

Norges Fiskarlag  
Att:  
Postboks 1233 Torgarden  
7462 Trondheim

## Høring - Kvoteoverføring på fartøynivå 2022-2023 i fisket etter torsk nord for 62°N

### 1. Innledning

Fiskeridirektoratet foreslår å revidere vilkårene for bortfall av kvote i § 6b - Kvoteoverføring på fartøynivå fra 2022 til 2023 - i forskrift 23. desember 2021 nr. 3886 om regulering av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2022 (heretter reguleringsforskriften). Det foreslås å fjerne vilkåret om at overført kvote må fiskes med samme fartøy i 2023 som ved utgangen av 2022, samtidig som det foreslås å gjøre et konkret unntak for bruk av ordningen for leiefartøy. Ut over dette gjøres det mindre tekniske endringer i forskriften.

Vi ber om at innspill til forslaget sendes Fiskeridirektoratet ([postmottak@fiskeridir.no](mailto:postmottak@fiskeridir.no)) innen 28. november 2022.

Høringsdokumentet er tilgjengelig på [www.fiskeridir.no](http://www.fiskeridir.no), og andre enn de som er oppført som høringsinstanser er også velkomne til å komme med innspill.

### 2. Forslagets bakgrunn

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet i juni 2020 å innføre en midlertidig ordning med overføring av torsk kvoter på fartøynivå fra 2020 til 2021. Ordningen hadde som formål å redusere markedsrelaterte problemer etter koronautbruddet. Muligheten til å overføre kvote skulle gi større fleksibilitet til den enkelte fisker, slik at det var lettere å tilpasse seg en svikt i etterspørselen etter fisk grunnet pandemien. Ordningen omfattet fartøy med torsketrålltillatelse, seitrålltillatelse, konvensjonelle havfiskefartøy samt enkelte lengdegrupper i lukket gruppe. Ordningen ble besluttet videreført fra 2021 til 2022, og da for alle fartøy i lukket gruppe.

I motsetning til hva som gjelder i pelagiske fiskerier, gir ordningen kun adgang til å spare kvote tildelt det enkelte fartøy fra det ene året til det neste. Mulighetene for å innføre kvotefleksibilitet etter mønster fra pelagiske fiskerier på fartøynivå i fisket etter torsk nord for 62°N er betinget av at kvoteoverføringer på tvers av reguleringsårene kan håndteres av et nytt kvoteregister. En slik kvotefleksibilitet innebærer mulighet både til å spare deler av kvoten til neste år, og å fiske deler av neste års kvote på forskudd. I påvente av en tilstrekkelig ferdigstilling av et nytt kvoteregister, anser Fiskeridirektoratet det hensiktsmessig å videreføre ordningen med

kvoteoverføring til neste år på fartøynivå. Overføringsadgangen er videreført i inneværende års forskrift § 6b for overføring av kvote fra 2022 til 2023.

Kriteriene for overføring av torsk kvote på fartøynivå fra 2022 til 2023 er identiske med de som regulerte overføring fra 2020 og fra 2021. Salgslagene har et omfattende arbeid med å beregne restkvoter ved årsskiftet for det enkelte fartøy, slik at det kan fastslås hvor mye som eventuelt skal overføres fra det ene året til det andre. Det har vært ansett nødvendig å ha vilkår for overføring av kvote som gjør oppgaven så håndterlig som mulig, og det er i denne forbindelse lagt stor vekt på at det ikke må skje endringer i eierskap eller andre forhold som kan påvirke fartøyenes kvotegrunnlag.

Erfaringene etter to perioder med kvoteoverføring på fartøynivå gir grunnlag for en revisjon av vilkårene for bortfall av overført kvote. Fiskeridirektoratet har i denne sammenheng også blitt kontaktet av Norges Fiskarlag med et ønske om en gjennomgang av ordningen. Fiskarlaget ønsker da primært at vilkårene for bortfall av kvote i reguleringsforskriftens § 6b sjette ledd oppheves i sin helhet. Alternativt ønskes det unntak fra bortfall av kvote i tilfeller hvor fartøyeier/rederi har gjort endringer i eiersammensetningen etter 31. desember, hvor fartøyeier har solgt/kjøpt annet fartøy etter 31. desember og i tilfeller hvor det er innvilget tillatelse til bruk av leiefartøy.

