

Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum

5804 BERGEN

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Ole Einar Jakobsen

Telefon: 94135463

Vår referanse: 17/3978

Deres 16/6179

referanse:

Dato: 06.06.2017

Att:

REU

Høringsvar - Intern høring - Høring av forslag til forvaltningsplan for raudåte

Fiskeridirektoratet region Midt viser til oversendelse av 08.03.2017 angående høring av forslag til forvaltningsplan for raudåte (*Calanus finmarchicus*). Det ønskes spesiell tilbakemelding på forslagene til forvaltningstiltak, samt enkelte tilleggsproblemstillinger nevnt i brev av 11.01.2017 fra Nærings- og Fiskeridepartementet.

Generelt om forvaltningsplanen

Høringsforslaget gir en meget god gjennomgang av sentrale biologiske forhold ved raudåtebestanden, økologiske effekter av fisket, forvaltningstiltak for raudåte, og hvordan dette er vurdert. Forvaltningsplanen er basert på en langsiktig økosystembasert forvaltning, hvor en føre var tilnærming er gjennomgående.

Selv om planens hensikt er en økt utnyttelse og høsting av raudåte, er det ikke tvil om at artens nøkkelrolle i økosystemet er helt sentral og ivaretatt, og at hovedmålet fortsatt er og skal være at raudåte er en svært viktig nøkkelart som først og fremst skal sikre biodiversitet og økosystemets funksjon. Det er også gjort gode vurderinger med tanke på at det klart erkjennes at kunnskapsgrunnet på flere områder er både varierende og mangelfullt, og at føre-var betraktninger derfor bør tillegges stor vekt.

Det er mye som tyder på at uavhengig av hva som skjer i Norge så vil det innenfor et relativt kort tidsperspektiv utvikles et internasjonalt fiskeri rettet mot ressurser i havet på lavere trofiske nivå. Åpningen av et bærekraftig og begrenset fiske som for

eksempel på raudåte vil bidra til økt kunnskap om arten og dens funksjon i økosystemet, samt forbedre kunnskapsgrunnlaget om effekter, farer, begrensninger og muligheter for og ved høsting på lave trofiske nivå.

Vi vurderer det som positivt at det er tatt høyde for og påpekt at høsting av raudåte vil kunne påvirke ulike deler av økosystemet, selve raudåtebestanden, predatorbestander som beiter på ressursen og påvirkning i form av bifangst. Det er også belyst at det må tas høyde for at fangstaktiviteten indirekte også vil beskatte raudåte på de yngre utviklingsstadiene gjennom høy bi-dødelighet. Den reelle dødeligheten blir blant annet derfor vesentlig større enn det fangstkvantumet som tas om bord vil kunne indikere.

Fokuset på å iverksette de riktige forvaltningstiltakene med tanke på raudåtens nøkkelrolle i økosystemet er utvilsomt sentralt, og oppleves som gjennomgående i planforslaget.

Langsiktig handlingsregel for høsting av raudåte

Vi støtter vurdering om at det bør utvikles en handlingsregel for høsting av raudåte, helst som en del av et internasjonalt forvaltningssamarbeid. Men som foreslått er det godt alternativ å basere forvaltningen av raudåte på tilsvarende elementer som i forvaltningen av krill i Antarktis (CCAMRL 2001).

Geografisk avgrensning av høstingsområdet og fordeling av totalkvoten på delområder

De vurderinger som er gjort i forhold til avgrensning av høstingsområde og kvotefordeling vurderes som fornuftige og veloverveide. At alt fiskeri skal skje utenfor grunnlinjen og at Norskehavet er det viktigste høstingsområdet er sentralt, og det er positivt at området innenfor grunnlinjen samt Nordsjøen og Skagerrak beskyttes.

Vi gir sterk støtte til forbudet mot fangst innenfor grunnlinjen, og forutsetter at dette også i hovedsak gjelder prøvetrålning. Dette er et godt tiltak for blant annet å ivareta føre-var prinsippet i forhold til negative effekter på økosystemet, samt unngå bifangstproblematikk og eventuelle brukskonflikter.

Vi støtter også at internasjonalt farvann i Norskehavet kan inkluderes i det geografiske virkeområdet. Likeså at tillatelse til høsting i området mellom grunnlinjen og 1000 m dypdekote gjøres midlertidig for en periode på fem år. Et slikt fiske i kystsonen og kyststrømmen bør ha et begrenset tidsperspektiv, spesielt for å

ivareta utviklingsfasen av et raudåtefiskeri. Videre støtter vi også at reguleringstiltakene må utformes slik at vi unngår lokal nedfisking av dyreplanktonet i viktige beiteområder for sjøpattedyr og sentrale fiskebestander på høyere trofisk nivå.

