



Pelagisk Forening

Att:

Slottsgaten 3

5003 BERGEN

Høring av forslag til kriterier i et Real Time Closure-system for å begrense fisket av andre arter under minstemål i fisket etter tobis

Det vises til Fiskeridirektoratets forslag til tobisregulering for 2021 hvor det blant annet ble foreslått å innføre et Real Time Closure (RTC)-system for å begrense fisket av andre arter i tobisfisket. Det ble i den skriftlige høringen pekt på at kriteriene for et slik regime ville bli behandlet i nær dialog med næringen, i tråd med samarbeidet i tobisforvaltningen ellers.

Det vises videre til møtet om tobissesongen 2020 som ble avholdt 24. februar 2021 mellom Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet, Kystvakten og representanter fra Norges Fiskarlag og Pelagisk Forening. På møtet ble det blant annet lagt opp til en diskusjon om kriteriene for et RTC-system i tobisfisket. Som grunnlag for diskusjonen ble det i forkant av møtet utarbeidet et notat av Fiskeridirektoratet om forslag til kriterier i et slikt regime.

På denne bakgrunn sendes nå på skriftlig høring forslag til kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av andre arter under minstemål i tobisfisket. Høringsfristen settes til 9. april 2021.

1. Bakgrunn

I direktoratets forslag til tobisregulering for 2021 høsten 2020¹ ble det foreslått å innføre et RTC-system i tobisfisket. Forslaget var todelt:

➤ **Innføring av RTC for å begrense fisket av tobis under minstemål.**

I den skriftlige høringen høsten 2020 ble det foreslått kriterier i et RTC-system for å begrense fisket av tobis under minstemål. I høringsdokumentet fremgår blant annet:

¹ <https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Reguleringsmoetet2/Hoeringer-av-reguleringer-for-2021-reguleringsmoetet>

« I forvaltningsmodellen er det fastsatt et minstemål for tobis på 10 cm. Områder kan stenges dersom mer enn 10 % av fangsten per hal er tobis under 10 cm, målt i antall.

Selv om tiltaket er en del av forvaltningsmodellen, har ikke dette blitt implementert i regelverket. Erfaringene fra sesongen 2020 - Kystvakten opprettet et aktsomhetsområde 18. juni i forvaltningsområdene 2b og 2c som følge av stor innblanding av tobis under minstemål - taler for at tiltaket må implementeres fra og med 2021 – sesongen.

Det ble derfor foreslått i den skriftlige høringen at Fiskeridirektoratet kan stenge områder for fiske etter tobis i inntil 14 dager, hvoretter området gjenåpnes automatisk, dersom det påvises mer enn 10 % tobis under minstemål målt i antall i de enkelte fangster. Områdene stenges basert på prøver og anbefalinger innhentet fra Kystvakten eller Fiskeridirektoratets sjøtjeneste. Tobisfisket er et intenst fiske der store fangster tas på kort tid på relativt små felt og hvor sammensetning av fisk i området er relativt lik. Derfor er det tilstrekkelig med én kvalifisert prøve for å kunne stenge områder for fiske etter tobis.»

Fiskeridirektoratet mottok ingen innspill fra næringen i den skriftlige høringen. Kystvakten støttet direktoratets forslag. Tilsvarende var det få innspill til forslaget på tobismøtet 24. februar 2021. HI påpekte likevel at tiltaket er en del av forvaltningsmodellen og at en hjemmel for å stenge felt i inntil 7 dager ved høy innblanding av tobis under minstemål burde innføres før årets sesong i relevant regelverk.

På dette grunnlag opprettholdes forslaget om å innføre RTC for å begrense fisket av tobis under minstemål. Ved implementering av tiltaket i forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 47 vil Fiskeridirektoratet harmonere kriteriet om hvor lenge et område kan være stengt med tilsvarende kriterium i et RTC-system for å begrense fisket etter andre arter under minstemål i fisket etter tobis, jf. punkt 2 nedenfor (forslag inntil 7 dager).

➤ **Innføring av RTC for å begrense fisket av andre arter under minstemål i tobisfisket**

Bakgrunnen er beskrevet i den skriftlige høringen høsten 2020:

«Etter gjeldende regelverk er det ved fiske etter tobis med mindre maskevidde enn 16 mm forbudt å ha mer enn 10 % bifangst i vekt av andre fiskearter i de enkelte fangster og ved landing, jf. forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 37 tredje ledd. I områdene utenom Skagerrak er det adgang til å ha inntil 10 % av den enkelte art under minstemål i antall i de enkelte fangster, jf. utøvelsesforskriften § 46 første ledd.

