

Norges Fiskarlag
Postboks 1233 Torgarden

7462 TRONDHEIM

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Vår referanse: 18/369
Deres referanse:
Dato: 12.01.2018

Høring - Forslag til regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2018

1. Innledning

Fiskeridirektoratet har utarbeidet høringsnotat om regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2018.

Vilkårene for å få tillatelse til å delta i fangst av sel fremgår i forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konesjonsforskriften) § 8-2.

2. Regulering av fangsten

2.1 Gjennomføring av fangsten i 2017

Nærings- og fiskeridepartementet iverksatte en begrenset tilskuddsordning, for å bidra til at næringen gis mulighet til å skape størst mulig verdier basert på råstoff fra sel.

2.1.1 Vesterisen

Kvoter

Forbudet mot fangst av klappmyss ble videreført. TAC og kvote av grønlandssel ble fastsatt til 26 000 grønlandssel. Ved fangst av unger tilsvarte to dyr ett voksent dyr.

Ett fartøy ble tildelt økonomisk tilskudd, og drev fangst i Vesterisen. Fangsten var liten, og i samme størrelsesorden som tilsvarende fangst i 2016, se tabell 1 nedenfor.

Fangstregulerende tiltak

Forbudet mot fangst av diende unger ble opprettholdt. Grønlandssel ble ansett som diende før 10. april.

Fangstperiode

Fangstperioden har fra og med 2015 vært fastsatt til tidsrommet 1. april – 30. juni. Det har således vært tillatt å fange voksne dyr (ett år og eldre) utenom kastelegrene fra 1. april. Dette er i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, som anbefalte at fangst av avvente unger og 1+ grønlandssel kan starte på fritt valgt dato mellom 1. og 10. april. Den øvrige fangsten åpnet som tidligere 10. april.

Fangstområde

Fangstfartøy fikk som tidligere år tillatelse til å drive fangst i Grønlands økonomiske sone (GØS) dersom isforholdene gjorde dette nødvendig. Forutsetningen var at inspektøren om bord var veterinær, og hadde gjennomgått obligatoriske kurs. Likeledes ble det gitt tillatelse til å drive fangst i Islands økonomiske sone (IØS). Isforholdene tilsa at fangsten foregikk i GØS og IØS.

2.1.2 Østisen

Kvoter og fangstregulerende tiltak

Norske fartøy kunne i herhold til kvoteavtale mellom Norge og Russland fange inntil 7000 grønlandssel i Russlands økonomiske sone. Ingen fartøy benyttet denne kvoten.

2.2 Fangstresultater

Fangstresultatene for 2016 og 2017 fremgår nedenfor av tabell 1: *Kvoter og fangst av sel i 2016 og 2017 fordelt på områder*

Tabell 1: *Kvoter og fangst av sel i 2016 og 2017 fordelt på områder*

År	Selart	Område	Kvote	Fangst ¹	Herav forskning ¹
2017	Grønlandssel	Vesterisen	26 000	1 033	7
		Østisen	7 000	1	1
	Klappmyss	Vesterisen	0	17	17
2016	Grønlandssel	Vesterisen	21 270	1 229	6
		Østisen	7 000	28	28
	Klappmyss	Vesterisen	0	18	18

¹⁾ Antall grønlandssel omregnet til voksne dyr

2.3 Inspeksjon

Fartøyet som deltok i fangsten hadde inspektør om bord. Inspektøren var veterinær og utførte også kjøttkontroll på vegne av Mattilsynet.

3. Regulering av fangsten i 2018

Havforskningsinstituttet har i vedlagte uttalelse «Ishavssel: fangst, bestandssituasjon og forskning» redegjort for bestandssituasjonen for grønlandssel i Vesterisen og Østisen, samt klappmyss i Vesterisen.

ICES har gitt forvaltningsråd for selbestandene for fangstsesongen 2018. Disse er drøftet i arbeidsgruppen nedsatt innenfor rammen av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon 17. – 20. oktober og i Forskerutvalget for sjøpattedyr 19. - 20. oktober 2017.

