

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
Telefon: 41691457
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/18017
Deres referanse:
Vår dato: 31.01.2014
Deres dato:

Att:

**HØRING OM FORSLAG TIL REGULERING AV FISKE ETTER
MAKRELLSTØRJE I 2014 OG HØRING OM FORSLAG TIL ENDRINGER I
FORSKRIFT NR. 332 OM FANGSTDOKUMENTASJON FOR MAKRELLSTØRJE,
STORØYET TUNFISK OG SVERDFISK**

Forslag til regulering av fisket etter makrellstørje i 2014 og forslag til endringer i forskrift nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje (*Thunnus thynnus*), storøyet tunfisk (bigeye tuna/*Thunnus obesus*) og sverdfisk (*Xiphias gladius*) ble sendt på høring den 13. desember 2013. Høringsnotatene samt høringsuttalelsene er lagt ved i sin helhet (./.).

Høringsnotatene ble sendt til følgende etater og organisasjoner:

Fiskeri- og Havbrukenæringens Landsforening, Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Norske Sjømatbedrifters Landsforening, Sametinget, Kystvakten, Havforskningsinstituttet, Norges Fritids- og Småfiskerforbund, Mattilsynet, Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag, Vest-Norges Fiskesalgslag, Rogaland Fiskesalgslag, Norges Sildesalgslag, Fiskekjøpernes Forening, Norges Råfisklag, Toll- og avgiftsdirektoratet, WWF-Norge, Norges sjømatråd AS, NHO Logistikk og Transport, Skagerrakfisk.

Følgende høringsinstanser har avgitt uttalelse:

Norges Fiskarlag, Fiskarlaget Vest, Nordland Fylkesfiskarlag, Toll og avgiftsdirektoratet, Vest-Norges Fiskesalgslag, Havforskningsinstituttet og WWF-Norge.

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELLSTØRJE I 2014

Som det fremgår av høringsnotatet har Norge en begrenset kvote på 30,97 tonn makrellstørje. Høsten 2013 fikk Norge gjennomslag i den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk (ICCAT - The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas) for at det åpnes for fiske etter makrellstørje i norsk sone med ringnot i perioden fra og med 25. juni til og med 31. oktober og med line i perioden fra og med 1. august til og med 31. januar.

Fiskeridirektoratets høringsnotat

Det er 28 år siden det sist ble fisket et tosifret antall makrellstørje i Norge. Etter 1986 har en kun sett sporadiske bifangster av arten i norsk fiskeri, også selv om det underveis har vært lagt opp til forsøksfiske etter den i Norges økonomiske sone. I perioden 2007 frem til dags dato har det vært forbudt å fiske makrellstørje.

Bestanden av makrellstørje har som kjent lenge vært i dårlig forfatning, og en av hovedutfordringene for ICCAT de siste 10-15 årene har vært å få til en effektiv gjenoppbygning av bestanden. ICCAT har derfor i flere år hatt sterkt fokus på å hindre ulovlig fangst av makrellstørje, og i den sammenheng har organisasjonen sett det som viktig å redusere overkapasitet i fisket. Med dette som bakteppe kombinert med størrelsen på den norske kvoten av makrellstørje, vil det ikke være rom for at mer enn ett fartøy deltar i fisket etter makrellstørje i 2014. Fiskeridirektoratet mener at deltakelse i et eventuelt forsøksfiske ikke bør være bestemmende for deltakelse i et fremtidig fiskeri etter makrellstørje.

Fangst av makrellstørje kan, dersom den ivaretas på riktig måte, generere en svært høy kilopris. I sitt forskriftforslag har Fiskeridirektoratet lagt til grunn at det er viktig å legge til rette for et fiske som gir høyest mulig verdiskapning. Derfor har Fiskeridirektoratet foreslått at fisket etter makrellstørje reguleres som et forsøksfiske i 2014. En slik regulering gjør det mulig å sette vilkår knyttet opp til fangsten som medfører at det i tillegg til å sikre høy verdiskapning i 2014 kan trekkes kunnskap som kan være nyttig for fremtidig verdiskapning fra dette fisket.

Det norske fisket etter makrellstørje har tradisjonelt vært utført av kystfiskefartøy med ringnot. Fiskeridirektoratet har derfor foreslått at fisket begrenses til fartøy som fisker med ringnot da det antas at det er med dette redskapet norske fiskere har størst kompetanse når det gjelder fisket etter makrellstørje.

Når det gjelder fiske med ringnot har ICCAT krav om 100 % observatørdekning. Det er videre krav om at observatøren er fra ICCAT sitt observatørprogram.