Historisk sett har fisket etter tobis vært å regne som et relativt rent fiskeri med lite bifangst når det er god tilgang på tobis i de ulike feltene. Årets sesong har imidlertid vist at det kan være mye bifangst av annen fisk på enkelte felt hvor arter som blant annet hyse og hvitting er i sterk vekst og opptrer på feltene samtidig med et pågående tobisfiske.



Årets bifangst, hovedsakelig fisk under minstemål, ble oppbevart og landet sammen med tobis og ble levert til oppmaling, jf. utøvelsesforskriften § 49. I 2020 ble det totalt registrert 2 077 tonn hyse i tobislandningene, 1 061 tonn hvitting og 853 tonn andre arter. Kvantumet utgjorde 26 % av Norges hysekvote i Nordsjøen og 87 % av hvittingkvoten i samme område, og førte til at hvittingfisket ble stoppet 17. juli.

For å redusere risikoen for at det blir tatt store kvanta bifangst av andre arter i tobisfisket – fangster som går til oppmaling - mener Fiskeridirektoratet at det er behov for å innføre nye reguleringstiltak.

Redskapstekniske løsninger som bruk av sorteringsrist anses ikke å være en relevant løsning på kort sikt. Dersom en skulle bruke sorteringsrist for å sortere ut småfisk av artene hyse og hvitting måtte spileavstanden i ristene settes betydelig lavere enn det som tradisjonelt benyttes i småmasket trål etter øyepål og kolmule. Forsøk og erfaringer ved bruk av slike selektive løsninger i småmasket trål har vist at om spileavstanden settes for lavt oppstår det en situasjon med redusert vanngjennomstrømning i trålen, som gjør at det enten oppstår store tap av målarten det fiskes på når denne går ut gjennom fiskeutslippet, eller så samler fisken seg opp foran selve ristene med det resultat at redskapen kan sprenges (revnes eller går i stykker). Denne vurderingen baserer seg på tidligere forsøk med selektive løsninger i fiske med småmasket trål etter øyepål og kolmule, samt bruk av sorteringsrist i fisket med trål etter NVG-sild og lodde.

For å kunne avbøte situasjoner med mye bifangst av andre arter i tobisfisket finner Fiskeridirektoratet at den beste løsningen er å innføre et RTC-regime. Dette er et utprøvd tiltak som en har gode erfaringer med i andre fiskerier i Nordsjøen, jf. utøvelsesforskriften § 47 andre og tredje ledd.

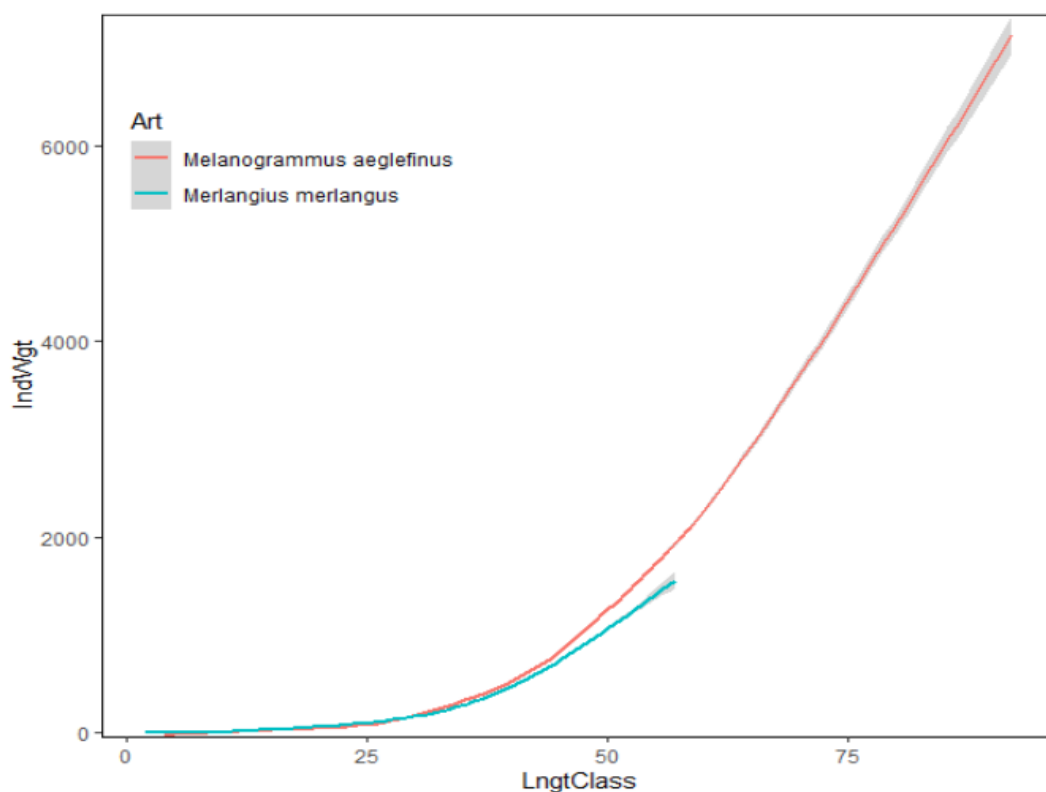
Fiskeridirektoratet vil på et senere tidspunkt ville foreslå kriterier for et slikt RTC-regime og behandle denne saken i nær dialog med næringen, i tråd med samarbeidet i tobisforvaltningen ellers.»

