få innsamlet informasjon om den biologiske utbredelsen av torskebestandene på hhv. Øst- og Vest-Grønland. Fisket var underlagt tids- og områdereguleringer.

I samsvar med tilrådning fra Norges Fiskarlag ble en kvote på 1 100 tonn torsk fordelt til line og regulert med fartøykvoter til de tre deltakende fartøyene. Fiskebåt administrerer en rulleringsordning. Det ble avsatt 250 tonn torsk til bifangst for trålfartøy som fisket blåkveite og uer ved Øst-Grønland. Kvoten er utnyttet i år.

Tabell 3: Kvote og fangst av torsk fordelt på redskap

År	Redskap	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Utnyttelse
2010	Line	750	289	461	41 %
	Trål	0	21	-21	
2011	Line	500	502	-2	107 %
	Trål	250	298	-48	
2012	Line	750	757	-7	106 %
	Trål	0	36	-36	
2013	Line	1 229	1 240	-11	101 %
	Trål	21	21	21	
2014	Line	1 150	1 216	-66	107 %
	Trål	50	73	-23	
2015	Line	1 100	1 154	-54	106 %
	Trål	100	120	-20	
2016	Line	1 100	887	213	82 %
	Trål	100	97	3	
2017	Line	1 100	1 119	-19	101 %
	Trål	100	97	3	
2018	Line	1 100	1 106	-6	93 %
	Trål	100	12	88	
2019	Line	1 100	1 001	-99	99 %
	Trål	100	188	88	
2020	Line	1 100	1 125	-25	101 %
	Trål	250	232	18	

Kilde: Innmeldte fangster til Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 8. oktober 2020

5.2 KVEITE

Kveitekvoten er i henhold til kvoteavtalen forbeholdt lineflåten. Kvoten har som nevnt blitt redusert på grunn av lav utnyttelse og er nå bare disponibel ved Øst-Grønland. Fisket er regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Det gjenstår 25 tonn av kvoten på 30 tonn kveite.

5.3 BLÅKVEITE

Tabell 4: Kvote og foreløpig fangst av blåkveite i 2020 fordelt på redskap

Område	Redskap	Kvote	Fangst	Restkvote
Vest-Grønland	Trål	1 475	1 232	243
Øst-Grønland	Trål	340	290	50
	Line	510	489	21
	Sum	850	779	71

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 8. oktober 2020

5.3.1 Øst-Grønland

Den totale kvoten av blåkveite ved Øst-Grønland er på 850 tonn. Kvoten er fordelt med 340 tonn til trålerne og 510 tonn til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Kvoten til trålerne ble gitt som fartøyskvoter til to fartøy som deltok i rulleringsordningen administrert av Fiskebåt.

Lineflåten ble regulert med maksimalkvoter på 170 tonn innenfor kvoten på 510 tonn. Tre fartøy deltok i fisket inneværende år.

Det var ved etableringen av reguleringsopplegget forutsatt at det kunne bli aktuelt å refordele lineflåtens blåkveitekvote ved Øst-Grønland mellom line- og trålgruppene på et tidlig tidspunkt, dersom utviklingen i fisket tilsa dette. Dette ville eventuelt kunne bidra til legge til rette for en bedre utnyttelse av det totale kvotegrunnet ved Grønland. Det gjenstår ennå kvote på blåkveite, se *Tabell 4*, men fisket er ikke avsluttet.

5.3.2 Vest-Grønland

Gruppekvoten på 1 475 tonn blåkveite til trål ble fordelt med fartøyskvoter til tre fartøy. Dette ga en kvote på 491,67 tonn blåkveite per fartøy. Alle trålerne deltok i fisket etter blåkveite på Vest-Grønland og utnyttet kvotene sine.

Fiske etter blåkveite med trål ved Vest-Grønland kan foregå sør for 64°30'N.

5.4 UER

Inneværende år har norske fartøy hatt adgang til å fiske inntil 561 tonn pelagisk uer og 1 000 tonn bunnlevende uer ved Øst-Grønland. Kvoten på bunnlevende uer ble fordelt med 900 tonn til trålerne og en avsetning på 100 tonn til bifangst for lineflåten. Trålerne kvoter på bunnlevende uer, blåkveite og bifangst av torsk er en del av en rulleringsordning etablert og administrert av Fiskebåt. Denne ordningen har blitt videreført fra 2016, og har avhjulpet problemene med innblanding av uer i fangstene av blåkveite.

Det ble åpnet for et fritt fiske med pelagisk trål innenfor kvoten på 561 tonn pelagisk uer. I kvoteavtalen med Grønland ble det imidlertid avtalt fleksibilitet på kvoten av uer. Dette har gitt fartøyene mulighet til å kunne fiske uer i de områdene hvor den har vært tilgjengelig,

enten dette har vært i Grønlands jurisdiksjonsområde eller i internasjonalt farvann (NEAFC-område).

To trålfartøy fikk delta i direktefisket etter bunnlevende uer i henhold til rulleringsordningen og fikk tildelt fartøykvoter på 450 tonn uer. De to fartøyene har rapportert til sammen 886 tonn og har utnyttet kvotene sine godt. I inneværende år er det også registrert 185 tonn bunnlevende uer tatt som bifangst i linefisket. Kvoten på bunnlevende uer er dermed overfisket med 71 tonn. Det pelagiske fisket etter uer foregår primært i internasjonalt område, jf. fleksibilitetsadgangen omtalt ovenfor.

5.5 BROSME

Fra 2016 fikk norske fartøy adgang til å fiske brosme i Grønlands økonomiske sone. I inneværende år utgjorde den norske kvoten 340 tonn brosme, og er forbeholdt lineflåten.

Det ble åpnet for fritt fiske innenfor totalkvoten fra årets begynnelse.

Per 8. oktober har seks fartøy deltatt i fisket etter brosme, og det står 221 tonn igjen av kvoten, det vil si 65 %.

6 REGULERING AV FISKET I 2021

Vi legger til grunn at de årlige kvoteforhandlingene mellom Norge og Grønland og mellom Norge og EU vil være gjennomført i løpet av desember.

Det må likevel kunne påregnes at norske kvoter ved Grønland vil bli i samme størrelsesorden som inneværende år, og at gjeldende redskapsbegrensinger vil bli videreført. Dette innebærer blant annet at det ikke vil være adgang til å fiske med garn i grønlandske farvann.

Fiskeridirektøren vil understreke nødvendigheten av at fisket ved Grønland reguleres på en måte som muliggjør en lønnsom utnyttelse av de disponible kvotene, og vil foreslå følgende:

Fiskeridirektøren vil i samråd med Norges Fiskarlag utforme reguleringsopplegget for norske fartøys fiske ved Grønland i 2021, herunder spørsmålet om en hensiktsmessig deltakerregulering.