Kostnaden for en observatør for 2014 er foreløpig ikke fastsatt, men for 2013 var det et fast beløp på € 7 500 + € 4 500, samt et døgnhonorar på € 260, Før observatør tildeles må alle kostnader være betalt. ICCATs regelverk vedrørende den regionale observatørordningen (RoP) for makrellstørje krever at det skrives en kontrakt (memorandum of Understanding – MOU) mellom selskapet som leverer observatøren og fartøyet.

Fartøyet må være av en viss størrelse for å kunne stille en egen lugar til disposisjon til observatøren. ICCAT har også en rekke vilkår knyttet opp mot rapportering av fangst. Fiskeridirektoratet har i sitt høringsnotat derfor foreslått at kun fartøy over 15 meter får delta i fisket.

For at forsøksfisket skal kunne utøves har Fiskeridirektoratet i høringsnotatet foreslått at det settes krav til at det fartøyet som skal delta dokumenterer erfaring med denne type fiskeri, og at det kan legge frem en god plan for gjennomføring av fisket som innebærer håndtering og levering av makrellstørje av høy kvalitet.

I henhold til ICCAT sitt regelverk er det forbudt å benytte fly og helikopter i forbindelse med fiske etter makrellstørje, dette forbudet er foreslått tatt inn i forskriften. Forskriften inneholder også et forbud mot å omlaste makrellstørje

Høringsinstansenes syn

Vedrørende deltakeradgang

Høringsinstansene stiller seg positive til at det gjennomføres et forsøksfiske på makrellstørje. Flere av høringsinstansene påpeker imidlertid at kostnadene knyttet til fisket etter makrellstørje er svært høye, mens garantien for å få makrellstørje er lav.

Norges Fiskarlag anbefaler at den norske kvoten på makrellstørje, med unntak av kvantum avsatt til bifangst, stilles til disposisjon for Havforskningsinstituttet til forskningsformål. Bakgrunnen for anbefalingen er den lave norske kvoten for 2014 samt de høye kontrollkostnadene og den relativt store risikoen knyttet til utfall av fangstresultat og økonomi fra dette fisket.

Vest-Norges Fiskeslagslag stiller seg positiv til forsøksfiske etter makrellstørje, men skriver at det vil være en stor belastning for et enkelt fartøy å ta alle kostnadene som

er skissert i høringen. Salgslaget mener at et forsøksfiske bør være arrangert, finansiert og kontrollert i samarbeid med Havforskningsinstituttet, gjerne hvor deler av fangstverdien tilfaller myndighetene.

Havforskningsinstituttet støtter forslaget om at fisket etter makrellstørje begrenses til fartøy som fisker med ringnot da det er med dette redskap den historiske kunnskapen i Norge er desidert størst i forhold til fangst av makrellstørje. Instituttet henviser også til at dersom fartøyet ikke kun skal basere seg på dagsturer, bør det tas høyde for at det utvalgte fartøyet skal kunne ha lugarplass til observatør og forskere/forskningsteknikere.

WWF støtter Fiskeridirektoratet i at fartøy som skal delta i fiske etter makrellstørje må dokumentere kunnskap om dette fisket og hvordan fisket planlegges gjennomført.

Fiskeridirektoratet registrerer at Norges Fiskarlag ønsker at fisket skal gjennomføres som et forskningsfiske i regi av Havforskningsinstituttet. Havforskningsinstituttet har imidlertid ikke signalisert behov for forskningsfiske etter makrellstørje. Kostnadene ved et eventuelt forskningsfiske skulle i så fall vært dekket gjennom de overføringer som allerede er gjennomført fra Nærings og fiskeridepartementet. Verdien av fangsten av makrellstørje kan således ikke benyttes til å dekke kostnadene ved et forskningsfiske. Fiskeridirektoratet opprettholder derfor sitt forslag om at fisket etter makrellstørje gjennomføres som et forsøksfiske.

Vedrørende bifangst

Vest-Norges Fiskeslagslag mener at kvantum avsatt til bifangst er for lavt, da kvantumet vil tilsvare 4-5 makrellstørjer. Salgslaget ønsker at bifangsten begrenses i form av antall heller enn vekt.

Fiskeridirektoratet henviser til at historiske fangster av makrellstørje de senere årene tilsier at det ikke er behov for en høyere avsetning til bifangst, og opprettholder forslaget.