2. Forslag til kriterier i et RTC-system for å begrense fisket etter andre arter under minstemål i fisket etter tobis

Som nevnt ovenfor er det først og fremst innblanding av hyse og hvitting under minstemål som har forårsaket problemer i tobisfisket. Det er imidlertid også registrert innblanding av fisk under minstemål av andre arter i tobisfangster. Rekruttering er varierende for de fleste bestander og det kan ikke utelukkes at det oppstår sterke årsklasser av andre arter enn hyse og hvitting og at disse kan holde seg på tobisfelt når fisket foregår. Derfor mener Fiskeridirektoratet at kriteriene for å stenge områder bør omfatte alle arter som er regulert med minstemål etter utøvelsesforskriften § 43.

Minstemålet for hyse og hvitting i Nordsjøen er henholdsvis 31 cm og 32 cm. I figuren under er et graf som viser sammenheng mellom vekt og lengde. Der kommer det frem at forventet vekst for begge arter er sterk i området rundt minstemål, noe som tyder på at mye fiske på denne størrelsen må karakteriseres som dårlig utnyttelse av bestanden.





Kilde: Havforskningsinstituttet.

Hyse som er 31 cm er i gjennomsnitt 287 gram. Hvitting som er 32 cm er 272 gram.

I tabellene under vises totalvekt for et visst antall fisk ved forskjellige lengder.

Hyse - Total vekt ved antall fisk (gr.). Minstemål 31 cm.							
Lengde cm	Vekt gr.	20 stk.	25 stk.	30 stk.	35 stk.	40 stk.	45 stk.
20	74,5	1 491	1 863	2 236	2 609	2 981	3 354
25	148,1	2 962	3 703	4 443	5 184	5 924	6 665
30	259,5	5 191	6 489	7 786	9 084	10 382	11 680
31	287,1	5 742	7 178	8 613	10 049	11 484	12 920
32	316,6	6 331	7 914	9 497	11 080	12 663	14 245
35	417,1	8 342	10 427	12 512	14 598	16 683	18 769

Hvitting - Total vekt ved antall fisk (gr.). Minstemål 32 cm.							
Lengde cm	Vekt gr.	20 stk.	25 stk.	30 stk.	35 stk.	40 stk.	45 stk.
20	65,8	1 317	1 646	1 975	2 304	2 634	2 963
25	129,0	2 580	3 225	3 870	4 515	5 160	5 805
30	223,5	4 470	5 588	6 705	7 823	8 940	10 058
31	246,7	4 935	6 168	7 402	8 635	9 869	11 103
32	271,5	5 430	6 788	8 145	9 503	10 860	12 218
35	355,7	7 114	8 893	10 671	12 450	14 228	16 007



Hvis hyse blir tatt som eksempel vil 20 stk. av 20 cm lang fiske veie 1491 gr., mens 20 stk. av fisk ved minstemål vil veie 5742 gr. I det første eksemplet ville 20 fisk som er 20 cm utgjøre 1,5% i vekt i en prøve på 100 kg, men 5,74% hvis fisken er 31 cm. Sagt på en annen måte er det 3 – 13 fisk per kg, etter lengde. Tilsvarende tall for hvitting er noe lavere.