I utgangspunktet vurderer vi det som positivt at tildeling av tillatelser til fiske av raudåte på kvoten på 3000 tonn i området nord for 62° N og mellom grunnlinjene og 1000 m dybdekotene, samt vest for 24° Ø, forbeholdes fartøy i kystflåten. Men dersom hovedhensikten med dette fiskeriet er å bidra til teknologiutvikling og utviklingsmuligheter for større framtidig høsting av raudåte utenfor 1000 meter dybdekoten, vil det sannsynligvis være nødvendig og målrettet både tids- og ressursmessig at også havfiskeflåten får en begrenset andel av disse ti særskilt foreslåtte tillatelsene. Vi deler vurderingen om at i størrelsesorden ti slike særskilte tillatelser blir tildelt. Videre slutter vi opp om at det også skal være mulig for kystflåten å delta i fisket utenfor grunnlinjen, slik at kvote kan tildeles begge fartøygrupper i dette området.

Totalkvote

Med bakgrunn i forvaltningen av krill og metoden for beregning med 10 % av «catch limit», samt halvering som et føre-var tiltak fremstår totalkvoten på 165 000 tonn raudåte både som svært forsiktig og fornuftig.

Innsatsregulering

På bakgrunn om bifangstproblematikken støtter vi et krav om at det ikke i noen del av redskapet tillates å benytte større maskevidde enn 2000 m μ (1000 m μ i stolpelengde x 2) laget av kvadratiske masker.

Etter vår vurdering er forslaget om loddtrekning mellom søkere som vurderes som likt kvalifisert en allerede utprøvd og velfungerende metode (jf. blant annet fiske etter tobis og makrellstørje), og kan være aktuelt dersom et større antall søknader blir fremmet.

Vi vurderer det også som positivt at det stilles krav om aktivitet for gitt tillatelser i begge fangstområder, og at eventuelle passive tillatelser skal bli inndratt etter 3 år. Med tanke på en eventuell midlertidig periode på for eksempel fem år for høstingstillatelser i området mellom grunnlinjen og 1000 m dybdekote bør det kanskje vurderes en kortere periode, for eksempel to år som aktivitetskrav her. Kriteriene for eventuell tilbaketrekking må være klare og entydige, og eventuelle unntak for regelen må også være gjennomtenkt og ikke overlatt til skjønnsmessig

vurdering. Som det er påpekt vil det bli satt krav både til driftstid og fangstkvantum per fartøy ved vurdering av om en tillatelse er aktiv eller passiv. Dette vurderer vi som gode parameter. Vi stiller oss også bak at disse tillatelsene må kunne retildeles.

Merkeregistrering og driftsgrunnlag

I utgangspunktet er vi av den oppfatning at fiske etter raudåte må være en tilleggsaktivitet til annet fiskeri, ut fra blant annet fiskets naturlige begrensninger både i tid og omfang.

Men som det foreslås bør det dersom det ikke er interesse for å delta blant eiere/fartøy som tilfredsstillt deltakerlovens bestemmelser være en svært begrenset mulighet for å gjøre unntak fra kravene i deltakerlovens § 6 og kravet om tilstrekkelig driftsgrunnlag. I slike tilfeller må det være uomtvistelig at det ikke er tilstrekkelig søknader fra andre søkere som tilfredsstillt kravene. Alle andre nødvendige forutsetninger for dette fiskeriet må kunne dokumenteres. En slik dispensasjon bør kun gjelde for en begrenset tidsperiode, eventuelt ett år av gangen.

Overvåking og kontroll

Det er sentralt for ethvert fiske at kunnskapsgrunnlaget er så godt og oppdatert som mulig. Fisket må være både biologisk og økologisk forsvarlig, og hensynet til påvirkning på det øvrige økosystemet må veie tungt i vurderingene som gjøres.

Etter vår vurdering bør derfor tillatelsene til å drive fiske etter raudåte inneholde en klar forpliktelse for utøverne om å bidra til at forvaltningsrelevant økologisk, biologisk og samfunnsvitenskaplig kunnskap kan utvikles. En fremtidig raudåtenæring må også organiseres slik at den medvirker til å etablere et pragmatisk, godt og transparent kontrollsystem.

Vi støtter derfor forvaltningsplanens forslag til krav om at det settes et vilkår om at et tilfredsstillende system for standardisert prøvetaking av fangstene og rapportering av resultatene er på plass på alle fartøy som skal delta i raudåtefiske.

Det er også en kjennsgjerning at høsting av raudåte vil beskatte mange ulike andre arter av dyreplankton, ikke bare raudåte. Vi er derfor også enige i vurderingen om at det av den grunn er nødvendig å iverksette et kontroll- og prøvetakingssystem som sikrer at forskning og forvaltning kan få god og pålitelig kunnskap om den reelle fangstsammensetningen.

Inntil innblandingsproblemene redskapsteknologisk er løst, er det helt sentralt at fangsten begrenses i kyststrømmen, og at det iverksettes et godt regime for overvåking, inspeksjon og kontroll.

Vi har gjennomgått forvaltningsplanen og har ingen ytterligere merknader til forslaget.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Ole Einar Jakobsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum 5804 BERGEN