Vedrørende forskning

WWF mener at fartøy som deltar i fiske etter makrellstørje må ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking. Dersom dette ikke er mulig er det et minimumskrav at fartøyet selv tar prøver av fangsten, og at disse prøvene sendes

Havforskningsinstituttet. Organisasjonen mener også at det er viktig å dokumentere bifangst av andre arter ved fiske etter makrellstørje.

Havforskningsinstituttet skriver at det er viktig, særlig i en oppstartsperiode, å ha forskere/forskningsteknikere om bord for vitenskapelig prøvetaking av fangst i henhold til ICCATs vedtatte krav om vitenskapelig dokumentasjon fra kyststatene som fisker makrellstørje. Instituttet ønsker å innhente mest mulig informasjon om makrellstørjen både under letefasen, selve fangstsituasjonen og ved håndtering av fangsten. Instituttet ønsker biologisk og genetisk prøvetaking av makrellstørjene, også fra eventuell bifangst av makrellstørje i andre fiskeri i 2014. I tillegg ønsker Havforskningsinstituttet å få mulighet til å hente ut og lagre data fra akustiske instrumenter som sonar og ekkolodd til vitenskapelig bruk under leting og i fangstfasen.

Som følge av at det ikke har vært drevet fiske på makrellstørje de senere år opprettholder Fiskeridirektoratet forslaget om at fartøyet som får delta i fisket etter makrellstørje kan pålegges å ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst. I tillegg foreslår Fiskeridirektoratet at også fartøy som får bifangst av makrellstørje kan pålegges selv å ta prøver av fangsten og sende disse prøvene til Havforskningsinstituttet.

Forslag til forskrift:

Med bakgrunn i det ovenstående foreslås følgende forskrift om regulering av fiske etter makrellstørje i 2014:

Forslag til forskrift om regulering av fiske etter makrellstørje (*Thunnus thynnus*) i 2014

Fiskeri- og kystdepartementet har xx.xx.2014 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 15, 16, ,37 og 47 og lov 26. mars 1999 nr 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) § 21 fastsatt følgende forskrift:

§ 1 Virkeområde

Denne forskriften gjelder i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, i farvann under andre lands jurisdiksjon og i internasjonalt farvann.

§ 2 Generelt forbud

Det er forbudt å fiske og lande makrellstørje (*Thunnus thynnus*) i 2014.

§ 3 Totalkvote

Uten hinder av forbudet i § 2 kan norske fartøy fiske og lande inntil 30,97 tonn makrellstørje i Norges territorialfarvann og økonomiske sone.

Av totalkvoten angitt i første ledd avsettes 970 kilo til bifangst av makrellstørje i fiske etter andre arter.

§ 4 Påmelding og deltakelse

Ett fartøy som fisker med ringnot har adgang til å delta i fisket etter makrellstørje i 2014.

Fartøy som fisker med ringnot og som vil delta i fisket, må sende påmelding til Fiskeridirektoratet fax.nr. 55 23 80 90, på følgende e-post: postmottak@fiskeridir.no, eller per brev: Postboks 185 Sentrum, 5804 Bergen innen 14.2.2014.

Fiskeridirektorat velger ut det fartøyet som er best egnet til å delta i fisket etter makrellstørje blant de påmeldte fartøyene. Ved utvelgelsen kan det legges vekt på

- ⊙ at fartøyet er egnet, bemannet og utrustet til fiske etter makrellstørje
- ⊙ tidligere erfaring med fiske etter makrellstørje eller tilsvarende fiske

- ⊙ evne til å ivareta kvalitet på makrellstørjen frem til landing

Ingen fartøy må delta uten tillatelse fra Fiskeridirektorat. Det kan stilles vilkår om at fartøy som deltar i fisket skal ha observatør fra Havforskningsinstituttet om bord eller samle biologiske data etter nærmere angitte retningslinjer

§ 5 Fartøykvote

Fartøy som har fått adgang til å delta etter § 4, kan i perioden fra og med 25. juni til og med 31. oktober fiske og lande inntil 30 tonn makrellstørje i Norges territorialfarvann og økonomiske sone.

§ 6 Observatører

Fartøy med adgang til å delta i fiske etter makrellstørje skal ha 100 % dekning av observatører fra ICCATs regionale observatørprogram (RoP).

Fartøyene kan pålegges å gå til land for å hente observatør.

Fartøyet plikter å dekke alle kostnader ved å ha observatører om bord, herunder kostnadene som kreves inn av ICCAT og andre kostnader som oppstår.

Fiskeridirektoratet kan ved manglende betaling nekte fartøyet videre deltakelse i fisket.

§ 7 Forbud mot omlasting

Det er forbudt å omlaste makrellstørje.