3.1 Vesterisen

Grønlandssel

Havforskningsinstituttet viser til at ICES har identifisert hvilket fangstnivå som med stor sannsynlighet vil sikre at bestanden holder seg på dagens nivå i et 10 års perspektiv. Rådgivningen fra ICES forutsetter at bestandene skal kunne betraktes som såkalt data-rike, hvilket innebærer at det skal foreligge flere uavhengige bestandsestimat. Siste estimat skal ikke være mer enn fem år, og det skal foreligge tilnærmet lik oppdatert informasjon om bestandenes produksjonsevne og dødelighet. I motsatt fall vil bestanden kunne karakteriseres som data-fattig, og forvaltningsstrategien må ta tilbørlig hensyn til dette.

For grønlandsselbestanden i Vesterisen foreligger det oppdatert informasjon både om ungeproduksjon og produksjonsevne (2014). Bestanden klassifiseres som datarik, og ICES viser til at en fortsettelse av dagens fangstnivå vil gi bestandsøkning. Nåværende bestandsestimat er det største som er observert for denne bestanden. ICES åpner for en forvaltningsstrategi hvor en langsiktig målsetting kan være å få bestanden redusert til 70% av dagens nivå. Dette innebærer et tidsbegrenset (15 år) uttak over likevektsnivået.

Modellberegninger viser at et fangstnivå fra 2017 og fremover på 26 000 ett år gamle og eldre dyr eller et ekvivalent antall unger, oppfyller denne forutsetningen.

Fiskeridirektoratet legger til grunn en målsetting om å redusere bestanden fra dagens nivå og ned mot 70% av dette, og tilrår at TAC for grønlandssel i Vesterisen settes til 26 000 ett år gamle og eldre dyr. Ved fangst av unger tilsvarer to unger ett voksent dyr.

Klappmyss

Klappmyssbestanden i Vesterisen er klassifisert som data-fattig og tilgjengelige reproduksjonsdata er fra 1990-tallet. ICES har derfor anvendt PRB metoden (Potential Biological Removal) ved beregning av mulige fangststoppjoner. Med unntak av begrenset fangst til forskningsformål har det i samsvar med tilrådning fra ICES ikke vært fastsatt kvoter til ordinær fangst av klappmyss siden 2006.

ICES har i sin langsiktige føre-var baserte forvaltningsstrategi definert en nedre grense som er 30% av den maksimalt kjente målingen av bestanden. For bestander som befinner seg på

eller under dette nivået, tilrår ICES at det ikke tillates fangst. Klappmyssbestanden ligger åpenbart under dette nivået, og ICES tilrår at forbudet mot fangst av klappmyss opprettholdes. Havforskningsinstituttet slutter seg til anbefalingen fra ICES, hvilket også er i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

Fiskeridirektoratet viser til ovennevnte og tilrår at forbudet mot fangst av klappmyss opprettholdes.

3.2 Øvrige reguleringstiltak

Forbud

Fiskeridirektoratet tilrår en videreføring av forbudet mot fangst av diende unger.

Fangstperiode

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon tilrår at fangst av grønlandssel kan påbegynnes innenfor perioden 1. – 10. april og avsluttes innen 30. juni.

Fiskeridirektoratet vil tilrå at adgangen til å drive fangst av voksne dyr utenom kastelegrene fra 1. april videreføres, og at øvrig fangst åpner 10. april.

Fangst i grønlandske og islandske farvann

Nærings- og fiskeridepartementet vil be grønlandske og islandske myndigheter om tillatelse til å drive fangst i de respektive landenes jurisdiksjonsområder.

3.3 Østisen

Grønlandssel i Østisen – bestandsvurdering

Når det gjelder bestanden av grønlandssel i Østisen, viser Havforskningsinstituttet til at estimatene indikerer betydelig nedgang i ungeproduksjonen, uten at det finnes gode forklaringer på dette. Sannsynligheten taler for at hunnenes fertilitet er redusert, og at bestanden på grunn av vanskelige isforhold kan ha trukket til nye og ukjente kasteplasser utenfor Kvitsjøen.