Sammensetningen av fisk under minstemål vil variere slik at de mest ekstreme tilfellene neppe vil oppstå. Likevel mener Fiskeridirektoratet at foreliggende informasjon tilsier at for å oppnå mest effektiv vern og samtidig at det blir praktisk for både kontrollinstanser og fartøyer å ha oversikt med innblanding bør stengningskriteriet settes til 20 fisk per 100 kg prøve.

Det presiseres at det her er tale om et stengningskriterium i et RTC-system, som ikke må forveksles med hva som er lovlig innblanding etter utøvelsesforskriften § 46. Det enkelte fartøy oppfordres likevel til å følge med på fangstsammensetningen og flytte seg fra områder med høy innblanding.

På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektoratet følgende kriterier for et RTC-system som skal begrense fisket av andre arter under minstemål i tobisfisket og som implementeres i utøvelsesforskriften § 47:

- a) Fiskeridirektoratet kan stenge områder for fiske etter tobis i inntil 7 dager, hvoretter området gjenåpnes automatisk, dersom fangst av andre arter under minstemål til sammen overstiger 20 stk. per 100 kg i de enkelte fangster.

Kommentar:

Fiskeridirektoratet mener at kriteriene for å stenge områder ikke skal begrenses til artene hyse og hvitting men bør omfatte alle arter som er regulert med minstemål etter utøvelsesforskriften § 43.

Fiskeridirektoratet foreslår at områder kan stenges i inntil 7 dager. I andre RTC-systemer (reker og hvitfisk) er tilsvarende regel inntil 14 dager. I vurderingen er det tatt hensyn til innspill som fremkom på tobismøtet 24. februar. Videre legges det vekt på at tobisfisket er et dynamisk og intensivt fiskeri som foregår på relativt små felt.

Hva gjelder innblandingskriteriet på 20 stk. per 100 kg vises det til forklaringen og tabellene ovenfor. Dersom tilsvarende kriterium hadde blitt anvendt i 2020-sesongen viser beregninger at dette ville ledet til ca. 4-5 RTC-stengninger.

- b) Områdene stenges basert på prøver og anbefalinger innhentet fra Kystvakten eller Fiskeridirektoratets sjøtjeneste. Ved opprettelse av stengte områder skal det tas hensyn til at tobisfisket foregår på relativt små felt.

Kommentar:

Forslaget innebærer at det ikke fastsettes en forhåndsdefinert grense for hvor stort eller lite et område kan være. Kystvakten eller Fiskeridirektoratets sjøtjeneste vil anbefale stengte områder basert på den konkrete situasjonen på feltet og kvaliteten på prøvene som blir tatt. Det er Fiskeridirektoratet v/ reguleringsseksjonen som i siste instans beslutter stengning. Ved opprettelse av stengte områder blir det tatt hensyn til at



tobisfisket foregår på relativt små felt. Intensjonen er ikke å stenge hele forvaltningsområder.

- c) Tobisfisket er et intenst fiske der store fangster tas på kort tid på relativt små felt og hvor sammensetning av fisk i området (erfaringer fra 2020) er relativt lik. Derfor er det tilstrekkelig med én kvalifisert prøve for å kunne stenge områder for fiske etter tobis.

Kommentar:

Fiskeridirektoratet anser at det i et intenst tobisfiskeri er tilstrekkelig med én kvalifisert prøve for å kunne opprette et RTC-område. Direktoratet anser at RTC-systemets effektivitet blir redusert dersom det stilles krav til mer enn én kvalifisert prøve. Dersom kvaliteten på prøvene er dårlig eller resultatet usikkert vil det bli tatt nye prøver. Området som stenges vil ikke være større enn det som fremkommer av tilgjengelig dokumentasjon, basert på prøver.

Med hilsen

Trond Ottemo
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.

Mottakerliste:

Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Kystvakten Norges Fiskarlag	Jonny Høgset Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
Pelagisk Forening Rolf Harald Jensen	Slottsgaten 3	5003	BERGEN

Kopi til:

Mariann Frantsen
Nina Rasmussen

