

Høringsinstanser iht liste

Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 12/14187
Deres referanse:
Vår dato: 20.11.2012
Deres dato:

REGULERING AV JAKT PÅ KYSTSSEL I 2013

1 Generelt

Fiskeridirektoratet har på i samsvar med gjeldende forvaltningsplaner for havert og steinkobbe utarbeidet forslag til regulering av jakt på kystselsel i 2013. Det vises også til vedlagte uttalelse fra Havforskningsinstituttet, som ble drøftet i Sjøpattedyrutvalget 31. oktober – 1. november d.å. Sjøpattedyrutvalget ga sin tilslutning til Havforskningsinstituttets tilrådning.

Fiskeridirektoratets forslag samt Sjøpattedyrutvalgets tilrådning ble 2. november d.å. forelagt Sametinget til uttalelse.

Sametingets posisjon i konsultasjonsprosessen med Fiskeridirektoratet om høringsdokumentet om regulering av jakt på kystselsel i 2013 følger vedlagt (./.).

Det vises til myndighetenes beslutninger om at forvaltningen av sel langs norskekysten skal regulere bestandstilveksten av sel, samtidig som den skal sikre levedyktige bestander innenfor deres naturlige utbredelsesområder.

Forvaltningsplaner for steinkobbe og havert ble som kjent implementert med virkning fra 1. januar 2011. Havforskningsinstituttets kvotetilrådning for havert og steinkobbe langs norskekysten i 2013, som er utarbeidet i samsvar med forvaltningsplanene, vil bli lagt til grunn ved fastsettelsen av neste års kvoter.

Bestandsnivåene for steinkobbe og havert defineres som MålNivåer (MN), og er i forvaltningsplanene satt til omkring 7000 steinkobber registrert i hårfellingsperioden og en havertbestand som årlig produserer rundt 1200 unger langs norskekysten, jf drøftelsene ovenfor. Dette er de politisk fastsatte målnivåene som forvaltningsplanene skal ivareta. De estimerte bestandsanslagene ligger nå nær forvaltningsmålene for steinkobbe og havert. Bestandsregulerende tiltak innrettes slik at de har størst virkning i områder der det dokumenteres vesentlig skadevirkning på fiskerinæringen forårsaket av steinkobbe og havert. Det forutsettes at MN ligger fast over lengre tid, men slik at det er mulig å justere nivået i

forhold til nye bestandsestimeringer, ny kunnskap om skade på fiskerinæringen, nye miljøtrusler osv.

Det planlegges gjennomført tellinger av begge artene slik at nye data for bestandsstørrelser skal være oppdatert hvert femte år.

Sametinget uttaler at en ikke kan se at lokalbefolkningens og fiskernes historiske kunnskaper og observasjoner har blitt tatt hensyn til i rådgivningen av kystsel. Sametinget er av den overbevisning at ved å inkorporere lokal og historisk kunnskap vil man også skape større legitimitet blant yrkesutøverne, til reguleringstiltakene som settes i verk.

Det vises i den forbindelse til møte avholdt i Fiskeridirektoratet 24. januar d.å., hvor Havforskningsinstituttet redegjorde for metoder og elementer som er av betydning for utarbeidelsen av de kvotetilrådingene som utarbeides i henhold til forvaltningsplanene. Havforskningsinstituttet viste til at det som et ledd i kartleggingsarbeidet før bestandstillinger foretas, er en tett og god dialog mellom instituttet og lokal befolkning, inkludert jeger- og fiskeforeninger. Videre ble betydningen av lokal kunnskap når det gjelder hvilke områder det bør telles i, særlig understreket.

Forvaltningsplaner for steinkobbe og havert gir langsiktige forvaltningsmål og strategier. Det er innenfor NAMMCO's vitenskapskomite (North Atlantic Marine Mammal Commission) opprettet en arbeidsgruppe som på vitenskapelig grunnlag vil evaluere resultater fra tellinger og bestandsmodelleringer av steinkobbe og havert, og således også bedre grunnlaget for rådgivning til myndighetene.

De generelle reguleringstiltakene (fangstperioder, vilkår for deltakelse) har ikke vært gjenstand for årlige evalueringer, og reguleres i en permanent forskrift. Fiskeridirektoratet har heller ikke registrert opplysninger som skulle tilsi behov eller ønske om at disse burde vært evaluert.

REGULERINGER I 2012

Kvotene for inneværende år ble som kjent fastsatt ved forskrift av 6. desember 2010, og er i samsvar med Havforskningsinstituttets kvotetilrådingen utarbeidet i medhold av forvaltningsplanene.