§ 8 Forbud mot bruk av fly og helikopter

Det er forbudt å benytte fly og helikopter i forbindelse med fiske etter makrellstørje.

§ 9 ICCAT-regelverk

Deltakende fartøy skal følge regler fastsatt i eller i medhold av Den internasjonale konvensjonen av 14. mai 1966 om bevaring av atlantisk tunfisk.

§ 10 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan pålegge fartøy som får bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter å ta prøver av fangsten og sende disse prøvene til Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 11 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskrift, kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar § 59 og forskrift 20. desember 2011 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven.

§ 12 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskrift straffes i henhold til lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst § 31 og lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressurslova) §§ 60, 61, 62, 64 og 65. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 13 Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft xx.xx 2014 og gjelder til og med 31. desember 2014.

Forslag til endringer i forskrift nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje (*Thunnus thynnus*), storøyet tunfisk (*bigeye tuna/Thunnus obesus*) og sverdfisk (*Xiphias gladius*)

En del importører forveksler ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas – den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk) fangstdokumenter med de fangstsertifikatene som EU krever ved import av fisk til EU. Fiskeridirektoratet foreslo derfor i sitt høringsnotat å ta inn definisjoner i § 2 i forskriften som gir uttrykk for at dette er dokument som er utstedt av ansvarlige myndigheter i samsvar med kravene i ICCAT.

ICCAT er i ferd med å innføre elektroniske fangstdokument for makrellstørje. Inntil videre vil både elektroniske og papirbaserte dokumenter bli godtatt. Dette ble foreslått reflektert i definisjonene av fangstdokument og reeksportdokument.

Ettersom det foreslås å åpnes for fiske etter makrellstørje kan kravet om å utstede ett fangstdokument per fisk bli unødvendig byrdefullt. Et slikt krav følger ikke av regelverket i ICCAT og kravet ble derfor foreslått opphevet.

Dersom makrellstørje, storøyet tunfisk eller sverdfisk har vært importert til et tredjeland før importen til Norge, følger det av ICCATs regelverk at eksportlandet skal utstede et eget reeksportdokument som skal følge forsendelsen i tillegg til fangstdokumentet. Dette kravet går ikke klart frem av gjeldende forskrift, og Fiskeridirektoratet har i sitt høringsnotat derfor foreslått at dette presiseres i forskriften § 5.

Høringsnotatet inneholdt også forslag til noen språklige justeringer som ikke innebærer endringer i forskriftens innhold.

Fiskeridirektoratet har ikke mottatt innsigelser mot forslagene i høringsnotatet, og opprettholder således forslaget.

Toll- og avgiftsdirektoratet har imidlertid i sitt høringssvar påpekt at §§ 5-7 angir en oppbevaringsplikt for fangstdokument og reeksportdokument på 2 år for importører og eksportører. I henhold til tollforskriften § 4-12-1 sammenholdt med tolloven § 4-12, er dette grunnlagsdokumentasjon til tolldekarasjonen som skal oppbevares i 10 år. Toll- og avgiftsdirektoratet finner det derfor uheldig om importør/eksportør misledes til å kaste dokumenter som en tollrevisor kan ha behov for å se i sitt arbeid. Toll- og avgiftsdirektoratet mener således at det bør fremkomme av forskriften at fangstdokument og reeksportdokument er grunnlagsdokument som skal oppbevares i 10 år etter tollforskriften.

Fiskeridirektoratet har på bakgrunnen av innspillet fra Toll- og avgiftsdirektoratet gått gjennom oversendelse av forslag til forskrift om fangstdokumentasjon for makrellstørje (*Thunnus thynnus*), storøyet tunfisk (bigeye tuna/*Thunnus obesus*) og sverdfisk (*Xiphias gladius*) §§ 5-7 av 12. mars 2009 til Fiskeri- og kystdepartementet (vår sak 09/2865). I oversendelsen fremkommer det at plikten til å oppbevare kopi av fangstdokument for importør, eksportør, reeksportør og den som er ansvarlig på norsk fiskefartøy som lander makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk ble tatt inn i som følge av en høringsuttalelse fra Toll- og avgiftsdirektoratet. Toll- og avgiftsdirektoratet mente at det burde reguleres hvor lenge fangstdokumentet skulle oppbevares av hensyn til senere kontrollmuligheter. Fiskeridirektoratet ser ikke noe hinder for å foreslå at kravet til oppbevaring av dokument utvides fra 2 til 10 år i §§ 5-7 slik at regelverket harmoniseres.