### 3. Nærmere om forslagetts innhold

Vilkårene for bortfall av overført kvote fremgår av inneværende års reguleringsforskrift § 6b sjette ledd og lyder som følger:

*«Fangst i 2023 vil bli avregnet fartøyets overførte kvote fra 2022 først, frem til denne er oppfisket. Den overførte kvoten må fiskes med samme eier, fartøy og kvotegrunnlag som ved utgangen av 2022, og den faller bort ved enhver endring av disse etter 31. desember 2022. Dette gjelder også ved utskiftning, salg av fartøy for fortsatt drift og bruk av ordningene for leiefartøy og nybygg.»*

Etter gjeldende rett faller overført kvote bort dersom det foretas endringer som berører eier, fartøy eller kvotegrunnlag etter 31. desember. Det bemerkes at det er den del av overført kvote som fremdeles er ufisket i det endringen inntreer som faller bort.

#### *Samme kvotegrunnlag*

En betingelse for å kunne overføre kvote fra ett reguleringsår til det påfølgende er at fartøyet ved utgangen av året har gjenstående kvote. Kvotegrunnlaget danner utgangspunktet for hvor mye av den gjenstående kvoten man kan overføre til det påfølgende reguleringsår.

Kvoteforføringsordningen omfatter mellom 1800 og 1900 fartøy. Overføringen foregår manuelt for hvert enkelt fartøy, det er særdeles viktig å unngå at det må foretas tidkrevende tilleggsoperasjoner på grunn av endringer i kvotegrunnlaget etter årsskiftet som ytterligere kompliserer dette arbeidet. Fiskeridirektoratet foreslår på denne bakgrunn at vilkåret om samme kvotegrunnlag opprettholdes.

#### *Samme eier*

Eierbegrepet i reguleringsforskriften § 6b skal forstås på samme måte som tilsvarende begrep i forskrift 14. desember 2021 nr. 3594 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2022 (deltakerforskriften) § 2. Det vil si at med eier menes en fysisk person som direkte, eller indirekte gjennom foretak, innehar mer enn 50% av eierandelene i et fiskefartøy. Dersom ingen fysisk person innehar mer enn 50% av eierandelene i fiskefartøyet, ses det hen til en konstellasjon av fysiske personer som direkte, eller indirekte gjennom foretak,



innehar mer enn 50% av eierandelene i fartøyet. Vilkåret *samme eier* innebærer at eieren av det fartøyet som fisker og lander den overførte kvote, må være den samme som eide fartøyet som hadde restkvote ved utgangen av det foregående reguleringsår.

Hovedformålet med kvoteoverføringsordningen er å gi større fleksibilitet når det gjelder kvoteutnyttelse. Den som ikke utnytter hele kvoten, skal få anledning til å fiske og lande en fastsatt del av restkvoten det påfølgende reguleringsår. Den overførte kvote skal med andre ord komme den fisker som hadde restkvote ved utgangen av året til gode. Dette hensynet ivaretas selv om den overførte kvoten faller bort ved eierendringer, for eksempel ved salg av fartøy for videre drift.

Det kan tenkes andre typetilfeller med eierendringer hvor det kan virke mindre rimelig med bortfall av overført kvote. Hensynet til et klart og lett håndterbart regelverk er imidlertid svært tungtveiende, sett til det meget omfattende manuelle arbeidet kvoteoverføringen medfører. Det kan videre pekes på at eier vil ha mulighet til å tilpasse seg ved å vente med å foreta eierendringer til den overførte kvote er oppfisket. Fiskeridirektoratet foreslår at derfor vilkåret om samme eier opprettholdes.

#### *Samme fartøy/leiefartøy*

Vilkåret om at overført kvote må fiskes med samme fartøy ble opprinnelig innført for å sørge for at arbeidet med kvoteoverføringer skulle være håndterbart. Samtidig kan det virke lite rimelig at en kvoteoverføring faller bort på grunn av utskifting av fartøy.