Pr 20. november har Fiskeridirektoratet mottatt følgende foreløpige fangstrapporter fra fylkeskommunene som er tildelt kvoter:

Tabell 1: Kvoter og fangst av steinkobbe

FYLKE	Kvote	Fangst
Østfold	15	15
Rogaland	15	12
Sør-Trøndelag	115	89
Nord-Trøndelag	5	5
Nordland	185	164
Troms	55	60
Finnmark	45	6
Totalt	435	351

Tabell 2: Kvoter og fangst av havert

Område	Kvote	Fangst
Lista til Stad	60	17
Stad til Lofoten	250	24
Vesterålen til Varanger	150	22
Totalt	460	63

Jakttidene var ikke gjenstand for særskilt evaluering i 2012 og fremkommer i den permanente forskriften av 22. desember 2009 om regulering av sel på norskekysten.

REGULERINGER I 2013

Generelt

Havforskningsinstituttet har i samsvar med ovennevnte forvaltningsplaner utarbeidet kvoteforslag for neste år. Sjøpattedyrutvalget, som består av forskere fra samtlige relevante forskningsmiljø relatert til sjøpattedyr, behandlet kvotetilrådning for havert og steinkobbe i møte 31. oktober d.å.. Utvalget slutter seg til tilrådingen om kvoter for steinkobbe og havert i 2013, se vedlagte (./.) dokument om "Status for kystsel – Anbefaling jaktkvoter 2013" fra Havforskningsinstituttet.

Det planlegges gjennomført tellinger av begge artene slik at nye data for bestandsstørrelser skal være oppdatert hvert femte år.

Havert

Havforskningsinstituttet viser til at resultater fra DNA-undersøkelser av havert viser en sterk genetisk differensiering mellom de tre forvaltningsområdene Lista – Stad, Stad – Lofoten og Vesterålen – Varanger. Nye landsdekkende bestandsestimeringer av havertens ungeproduksjon ble ikke påbegynt i 2012 som planlagt. Det legges imidlertid til grunn at dette arbeidet påbegynnes i november – desember 2013 i Troms og Finnmark.

I kvoteberegningene og tilrådingene for kvoter av havert er det lagt til grunn at antatt likevektfangst er 5 % av total bestandsstørrelse.

Ungeproduksjon og fangster i områder i hhv Rogaland og i Finnmark og Troms har indikasjoner på at på at fangstene har innslag av havert med opprinnelse fra britiske og russiske kolonier.

Havforskningsinstituttets kvotetilrådning for havert fremgår av *Tabell 3* nedenfor og viser at kvotetilrådingen for 2013 tilsvarer inneværende års kvoter.

Tabell 3: Havert er som tidligere inndelt i tre forvaltningsområder. Oversikten viser årlig ungeproduksjon og estimert totalbestand av havert. Tabellen viser kvotetilråding for 2013

Region	1996-1998		2001-2003		2006-2008		MålNivå (Unge- produksjon)	2013
	Ungeprod.	Bestand	Ungeprod.	Bestand	Unge- prod.	Bestand		
Lista-Stad			35	175-200	43	215-245	40	60*
Stad-Lofoten	728	3600-4150	940	4700-5350	943	4715-5375	970	250**
Vesterålen-Varanger		ca. 1000	184	900-1050	283	1400-1600	190	150**
Totalt		4600-5145	1159	5775-6600	1269	6330-7220	460	460

*I området Lista-Stad anbefales en kvote på 60 havert, basert på at havert fra britiske kolonier tidvis har tilhold i dette området.

** Anbefalt fylkesvis fordeling som angitt nedenfor

Havforskningsinstituttet anbefaler følgende fylkesvise fordeling av kvotene Stad – Lofoten og Vesterålen – Varanger:

- Sør-Trøndelag 15 havert
- Nord-Trøndelag 25 havert
- Nordland 210 havert
- Troms 35 havert
- Finnmark 115 havert

Sametinget anbefaler følgende kvoter for havert for strekningen Vesterålen – Varanger:

Havert

- Fellingskvoter for Havert på strekningen:

- Vesterålen til Varanger settes til 350 dyr
(200 dyr av norsk bestand og 150 dyr av vandrende russisk bestand)

Steinkobbe

Undersøkelser av steinkobbebestandenes genetiske forhold indikerer at det langs norskekysten kan finnes flere små lokale bestander. Ettersom jaktkvotene tildeles fylkesvis, kan jakt resultere i at genetisk isolerte bestander utrykkes dersom hele fylkeskvoten tas i ett underområde. For å avklare bestandsforholdene er det iverksatt innsamling av genetiske

prøver av steinkobbeunger. Det er hittil samlet materiale fra Porsangerfjorden, Vesterålen, fastlandskysten av Nordland, Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Lysefjorden. Ytterligere innsamlinger planlegges sørover langs kysten i juni 2013. Innsamlet materiale er foreløpig ikke analysert.