Kvoteg og fangstperiode

Norske fartøy har også i 2018 til disposisjon 7000 grønlandssel. Fangstperioden er av russiske myndigheter satt til 20. mars – 1. mai.

4. Inspektørordningen

Som kjent har det vært et vilkår at fartøy som deltar i selfangst må ha inspektør om bord under hele fangsten. Fiskeridirektoratet vil tilrå at dette vilkåret opprettholdes.

Mattilsynet stiller i samsvar med gjeldende regelverk krav om at selkjøtt som skal omsettes, må kvalitetskontrolleres. Kontrollen må foretas av ubearbeidet kjøtt, og må derfor foregå om bord på fangstfartøyet.

Fiskeridirektoratet har som kjent i en årrekke gitt tillatelse til at de inspektørene som engasjeres av Fiskeridirektoratet også kan autoriseres av Mattilsynet som offentlige tilsynsveterinærer. Blant annet av denne grunn er det nødvendig å opprettholde kravet om veterinær kompetanse ved engasjement som selfangstinspektør.

Fiskeridirektoratet er innstilt på å legge til rette for tilsvarende ordning også for årets fangst.

5. Forslag til forskrift

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektoratet tilrå følgende forskrift om regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2018:

Forskrift om fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2018

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet2018 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 36 og 47.

§ 1 Virkeområde

Forskriften gjelder fangst av sel i Vesterisen og Østisen.

Med Vesterisen forstås drivisområdene i fiskerisonen ved Jan Mayen og i havområdene ved Jan Mayen utenfor Grønlands økonomiske sone og sørvest av Svalbard, og i tilgrensende områder til Grønlands økonomiske sone og Islands økonomiske sone.

Med Østisen forstås områdene øst for 20°Ø i Russlands økonomiske sone.

§ 2 Forbud

Det er forbudt for norske fartøy å drive selfangst i 2018.

§ 3 Totalkvoter

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å fange sel, fange inntil 26 000 ett år og eldre dyr i Vesterisen. Ved fangst av unger skal to unger tilsvare ett voksent dyr.

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å fange sel, fange inntil 7000 grønlandssel i Østisen.

§ 4 Definisjoner

Med selunge forstås sel som er yngre enn ett år gammel. Dyr som er eldre anses som voksne. En unge av grønlandssel anses som diende før 10. april.

§ 5 Fangstforbud

Det er forbudt å drive fangst av diende unger av grønlandssel i Vesterisen og Østisen.

Det er forbudt å drive fangst av hunner i kastelegrene i Vesterisen og Østisen.

§ 6 Fangstperiode

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Vesterisen før 10. april. Fra 1. april er det likevel tillatt å drive fangst av ett år og eldre grønlandssel, forutsatt at fangsten foregår utenom kastelegrene.

All fangst skal være avsluttet 30. juni.

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Østisen før 20. mars. Russiske myndigheter fastsetter sluttdato for fangsten.

§ 7 Rapportering

Uten hinder av forskrift 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy § 2 skal fartøy som deltar i selfangst føre papirdagbok.

Fangstdagboken skal umiddelbart etter avsluttet tur sendes Fiskeridirektoratet.

§ 8 Kontroll

Fartøy som får tillatelse til å delta i fangst skal ha inspektør om bord under hele fangsten.

Fartøy kan pålegges å ha inspektør om bord under fangsten.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fangsten.

§ 10 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften straffes i henhold til havressurslova §§ 60, 61, 62, 64 og 65. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 11 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks og gjelder til og med 31. desember 2018.

Høringsuttalelse bes sendt Fiskeridirektoratet innen 23. februar 2018.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Hild Ynnesdal
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Samediggi Sametinget	Àvjavârgeaidnu 50	9730	KARASJOK

Vedlegg

Forskerutvalg Sjøpattedyr 2017 - Ishavssel