En oppheving av vilkåret vil medføre at overført kvote ikke faller bort ved utskifting av fartøy, inkludert bruk av ordning for nybygg. Nybyggsordningen har imidlertid en side til ordningen for leiefartøy, da det ofte anvendes leiefartøy i påvente av levering av det kontraherte nybygg. Ettersom leiefartøy gjerne har en annen eier enn det fartøy som hadde restkvoten det foregående år, vil ikke en oppheving av vilkåret *samme fartøy* i seg selv åpne opp for bruk av leiefartøy.

Ved bruk av ordningen for leiefartøy fiskes den overførte kvoten formelt sett med en annen eier enn den eier som hadde restkvote det foregående år. Dette da begrepet eier i reguleringsforskriften § 6b viser til eieren av det fartøy som fisker kvoten, i denne sammenheng vil dette være eieren av leiefartøyet. Fangsten som avskrives kvoten tilfaller imidlertid eieren av det fartøyet som hadde restkvote det foregående år. Formålet med ordningen, at den overførte kvote skal komme fiskeren som hadde restkvote til gode, tilsier således å åpne opp for bruk av leiefartøy. Et slikt grep vurderes videre å være håndterbart for salgslagene som foretar den faktiske kvoteoverføringen.

Fiskeridirektoratet forslår på denne bakgrunn at vilkåret om at overført kvote må fiskes med samme fartøy i 2023 som ved utgangen av 2022 oppheves, samtidig som overført kvote ikke skal falle bort ved bruk av leiefartøy.

#### **4. Administrative og økonomiske konsekvenser**

De foreslåtte endringer, å oppheve vilkåret om at overført kvote må fiskes med samme fartøy i 2023 som ved utgangen av 2022 samt å gjøre et unntak for bruk av ordningen for leiefartøy, vil medføre større fleksibilitet for de fartøy som har gjenstående kvote ved utgangen av 2022. Endringene vil gjøre det mer krevende for salgslagene å fastslå fartøyenes kvotestatus, men på bakgrunn av senere års erfaringer med kvoteoverføringer på fartøynivå, vurderes arbeidet like fullt som håndterbart. De foreslåtte endringer anses på denne bakgrunn som forsvarlige, og hensynet til næringen tilsier en oppmykning av regelverket.



## 5. Forslag til forskrift

Det foreslås å gjøre følgende endringer i forskrift 23. desember 2021 nr. 3886 om regulering av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2022:

§ 6b (endret) skal lyde:

«§ 6b Kvoteoverføring på fartøynivå fra 2022 til 2023

Fartøy som ved utgangen av 2022 har gjenstående kvote av torsk etter §§ 7, 9, 13 eller 16 kan fiske og lande den gjenstående kvoten i 2023. Det kan ikke overføres mer enn 10 % av fartøykvoten fra 2022.

Adgangen etter første ledd til å overføre kvote gjelder for fartøy med torsketrållatillatelse, seitrållatillatelse, konvensjonelle havfiskefartøy og fartøy i lukket gruppe.

*Det er et vilkår at fartøyets kvotegrunnlag er belastet i 2022.*

Dersom det passive fartøyet i et samfiskelag har fått redusert kvoten etter § 31 bokstav f, legges denne til grunn ved beregning av gjenstående kvote.

Fangst i 2023 vil bli avregnet fartøyets overførte kvote fra 2022 først, frem til denne er oppfisket.

Den overførte kvoten må fiskes med samme eier og kvotegrunnlag som ved utgangen av 2022, og den faller bort ved enhver endring av disse etter 31. desember 2022. *Bruk av ordningen for leiefartøy medfører likevel ikke at overført kvote faller bort.*

Fangst landet på overført kvote fra 2022 skal ikke regnes med ved vurderingen av om vilkårene for overføring av kvote i 2023 mellom fartøy i medhold av slumpfiskeordningen eller lignende ordninger er oppfylt.»

Med hilsen

Trond Ottemo  
seksjonssjef

Kjetil Øvregaard Østebø  
rådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.*



**Mottakerliste:**

Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Torgarden	7462	Trondheim
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	Ramberg
Norges Råfisklag	Postboks 6162	9291	TROMSØ
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	Bergen
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstua	0305	Oslo
Sunnmøre og Romsdal Fiskesalslag SA	Postboks 408 Sentrum	6001	ÅLESUND
Vest-Norges Fiskesalslag Sa	Postboks 83	6701	Måløy