Grunnlaget for kvoteforslaget for steinkobbe er basert på resultater fra tellingene i 2003-2006, inkludert nye tellinger i noen områder i 2008- 2010 og nye flyfotograferinger i 2011. Det legges til grunn at likevektsfangst er 5 % av bestandsanslaget. I kvoteforslaget for 2013 er MN (målnivået) justert til 900 steinkobber, basert på nye tellinger i Vest-Finnmark (2008-2010) i områder som ikke var dekket tidligere. I områder hvor det er foretatt flere tellinger brukes høyeste tall som grunnlag for kvote.

Havforskningsinstituttets kvoteforslag for steinkobbe fremgår av *Tabell 4* nedenfor.

Tabell 4: Steinkobbe deles fortsatt inn i administrative, fylkesvise forvaltningsområder. Tabellen viser kvoter i 2011 og 2012 og tilrådning om kvoter for 2013

Fylke	Mål nivå MN	Bestands anslag 1996-1999	Bestands anslag 2003-2006	Bestandsansl 2009-2010	Kvote 2011	Kvote 2012	Anbef kvote 2013
Østfold	270	289	266	281, 161, 252	15	15	13
Vestfold	60	61	7	5	0	0	0
Telemark	45	0	45	44	0	0	0
Aust-Agder		0	10	0	0	0	0
Vest-Agder		0	0		0	0	0
Rogaland	480	513	360	(92)	15*	15*	24*
Sogn & Fjordane	670	714	325	(67)	0	0	23
Møre & Romsdal	1000	1072	477		0	0	17**
Sør-Trøndelag	1200	1296	1527		115	115	115
Nord-Trøndelag	170	173	138		5	5	5
Nordland	2000	2129	2466		185	185	185
Troms	520	557	727		55	55	55
Finnmark	900	661	590	919	70*	45*	45*
Totalt	7015	7465	6938		460	435	482

*Jaktforbud i Lysefjorden, i Indre Sognefjord med sidefjorder og i Porsangerfjorden

** Forbud mot jakt ved Orskjærene utenfor Averøy i Møre og Romsdal

Havforskningsinstituttet viser til at tellinger i 2011 gir grunnlag for å åpne for jakt i Sogn og Fjordane og i Møre og Romsdal. Forbudet mot jakt i indre Sognefjord med sidefjorder, i Lysefjorden og i Porsangerfjorden foreslås opprettholdt. Tilsvarende gjelder jakt ved Orskjærene utenfor Averøy i Møre og Romsdal.

Sametinget vil tilrå følgende kvoter for steinkobbe i 2013:

Steinkobbe

- *Fellingskvoter for Steinkobbe:*
 - *Nord-Trøndelag:* 25 dyr
 - *Nordland:* 235 dyr
 - *Troms:* 90 dyr
 - *Finnmark:* 85 dyr

Kompensasjonsordning

Fiskeridirektoratet tar sikte på å iverksette en kompensasjonsordning ved jakt på steinkobbe og havert. Kompensasjonen foreslås satt til kr 700,- pr innsendt kjeve fra havert og kr 400,- for innsending av prøver/kjever for steinkobbe i 2013.

Sametinget vil tilrå at kompensasjonen for innsending av prøver/kjever for havert i 2013 settes til kr 1 100,- per dyr.

Sametinget vil tilrå innføring av en kompensasjon for innsending av prøver/kjever for steinkobbe i 2013 på kr 700,-.

Jakttider

Når det gjelder fastsettelsen av jakttidsrammene for sel var det særlig tre hensyn som ble tillagt avgjørende vekt:

- Hensynet til selenes yngle- og die periode
- Hensyn til hekkende sjøfugl
- Det var ikke ønskelig med skyting i skjærgården i perioden fra midtsommer og i juli måned.

Fiskeridirektoratet viser til at jaktperiodene har vært uendret i en årrekke, og at det heller ikke er registrert ønsker om å endre disse. Det vises til at bestemmelsene om dette fremgår i den permanente forskriften, og det legges til grunn at jakttidene vil bli videreført i 2013.

Tilrådsninger:

Det vises til det som er anført ovenfor, herunder Sametingets forslag for 2013. Fiskeridirektoratet har vurdert Sametingets innspill, men vil gå inn for at kvoter av havert og steinkobbe i 2013 fastsettes i samsvar med vedtatte forvaltningsplaner. Dette innebærer følgende:

Kvotene fastsettes i samsvar med forvaltningsplanene for havert og steinkobbe, og blir som de fremgår av *Tabell 3* og *Tabell 4*.

Fiskeridirektoratet går inn for at det innføres kompensasjon på kr 700,- pr innsendte prøve av havert og kr 400,- pr innsendt prøve av steinkobbe i 2013.

Fiskeridirektoratet går inn for at gjeldende jakttidsrammer videreføres.

Uttalelse

Fiskeridirektoratet ber om at uttalelse til ovennevnte eventuelt meddeles innen 7. desember d.å.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
Seksjonssjef

Hild Ynnesdal
seniorrådgiver

Kopi til:
Guro Gjelsvik
Stein-Åge Johnsen