Forslag til forskrift:

Med bakgrunn i det ovenstående foreslås følgende endring av forskrift 20. mars 2009 nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje (*Thunnus thynnus*), storøyet tunfisk (bigeye tuna/*Thunnus obesus*) og sverdfisk (*Xiphias gladius*):

Forskrift om endring av forskrift 20. mars 2009 nr. 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje (*Thunnus thynnus*), storøyet tunfisk (bigeye tuna/*Thunnus obesus*) og sverdfisk (*Xiphias gladius*)

Fiskeri- og kystdepartementet har den xx. januar 2014, med hjemmel i lov 6. juni 1997 nr. 32 om innførsle- og utførslereregulering § 1, jf. forskrift 17. juli 1998 om delegering av myndighet etter lov om innførsle- og utførslereregulering §§ 1 og 3, og lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressursloven) §§ 36, 40 og 41 fastsatt følgende forskrift:

§ 2 (endret) skal lyde:

§ 2 Definisjoner

I denne forskrift forstås med:

- a) eksport av fisk, *at* fisk som har blitt landet fra norsk fartøy i norsk havn føres ut av Norge,
- b) reeksport av fisk, *at* fisk som har blitt importert til eller landet fra utenlandsk fartøy i Norge, blir ført ut av landet,
- c) *fangstdokument, elektronisk- eller papirdokument som er godkjent av ansvarlige myndigheter i samsvar med krav i Den internasjonale kommisjonen for bevaring av tunfisk (ICCAT),*
- d) *reeksportdokument, elektronisk- eller papirdokument godkjent av ansvarlige myndigheter i samsvar med krav i Den internasjonale kommisjonen for bevaring av tunfisk (ICCAT) når fisken blir importert via tredjeland til Norge eller blir reeksportert fra Norge.*

§ 3 (endret) skal lyde:

§ 3 Plikt til å gi opplysninger til utfylling av fangstdokument ved landing

Den som er ansvarlig på norsk fiskefartøy plikter ved landing av makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk å gi Fiskeridirektoratet de opplysninger som er nødvendig for å kunne utstede fangstdokument. Den som er ansvarlig på fartøyet plikter å oppbevare *kopi av* fangstdokumentet i to år etter utstedelse.

§ 5 (endret) skal lyde:

§ 5 Forbud mot import og landing fra utenlandsk fartøy uten fangstdokument

Det er forbudt å importere, eller for utenlandsk fartøy å lande, makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk dersom fisken ikke følges av fangstdokument. *Dersom fisken blir importert via tredjeland skal reeksportdokument følge med forsendelsen i tillegg til fangstdokument.*

Importør, eller den som er ansvarlig på det utenlandske fartøyet, skal sende Fiskeridirektoratet kopi av fangstdokument og reeksportdokument straks. Importør plikter å oppbevare kopi av fangstdokument og reeksportdokument i ti år etter importen.

§ 6 (endret) skal lyde:

§ 6 Forbud mot eksport uten fangstdokument

Det er forbudt å eksportere makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk dersom fisken ikke følges av godkjent fangstdokument utstedt av Fiskeridirektoratet. Eksportør plikter å oppbevare *kopi av* fangstdokument i ti år etter eksporten.

§ 7 (endret) skal lyde:

§ 7 Forbud mot reeksport uten reeksportdokument

Det er forbudt å reeksportere makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk dersom forsendelsen ikke følges av fangstdokument og reeksportdokument utstedt av Fiskeridirektoratet. Reeksportør plikter å oppbevare *kopi av* fangstdokument og reeksportdokument i *ti* år etter reeksport.

II

Denne forskrift trer i kraft xx.xx.2014

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Maja Kirkegaard Brix
rådgiver

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Rune Mjørlund
Per Sandberg
Stein-Åge Johnsen
Roger Fosse

Vedlegg

Høringsuttalelse_WWF_Makrellstørje_2014
Hørings svar fra vedrørende regulering av makrellstørje i 2014
makrell
Hørings svar - om forslag til regulering av fiske etter makrellstørje i
2014
Høringsuttalelse vedr regulering av fiske etter makrellstørje i 2014
Makrellstørje 2014
Fiskarlaget Vest - Protokoll frå telefonstyremøtet 14.01.2014
201401241357
Uttalelse til høring av forslag til regulering av fiske etter makrellstørje
i 2014
Høring om forslag til regulering av fiske etter makrellstørje i 2014 og
høring om forslag til endringer i forskrift nr 332 om
fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk
Vedlegg 1 ICCAT BFT reeksportdokument
Vedlegg 2 ICCAT BFT fangstsertifikat